

연구보고서 : 2022-04
72-6420000-000542-13

강원도 노인복지 기본계획 (2023~2027)

연구보고서 : 2022-04

72-6420000-000542-13

강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)

연구책임 민 연 경 (강원도여성가족연구원 연구개발부 연구위원)

공동연구 전 동 일 (강원대학교 사회복지학과 교수)

이 윤 경 (한국보건사회연구원 저출산고령화정책기획센터장)

안 소 영 (고려대학교 한국사회연구소 연구원)

조 아 라 (강원도여성가족연구원 연구개발부 연구원)



요약

1. 연구배경 및 목적

- 2020년 강원도 노인인구 비중 20.1%로 초고령사회에 진입
 - 2021년 강원도 노인인구 비율 21.1%로 2000년 이후 20년간 2.3배 증가
 - 2021년 강원도 노인인구 비율 전국 4위 : 전남 > 경북 > 전북 > 강원
 - 도내 초고령사회 기초지자체 수 2016년 8개 → 2021년 16개로 2배 증가
 - 2021년 기준 춘천과 원주를 제외 16개 시군의 노인인구 비중 20% 넘어
- 돌봄과 건강 등에 관한 보편적 복지 수요 증가 및 생활밀접형·지역사회 중심 돌봄의 공공성 강화 등 급변하는 복지환경에 능동적으로 대응하기 위해 노인인구 특성별·정책분야 기능별 중장기 노인복지 종합계획 수립 필요
- 초고령사회 진입 이후 첫 수립 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」의 목적
 - 첫째, 강원도가 직면하고 있는 정책환경 변화와 다양한 계층의 수요에 능동적으로 대응하기 위한 맞춤형 노인복지정책 수립
 - 둘째, 민선 8기 '도민 중심, 현장 중심' 도정 반영 및 강원특별자치도 출범에 따라 단순히 어르신 지원이 아닌 어르신 삶의 전반적 영역이 나아질 수 있도록 지역특성을 기반으로 한 중장기 전략 수립
- 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」의 3가지 특징
 - 첫째, (실천계획) 2023~2027년까지 5년간의 중장기 실천계획 수립
 - 둘째, (연계·전략계획) 중앙정책, 제20대 대통령 국정운영 방향 등 상위계획과의 연계성을 가지며 민선 8기 강원도지사 정책방향에 부합한 전략과제 발굴
 - 셋째, (소통·참여계획) 노인 당사자, 현장전문가(시설 종사자), 학계연구자, 공무원 등 다양한 그룹의 정책수요 수렴을 통한 소통 참여적인 계획 수립

2. 연구내용 및 방법

□ 강원도 노인복지 정책환경 통계분석 : 4~6월

구분	노인인구 및 일반·행정추진기반	생활실태 및 정책욕구
대상	• 통계청 「주민등록인구통계」, 「지역별고용조사」, 보건복지부 「노인복지시설 현황」 등	• 국가승인통계 원자료 4개 - 보건복지부(20) 「노인실태조사」, 강원도(20·21) 「강원사회조사」, 강원도(21) 「제5차 지역사회보장계획」
방법	• 정량데이터 행정통계(2차 자료) 가공	• 정성데이터 1차 원자료 통계분석(SPSS 활용)
내용	• 전국, 강원도, 18개 시군 • 고령화율, 가구비중, 경제활동참가율, 기초생활수급자, 예산·인력, 시설현황 등	• 강원도, 18개 시군 • 전체, 성, 연령, 지역, 가구 등

□ 강원도 노인복지 정책평가 : 4~6월

구분	도 본청 공무원 정책현황조사	도 본청 공무원 행정간담회(1차)	시군 공무원 정책평가 의견조사	전문가 자문회의
대상	• 도 본청 전체 실국	• 65세 이상 대상사업 담당공무원 • 5국 9과 13팀 26명	• 노인복지정책 담당공무원 • 14개 시군(5개 시, 9개 군), 156명	• 학계연구자
방법	• 설문조사	• 대면 인터뷰	• 설문조사	• 대면 인터뷰
내용	• 도 고령사회 대책 운영현황 • 성과, 어려움, 개선방안 등	• 세부사업 평가 • 현안·이슈 발굴 • 타시도 사업 검토	• 도 노인복지정책 평가(운영 어려움, 민원 등) • 시군 자체사업, 도정반영 우수사례 추천	• 도 노인복지정책 전반적인 평가 • 분야별 이슈발굴

□ 강원도 노인복지 정책수요 조사 : 6~12월

구분	개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 · 타시도 사례 조사	정책수요, 우선순위 설문조사	아이디어 공모전 ※중간보고회/ 공청회(9월)	도 본청 공무원 행정간담회(2차)
대상	• 시설 종사자, 공무원, 학계연구자 • 31개 기관, 44명	• 시설 종사자, 시군 공무원, 노인당사자 • 18개 시군, 799명	• 도민 누구나	• 도 공무원 • 7실국 11과 21팀 60명
방법	• 대면·비대면 인터뷰 • 타시도 사업 문헌검토	• 설문조사	• 공모, 발표, 시민평가단 심사	• 대면 인터뷰
내용	• 운영 어려움 • 정책수요 • 타시도 세부사업 운영현황 및 평가	• 인지도, 만족도, 향후 이용의사 • 중요도, 시급성 • 필요사업 등	• 광역 단위 신규사업 제안	• 정책환경·평가· 정책수요 결과 공유 • 세부추진과제 도출 및 실행방안 모색

3. 강원도 노인복지 정책환경 분석

□ 노인빈곤과 강원 어르신들의 노후소득 불안정 지속

○ 2020년 한국 노인빈곤율은 40.0%로 OECD 주요 국가 평균(13.2%)의 3배로 1위

○ 강원 어르신들의 낮은 노후 준비율과 공적연금 소득 취약해

- 2021년 강원 어르신 10명 중 5명(46.9%)은 ' 현재 본인 노후 준비 못해 '
- ※ 노후준비 방법 : 국민연금(40.1%) > 직역연금(23.1%) > 예·적금·보험 등(18.7%)
- ' 노후 미준비 사유' 로는 ' 준비할 능력이 없다' 가 62.3%로 가장 높아
- 2021년 강원도 기초생활수급자 10명 중 4명(42%)은 노인으로 17개 시도 중 전남 다음으로 2번째 높은 수치
- 2021년 강원 어르신들의 연금수급률(노령·장애·유족)은 43.9%로 전국 시도에서 가장 낮아
- 2021년 안정적 생활을 위한 필요 수입은 1인당 130만원(부부 210만원)이나, 강원 어르신 10명 중 4명(42.3%)은 월평균 가구소득이 100만원 미만에 불과

○ 강원 어르신 일자리 분야에서 생계형 취업으로 내몰리고 있어

- 2022년 강원 어르신들의 경제활동가율은 50.6%로 전국 대비 12.0%p 높고 최근 5년(2018~2021년) 경제활동참가율은 지속적으로 증가하고 있는 추세
- 2020년 강원 어르신들의 ' 경제활동 이유' 85.4%가 ' 생계비 마련' (71.5%)과 ' 용돈이 필요해서' (13.9%)로 나타나 많은 어르신들이 생계형 취업으로 내몰리고 있는 현실
- 2021년 강원 어르신 10명 중 4명(43.9%)은 ' 지난 1년간 생계유지 어려움' 을 경험한 것으로 나타나
- ※ 생계유지 어려움은 1인 가구(49.1%)가 2인 이상(41.4%) 보다 높게 나타나
- 강원 어르신 10명 중 2명(18.6%)은 ' 부채' 가 있는 것으로 응답했고 부채의 가장 주된 이유는 ' 사업과 영농자금' 39.0%로 확인

□ 강원 어르신 인구 증가에 따른 사회적 돌봄수요·책임 강화

- 가족부양 의식 변화로 가족 내 돌봄 감소, 공적 돌봄에 대한 욕구 증가
 - 2021년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.6%)은 ' 노인돌봄정책 시급하다' 고 응답
 - ※ 75세 이상, 1인 가구 유형에서 시급성 높게 나타나
 - 2020년 강원도민 10명 중 약 6명(59.2%)은 ' 정부사회+가족' 이 부모부양 책임져야
- 치매어르신 증가에 따른 환자가족의 돌봄 부담완화 요구 및 요양시설 수요 증가
 - 2021년 도내 치매어르신은 3만 5,922명으로 2015년 대비 38.9% 증가
 - 2021년 강원 어르신 치매유병률은 11.1%로 어르신 10명 1명 치매환자
 - 2019년 도내 치매어르신 중 치매안심센터 등록 비율은 60.8%로 전국 평균보다 6.2%p 높아
 - 2021년 강원 어르신 중 12.5%(4만 666명)는 장기요양등급 신청자이며 이중 12.0%는 등급 외 판정받아
- 독거노인 증가에 따른 고독사 등 새로운 복지수요 발생
 - 2021년 강원도 거주 독거노인은 전체 노인의 23.8%(7만 6,928명)
 - ※ 강원도 독거노인 10명 중 약 7명(69.3%)은 여성
 - ※ 여성 독거노인은 5만 3,273명으로 남성(2만 3,655명) 약 2.3배 많아
 - 2021년 무연고 시신처리수는 115건으로 2020년 대비 42건 증가
- 강원 어르신의 일상생활에 관한 정책수요는 ' 응급구조' 와 ' 이동·외출' 가장 높아
 - 2021년 강원 어르신의 ' 정부 지원이 필요한 일상생활 및 돌봄 어려움' 은
1위 ' 건강 관련 응급상황 대처 어려움' (44.4%),
2위 ' 이동·외출 어려움' (44.0%)
 - 재가어르신의 필요정책으로는 1위 ' 찾아가는 의료·건강서비스' (74.3%),
2위 ' 정기간부, 응급구조 등 안전지원' (68.7%),
3위 ' 병·의원 동행·외출지원' (68.3%)로 나타나

□ 생활환경 측면에서 지역사회 계속거주(Aging in Place) 선호

○ 강원 어르신은 살던 곳에서 건강한 노후를 희망하고 있어

- 2021년 강원 어르신이 거주하는 주택의 소유형태는 자가(82.0%)가 가장 높아
- 2021년 강원 어르신 어르신의 10명 중 9명(92.6%)은 '향후 10년 이후 강원도 정주 의향'이 있는 것으로 나타나
- 한편 2020년 강원 어르신은 거동불편 시 희망거주 형태 : 노인요양시설·노인복지주택(50.7%) > 현재 집 거주, 재가서비스 이용(40.6%) > 가족과 함께·근거리 거주(8.8%)
- ※ 도내 동부와 읍면부 거주 어르신 간 건강악화 시 희망거주 형태 달라
동부 : 현재 집 거주(48.2%) > 노인요양시설·노인복지주택 이사(40.5%)
읍면부 : 노인요양시설·노인복지주택 이사(60.5%) > 현재 집 거주(33.3%)

○ 신체 약화와 지역적 이동 제약요인을 고려하여 지역사회 내 강원 어르신의 보다 편리한 이동을 위한 교통수단에 대한 지속적인 지원정책 필요

- 2021년 강원 어르신의 외출 교통수단은 '도보'가 63.6%로 가장 높아
- ※ 후기노인(75세 이상)에서 전기노인(65~74세)으로 연령이 낮아지면서 도보 이용률(78.5% → 53.8%)은 감소한 반면 승용차 이용률(11.7% → 33.7%)은 증가
- 2021년 강원 어르신의 가장 만족도가 높은 교통수단은 '택시' (46.8%)
- 2021년 강원 어르신 중 운전면허 소지자 비율은 45.1%로 지난 7년간 꾸준히 상승
- 지난 10년(10~21년)간 강원 고령운전자의 교통사고 건수는 약 2배 증가
- 2021년 도내 보행자의 교통사고 사상자수는 1,111명으로 이중 어르신은 32.9%
- 2021년 강원도 내 보행자의 교통사고 사망자 중 58.3%는 어르신

○ 재난 및 긴급상황 발생 시 대처안전교육 필요

- 2020년 강원 어르신 10명 중 약 7명(67.3%)은 주택 내 소화기 설치되어 있지만 '소화기 사용법' 인지율은 10명 중 약 5명(49.7%)에 불과해
- 2020년 강원 어르신의 '인공호흡 및 심폐소생술' 인지율은 10명 중 3명(27.1%)에 그쳐
- ※ 2인 이상(33.1%) > 1인가구(15.1%), 남성(44.6%) > 여성(14.8%)

□ 강원 어르신의 여가문화 욕구와 건강한 노후에 대한 관심 확대

○ 기대수명 연장으로 어르신을 위한 여가문화 지원 확대 필요

- 기대수명 : 2010년 81.1세 → 2014년 85.2세 → 2018년 85.8세 → 2020년 86.5세
- 2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.8%)은 현재의 삶에서 가장 중요한 활동으로 '취미·여가' 활동으로 나타나
- 2021년 강원 어르신 10명 중 약 4명(44.2%)은 '여가문화활동', '체육활동' 지원정책에 대해 향후 이용의향이 있는 것으로 나타나
- 2021년 강원 어르신의 여가문화 활동 만족도는 17.9%에 불과
- 여가문화 활동 불만족 사유 : 경제적 부담(40.7%) > 체력·건강 좋지 않아서(30.0%) 순
- 2021년 강원 어르신의 주말·휴일 여가활동은 'TV 시청' 이 67.1%로 가장 높아
- 2021년 강원 어르신의 지난 1년간 이용경험 있는 여가문화시설 : 1위 ' 경로당 ' (34.4%), 2위 ' 종합사회·장애인복지관·여성회관 등 ' (6.8%)
- 2022년 9월 기준 도내 어르신 10명 중 약 5명(46.4%)은 경로당 등록되어 있어
※ 어르신의 경로당 등록율 상위시군 : 철원(86.1%) > 화천(83.8%) > 양양(78.3%)

○ 코로나19로 인한 어르신 건강, 심리 등 일상생활 변화

- 코로나19로 인한 생활의 어려움 1위가 '대인관계 및 사교활동' (74.6%), 2위가 '문화·여가 활동' (64.9%)인 것으로 나타나 사회적 관계 형성 어려움, 대면기회 감소 등으로 삶의 만족도가 저하됐을 것으로 예상

○ 디지털 정보화 사회에 대응한 어르신 디지털기기 활용·능력 향상 지원 필요

- 2020년 강원 어르신 10명 중 약 9명(93.1%)은 '휴대폰' 가지고 있어
※ 인터넷이 안되는 휴대폰(67.9%), 스마트폰·태블릿 PC(25.2%)
- 2020년 강원 어르신의 전자기기 이용 활동 : 메시지 받기(74.0%) > 메시지 보내기(59.7%) > 사진·동영상 촬영(27.5%)
※ 전자기기 보유 어르신 중 '전자상거래(온라인쇼핑·예매 등)' 4.7%, '금융거래' 5.1%에 불과
- 2020년 강원 어르신 95.2%는 '기차·버스 예매', 80.3%는 '식당 등 키오스크 주문' 등에 있어서 어려움 경험

4. 강원도 노인복지 정책평가

(강원도 노인복지정책 영역별 성과와 한계, 향후 미래방향)

영역	내용
1. 소득 보장 강화	○ 성과 - (빈곤 및 소득증대)기초연금 수급률 확대 위한 행정적 노력과 장수수당 등 자체사업 마련 - (노인일자리 다양화 및 확대)공공이불빨래방 설치, 취업·인턴·특화형 어르신일자리 자체사업 마련 - (노인일자리 추진기반 확대)복권기금 활용 공익형 일자리, 민-관 협업 사업추진 등 일자리 발굴 노력 ○ 한계 - (노인 및 신중년 일자리 사업)신중년·베이비부머의 노년층 유입을 고려할 때, 현재 일자리 내용·아이템 제한적, 지자체의 지방비 부담 한계
2. 건강 및 돌봄 보장	○ 성과 - (돌봄인력 처우개선, 서비스 질 향상)돌봄종사자 활동보조 지원·직무교육, 장기요양요원지원센터 운영 등 - (돌봄인프라 개선) 노인요양시설 및 장사시설 확충, 기능 보강 ○ 한계 - (지역사회 돌봄 사각지대) 장기요양 등급외자 중 노인맞춤형 돌봄, 지역사회 통합돌봄 등 제외대상 → 지역사회에서의 적절한 돌봄 부족으로 인한 생활하던 곳에서 계속 거주 어려움 - (치매관리사업)치매안심센터 인력 총족률 57%로 정책추진 어려움, 치매치료관리비 대상자 확대에 예산 확보 문제점 - (특수돌봄 욕구집단 대응)자립적 건강, 돌봄대응이 어려운 노인단독가구(독거+노부부) 증가, 자살위험 집단 등
3. 고령 친화 환경 조성	○ 성과 - (교통안전 환경조성)노인보호구역 개선 사업, 고령운전자 운전면허 자진 반납 지원 - (고령자 주거환경 개선)양로시설 운영지원(6개소), 독거노인 효도합숙 지원, 효도아파트 입주자 지원사업(2021년 200호 달성) ○ 한계 - (교통환경 편리성)교통편의 증진을 위한 대중교통 접근성 부족 → 교통과 주거 이외 생활정보 접근성 정책적 노력 필요
4. 활기찬 노후 생활	○ 성과 - (경로당 활동지원)경로당 운영·프로그램 관리자 지원, 경로당 광역지원센터 운영 등 - (기타)노인여가프로그램 운영 지원, 어르신 생활체육지도자 배치·생활체육대회 지원 ○ 한계 - (인프라)여가문화·평생교육·자원봉사 등 다양한 욕구 충족 인프라 부족 ※ 철원군, 평창군 : 노인복지관, 사회복지관 전무 - (4차 산업 관련) 인터넷 및 정보화 적응을 위한 사회적지지 기반 부족



1. 전 연령이 함께 어울릴 수 있는 연령통합적 정책(복지시설) 지향
2. 노인의 편안한 지역사회 계속거주(AIP) 위한 모든 정책과 환경 고령친화성 확대
3. 고령자의 다양성 고려 정책적 다양화 확대(욕구·연령·문화경험, 디지털 사회 등)

5. 강원도 노인복지 정책수요

□ 타시도 노인복지정책 사례조사

〈타시도 노인복지정책 사례조사 목록〉

추진전략	정책과제	사업명	사례조사 지역
노후소득 보장	소득지원	- 기초연금 미수령자 발굴	- 전북, 광주
	노인취·창업 기회 확대	- 시니어 직업훈련·교육 다양화 추진	- 부산, 인천
	노인일자리사업 전문성 강화	- 휴먼 북라이브러리 운영	- 부산
어르신 돌봄 강화	어르신 돌봄품질 향상	- 어르신 안심병원 동행 서비스	- 서울
		- 노인돌봄 가족지원 강화	- 대구
		- 혼자계신 부모님 안부안심콜 서비스	- 부산
고령친화 지역환경 개선	안전한 교통환경 조성	- 노인보호구역 지정 확대	- 서울, 부산, 인천
	고령친화적 공간디자인	- 어르신 놀이터, 공원(시니어파크) 조성	- 서울, 부산, 충남
여가문화 및 사회참여	여가문화 활성화	- 지역 간 어르신 커뮤니티 교류 활성화	- 서울
	노인여가복지 시설 확대	- 경로당 시설 현대화	- 부산, 충남

□ 강원도 노인복지정책 아이디어 공모전

〈「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 개요〉

구 분	내 용		
목 적	- 강원도민의 노인복지 정책수요 파악 및 정책발굴의 장 마련		
일 시	- 2022년 7 ~ 9월 23일(금)		
참가 자격	- 강원도 노인복지정책에 관심있는 강원도민 누구나(1~5인 / 팀) - 초·중·고·대학생 및 일반인, 현장전문가, 학계연구자 등 ※ 공무원 제외		
정책 제언 범위	- 강원도 및 18개 시군 공간과 권한 내에서 추진할 수 있는 노인복지정책 - 소득·일자리·주거·돌봄·건강·학대예방·교육 분야 등 노인복지 전 분야 - 현재 강원도 미시행 정책 또는 기 시행정책 중 보완발전이 필요한 정책		
추진 절차	1차 서류심사(70%) ⇒ 전문가 의견서 피드백 ⇒ 정책제안 발표회· 현장심사(30%) - 본선진출팀 발표 - 최종제안서 제출 - 시민평가단(30명) 구성·질의응답 - 최종 심사결과 발표·시상		
주최·주관	- 주최 : 강원도 - 주관 : 강원도여성가족연구원		



□ 정책수요 의견수렴 설문조사

- 인지율은 ' 기초연금' 이 가장 높고 경험률과 만족도, 향후 정책이용
의향률은 ' 경로당' 과 ' 노인복지관 이용' 이 각각 1위, 2위로 높게 나타나

〈강원도 노인복지정책 수요조사 결과: 항목별 상위 3순위 세부사업〉

구분	1순위	2순위	3순위
인지율	기초연금 지급(97.8%)	경로당 이용(97.0%)	치매안심센터(95.0%)
경험률	경로당 이용(82.1%)	노인복지관 이용(73.7%)	기초연금 지급(73.5%)
만족률	경로당 이용(91.1%)	노인복지관 이용(89.7%)	어르신생활체육(83.2%)
향후 이용의향률	경로당 이용(92.0%)	노인복지관 이용(90.2%)	기초연금 지급(85.6%)

- 강원도 노인복지 우선순위 사업은 1위 ' 독거노인 응급안전안심서비스'
- ' 기초연금 지급' 제외하고는 상위 10개 사업 중 9개가 [건강돌봄] 분야 사업

〈강원도 노인복지정책 우선순위조사 결과: 상위 10순위 세부사업〉

영역	순위	노인복지정책	평가기준(점/100점)			총점
			중요성	시급성	실행가능성	
건강과 돌봄	1	독거노인 응급안전안심서비스 운영	70.7	69.8		70.2
	2	노인복지시설 종사자 처우개선	70.4	69.5		69.9
	3	치매노인 실종예방사업	68.7	67.1		67.9
	4	치매전담형 요양시설 확충	67.3	67.0		67.2
	5	치매치료관리비 지원	69.7	64.5		67.1
	6	중증치매노인 공공후견 지원	67.2	64.8		66.0
소득보장	7	기초연금 지급	71.3	60.2		65.7
건강과 돌봄	8	노인맞춤돌봄서비스 운영	67.0	63.3		65.1
	9	병원 안심동행 서비스 지원	69.5	67.7	57.7	64.9
	10	공립요양병원 운영	65.1	63.8		64.5

- 신규 제안사업 중 우선순위 결과 : 1위 ' 병원 안심동행 서비스' ,
2위 ' 응급안전안심서비스 야간 콜센터 운영' , 3위 ' 기초연금 미수령자 발굴'

〈강원도 노인복지정책 우선순위조사 결과: 상위 5순위 신규 제안사업〉

영역	순위	노인복지정책	평가기준(점/100점)			총점
			중요성	시급성	실행가능성	
건강과 돌봄	1	병원 안심동행 서비스 지원	69.5	67.7	57.7	64.9
	2	응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축	68.3	65.2	59.2	64.2
소득보장	3	기초연금 미수령자 발굴	63.8	57.7	59.6	60.4
건강과 돌봄	4	어르신 돌봄가족 지원	65.0	61.8	51.3	59.4
	5	맞춤형 치매사례관리 강화	61.3	56.0	51.4	56.2

6. 강원도 노인복지 기본계획(2023~2027) 수립

□ 강원도 노인복지정책 중장기 추진방향

- 건강한 노후의 기본생활 보장과 고령자의 능동적 역할 지원
- 어르신의 다양한 욕구를 고려한 맞춤형 지원을 통한 삶의 질 향상
- 어르신의 편안한 지역사회 계속거주(Aging In Place)를 위한 돌봄정책 강화

□ 비전 및 목표

- 비전 : '어르신이 살기 좋은 품격있는 노후생활 보장'
- 4대 정책목표와 5대 추진전략, 71개 세부추진과제 제시
 - 지속확대사업 60개(84.5%), 신규제안사업 11개(15.5%)
 - 자체사업 43개(60.6%), 국비사업 26개(36.6%), 기타 2개(2.8%)



[강원도 노인복지정책 비전 체계도]

〈「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 추진전략별 세부추진과제: 소관부서·재원구분〉

추진전략	정책과제	세부추진과제	소관부서	재원구분	
				국비	자체
Ⅰ. 노후 소득 보장 (11)	1. 저소득 어르신 소득지원 강화(3)	1-1. 기초연금 지급 확대	노인복지과	○	
		1-2. 장수수당 지원 확대	노인복지과		○
		1-3. 기초연금 미수령자 적극 발굴 신규	노인복지과		○
	2. 일자리 지원을 통한 소득보장(5)	2-1. 노인일자리 및 사회활동 지원 확대	노인복지과	○	
		2-2. 강원형 공공이불빨래방 설치 확대	노인복지과		○
		2-3. 취업형 100세 시대 어르신일자리사업 확대	노인복지과		○
		2-4. 인턴형 100세 시대 어르신일자리사업 확대	노인복지과		○
		2-5. 특화형 100세 시대 어르신일자리사업 확대	노인복지과		○
	3. 신증년의 일·사회 참여 기회 확대(3)	3-1. 신증년 경력형일자리 지원 확대	노인복지과	○	
		3-2. 신증년 사회공헌활동 지원 확대	노인복지과		○
		3-3. 신증년 재취업 특화교육 확대	노인복지과		○
Ⅱ. 지역 사회 계속 거주 통합 돌봄 강화 (21)	1. 재가어르신 돌봄 강화 (6)	1-1. 노인맞춤돌봄서비스 운영 확대	노인복지과	○	
		1-2. 독거노인 응급안전안심서비스 운영 확대	노인복지과	○	
		1-3. 어르신 병원동행서비스 운영 지원 신규	노인복지과		○
		1-4. (가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 운영 신규	노인복지과		○
		1-5. 응급안전안심서비스 24시간 콜센터 구축 신규	노인복지과		○
		1-6. 어르신 돌봄가족 지원 신규	노인복지과		○
	2. 어르신 돌봄품질 향상(4)	2-1. 돌봄서비스 종사자 활동보조 지원 확대	노인복지과		○
		2-2. 돌봄서비스 종사자 직무교육 확대	노인복지과		○
		2-3. 노인장기요양요원지원센터 운영 지원 확대	노인복지과	○	
		2-4. 노인복지시설 종사자 처우개선 확대	노인복지과		○
	3. 치매돌봄 강화(4)	3-1. 중증치매노인 공공후견 지원 확대	보건식품안전과	○	
		3-2. 원격치매클리닉 운영 확대	보건식품안전과	○	
		3-3. 치매치료관리비 지원 확대	보건식품안전과		○
		3-4. 치매안심센터 운영 지원 확대	보건식품안전과	○	
	4. 노인학대 예방(4)	4-1. 효지킴센터 운영 지원 확대	노인복지과		○
		4-2. 지역노인보호전문기관 운영 지원 확대	노인복지과	○	
		4-3. 학대피해노인 전용쉼터 운영 지원 확대	노인복지과	○	
		4-4. 노인복지시설 멘토링단 운영 확대	노인복지과		○

추진 전략	정책 과제	세부추진과제	소관부서	재원구분	
				국비	자체
	5. 존엄한 삶의 마무리 지원(3)	5-1. 공설 장사시설 확충 확대	노인복지과	○	
		5-2. 무연고 및 저소득층 공영장례 지원 신규	노인복지과		○
		5-3. 고독사 예방 및 관리 신규	복지정책과	○	
Ⅲ. 예방적 보건·의료서비스 확충(9)	1. 건강관리 강화(4)	1-1. 보건진료소 노인건강관리 지원 확대	보건식품안전과		○
		1-2. 방문건강관리사업 및 AI-IoT 기반 어르신 건강관리사업 확대	보건식품안전과	○	
		1-3. 강원헬스_up 운영사업 확대	보건식품안전과		○
		1-4. 재가진폐환자 의료비 지원 확대	공공의료과		○
	2. 의료서비스 인프라 확충(4)	2-1. 노인요양시설 확충 및 기능 보강 확대	노인복지과	○	
		2-2. 강원도의료원 호스피스 병동 증축 확대	공공의료과	○	
		2-3. 공립요양병원 공공보건사업 확대	공공의료과	○	
		2-4. 농어촌의료서비스 개선사업 확대	보건식품안전과	○	
	3. 노인자살 예방(1)	3-1. 생명존중 자살예방사업-생명지킴이 사례관리 확대	보건식품안전과		○
Ⅳ. 고령친화 지역 환경 개선(13)	1. 안전하고 편리한 교통환경 개선(4)	1-1. 노인보호구역 개선 사업 확대	교통과		○
		1-2. 고령운전자 운전면허 자진반납 지원 확대	교통과	○	
		1-3. 특별교통수단 도입 보조 확대	교통과	○	
		1-4. 특별교통수단 운영 지원 확대	교통과	○	
	2. 주거 안전성 확보(3)	2-1. 무료 양로시설 운영 지원 확대	노인복지과		○
		2-2. 강원도 효도아파트 입주자 지원사업 확대	건축과		○
		2-3. 고령자 복지주택 사업 확대	건축과	LH	
	3. 고령친화 농작업 환경조성(2)	3-1. 고령농업인 농작업비 지원 확대	친환경농업과		○
		3-2. 농업인 농기계 기술교육 운영 확대	농업기술원		○
	4. 일상생활 안전교육(2)	4-1. 찾아가는 도민안전교육 확대	안전정책과		○
		4-2. 강원형 사회적 보호자 육성 신규 (Social Guard 1만명 육성)	안전정책과		○
	5. 고령친화 문화조성(2)	5-1. 노인익날 기념식 및 강원어르신 한마당 축제 개최 확대	노인복지과		○
		5-2. 노인복지증진 공모사업 확대	노인복지과		○

추진전략	정책과제	세부추진과제	소관부서	재원구분	
				국비	자체
V. 사회 참여· 여가 문화 활동 지원 (15)	1. 여가문화 활성화(6)	1-1. 경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비) 확대	노인복지과	○	
		1-2. 경로당 운영 지원(운영비) 확대	노인복지과		○
		1-3. 경로당 순회프로그램 관리자 지원 확대	노인복지과		○
		1-4. 노인여가프로그램 운영 지원 확대	노인복지과		○
		1-5. 어르신생활체육지도자 배치 확대	체육과	○	
		1-6. 어르신생활체육대회 지원 확대	체육과	○	
	2. 여가복지시설 확대(3)	2-1. 경로당 광역지원센터 운영 확대	노인복지과	○	
		2-2. 노인여가복지시설 기능 보강 확대	노인복지과		○
		2-3. 강원도 노인회관 신축 신규	노인복지과		○
	3. 평생교육 활성화 및 정보접근성 강화(3)	3-1. 행복한 나이들 평생학습 지원사업 확대	강원인재육성 평생교육진흥원		○
		3-2. 디지털·성인문해교육 공모사업 확대	강원인재육성 평생교육진흥원		○
		3-3. 디지털 역량강화 교육 확대	정보화정책과		○
	4. 사회참여· 자원봉사 활성화(2)	4-1. 대한노인회 강원도연합회 법정단체 운영 지원 확대	노인복지과		○
		4-2. 아름다운 이야기할머니 사업 확대	문화예술과	○	
	5. 고령친화 산업 홍보(1)	5-1. 강원 뉴시니어 라이프 산업박람회 정기 개최 확대	경제정책과	기타	
	추진기반(2)	1-1. 연도별 시행계획 수립 및 검토 환류체계 구축 신규	노인복지과		○
		1-2. 강원 「광역노후준비협의체」 구성 및 운영 신규	노인복지과		○

도민과 함께 만든 변화, 끝까지 책임 다하는 강원도



2023~2027년 강원도 노인복지 정책목표



소득 공백 없는 안정된 노후생활



건강한 노년을 위한 안심 돌봄



고령친화환경 조성



활기찬 노후생활

1

소득지원을 확대합니다



기본적 생활 및 노후소득 보장

- 기초연금-노인일자리 등 안정적 노후소득 보장 지원
- 기초연금 미수령자 적극 발굴



어르신 취·창업 기회 확대 및 일자리 지원

- 노인일자리·사회활동 지원, 강원형 공공이불빨래방 설치, 100세 시대 어르신 일자리 등 지원



신중년 취·창업 기회 확대

- 신중년 경력형 일자리 지원, 신중년 사회공헌 활동 지원, 신중년 재취업 특화교육 등

2

돌봄보장을 강화합니다



어르신과 가족 모두 행복한 돌봄 제공 확대

- 어르신 병원동행서비스 운영 지원 사업 신설



돌봄의 공공성 제고 및 가족 부담 완화

- (가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 운영 사업 신설
- 노인맞춤돌봄서비스, 독거노인 응급안전안심 서비스 등 지원 강화
- 효지킴센터 운영 지원 등 노인인권 보호 및 노인학대 예방 강화



치매어르신 돌봄 확대 및 스마트 기반 확대

- 치매치료관리비 지원, 치매안심센터 운영, 중증치매노인 공공후견 지원, 원격치매클리닉 지원 등 강화

3/8

3

돌봄서비스 질 향상 및 농어촌 지역 돌봄·의료서비스 기반을 마련합니다



어르신·종사자 모두 신뢰하는 돌봄 생태계 구축

- 돌봄서비스 종사자 활동보조 지원 및 직무교육, 노인장기요양요원지원센터 운영, 노인복지시설 종사자 처우개선 등 지원



농어촌 지역을 위한 적극적 돌봄·의료서비스 기반 마련

- 농어촌의료서비스 개선사업, 강원도의료원 병동 증축 등

4/8

4

안전한 건강·의료체계를 구축합니다.



어떠한 위기에도 안전한 의료시스템 구축

- 노인요양시설 확충 및 기능보강, 의료기관 인력 확충 등 감염병 대응 역량 강화
- 건강보험 보장성 지속 강화, 취약계층 대상 재난적 의료 지원 확대



모든 어르신 예방적 건강관리 강화

- 보건진료소 및 방문건강관리, AI·IoT 기반 어르신 건강관리, 강원헬스-up 확대 등 예방 강화



소외 없는 돌봄-요양-의료서비스 인프라 확충

- 돌봄-요양-의료서비스 적정연계 위한 공립요양병원 공공보건 사업, 노인요양시설 확충 및 기능 보강 등

5/8

5

어르신의 편안한 지역사회 계속거주를 지원합니다.



안전한 교통환경 조성 및 교통수단 편의성 증진

- 노인보호구역 개선, 고령운전자 운전면허 자진반납 지원
- 특별교통수단 도입 및 운영 지원 등



주거 안전성 확보

- 무료 양로시설 운영, 강원도 효도아파트 입주자 지원, 고령자 복지주택 사업 등



고령농업인 농작업 환경조성

- 고령농업인 농작업비 지원, 농업인 농기계 기술교육 운영 등

6/8

6

어르신의 활기찬 노후생활을 지원합니다



정보접근성 강화 및 평생교육 활성화

- 디지털 역량강화 교육, 디지털·성인문해교육 공모사업, 행복한 나이들 평생학습 지원 등



여가문화 활성화

- 경로당 운영 및 순회프로그램 관리자 지원, 노인여가프로그램 운영, 어르신생활체육지도자 배치 등 지원



어르신 여가복지시설 확대

- 경로당 광역지원센터 운영, 노인여가복지시설 기능 보강, 노인회관 신축 등

7/8



어르신이 행복한 강원도를 위해
끝까지 최선을 다하고,
건강하고 안전한 노후생활을
보장하는 강원도를 만들겠습니다!

목 차

제1장 서 론	3
1. 연구배경 및 목적	3
가. 연구배경	3
나. 연구목적	8
2. 연구내용 및 방법	9
3. 연구 추진체계	13
제2장 중앙 및 타시도 노인복지정책 동향 검토	15
1. 중앙정부 노인복지정책	17
가. 제4차 저출산·고령사회 기본계획	17
나. 2022년 보건복지부 업무계획	24
다. 제20대 대통령 노인복지분야 국정과제	30
2. 타시도 노인복지정책	32
가. 서울특별시(21) 「서울시 어르신복지 종합계획(21~25)」	32
나. 부산광역시(18) 「부산시 고령친화도시 조성 2기 노인복지실행계획(19~23)」 ..	35
다. 대구광역시(18) 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립」	40
라. 인천광역시(19) 「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(19~23)」 ..	43
마. 충청남도(19) 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(20~24)」 ..	47
바. 전라북도(18) 「제2차 전라북도 노인복지증진 기본계획(18~21)」 ..	51
3. 연구 분석틀	55
가. 노인복지정책 영역 비교	55
나. 연구 분석틀	58
제3장 강원도 노인복지 정책환경 분석	61
1. 강원도 노인인구 특성	63
가. 노인인구	63

나. 고령가구	70
2. 강원도 노인복지 행정추진기반	76
가. 노인복지시설	76
나. 조직 및 인력	98
다. 예산	102
3. 강원도 노인복지 분야별 정책환경	104
가. 노후소득과 경제활동참가	104
나. 건강과 돌봄	125
다. 고령친화환경	174
라. 활기찬 노후생활	190
 제4장 강원도 노인복지 정책평가	 203
1. 조사개요	205
2. 노인복지정책의 영역별 성과와 한계	209
가. 노후소득 보장	209
나. 건강과 돌봄 보장	215
다. 고령친화환경 조성	223
라. 사회참여·여가문화 지원	226
3. 강원도 노인복지정책 미래방향	231
 제5장 강원도 노인복지 정책수요	 233
1. 조사개요	235
2. 개선방안 마련 현장전문가 면접조사	243
가. 노인일자리사업 전문화	243
나. 어르신 돌봄품질 향상	249
다. 노인학대 예방	251
라. 치매돌봄 강화	254
마. 안전한 교통환경 조성	259
바. 사회참여·여가문화 활성화	260

3. 정책수요 의견수렴 설문조사	262
가. 강원도 노인복지 정책수요 설문조사 결과	262
나. 강원도 노인복지정책 우선순위조사 결과	278
4. 도민 대상 노인복지정책 아이디어 공모전	291
 제6장 강원도 노인복지 기본계획(2023~2027) 수립	299
1. 강원도 노인복지정책 추진방향	301
2. 비전과 목표, 추진전략	303
가. 강원도 노인복지비전	303
나. 목표와 추진전략, 정책과제	305
다. 분야별 과제 목록	311
3. 세부추진과제	316
4. 연차별 투자계획(총괄)	466
가. 신규구분 투자계획	466
나. 세부실천과제별 투자계획	467
 참고문헌	473
 부록	475
1. 강원도 노인복지정책 수요조사지	477
2. 강원도 노인복지정책 우선순위 의견조사지	481

표목차

<표 1-1> 전국 및 강원도 고령화율(2000~2021)	6
<표 1-2> 강원도 노인복지 정책환경 통계분석 개요	10
<표 1-3> 강원도 노인복지 정책평가 개요	11
<표 1-4> 강원도 노인복지 정책수요 조사개요	12
<표 2-1> 「제4차 저출산·고령사회 기본계획」 고령사회 정책 추진방향	20
<표 2-2> 「제4차 저출산·고령사회 기본계획」 고령사회 정책영역별 추진전략 및 과제 ..	21
<표 2-3> 국정과제별 2022년 보건복지부 업무계획	27
<표 2-4> 제20대 대통령 노인복지분야 정책과제	31
<표 2-5> 「서울특별시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」 추진전략 및 과제	34
<표 2-6> 「부산시 고령친화도시 조성 2기 노인복지실행계획(2019~2023)」 추진전략 및 과제 ..	38
<표 2-7> 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립」 추진전략 및 과제	42
<표 2-8> 「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」 추진전략 및 과제 ..	45
<표 2-9> 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」 추진전략 및 과제 ..	49
<표 2-10> 「전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」 추진전략 및 과제	53
<표 2-11> 타시도 노인복지 기본계획 영역 비교	56
<표 3-1> 전국 및 강원도 노인인구(2000~2021)	63
<표 3-2> 전국 시도별 고령화율(2017~2021)	64
<표 3-3> 강원도 시군별 고령화율(2006~2021)	65
<표 3-4> 강원도 시군별 고령화 지표 현황(2021)	66
<표 3-5> 강원 고령자의 기대여명(2010~2020)	67
<표 3-6> 전국 및 강원도 노인인구 장래추계(2022~2045)	68
<표 3-7> 전국 및 강원도 노인부양비와 노령화지수 전망(2022~2045)	69
<표 3-8> 전국 시도별 고령자 가구주 현황(2021)	70
<표 3-9> 강원도 고령가구 규모 전망(2022~2045)	71
<표 3-10> 강원도 시군별 고령자 가구주 현황(2021)	72
<표 3-11> 전국 시도별 독거노인(2021)	73
<표 3-12> 강원도 시군별 독거노인(2021)	74
<표 3-13> 강원도 시군별 독거노인비율(2017~2021)	75
<표 3-14> 강원도 노인복지시설 유형별 현황(2021)	77
<표 3-15> 강원도 시군별 노인복지시설 유형별 현황(2021)	78
<표 3-16> 전국 시도별 노인주거복지시설 현황(2017~2021)	79

<표 3-17> 전국 시도별 노인주거복지시설 유형별 현황(2021)	80
<표 3-18> 강원도 시군별 노인주거복지시설 유형별 현황(2021)	81
<표 3-19> 전국 시도별 노인의료복지시설 현황(2017~2021)	82
<표 3-20> 전국 시도별 노인의료복지시설 유형별 현황(2021)	83
<표 3-21> 강원도 시군별 노인의료복지시설 유형별 현황(2021)	84
<표 3-22> 전국 시도별 노인여가복지시설 현황(2017~2021)	85
<표 3-23> 전국 시도별 노인여가복지시설 유형별 현황(2021)	86
<표 3-24> 강원도 시군별 노인여가복지시설 유형별 현황(2021)	87
<표 3-25> 강원도 시군별 경로당 등록자수(2022.9.)	88
<표 3-26> 강원도 시군별 노인복지관 등록자수(2022.9.)	89
<표 3-27> 전국 시도별 재가노인복지시설 현황(2017~2021)	90
<표 3-28> 전국 시도별 재가노인복지시설 유형별 현황(2021)	91
<표 3-29> 전국 시도별 노인일자리지원기관 현황(2017~2021)	92
<표 3-30> 강원도 시군별 노인일자리지원기관 현황(2021)	93
<표 3-31> 전국 시도별 치매전담형 장기요양기관 현황(2017~2021)	94
<표 3-32> 강원도 시군별 치매전담형 장기요양기관 유형별 현황(2021)	95
<표 3-33> 전국 시도별 노인보호전문기관 현황(2017~2021)	96
<표 3-34> 강원도 노인보호전문기관 현황	96
<표 3-35> 강원도 시군별 노인맞춤돌봄서비스 제공실적(2019)	97
<표 3-36> 전국 시도별 사회복지전담 공무원(2020)	100
<표 3-37> 전국 시도별 노인복지시설 종사자수(2021)	101
<표 3-38> 강원도 저출산·고령사회 기본계획 예산(2022)	102
<표 3-39> 강원도 경로장애인과 당초예산(2022)	103
<표 3-40> 강원도 고령자의 노후준비 여부 및 방법(2021)	105
<표 3-41> 전국 시도별 고령자의 연금수급자수(2021)	106
<표 3-42> 강원 고령자가 인식하는 초고령사회 진입에 따라 선행되어야 할 정책(2021) ..	107
<표 3-43> OECD 주요 국가의 노인빈곤율	108
<표 3-44> 전국 시도별 고령 취업자의 월평균 임금(2021년 하반기)	109
<표 3-45> 강원 고령자의 월평균 가구소득(2021)	110
<표 3-46> 강원 고령자의 가구 부채 여부(2021)	111
<표 3-47> 강원 고령자의 가구 부채 주된 사유(2021)	112
<표 3-48> 전국 시도별 고령 기초생활수급자수(2021)	113
<표 3-49> 강원 고령자의 지난 1년간 생계유지 어려움에 대한 경험(2021)	114
<표 3-50> 강원 고령자의 지출하는 생활비 중 가장 부담되는 항목(2020)	115
<표 3-51> 전국 시도별 고령자 경제활동인구 및 경제활동참가율(2018~2022.3/4) ..	116

<표 3-52> 강원 고령자의 지난 1주일 동안의 수입을 목적으로 한 노동 경험(2021) ..	117
<표 3-53> 강원 고령자의 경제활동을 하는 이유(2020)	118
<표 3-54> 강원 고령자의 직업 분류(2021)	119
<표 3-55> 강원 고령자의 직장(일)에서의 지위(2021)	120
<표 3-56> 강원 고령자의 소득에 대한 만족도(2021)	121
<표 3-57> 강원 고령자의 지역 내 일자리 기회 충분도(2021)	122
<표 3-58> 강원 고령자의 고용정책 시급성(2021)	123
<표 3-59> 강원 고령자의 지자체가 운영하는 고용관련 지원서비스 향후 이용 의향(2021) ...	124
<표 3-60> 강원도 고령자의 치매유병률(2021)	125
<표 3-61> 강원도 시군별 고령자의 치매유병률(2021)	126
<표 3-62> 전국 시도별 치매안심센터 치매환자 등록자수(2019)	127
<표 3-63> 전국 시도별 고령자의 장기요양등급 신청·판정자수(2021)	128
<표 3-64> 강원도 시군별 고령자의 장기요양등급 신청·판정자수(2021)	129
<표 3-65> 강원도민 연령별 부모부양 책임주체에 관한 인식(2020)	130
<표 3-66> 강원 고령자 대상 가정 내 돌봄 담당자(2021)	131
<표 3-67> 강원 고령자의 노인돌봄정책 시급성(2021)	132
<표 3-68> 강원 고령자의 일상생활·돌봄 어려움(2021)	133
<표 3-69> 강원 고령자의 일상생활·돌봄 어려움에 대한 외부지원서비스 필요성(2021) ·	134
<표 3-70> 강원 고령자의 집 거주시 필요한 서비스(2020)	135
<표 3-71> 강원 고령자의 어려운 상황에서 도움 여부(2020)	136
<표 3-72> 강원 고령자의 돌봄 관련 운영지원 서비스 향후 이용 의향(2021)	137
<표 3-73> 강원 고령자의 사망원인(2021)	138
<표 3-74> 강원 고령자의 만성질병수(2020)	139
<표 3-75> 강원 고령자의 만성질병 종류(2020)	140
<표 3-76> 강원 고령자의 주관적 건강 상태(2020)	141
<표 3-77> 전국 시도별 연령별 건강생활실천율(2021)	142
<표 3-78> 강원 고령자의 평소 운동실천율(2020)	143
<표 3-79> 전국 시도별 연령별 비만율(2021)	144
<표 3-80> 전국 시도별 연령별 고위험음주율(2021)	145
<표 3-81> 강원 고령자의 지난 1년간 음주 경험(2020)	146
<표 3-82> 강원 고령자의 음주자 음주빈도(2020)	147
<표 3-83> 강원 고령자의 건강관리 어려움에 대한 외부 지원·서비스 필요성(2021) ..	148
<표 3-84> 전국 시도별 우울감 경험률(2021)	149
<표 3-85> 전국 시도별 자살률(2021)	150
<표 3-86> 강원 고령자의 배우자·자녀·친구 및 지역사회 관계 만족도(2020)	151

<표 3-87> 강원 고령자의 비동거 자녀 연락빈도(지난 1년 간)(2020)	152
<표 3-88> 강원 고령자의 친구·이웃·지인 왕래빈도(지난 1년 간)(2020)	153
<표 3-89> 강원 고령자의 코로나19 전후 생활변화(2021)	154
<표 3-90> 전국 시도별 국민건강보험 가입률(2020)	155
<표 3-91> 강원 고령자의 건강·치매검진 수진율(2020)	156
<표 3-92> 전국 시도별 연간 인플루엔자 예방접종률(2021)	157
<표 3-93> 강원 고령자의 의료기관 이용여부·의료기관 방문 시 소요시간(2020)	158
<표 3-94> 강원 고령자의 주로 이용하는 의료기관(2020)	159
<표 3-95> 강원 고령자의 의료기관 만족도(2020)	160
<표 3-96> 강원 고령자의 의료기관 불만족 이유(2020)	161
<표 3-97> 강원 고령자의 가구 의료비(약제·간병 포함) 부담(2021)	162
<표 3-98> 강원 고령자의 향후 필요하거나 증가해야 할 공공시설(2020)	163
<표 3-99> 강원 고령자의 노인복지 증진을 위해 선행되어야 할 사항(2020)	164
<표 3-100> 전국 시도별 노인학대 신고접수 및 학대사례 판정수(2021)	165
<표 3-101> 강원도 시군별 노인학대 사례판정 결과 및 학대유형(2021)	166
<표 3-102> 강원 고령자의 가족 내외부 학대·폭력 대응 서비스 인지 여부(2021)	167
<표 3-103> 전국 시도별 장사시설 현황(2021)	168
<표 3-104> 전국 시도별 고령자의 선호장례방법(2021)	169
<표 3-105> 전국 시도별 무연고 시신처리현황(2012~2021)	170
<표 3-106> 강원 고령자의 생애 말기 좋은 죽음에 대한 중요성(2020)	171
<표 3-107> 강원 고령자의 연명의료에 대한 인식(2020)	172
<표 3-108> 강원 고령자의 장지와 수의·영정사진 준비 여부(2020)	173
<표 3-109> 강원 고령자의 거주지역의 전반적인 생활 만족도(2021)	174
<표 3-110> 강원 고령자의 타시도·타시군과 비교했을 때 지역사회 질(2021)	175
<표 3-111> 강원 고령자의 거주기간 및 거주의향(2021)	176
<표 3-112> 강원 고령자의 건강 유지·악화에 따른 희망 거주 형태(2020)	177
<표 3-113> 강원 고령자의 이동(통근·통학)에 이용하는 교통수단(2021)	178
<표 3-114> 강원 고령자의 대중교통 이용 만족도(2021)	179
<표 3-115> 강원 고령자의 운전면허 소지자수(2014~2021)	180
<표 3-116> 강원 고령운전자 교통사고 사상자수(2010~2021)	181
<표 3-117> 강원 고령보행자 사상자수(2010~2021)	182
<표 3-118> 강원 고령자의 주택소유 형태(2021)	183
<표 3-119> 강원 고령자의 주거형태(2021)	184
<표 3-120> 강원 고령자의 주거환경 만족도(2021)	185
<표 3-121> 강원 고령자의 지역안전 불안감(2020)	186

<표 3-122> 강원 고령자의 소화기·주택용 화재경보기 설치율(2020)	187
<표 3-123> 강원 고령자의 재난·긴급상황 발생 시 대처 인지율(2020)	188
<표 3-124> 강원 고령자의 주택용 소방시설 설치 의무규정 인지경로(2020)	189
<표 3-125> 강원 고령자의 현재 삶에서 가장 중요하다고 생각하는 활동(2020)	190
<표 3-126> 전국 시도별 고령자의 여가활동 활동 만족도(2021)	191
<표 3-127> 전국 시도별 고령자의 여가문화 활동 불만족 사유(2021)	192
<표 3-128> 강원 고령자의 주말·휴일 여가문화 활동 종류(2021)	193
<표 3-129> 강원 고령자의 여가문화시설 이용경로(지난 1년 간)(2020)	194
<표 3-130> 강원 고령자의 지자체 여가문화 서비스 이용경험 및 향후 이용의향(2021)	195
<표 3-131> 강원 고령자의 평생교육 참여목적(2021)	196
<표 3-132> 강원 고령자의 평생교육 참여성과(2021)	197
<표 3-133> 강원 고령자의 평생교육 필요성(2021)	198
<표 3-134> 강원 고령자의 희망하는 평생교육 프로그램(2021)	199
<표 3-135> 강원 고령자의 전자기기 보유율(2020)	200
<표 3-136> 강원 고령자의 휴대폰·태블릿 PC·컴퓨터를 이용한 활동(2020)	201
<표 3-137> 강원 고령자의 정보화 기기 이용의 불편함(2020)	202
<표 4-1> 강원도 본청 공무원 정책현황조사 개요	206
<표 4-2> 강원도 본청 공무원 행정간담회(1차) 개요	206
<표 4-3> 강원도 시군 공무원 정책평가 의견조사	207
<표 4-4> 강원도 노인복지 정책평가 전문가 자문회의 개요	208
<표 4-5> 전국 시도별 기초연금 수급률 및 기초생활보장 수급률(2021)	210
<표 4-6> 강원도 시군별 고령자의 기초연금 수급률 및 기초생활보장 수급률(2021)	212
<표 4-7> 전국 시도별 노인맞춤돌봄서비스와 노인장기요양보험 이용률(2021)	216
<표 4-8> 강원도 시군별 노인맞춤돌봄서비스와 노인장기요양보험 이용률(2021)	217
<표 4-9> 전국 시도별 치매안심센터 고용충족률(2021)	221
<표 4-10> 전국 시도별 고령자 운전율 및 외출할 때 가장 불편한 점(2020)	225
<표 4-11> 전국 시도별 노인여가문화시설 유형별 현황(2021)	227
<표 4-12> 강원도 시군별 노인여가문화시설 유형별 현황(2021)	228
<표 4-13> 전국 시도별 고령자의 여가문화 활동 및 시설 이용현황(2020)	229
<표 4-14> 전국 시도별 고령자의 전자기기(스마트폰·태블릿 PC) 보유 및 사용률(2020)	230
<표 5-1> 강원도 노인복지정책 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 개요	236
<표 5-2> 강원도 노인복지정책 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 대상자	236
<표 5-3> 타시도 노인복지정책 사례조사 목록	238
<표 5-4> 강원도 노인복지정책 수요조사 및 우선순위조사 개요	239
<표 5-5> 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 개요	240

<표 5-6> 강원도 본청 공무원 행정간담회(2차) 개요	242
<표 5-7> 노인일자리사업 전문화 정책개선안 마련 현장전문가 인터뷰 결과	247
<표 5-8> 재가어르신 돌봄 및 어르신 돌봄품질 향상 정책개선안 마련 현장전문가 인터뷰 결과...	250
<표 5-9> 노인학대 예방 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 결과	253
<표 5-10> 치매돌봄 강화 정책개선안 마련 현장전문가 인터뷰 결과	257
<표 5-11> 안전한 교통환경 조성 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 결과	260
<표 5-12> 사회참여·여가문화 활성화 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 결과	261
<표 5-13> 강원도 노인복지 정책수요 설문조사 표집지역	262
<표 5-14> 강원도 노인복지 정책수요 설문조사 해석기준	263
<표 5-15> 강원 고령자의 노인복지정책 인지도·경험률·만족률·의향률	266
<표 5-16> 강원 고령자의 [안정된 노후생활] 영역 정책수요	269
<표 5-17> 강원 고령자의 [건강한 노년을 위한 안심 돌봄] 영역 정책수요	271
<표 5-18> 강원 고령자의 [고령친화환경 조성] 영역 정책수요	273
<표 5-19> 강원 고령자의 [활기찬 노후생활] 영역 정책수요	275
<표 5-20> 신중년 적합 직종	276
<표 5-21> 강원 고령자의 병원·주거·경로당 관련 기술통계	277
<표 5-22> 강원도 노인복지정책 우선순위조사 응답자 일반특성	278
<표 5-23> 강원도 노인복지정책 우선순위조사 표집지역	278
<표 5-24> 강원도 노인복지정책 우선순위	280
<표 5-25> [안정된 노후생활] 영역의 노인복지정책 우선순위	283
<표 5-26> [건강한 노년을 위한 안심 돌봄] 영역의 노인복지정책 우선순위	284
<표 5-27> [고령친화환경 조성] 영역의 노인복지정책 우선순위	286
<표 5-28> [활기찬 노후생활] 영역의 노인복지정책 우선순위	288
<표 5-29> 신규 노인복지정책 우선순위	290
<표 5-30> 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 제안내용 및 질의응답 결과 ...	295
<표 6-1> 「강원도 노인복지 기본계획(23~27)」 추진전략별 세부추진과제 분류	312
<표 6-2> 「강원도 노인복지 기본계획(23~27)」 추진전략별 세부추진과제 소관부서재원구분	313
<표 6-3> '노인일자리 및 사회활동 지원' 유형	323
<표 6-4> '특화형 100세 시대 어르신일자리사업' 유형	331
<표 6-5> 전국 및 강원도 노령화지수 추계(2022~2050)	383

그림목차

[그림 1-1] 강원도 시군 초고령사회 현황(2016~2021)	6
[그림 1-2] 강원도 산업별 취업자수(2013년 하반기~2021년 하반기)	7
[그림 2-1] 「제4차 저출산·고령사회 기본계획」 정책체계도	18
[그림 2-2] 2022년 보건복지부 정책 비전 및 추진방향	24
[그림 2-3] 「서울특별시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」 비전 및 추진방향	32
[그림 2-4] 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립」 비전 및 추진방향	40
[그림 2-5] 「인천 고령사회 대응 중장기 계획(2019~2023)」 비전 및 추진방향	43
[그림 2-6] 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」 비전 및 추진방향 ...	48
[그림 2-7] 「전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」 비전 및 추진방향	51
[그림 2-8] 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 연구 분석틀	58
[그림 3-1] 강원도 행정조직도	99
[그림 5-1] 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 포스터	241
[그림 6-1] 강원도 노인복지정책 비전 체계도	304
[그림 6-2] 강원도사회서비스원 조직개편안	346

1. 서론

1. 연구배경 및 목적
2. 연구내용 및 방법
3. 연구 추진체계

1

서론

1. 연구배경 및 목적

가. 연구배경

노인의 개념은 지역과 시대, 사회문화에 따라 달라질 수 있다(국가인권위원회, 2021). 다만 국제노년학회(1951)는 노인을 인간의 노화 과정에서 나타나는 생리적·심리적·환경적 변화와 행동적 변화가 복합적으로 상호작용하는 과정에 있는 사람으로 정의하고 있다. 많은 학자의 논의를 종합하면 노인은 '신체적·사회적·심리적 역할 기능이 저하된 사람'으로 볼 수 있을 것이다. 노인에 해당하는 연령에 대해서는 평균 수명이 늘어나고 한국사회가 고령화되면서 지속적으로 논의되고 있다. 하지만 정부에서 생산되는 통계에서 노인은 65세 이상으로 정의되고 있다. 「노인복지법」에서는 노인을 65세 이상으로, 「국민연금법」은 노령연금 수급권자인 60세부터 노인으로 규정하고 있다.

한국은 OECD 37개국 중 65세 이상 인구가 전체 인구에서 차지하는 고령화가 가장 빠르게 진행되고 있는 국가이다. 통계청의 「2021 고령자 통계」에 따르면, 65세 이상 고령인구가 전체 인구의 16.5%(853만 7,000명)으로 2025년 고령화율은 20.3%로 초고령사회로 진입할 것으로 전망된다. 한국의 노령인구비율 14%(고령사회)에서 20%(초고령사회) 진입 소요기간은 7년으로 미국과 일본이 12년 소요된 것과 비교하여 빠르다. 고령화 문제와 더불어 노인빈곤 문제가 지속되고 있다. 또한 2020년에 시작된 코로나19 감염병 유행은 장기화되면서 노인층의 고립이 심화되면서 빈곤문제는 물론이고 노인돌봄과 노인학대 등의 문제가 더욱 악화되고 있다. 향후 취약계층인 노인을 위한 국가책임과 사회적 돌봄의 중요성이 어느 때 보다 강조되고 있다.

「노인복지법」, 「저출산·고령사회 기본법」은 심각한 사회문제로 대두되고 있는 노인의 건강 유지, 생활 안정 등 보건복지 증진을 목적으로 한다. 국가의 지속적 발전을 위해 국민이 건강하고 안정된 노후생활을 기본이념으로 한다. 노인의 보건복지에 관한 기본계획과 시행계획을 효율적으로 수립·추진하기 위하여 「노인복지법」 제5조(노인실태조사)에서는 노인건강 및 고용현황, 복지시설 등 실태조사를 3년마다 실시하고 그 결과를 공표하도록 함을 명시하고 있다.

중앙정부는 「저출산·고령사회 기본법」을 토대로 2010년부터 5개년 「저출산·고령사회 기본계획」을 수립하고 있다. 2006년 「제1차 저출산·고령사회 기본계획(2006~2010)」 수립을 시작으로 5년 단위의 제2차(2011~2015), 제3차(2016~2020) 기본계획 추진이 마무리되었다. 현재는 2020년 12월에 수립된 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」이 시행되고 있다.

「노인복지법」 제4조(보건복지증진의 책임)에서는 노인보건 및 복지증진에 관한 지방자치단체의 책임을 규정하고 있다. 도내 노인인구 양적 증가와 더불어 노인복지정책에 대한 다양한 욕구 반영 정책마련이 필요하다. 복지욕구는 여러 환경 여건에 따라 다양하게 나타남에 따라 강원도 지역특성과 정책환경 변화를 반영한 노인복지 기본계획 수립이 필요하다.

제4조(보건복지증진의 책임) ① 국가 및 지방자치단체는 노인의 보건 및 복지증진의 책임이 있으며, 이를 위한 시책을 강구하여 추진하여야 한다. ② 국가와 지방자치단체는 제1항의 규정에 의한 시책을 강구함에 있어 제2조에 규정된 기본이념이 구현되도록 노력하여야 한다.

강원도는 급속하게 진행되는 고령화에 따라 노인복지정책이 지향해야 할 중장기 목표와 추진전략을 제시하고자 2013년 7개년 종합계획으로 「강원도 노인복지비전 및 중장기 추진계획(2014~2020)」을 수립하였다. 「강원도 노인복지비전 및 중장기 추진계획(2014~2020)」에서는 ‘튼튼한 노후, 활기찬 생활, 함께 누리는 강원도’ 비전하에 4대 목표와 5개 추진전략, 14개 세부사업을 제시하였다. 한국보건사회연구원 「2011

년 노인실태조사」를 토대로 강원도 노인복지 욕구와 인프라를 살펴봄으로써 장기적 관점의 노인복지 수요예측과 노인복지정책의 기초자료를 제공했다는 점에서 의미있다.

2016년 강원도는 노인복지 정책을 효율적으로 추진하기 위하여 「강원도 노인복지 기본 조례」를 제정하였고 제5조에서는 5년 단위의 「강원도 노인복지 기본계획 수립」을 규정하고 있다. 조례 제2조(기념이념)에서 노인은 존경받으며 건전하고 안정된 생활을 보장받아야 함을 명시하고 있다. 노인을 위한 정책은 모든 도민을 위한 정책이며, 노인이 행복한 사회가 모든 도민이 행복한 사회임을 강조하고 있다. 노인복지 증진이 필요한 기본적인 정책분야로 건강증진과 사회·문화활동 장려, 고용촉진·직업안정, 노인복지시설 확충·지원, 생활환경과 안전보장, 권익보호·세대간 이해증진, 홀로 사는 노인 지원, 노인학대 예방, 노인관련 행사, 표창 등 11가지를 제시하고 있다.

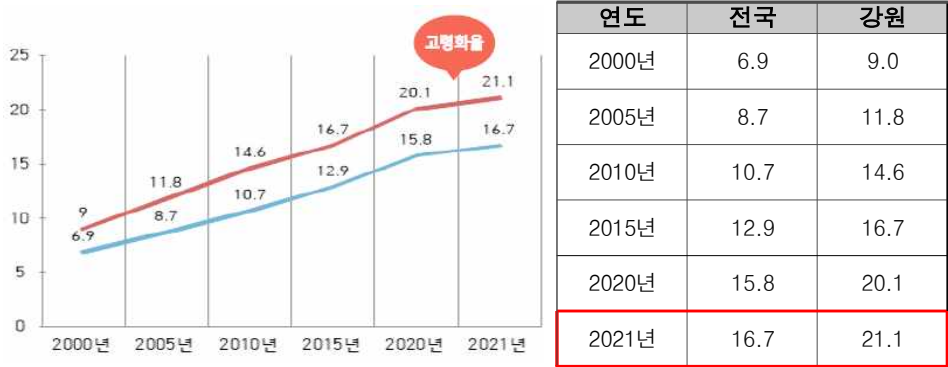
제5조(기본계획 수립) 도지사는 노인의 건강증진을 위하여 다음 각 호의 사항을 추진할 수 있다.

1. 기본목표 및 추진방향
2. 분야별 발전시책, 추진과제 및 추진방법
3. 재원조달 방안
4. 제도개선에 관한 사항
5. 그 밖에 노인복지 증진을 위하여 필요한 사항

2020년 강원도는 노인인구 비중 20.1%로 초고령사회에 진입하였다. 2000년 이후 추세만을 보면, 강원도는 전국보다 높은 고령화율을 보이고 있고 2020년에는 전체인구에서 65세 이상 노인인구가 차지하는 비율이 20%인 초고령사회에 진입했다. 2021년 노인인구 비율은 21.1%로 2000년 이후 20년간 2.3배 증가, 전국 격차 역시 2.1%p에서 4.4%p로 2배 증가했다. 2021년 강원도의 65세 이상 어르신 인구는 32만 3,681명(21.1%)으로 전국 시도에서 4번째 높은 고령화율을 보였다. 전라남도가 23.6%로 가장 높고 다음으로 경북(21.7%) > 전북(21.4%) 다음으로 강원도 고령화율은 21.1%로 전국 4위로 나타났다.

〈표 1-1〉 전국 및 강원도 고령화율(2000~2021)

단위: %

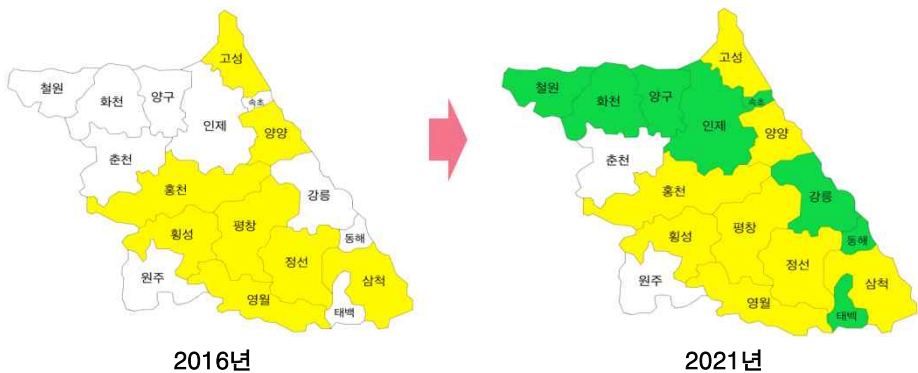


자료: 행정안전부 주민등록인구현황

출처: 강원도·강원도교육청(2021), 「2021년 강원도 저출산·고령사회 시행계획」.

주: [65세 이상 인구기준] 고령화사회(7% 이상) < 고령사회(14% 이상) < 초고령사회(20% 이상)

최근 5년(2016~2021년) 동안 강원도 내 초고령사회 기초지자체 수는 2016년 8개에서 2021년 16개 시군으로 2배 증가했다. 2021년 기준 춘천과 원주를 제외한 16개 시군이 전체인구에서 어르신이 차지하는 비중이 20%를 넘어섰다. 초고령사회에 진입한 강원도는 거스를 수 없는 사회적 변화를 앞두고 적극적인 준비가 필요하다.



자료: 행정안전부 주민등록인구현황

주: [65세 이상 인구기준] 고령화사회(7% 이상) < 고령사회(14% 이상) < 초고령사회(20% 이상)

[그림 1-1] 강원도 시군 초고령사회 현황(2016·2021)

2022년 4월 25일자 강원도민일보에 2021년 하반기 처음으로 사회서비스업이 강원도 산업별 취업자수 1위라는 흥미로운 기사가 보도됐다. 2013년 상반기부터 지금까지 강원도 산업별 취업자수 1~2위는 꾸준히 농업, 음식 및 주점업이었다. 하지만 2021년 하반기 강원도 사회서비스업 취업자수 약 8만 4천 명으로 산업 중 가장 높은 취업산업으로 나타났다. 이러한 결과는 코로나19 발생도 있겠지만, 강원도 노인인구 증가에 따라 그만큼 돌봄서비스가 확대된 것에서 그 이유를 찾을 수 있다. 돌봄과 건강 등에 관한 보편적 복지 수요 증가 및 생활밀접형·지역사회 중심 돌봄의 공공성 강화 등 급변하는 복지환경에 능동적으로 대응하기 위해 노인인구 특성별·정책분야 기능별 증장기 노인복지 종합계획 수립이 필요하다.



출처: 강원도민일보(2022.04.25.), “내가게 점고 취업한 사장님 알바마저 설 곳 잃어”, 7면.

[그림 1-2] 강원도 산업별 취업자수(2013년 하반기~2021년 하반기)

민선 8기 강원도정 방침은 ‘새로운 강원도! 특별 자치시대!’로 ‘도민 중심, 현장 중심’을 핵심가치로 설정하였다. 강원특별자치도 출범과 함께 도민의 삶과 연결된 인프라가 개선되고 지역경제 여건 향상으로 도민이 체감하고 삶의 질이 향상되는 강원도 실현이 요구된다. 이를 위해 강원도 모든 시책과 행정은 도민의 삶의 질 향상을 위해 도민 중심 도정 마련이 필요하다. 노인복지 정책수립·실행 역시 도민의 가치실현을 목적으로 도민 의견을 수렴하여 추진해야 한다.

나. 연구목적

「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」은 강원도가 초고령사회 진입 이후 처음 수립하는 종합계획으로써 크게 2가지 목적을 가진다. 첫째, 강원도가 직면하고 있는 정책환경 변화와 다양한 계층의 수요에 능동적으로 대응하기 위한 맞춤형 노인복지정책을 수립한다. 둘째, 민선 8기 '도민 중심, 현장 중심' 도정 핵심가치 반영 및 강원 특별자치도 출범에 따라 단순히 어르신 지원이 아닌 어르신 삶의 전반적 영역이 나아질 수 있도록 지역특성을 기반으로 한 중장기 전략을 수립한다.

본 연구는 크게 3가지 특징을 가진다.

첫째, (실천계획) 2023~2027년까지 5년간의 중장기 실천계획을 수립한다. 지속 가능한 강원도 노인복지 발전 방향 및 전략과제를 제안한다.

둘째, (연계·전략계획) 중앙정책 및 제20대 대통령 국정운영 방향 등 상위계획과의 연계성을 가지며 민선 8기 강원도지사 정책방향에 부합한 전략과제 및 역점세부사업을 발굴한다. 이를 위해 기존의 강원도 노인복지 분야별 관련 계획을 검토·반영한다. 나아가 단위사업 나열이 아닌 중점으로 이행하여야 할 전략과제 및 역점세부사업을 발굴함으로써 미래 발전목표에 자원과 역량을 집중시키는 전략계획을 지향한다.

셋째, (소통·참여계획) 노인 당사자와 노인복지시설 종사자(현장전문가), 학계연구자, 도민과 집행부인 공무원 등의 정책수요를 최대한 수렴 및 반영함으로써 소통 참여적인 계획을 수립한다. 뿐만 아니라 초고령사회로 진입한 강원도 거주 노인의 생활실태와 욕구조사를 바탕으로 실효성 있는 노인복지정책 방향과 목표 재정립 및 세부실천과제를 제시한다.

2. 연구내용 및 방법

본 연구의 내용 및 방법은 다음과 같다. 첫째, 2장에서는 중앙정부와 타시도의 노인복지정책 동향을 검토한다. 먼저 중앙정부의 상위계획과 대통령 국정운영 방향을 고려함으로써 강원도 노인복지정책을 수립하는 과정에서 중앙정부 정책과의 연계성을 높이하고자 한다. 이를 위해 중앙정부 노인복지정책은 「저출산·고령사회기본법」을 근거로 관계부처 합동으로 수립된 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」과 2022년 보건복지부 업무계획, 나아가 제20대 대통령 노인복지분야 국정과제를 검토한다. 2020년 12월에 발표한 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」 고령사회 정책 추진방향 및 정책영역별 추진전략·과제, 제3차 계획과의 차이점 등을 살펴본다. 2022년 보건복지부 업무계획 역시 비전과 추진방향, 중점목표, 핵심 추진과제를 살펴봄으로써 노인복지에 관한 정책방향 및 패러다임 변화를 확인하고자 한다. 또한 2022년부터 임기를 시작하는 제20대 윤석열 정부 국정과제 중 노인복지분야를 살펴본다. 향후 5년간 집중 추진될 제20대 대통령의 노인복지 중점분야 및 과제 국정운영 방향을 고려하고자 한다.

다음으로 다른 광역지자체의 노인복지 정책동향을 살펴보고자 최근 5년(2017년 이후) 동안 발간된 타시도 노인복지 기본계획을 검토한다. 연구대상은 서울특별시와 부산광역시, 대구광역시, 인천광역시, 충청남도, 전라북도 6개 시도 노인복지 기본계획이다.

본 연구는 관계부처합동 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」과 보건복지부 2022년 업무계획, 6개 시도 노인복지 기본계획과 더불어 「노인복지법」, 「강원도 노인복지 기본조례」 등 노인복지 관련 법·조례를 검토한다. 중앙정부와 타시도 노인복지 기본정책, 노인복지 관련 법·조례 등을 토대로 노인복지 정책영역 및 정책대상 특성을 비교 분석함으로써 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 연구 분석틀을 도출한다.

둘째, 3장에서는 강원도 노인복지 정책환경을 통계적으로 분석·제시한다. 강원도 노인인구 특성과 행정추진기반, 노인복지 분야별 정책환경 등 크게 3가지 측면을 제시한다. 노인복지 분야별 정책환경은 소득과 돌봄, 건강·의료, 생활환경, 여가문화 등 5개 영역별 강원도 거주 어르신의 생활실태 및 정책욕구를 살펴본다.

강원도 노인복지 정책환경은 크게 2개 데이터를 분석한다. 먼저 강원도 노인인구 특성과 행정추진기반의 경우, 분야별 정량적 데이터를 분석한다. 통계청 「주민등록인구통계」, 「지역별고용조사」, 보건복지부 「노인복지시설 현황」 등 행정통계(2차 자료)를 분석한다. 나아가 강원도 노인복지 조직과 인력, 예산 등 행정추진기반을 살펴보기 위해 강원도청 홈페이지와 강원도 업무보고자료 등 행정자료를 분석한다.

다음으로 최근 3년(2020년 이후) 조사된 강원도 거주 어르신의 생활 및 정책수요에 관한 인식조사 즉, 정성적 데이터를 SPSS 프로그램을 활용하여 분석한다. 구체적으로 보건복지부 2020년 「노인실태조사」, 강원도 2020년, 2021년 「강원사회조사」, 강원도 2021년 「제5차 지역사회보장계획 욕구조사」 등 국가승인통계 4개 원자료다. 1차 마이크로데이터를 전체, 성, 연령, 지역, 가구 등의 기준으로 통계 분석함으로써 노인복지 분야별 강원도 거주 어르신의 생활실태 및 정책수요를 비교 분석한다.

〈표 1-2〉 강원도 노인복지 정책환경 통계분석 개요

구분	노인인구 및 일반·행정추진기반	생활실태 및 정책욕구
목적	• 분야별 정량적 데이터 분석	• 분야별 정성적 데이터 분석
기간	• 2022년 4~11월	• 2022년 4~6월
대상	• 통계청 「주민등록인구통계」, 「지역별고용조사」, 보건복지부 「노인복지시설 현황」 등 • 강원도 행정내부자료	• 국가승인통계 원자료 4개 - 보건복지부(2020) 「노인실태조사」, - 강원도(2010·2021) 「강원사회조사」, - 강원도(2021) 「제5차 지역사회보장계획 욕구조사」
방법	• 행정통계(2차 자료) 가공	• 1차 원자료 통계분석(SPSS 활용)
내용	• 전국, 강원도, 18개 시군 • 고령화율, 가구비중, 경제활동참가율, 기초생활수급자, 예산·인력, 시설현황 등	• 강원도, 18개 시군 • 전체, 성, 연령, 지역, 가구 등

4장에서는 강원도 노인복지 정책평가는 다음의 4단계로 진행하였다¹⁾. 첫째, 노인정책팀 협조를 받아 강원도 본청 전체 실국 대상 65세 이상 노인복지정책 추진현황을 조사하였다. 사업현황(대상, 지원내용, 최근 3년(2018~2021년) 사업량 등)과 성과, 문제점, 향후 개선방안 등을 조사하였다. 둘째, 9개과 50개 사업 노인복지정책 담당 공무원 대상 대면인터뷰 진행하였다. 추진사업내용 발전을 위해 문제점 및 현안·이슈를 발굴하였으며 신규사업 개발을 위해 타시도 추진사업을 공유하며 강원도 적용 가능성 및 영역별 정책수요를 파악하였다. 셋째, 시군 노인복지정책 담당공무원 대상 강원도 노인복지 정책평가 의견조사를 실시하였다. 시군에서 강원도 노인복지정책을 추진 어려움과 주로 받는 민원 등을 조사한다. 또한 시군 자체사업과 도정반영 우수사례를 추천받았다. 넷째, 정책현황 및 공무원 평가자료를 토대로 강원도 노인복지정책에 관한 전반적인 평가를 위해 전문가 자문회의를 진행한다.

〈표 1-3〉 강원도 노인복지 정책평가 개요

구분	도 본청 공무원 정책현황조사	도 본청 공무원 행정간담회(1차)	시군 공무원 정책평가 의견조사	전문가 자문회의
기간	• 4/25~5/10	• 4/11, 5/16~5/23	• 5/16~6/13	• 5/25, 6/2
대상	• 도 본청 전체 실국	• 65세 이상 대상사업 담당공무원 • 9개과 50개 사업	– 노인복지정책 담당공무원 – 14개 시군(5개 시, 9개 군), 156명	• 학계연구자
방법	• 설문조사	• 대면 인터뷰	• 설문조사	– 대면 인터뷰
내용	• 도 고령사회 대책 운영현황 • 성과, 어려움, 개선방안 등	• 세부사업 평가 • 현안·이슈 발굴 • 타시도 사업 검토	• 도 노인복지정책 평가(운영 어려움, 민원 등) • 시군 자체사업, 도정반영 우수사례 추천	• 도 노인복지정책 전반적인 평가 • 분야별 이슈발굴

1) 당초 계획은 2013년 「강원도 노인복지비전 및 중장기 추진계획(2014~2020)」, 「2022년 강원도 저출산·고령사회 시행계획」을 토대로 그동안의 강원도 노인복지 정책분야별 성과와 한계점을 살펴보고자 하였다. 하지만 「강원도 노인복지비전 및 중장기 추진계획(2014~2020)」은 종료기간이 초과되었다는 점, 14개 세부과제 담당공무원과의 협의 부재 등의 문제점으로 평가대상에서 제외하였다. 「2022년 강원도 저출산·고령사회 시행계획」의 경우, 노인복지정책 핵심사업이 누락되어 있다는 점을 확인하였다.

5장은 추진사업의 개선방안 마련 및 신규사업 발굴을 위해 노인 당사자와 현장전문가, 학계연구자, 타시도-시군 공무원, 일반 도민 대상 강원도 노인복지 정책수요를 조사하였다. 총 4단계로 먼저 개선방안 마련을 위한 노인복지 세부사업 현장전문가 인터뷰와 타시도 사례조사가 진행되었다. 타시도 사례조사의 경우, 광역지자체 홈페이지·관련문헌 검토, 담당공무원 인터뷰가 진행되었다. 둘째, 정책수요 설문조사는 2개 종류가 진행되었다. 첫 번째는 노인 당사자 대상 현 추진사업의 인지도, 만족도, 향후 이용의사 등 수요조사이다. 두 번째는 현 추진사업과 행정간담회(1차)에서 논의된 신규 제안사업을 토대로 노인 당사자, 시군 공무원, 시설 종사자 대상 중요도·시급성 정책우선순위와 기타 필요사업 등을 조사하였다. 셋째, 도민 대상 강원도 광역 단위 신규사업을 제안받고자 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 형식으로 정책수요를 파악하였다. 가족(부모, 조부모 등), 주변 어르신, 노인 당사자의 정책수요를 파악하고 학계연구자 의견 피드백을 거쳐 발표회·시민평가단의 현장심사를 진행하였다. 넷째, 행정간담회(1차) 참석자 대상 2차 행정간담회를 개최한다. 그동안의 수요조사 결과 등을 공유함으로써 현 추진사업 내용발전 및 신규사업 필요성, 실현방안 등을 모색한다.

〈표 1-4〉 강원도 노인복지 정책수요 조사개요

구분	개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 타시도 사례조사	정책수요, 우선순위 설문조사	아이디어 공모전 ※ 중간보고회/ 공청회(9월)	도 본청 공무원 행정간담회(2차)
기간	• 6/30~12/23	• 6월, 7/13~8/4	• 7~9월	• 11~12월
대상	• 시설 종사자, 공무원, 학계연구자 • 31개 기관, 44명	• 시설 종사자, 시군 공무원, 노인당사자 • 18개 시군, 799명	• 도민 누구나	• 도 공무원 • 7실국 11과 21팀, 60명
방법	• 대면·비대면 인터뷰 • 타시도 사업 검토	• 설문조사	• 공모, 발표, 심사	- 대면 인터뷰
내용	• 운영 어려움 • 정책수요 • 타시도 세부사업 운영현황 및 평가	• 인지도, 만족도, 향후 이용의사 • 중요도, 시급성 • 필요사업 등	• 광역 단위 신규사업 제안	• 정책환경·평가정 책수요 결과 공유 • 세부추진과제 도출 및 실현방안 모색

3. 연구 추진체계

연구 추진체계 및 절차는 아래와 같다.



2. 중앙 및 타시도 노인복지정책 동향 검토

1. 중앙정부 노인복지정책
2. 타시도 노인복지정책
3. 연구 분석틀

2

중앙 및 타시도 노인복지정책 동향 검토

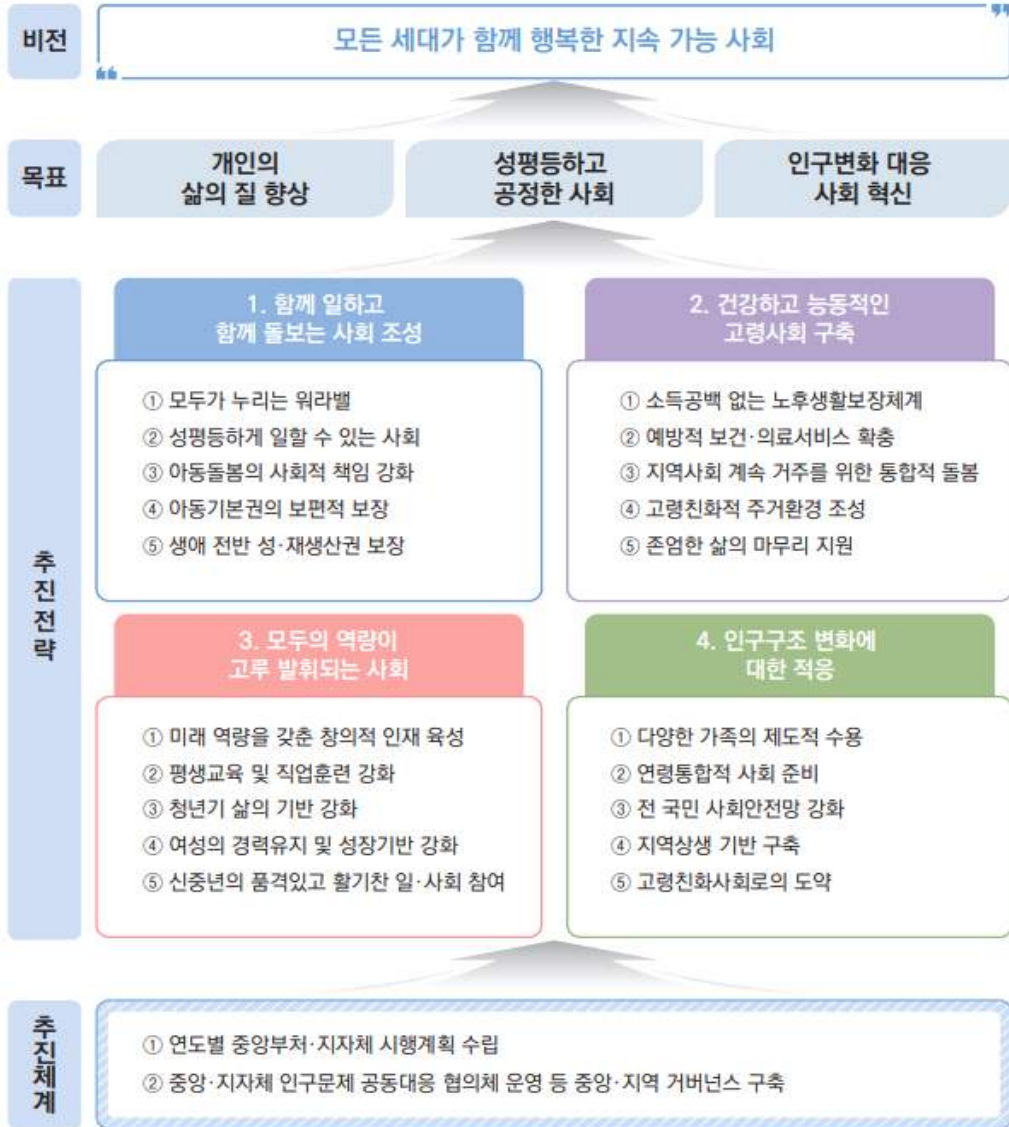
1. 중앙정부 노인복지정책

가. 제4차 저출산·고령사회 기본계획

현재 중앙정부는 2020년 저출산·고령사회위원회가 수립한 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」을 시행 중에 있다. 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」은 크게 저출산 대책과 고령화 대책으로 구분되는데 고령화 대책의 목표는 '개인의 권리 향유 보장을 통한 삶의 질 제고', '인구구조 변화에 대한 국가와 사회의 대응력 제고'이다. 고령화 대책의 추진전략으로 '2. 건강하고 능동적인 고령사회 구축', '3. 모두의 역량이 고루 발휘되는 사회', '4. 인구구조 변화에 대한 적응' 등 3가지를 제시하고 있다. 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」에서 고령화 대책 분야 세부사업은 총 68개로 구성된다. '2. 건강하고 능동적인 고령사회 구축' 추진전략에서 51개, '3. 모두의 역량이 고루 발휘되는 사회' 11개, '4. 인구구조 변화에 대한 적응'에서는 7개 세부사업이 수립되었다.

본 계획의 추진전략별 고령화 대책 세부내용은 다음과 같다. 먼저 '2. 건강하고 능동적인 고령사회 구축' 추진전략의 구체적 세부내용은 크게 5개이다.

(i) 안정적 노후소득 보장을 위해 저소득 노인 대상 소득보장 사각지대 해소, 노인 일자리 확대 사업을 지원한다. 또한 자산의 안정적 소득화 기반을 조성하고자 퇴직연금의 연금성 강화를 위한 제도개선, 주택연금 가입 확대 및 운영형태 다양화, 고령층 차별·금융착취 방지 및 자산 보호방안 추진 사업 등이다.



출처: 관계부처 합동(2020), 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」.

[그림 2-1] 「제4차 저출산·고령사회 기본계획」 정책체계도

(ii) '건강한 고령화를 위한 사전 예방적 보건·의료서비스 확충'을 위해 고령자 맞춤형 건강관리 프로그램 확대 운영, 고령자 만성질환·정신건강서비스 확충, 나아가 거동불편 고령자를 위한 방문형 건강관리의료서비스 확충 사업을 포함한다. 또한 치매 환자 예방-조기발견-치료·관리-돌봄 내실화를 통한 치매국가책임제를 완성했다. 치매 돌봄에 있어서는 지역사회 인프라 확대, 치매노인·가족돌봄 지원 확대 사업 등을 추진하였다.

(iii) '살던 곳에서 건강하고 편안하게 생활'할 수 있도록 재가기반 건강·돌봄 서비스를 확충하였다. 지역사회 통합돌봄의 전국적 확산 추진 및 제도적 기반 마련을 포함하며 독립생활을 위해 노인장기요양보험 수급자 확대, 재가 중심 장기요양서비스 확충, 가족돌봄 내실화, 장기요양시설의 감염 취약성 대응 및 서비스질 제고 사업 등을 추진하였다.

(iv) '고령자를 위한 안전하고 편안한 주거·교통 여건 조성 및 고령친화 커뮤니티 확산'을 통한 고령친화적 거주 환경을 조성하였다. 고령친화적 주택공급 확대를 위해 맞춤형 공공임대주택, 맞춤형 주택개조 지원 사업 확대, 교통복지기반 구축을 위해서는 조건부 운전면허제도 도입, 노인보호구역 확대·보호환경 개선 사업 등을 포함함. 고령친화커뮤니티 확산 기반 마련 사업으로는 지역 고령친화지표 개발 및 평가, (가칭)은퇴자복합단지 모형 개발 및 시범조성 등의 정책을 추진하였다.

(v) '생애 말기 존엄한 삶의 마무리 지원'을 통한 전 생애에 걸친 삶을 준비하고 대응할 수 있는 체계를 형성하였다. 구체적으로 호스피스 서비스 접근성 확대 및 질 향상, 완화의료 단계적 도입, 연명의료결정제도 정착·활성화 사업과 더불어 생애말기 자기결정권 강화를 위해 죽음교육 생애주기별 시행, 성년후견제도 활성화, 웰다잉 정책 추진체계 정비 등의 과제로 구성되었다.

〈표 2-1〉 「제4차 저출산·고령사회 기본계획」 고령사회 정책 추진방향

추진전략	내용
2. 건강하고 능동적인 고령사회 구축	- 건강한 노후의 기본생활 보장과 고령자의 능동적 역할 지원
① 소득공백 없는 노후생활보장체계	- 안정적 노후소득 보장을 위한 소득보장 사각지대 해소 - 노인일자리 확대 및 자산의 안정적 소득화 기반 조성
② 예방적 보건·의료서비스 확충	- 건강한 고령화를 위한 사전예방적 보건의료서비스 확충 - 예방-조기발견-치료관리-돌봄 내실화를 통한 치매국가책임제 완성
③ 지역사회 계속 거주를 위한 통합적 돌봄	- 살던 곳에서 건강하고 편안하게 생활할 수 있도록 재가 기반 건강돌봄 서비스 확충
④ 고령친화적 주거환경 조성	- 고령자를 위한 안전하고 편안한 주거·교통 여건 조성 - 고령친화 커뮤니티 확산을 통한 고령친화적 거주환경 조성
⑤ 존엄한 삶의 마무리 지원	- 생애 말기 존엄한 삶의 마무리 지원을 통한 전 생애에 걸친 삶을 준비하고 대응할 수 있는 체계 형성

자료: 관계부처 합동(2020), 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」 재구성.

‘3. 모두의 역량이 고루 발휘되는 사회’ 추진전략에서 고령화 대책 영역의 세부내용은 ‘신중년의 품격있고 활기찬 일·사회 참여’ 1개이다. 세부사업의 구체적인 내용은 크게 3가지 추진방향을 가진다.

(i) 50대 이상 퇴직 전문인력은 증가하나 이들을 적재적소에 연결하고 전문성을 사회적으로 활용하는 기제는 미흡한 상황이다. 이에 기업의 부담완화를 통한 60세 정년(‘13년~) 정착, 신체능력 저하에 대비한 다양한 근로형태 확산, 연령차별금지 구제제도 지원 등의 세부추진과제로 법정 정년까지 일할 수 있는 환경을 조성하였다.

(ii) 주된 일자리에서 퇴직한 이후에도 전문성과 경력을 활용하여 계속 일할 수 있도록 생애경력설계 서비스 제공, 취업기획 확대, 신중년 퇴직인력·자영업자·소상공인 창업, 재기 지원 사업 등을 추진하였다.

(iii) 신중년의 은퇴 후 전문성을 활용한 사회공헌 및 봉사활동 등을 활성화하기 위해 기반 구축, 신중년·고령자 여가기회, 사회참여 확대 사업을 포함하였다.

고령화 영역에서의 ‘4. 인구구조 변화에 대한 적응’ 세부내용은 2개이다.

(i) 기대수명 상승, 나이에 대한 인식변화 등을 반영한 연령으로 인한 장벽 없이 모든 연령대의 통합적 사회를 위한 논의를 본격화하였다. 추진과제로 연령구분 기준·개념의 재설정 방안 논의, 세대 간 소통 강화, 기술전수·자산공유 등 세대간 상호협력 지원사업 등을 추진하였다.

(ii) 다양한 노동 포용 및 개인단위 소득보장 등을 통한 전국민 사회안전망을 강화하였다. 이를 위해 사각지대 해소를 통한 국민연금 가입 확대, 저소득 취약계층 국민연금 가입 지원, 국민취업지원제도 도입 등의 사업을 구성하였다.

〈표 2-2〉 「제4차 저출산·고령사회 기본계획」 고령사회 정책영역별 추진전략 및 과제

영역		추진과제	
추진전략 2. 건강하고 능동적인 고령사회 구축			
1. 소득공백 없는 노후생활보장체계	노인빈곤 완화를 위한 국가책임 강화	1)	저소득 노인에 대한 소득보장 강화
		2)	노인 일자리 사업을 통한 노년기 소득보장
	공사적연금의 다층노후소득보장 강화	3)	국민연금 급여 수준 제고
		4)	퇴직연금의 연금성 강화를 위한 제도개선
		5)	주택연금 가입 확대 및 운영형태 다양화
		6)	연금제도 간 유기적인 연계·조정을 통한 소득보장체계 강화
	고령친화 금융 환경 구축을 통한 안정적 노후생활 지원	7)	신탁을 통한 종합자산관리 기능 활성화
		8)	고령층 차별·금융착취 방지 및 자산 보호방안 추진
2. 예방적 보건·의료서비스 확충	사전 예방적인 중고령자 건강관리 강화	9)	노인 건강검진 강화
		10)	건강 인센티브제 도입
		11)	고령자 맞춤형 건강관리 프로그램 확대 운영
		12)	고령자 만성질환 관리 강화
		13)	고령자 정신건강증진을 위한 정신건강서비스 확충
	거동불편 고령자를 위한 방문형 건강관리의료서비스 활성화	14)	방문건강관리 및 비대면 서비스 확충
		15)	방문형 보건의료 활성화
	치매노인에 대한 종합적 관리 및 지원	16)	선제적 치매 예방·관리 강화
		17)	치매환자 치료의 초기 집중투입 확대
		18)	치매돌봄을 위한 지역사회 인프라 확대
		19)	치매노인 및 가족돌봄 지원 확대

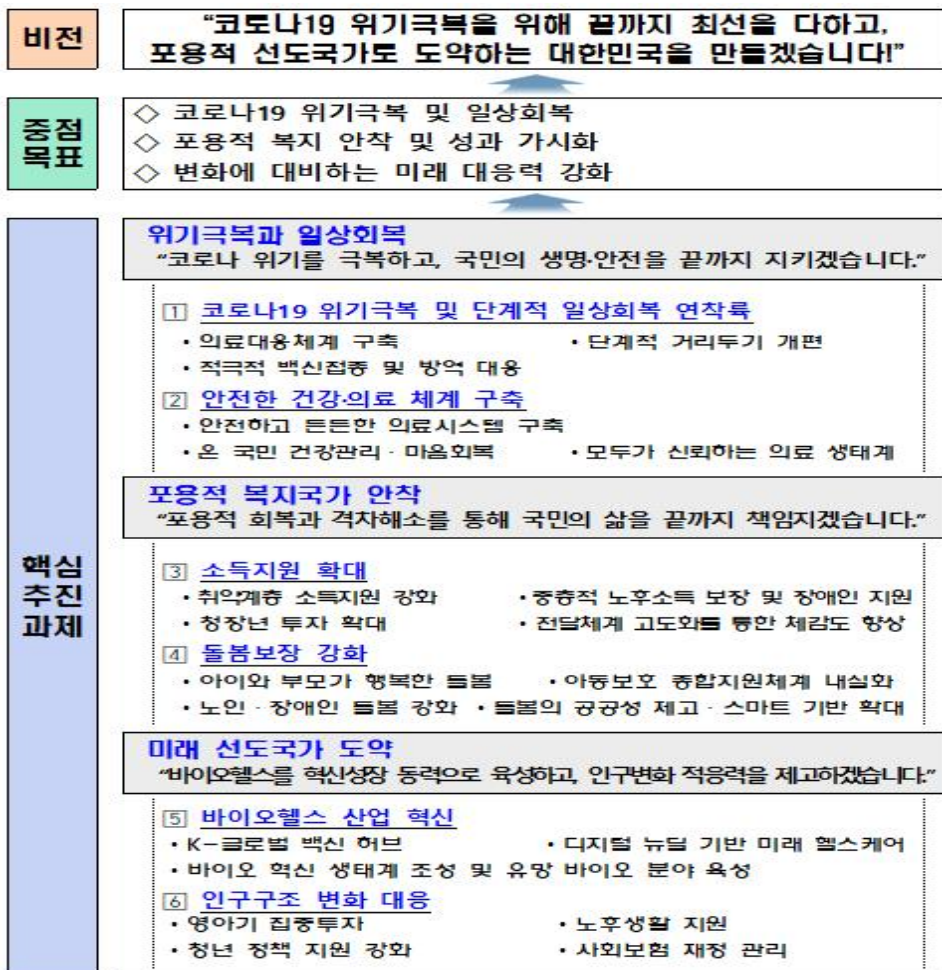
영역		추진과제	
3. 지역사회 계속 거주를 위한 통합적 돌봄	고령자 중심 지역사회 통합적 돌봄 체계 완비	20)	지역사회 통합돌봄의 전국적 확산 추진
		21)	대상자 중심의 종합적 사례관리 체계 강화
		22)	지역사회 통합 돌봄 제도적 기반 마련
	지역사회 복귀지원 및 입원·재입원 예방 강화	23)	퇴원서비스 확대를 통한 끊임 없는 의료-요양서비스 제공
		24)	퇴원직후 이행기 집중 돌봄지원을 통한 지역사회 복귀 확대
		25)	지역돌봄의 예방적 기능 강화
	독립적인 생활을 위한 노인장기요양보험 보장성 강화	26)	노인장기요양보험 수급자 확대
		27)	재가중심 장기요양 서비스 확충
		28)	기능 유지 및 호전을 위한 전문적인 다양성 서비스 보장
		29)	가족돌봄 내실화 추진
	장기요양시설의 서비스질 제고	30)	장기요양시설의 감염 취약성 대응
		31)	노인요양시설의 서비스질 제고
		32)	요양시설 내 의료서비스 강화
	의료-요양 기능 조정 및 적정 이용 유도	33)	의료-요양 기능 재정립 및 적정 이용 유도
		34)	요양병원 기능 분화 및 전문화
4. 고령친화적 주거환경 조성	고령친화적 주택공급 확대	35)	고령자 맞춤형 공공임대주택 공급 확대
		36)	고령자 맞춤형 주택개조 지원 확대
		37)	고령자 주거모형 개발 및 제도개선 추진
	고령친화커뮤니티 확산을 위한 기반 마련	38)	지역 고령친화지표 개발 및 평가 추진
		39)	‘(가칭)한국판 은퇴자복합단지’ 모형 개발 및 시범조성
	고령자의 교통복지기반 구축	40)	조건부 운전면허제도 도입
		41)	수요응답형 교통서비스 확대
		42)	노인보호구역 확대 및 보호환경 개선
5. 존엄한 삶의 마무리 지원	질 높은 호스피스·완화의료 제공 및 연명의료결정제도 활성화	43)	호스피스 서비스 접근성 확대 및 질 향상
		44)	일반완화의료 단계적 도입 및 완화의료 체계개편
		45)	연명의료결정제도 정착 및 활성화
	생애말기 자기결정권 강화를 위한 지원체계 정비	46)	생애말기 돌봄 추진 및 지원체계 마련
		47)	스스로 인생을 정리하는 사회문화 조성
		48)	생명존중, 죽음교육 생애주기별 시행 모색
		49)	성년후견제도 활성화를 통한 의사결정 지원
		50)	웰다잉 정책의 추진체계 정비

영역		추진과제	
추진전략 3. 모두의 역량이 고루 발휘되는 사회			
1. 신중년의 품격있고 활기찬 일·사회참여	주된 일자리에서 계속 일할 수 있는 환경조성	51)	기업의 부담완화를 통한 계속 고용 지원
		52)	신체능력 저하 등을 고려한 다양한 근로형태 확산
		53)	연령차별금지 구제제도 개선
		54)	계속고용과 관련된 중장기적 제도 개편 논의
	주된 일자리 퇴직 후 전문성을 활용한 고용·창업기회 확산	55)	전직 준비 기반 마련 및 생애경력설계 서비스 제공
		56)	퇴직인력이 전문성을 발휘할 수 있는 취업기회 확대
		57)	신중년 퇴직인력 및 자영업자·소상공인 창업·재기 지원
	신중년의 사회참여 활성화	58)	전문성과 숙련기술을 전수할 수 있는 기반 구축
		59)	사회공헌 및 봉사활동 활성화
		60)	신중년 노후준비서비스 강화 및 참여 확대
		61)	신중년·고령자의 여가 기회 확대
추진전략 4. 인구구조 변화에 대한 대응			
2. 연령통합적 사회 준비	연령통합 및 생애연령 기준 재정립 논의	62)	인구구조를 반영한 연령통합의 내용과 활용방안 설정
		63)	연령구분 기준과 개념의 재설정 방안 논의
	세대 간 교류 및 소통강화를 위한 지원 방안 모색	64)	세대 간 소통 강화하기 위한 다양한 프로그램 운영
		65)	기술전수, 자산공유 등 세대 간 상호협력 지원
3. 전국민 사회안전망 강화	다양한 노동을 포용하는 사회안전망 강화	66)	사각지대 해소를 통한 국민연금 가입 확대
		67)	저소득 취약계층의 국민연금 가입 지원
	개인단위 소득보장을 위한 제도 강화	68)	국민취업지원제도 도입 및 확대를 통한 고용안전망 강화

출처: 관계부처 합동(2020), 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」.

나. 2022년 보건복지부 업무계획

2022년 보건복지부는 '코로나19 위기극복을 위해 끝까지 최선을 다하고 포용적 선도국가로 도약하는 대한민국을 만들겠습니다'라는 비전 하에 3대 중점목표와 6개 핵심 추진과제를 제시하였다.



출처: 보건복지부(2021), 「2022년 보건복지부 시행계획」.

[그림 2-2] 2022년 보건복지부 정책 비전 및 추진방향

3대 중점목표는 (i) 코로나19 위기극복 및 일상회복, (ii) 포용적 복지 안착 및 성과 가시화, (iii) 변화에 대비하는 미래 대응력 강화이며, 핵심 추진과제는 '위기극복과 일상회복'을 위해 ① 코로나19 위기극복 및 단계적 일상회복 연착륙, ② 안전한 건강·의료 체계 구축, '포용적 복지국가 안착'을 위한 ③ 소득지원 확대, ④ 돌봄보장 강화 그리고 '미래 선도국가 도약'을 위해 ⑤ 바이오헬스 산업 혁신, ⑥ 인구구조 변화 대응으로 구성하였다.

문재인 정부 출범 이후 지난 4년 반 동안 보건복지부는 의료·소득·돌봄 보장을 강화하여 포용적 복지기반을 구축하였다. 고령화 대책의 주요 추진성과는 크게 3가지이다.

첫째, 건강한 삶 보장을 위해 건강보험 보장성 강화 대책의 충실한 이행을 통해 국민 의료비 부담을 완화하며 건강보험 재정도 건실히 운영하였다. 공공·지역보건의료 투자를 확대하고 중앙-권역-지역 감염병 대응체계를 구축하는 한편, 예방적 건강관리 및 정신건강복지 기틀도 마련하였다.

둘째, 소득불평등 개선을 위해 기초생활보장제도(생계급여) 부양의무자 기준을 폐지하였으며, 기초·장애인 연금도 인상함. 노인·사회서비스 일자리 지원 등 소득·자산 기반을 마련하고 차세대사회보장정보시스템 구축, 위기 가구 발굴 등을 통해 국민 복지 체감도를 제고하였다.

셋째, 돌봄책임을 강화하고자 치매국가책임제를 도입했으며 장애등급제를 폐지하는 등 대상별 돌봄체계를 구축하였으며, 또한 각 시도에 사회서비스원을 설치하고, 지역사회 중심의 통합돌봄 선도사업을 실시하는 등 돌봄 인프라도 마련하였다.

2022년 보건복지부 고령화 대책 부문 업무계획 영역은 (i) 안전한 건강·의료체계 구축, (ii) 소득지원 확대, (iii) 돌봄보장 강화 크게 3가지이다.

첫째, 안전한 건강·의료체계 구축은 삶의 질을 제고하는 온 국민 건강관리 및 마음회복 지원을 목표로 하였다. 관련 사업으로 예방적 건강관리 강화를 위해 주민건강센터(157 → 200개), 인공지능(AI)·사물인터넷(IoT) 기반 어르신 건강관리사업(53 → 77개소) 등을 확대하고, 비대면 진료 제도화 방안도 마련하였다. 또한 권역트라우마센터 확대(5 → 7개소, ~2023년), 정신건강복지센터(+11개, 300명) 등 정신건강 인프라

라를 확충하고, 우울, 정신응급, 자살예방 등 전주기적 정신건강서비스도 강화 사업을 포함하였다.

둘째, 소득지원 확대는 ① 취약계층의 기본적 생활을 보장하는 소득지원 강화, ② 중층 노후소득 보장 및 장애인 소득·고용 지원, ③ 소득·자산 불안 해소를 위한 투자 확대, ④ 국민이 체감하는 복지전달체계 고도화 등 4가지 목표를 가진다. 취약계층의 기본적 생활을 보장하는 소득지원 강화 사업으로 기초생활보장제도 생계급여 기준중위소득을 최대폭 인상(2022년, 5.02%)하여 지원대상을 확대하고, 의료급여 부양의무자 기준도 완화했다. 또한 긴급복지지원의 기준이 되는 재산액(대도시 1.88 → 2.41억 원 등)·금융재산액(500 → 600만 원)을 상향하여 취약계층 지원도 확대하였다. 중층 노후소득 보장 및 고용 지원 사업으로 기초연금(선정기준액 상향)-국민연금(저소득자 연금보험료 지원)-노인일자리(84.5만개) 사업을 추진하였다. 소득·자산 불안 해소를 위한 투자를 확대하고자 국정과제 목표(총 34만개)를 초과하는 사회서비스일자리(총 36만개)를 창출하고, 사회복지시설 종사자 인건비 가이드라인 준수율을 향상(2022년, 93.9%)할 예정이다. 국민이 체감하는 복지전달체계 고도화 목표 달성을 위해 차세대 사회보장정보시스템 2차 개통(2022년)을 통해 개인별 맞춤형 복지서비스를 안내받을 수 있는 복지멤버십을 전국민으로 확대하였다. 또한 모든 읍면동에 찾아가는 복지전담팀을 설치(3,491개)하고, 전담공무원도 확충(1.5만 명)할 계획이다.

셋째, 정부는 돌봄보장을 강화를 위해 ① 수요에 맞는 노인·장애인 돌봄 확대 및 가족 부담 완화, ② 돌봄의 공공성 제고 및 스마트 기반 확대 등 2가지 목표를 가지고 있다. 수요에 맞는 노인 돌봄 확대 및 가족 부담 완화를 위해 치매국가책임제의 지속적인 내실화를 위해 치매안심센터를 예방(보건소·복지관), 치료·돌봄(의료기관) 연계 허브기관으로 고도화하고, 우리동네 치매안심의원 시범사업을 실시하였다. 또한 어르신 이 아프기 전부터 예방적 돌봄을 제공하고, 돌봄-요양-의료 등 적합한 서비스 제공을 위해 통합관정을 실시하고 재택의료센터·통합재가서비스 도입 등 재가서비스도 확충하였다. 돌봄의 공공성 제고 및 스마트 기반을 확대하고자 중앙사회서비스원(2022년)과 전국 시도 사회서비스원 설립(2022년, 17개소)을 완수하고, 제1차 사회서비스 기본계획을 수립함으로써 지역사회 통합돌봄의 구체적 모형 개발 및 전국 확산도 추진하였

다. 또한 돌봄에 필요한 로봇, 재활기기 등의 국산 개발을 지원하고, 응급안전안심서비스, 양로시설 사물인터넷(IoT) 보급사업 등 비대면 안전지원을 강화하였다.

〈표 2-3〉 국정과제별 2022년 보건복지부 업무계획

국정과제	추진현황	2022년 업무계획
17. 사회서비스 공공인프라 구축과 일자리 확충	◇ 복지 사각지대 발굴 강화를 위한 '복지멤버십' 개통('21.9월)	◇ 사회서비스원 전국 시·도 확대 ◇ 복지멤버십 전국민 대상 확대
	<찾아가는 보건·복지서비스 지원체계 개선>	
	- 건강생활지원센터 157개소('21년 신규 37개소 포함) 구축 지원 - AI·IoT 기반 어르신 건강관리 시범사업 운영('21년 53개소, 어르신 2.5만명 대상) - 복지사각지대 발굴 강화를 위한 '복지멤버십' 개통('21.9월)	- AI·IoT 기반 어르신 건강관리 시범사업 신규 참여기관 확대 - 복지멤버십 전국민 대상 확대, 민관 협업플랫폼 등 기능개선
42. 국민의 기본 생활을 보장하는 맞춤형 사회보장	◇ 생계급여 부양의무자 기준 폐지 ◇ 기초장애연금 30만원 지급대상 확대	◇ 저소득 지역가입자 보험료 지원 사업 실시
	<공공부조제도의 혁신>	
	노인·한부모 포함 가구 생계급여 부양의무자 기준 폐지('21.1월), 생계급여 부양의무자 기준 조기 폐지('21.10월, 당초 22년)	생계급여 부양의무자 기준 폐지에 따른 법령 정비('22.상반기)
	<생애 맞춤형 소득지원>	
	기초연금 전체 수급자(소득하위 70%)까지 월 최대 30만원 인상 지급('21.1월~)	
43. 고령사회 대비, 건강하고 품위있는 노후생활 보장	<사회보험 사각지대 해소>	
	저소득 지역가입자 보험료 지원 '22년 예산 반영 및 고시 제정	저소득 지역가입자 보험료 지원 사업 실시('22.7월~)
	◇ 기초연금 30만원 지급대상 확대 ◇ 노인일자리 82만개 확충	◇ 기초연금 30.15만원 지급대상 확대 ◇ 노인일자리 84.5만개 확충
	<노후 소득 보장 강화>	
	- 기초연금 전체 수급자(소득하위 70%, 598만명)에 월 최대 30만원 지급 - 국민연금 가입 확대·사각지대 해소 및 취약계층 보험료 지원	- 기초연금 전체 수급자(소득하위 70%, 628만명)에 월 최대 30.15만원 지급 - 국민연금 가입 확대 및 저소득 근로자 국민연금 보험료 지원 확대

국정 과제	추진현황	2022년 업무계획
43. 고령사회 대비, 건강하고 품위있는 노후생활 보장	<신중년 일자리 보장>	
	○ 건강보험료 임의계속 가입제도 지속 운영(계속) * ('17.12) 38만명 → ('21.9) 43만명 ○ 건강보험료 연말정산 추가납부액 분할납부 조건 완화를 통한 납부 부담 경감('21.4) ○ 신중년 재충전센터 확충 4개소→7개소(1월) ○ 신중년 아카데미 운영(16개소, 1~12월)	○ 건강보험료 임의계속가입제도 지속 운영 ○ 신중년 아카데미 운영 지속(지역별 필수 과제 1개, 자율과제 1개 이상)
	<치매 국가책임제 내실화>	
	○ 치매안심센터 서비스 내실화 * 맞춤형 사례관리 강화, 비대면 서비스 활성화 등 ○ 치매안심센터 분소 설치(195개소) * ('18년)35개→('19)90개→('20)145개→('21)195개 ○ 치매전문병동 지속 확충(66개소) * ('18년)5개→('19)43개→('20)50개→('21)66개 ○ 치매안심병원 수가지원 시범사업 추진 ○ 치매전담형 공립요양시설 확충(115개소) * ('20년)105개→('21년)115개	○ 지역사회 치매관리 허브기관으로 치매안심센터 개편('22~) * 사례관리 강화, 치매정보 통합연계 ○ 치매안심센터 치매프로그램 인증체계 구축('22~) ○ 지역사회 의료기관 활용, 치매 의료서비스 강화 * 치매안심의원 시범사업 추진('22.~) ○ 치매전문병동 지속 확충(68개소) ○ 치매안심병원 수가지원시범사업 추진(~'22.9.) ○ 치매전담형 공립요양시설 확충(130개)
	<노인일자리 확충>	
	○ 노인일자리 : '17년 49.6만개 → '21년 82만개 ○ 사회서비스형 일자리 : '21년 5.5만개	○ 노인일자리 : '21년 82만개 → '22년 84.5만개 ○ 사회서비스형 일자리 : '22년 6.5만개
	<국민연금기금운용의 전문성·투명성 제고>	
	○ 상근전문위원 설치, 전문위원회 법제화 등 운영 개선방안을 기존 시행령에서 법률로 상향하여 법제화(공포(6월), 시행(12월)) ○ 국내주식 ESG 평가체계 개선(안) 마련	○ 상근전문위원 체계 내실화, 전문위원회 활성화 ○ 스튜어디십 코드에 따른 투명·공정한 주주활동 지속 이행 및 책임투자 활성화
	<지역사회 통합돌봄 도입>	
	○ 일차의료 방문진료 시범사업(346개소, '19.12월~), 방문한의 시범사업 신규실시('21.8월~) ○ AI·IoT 비대면 어르신 건강관리 시범사업(53개소, '20.10월~) ○ 「지역사회 통합돌봄법안」 2건 발의 및 국회상정	○ 의료·건강관리 등 재가서비스 시범사업 효과성 평가 및 지속 확충 ○ 「지역사회 통합돌봄법」 제정 및 의료·주거 등 서비스 관련법률 개정

국정 과제	추진 현황	2022년 업무계획
44. 건강보험보장 성 강화 및 예방 중심 건강관리 지원	◇ 건강보험 보장성 강화대책 발표('17.8.) ◇ 제3차 국가건강검진종합계획 수립('21.5)	◇ 제5차 국민건강증진종합계획 '22년 실행계획 수립('22) ◇ 코로나19 심리지원 확대 및 권역별 트라우마센터 확충('23)
	<예방적 건강관리 체계 구축>	
	○ 제5차 국민건강증진종합계획 발표('21.1) 및 실행계획 수립('21.6) ○ 맞춤형 검진바우처 대상자 확대(전연령)('20) 검진항목 개선(지질검사 4종추가) 및 시범사업 개선 및 효과평가('21)	○ 제5차 국민건강증진종합계획 '22년 실행계획 수립('22.6) ○ 제3차 국가건강검진 종합계획 과제 이행실적 점검 및 건강검진결과 사후관리 강화 방안 마련
	<정신건강 증진체계 강화>	
	○ 정신건강복지법에 권역별 트라우마센터 설치 근거마련('20) 및 권역별 트라우마센터 확충(5개 권역, '21.6) ○ 정신건강복지센터 확충('17년 243→'21년 260개소) 및 전문인력 확충(최근 4년 1,370명 확충) ○ 감염병예방법에 감염병 재난시 심리지원 근거 마련('20) ○ 코로나19 통합심리지원단 운영 ○ 코로나우울 극복을 위한 관계부처 합동 심리 지원 대책 마련('20.8월) 및 심리지원 사업 확대 ○ 포스트 코로나 자살예방 강화대책 수립 추진('21.6)	○ 코로나19 심리지원 확대 및 권역별 트라우마센터 확충(5→7개소, ~'23) ○ 정신건강복지센터 확대(271개소) 및 전문인력 확충(3,560명) ○ 권역정신응급의료센터 지정·운영 및 정신응급 입원 수가 개선('22년1분기) ○ 정신질환자 자립지원사업 신규도입(5개 지자체) ○ 자살예방기관 인프라 확대(260개소) ○ '동네의원-정신의료기관 치료연계 시범사업' 실시('22~'23) ○ 자살사망자 전수조사 진행(~'22.)
45. 의료공공성 확보 및 환자 중심 의료서비스 제공	<지역사회 기반 의료체계 강화>	
	○ 의원급 의료기관에서 표준화된 교육상담·심층진달 제공하여 환자의 자가관리 역량 강화 ○ 동네의원 중심 고혈압·당뇨 등 통합관리 서비스 제공(일차의료 만성질환 시범사업)	○ '일차의료 만성질환관리 시범사업' 개선 및 본사업 전환추진('21.12~)

출처: 보건복지부(2021), 「2022년 보건복지부 시행계획」.

다. 제20대 대통령 노인복지분야 국정과제

제20대 윤석열 정부의 국정비전은 '다시 도약하는 대한민국, 함께 잘 사는 국민의 나라'로 6대 국정목표와 120대 국정과제를 제시하고 있다. '국정목표 3. 따뜻한 동행, 모두가 행복한 사회'의 '필요한 국민께 더 두텁게 지원하겠습니다' 추진전략에서는 '어르신' 정책대상을 포함하는 다양한 정책대상의 국정과제를 제시하고 있다.

윤석열 정부의 노인복지분야 정책과제는 (i) 소득과 (ii) 일자리, (iii) 지역사회 돌봄, (iv) 4차 산업혁명 기반, (v) 장기요양, (vi) 요양-간병지원 내실화 등 크게 6개 영역의 15개 사업이다. 어르신의 노후소득 보장과 건강하고 질 높은 노후를 보장하기 위해 일자리와 건강, 돌봄 지원 강화를 목표로 있다. 특히 의료·요양·돌봄 연계를 통해 지역사회 계속 거주(Aging In Place) 환경 조성에 초점을 맞추고 있다.

정책영역별 세부 국정과제 내용을 살펴보면 <표 2-4>와 같다. 첫째, 공적연금의 안정적인 노후소득 보장 기능 강화를 목표로 현 세대 노인빈곤 완화를 위해 기초연금을 현행 월 30만 원에서 월 40만 원으로 단계적 인상을 제시하였다.

둘째, 어르신 일자리 정책분야에서는 능동적이고 활력있는 노후를 위한 노인일자리 확대 및 내실화를 목표로 한다. 구체적으로 다양한 수요에 대응할 수 있는 사회서비스와 시장형 노인일 자리를 확충하고 기업사회공헌 등 외부자원을 활용한 선도모델 추진 등을 제시하였다.

셋째, 지역사회 계속 거주를 위한 예방적·통합적 돌봄 강화를 강화한다. 세부 국정과제는 노인맞춤돌봄서비스 종류와 제공시간 확대, 노인돌봄 및 치매돌봄체계에서 통합시스템 등을 통한 맞춤형 사례관리 강화를 제시하고 있다. 또한 시군구 중심 지역 내 다양한 의료·돌봄 기관을 연계하여 커뮤니티 케어를 실현한다.

넷째, 4차산업혁명 기반 다양한 기술을 활용한 생활밀착형 돌봄 확산 기반 조성을 제시하였다. 구체적인 국정과제는 활동 감지 센터 등을 활용한 응급안전안심서비스와 보건소 AI-IoT 기반 건강관리사업 등을 확대하여 스마트 기술 활용 돌봄 확산을 포함하고 있다. 또한 고령친화산업과 연계하여 돌봄 로봇 등 복지 기술 R&D를 강화하고 복지관·요양시설 등을 리빙랩으로 지정 등 돌봄 기술개발 지원을 제안하고 있다.

다섯째, 지역사회 계속 거주 지원 방향으로 장기요양 서비스 강화 및 질을 제고한다. 이를 위해 의료와 돌봄을 통합적으로 제공할 수 있는 재택의료센터 등을 확대 추진한다. 또한 계약의사제 내실화 등을 통해 의료·요양 복합 제공 지원 및 가정에서도 충분한 서비스를 받도록 통합재가 등 재가 서비스 강화를 포함하고 있다. 장기요양 서비스 질 향상을 위해 공립요양시설 확충, 시설 환경개선 등을 병행한다.

여섯째, 요양-간병 지원 내실화를 위해 환자 특성을 고려한 지원체계 마련 및 부담을 완료한다. 세부 국정과제는 급성기병원 중심 간호간병통합서비스 확대와 함께 요양병원 특성에 맞는 간병서비스 모델 마련 및 모니터링·평가 등을 제시하고 있다.

〈표 2-4〉 제20대 대통령 노인복지분야 정책과제

정책과제	세부 국정과제		
42. 지속 가능한 복지국가 개혁	1)	소득	기초연금 월 40만원으로 단계적 인상
	2)	일자리	사회서비스형·시장형 노인일자리 확충
	3)		기업사회공헌 등 외부자원 활용 노인일자리 선도모델 추진
45. 100세 시대 일자리·건강·돌봄체계 강화	4)	지역사회 돌봄	노인맞춤돌봄서비스 종류와 제공시간 확대
	5)		맞춤형 치매돌봄 사례관리 강화
	6)		의료·돌봄 기관 연계 커뮤니티케어 실현
	7)	4차 산업혁명 기반	활동감지 센서 등 응급안전안심서비스 확대
	8)		보건소 AI-IoT기반 건강관리사업 확대
	9)		고령친화산업 R&D 강화
	10)		복지관·요양시설 등 리빙랩 지정
	11)	장기요양	재택의료센터 확대 추진
	12)		계약의사제 내실화
	13)		통합재가서비스 강화
	14)	요양-간병지원 내실화	공립요양시설 확충 및 시설 환경개선
	15)		간호간병통합서비스 확대 및 간병서비스 모델 마련

자료: 대한민국정부(2022), 「윤석열정부 120대 국정과제」 재구성.

2. 타시도 노인복지정책

가. 서울특별시(21) 「서울시 어르신복지 종합계획(21~25)」

2021년 서울시는 2025년 초고령사회 도래를 대비한 「서울시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」을 수립하였다. 비전은 '어르신과 함께 만드는 안심 고령친화도시, 서울'이며 추진목표는 '어르신의 삶에 기반한 정책지원으로 복지체감도 제고'이다. 코로나19 발생 등 새로운 복지환경 및 스마트기술 발달, 1인 가구 증가 등으로 어르신 복지사항각지대 발생을 배경으로 급변하는 복지환경과 수요에 능동적으로 대응하기 위해 중장기 어르신 복지 종합계획을 수립하였다. 특히 서울시는 보건복지부의 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」 추진방향에 맞춰 고령층이 능동적 주체로서 적극적으로 노인복지정책 과정 참여를 강조하였다. 초고령사회에서 '어르신에게서 보고, 듣고, 답을 찾다' 추진방향에 맞춰 노인의 정책수요 및 정책과정 참여를 기반으로 복지체감도를 향상시키는데 목표가 있다.



출처: 서울특별시(2021), 「서울시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」.

[그림 2-3] 「서울특별시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」 비전 및 추진방향

「서울시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」은 4개 추진전략과 29개 추진과제를 구성하였으며 특징은 크게 3가지이다.

첫째, 건강하고 능동적인 고령사회의 어르신을 위한 적극적 행정을 제공한다. 노인 일자리 확대, 신규일자리 분야 발굴 등 안정적 노후소득 보장 및 소득 안정화를 위한 제도적 기반을 확대한다. 또한 소득 이외에 건강·생활환경·주거 등을 포함하는 어르신 제2의 삶 전반적 분야에 대해 정책설계 및 지원한다.

둘째, 어르신에 대한 지역사회 통합 돌봄체계 서비스 완화 및 강화한다. 어르신 생애주기, 건강상태, 주거환경 등 개별 이용자 중심의 통합적 지원체계를 통해 돌봄의 사회적 책임을 강화한다. IT기술을 활용한 스마트 복지서비스를 통해 건강하고 안전한 일상에 대한 맞춤형 지원 및 수요자 중심의 활동적 돌봄서비스 제공한다.

셋째, 어르신의 다양한 욕구를 아우르는 지원을 통해 어르신 삶의 질을 향상시킨다. 노후생활의 일률적 복지서비스 제공방식을 벗어나, 지역사회 및 어르신 단체 등의 협력을 통한 욕구별·수준별 문화·사회서비스를 제공한다. 또한 일상의 영역에서 체감하기 쉬운 노인친화형 특화공간을 확보하고 환경을 개선하며, 고령자의 활기찬 생활을 위해 다양한 사회참여 및 어르신 개개인의 적극적 역할과 선택이 수반되는 복지를 실현 한다.

이는 관계부처 합동의 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」 추진방향에 맞춰 개인 삶의 질 향상 및 건강하고 능동적인 역할을 기반으로 한다. 또한 노인 개개인의 정책수요·4차 산업 등 복지환경을 적극 반영한 결과이다.

〈표 2-5〉「서울특별시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」 추진전략 및 과제

추진전략	추진과제	
1. 안정적 노후생활	1)	서울시 어르신일자리지원센터 신규개소 및 운영
	2)	어르신 경험과 전문성을 살리는 서울형 일자리 발굴 및 확대
	3)	어르신 민간일자리 취업 활성화를 위한 맞춤형 지원
	4)	투자출연기관 맞춤형 시니어 인턴제 운영
	5)	어르신 민생침해방지 교육 강화 및 피해구제 지원
2. 안전하고 건강한 통합돌봄 체계	6)	좋은돌봄인증 데이케어센터 확대 및 치매 프로그램 지원
	7)	어르신 안심병원 동행 서비스
	8)	정서적 돌봄을 위한 어르신 우울증 예방 프로그램 구축
	9)	취약어르신 안전관리 솔루션(IoT) 돌봄기능 강화
	10)	저소득 어르신 급식지원 확대
	11)	고령 만성질환자 맞춤 영양관리 지원
	12)	노인보호전문기관 확충 및 시설학대예방 강화
3. 활기찬 여가문화 사회참여	13)	재학대 방지를 위한 지역사회 중심 예방 활동 강화
	14)	지역간 어르신 커뮤니티 교류 활성화
	15)	어르신 참여형 문화여가 프로그램 활성화
	16)	모든 세대가 함께하는 서울어르신플라자 건립
	17)	어르신에 대한 인식개선 및 세대공감 창의아이디어 발굴
	18)	경로당 프로그램 운영 활성화
	19)	노인복지관 온라인 공동 플랫폼 구축운영
	20)	경로당 내 와이파이 설치
	21)	어르신 키오스크 체험존 운영 및 디지털교육 활성화
	22)	고령층 친화 디지털 접근성 표준적용가이드 개발
4. 노인복지시설 확충 및 고령친화형 환경 개선	23)	돌봄이 결합된 서울형 노인주택 지원
	24)	공립 노인요양시설 확충
	25)	어르신돌봄시설 유니버설 및 인지건강 디자인 강화
	26)	노인 보호구역 확대를 통한 안전한 어르신 이동권 보장
	27)	공공시설 내 어르신 우선 주차공간 신설
	28)	마을건축가 고령친화 공간 발굴 및 개선
	29)	시니어 파크 조성(어르신놀이터)

출처: 서울특별시(2021), 「서울시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」.

나. 부산광역시(18) 「부산시 고령친화도시 조성 2기 노인복지실행계획(19~23)」

제1기 계획 종료와 함께 WHO 고령친화도시 네트워크 회원 자격을 유지하기 위해 2018년 부산광역시는 제1기 고령친화도시 계획(2017~2018) 평가 및 수정·보완에 따른 「제2기 고령친화도시 조성을 위한 2기 노인복지 종합계획」을 수립하였다.

WHO 고령친화도시 네트워크 가입을 위한 부산 고령친화도시 구현을 위해 「부산광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 기본 조례」를 제정하였으며, 동 조례를 근거로 2017년 부산광역시는 「제1기 고령친화도시 계획(2017~2018)」을 수립하였다.

「제2기 고령친화도시 조성을 위한 2기 노인복지 종합계획」은 부산시가 2022년 초 고령사회에 진입 예상된다는 점에서 지역특성을 반영하고 노인의 삶 관련 종합적인 계획을 수립하였다. 또한 WHO 고령친화도시는 노인의 삶의 관련된 모든 측면에서 접근이 필요하므로 관련 부서 간 협력과 협조가 매우 필요하다는 점에서 본 계획을 수립하였다. 부산시의 「제2기 고령친화도시 조성을 위한 2기 노인복지 종합계획」 비전은 '활력 있는 100세 시대, 고령친화도시 부산'이며 정책목표는 (i) 안전하고 쾌적한 생활환경 조성, (ii) 세대 간 이해와 존중받는 사회통합 실현, (iii) 건강하고 여유 있는 노후복지체계 구축, (iv) 다층적 노인돌봄체계 구축, (v) 건강증진과 위기관리를 위한 스마트시티 구현 5개이다. 본 계획은 정책목표에 따라 총 5대 분야의 18개 세부목표, 62개 세부사업을 구성하였으며 특징은 크게 5가지이다.

첫째, 물리적 환경 영역은 노인들의 주거환경, 지역사회 환경, 이동과 관련된 교통 및 환경을 포괄한다. 안전하고 편리한 주거공간의 보장은 인간의 삶에서 가장 기본적인 욕구 중 하나를 충족시키는 것이므로 매우 중요하며, 또한 지역사회와 교통수단을 쾌적하고 편리하게 만드는 것은 노인뿐만 아니라 모든 시민에게 유용한 전략이다. 물리적 환경 영역의 세부목표는 도시의 안전성 및 쾌적성 강화, 대중교통 편의성 증진, 안전한 교통환경 조성, 주거 안정성 확보로 도출하였다. 세부사업은 무장애건물 확대, 생활 속 걷기·견고 싶은 동네 조성, 저상버스 확충, 교통약자 배려 보행환경 개선과 더불어 고령자 운전자를 대상으로 면허 자진 반납자 우대제도, 교통안전교육 실시 등이다.

둘째, 사회보장체계가 미흡한 우리나라 노인들에게 경제활동은 생계유지를 위한 주요 수단이자 사회적 정체성 확립, 삶의 보람 실현 등 긍정적 효과를 동반하는 분야이다. 이에 노인에 대한 재·취업·창업 기회 확대, 제3섹터에서의 일자리 창출 기회 확대, 취업촉진을 위한 교육지원 등은 노인들이 제2의 사회적 삶을 탐색하는데 중요한 역할을 담당하였다. 경제활동 영역의 세부목표는 3가지로 노인 취업·재취업 기회 확대, 신중년 취·창업 기획 확대, 취업 교육 및 상담 지원강화이며, 세부사업은 공공형·민간기업 일자리 확대 및 취업교육·취업지원, 신중년 대상 적합 직종개발 및 지원, 비즈니스 타운 설치, 동아리 활동, 맞춤형 교육·취업 연계 등임. 또한 장노년일자리센터, 생애재설계상담센터, 휴먼북라이브러리 등 일자리 관련 기관 운영을 포함하고 있다.

셋째, 사회참여는 노인들의 활기찬 노후(active aging)를 가능하게 한다. 기존의 사회참여 사업이 노인복지관에서의 평생교육 프로그램에 집중되어 공급자 중심이었다면, 사회참여에 대한 욕구가 높은 베이비부머 세대를 염두에 둔 수요자 중심의 사회참여 플랫폼 마련을 고려해 볼 만하다. 즉, 예비노인, 초고령 노인 등 노인인구들의 세대적 혹은 개별적 욕구에 맞는 다양한 사회참여 콘텐츠를 개발하고 유도하는 것이 중요할 것임. 평생교육, 자원봉사, 여가문화 활동 등 다양한 차원의 사회참여를 활성화시키기 위한 사업들이 필요하다. 사회참여 활동의 세부목표는 자원봉사 활성화, 평생교육 활성화, 여가문화 활성화 및 인프라 확대로 설정하였다. 세부사업은 부산시는 사회참여 활동 대상을 퇴직공무원과 베이비부머 일자리 확대, 소외계층 및 50+ 평생교육·생애재설계 대학 운영 등을 수립함. 또한 지역도서관 활용 및 문화누리카드 지원, 맞춤형·찾아가는 문화활동 지원 사업을 포함한다.

넷째, 사회적 통합은 단기적 사업으로 성취할 수 있는 목표라기보다는 고령친화도시 하나의 방향으로 볼 수 있다. 세대 간 통합 및 세대 내 통합을 이루기 위해 정보격차를 해소하고 노인에 대한 정서적 유대감 증진, 긍정적 이미지 제고, 노인에 대한 인권인식 향상 등의 노력이 동반되어야 한다. 또한 노인이 의존적 존재가 아니라 중요한 의사결정의 주체로서 기능할 수 있는 장을 마련하는 것은 노인인권 인식을 향상시키고 노인 스스로의 효능감 및 통합감을 증진시킨다. 사회적 통합의 세부목표는

고령친화공동체 조성, 노인 인권보장 및 인식개선, 의사결정 및 참여기회 확대, 정보 접근성 강화이다. 고령친화공동체 조성을 위한 세부사업으로 고령친화마을 조성, 경로당 시설 현대화·지역거점화 등 인프라 조성사업을 포함함. 또한 독거노인 증가와 더불어 안부안심콜, 고독사 예방연계 시스템 구축 등의 사업을 구성하였다. 노인 인권보장 및 인식개선 사업은 노인학대 예방 및 인권교육, 학대피해노인 전용쉼터 운영 등이다. 의사결정 및 참여기회 확대 사업은 노인정책 모니터링단 운영, 선배시민 양성사업 등이다. 정보접근성 강화를 위해 맞춤형 정보화 교육, 노인신문 및 50+ 부산포털, 어르신 종합 정보가이드북 등 다양한 방식의 정보제공 사업을 포함하였다.

다섯째, 노인들이 건강한 노후를 보낼 수 있는 건강증진 관리, 지역사회의 적절한 돌봄체계 마련, 취약한 노인들의 건강격차 해소 등 건강·돌봄 분야를 중요하게 다루었다. 초고령노인 증가로 인한 안전한 돌봄체계 중요성이 커진다는 점에서 단순히 평균수명 연장이 아닌 건강수명 연장을 위한 예방적 접근을 하였다. 건강과 돌봄 분야의 4개 세부목표는 건강수명 연장을 위한 건강관리, 취약노인 지원확대 및 사각지대 해소, 커뮤니티 케어 시행 및 정착, 고령친화산업 육성이다. 세부사업은 총 16개 사업 중 9개(56.3%)가 하드웨어적인 인프라 구성에 초점이 맞춰져 있다. 구체적으로 지역 밀착형 마을건강센터, 생애말기 커뮤니티 케어센터, 치매안심센터, 공공치매안심병원 설치, 공립 치매전담요양 시설, 종합재가센터, 노인복지용구종합센터, 노인단기보호시설, 작은 해피시니어 설치 및 운영이다. 또한 취약노인 지원확대 및 사각지대 해소 주요 정책대상은 치매노인과 독거노인이다. 치매노인을 위한 치매공공후견제도 시행, 스마트 기술 활용 독거노인 돌봄 및 무연고 독거노인 장례서비스 지원 사업 등을 구성하였다. 부산시는 초고령사회 대비, 노인복지용구서비스 부산형 복지특화사업 모델 구축에 주력하고 있다. 노인장기요양보험에서 재가 급여 형태로 급여하고 있는 노인복지용구 사각지대 해소를 위해 노인복지용구종합센터 운영 확대, 고령친화용품 산업화지원 기반 구축 사업 등은 기존 실행사업을 확대·운영할 계획이다.

〈표 2-6〉 「부산시 고령친화도시 조성 2기 노인복지실행계획(2019~2023)」 추진전략 및 과제

추진전략	정책과제	세부과제	
1. 물리적 환경	도시의 안정성 및 쾌적성 강화	1)	무장애건물 확대
		2)	생활 속 걷기, 걷고 싶은 동네 조성
		3)	생활권 공원 확충 사업
	대중교통 편의성 증진	4)	저상버스 확충
		5)	대중교통 이용 편의시설 확충
	안전한 교통환경 조성	6)	교통약자 배려 보행환경 개선
		7)	고령자 운전면허 자진 반납자 우대제도
		8)	고령자 교통안전교육 실시
	주거 안전성 확보	9)	케어안심주택 확충
		10)	고령친화 주거안전지원 사업
2. 경제활동	노인 취업·재취업 기회 확대	11)	공공형 노인일자리 확대
		12)	노인 취업교육 및 취업지원
	신중년 취업·창업 기회 확대	13)	신중년 적합 직종 개발 및 지원
		14)	장노년 민간기업 일자리 확충
		15)	신중년 비즈니스 타운 설치 운영
		16)	신중년 취창업 동아리 활동 지원
		17)	신중년 일자리 맞춤형 교육 및 취업 연계
	취업교육 및 상담 지원강화	18)	장노년일자리 센터 운영
		19)	생애재설계 상담 센터 운영
		20)	휴먼북라이브러리 운영
3. 사회참여 활동	자원봉사 활성화 및 인프라 확대	21)	퇴직공무원 사회공헌형 일자리 확대
		22)	베이비부머 사회공헌활동지원 사업
	평생교육 활성화 및 인프라 확대	23)	소외계층 맞춤형 평생교육 지원
		24)	50+ 생애재설계 대학 운영
		25)	지역도서관 활용 평생교육 확대
		26)	노인교육 강사뱅크제 운영
	여가문화 활성화 및 인프라 확대	27)	문화누리카드 지원
		28)	맞춤형 실버문화복지 지원
		29)	찾아가는 문화활동 지원
		30)	실버 황금빛 예술학교
		31)	실버문화 페스티벌

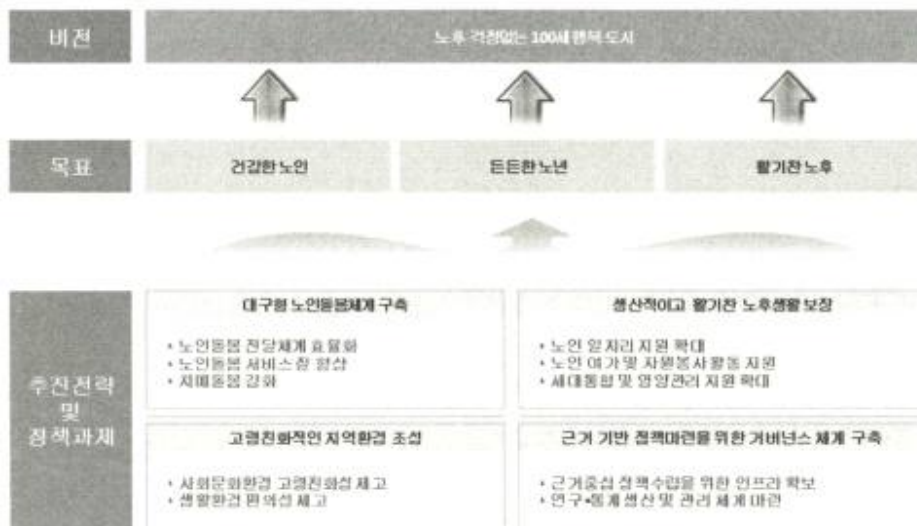
추진전략	정책과제	세부과제	
4. 사회통합	고령친화공동체 조성	32)	고령친화마을(정든마을) 조성 사업
		33)	대안가족지원 사업
		34)	시니어 해피라이프 사업
		35)	경로당 시설 현대화 및 지역 거점화 사업
		36)	혼자계신 부모님 안부안심콜 서비스
		37)	고독사 예방 연계 시스템 구축
		38)	세대융합 프로그램 운영
	노인 인권보장 및 인식개선	39)	노인학대 예방 및 인권교육
		40)	학대피해노인 전용쉼터 운영
	의사결정 및 참여기회 확대	41)	노인정책모니터링단 운영
		42)	선배시민 양성사업
	정보접근성 강화	43)	어르신 맞춤형 정보화교육 추진
		44)	노인신문 제작 보급
		45)	50+ 부산 포털 운영
		46)	어르신 종합 정보가이드북 제작·보급
6. 건강과 돌봄	건강수명 연장을 위한 건강관리	47)	지역밀착형 마을건강센터 운영
		48)	노인건강방문서비스 확대 시행
		49)	노인치과주치의제 시행
		50)	생애말기 커뮤니티케어센터 운영
		51)	치매안심센터 운영
	취약노인 지원확대 및 사각지대 해소	52)	공공치매안심병원 설치 운영
		53)	치매공공후견제도 시행
		54)	스마트 기술 활용 독거노인 돌봄
		55)	무연고 독거노인 장례서비스 지원
	커뮤니티 케어시행 및 정착	56)	공립 치매전담요양시설 설치 확대
		57)	커뮤니티 중심 사례관리 및 통합 돌봄
		58)	종합재가센터 설치 운영
		59)	노인복지옹구종합센터 운영 확대
	고령친화산업 육성	60)	노인단기보호시설 설치 확대
		61)	고령친화용품 산업화 지원 기반 구축 사업
		62)	작은 해피시니어 설치 및 운영

출처: 부산광역시(2018), 「부산시 고령친화도시 조성을 위한 2기 노인복지실행계획(2019~2023)」.

다. 대구광역시(18) 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립」

대구광역시는 2017년 말 노인인구 비율이 14.0%로 고령사회에 진입하고 7대 대도시 중 부산광역시에 이어 두 번째로 고령화가 많이 진전된 지역으로 나타났다. 이에 2018년 대구광역시는 지역특성을 고려한 맞춤형 노인복지정책을 마련하였다. 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책」은 중장기로 구분하여 2018~2022년 5개년의 연차별 중기계획과 2030년까지의 장기계획을 수립하였다. 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책」의 비전은 '노후 걱정 없는 100세 행복 도시'이며 이를 실현하기 위한 3대 정책목표로 '건강한 노인, 든든한 노년, 활기찬 노후'를 설정하였다. 대구광역시 노인복지 비전 '노후 걱정 없는'은 노인의 4고(빈곤, 질병, 고독, 무위)에 대응한 적절한 정책을 선제적이고 체계적으로 제공하여 노후의 편안하고 활기찬 삶을 보장한다는 의미이다. '100세 행복 도시'는 초고령사회에 대비하여 노인이 지역사회에서 지속적인 삶이 가능하도록 고령친화적인 도시로 거듭난다는 의미이다.

정책목표는 노인돌봄, 사회참여, 고령친화환경 3가지 분야에 초점을 맞췄다.



출처: 대구광역시(2018), 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립 연구」.

[그림 2-4] 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립」 비전 및 추진방향

「대구광역시 맞춤형 노인복지정책」은 4개 추진전략과 10개 정책과제, 28개 세부과제를 제시하였으며 특징은 크게 4개이다.

첫째, 대구형 노인돌봄체계를 구축했다. 사회복지법인이 많은 대구의 특성을 적극 활용하여 노인복지서비스의 공공성을 강화하였다. 대구시 노인종합지원본부 설치, 재가노인지원센터 중심의 노인돌봄 책임지역제 실시, 장기요양시설 품질관리시스템 도입, 치매안심형 요양시설 및 주간보호 확대 등이 있다.

둘째, 생산적이고 활기찬 노후생활을 보장한다. 공공과 민간의 다양한 지역자원 통합과 연계를 통해 수요자 중심의 서비스 제공체계를 마련하였다. 노인일자리 동절기 사업 지원, 중고령층 대상 평생학습-고용-복지체계의 연계 지원, 노인복지관 연계 경로당 프로그램 개발 및 확산 등이 있다.

셋째, 고령친화적인 지역환경 조성한다. 지역간 균형있는 노인복지서비스 제공을 위한 지역 형평성을 제고하였다. WHO 고령친화도시 가입 추진, 신노년층 지역정책 모니터링단 운영, 대중교통 취약노인 이동 지원, 서비스 제공형 은퇴주거단지 조성 지원 등이 있다.

넷째, 근거 기반 정책마련을 위한 거버넌스 체계 구축이다. 공공과 민간의 다양한 지역자원 통합과 연계를 통해 수요자 중심의 서비스 제공체계를 마련하였다. 사회서비스진흥원(가칭)의 복지연구 부서 설치 및 운영, 시니어라이프플랜센터(가칭) 설립 및 운영, 대구노인 삶의 질 DB 구축 및 홈페이지 운영 등이 있다.

「대구광역시 맞춤형 노인복지정책」은 다양한 노인복지정책 중 노인돌봄 분야를 비중 있게 다루고 있다. 또한 사회참여 및 고령친화 환경조성에 있어서는 WHO가 추진 중인 고령친화마을 조성에 초점을 맞추고 있다. 노인돌봄과 사회참여, 고령친화환경 조성은 지방정부의 역할이 중요하며 주도적으로 사업을 시행할 수 있는 분야이기 때문이다. 또한 현 노인세대 뿐만 아니라 베이비부머, 예비노인 등 실태조사를 통하여 급속한 고령화에 대비한 정책수요를 발굴하였다.

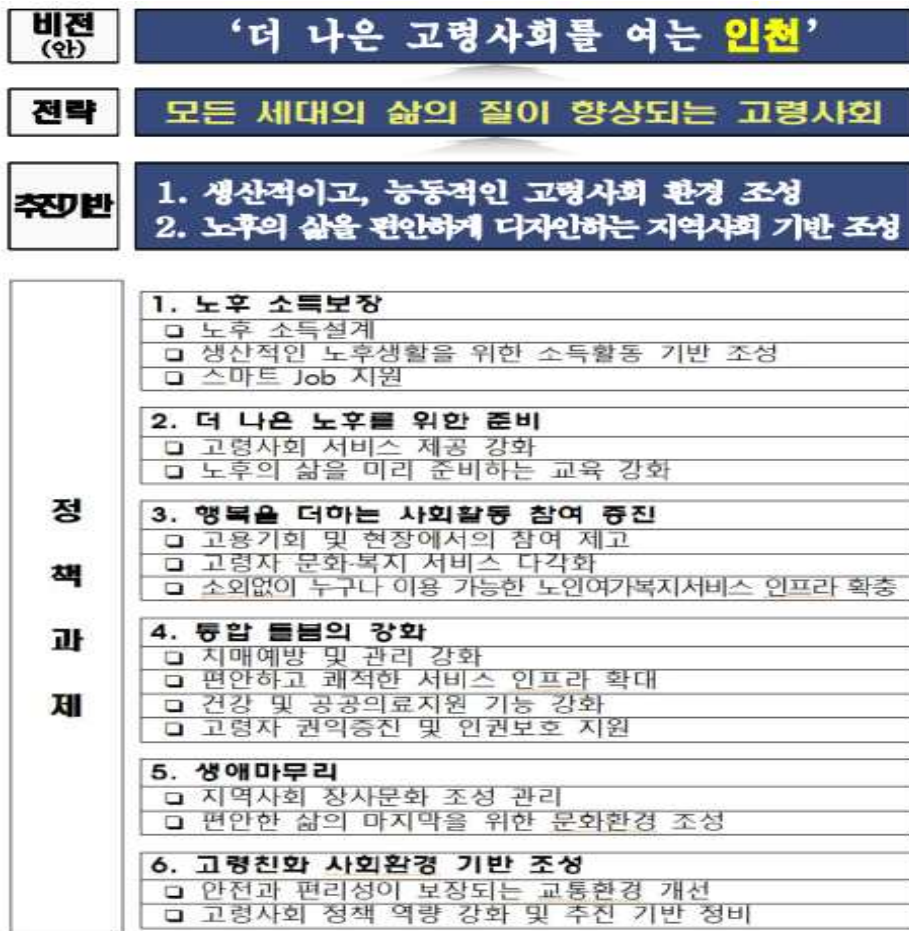
〈표 2-7〉 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립」 추진전략 및 과제

추진전략	정책과제	세부과제
대구형 노인돌봄 체계 구축	노인돌봄 전달체계 효율화	1) 대구시 노인종합지원본부 설치
		2) 재가노인지원센터 중심의 노인돌봄 책임지역제 실시
		3) 독거노인의 스마트한 보호 강화
	노인돌봄 서비스 질 향상	4) 돌봄인력 종합계획 수립
		5) 장기요양시설 품질관리시스템 도입
		6) 노인생활시설의 리모델링
		7) 일반노인의 일상생활지원서비스 확대
		8) 노인돌봄 가족지원 강화
	치매돌봄 강화	9) 대구 치매관리 로드맵 마련과 기억학교 기능 전환
		10) 치매안심형 요양시설 및 주야간보호 확대
2. 생산적이고 활기찬 노후생활 보장	노인일자리 지원 확대	11) 대구형 노인일자리 특성화 사업 확대
		12) 노인일자리 동절기 사업 지원
		13) 중고령층 대상 평생학습-고용-복지체계의 연계 지원
	노인 여가 및 자원봉사활동 지원	14) 노인친화형 사회참여 프로그램 개발 및 확산
		15) (노인)복지관 연계 경로당 프로그램 지원 확대
		16) 50+ 사회참여 지원
	세대통합 및 영양관리 지원 확대	17) 지역 공동식당 운영
		18) 맞춤형 영양관리서비스 지원 강화
3. 고령친화적인 지역환경 조성	사회문화환경 고령친화성 제고	19) WHO 고령친화도시 가입 추진
		20) 신노년층 지역정책 모니터링단 운영
	생활환경 편의성 제고	21) 낙상예방을 위한 생활안전 교육 강화
		22) 대중교통 취약노인 이동 지원
		23) 독거노인 주거안정 지원
		24) 서비스 제공형 은퇴주거단지 조성 지원
4. 근거기간 정책미련을 위한 거버넌스 체계 구축	근거중심 정책수립을 위한 인프라 확보	25) 사회서비스진흥원(가칭)의 복지연구 부서 설치 및 운영
		26) 시니어라이프플랜센터(가칭) 설립 및 운영
	연구통계 생산 및 관리 체계 마련	27) 정기적인 노인실태조사 실시
		28) 대구노인 삶의 질 DB 구축 및 홈페이지 운영

출처: 대구광역시(2018), 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립 연구」.

라. 인천광역시(19) 「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(19~23)」

2019년 인천광역시는 「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」을 처음으로 수립하였다. 비전은 '더 나은 고령사회를 여는 인천'이며 추진전략 및 목표는 '모든 세대의 삶의 질 이 향상되는 고령사회'이다.



출처: 인천광역시(2018), 「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」.

[그림 2-5] 「인천 고령사회 대응 중장기 계획(2019~2023)」 비전 및 추진방향

인천시는 고령인구 증가 및 베이비부머 세대의 노인인구 진입에 대한 지역맞춤형 정책개발 및 선제적 대응 필요성에 의해 예방적, 증장기적 대응체계를 마련하였다.

또한 노인빈곤, 기대수명과 건강수명의 격차 등 고령사회 전반적인 사회문제 대응을 위해 '모든 세대의 삶의 질이 향상되는 고령사회'라는 기본적 정책목표를 제시하였다. 모든 세대의 삶의 질 향상 및 세대 통합적 측면에서 모든 시민이 공감과 참여하는 계획수립으로 고령친화 환경조성에 역점을 두었다.

「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」의 추진기반은 다음과 같이 설정하였다. 첫째, '생산적이고, 능동적인 고령사회 환경 조성'이다. 고령사회를 부담으로 여기는 기존 부정적인 이미지를 벗어나 새로운 시작과 도전이 될 수 있다는 점을 찾아내기 위한 관점이다. 두 번째 추진기반은 '노후의 삶을 편안하게 디자인하는 지역사회 기반 조성'이다. 품위 있게 나이 들어갈 수 있는 도시가 되기 위한 기반 조성에 중점을 두었다.

「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」는 (i) 노후소득 보장 강화, (ii) 더 나은 노후를 위한 준비, (iii) 행복을 더하는 사회활동 참여 증진, (iv) 통합돌봄의 강화, (v) 생애마무리, (vi) 고령친화 환경기반 조성 6대 정책과제를 구성하였으며 특징은 다음과 같다.

첫째, 노후소득 보장 강화는 노년기 자립 생활 및 빈곤 예방, 소득설계 및 소득보장을 강화하여 안정적인 삶을 확보한다. 재무설계 교육, 시니어 직업훈련 강화, 공익형 일자리 급여수준 제고, 고령친화기업 발굴·지원한다.

둘째, 더 나은 노후를 위한 준비에서는 노후준비는 전 세대를 고려해야 하는 분야, 정보제공 및 사전교육을 통해 사전준비 가능하도록 지원한다. 정보맵 제작 및 플랫폼 구축, 생애설계 교육, 전문인재 양성 및 인재뱅크 운영, 인식개선 사업 등을 구성하였다.

셋째, 행복을 더하는 사회활동 참여 증진은 지역사회 참여증진, 건강·문화·복지를 누구나 누릴 수 있도록 지원 가능한 환경을 구축하였다. 사회활동 참여 우수사례 공모(고령근로자, 고용주), 인천효드림복지카드 지원 등과 노인복지관 등 확충(15개소), 민간시설 연계 여가 프로그램 운영, 개방형 경로당 운영 등이 있다.

넷째, 통합돌봄의 강화는 요보호 노인 증가에 따른 돌봄, 인권보호, 치매(건강) 등 공공성을 담보로 전문적인 서비스 제공 환경을 조성하였다. 노인맞춤돌봄서비스 통합, 치매안심센터 운영 및 공공후견제도 실시하고 노인보호전문기관 확대, 인천시립요양원·치매전담형 요양시설 건립 등이 있다.

다섯째, 생애 마무리는 정부 정책 로드맵(18) 새롭게 제안된 영역, 생애마무리를 위한 지원 및 인프라 확충이다. 장사시설 수급 중장기 계획수립, 자연친화적 장사 인프라 구축, 웰다잉 교육 등이 있다.

여섯째, 고령친화 환경기반 조성은 모든 세대가 누리는 “살고 싶은 함께 만드는 인천”을 위한 고령친화 환경기반을 조성하였다. 노인보호구역 지정, 저상버스 도입, 고령자 교통안전 교육 등 안전한 교통환경 개선하고 WHO 고령친화 국제네트워크 가입 추진체계 구축, 정책자문 및 모니터링 활성화하였다.

「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」 6개 정책과제는 중앙의 「제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)」과 「고령사회 분야 정책로드맵(2018.12.)」, 인천시의 「인천시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022)」에서 키워드를 추출하여 설정하였다.

〈표 2-8〉 「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」 추진전략 및 과제

영역	추진전략	추진과제	
1. 노후소득 보장 강화	1) 노후 소득 설계	1)	노후준비를 위한 재무설계 교육 활성화
		2)	시니어 직업훈련 교육의 다양화 추진
	2) 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성	3)	노인일자리 신규 발굴 및 수행기관 확충
		4)	공익형 노인일자리 급여 수준 증진
		5)	지역사회 일자리 사업을 위한 인력풀 구축 및 연계 강화
		6)	취약계층의 안전한 소득활동 지원 보장 강화
	스마트 job 지원	7)	중장년과 청년세대가 함께하는 세대 통합형 창업 지원
		8)	어르신이 행복한 노인일자리 개발 체계 강화
2. 더 나은 노후를 위한 준비	고령사회 서비스 제공 강화	9)	지역 중심의 원스톱 통합 정보 플랫폼 기반 구축
		10)	고령사회 이미지 개선을 위한 문화 확산
	노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화	11)	다양한 연령 및 분야별 생애설계 교육 확산
		12)	노년기 교육 전문인력 발굴 및 양성

영역	추진전략		추진과제
3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진	고용기회 및 현장에서의 참여 제고	13)	지역기반 노인적합 일자리 사회활동 참여 활성화
	고령자 문화·복지서비스 다각화	14)	인천효드림복지카드 도입
	소외 없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충	15)	균형적인 권역별 노인여가복지시설 확충 및 운영의 다변화
		16)	액티브 경로당 활성화 추진
		17)	지역사회 개방형 경로당 모형 조성
4. 통합돌봄의 강화	치매예방 및 관리 강화	18)	생활밀착형 치매지원 기관 확대
		19)	치매노인 공공후견제도 도입
	편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대	20)	노인요양시설의 확대 및 기능 보강
		21)	노인맞춤돌봄 사회안전망 강화
	건강 및 공공 의료지원 기능 강화	22)	노인복지시설 종사자 네트워크 활동 강화
5. 생애 마무리	지역사회 장사문화 조성 관리	23)	장기요양노인을 위한 공공서비스 인프라 확대
		24)	노인권익증진 및 인권보호 활동 확산
	편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성	25)	장사시설 수급에 대한 중장기 계획 수립
		26)	친환경 장례문화 확산
6. 고령친화 사회환경 기반 조성	안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선	27)	봉안당 건립 및 안치단 설치 추진
		28)	품위있고 존엄한 죽음준비 교육 확산
		29)	누구나 승하차가 쉬운 저상버스 도입 확대
		30)	노인보호구역 지정 확대 추진
		31)	노인 교통안전교육 실시
	고령사회 정책 역량 강화 및 추진기반 정비	32)	고령운전자 스티커(실버마크) 부착 확산
		33)	고령자 운전면허 자진반납 및 인센티브 개발
		34)	WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입 추진체계 구축
		35)	노인정책자문위원회 활성화
		36)	노인정책모니터링단 운영 및 의견수렴 촉진

출처: 인천광역시(2018), 「인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」.

마. 충청남도(19) 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(20~24)」

2019년 충청남도는 「제2차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2015~2019)」이 종료됨에 따라 정책추진 성과평가, 정책여건 진단 등을 바탕으로 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」을 수립하였다. 비전은 '어르신이 행복한 충남'이며 추진목표는 '지역사회 중심의 노인 친화환경 조성 : 노인의 4古 완화'이다. 고령사회 노인들의 삶의 질 향상을 위해 소득, 건강, 안전, 여가분야의 투자와 사회적 관심을 높여 어르신이 행복한 충남을 건설하고자 함. 즉, 높은 유병률과 자살률, 낮은 행복지수를 개선할 수 있는 종합적인 대책을 수립하였다. 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」의 추진목표는 '지역사회 중심의 노인 친화환경 조성이며 노인의 4古 완화'로 노인빈곤과 노인무위, 노인고독, 노인질병 완화를 목표로 추진전략과 핵심과제를 구성하였다.

「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」은 6개 추진전략과 15개 정책과제, 58개 추진과제를 구성하였으며 특징은 크게 6가지이다. 첫째, 치료 중심에서 예방중심으로 건강보장 패러다임 재정립, 방문의료 등 지역사회 기반 건강보장 체계 강화이다. 대표적으로 건강·의료 보장 영역으로 세부사업은 노인자살예방사업 집중 추진, 결핵 고위험군 노인결핵 검진, 치매안심센터 운영 등 치매통합관리서비스 제공 등이 있다.

둘째, 돌봄서비스 확대 및 관련 산업육성을 통한 돌봄경제를 활성화하여 삶의 질 향상과 함께 사회서비스 일자리 확충이다. 노인돌봄 보장 영역으로 독거 및 거동불편 등을 위한 노인맞춤돌봄서비스 제공, 돌봄기능이 있는 공동생활홈 운영 확대, 일상생활을 영위하기 어려운 노인요양보호 강화 등의 세부사업을 구성하였다.

셋째, 수요자 욕구 중심으로 연계된 통합적 이용체계 재정립이다. 노인친화환경 보장 추진전략으로 추진과제는 어르신 욕구에 맞는 주거, 의료와 돌봄 연계시스템 구축, 안전하고 편안하게 노후를 보낼 수 있는 주거환경 조성, 고령자를 위한 교통요금(버스비, 도서관 여객운임) 지원 등이 있다.



출처: 충청남도(2019), 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」.

[그림 2-6] 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」 비전 및 추진방향

넷째, 노인빈곤 완화를 위해 노후소득 보장을 강화이다. 생활이 어려운 노인의 생활 안정 및 소득보장을 위해 기초연금 사각지대 발굴 및 지원을 강화하였다. 민간부문 노인고용 촉진으로 안정적 노인일자리 제공을 위해 노인일자리 고용장려금 지원, 시니어클럽 운영, 노인취업센터 운영 등이 있으며, 퇴직 전문인력의 재고용 및 사회공헌 일자리 확대를 위해 인생이모작지원센터 운영, 사회공헌활동 지원, 신중년 경력형 일자리 발굴 지원 등이 있다.

다섯째, 노인무위를 완화하기 위해 여가·문화생활 보장을 확대하였다. 어르신 사회 활동 참여역량을 강화하기 위해 노인대학, 노인종합복지관 등 운영 활성화로 사회관계 증진을 도모하였다. 생활습관 개선 및 건강관리 강화를 위해 경로당 프로그램 확대 및 냉난방비, 환경개선, 화장실 안전시설 설치 등을 추진하였다. 노인건강 증진 및 여가생활을 위해 어르신 생활체육 활성화 사업을 추진하였다.

여섯째, 노인고독 완화를 위해 취약계층 노인돌봄 통합지원 외에도 노인인권을 보장하였다. 노인학대 예방, 웰다잉·노인인권 교육, 학대 피해노인 전용쉼터 운영사업을 추진하였다.

〈표 2-9〉 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」 추진전략 및 과제

추진전략	정책과제	세부과제	
1. 노후 소득보장	기초연금 지원	1)	기초연금
	노인일자리 지원	2)	노인일자리 사업
		3)	노인일자리 고용장려금 지원
		4)	시니어클럽 운영
		5)	노인취업센터 운영
	신중년 인생설계 지원	6)	인생이모작지원센터 운영
		7)	사회공헌활동 지원
		8)	신중년 경력형 일자리 발굴 지원
2. 노인돌봄 보장	맞춤형 돌봄서비스 제공	9)	노인맞춤돌봄서비스
		10)	지역사회 통합돌봄 선도사업(노인분야)
		11)	사할린 한인 영주귀국 주민 지원
	독거노인 보호	12)	독거노인 공동생활홈 운영
		13)	독거노인 응급안전알림서비스 운영
		14)	재가노인지원서비스센터 운영
		15)	사물인터넷 활용 독거노인 건강안전 알림서비스 운영
		16)	결식우려노인 무료급식
		17)	재활용품 수집노인 지원

추진전략	정책과제	세부과제
3. 건강·의료 보장	노인요양보호 기반 확충	18) 노인복지시설 종사자 처우개선비 지원
		19) 장기요양요원지원센터 설치 운영
		20) 도립 노인요양시설 운영
		21) 노인장기요양시설 등급외자 보호
		22) 공적 장기요양보호
	노인자살 예방	23) 노인자살 예방
	노후 건강관리 지원	24) 결핵 고위험군 노인결핵 검진(시범사업)
		25) 방문건강관리 서비스 제공
		26) 치매안심센터 운영 등 치매통합관리
		27) 중증 치매노인 공공후견
		28) 재가 치매노인 주간보호소 운영
4. 여가·문화생활 보장	경로당 운영 활성화	29) 치매전담형 요양시설 확충
		30) 치매 어르신 및 발달장애인 실종자 조기발견 시스템 구축
		31) 경로당 운영 활성화
		32) 경로당 광역지원센터 운영(프로그램 관리사)
		33) 경로당 냉난방비 및 양곡비 지원
	어르신 건강수명 확대	34) 경로당 환경개선 및 기능보강
		35) 경로당 화장실 안전시설 설치
		36) 어르신 생활체육 활성화
		37) 고령층(어르신) 정보화 교육
		38) 노인대학 운영 활성화 지원
	어르신 사회활동 참여역량 강화	39) 노인종합복지관 운영 활성화 지원
		40) 노인자원봉사 활성화 지원
		41) 노인 생활·재가시설 종사자 보수교육 및 어르신 대축제
		42) 대한노인회 충남연합회 운영·사업 지원
		43) 대한노인회 시군지회 사업지원
5. 노인친화환경 보장	고령친화적 인프라 구축	44) 어르신 놀이터 조성
		45) 충남형 노인친화마을 조성
		46) 고령자 복지주택 건립
		47) 고령자 주택 주거환경 개선
		48) 노인복지시설 기능 보강
		49) 고령친화형 공동급식시설 조성
	고령친화적 교통 및 농작업 환경조성	50) 장사시설 균형적 인프라 확충
		51) 75세 이상 어르신 버스비 무료화
		52) 75세 이상 도서민 여객운임 무료화
		53) 찾아가는 어르신 교통안전 교육
6. 노인인권 보장	노인학대 예방	54) 소규모 고령농가 농작업지원단 운영
		55) 노인보호전문기관 운영
		56) 학대 피해노인 전용쉼터 운영
		57) 노인학대 예방사업
		58) 웰다잉 및 노인인권 교육

출처: 충청남도(2019), 「제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)」.

바. 전라북도(18) 「제2차 전라북도 노인복지증진 기본계획(18~21)」

2018년 전라북도는 고령화 정도 및 지역 환경을 고려한 노인복지 종합계획으로 「제2차 전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」을 수립하였다. 전라북도는 지난 2014년 「제1차 전라북도 노인복지증진 기본계획(2014~2017)」을 수립·시행하였다.

비전				
건강하고 품위 있는 노후생활보장				
목표	소득 및 일자리:	노인돌봄:	노인건강:	노인 여가사회참여:
	안정적 노후소득 기반 제공	견고한 돌봄안전망 구축	건강한 노후생활 보장	활기찬 여가문화조성
추진 전략	▶ 빈곤노인에게 기초연금 지급을 통한 안정된 노후소득 제공 ▶ 맞춤형 노인일자리 지속적 증대 ▶ 노인일자리아사업의 효율적 관리 및 지원체계 구축	▶ 저소득층 및 독거노인에 대한 돌봄 서비스 제공 확대 ▶ 노인인권보호를 위한 노인보호전문기관 역할기능 확대 ▶ 노인복지 시설에 대한 지속적인 운영지원	▶ 든든한 의료복지 서비스 지원 ▶ 노인신체건강 증진 기반 확대 ▶ 노인정신건강 증진 기반 확대 ▶ 노인장기요양보험 서비스 지원 확대	▶ 여가시설확충 및 경로당 기능 확대 ▶ 노인사회참여 활성화 위한 노인 자원봉사 문화 확산 ▶ 고르고 평등한 노인 복지 서비스 구현을 위한 인프라 구축
주요 추진 과제	① 기초연금 지급 및 마수령자 발굴 ② 노인일자리아사업 확충 및 전달체계 강화 ③ 노인일자리아사업 전문화 및 지원체계 구축	① 노인돌봄 (기본 및 종합) 서비스 확대 강화 ② 노인보호전문기관 운영지원 확대 ③ 노인복지시설 운영지원	① 노인 건강검진 사업 및 의료서비스 지원 확대 ② 노인신체건강 증진서비스 확대 ③ 노인정신건강 증진서비스 확대 ④ 노인장기요양보험 서비스 지원 확대	① 보건복지 통합 경로당 운영 ② 노인건강관리 거점 경로당 운영 ③ 경로당 연계 프로그램 확대 ④ 맞춤형 운동처방 프로그램 강화를 위한 지원 확대 ⑤ 전라북도 노인자원봉사대회 지원 (우수프로그램 개발) ⑥ 노인복지관 미설치 지역 신규설치 추진 ⑦ 전라북도 도 노인복지관 광역기능 확대(통합 DB구축)

출처: 전라북도(2018), 「전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」.

[그림 2-7] 「전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」 비전 및 추진방향

2017년 12월 기준 전라북도는 3개 시(전주·군산·익산)를 제외한 시군의 노인인구 비율이 20% 이상인 초고령사회로 진입하였다. 특히 농촌으로 분류되는 군단위는 완주군을 제외한 모든 군지역이 10명 중 3명 이상이 노인인구로 고령화 현상이 매우 심각하다. 고령화에 따라 해결해야 할 과제도 매우 다양하게 나타나고 있는 바, 보다 적극적인 대응방안을 모색하고자 「제2차 전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」을 수립하였다. 「제2차 전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」은 '건강하고 품위 있는 노후생활보장' 비전 하에 '안정된 노후소득 기반 제공, 견고한 돌봄안전망 구축, 건강한 노후생활 보장, 활기찬 여가문화 조성' 4가지 목표를 추구하고자 기획하였다. 제1차 계획의 비전과 목표를 반영하여 수립하되 문재인 정부가 추구하는 노인복지 정책분야 비전과 동일하게 설정하였다.

「제2차 전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」은 13개 추진전략과 17개 주요 추진과제, 모두 43개 세부사업을 구성하였다. 그 특징은 다음과 같다.

첫째, 안정적 노후소득 기반 제공의 경우, 기초연금 지급·미수령자 발굴, 노인일자리 사업에 초점이 맞춰져 있다. 노인일자리사업의 경우, 노인일자리수 확대를 위해 노일-일자리 매칭 플러스 센터, 시니어클럽, 노인회 등 공급·관련 기관 지원 및 전달체계 강화에 집중하고 있다. 또한 노인일자리 질적 향상을 위해 통합형 노인일자리센터 건립, 전북노인일자리센터 전문성 강화 등 관련 기관에 초점을 맞춤 사업개발이 이루어졌다.

둘째, 견고한 돌봄안전망 구축을 위해 중앙정부 사업인 노인돌봄(기본·종합)서비스 확대 강화(결식우려노인 지원, 독거노인 응급안전 돌보미 구축 등), 노인보호전문기관(학대피해노인 전용쉼터 및 노인보호전문기관 등) 운영지원, 노인복지시설 운영지원 사업이 도출되었다. 노인돌봄 영역의 세부과제 역시 기관·시설 중심의 사업으로 구성되었다. 다만 노인복지시설 운영지원의 경우, 지리적 특성을 반영하여 농촌노인공동생활가정을 포함하여 노인생활시설, 재가노인복지시설 운영지원 등의 사업을 구성하였다.

셋째, 건강한 노후생활 보장을 목표로 건강검진 및 신체·정신건강 증진 서비스 확대와 더불어 중앙정부의 정책방향에 맞춰 노인장기요양보험 서비스 지원 확대 사업을

구성하였다. 구체적으로 노인 건강검진 확대사업은 노인폐렴구균 예방접종, 의치(틀니) 및 치과임플란트 사업 등임. 노인 신체·정신건강 증진 확대 사업은 맞춤형 운동처방 서비스 관리자 증원, 취약계층 방문 건강관리, 치매·자살예방 관리체계 강화 등 정책 전달방식 변화에 관한 사업이 있다. 노인장기요양보험 서비스 지원 확대 세부사업은 사각지대인 저소득 노인 장기요양 급여 지원, 요양보호사 등 돌봄인력에 관한 관리기능 보강사업이다.

넷째, 활기찬·건강한 여가문화 조성 사업은 사회참여 기능을 포괄하며 해당 영역 역시 관련 기관·시설·단체 중심의 사업으로 구성되었다. 노인여가·사회참여 영역은 여가시설 확충 및 기능 확대, 노인건강관리 거점 경로당 운영, 경로당 연계 프로그램 확대, 고르고 평등한 노인복지서비스 구현을 위한 인프라 구축 등 크게 4개 정책과제로 구성하였다. 세부사업을 구체적으로 살펴보면, 경로당, 노인복지관을 대상으로 보건복지통합·노인건강관리 거점경로당, 경로당 광역지원센터, 노인복지관 민간위탁·광역화 등 기능강화 사업으로 구성되었다. 경로당 연계 프로그램 확대사업은 신노년을 대상으로 한 문화운동 개최, 전북 노인자원봉사활동 활성화 지원 등을 여가·문화·사회활동 참여 분야 사업을 포함하고 있다. 또한 경로당 연계 프로그램 확대 사업으로 전북노인복지협회·전북재가노인복지협회에서 개최하는 지속사업 형식의 행사지원을 포함하고 있다.

〈표 2-10〉 「전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」 추진전략 및 과제

정책목표	정책과제	세부과제	
1. 안정된 노후소득 기반제공	기초연금 지급 및 미수령자 발굴	1)	기초연금지급
		2)	기초연금 미수령자 발굴
	노인일자리사업 확충 및 전달체계 강화	3)	노인일자리 사업
		4)	노인-일자리 매칭 플러스 센터
		5)	시니어클럽 운영지원 및 확충
		6)	노인회 사회적일자리 지원
	노인일자리사업 전문화 및 지원체계 구축	7)	통합형 노인일자리센터 건립
		8)	전북노인일자리센터 전문성 강화

정책목표	정책과제	세부과제
2. 건고한 돌봄안전망 구축	노인돌봄(기본·종합) 서비스 확대 강화	9) 결식우려노인 지원
		10) 독거노인 응급안전 돌보미 구축 운영
		11) 노인돌봄기본서비스 지원
		12) 노인돌봄종합서비스 지원
	노인보호전문기관 운영지원 확대	13) 노인보호전문기관 운영비 지원
		14) 학대피해노인 전용쉼터 운영 지원
		15) 노인보호전문기관 상담인력 보강 및 종사자 처우개선
		16) 노인보호전문기관 사업비 신설
	노인복지시설 운영지원	17) 노인생활시설 지원
		18) 농촌노인공동생활 가정 지원
		19) 재가노인복지시설 운영지원
		20) 노인시설종사자 처우개선
3. 건강한 노후생활 보장	노인 건강검진 사업 및 의료서비스 지원 확대	21) 건강검진 서비스 제공
		22) 건강검진 후유질환자 사후관리
		23) 노인폐렴구균 예방접종사업
		24) 노인 의치(틀니) 및 치과임플란트 사업
	노인신체건강 증진 서비스 확대	25) 노인맞춤형 운동처방 서비스 관리사 증원
		26) 취약계층 방문 건강관리사업
	노인정신건강 증진서비스 확대	27) 치매예방 및 관리체계 강화
		28) 노인자살 예방 및 정신건강증진체계 강화
4. 활기찬 노인 여가문화 조성	여가시설 확충 및 기능 확대	29) 저소득 노인 장기요양 급여 지원
		30) 요양보호사 자격증 관리 및 돌봄 인력 관리기능 보강
	노인건강관리 거점 경로당 운영	31) 경로당 운영 지원
		32) 노인복지관 기능 활성화(노인여가프로그램)
	경로당 연계 프로그램 확대	33) 보건복지통합 경로당 운영
		34) 노인건강관리 거점경로당 지원
		35) 노인 사회참여 활성화
		36) 신노년 문화운동 개최 지원
		37) 전북노인복지협회 행사 지원
		38) 전북재가노인복지협회 행사지원
	고르고 평등한 노인복지서비스 구현을 위한 인프라 구축	39) 전라북도 노인자원봉사활동 활성화 지원
		40) 전라북도 경로당 광역지원센터 운영강화
		41) 전북노인복지관 민간위탁 운영지원
		42) 노인복지관 설치 추진
		43) 전북노인복지관 광역기능 확대

출처: 전라북도(2018), 「전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)」.

3. 연구 분석틀

가. 노인복지정책 영역 비교

노인복지 기본계획 정책영역은 「노인복지법」, 「저출산·고령사회기본법」, 「강원도 노인복지 기본조례」에서 규정하고 있는 바와 같이 크게 (i) 정책분야 → (ii) 정책대상 → (iii) 노인복지시설 → (iv) 행정추진기반 → (v) 권익증진으로 구분할 수 있다. 노인복지 기본계획의 전반적인 정책방향을 보고자 관계부처 합동(2020) 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」과 함께 서울시 어르신복지 종합계획, 부산, 대구, 인천, 충남, 전북 노인복지 기본계획의 영역구성을 살펴보았다(〈표 2-11〉 참고).

중앙 및 타시도 노인복지 기본계획 선행연구를 살펴본 결과, 노인복지정책을 수립하려는 노력이 누적되면서 지방자치단체의 정책은 중앙정부와 비교하여 보다 구체적인 사업들이 제시되고 있어 긍정적으로 평가할 수 있다. 정책분야 및 정책대상별로 세부 정책과제를 선정하여 지역사회 환경과 특수성을 반영한 종합적인 노인복지 기본계획을 수립하려는 시도가 이어지고 있다.

노인복지정책은 「노인복지법」, 「저출산·고령사회기본법」, 「강원도 노인복지 기본조례」와 더불어 중앙정부 및 타시도 선행연구를 토대로 크게 17개 정책분야와 7개 정책대상으로 구분할 수 있다. 먼저 일자리지원, 돌봄, 건강·의료, 사회참여 분야는 선행연구의 노인복지정책 분야로 반영되어 있다. 또한 안전, 학대예방, 정신건강, 교통, 주거, 생활환경, 평생교육, 여가·문화, 정보접근 역시 중요한 정책분야로 나타났다. 나아가 지방자치단체 노인복지 기본계획에서는 장례·장사, 영양·식사, 체육 등 지역 특성을 반영한 보다 세분화된 정책분야 사업이 포함되었다.

대부분의 노인복지 기본계획 선행연구는 정책대상으로 돌봄 인력과 더불어 가구, 소득, 건강을 기준으로 취약계층이라고 할 수 있는 독거노인, 저소득노인, 만성질환자 치매노인에 관한 세부사업을 포함하고 있다. 최근 5년 대구와 인천, 충남, 전북 노인복지 기본계획은 돌봄 인력을 정책대상으로 노인복지시설 종사자 처우개선과 가족지원 등 세부사업을 포함하고 있는 것으로 조사됐다. 이 외에도 「강원도 노인복지비전

및 중장기 추진계획(2014~2020)」과 부산, 대구, 충남 노인복지 기본계획에서는 노년층 진입을 앞두고 있는 중장년 정책 역시 포함하고 있다. 그 외 충남에서는 지역특성을 고려하여 고령농가, 부산은 퇴직공무원 관련 특화 세부사업을 반영하고 있다.

노인복지정책 영역의 또 다른 한 축으로 노인복지시설과 추진기반, 권익증진으로 구분할 수 있다. 노인복지시설은 「노인복지법」에서 규정하고 있는 바와 같이 시설 종사자와 더불어 주거, 의료, 여가, 노인복지시설, 노인보호전문기관, 노인일자리지원기관, 학대피해노인 전용 쉼터 등 8개 시설로 구분할 수 있다. 대부분의 지방자치단체 노인복지 기본계획에서는 주거 및 의료, 여가, 재가노인복지시설 운영 및 지원사업을 포함하고 있다. 또한 대부분의 지방자치단체 노인복지 기본계획에서는 노인복지정책 행정추진기반 강화 사업을 포함하고 있다. 구체적으로 정책위원회 구성, 노인 당사자가 적극적으로 노인복지정책에 참여하는 모니터링 및 고령친화도시 사업 등이 있다. 「강원도 노인복지비전 및 중장기 추진계획(2014~2020)」과 서울, 인천의 경우, 노인복지정책위원회 구성 사업을 구성함. 또한 부산, 대구, 인천의 경우, 정책모니터링 사업과 고령친화도시 조성사업을 노인복지정책 추진기반 사업으로 반영하였다.

마지막으로 권익증진 영역은 권익보호와 세대 간 이해증진, 인식개선 등 크게 3가지로 구분된다. 몇몇 선행연구는 권익보호와 청년과 고령층 간 이해증진을 권익증진 영역의 주요 정책으로 반영하고 있는 것으로 나타났다. 서울시와 인천은 세대 간 이해증진, 고령층에 대한 인식개선 사업을 포함하고 있다.

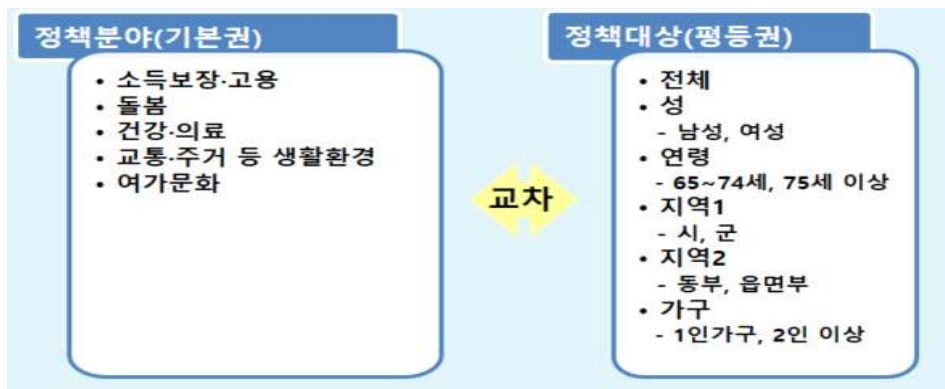
〈표 2-11〉 타시도 노인복지 기본계획 영역 비교

구분	노인 복지법	강원도 노인복지 기본조례	제1기 강원도 노인복지 추진계획	21 서울시 어르신 복지 종합계획	18 부산 노인복지 정책 기 본계획	18 대구 노인복지 정책 기 본계획	18 인천 노인복지 정책 기 본계획	19 충남 노인복지 정책 기 본계획	18 전북 노인복지 정책 기 본계획	소계
정 책 분 야	소득지원			●			●		●	3
	일자리 지원		●	●	●	●	●	●	●	8
	돌봄		●	●	●	●	●	●	●	7
	안전	●	●	●	●	●		●		6
	학대예방	●	●	●	●			●		5
	장례·장사				●		●	●		3
	자살(정신건강)		●	●	●			●	●	5

구분	노인 복지법	강원도 노인복지 기본조례	제1기 강원도 노인복지 추진계획	21 서울시 어르신 복지 종합계획	18 부산 노인복지 정책 기 본계획	18 대구 노인복지 정책 기 본계획	18 인천 노인복지 정책 기 본계획	19 충남 노인복지 정책 기 본계획	18 전북 노인복지 정책 기 본계획	소계
정 책 분 야	영양·식사			●		●		●	●	4
	건강·의료	●	●	●	●		●	●	●	8
	체육				●			●		2
	교통				●	●	●	●		5
	주거	●		●	●	●				5
	생활환경		●	●	●			●		5
	사회참여	●	●		●	●	●	●	●	8
	평생교육			●	●	●	●	●		6
	여가·문화		●	●	●		●		●	6
정 책 대 상	정보접근			●	●		●	●		5
	시설 중·장년·가족	●				●	●	●	●	5
	독거노인	●	●		●	●		●	●	6
	저소득노인				●		●	●	●	4
	만성질환자· 치매노인	●			●	●	●	●		5
	고령농가							●		1
	신중년			●	●	●		●		4
	노안주거복지시설	●		●	●	●		●	●	7
	노안의료복지시설	●			●	●	●	●	●	7
노 인 복 지 시 설	노안여가복지시설	●		●	●	●	●	●	●	8
	재가노안복지시설	●		●	●	●	●	●	●	8
	노안보호전문기관	●			●			●	●	4
	노인일자리 지원기관	●		●					●	3
	학대피해노인 전용 쉼터	●				●		●	●	4
행 정 추 진 기 반	정책위원회		●	●	●		●			3
	모니터링단					●	●	●		3
	고령친화도시					●	●	●	●	4
권 익 증 진	권익보호	●	●				●	●		4
	세대 간 이해증진		●		●		●			4
	인식 개선				●		●			2

나. 연구 분석틀

「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」의 분석틀은 [그림 2-8]과 같이 설정한다. 「노인복지법」, 「저출산·고령사회기본법」, 「강원도 노인복지 기본조례」, 중앙·타 시도 기본계획을 종합하여 (i) 정책분야(기본권)과 (ii) 정책대상(평등권) 크게 2개 축을 고려한다.



[그림 2-8] 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 연구 분석틀

첫째, 정책분야(기본권)는 소득보장·고용, 돌봄, 건강증진·의료, 교통수단·주거 등 생활환경, 여가문화 5개 분야로 구분하였다. 고령화 문제와 더불어 노인빈곤 문제가 지속됨에 따라 정부는 기초생활보장제도의 부양의무자 기준을 단계적으로 폐지하고 있으며 노인일자리사업을 확대하고 있다. 따라서 노인일자리사업을 노후소득 보장의 문제로 포괄한다.

다음으로 돌봄의 경우, 서비스 품질 향상을 위해 돌봄 종사자 처우개선과 시설 인프라 확충을 포함한다. 노인인구 증가에 따른 자립적 건강, 돌봄 대응이 어려운 집단으로 치매노인, 노인단독가구(독거+노부부) 등 특수돌봄대상 고려가 필요하다. 또한 2020년에 시작된 코로나19 감염병 유행이 장기화되면서 노인돌봄과 학대 문제가 더욱 악화되고 있다. 사회적 거리두기로 인해 노인복지관, 경로당 등 노인여가복지시설

이 폐쇄되고 노인일자리사업이 중단되며 노인들은 기본적인 생계가 위협당하고 일상 생활 패턴이 무너지는 상황이 장기화되었다. 사회적 고립은 노인을 부양하는 가족에게 돌봄에 따른 시간·경제적 압박을 초래하고 노인학대의 위험요인을 작용한다. 사회문제로 보도되고 있는 노인학대는 간병주체인 가족과 시설에서 발생하고 있다는 점에서 돌봄 영역으로 간주하였다.

건강·의료분야는 건강한 노년을 위한 안전한 돌봄과 연계된다. 노인의료 보장성 강화, 자살예방을 위한 정신건강 관리 지원과 더불어 운동참여 활성화를 위한 프로그램 보급 확대, 주요 질환 조기발견을 위한 건강검진 및 예방적 건강관리가 필요하다. 또한 장기요양보험 확대 등 국가 차원의 공적 요양보호 체계가 확립되고 있다는 점에서 의료서비스 인프라 확충을 포함한다.

생활환경 영역의 경우, 지역사회에서 살던 곳에서 건강한 노후를 보낼 수 있도록 계속 거주가 필요하다. 고령자의 일상생활 중심으로 건강, 생활변화, 욕구에 대응 가능한 범위의 간병 및 의료서비스를 지역 내 자원을 활용하여 지원하는 체계 마련이 요구된다. 생활밀접형, 지역사회 중심 통합돌봄 정책 수립이 요구된다. 지역사회의 물리적 공간 측면에서 교통과 주거, 생활환경, 안전 등을 포괄한다.

마지막으로 여가문화는 노인여가복지시설 뿐만 아니라 평생교육 측면에서 정보접근성, 교육, 사회참여, 자원봉사 활성화 사업을 포괄한다. 나아가 중앙정부의 「제4차 저출산·고령사회 기본계획」은 '인구구조 변화에 대한 적응' 추진전략을 제시하고 있다. 인구구조 변화의 뉴노멀에 대응한 통합적 사회로의 혁신을 위하여 고령친화기업 육성 등을 통해 고령친화경제 도약을 제시하고 있다.

둘째, 앞서 선행연구를 통해 살펴본 노인복지정책 대상구분을 바탕으로 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」의 정책대상은 전체와 성(남성과 여성), 연령(65세~74세 전기노인, 75세 이상 후기노인), 지역1(시, 군), 지역2(동부, 읍면부), 가구(1인가구, 2인 이상) 등으로 구분하여 집단별 생활실태 및 정책수요를 파악하고자 하였다. 나아가 본 계획에서는 일자리사업과 관련해서는 베이비부머의 노년층 유입을 고려하여 신중년 사업까지 포함하였다. 노인복지 정책분야(기본권)와 정책대상(평등권)을 교차 분석함으로써 추진과제를 구체화하였다.

3. 강원도 노인복지 정책환경 분석

1. 강원도 노인인구 특성
2. 강원도 노인복지 행정추진기반
3. 강원도 노인복지 분야별 정책환경

3

강원도 노인복지 정책환경 분석

1. 강원도 노인인구 특성

가. 노인인구

1) 노인인구 및 고령화율

① 노인인구

▶ 2021년 강원도 노인인구는 32만 3천명으로 강원도 전체 인구의 21.1% 차지

2021년 강원도 노인인구는 32만 3천명이며 전체 인구의 21.1%로 전국 16.7% 대비 4.4%p 높다. 강원도 노인인구비율 변화 추이를 살펴보면, 2000년 9.0%에서 2021년 21.1%로 12.1%p 증가하였는데 이는 전국 증가율 9.8%p(6.9% → 16.7%) 보다 높다.

〈표 3-1〉 전국 및 강원도 노인인구(2000~2021)

단위: 명, %

구분		2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	2021년
전국	전체인구수	47,534,117	48,683,031	49,879,812	50,951,719	51,349,259	51,333,253
	노인인구수	3,268,058	4,224,735	5,348,182	6,552,528	8,134,675	8,577,830
	여자	2,048,636	2,571,409	3,181,468	3,805,370	4,618,721	4,848,711
	남자	1,219,423	1,653,327	2,166,715	2,747,159	3,515,954	3,729,120
	노인인구비율	6.9	8.7	10.7	12.9	15.8	16.7
강원도	전체인구수	1,555,834	1,517,243	1,513,988	1,533,360	1,528,690	1,530,537
	노인인구수	140,766	179,330	220,562	255,678	307,325	323,681
	여자	87,281	107,854	130,661	149,390	174,962	182,972
	남자	53,486	71,476	89,899	106,288	132,363	140,710
	노인인구비율	9.0	11.8	14.6	16.7	20.1	21.1

주: 각년도 연앙인구 기준. 0.5는 반올림함.

자료: KOSIS(통계청, 인구동향조사)

② 고령화율

▶ 2021년 강원도 고령화율은 21.1%로 타시도보다 더 가파르고 큰 폭으로 증가

2021년 강원도 고령화율은 21.1%로 전국 16.7% 보다 4.4%p 높고 전남(22.9%), 경북(20.8%), 전북(20.6%) 다음인 4번째로 높다. 고령화율 추이를 살펴보면, 2021년 강원도 고령화율은 2017년 17.6% 보다 3.5%p 증가하였는데 이는 전국 증가폭 2.9%p 보다 0.6%p 더 크다. 즉, 강원도 인구는 타시도 보다 더 가파르고 큰 폭으로 고령화되고 있음을 알 수 있다.

〈표 3-2〉 전국 시도별 고령화율(2017~2021)

단위: %

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
전국	13.8	14.3	14.9	15.8	16.7
서울	13.2	13.8	14.5	15.4	16.3
부산	15.8	16.7	17.5	18.7	19.8
대구	13.7	14.4	15.1	16.1	17.0
인천	11.4	12	12.6	13.5	14.4
광주	12.0	12.5	13.0	13.8	14.5
대전	11.6	12.2	12.9	13.8	14.7
울산	9.7	10.3	11.1	12.1	13.1
세종	9.2	9.0	8.9	9.2	9.6
경기	11.1	11.5	12	12.8	13.5
강원	17.6	18.2	18.9	20.1	21.1
충북	15.2	15.6	16.2	17.0	17.8
충남	16.3	16.5	17	17.9	18.7
전북	18.5	19.0	19.6	20.6	21.4
전남	21.5	21.7	22.1	22.9	23.6
경북	18.4	19.1	19.7	20.8	21.7
경남	14.5	15.0	15.6	16.6	17.7
제주	14.0	14.1	14.4	15.1	15.8

자료: KOSIS(통계청, 장래인구추계)

▶ 강원도는 1992년 고령화사회에 진입 후 2009년 고령사회, 2020년 초고령사회에 진입

1992년 강원도는 65세 이상 인구 비율이 7%를 넘어 고령화사회에 진입했으며, 17년 뒤인 2009년에는 14%가 넘어 고령사회에 진입하였다. 이후 11년 후인 2020년 20%를 넘어 초고령사회에 진입하였다. 강원도 시군의 초고령사회 진입 시기를 살펴 보면, 횡성군과 영월군이 2007년 가장 먼저 진입한 이후 양양군과 고성군이 2009년, 평창군과 정선군이 2012년에 진입하였다.

〈표 3-3〉 강원도 시군별 고령화율(2006~2021)

단위: %

구분	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21
강원도	12.8	13.4	13.9	14.4	14.8	15.2	15.7	16.2	16.6	16.9	17.2	18.1	18.8	19.6	20.7	21.7
춘천시	11.4	12.0	12.4	12.7	13.1	13.5	14.0	14.4	14.6	14.8	14.9	15.7	16.2	16.9	17.9	18.6
원주시	10.0	10.4	10.6	10.9	11.1	11.3	11.6	11.9	12.2	12.3	12.5	13.3	13.7	14.3	15.1	15.9
강릉시	11.8	12.6	13.1	13.7	14.3	14.8	15.4	16.1	16.7	17.2	17.6	18.6	19.4	20.2	21.3	22.2
동해시	10.7	11.5	12.1	12.7	13.2	13.6	14.2	14.7	15.3	15.9	16.2	17.1	18.1	19.2	20.2	21.1
태백시	11.4	12.3	13.0	13.6	14.8	15.4	16.2	17.2	18.1	19.0	19.7	21.0	22.2	23.5	25.2	26.4
속초시	10.4	11.0	11.6	12.2	12.7	13.2	13.8	14.3	14.9	15.2	15.6	16.4	17.1	18.1	19.2	20.1
삼척시	15.7	16.6	17.1	17.4	17.9	18.1	18.6	19.1	19.7	20.5	21.0	22.0	22.7	23.8	25.4	26.6
홍천군	16.7	17.3	17.8	18.4	18.9	19.3	19.9	20.0	20.4	21.0	21.3	22.6	23.5	24.8	26.2	27.9
횡성군	19.6	20.4	20.8	21.1	21.7	22.2	23.0	23.7	23.9	24.2	24.6	26.0	26.6	27.9	29.5	31.1
영월군	19.2	20.1	20.7	21.2	21.6	22.1	22.7	23.4	23.9	24.3	24.7	25.9	26.9	28.2	29.7	31.0
평창군	16.9	17.6	18.2	18.7	19.4	19.9	20.6	21.3	21.8	22.3	22.7	24.1	25.1	26.6	28.4	30.0
정선군	15.5	16.8	17.6	18.3	19.2	19.9	20.5	21.3	22.1	22.6	23.3	24.4	25.2	26.4	28.0	29.2
철원군	13.7	14.7	15.3	15.9	16.3	16.9	17.7	18.4	18.7	18.6	19.0	19.6	20.4	21.6	22.8	23.8
화천군	16.2	17.3	17.1	17.5	18.1	18.1	18.4	18.6	17.7	17.8	18.3	19.0	20.2	21.3	22.6	23.7
양구군	15.1	16.0	16.5	17.2	17.2	17.1	17.0	17.0	17.0	16.9	17.1	17.9	18.5	19.7	21.1	22.5
인제군	13.9	14.8	15.4	15.9	16.0	16.3	16.6	16.8	17.1	16.8	17.1	18.0	18.7	19.6	20.6	21.4
고성군	17.4	18.7	19.5	20.0	20.7	21.4	21.9	22.2	22.8	23.3	23.7	24.3	26.4	28.1	29.7	30.2
양양군	17.5	18.6	19.7	20.5	21.3	22.0	23.0	23.8	24.6	25.2	25.6	26.9	27.6	28.7	29.8	31.1

주: 각년도 12월 기준

자료: KOSIS(통계청, e-지방지표)

▶ 2021년 강원도 18개 시군 중 춘천시, 원주시를 제외한 16개 시군 노인인구비율 20% 이상

2021년 강원도 18개 시군의 노인인구비율을 비교해보면, 연안인구 기준 속초시(19.7%)²⁾, 춘천시(18.2%), 원주시(15.5%)를 제외한 15개 시군 모두 노인인구비율이 20% 이상으로 나타났다. 이 중 속초시는 2021년 12월 기준 노인인구비율이 20%를 넘어 사실상 16개 시군이 초고령사회이다. 또한 노인인구비율이 30% 이상인 시군은 양양군(30.5%), 횡성군(30.3%), 영월군(30.3%), 고성군(30.0%)이다.

강원도의 시군의 고령화 지표 현황을 살펴보면, 강원도의 노령화지수는 192.3명으로 유소년 100명 당 노인인구는 약 192.3명이다. 생산가능인구와 고령인구의 비인 노인부양비는 강원도가 31.2명이며 최저 지역은 원주시(21.6명), 최고 지역은 양양군(49.3명)이다. 노인인구비율로 본 고령화 순위는 양양군이 30.5%로 1위이다.

〈표 3-4〉 강원도 시군별 고령화 지표 현황(2021)

단위: 명, %, 명/백명, 순위

구분	계	연령대			노인인구비율	노령화지수	노인부양비	고령화순위
		0-14세	15-64세	65세 이상				
강원도	1,530,537	168,318	1,038,538	323,681.0	21.1	192.3	31.2	-
춘천시	281,863	34,218	196,264	51,381.5	18.2	150.2	26.2	17
원주시	354,049	45,617	253,729	54,703.5	15.5	119.9	21.6	18
강릉시	211,852	21,968	143,806	46,078.0	21.8	209.8	32.0	12
동해시	89,744	10,638	60,629	18,476.5	20.6	173.7	30.5	15
태백시	41,107	4,273	26,409	10,424.5	25.4	244.0	39.5	9
속초시	82,143	9,237	56,763	16,143.5	19.7	174.8	28.4	16
삼척시	63,913	6,010	41,308	16,595.0	26.0	276.1	40.2	8
홍천군	68,426	6,033	43,878	18,515.0	27.1	306.9	42.2	7
횡성군	46,184	3,597	28,596	13,992.0	30.3	389.0	48.9	2
영월군	37,917	2,763	23,671	11,483.0	30.3	415.6	48.5	2
평창군	41,061	3,111	25,964	11,986.5	29.2	385.3	46.2	5

2) 속초시의 경우 2021년 연안인구를 기준 노인인구비율은 19.7%이며, 당해 12월 기준으로는 20.1%이다.

구분	계	연령대			노인인구비율	노령화지수	노인부양비	고령화순위
		0-14세	15-64세	65세 이상				
정선군	35,811	2,898	22,734	10,179.0	28.4	351.2	44.8	6
철원군	43,754	5,007	28,593	10,154.5	23.2	202.8	35.5	10
화천군	24,399	2,584	16,188	5,628	23.1	217.8	34.8	11
양구군	21,912	2,522	14,629	4,761	21.7	188.8	32.5	13
인제군	31,809	3,653	21,481	6,675	21.0	182.7	31.1	14
고성군	26,846	2,039	16,753	8,054	30.0	395.1	48.1	4
양양군	27,751	2,153	17,147	8,451	30.5	392.5	49.3	1

주: 1) 연앙인구 기준. 0.5는 반올림함.

2) 노령화지수 : 노인인구(65세 이상) / 유소년인구(0~14세 * 100

3) 노인부양비 : 노인인구(65세 이상) / 생산가능인구(15~64세 * 100

4) 고령화순위는 노인인구비율이 높은 순임

자료: KOSIS(통계청, 인구동향조사), KOSIS(행정안전부, 주민등록인구통계)

③ 기대여명

▶ 2020년 강원도 노인의 기대수명은 86.5세, 여성 88.6세 > 남성 84.2세

강원도 노인의 기대여명은 2010년 19.1년에서 2020년 21.5년으로 10년 동안 2.4년 증가하였다. 특히 2020년 여성이 남성보다 4.4년 더 오래 사는 것으로 나타났다.

〈표 3-5〉 강원 고령자의 기대여명(2010~2020)

단위: 년

구분	2010년	2012년	2014년	2016년	2018년	2020년
전체	19.1	19.5	20.2	20.6	20.8	21.5
여자(A)	21.2	21.5	22.3	22.6	22.8	23.6
남자(B)	16.8	17.2	17.9	18.4	18.7	19.2
성별차이(A-B)	4.4	4.3	4.4	4.2	4.1	4.4

주: 완전생명표의 65세 기준임

자료: KOSIS(통계청, 생명표)

2) 노인인구 규모 전망

- ▶ 2045년 강원도민 10명 중 약 4명(43.6%)은 65세 노인으로 전망
- ▶ 강원도 노인인구비율은 2022년 22.0% → 2045년 43.6%로 약 2배 증가 예상

향후 20년 강원도 노인인구 규모는 더욱 크게 증가할 것으로 전망된다. 강원도의 경우, 2030년 30.9% → 2040년 40.5% → 2045년 43.6%로 증가할 것으로 예상된다. 2045년 강원도 노인인구비율은 43.6%로 2022년 22.0% 대비 약 2배 높은 수치이다. 한편 전국의 65세 이상 인구는 2022년 17.3% → 2030년 25.0% → 2040년 33.9% → 2045년 37.0%로 증가 예상된다³⁾. 향후 20년 강원도는 전국 보다 약 5%p 높은 노인인구비율을 유지할 것이며 증가율은 전국과 비슷하게 약 2배 전망된다.

〈표 3-6〉 전국 및 강원도 노인인구 장래추계(2022~2045)

단위: 명, %, %p

구분		2022년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년
전국	전체인구수	51,846,339	51,905,126	51,926,953	51,629,895	50,855,376	49,574,038
	노인인구수	8,974,643	10,511,160	12,979,573	15,237,275	17,223,537	18,329,352
	여자	5,047,769	5,836,249	7,090,819	8,256,495	9,281,588	9,854,801
	남자	3,926,874	4,674,911	5,888,754	6,980,780	7,941,949	8,474,551
	노인인구비율	17.3	20.3	25.0	29.5	33.9	37.0
	증감율	-	4.6	4.7	4.5	4.4	3.1
강원도	전체인구수	1,511,432	1,512,667	1,519,322	1,523,392	1,513,324	1,487,360
	노인인구수	331,882	386,674	470,072	546,321	613,620	648,758
	여자	186,473	213,710	254,314	291,570	325,269	343,899
	남자	145,409	172,964	215,758	254,751	288,351	304,859
	노인인구비율	22.0	25.6	30.9	35.9	40.5	43.6
	증감율	-	5.6	5.3	5.0	4.6	3.1

주: 증감률은 5년 전대비 증감임

자료: KOSIS(통계청, 장래인구추계)

3) 통계청 장래인구추계의 중위(medium) 가정 시나리오 기준

▶ 2045년 노령화지수는 539.1명으로 유소년인구 대비 노인인구가 5배 많을 것으로 예상

고령화 지표인 노년부양비와 노령화지수를 살펴보면, 향후 강원도는 전국 보다 빠르고 가파른 고령화가 진행될 것으로 전망된다. 강원도 노년부양비는 2020년 28.9명 → 2030년 51.2명 → 2040년 79.6명 → 2045년 90.3명으로 생산가능인구와 노인인구 규모가 비슷해질 것으로 예상된다. 강원도 노령화지수는 2020년 180.2명에서 10년 후인 2030년 360.6명으로 2배 이상 증가하고 2045년 539.1명으로 예상된다. 2030년 강원도 노인인구는 유소년인구 보다 약 5.4배 많아질 것으로 전망된다. 한편 전국 노년부양비는 2020년 21.7명 → 2030년 38.6명으로 10년 동안 약 2배 가까이 높아질 것으로 예상된다. 전국 노령화지수는 2020년 129.3명에서 매년 가파르게 상승하여 20년 후인 2030년에는 301.6명으로 2배 이상 증가가 전망된다.

〈표 3-7〉 전국 및 강원도 노년부양비와 노령화지수 전망(2022~2045)

단위: %, 명/백명

구분		2020년	2022년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년
전국	총부양비	38.7	40.8	44.5	51.4	61.8	76.0	86.9
	노인부양비	21.8	24.6	29.7	38.6	48.6	60.5	69.9
	노령화지수	129.3	152.0	201.5	301.6	369.1	389.5	411.6
강원	총부양비	45.0	47.9	54.2	65.3	79.5	96.4	107.1
	노인부양비	28.9	32.5	39.4	51.2	64.4	79.6	90.3
	노령화지수	180.3	210.2	266.5	360.6	425.4	474.9	539.1

주: 1) 총부양비=(고령인구+노유소년인구)/생산연령인구×100

2) 노인부양비=고령인구/생산연령인구×100

3) 노령화지수=고령인구/유소년인구×100

자료: KOSIS(통계청, 장래인구추계)

나. 고령가구

1) 65세 이상 가구주

- ▶ 2021년 강원도의 65세 이상 가구주 비율은 29.0%로 전국 대비 5.6%p 높아
- ▶ 2021년 강원도 고령가구주 75.0%는 혼자 거주(39.3%)+고령부부가구(35.7%)로 나타나

2021년 강원도 65세 이상 가구주 비율은 29.0%로 전국 대비 5.6%p 높다. 특히 강원도 고령가구주 75.0%는 1인 가구(39.3%), 부부가구(35.7%)로 나타났다. 또한 강원도 노인가구 중 1인 가구가 39.3%로 전국 35.2% 대비 4.1%p 높고 전국 시도 중에서 전북과 경북(40.5%) > 경남(40.4%) > 충북(39.1%) 다음인 다섯 번째로 높다.

〈표 3-8〉 전국 시도별 고령자 가구주 현황(2021)

단위: 가구, %

구분	총 가구수	65세 이상 가구주		1인 가구		부부가구		그 외 가구	
		수	비율	수	비율	수	비율	수	비율
전국	21,448,463	5,015,574	23.4	1,824,434	36.4	1,763,277	35.2	1,427,863	28.5
서울	4,046,799	887,775	21.9	285,384	32.1	294,308	33.2	308,083	34.7
부산	1,431,365	399,229	27.9	148,148	37.1	140,473	35.2	110,608	27.7
대구	1,000,931	245,706	24.5	91,357	37.2	88,538	36.0	65,811	26.8
인천	1,183,610	239,827	20.3	84,850	35.4	80,866	33.7	74,111	30.9
광주	615,693	125,265	20.3	46,895	37.4	44,719	35.7	33,651	26.9
대전	640,085	126,781	19.8	46,266	36.5	46,465	36.6	34,050	26.9
울산	451,432	89,650	19.9	30,976	34.6	34,717	38.7	23,957	26.7
세종	145,295	18,949	13.0	6,372	33.6	7,676	40.5	4,901	25.9
경기	5,290,662	999,027	18.9	330,371	33.1	356,499	35.7	312,157	31.2
강원	674,728	195,506	29.0	76,928	39.3	69,782	35.7	48,796	25.0
충북	695,611	174,309	25.1	68,176	39.1	63,614	36.5	42,519	24.4
충남	915,634	242,427	26.5	92,406	38.1	88,537	36.5	61,484	25.4
전북	772,471	232,803	30.1	94,315	40.5	82,040	35.2	56,448	24.2
전남	777,358	262,276	33.7	111,885	42.7	90,091	34.3	60,300	23.0
경북	1,156,645	354,998	30.7	143,877	40.5	128,931	36.3	82,190	23.2
경남	1,378,982	360,811	26.2	145,671	40.4	126,383	35.0	88,757	24.6
제주	271,162	60,235	22.2	20,557	34.1	19,638	32.6	20,040	33.3

자료: KOSIS(통계청, 인구총조사)

▶ 2045년 강원도 총가구 절반 이상(55.6%)은 노인가구로 예상

강원도의 고령가구는 매해 증가하는 추세로 2022년 19만 8,281가구 → 2045년 41만 2,053가구로 약 2배 이상 증가할 것으로 전망된다. 특히 2045년 강원도 전체 가구 중 절반 이상인 55.6%가 고령가구일 것으로 전망된다. 노인 1인 가구는 2022년 38.0% → 2030년 38.9% → 2040년 40.6% → 2045년 41.1% 계속 증가할 것으로 예상되는 반면, 부부가구는 2030년 31.9% → 2040년 29.5% → 2045년 27.7%로 지속 감소할 것으로 전망된다. 결국 강원도 고령가구는 크게 증가하여 가구주 절반 이상이 고령자일 것으로 예측되며, 그들 중 대다수가 홀로 사는 독거노인으로 공공의 돌봄 역할이 더욱 커질 것으로 전망된다.

〈표 3-9〉 강원도 고령가구 규모 전망(2022~2045)

단위: 명, 가구, %

구분	2020년	2022년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년
총가구	640,230	653,006	670,712	696,978	720,824	735,697	740,588
고령가구	179,900	198,281	231,771	284,474	335,340	382,398	412,053
고령가구비율	28.1	30.4	34.6	40.8	46.5	52.0	55.6
1인가구	67,762	75,268	88,444	110,533	133,937	155,424	169,153
비율	37.7	38.0	38.2	38.9	39.9	40.6	41.1
부부가구	60,144	65,358	75,309	90,873	104,036	112,912	114,159
비율	33.4	33.0	32.5	31.9	31.0	29.5	27.7
그외가구	51,994	57,655	68,018	83,068	97,367	114,062	128,741
비율	28.9	29.1	29.3	29.2	29.0	29.8	31.2

주: 고령가구는 가구주 연령이 65세 이상인 가구이며, 고령가구비율은 총가구 대비 고령가구 비율임
 자료: KOSIS(통계청, 장래가구추계)

▶ 2021년 고령자 가구주 비율 상위 시군은 횡성군(41.4%) > 영월군(41.2%) > 양양군(41.1%) 순

강원도 65세 이상 가구주 비율은 횡성군이 41.4%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 영월군(41.2%) > 양양군(41.1%) > 고성군(40.6%) 등의 순으로 높다. 반면 총가구 중 고령자 가구주 비율이 낮은 시군은 원주(21.0%), 춘천(24.8%), 속초(27.6%) 순이다. 한편 고령자 가구주 중 1인 가구 비율은 영월군이 43.5%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 태백시(43.1%) > 속초시(42.7%) > 정선군(42.2%) > 삼척시(41.7%) > 평창군, 고성군(41.5%) 등 순으로 높다.

〈표 3-10〉 강원도 시군별 고령자 가구주 현황(2021)

단위: 가구, %

구분	총 가구수	65세 이상 가구주		1인 가구		부부가구		그 외 가구	
		수	비율	수	비율	수	비율	수	비율
강원도	674,728	195,506	29.0	76,928	39.3	69,782	35.7	48,796	25.0
춘천시	121,827	30,258	24.8	11,104	36.7	10,904	36.0	8,250	27.3
원주시	155,108	32,499	21.0	12,454	38.3	11,755	36.2	8,290	25.5
강릉시	99,105	27,832	28.1	10,813	38.9	10,144	36.4	6,875	24.7
동해시	38,396	11,641	30.3	4,615	39.6	4,273	36.7	2,753	23.6
태백시	18,723	6,663	35.6	2,875	43.1	2,266	34.0	1,522	22.8
속초시	36,656	10,104	27.6	4,313	42.7	3,332	33.0	2,459	24.3
삼척시	29,554	10,399	35.2	4,335	41.7	3,542	34.1	2,522	24.3
홍천군	29,649	11,248	37.9	4,391	39.0	4,044	36.0	2,813	25.0
횡성군	19,910	8,251	41.4	3,044	36.9	3,221	39.0	1,986	24.1
영월군	17,190	7,089	41.2	3,082	43.5	2,549	36.0	1,458	20.6
평창군	18,519	7,317	39.5	3,035	41.5	2,598	35.5	1,684	23.0
정선군	16,272	6,214	38.2	2,625	42.2	2,090	33.6	1,499	24.1
철원군	17,093	5,838	34.2	2,206	37.8	2,076	35.6	1,556	26.7
화천군	10,005	3,297	33.0	1,356	41.1	1,119	33.9	822	24.9
양구군	8,733	2,772	31.7	1,026	37.0	992	35.8	754	27.2
인제군	13,345	4,017	30.1	1,571	39.1	1,420	35.3	1,026	25.5
고성군	11,992	4,871	40.6	2,006	41.2	1,656	34.0	1,209	24.8
양양군	12,651	5,196	41.1	2,077	40.0	1,801	34.7	1,318	25.4

자료: KOSIS(통계청, 인구총조사)

2) 독거노인

- ▶ 2021년 강원도 독거노인은 전체 노인의 23.7%(7만 6,928명)로 전국 대비 2.7%p 높아
- ▶ 2021년 강원도 독거노인 10명 중 약 7명(69.3%)는 여성

2021년 강원도 독거노인은 총 7만 6,928명으로 전체 노인의 23.7%로 전국 대비 2.7%p 높다. 전국 시도에서는 전남(26.3%) > 경북(24.8%) > 경남(24.5%) > 전북(24.3%) 다음인 5번째로 강원도의 독거노인 인구 비율이 높다. 강원도 독거노인 중 여성은 5만 3,273명으로 전체 69.3%를 차지하며 남성(2만 3,655명) 보다 약 2.3배 많다.

〈표 3-11〉 전국 시도별 독거노인(2021)

단위: 명, %

구분	65세 이상 인구	1인 가구			독거노인 인구비율
		계	남성	여성	
전국	8,706,561	1,824,434	530,253	1,294,181	21.0
서울	1,564,390	285,384	85,040	200,344	18.2
부산	670,108	148,148	41,721	106,427	22.1
대구	413,854	91,357	23,799	67,558	22.1
인천	432,149	84,850	26,227	58,623	19.6
광주	216,317	46,895	13,069	33,826	21.7
대전	220,869	46,266	13,868	32,398	20.9
울산	150,768	30,976	9,487	21,489	20.5
세종	35,727	6,372	1,943	4,429	17.8
경기	1,874,756	330,371	102,730	227,641	17.6
강원	324,129	76,928	23,655	53,273	23.7
충북	295,484	68,176	20,646	47,530	23.1
충남	411,342	92,406	27,592	64,814	22.5
전북	388,650	94,315	25,372	68,943	24.3
전남	425,291	111,885	29,240	82,645	26.3
경북	581,109	143,877	39,125	104,752	24.8
경남	593,701	145,671	40,203	105,468	24.5
제주	107,917	20,557	6,536	14,021	19.0

자료: KOSIS(통계청, 인구총조사)

▶ 2021년 도내 18개 시군 중 8개 지역은 독거노인 인구 비율이 25% 이상으로 나타나

2021년 강원도 시군별 노인인구 중 독거노인 비율은 영월군이 27.6%로 가장 높다. 다음으로 태백시(27.2%) > 정선군(26.7%) > 삼척시(26.6%) > 속초시(26.3%) > 평창군(26.0%) > 고성군(25.7%) > 화천군(25.0%) 등의 순으로 높다. 즉, 18개 시군 중 8개 지역의 독거노인 비율은 25% 이상으로 노인의 약 1/4이 홀로 사는 것을 알 수 있다.

〈표 3-12〉 강원도 시군별 독거노인(2021)

단위: 명, 가구, %

구분	65세 이상 인구	1인 가구			독거노인 인구비율
		계	남성	여성	
강원도	324,129	76,928	23,655	53,273	23.7
춘천시	52,311	11,104	3,073	8,031	21.2
원주시	56,241	12,454	3,839	8,615	22.1
강릉시	46,318	10,813	3,025	7,788	23.3
동해시	18,731	4,615	1,335	3,280	24.6
태백시	10,566	2,875	842	2,033	27.2
속초시	16,406	4,313	1,352	2,961	26.3
삼척시	16,268	4,335	1,157	3,178	26.6
홍천군	18,314	4,391	1,654	2,737	24.0
횡성군	13,634	3,044	1,112	1,932	22.3
영월군	11,183	3,082	1,114	1,968	27.6
평창군	11,656	3,035	1,068	1,967	26.0
정선군	9,836	2,625	885	1,740	26.7
철원군	9,859	2,206	620	1,586	22.4
화천군	5,433	1,356	472	884	25.0
양구군	4,672	1,026	324	702	22.0
인제군	6,563	1,571	569	1,002	23.9
고성군	7,798	2,006	548	1,458	25.7
양양군	8,340	2,077	666	1,411	24.9

주: 독거노인인구비율은 당해 노인인구(행정안전부, 2021) 대비 독거노인 비율

자료: KOSIS(통계청, 인구총조사)

▶ 최근 5년(2017~2021년) 강원도 독거노인비율은 매해 지속 증가하고 있어

최근 5년(2017~2021년) 강원도 독거노인비율은 매해 증가하고 있다. 2021년 강원도 독거노인비율은 23.7%로 2017년 21.5% 대비 2.2%p 증가하였다. 18개 시군 중 독거노인비율이 가장 많이 증가한 지역은 태백시로 5년 동안 3.5%p 증가하였다. 다음으로 정선군(3.0%p) > 속초시(2.9%p) > 평창군(2.8%p) > 원주시, 양양군(2.7%p) > 영월군(2.5%p) > 춘천시, 동해시(2.3%p) > 강릉시, 철원군(2.0%p) > 홍천군, 화천군(1.9%p) > 순으로 높은 증가율을 보이고 있다.

〈표 3-13〉 강원도 시군별 독거노인비율(2017~2021)

단위: %

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
강원도	21.5	22.0	22.2	22.7	23.7
춘천시	18.9	19.3	19.6	20.3	21.2
원주시	19.4	19.9	20.4	21.0	22.1
강릉시	21.3	21.5	21.8	22.5	23.3
동해시	22.3	22.5	22.8	23.5	24.6
태백시	23.7	25.1	25.0	25.5	27.2
속초시	23.4	24.0	24.4	24.9	26.3
삼척시	25.4	25.9	25.5	25.7	26.6
홍천군	22.1	22.7	22.9	23.0	24.0
횡성군	20.7	21.1	20.9	21.7	22.3
영월군	25.1	25.5	26.1	26.8	27.6
평창군	23.2	23.9	24.3	25.0	26.0
정선군	23.7	24.6	25.0	25.8	26.7
철원군	20.4	21.1	20.9	21.3	22.4
화천군	23.1	23.4	22.6	23.3	25.0
양구군	20.9	22.0	21.7	21.4	22.0
인제군	22.5	23.1	22.9	23.2	23.9
고성군	24.6	25.1	24.6	24.9	25.7
양양군	22.2	23.1	23.5	23.7	24.9

주: 각년도 12월 기준

자료: KOSIS(통계청, e-지방지표)

2. 강원도 노인복지 행정추진기반

가. 노인복지시설

1) 강원도 노인복지시설 총괄

- ▶ 2021년 강원도 노인복지시설수는 여가복지시설(3,333개소) > 재가노인복지시설(447개소) > 의료복지시설(326개소) > 주거복지시설(24개소) 등 순으로 많아
- ▶ 2021년 강원도 재가노인복지시설의 41.4%는 방문요양서비스(185개소), 25.1%는 주야간보호시설(112개소) > 24.2%는 방문목욕서비스(108개소)로 나타나

2021년 강원도에는 총 7,422개 노인복지시설이 등록되어 있다. 유형별로 살펴보면, 도내 노인복지시설수는 여가복지시설이 총 3,333개소로 전체 노인복지시설의 44.9%를 차지하며 가장 많다. 다음으로 재가노인복지시설(447개소) > 의료복지시설(326개소) > 주거복지시설(24개소) > 치매전담형 장기요양기관(20개소) > 노인일자리지원기관(14개소) > 노인보호전문기관(3개소) > 학대피해노인 전용쉼터(1개소) 있는 것으로 확인됐다.

특히 노인여가복지시설은 전체 3,333개소 중 97.6%가 경로당(3,254개소)로 확인됐다. 노인교실 63개소, 노인복지관 16개소이다. 한편 2021년 강원도 재가노인복지시설 총 447개소 중 41.4%는 방문요양서비스시설(185개소)로 나타났다. 25.1%는 주·야간보호시설(112개소), 24.2%는 방문목욕서비스(108개소) 순으로 높다. 강원도 노인주거복지시설은 총 24개소가 있으며 노인공동생활가정 16개소, 양로시설 8개소, 노인복지주택 1개소로 구성되어 있다. 치매전담형 장기요양기관은 노인요양시설 내 치매전담실이 16개소, 치매전담형 주·야간보호시설이 4개소로 확인됐다.

〈표 3-14〉 강원도 노인복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소, 명

구분		시설수	정원	현원	종사자수
노인주거 복지시설	계	24	615	357	148
	양로시설	8	336	211	82
	노인공동생활가정	15	133	84	36
	노인복지주택	1	146	62	30
노인의료 복지시설	계	326	11,009	9,174	6,630
	노인요양시설	218	10,023	8,281	5,842
	노인요양공동생활가정	108	986	893	788
노인여가 복지시설	계	3,333	-	-	-
	노인복지관	16	-	-	304
	경로당	3,254	-	-	-
	노인교실	63	-	-	-
재가노인 복지시설	계	447	3,355	11,478	6,096
	방문요양서비스	185	-	5,896	4,287
	주·야간보호시설	112	3,350	2,605	1,150
	단기보호서비스	3	5	34	24
	방문목욕서비스	108	-	1,200	487
	방문간호서비스	13	-	184	34
	복지용구지원서비스	6	-	196	29
	재가노인지원서비스	20	-	1,363	85
치매전담형 장기요양기관	계	20	285	164	98
	노인요양시설내치매전담실	16	197	113	78
	치매전담형 공동생활가정	-	-	-	-
	치매전담형 주·야간보호	4	88	51	20
노인일자리지원기관		14	-	-	189
학대피해노인 전용쉼터		1	-	-	-
노인보호전문기관		3	-	-	-

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021.12.31.)」.

▶ 2021년 강원도 18개 시군 중 노인주거복지시설이 있는 지역은 9개 지역에 불과

2021년 강원도 시군별 노인복지시설 현황을 살펴보면, 18개 시군 중 노인주거복지시설이 있는 지역은 9개 시군에 불과하다. 특히 홍천군의 경우, 주거복지시설이 7개소로 가장 많다. 노인의료복지시설은 강릉시가 80개소로 가장 많고 춘천시(68개소) > 원주시(60개소) > 홍천군(19개소) 등 순으로 많다. 노인여가복지시설은 비교적 18개 시군에 고루 분포해 있으며 원주시가 468개소로 가장 많다.

〈표 3-15〉 강원도 시군별 노인복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소

구분	노인주거복지시설				노인의료복지시설			노인여가복지시설				재가노인복지시설	노인일자리지원기관	학대피해노인전용쉼터	치매전담장기요양기관
	계	양로시설	노인공동생활가정	노인복지주택	계	노인요양시설	노인요양공동생활가정	계	노인복지관	경로당	노인교실				
강원도	24	8	15	1	326	218	108	3,333	16	3,254	63	447	14	1	20
춘천시	3	1	2	0	68	39	29	367	4	361	2	83	1	1	1
원주시	4	2	2	0	60	46	14	468	1	458	9	86	1	0	3
강릉시	1	1	0	0	80	52	28	314	2	307	5	76	1	0	0
동해시	1	0	0	1	8	7	1	133	2	127	4	36	1	0	3
태백시	0	0	0	0	3	3	0	110	1	105	4	19	1	0	2
속초시	0	0	0	0	13	5	8	95	1	94	0	25	1	0	0
삼척시	0	0	0	0	8	8	0	245	2	240	3	22	1	0	0
홍천군	7	1	6	0	19	11	8	206	1	204	1	10	0	0	4
횡성군	5	2	3	0	17	14	3	202	0	190	12	27	1	0	0
영월군	1	0	1	0	6	6	0	189	0	181	8	6	0	0	2
평창군	0	0	0	0	9	4	5	182	0	182	0	10	1	0	0
정선군	1	0	1	0	7	3	4	174	0	164	10	9	1	0	0
철원군	0	0	0	0	6	4	2	129	0	125	4	11	0	0	2
화천군	0	0	0	0	6	3	3	92	0	92	0	1	1	0	0
양구군	0	0	0	0	5	4	1	91	0	91	0	6	1	0	0
인제군	0	0	0	0	1	1	0	88	0	88	0	3	1	0	3
고성군	1	1	0	0	4	3	1	112	1	111	0	6	1	0	0
양양군	0	0	0	0	6	5	1	136	1	134	1	11	0	0	0

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021.12.31.)」.

2) 노인주거복지시설

▶ 강원도 노인주거복지시설은 2017년 32개소 → 2021년 24개소로 8개소 감소

최근 5년(2017~2021년) 노인주거복지시설의 변화추이를 살펴보면, 전국 시설수는 2017년 404개소에서 계속 감소하여 2021년 337개소로 연평균 4.43%씩 감소하였다. 강원도 노인주거복지시설수의 경우, 2017년 32개소 → 2021년 24개소로 연평균 6.94% 감소, 입소인원 또한 2017년 486명 → 2021년 357명으로 연 7.42%씩 감소하고 있다.

〈표 3-16〉 전국 시도별 노인주거복지시설 현황(2017~2021)

단위: 개소, 명, %

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년		연평균증가율	
	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원
전국	404	14,376	390	14,920	382	15,787	352	15,414	337	14,753	-4.4	0.7
서울	22	2,449	26	2,680	26	2,657	26	2,638	26	2,659	4.3	2.1
부산	7	497	7	516	7	508	7	500	7	513	0.0	0.8
대구	6	260	6	264	6	276	6	267	6	266	0.0	0.6
인천	25	885	22	629	21	550	21	553	21	492	-4.3	-13.7
광주	3	115	3	127	3	118	3	102	3	92	0.0	-5.4
대전	8	115	8	126	7	131	8	156	8	197	0.0	14.4
울산	2	51	2	54	2	56	2	59	2	53	0.0	1.0
세종	4	144	4	151	4	121	4	119	3	103	-6.9	-8.0
경기	132	4,919	121	5,219	118	6,161	117	6,409	110	6,035	-4.5	5.2
강원	32	486	32	469	29	393	26	379	24	357	-6.9	-7.4
충북	38	553	37	565	31	459	26	422	24	420	-10.9	-6.7
충남	21	356	21	348	20	329	17	319	16	290	-6.6	-5.0
전북	22	1,348	21	1,501	32	1,851	18	1,378	19	1,323	-3.6	-0.5
전남	29	702	26	594	24	577	23	563	21	536	-7.8	-6.5
경북	34	896	35	914	34	894	30	852	29	820	-3.9	-2.2
경남	17	526	17	686	16	627	16	616	16	521	-1.5	-0.2
제주	2	74	2	77	2	79	2	82	2	76	0.0	0.7

주: 1) 양로시설, 노인공동생활가정, 노인복지주택이 해당

2) 입소인원은 현원(이용인원) 기준

자료: 보건복지부(각년도), 「노인복지시설 현황」.

▶ 2021년 강원도 노인주거복지시설 종사자는 148명으로 종사자 1명당 이용자수는 2.41명

2021년 전국 노인주거복지시설은 양로시설이 192개소(57.0%)로 가장 많고 노인공동생활가정(31.8%), 노인복지주택(11.3%) 순이다. 반면 강원도는 24개의 노인주거복지시설 중 노인공동주택이 15개소(62.5%)로 가장 많고 양로시설 8개소(33.3%), 노인복지주택 1개소(4.2%) 순이다. 강원도 노인주거복지시설 종사자는 총 148명으로 종사자 1명당 이용자수는 2.41명으로 타시도 대비 적은 편이다.

〈표 3-17〉 전국 시도별 노인주거복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소, %, 명

구분	시설수		양로시설		노인공동생활가정		노인복지주택		종사자	종사자 1명당 이용자수
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전국	337	100.0	192	57.0	107	31.8	38	11.3	3,337	4.4
서울	26	100.0	11	42.3	4	15.4	11	42.3	600	4.4
부산	7	100.0	5	71.4	1	14.3	1	14.3	102	5.0
대구	6	100.0	6	100.0	0	0.0	0	0.0	93	2.9
인천	21	100.0	14	66.7	6	28.6	1	4.8	138	3.6
광주	3	100.0	2	66.7	1	33.3	0	0.0	27	3.4
대전	8	100.0	3	37.5	4	50.0	1	12.5	77	2.6
울산	2	100.0	2	100.0	0	0.0	0	0.0	19	2.8
세종	3	100.0	2	66.7	0	0.0	1	33.3	15	6.9
경기	110	100.0	60	54.5	34	30.9	16	14.5	1,046	5.8
강원	24	100.0	8	33.3	15	62.5	1	4.2	148	2.4
충북	24	100.0	9	37.5	15	62.5	0	0.0	129	3.3
충남	16	100.0	7	43.8	8	50.0	1	6.3	94	3.1
전북	19	100.0	9	47.4	6	31.6	4	21.1	178	7.4
전남	21	100.0	14	66.7	7	33.3	0	0.0	195	2.8
경북	29	100.0	26	89.7	2	6.9	1	3.4	283	2.9
경남	16	100.0	12	75.0	4	25.0	0	0.0	162	3.2
제주	2	100.0	2	100.0	0	0.0	0	0.0	31	2.5

주: 종사자 1명당 이용자수=이용현원/종사자

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021. 12. 31.)」.

▶ 2021년 강원도 노인주거복지시설의 이용자 정원대비 현원(충족률)은 58.0%

2021년 강원도 노인주거복지시설의 이용자 정원 대비 현원은 58.0% 충족률을 보였다. 시도별 노인주거복지시설 유무를 살펴보면, 9개 시군(태백시, 속초시, 삼척시, 평창군, 철원군, 화천군, 양구군, 인제군, 양양군)에는 노인주거복지시설이 없다. 노인주거복지시설 유형별로 살펴보면 양로시설은 6개 시군에 있다. 구체적으로 원주시와 횡성군에 각 2개소, 춘천시와 강릉시, 홍천군, 고성군에 각 1개소가 위치해 있다. 노인공동생활가정은 6개 시군에 있으며, 홍천군 6개소, 횡성군 3개소, 춘천시와 원주시 각 2개소, 영월군과 정선군 각 1개소 위치해 있다.

〈표 3-18〉 강원도 시군별 노인주거복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소, 명, %

구분	계				양로시설				노인공동생활가정				노인복지주택			
	시설수	정원	현원	충족률	시설수	정원	현원	충족률	시설수	정원	현원	충족률	시설수	정원	현원	충족률
강원도	24	615	357	58.0	8	336	211	62.8	15	133	84	63.2	1	146	62	42.5
춘천시	3	67	51	76.1	1	50	38	76.0	2	17	13	76.5	-	-	-	-
원주시	4	124	62	50.0	2	106	54	50.9	2	18	8	44.4	-	-	-	-
강릉시	1	75	56	74.7	1	75	56	74.7	-	-	-	-	-	-	-	-
동해시	1	146	62	42.5	-	-	-	-	-	-	-	-	1	146	62	42.5
태백시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
속초시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
삼척시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
홍천군	7	104	56	53.8	1	50	21	42.0	6	54	35	64.8	-	-	-	-
횡성군	5	61	36	59.0	2	34	24	70.6	3	27	12	44.4	-	-	-	-
영월군	1	9	9	100.0	-	-	-	-	1	9	9	100.0	-	-	-	-
평창군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
정선군	1	8	7	87.5	-	-	-	-	1	8	7	87.5	-	-	-	-
철원군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
화천군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
양구군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
인제군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
고성군	1	21	18	85.7	1	21	18	85.7	-	-	-	-	-	-	-	-
양양군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021. 12. 31.)」.

3) 노인의료복지시설

▶ 2021년 강원도 노인의료복지시설은 326개소로 2017년 310개소 대비 16개소 증가

전국 노인의료복지시설의 변화 추이를 보면, 2017년 5,242개소 → 2021년 5,521개소로 총 579개소 증가 및 연평균 약 145개, 2.65%의 증가율을 보였다. 강원도 또한 2017년 310개소 → 2021년 326개소 증가한 326개소로 1.27% 연평균 증가율을 보였다.

〈표 3-19〉 전국 시도별 노인의료복지시설 현황(2017~2021)

단위: 개소, 명, %

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년		연평균증가율	
	시설수	입소 인원	시설수	입소 인원	시설수	입소 인원	시설수	입소 인원	시설수	입소 인원	시설수	입소 인원
전국	5,242	148,646	5,287	158,097	5,529	168,120	5,725	170,997	5,821	176,940	2.7	4.5
서울	510	13,717	512	14,238	509	14,619	508	13,962	499	13,939	-0.5	0.4
부산	112	4,710	109	4,990	114	5,242	112	5,191	116	5,131	0.9	2.2
대구	257	6,591	244	6,989	252	7,313	256	7,359	259	7,507	0.2	3.3
인천	348	10,619	368	11,592	395	12,471	429	12,807	464	13,754	7.5	6.7
광주	98	2,751	96	2,799	95	2,913	93	2,903	95	2,854	-0.8	0.9
대전	119	4,186	123	4,636	128	5,148	135	5,268	142	5,267	4.5	5.9
울산	46	1,450	47	1,525	49	1,516	50	1,782	49	1,846	1.6	6.2
세종	10	324	11	398	13	468	15	441	15	505	10.7	11.7
경기	1,656	44,947	1,681	48,748	1,824	53,055	1,926	55,079	1,948	57,802	4.1	6.5
강원	310	8,106	311	8,567	313	8,808	325	9,065	326	9,174	1.3	3.1
충북	279	7,420	283	7,830	296	8,492	305	8,477	306	8,937	2.3	4.8
충남	295	7,843	296	8,307	309	8,889	312	9,172	324	9,570	2.4	5.1
전북	232	6,503	224	6,739	228	6,947	237	6,940	242	7,029	1.1	2.0
전남	296	7,374	299	7,806	311	8,305	304	8,100	306	8,474	0.8	3.5
경북	385	10,868	386	11,102	390	11,480	410	11,795	423	12,289	2.4	3.1
경남	225	8,124	232	8,595	238	9,161	242	9,291	238	9,519	1.4	4.0
제주	64	3,113	65	3,236	65	3,293	66	3,365	69	3,343	1.9	1.8

주: 1) 노인요양시설, 노인요양공동생활가정이 해당

2) 입소인원은 현원(이용인원) 기준

자료: 보건복지부(각년도), 「노인복지시설 현황」.

▶ 2021년 강원도 노인의료복지시설 종사자는 6,630명으로 종사자 1명당 이용자수는 1.4명

2021년 전국 노인의료복지시설은 총 5,821개소이며, 노인요양시설 4,057개소(69.7%), 노인요양공동가정 1,764개소(30.3%)이다. 전체 종사자수는 12만 2,414명으로 종사자 1명당 이용자수는 1.45명이다. 2021년 강원도 노인의료복지시설은 326개소이며 이중 노인요양시설이 218개소(66.9%)이고 노인요양공동생활가정이 108개소(33.1%)이다. 종사자는 6,630명으로 종사자 1명당 이용자수는 1.4명이다.

〈표 3-20〉 전국 시도별 노인의료복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소, %, 명

구분	시설수		노인요양시설		노인요양공동생활가정		종사자	종사자 1명당 이용자수
	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전국	5,821	100.0	4,057	69.7	1,764	30.3	122,414	1.5
서울	499	100.0	220	44.1	279	55.9	9,907	1.4
부산	116	100.0	96	82.8	20	17.2	3,504	1.5
대구	259	100.0	132	51.0	127	49.0	5,375	1.4
인천	464	100.0	360	77.6	104	22.4	9,515	1.5
광주	95	100.0	81	85.3	14	14.7	1,933	1.5
대전	142	100.0	98	69.0	44	31.0	3,587	1.5
울산	49	100.0	35	71.4	14	28.6	1,233	1.5
세종	15	100.0	12	80.0	3	20.0	348	1.5
경기	1,948	100.0	1,396	71.7	552	28.3	39,674	1.5
강원	326	100.0	218	66.9	108	33.1	6,630	1.4
충북	306	100.0	213	69.6	93	30.4	6,042	1.5
충남	324	100.0	227	70.1	97	29.9	6,645	1.4
전북	242	100.0	180	74.4	62	25.6	4,895	1.4
전남	306	100.0	232	75.8	74	24.2	5,732	1.5
경북	423	100.0	301	71.2	122	28.8	8,672	1.4
경남	238	100.0	196	82.4	42	17.6	6,364	1.5
제주	69	100.0	60	87.0	9	13.0	2,358	1.4

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021. 12. 31.)」.

▶ 2021년 강원도 노인요양공동생활가정은 4개 시군에 없어

2021년 강원도 시군별 노인요양시설을 살펴보면, 도내 218개소 중 강릉시에 가장 많은 52개소가 있다. 다음으로 원주시(46개소) > 춘천시(39개소) > 횡성군(14개소) > 홍천군(11개소) 등 순으로 노인요양시설이 많다. 한편 태백과 삼척, 영월, 인제 4개 시·군에는 노인요양공동생활가정이 없는 것으로 나타났다.

〈표 3-21〉 강원도 시군별 노인의료복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소, 명, %

구분	계				노인요양시설				노인요양공동생활가정			
	시설수	정원	현원	충족률	시설수	정원	현원	충족률	시설수	정원	현원	충족률
강원도	326	11,009	9,174	83.3	218	10,023	8,281	82.6	108	986	893	90.6
춘천시	68	1,987	1,750	88.1	39	1,709	1,523	89.1	29	278	227	81.7
원주시	60	2,472	2,028	82.0	46	2,346	1,908	81.3	14	126	120	95.2
강릉시	80	2,106	1,727	82.0	52	1,854	1,486	80.2	28	252	241	95.6
동해시	8	376	384	102.1	7	367	380	103.5	1	9	4	44.4
태백시	3	254	234	92.1	3	254	234	92.1	-	-	-	-
속초시	13	440	354	80.5	5	368	283	76.9	8	72	71	98.6
삼척시	8	407	279	68.6	8	407	279	68.6	-	-	-	-
홍천군	19	561	459	81.8	11	489	395	80.8	8	72	64	88.9
횡성군	17	432	368	85.2	14	405	342	84.4	3	27	26	96.3
영월군	6	317	270	85.2	6	317	270	85.2	-	-	-	-
평창군	9	233	180	77.3	4	190	141	74.2	5	43	39	90.7
정선군	7	240	234	97.5	3	205	202	98.5	4	35	32	91.4
철원군	6	224	155	69.2	4	206	138	67.0	2	18	17	94.4
화천군	6	142	120	84.5	3	115	95	82.6	3	27	25	92.6
양구군	5	167	160	95.8	4	158	151	95.6	1	9	9	100.0
인제군	1	110	66	60.0	1	110	66	60.0	-	-	-	-
고성군	4	261	181	69.3	3	252	172	68.3	1	9	9	100.0
양양군	6	280	225	80.4	5	271	216	79.7	1	9	9	100.0

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021. 12. 31)」.

4) 노인여가복지시설

▶ 강원도 노인여가복지시설은 2017년 3,183개소 → 2021년 3,333개소로 150개소 증가

노인여가복지시설의 변화 추이를 살펴보면 2017년부터 2021년까지 전국 시설수는 연평균 0.55%의 증가율을 보였다. 강원도의 경우, 2017년 3,183개소 → 2021년 3,333개소로 전국 대비 다소 높은 증가율(1.16%)을 보였다.

〈표 3-22〉 전국 시도별 노인여가복지시설 현황(2017~2021)

단위: 개소, %

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균증가율
전국	67,324	68,013	68,413	69,005	68,823	0.6
서울	3,816	3,885	3,942	3,910	3,869	0.4
부산	2,469	2,509	2,522	2,529	2,530	0.6
대구	1,529	1,562	1,567	1,574	1,584	0.9
인천	1,524	1,540	1,563	1,559	1,571	0.8
광주	1,363	1,364	1,382	1,385	1,403	0.7
대전	833	837	844	848	850	0.5
울산	828	841	855	867	873	1.3
세종	462	486	202	505	504	2.2
경기	9,669	9,834	10,054	10,082	10,133	1.2
강원	3,183	3,226	3,268	3,308	3,333	1.2
충북	4,131	4,154	4,202	4,214	4,243	0.7
충남	5,775	5,816	5,837	5,886	5,921	0.6
전북	6,745	6,795	6,814	6,865	6,431	-1.2
전남	9,024	9,092	9,137	9,179	9,195	0.5
경북	8,078	8,131	8,219	8,261	8,308	0.7
경남	7,432	7,483	7,536	7,563	7,599	0.6
제주	463	458	469	470	476	0.7

주: 노인복지관, 경로당, 노인교실이 해당

자료: 보건복지부(각년도), 「노인복지시설 현황」.

▶ 2021년 강원도 노인인구 천 명당 노인여가복지시설수는 10.0개소로 나타나

2021년 강원도 노인여가복지시설은 전체 3,333개소로 이중 경로당이 3,254개소(97.6%), 노인교실이 63개소(1.9%), 노인복지관이 16개소(0.5%)이다. 강원도의 노인인구 천 명당 노인여가복지시설수는 10.00개소로 전국 7.78개소 보다 많다. 한편 전국 노인여가복지시설 역시 전체 6만 8,823개소 가운데 대부분은 경로당으로 6만 7,211개소(97.7%)이며, 노인교실 1,255개소(1.8%)와 노인복지관 357개소(0.5%)이다.

〈표 3-23〉 전국 시도별 노인여가복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소, %

구분	계		노인복지관		경로당		노인교실		노인 천명당 시설수
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	
전국	68,823	100.0	357	0.5	67,211	97.7	1,255	1.8	7.8
서울	3,869	100.0	36	0.9	3,487	90.1	346	8.9	2.4
부산	2,530	100.0	32	1.3	2,340	92.5	158	6.2	3.7
대구	1,584	100.0	19	1.2	1,534	96.8	31	2.0	3.8
인천	1,571	100.0	24	1.5	1,516	96.5	31	2.0	3.6
광주	1,403	100.0	9	0.6	1,348	96.1	46	3.3	6.6
대전	850	100.0	8	0.9	828	97.4	14	1.6	3.8
울산	873	100.0	14	1.6	837	95.9	22	2.5	5.7
세종	504	100.0	0	0.0	498	98.8	6	1.2	13.5
경기	10,133	100.0	62	0.6	9,920	97.9	151	1.5	5.4
강원	3,333	100.0	16	0.5	3,254	97.6	63	1.9	10.0
충북	4,243	100.0	21	0.5	4,213	99.3	9	0.2	14.1
충남	5,921	100.0	19	0.3	5,837	98.6	65	1.1	14.1
전북	6,431	100.0	25	0.4	6,346	98.7	60	0.9	16.2
전남	9,195	100.0	28	0.3	9,132	99.3	35	0.4	20.7
경북	8,308	100.0	22	0.3	8,177	98.4	109	1.3	13.9
경남	7,599	100.0	20	0.3	7,490	98.6	89	1.2	12.5
제주	476	100.0	2	0.4	454	95.4	20	4.2	4.3

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021. 12. 31.)」.

▶ 2021년 천 명당 노인여가복지시설수는 양구군이(18.6개소) 가장 많고 속초시(5.7개소)가 가장 적어

2021년 강원도 시군별 노인여가복지시설을 살펴보면, 가장 개소수가 많은 경로당의 경우 18개 시군 전역에 고루 분포해 있다. 노인복지관은 18개 시군 중 10개 시군에 소재해 있다. 춘천시가 4개소로 가장 많고 강릉시, 동해시, 삼척시 2개소, 원주시, 태백시, 속초시, 홍천군, 고성군, 양양군 각 1개소 노인복지관이 있다. 노인교실의 경우, 총 63개소가 12개 시군에 있다. 횡성군(12개소) > 정선군(10개소) > 원주시(9개소) > 영월군(8개소) > 강릉시(5개소), 동해시와 태백시, 철원군(4개소) > 삼척시(3개소) > 춘천시(2개소) > 홍천군과 양양군(1개소) 순이다. 경로당 외에 여가복지시설이 없는 지자체는 평창군, 화천군, 양구군, 인제군 4개 군지역이다.

〈표 3-24〉 강원도 시군별 노인여가복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소, %

구분	계		노인복지관		경로당		노인교실		노인 천명당 시설수
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	
강원도	3,333	100.0	16	0.5	3,254	97.6	63	1.9	10.0
춘천시	367	100.0	4	1.1	361	98.4	2	0.5	6.9
원주시	468	100.0	1	0.2	458	97.9	9	1.9	8.2
강릉시	314	100.0	2	0.6	307	97.8	5	1.6	6.6
동해시	133	100.0	2	1.5	127	95.5	4	3.0	7.0
태백시	110	100.0	1	0.9	105	95.5	4	3.6	10.2
속초시	95	100.0	1	1.1	94	98.9	-	-	5.7
삼척시	245	100.0	2	0.8	240	98.0	3	1.2	14.5
홍천군	206	100.0	1	0.5	204	99.0	1	0.5	10.8
횡성군	202	100.0	-	-	190	94.1	12	5.9	14.0
영월군	189	100.0	-	-	181	95.8	8	4.2	16.1
평창군	182	100.0	-	-	182	100.0	-	-	14.8
정선군	174	100.0	-	-	164	94.3	10	5.7	16.7
철원군	129	100.0	-	-	125	96.9	4	3.1	12.5
화천군	92	100.0	-	-	92	100.0	-	-	16.1
양구군	91	100.0	-	-	91	100.0	-	-	18.6
인제군	88	100.0	-	-	88	100.0	-	-	12.8
고성군	112	100.0	1	0.9	111	99.1	-	-	13.6
양양군	136	100.0	1	0.7	134	98.5	1	0.7	15.7

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021. 12. 31.)」.

▶ 2022년 강원도 경로당 등록자수는 16만 611명으로 전체 노인인구의 46.4%

2022년 9월 기준 강원도 내 경로당 등록자수는 16만 611명으로 전체 노인인구의 46.4%이다. 18개 시군 중 노인인구 대비 경로당 등록인구 비율이 가장 높은 지역은 철원군으로 86.1%이다. 다음으로 화천군(83.8%) > 양양군(78.3%) > 양구군(74.9%) > 평창군(73.8%) > 인제군(71.0%) 등의 순으로 대체로 군지역에서 어르신들의 경로당 등록비율이 높다. 반면 경로당 등록비율이 낮은 지역은 춘천시(27.1%) > 원주시(29.6%) > 속초시(29.8%) 등 시지역이다.

〈표 3-25〉 강원도 시군별 경로당 등록자수(2022.9.)

단위: 명, %

시군	65세 이상 (A)	시설수 (개소)	등록자수 (B)			비율 (B/A)
			계	남	여	
강원도	345,818	3,280	160,611	67,050	93,561	46.4
춘천시	55,150	362	14,935	5,757	9,178	27.1
원주시	59,778	460	17,724	6,935	10,789	29.6
강릉시	48,984	310	15,593	6,471	9,122	31.8
동해시	19,762	124	8,400	3,402	4,998	42.5
태백시	10,883	106	4,934	1,819	3,115	45.3
속초시	17,314	95	5,159	1,924	3,235	29.8
삼척시	17,344	242	11,305	4,581	6,724	65.2
홍천군	19,954	206	12,415	5,514	6,901	62.2
횡성군	14,990	192	10,560	4,799	5,761	70.4
영월군	12,100	183	7,965	3,441	4,524	65.8
평창군	12,767	184	9,418	4,287	5,131	73.8
정선군	10,761	168	7,105	3,034	4,071	66.0
철원군	10,566	126	9,094	3,808	5,286	86.1
화천군	5,870	93	4,921	2,152	2,769	83.8
양구군	5,025	92	3,763	1,622	2,141	74.9
인제군	7,189	89	5,103	2,218	2,885	71.0
고성군	8,441	113	5,214	2,132	3,082	61.8
양양군	8,940	135	7,003	3,154	3,849	78.3

주: 65세 이상 거주자(A): 행정안전부 주민등록 인구통계 연령별 인구현황

출처: 강원도 복지국(2022), 「행정내부자료」.

▶ 2022년 강원도 노인복지관 등록자수는 8만 2,322명이며, 60세 인구의 21.6%

2022년 9월 기준 강원도 10개 시군에 소재해 있는 노인복지관 등록자수는 총 8만 2,322명으로 60세 인구의 등록자 비율은 21.6%이다. 노인복지관이 2개소 이상 소재해 있는 춘천시·강릉시·동해시·삼척시의 경우, 등록 비율은 25% 이상이다. 1개소가 소재해 있는 원주시·홍천군·고성군 3개 시군은 노인복지관 등록 비율이 10% 이하이다. 춘천시의 경우, 노인복지관 등록 비율이 38.6%로 가장 높다. 이는 춘천시에 도내 가장 많은 4개의 노인복지관이 있어 이용자의 접근성을 확보하였기 때문이다. 반면 춘천시보다 많은 노인이 거주하고 있는 원주시의 경우, 노인복지관이 1개소 존재하여 등록 비율은 5.4%로 가장 낮다.

〈표 3-26〉 강원도 시군별 노인복지관 등록자수(2022.9.)

단위: 명, %

시군	60세 이상 (A)	시설수 (개소)	등록자수(B)			비율 (B/A)
			계	남	여	
계	381,867	16	82,322	37,477	44,845	21.6
춘천시	78,903	4	30,424	14,774	15,650	38.6
원주시	89,830	1	4,816	1,785	3,031	5.4
강릉시	68,903	2	17,276	8,368	8,908	25.1
동해시	27,939	2	7,497	2,933	4,564	26.8
태백시	14,939	1	2,385	1,025	1,360	16.0
속초시	25,218	1	5,524	2,173	3,351	21.9
삼척시	23,994	2	8,107	3,673	4,434	33.8
홍천군	28,357	1	2,236	1,245	991	7.9
고성군	11,618	1	1,181	289	892	10.2
양양군	12,166	1	2,876	1,212	1,664	23.6

주: 1) 60세 이상 거주자(A): 행정안전부 주민등록 인구통계 연령별 인구현황

2) 등록자수(B): 등록 인원, 한 명이 복수 프로그램 이용 가능

출처: 강원도 복지국(2022), 「행정내부자료」.

5) 재가노인복지시설

▶ 2021년 강원도 재가노인복지시설은 447개소로 2017년 196개소 대비 약 2배 이상 증가

전국 재가노인복지시설은 2017년 3,216개소 → 2021년 9,984개소로 총 6,768개소, 연평균 1,692개소씩 증가하였다. 강원도 재가노인복지시설은 2017년 196개소 → 2021년 447개소로 최근 5년 동안 총 251개소 증가했다. 이용인원 또한 2017년 6,587명 → 2021년 11,478명으로 증가해 연평균 1,222명(14.9%)씩 증가하였다.

〈표 3-27〉 전국 시도별 재가노인복지시설 현황(2017~2021)

단위: 개소, 명, %

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년		연평균증가율	
	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원
전국	3,216	82,723	3,494	97,029	4,821	108,775	7,212	153,644	9,984	210,897	32.7	26.4
서울	537	10,599	586	12,687	821	16,253	1,133	18,947	1,432	26,809	27.8	26.1
부산	191	6,025	201	6,556	252	7,797	318	7,751	427	10,792	22.3	15.7
대구	140	6,198	138	8,370	140	6,638	234	8,868	363	12,885	26.9	20.1
인천	101	2,353	145	2,739	243	4,668	427	8,678	656	11,072	59.6	47.3
광주	213	4,198	232	5,403	280	5,439	337	6,396	443	9,598	20.1	23.0
대전	108	2,446	132	2,741	195	3,882	253	4,044	334	7,196	32.6	31.0
울산	45	1,462	40	838	66	2,488	117	3,243	187	4,346	42.8	31.3
세종	7	132	9	218	13	252	25	644	39	777	53.6	55.8
경기	553	13,111	610	15,384	943	8,818	1,555	27,779	2,298	38,682	42.8	31.1
강원	196	6,587	217	7,508	314	10,080	364	9,683	447	11,478	22.9	14.9
충북	76	2,618	86	2,885	105	3,309	211	4,756	309	7,016	42.0	28.0
충남	137	4,179	133	4,443	207	4,572	329	6,457	489	9,073	37.5	21.4
전북	239	6,542	232	6,631	317	9,219	465	11,335	527	12,817	21.9	18.3
전남	251	4,601	267	5,225	370	8,213	472	10,993	580	12,872	23.3	29.3
경북	178	4,312	193	6,165	221	6,722	415	9,571	623	17,029	36.8	41.0
경남	197	6,483	226	8,338	282	9,422	503	13,407	758	17,098	40.1	27.4
제주	47	877	47	898	52	1,003	54	1,092	72	1,357	11.3	11.5

주: 1) 방문요양서비스, 주·야보호서비스, 단기보호서비스, 방문목욕서비스, 재가노인지원서비스가 해당

2) 입소인원은 현원(이용인원) 기준

자료: 보건복지부(각년도), 「노인복지시설 현황」.

▶ 2021년 강원도 노인 천 명당 재가노인복지시설수는 1.34개소이며, 이용자수는 34.45명

2021년 강원도 재가노인복지시설 총 447개소 중 방문요양서비스가 185개소로 가장 많다. 다음으로 주·야간보호서비스(112개소) > 방문목욕서비스(108개소) > 재가노인지원서비스(20개소) > 방문간호서비스(13개소) 등 순으로 많다. 강원도 노인인구 천 명당 재가노인복지시설수를 보면 1.34개소로 전국 1.13개소 대비 약간 많다. 강원도 노인인구 천명 중 34.45명은 재가노인복지시설을 이용하고 있으며, 전국 23.83명보다 10.65명 많다. 강원도 재가노인복지시설의 종사자 1명 당 이용자수는 1.9명이다.

〈표 3-28〉 전국 시도별 재가노인복지시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소, %, 명

구분	시설							이용자 수	종사자 수	노인 천명당 시설수	노인 천명당 이용자수	종사자 1명당 이용자수
	방문요양 서비스	주·야간 보호 서비스	단기 보호 서비스	방문목욕 서비스	방문간호 서비스	복지옹구 자원 서비스	재가노인 자원 서비스					
전국	4,156	2,618	69	2,415	158	208	360	210,897	116,835	1.1	23.8	1.8
서울	529	448	23	383	21	28	0	26,809	19,504	0.9	16.8	1.4
부산	192	102	0	86	9	6	32	10,792	5,342	0.6	15.8	2.0
대구	167	96	3	50	2	11	34	12,885	4,199	0.9	30.9	3.1
인천	274	132	4	203	11	11	21	11,072	7,423	1.5	25.4	1.5
광주	217	96	1	108	11	8	2	9,598	5,753	2.1	45.0	1.7
대전	136	99	0	75	7	5	12	7,196	4,142	1.5	32.5	1.7
울산	77	51	2	37	4	2	14	4,346	2,145	1.2	28.4	2.0
세종	18	11	0	6	0	3	1	777	412	1.0	20.7	1.9
경기	939	572	12	622	38	61	54	38,682	26,207	1.2	20.6	1.5
강원	185	112	3	108	13	6	20	11,478	6,096	1.3	34.5	1.9
충북	125	104	2	51	1	9	17	7,016	3,032	1.0	23.3	2.3
충남	197	134	5	119	6	6	22	9,073	5,192	1.2	21.6	1.8
전북	182	164	0	109	15	11	46	12,817	4,840	1.3	32.2	2.7
전남	270	141	5	147	2	10	5	12,872	6,327	1.3	28.9	2.0
경북	269	182	5	116	4	13	34	17,029	7,866	1.0	28.6	2.2
경남	353	153	4	174	11	17	46	17,098	7,652	1.3	28.1	2.2
제주	26	21	0	21	3	1	0	1,357	703	0.7	12.3	1.9

자료: 보건복지부(2022), 「2021 노인복지시설 현황(2020. 12. 31.)」.

6) 노인일자리지원기관

▶ 2021년 강원도 노인일자리지원기관은 14개소이며, 2021년 양구군에 1개소 신설됨

강원도의 경우, 2021년 노인일자리지원기관이 1개소 신설되어 총 14개소이다. 한편 전국 노인일자리지원기관은 2017년 총 153개소 → 2021년 206개소로 최근 5년 동안 연평균 51개씩 증가하였다. 노인일자리지원기관이 가장 많이 증가한 곳은 경상남도 2017년 8개소 → 2021년 26개소로 18개소 증가하였고 전국 시도 중 노인일자리지원기관이 가장 많은 광역자치체이다.

〈표 3-29〉 전국 시도별 노인일자리지원기관 현황(2017~2021)

단위: 개소, %

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균증가율
전국	153	165	184	196	206	7.7
서울	9	11	16	18	18	18.9
부산	16	16	16	16	16	-
대구	8	9	8	8	8	-
인천	9	10	11	11	11	5.1
광주	5	5	5	5	5	-
대전	5	5	5	5	5	-
울산	5	5	6	6	6	4.7
세종	0	1	1	1	1	-
경기	16	16	20	21	24	10.7
강원	13	13	13	13	14	1.9
충북	13	11	11	11	12	-2.0
충남	13	12	13	16	18	8.5
전북	13	13	16	15	15	3.6
전남	6	7	8	10	10	13.6
경북	12	13	13	15	15	5.7
경남	8	11	20	23	26	34.3
제주	2	2	2	2	2	-

자료: 보건복지부(각년도), 「노인복지시설 현황」.

▶ 2021년 강원도 노인일자리지원기관 총 종사자는 189명이며, 삼척시가 39명으로 가장 많아

2021년 강원도 내 노인일자리지원기관은 총 14개 시군에 1개씩 분포해 있으며 양구군에 1개소가 신설되었다. 지원기관이 없는 시군은 홍천군·영월군·철원군·양양군 4개 군지역이다. 도내 노인일자리지원기관 종사자는 총 189명이며 삼척시에 가장 많은 39명이 재직하고 있다.

〈표 3-30〉 강원도 시군별 노인일자리지원기관 현황(2021)

단위: 개소, 명

구분	시설수	종사자수
강원도	14	189
춘천시	1	22
원주시	1	6
강릉시	1	18
동해시	1	30
태백시	1	20
속초시	1	6
삼척시	1	39
홍천군	—	—
횡성군	1	5
영월군	—	—
평창군	1	6
정선군	1	4
철원군	—	—
화천군	1	6
양구군	1	6
인제군	1	5
고성군	1	16
양양군	—	—

자료: 보건복지부(2022), 「2022 노인복지시설 현황(2021.12.31.)」.

7) 치매전담형 장기요양기관

▶ 2021년 강원도 치매전담형 장기요양기관은 20개소로 2017년 3개소 대비 17개소 증가

강원도 치매전담형 장기요양기관은 2017년 3개소 → 2020년 20개소로 최근 5년 동안 총 13개소, 연평균 약 3개씩(60.7%) 증가했다. 치매전담형 장기요양기관 이용인원의 경우, 전국 2017년 615명 → 2021년 3,837명으로 연평균 58.0%, 강원도는 2017년 33명 → 2021년 164명으로 연평균 49.31%의 증가율을 보였다.

〈표 3-31〉 전국 시도별 치매전담형 장기요양기관 현황(2017~2021)

단위: 개소, 명, %

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년		연평균증가율	
	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원	시설수	입소인원
전국	54	615	74	1,117	220	2,201	289	2,895	370	3,837	61.8	58.0
서울	7	91	10	159	20	241	32	364	38	432	52.6	47.6
부산	2	14	3	53	9	91	13	121	16	173	68.2	87.5
대구	1	12	2	12	10	68	14	127	17	156	103.1	89.9
인천	2	24	4	43	12	143	19	195	26	292	89.9	86.8
광주	0	0	1	4	2	23	4	35	5	60	-	-
대전	2	8	3	34	5	45	5	23	6	57	31.6	63.4
울산	1	12	2	22	4	33	6	63	10	131	77.8	81.8
세종	0	0	0	0	4	18	4	28	3	34	-	-
경기	10	98	14	259	46	466	53	565	67	699	60.9	63.4
강원	3	33	4	72	11	94	12	106	20	164	60.7	49.3
충북	5	56	4	78	12	135	19	195	18	205	37.7	38.3
충남	8	91	10	116	27	283	27	260	32	295	41.4	34.2
전북	1	12	1	12	13	126	16	207	23	255	119.0	114.7
전남	7	93	7	130	14	148	20	190	25	230	37.5	25.4
경북	3	55	5	68	13	141	19	170	29	287	76.3	51.1
경남	2	16	3	52	17	146	22	211	27	290	91.7	106.3
제주	0	0	1	3	1	0	4	35	8	77	-	-

주: 1) 노인요양시설 내 치매전담실, 치매전담형 공동생활가정, 치매전담형 주·야간보호가 해당

2) 입소인원은 현원(이용인원) 기준

3) 치매전담형 장기요양기관은 2017년부터 집계

자료: 보건복지부(각년도), 「노인복지시설 현황」.

▶ 2021년 강원도 치매전담형 장기요양기관은 8개 시군에 분포해 있으며, 종사자는 총 98명임

강원도 시군별 치매전담형 장기요양기관 현황을 살펴보면 8개 시군에 분포해 있으며 홍천군이 4개소로 가장 많고 원주시와 동해시, 인제군에 각 3개소, 태백시와 영월군, 철원군에 각 2개소, 춘천시에 1개소가 소재해 있다. 정원은 총 285명이며 현원 164명으로 충원율은 약 57.5%이다. 종사자는 총 98명으로 요양보호사 84명과 프로그램 관리자 14명으로 구성되어있다. 유형별로는 노인요양시설 내 치매전담실이 16개소로 가장 많고 치매전담형 주·야간보호 4개소이며, 치매전담형 공동생활가정은 없다.

〈표 3-32〉 강원도 시군별 치매전담형 장기요양기관 유형별 현황(2021)

단위: 개소, 명

구분	계						노인요양시설내 치매전담실			치매전담형 공동생활가정			치매전담형 주·야간보호		
	시설 수	정원	현원	종사자			시설 수	정원	종사자	시설 수	정원	종사자	시설 수	정원	종사자
				계	요양 보호사	프로그램 관리자									
강원도	20	285	164	98	84	14	16	197	78	-	-	-	4	88	20
춘천시	1	12	10	7	6	1	1	12	7	-	-	-	-	-	-
원주시	3	36	36	21	19	2	3	36	21	-	-	-	-	-	-
강릉시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
동해시	3	62	37	23	19	4	1	12	8	-	-	-	2	50	15
태백시	2	30	26	15	12	3	1	12	10	-	-	-	1	18	5
속초시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
삼척시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
홍천군	4	56	24	14	12	2	3	36	14	-	-	-	1	20	-
횡성군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
영월군	2	24	12	7	6	1	2	24	7	-	-	-	-	-	-
평창군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
정선군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
철원군	2	24	19	11	10	1	2	24	11	-	-	-	-	-	-
화천군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
양구군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
인제군	3	41	-	-	-	-	3	41	-	-	-	-	-	-	-
고성군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
양양군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료: 보건복지부(2021), 「2021 노인복지시설 현황(2020.12.31.)」.

8) 노인보호전문기관

▶ 2021년 강원도 노인보호전문기관은 춘천시·원주시·강릉시 3개소에 소재

전국 노인보호전문기관은 2017년 32개소 → 2021년 37개소로 5개소 증가했다. 반면 강원도 노인보호전문기관은 최근 5년(2017~2021년) 간 춘천시·원주시·강릉시 3개소를 유지하고 있다.

〈표 3-33〉 전국 시도별 노인보호전문기관 현황(2017~2021)

단위: 개소

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
전국	32	32	34	35	37
서울	2	3	3	4	4
부산	2	2	2	2	2
대구	2	2	2	2	2
인천	1	1	2	2	2
광주	1	1	1	1	1
대전	1	1	1	1	1
울산	2	1	1	1	1
세종	-	-	-	-	-
경기	3	3	4	4	5
강원	3	3	3	3	3
충북	2	2	2	2	2
충남	2	2	2	2	2
전북	2	2	2	2	2
전남	2	1	2	2	2
경북	3	3	3	3	4
경남	2	2	2	2	2
제주	2	2	2	2	2

자료: 보건복지부(각년도), 「노인복지시설 현황」.

〈표 3-34〉 강원도 노인보호전문기관 현황

기관명	소재지	지정일
강원노인보호전문기관	춘천시 동면 소양강로 110, 강원도사회복지회관 2층 201호	2004.10.01
강원남부노인보호전문기관	원주시 중앙로 170, 새한빌딩 2층	2015.07.01
강원동부노인보호전문기관	강릉시 율곡로2954, 3층	2010.03.02

자료: 강원도청 내부자료.

9) 노인맞춤돌봄서비스 제공기관

▶ 2019년 강원도 노인맞춤돌봄서비스는 총 1만 9,937명에게 제공되

노인맞춤돌봄서비스는 기존 6개⁴⁾ 노인돌봄사업을 '노인맞춤돌봄서비스'로 통합·개편한 것이다. 2019년 강원도 노인맞춤돌봄서비스는 총 1만 9,937명에게 제공되었으며 이중 1만 9,487명은 일반+중점 대상이고 특화 대상은 450명이다.

〈표 3-35〉 강원도 시군별 노인맞춤돌봄서비스 제공실적(2019)

단위: 명, %

구분	전체 노인인구	노인인구 대비 비율	전체	일반+중점	특화
강원도	302,886	6.6	19,937	19,487	450
시지역	199,223	5.7	11,450	11,100	350
춘천시	47,645	4.8	2,293	2,243	50
원주시	49,983	5.3	2,662	2,612	50
강릉시	43,113	3.5	1,492	1,442	50
동해시	17,338	8.5	1,479	1,429	50
태백시	10,324	11.1	1,141	1,091	50
속초시	14,816	8.6	1,271	1,221	50
삼척시	16,004	6.9	1,112	1,062	50
군지역	103,663	8.2	8,487	8,387	100
홍천군	17,173	5.8	994	994	-
횡성군	12,989	8.3	1,083	1,033	-
영월군	11,024	9.3	1,024	1,024	-
평창군	11,200	6.6	736	736	-
정선군	9,837	6.0	590	590	-
철원군	9,830	9.9	974	974	-
화천군	5,319	11.3	600	600	-
양구군	4,493	10.3	463	463	-
인제군	6,194	11.6	719	669	50
고성군	7,659	7.2	554	554	-
양양군	7,945	9.4	750	750	-

자료: 강원도청 내부자료(2020), 2019년 12월 기준

출처: 전현수·최균(2021), 「강원형 사각지대 어르신 돌봄사업 모형 개발」, 강원도여성가족연구원.

4) ① 노인돌봄기본서비스, ② 노인돌봄종합서비스, ③ 단기가사서비스, ④ 초기독거노인 자립지원 사업,
⑤ 독거노인 사회관계 활성화 사업, ⑥ 지역사회 자원연계 사업

나. 조직 및 인력

1) 노인복지정책 행정조직

▶ 2022년 11월 기준 강원도 노인복지정책 담당부서는 복지국 노인복지과

강원도 행정조직도는 전체 2실 10국 1본부로 구성되어 있으며, 노인복지정책의 담당부서는 복지국 소속의 노인복지과이다. 복지국은 복지정책과와 노인복지과, 장애인복지과, 여성청소년가족과 총 4개 과로 구성되어 있다. 이중 노인복지과는 주무팀인 노인정책팀과 노인돌봄팀, 노인시설팀, 노인일자리팀 총 4개팀으로 구성되어 있다. 노인복지과 인력은 4개 팀별 4명의 팀원과 과장 총 17명으로 구성되어 있다.

강원도 복지국 노인복지과 부서별 담당사무는 다음과 같다. 첫째, 주무팀인 노인정책팀은 지속 가능한 초고령사회 대응체계 구축을 위해 노후 생활안정 및 사회참여 활동 등을 지원한다. 구체적으로 노인복지시책 종합계획 수립 및 조정, 노인복지관련 법·인·단체 지도 및 육성, 기초연금·장수수당 지급 및 관리 등을 담당한다. 둘째, 노인돌봄팀은 활기차고 행복한 노후를 위해 노인 맞춤형 돌봄 및 여가활동을 지원한다. 노인학대 예방 및 노인보호전문기관 운영 지원, 독거노인 보호대책 및 노인맞춤형 돌봄서비스, 재가노인복지시설 지역사회 자원연계사업 등을 지원한다. 셋째, 노인시설팀은 노인복지시설 설치·운영 및 인프라 확충, 나아가 서비스 품질 향상 등을 지원한다. 넷째, 노인일자리팀은 노후소득 보장 및 사회참여를 위한 노인일자리 창출과 함께 예비노인층인 신중년 일자리 사업 지원 등을 담당한다.

2022년 11월 기준 강원도 노인복지정책은 노인복지과를 포함하여 총 7실국 11과 21팀에서 추진되고 있다. 주무부서 외 노인복지정책 관련 부서는 복지국의 복지정책과뿐만 아니라 보건체육국의 보건식품안전과와 체육과, 공공의료과 등에서도 노인 대상 정책을 추진하고 있다. 또한 재난안전실과 문화관광국, 건설교통국 교통과와 건축과뿐만 아니라 농정국 농산경영팀에서도 고령 농업인 대상 정책을 추진하고 있다.



출처: 강원도청 홈페이지(2022. 11. 17. 인출)

[그림 3-1] 강원도 행정조직도

2) 사회복지전담 공무원 및 사회복지시설 종사자 현황

▶ 2020년 강원도 사회복지전담 공무원은 총 1,161명, 정원 충족률은 87.4%로 전국 대비 5.9%p 낮아

2020년 기준 강원도 사회복지전담 공무원은 총 1,161명이며, 정원 충족률은 87.4%로 전국 대비 5.9%p 낮다. 사회복지사 자격급수 비율을 보면, 강원도는 사회복지사 1급 자격증을 소지한 전담공무원이 15.4%로 전국 대비 21.6%p 낮다. 강원도 사회복지전담 공무원 중 83.1%가 2급 자격증 소지자로 대다수를 차지한다.

〈표 3-36〉 전국 시도별 사회복지전담 공무원(2020)

단위: 명, %

구분	정원	현원	충족률	성별		사회복지사 자격급수 비율		
				남성	여성	1급	2급	3급
전국	28,668	26,749	93.3	7,539	19,210	37.0	56.2	6.8
서울	4,991	4,718	94.5	1,283	3,435	31.0	63.5	5.5
부산	1,840	1,855	100.8	506	1,349	27.5	68.1	4.4
대구	1,222	1,222	100.0	385	837	24.1	72.4	3.6
인천	1,374	1,389	101.1	362	1,027	22.0	75.0	3.0
광주	850	893	105.1	229	664	19.6	77.8	2.6
대전	635	625	98.4	183	442	18.6	79.1	2.2
울산	416	357	85.8	99	258	17.3	80.7	2.0
세종	143	149	104.2	40	109	16.4	81.8	1.8
경기	5,017.5	4,709	93.9	1,261	3,448	15.7	82.7	1.7
강원	1,328	1,161	87.4	376	785	15.4	83.1	1.5
충북	896	901	100.6	270	631	14.8	83.8	1.4
충남	2,288	1,357	59.3	393	964	14.3	84.3	1.3
전북	1,454	1,431	98.4	388	1,043	13.9	84.9	1.2
전남	2,050	1,902	92.8	528	1,374	13.4	85.4	1.1
경북	1,950	1,923	98.6	659	1,264	21.2	74.2	4.6
경남	1,937	1,861	96.1	482	1,379	14.5	84.9	0.6
제주	275.9	296	107.3	95	201	12.0	87.7	0.3

주: 소수점은 시간제공무원임

자료: 보건복지부(2022), 「2021 보건복지통계연보」.

▶ 2021년 강원도 사회복지시설 종사자 2만 4,676명 중 노인복지시설 종사자는 1만 2,047명으로 48.8% 차지

2021년 강원도 사회복지시설 종사자는 총 2만 4,676명이며 이중 노인복지시설 종사자는 1만 2,047명으로 48.8%를 차지하여 가장 많다. 다음으로는 어린이집 종사자 9,449명(38.3%) > 장애인시설 1,746명(7.1%) > 아동시설 802명(3.3%) > 사회복지관 405명(1.6%) > 지역자활센터 140명(0.6%) > 노숙인시설 74명(0.3%) > 정신보건시설 13명(0.1%) 순으로 종사자가 많다.

〈표 3-37〉 전국 시도별 노인복지시설 종사자수(2021)

단위: 명

구분	계	노인	아동	장애인	정신보건	노숙인	결핵 및 한센	지역자활 센터	사회 복지관	어린이집
전국	612,957	208,664	20,790	39,626	3,542	1,897	102	2,394	10,273	325,669
서울	93,584	25,679	3,247	7,055	542	635	9	347	2,832	53,238
부산	29,012	7,583	1,220	1,789	199	143	0	200	1,172	16,706
대구	24,038	7,759	892	1,526	177	172	12	92	625	12,783
인천	34,297	13,432	924	1,548	86	78	0	144	447	17,638
광주	19,845	6,748	1,154	1,344	158	28	0	97	227	10,089
대전	20,270	6,829	672	1,825	220	68	0	54	234	10,368
울산	11,642	2,712	307	921	33	6	0	47	108	7,508
세종	166,365	58,389	3,792	8,036	467	186	14	387	1,930	93,164
경기	21,878	8,076	966	1,837	216	106	0	73	172	10,432
강원	24,676 (100.0)	12,047 (48.8)	802 (3.3)	1,746 (7.1)	13 (0.1)	74 (0.3)	0 (0.0)	140 (0.6)	405 (1.6)	9,449 (38.3)
충북	29,448	10,503	1,118	1,966	354	5	0	94	272	15,136
충남	24,961	9,862	1,230	1,931	363	62	0	144	462	10,907
전북	26,860	11,616	1,657	1,595	169	126	18	162	445	11,072
전남	33,410	12,494	1,143	2,935	261	57	31	160	377	15,952
경북	37,416	11,341	1,196	2,351	183	80	18	196	435	21,616
경남	10,417	2,899	387	1,010	64	50	0	48	96	5,863
제주	4,838	695	83	211	37	21	0	9	34	3,748

자료: 보건복지부(2022), 「2021 보건복지통계연보」.

다. 예산

1) 강원도 노인복지 예산

▶ 2022년 강원도 노인복지 예산은 총 3,864억 2,700만원

대한민국정부(2022) 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」에 따르면, 2022년 강원도 '건강하고 능동적인 고령사회 구축' 부문 노인복지 예산은 총 3,864억 2,700만원이다. 2022년 강원도 전체 노인복지 사업 중 국비와 지방비가 매칭되는 '공통사업'의 예산은 1,786억 8,300만원으로 83.8%를 차지한다. 국비는 1,786억 5,300만원(46.2%)이고 지방비는 2,077억 4,100만원(53.8%)이다. 공통사업 예산의 평균 매칭 비율을 살펴보면, 국비가 55.2%이고 지방비가 44.8%로 매칭되었다. 한편 자체사업 예산은 626억 8,600만원으로 전체 노인복지 예산의 16.2%이다. 2022년 강원도 「저출산·고령사회 기본계획」의 전체 자체사업 과제는 총 410개이며 이중 '건강하고 능동적인 고령사회 구축' 부문의 과제는 100개이다.

〈표 3-38〉 강원도 저출산·고령사회 기본계획 예산(2022)

단위: 백만원, %

구분	합계	공통사업			자체사업	
		계	국비	지방비	예산	과제수
합계	1,320,746 (100.0)	945,572 (71.6)	642,156 (48.6)	303,416 (23.0)	375,174 (28.4)	410
함께 일하고 함께 돌보는 사회	715,730	464,253	351,854	112,399	251,477	184
건강하고 능동적인 고령사회 구축	386,427 (100.0)	323,741 (83.8)	178,653 (46.2)	145,055 (37.5)	62,686 (16.2)	100
모두의 역량이 고루 발휘되는 사회	132,961	82,018	66,944	15,074	50,943	70
인구구조 변화에 대한 적응	85,628	75,560	44,705	30,855	10,068	56

자료: 대한민국정부(2022), 「제4차 저출산고령사회 기본계획 : 2022년도 시행계획(지방자치단체)」.

3) 주무부서 기준 노인복지 예산

▶ 2022년 6월 기준 경로장애인과 노인복지 예산은 7,882억원, 2021년 대비 6.5%(478억원) 증가

2022년 6월 기준 강원도 노인복지정책 주무부서인 경로장애인과의 '건강한 노후생활보장'의 예산은 7,882억원이다. 경로장애인과 총예산 9,500억원에서 장애인복지 분야와 행정운영경비를 제외한 노인복지정책 예산이다. 2022년 강원도 노인복지정책 예산은 2021년 7,404억원 보다 6.46%, 478억원 증가하였다. 사업별로는 '노후생활보장 및 노인복지정책 추진'이 7,066억원(89.6%)으로 가장 많은 비율을 차지하고 있다. 다음으로 '노인복지시설 운영 및 확충 지원' 506억원(6.4%), '노인학대 예방 및 돌봄 안전망 강화' 278억원(3.5%), '선진 장사문화 조성 및 시설 확충' 31억원(0.4%)이다.

〈표 3-39〉 강원도 경로장애인과 당초예산(2022)

단위: 천원, %

구분	예산액	전년도 예산액	증감률
본예산 전체	7,116,094,000	6,681,389,728	6.5
보건복지여성국	2,453,298,508	2,262,201,100	8.5
경로장애인과	950,048,388	893,050,060	6.4
건강한 노후생활보장	788,193,673	740,353,394	6.5
노후생활보장 및 노인복지정책 추진	706,570,393	666,534,665	6.0
노인학대 예방 및 돌봄 안전망 강화	27,843,907	25,580,788	8.9
노인복지시설 운영 및 확충 지원	50,649,773	43,329,410	16.9
선진 장사문화 조성 및 시설 확충	3,129,600	4,908,531	-36.2
장애인복지 시범도 육성	161,822,852	152,666,372	6.0
행정운영경비	31,863	30,294	5.2

자료: 강원도, 2022년도 당초예산서

출처: 강원도청 홈페이지(2022. 6. 7. 인출)

3. 강원도 노인복지 분야별 정책환경⁵⁾

가. 노후소득과 경제활동참가

1) 노후준비 및 연금

① 노후준비

- ▶ 2021년 강원 어르신 10명 중 5명(46.9%)은 '현재 본인 노후준비 못해'
- ▶ 노후준비 방법 : 국민연금(40.1%) > 직역연금(23.1%) > 예·적금보험 등(18.7%)
- ▶ 노후준비를 하지 않고 있는 이유는 '준비할 능력이 없다'가 62.3%로 가장 높아

2021년 강원도 65세 이상 고령자 절반(46.9%)은 '현재 본인 노후준비'를 못한 것으로 조사됐다. 특히 고령자의 노후준비 여부에 있어서 성별 간 차이가 두드러지게 나타났다. 강원 남성노인 10명 중 약 7명(67.8%)은 노후준비를 하고 있다고 응답한 반면 여성노인은 10명 중 4명(42.4%)에 불과했다. 여성노인의 노후준비율은 남성 보다 25.4%p 낮은 수치이다.

노후준비 방법은 국민연금이 40.1%로 가장 높았다. 다음으로 직역연금(23.1%) > 예·적금·저축성 보험 등(18.7%) > 부동산 운용(6.4%) > 사적연금(6.1%) > 퇴직급여(3.9%) > 주택연금(1.8%) 등 순으로 높게 나타났다. 전국과 비교하여 강원도는 국민연금을 통해 노후를 준비하는 노인의 비율은 8.3%p 낮은 반면 공무원, 사립학교 교직원, 군인, 별정 우체국 직원 연금인 '직역연금'을 통해 노후를 준비하는 비율은 12.0%p 높다. 특히 직역연금 비율은 타 시도 중 가장 높다. 노후 대책에 있어 가장 기초적이라 할 수 있는 국민연금 비율이 전국 보다 낮은 것은 강원도 고령자가 노후

5) 강원도 노인복지 분야별 정책 환경 분석을 위한 자료는 통계청, 강원사회조사(2020년, 2021년), 지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민육구조사(강원도)(2021), 노인실태조사(2020)를 토대로 하고 있음. 각 조사별 응답자 수는 만 65세 이상 연령을 기준으로 2021년 강원사회조사 9,834명, 2020년 강원사회조사 317,568명, 지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민육구조사(강원도) 2,151명, 노인실태조사 511명임.

빈곤에 취약할 것을 예상할 수 있다. 또한 노후준비 방법의 성별차이를 살펴보면, 경제활동을 상대적으로 활발한 남성노인은 국민연금이 여성보다 7.0%p 높게 나타났다. 반면 여성노인의 예·적금·저축성 보험 등의 노후준비 비율은 22.4%로 남성보다 6.9%p 높게 나타났다.

2021년 강원도 고령자가 노후 준비를 하지 않고 있는 이유로는 '준비할 능력이 없다'가 62.3%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '자녀에게 의탁한다' 비율은 29.2%이다. '자녀에게 의탁한다' 비율은 여성노인이 35.6%로 남성노인 앞 2.7배 높다.

〈표 3-40〉 강원도 고령자의 노후준비 여부 및 방법(2021)

단위: %

구분		전체	여성	남성
노후 준비 하고 있음	전체	53.2	42.4	67.8
	국민연금	40.1	36.3	43.3
	직역연금	23.1	24.2	22.2
	사적연금	6.1	5.3	6.7
	주택연금	1.8	2.5	1.2
	퇴직금	3.9	2.9	4.7
	예금, 적금, 저축성 보험	18.7	22.4	15.5
	부동산 운용	6.4	6.5	6.4
	주신, 채권 등	-	-	-
	기타	-	-	-
노후 준비 하고 있지 않음	전체	46.9	57.6	32.2
	아직 생각하고 있지 않음	4.0	3.9	4.3
	앞으로 준비할 계획	4.2	2.5	8.3
	준비할 능력이 없음	62.3	57.5	74.1
	자녀에게 의탁함	29.2	35.6	13.4
	기타	0.3	0.4	-

주: 직역연금은 공무원, 사립학교 교직원, 군인, 별정 우체국 직원 연금이며, 사적 연금은 은행, 보험회사 등을 통한 개인연금, 퇴직급여는 퇴직금, 퇴직연금임

자료: 통계청, 사회조사(공공용). (2021).[Data set]. <https://doi.org/10.23333/P.101018.001>. 원자료 분석.

② 연금수급자 현황

▶ 2021년 강원 어르신인 연금수급률은 43.9%로 전국 시도에서 가장 낮아

2021년 강원도 65세 이상 인구 연금수급자는 14만 6,383명으로 전체 노인인구의 43.9%가 연금을 받고 있다. 이는 전국 47.6%보다 3.7%p 낮으며, 전국 시도 중 가장 낮은 수준이다. 연금 종류별 수급자는 노령연금 수급자가 12만 1,813명으로 전체 노인 수급자의 83.2%를 차지하며, 유족연금이 2만 3,808명(16.2%), 장애연금 762명(0.5%) 순이다.

〈표 3-41〉 전국 시도별 고령자의 연금수급자수(2021)

단위: 명, %

구분	65세 이상 인구	연금수급자	연금수급자			수급자 비율
			노령연금수급자	장애연금수급자	유족연금수급자	
전국	8,851,033	4,215,028	3,590,542	18,822	605,664	47.6
서울	1,597,447	737,042	647,257	2,970	86,815	46.1
부산	681,885	330,857	283,849	1,683	45,325	48.5
대구	417,060	200,741	171,847	945	27,949	48.1
인천	435,431	201,700	174,451	1,056	26,193	46.3
광주	213,291	99,469	85,182	461	13,826	46.6
대전	221,207	100,420	87,218	411	12,791	45.4
울산	152,961	80,475	69,494	396	10,585	52.6
세종	37,463	17,854	15,259	71	2,524	47.7
경기	1,881,464	874,022	759,403	3,901	110,718	46.5
강원	333,176	146,383	121,813	762	23,808	43.9
충북	301,516	142,517	119,361	588	22,568	47.3
충남	419,979	197,688	164,556	855	32,277	47.1
전북	397,619	195,664	162,302	917	32,445	49.2
전남	445,198	227,096	180,841	906	45,349	51.0
경북	596,312	304,753	249,402	1,255	54,096	51.1
경남	608,379	303,157	252,202	1,423	49,532	49.8
제주	110,645	55,190	46,105	222	8,863	49.9

자료: KOSIS(국민연금공단, 국민연금통계)

③ 고령사회 지원정책: 기초연금

▶ 2021년 강원 어르신들의 '초고령사회 지원정책'으로 '기초연금공적지원 강화' (29.8%)가 가장 높아

2021년 강원 어르신들의 고령사회 지원정책 1순위를 영역별로 살펴보면 <표 3-42>와 같다. 강원 어르신은 고령사회 지원정책으로 '기초연금 및 공적지원 강화'에 대한 정책수요가 29.8%로 가장 높다. 특히 75세 이상 후기노인의 '기초연금 및 공적지원 강화' 정책수요는 32.2%로 65~74세 전기노인 보다 약 5%p 높게 나타났다. 다음으로 '노인 일자리 확대 및 사회활동 지원'이 약 27%로 2번째 높게 나타났다. '노인 일자리 확대 및 사회활동 지원'은 65~74세 연령집단, 동부 지역집단에서 타영역보다 상대적인 정책수요가 높게 나타났다.

<표 3-42> 강원 고령자가 인식하는 초고령사회 진입에 따라 선행되어야 할 정책(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
전체			29.8	27.4	15.4	3.0	6.0	12.0	3.8	2.3	0.2
성별	남성	4,374	29.1	28.1	14.9	3.2	5.6	12.7	3.5	2.5	0.3
	여성	5,460	30.3	26.9	15.8	2.9	6.2	11.4	4.1	2.2	0.1
연령	65~74세	5,286	27.7	29.5	14.2	3.4	5.5	12.2	4.5	2.8	0.2
	75세 이상	4,548	32.2	25.1	16.8	2.6	6.4	11.8	3.1	1.9	0.1
지역 1	시	3,973	28.8	28.8	16.1	2.7	6.0	11.8	3.7	2.1	0.0
	군	5,861	30.4	26.5	14.9	3.3	5.9	12.1	3.9	2.5	0.3
지역 2	동부	2,855	28.4	29.6	15.4	2.8	5.9	12.6	3.4	1.9	0.0
	읍면부	6,979	30.4	26.6	15.4	3.1	6.0	11.7	4.0	2.5	0.3
1인 가구	1인가구	3,220	31.3	26.0	15.7	2.5	7.0	11.2	4.0	2.1	0.2
	2인 이상	3,503	28.3	29.1	15.1	3.3	5.2	12.7	3.4	2.6	0.3

① 기초연금 및 공적지원 강화, ② 노인 일자리 확대 및 사회활동 지원, ③ 노인 건강관리 지원,
 ④ 여가문화프로그램 확대, ⑤ 노인맞춤 돌봄서비스 강화, ⑥ 노인복지시설 확충, ⑦ 복지주택 공급,
 ⑧ 노인에 대한 인식개선 및 확대예방, ⑨기타
 자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

2) 소득과 부채

① OECD 노인빈곤율

▶ 2020년 한국의 노인빈곤율은 40.0%로 OECD 주요 국가 평균(13.2%)의 3배로 1위

상대적 빈곤율은 중위소득 50% 미만인 계층이 전체 인구에서 차지하는 비율을 의미하는 지표이다. 2020년 한국의 노인빈곤율은 40.0%로 OECD 18개 국가 중 가장 높고 OECD 주요 국가 평균 13.2% 보다 약 3배 높다. 또한 한국 노인의 상대적 빈곤위험도는 377.4%로 청장년 보다 약 3.8배 높은 빈곤 위험에 처해 있다.

〈표 3-43〉 OECD 주요 국가의 노인빈곤율

단위: %, 순위

구분	총 빈곤율	18-65세 이하 빈곤율	66세 이상 빈곤율	순위	상대적 빈곤 위험도	순위
네덜란드	8.2	8.3	5.2	18	62.7	17
덴마크	6.4	7.7	3.6	17	46.8	18
노르웨이	8.4	9.6	4.3	16	44.8	16
프랑스	8.4	8.5	4.4	15	51.8	14
그리스	11.5	12.2	7.2	14	59.0	15
스페인	14.7	13.8	11.6	13	84.1	10
이탈리아	14.2	14.2	11.3	12	79.6	11
포르투갈	10.6	9.8	10.7	11	109.2	7
독일	9.8	9.7	9.1	10	93.8	8
핀란드	6.5	7.2	7.2	9	100.0	13
캐나다	11.6	11.5	12.3	8	107.0	12
스웨덴	8.9	8.6	9.9	7	115.1	9
영국	12.4	11.0	15.5	6	140.9	6
미국	18.0	15.7	23.0	5	146.5	2
일본	15.7	13.0	20.0	4	153.8	4
호주	12.4	9.6	23.7	3	246.9	5
스위스	9.9	7.2	18.8	2	261.1	3
한국	15.3	10.6	40.0	1	377.4	1

주: 1) 중위소득 50% 이하 인구의 가처분소득 기준(Poverty rate after taxes and transfers, Poverty line 50

2) 국가별 가장 최근 데이터를 이용했으며, 한국은 2020년 기준이고 호주, 캐나다, 핀란드, 독일, 이탈리아, 일본은 2018년, 나머지는 2019년 기준임

3) 상대적 빈곤위험도는 18~65세 빈곤율 대비 66세 이상 빈곤율로 저자가 계산함. 100%일 경우 같은 빈곤율을 가짐

자료: OECD, 소득 분배 데이터베이스(Income Distribution Database)(OECD, Stat, 2022.09.08. 인출)

② 노인 취업자의 월평균 임금

▶ 2021년 강원도 노인 취업자의 월평균 임금은 82.7만원으로 전국 시도 중 최하위

2021년 강원도 노인 취업자의 월평균 임금은 82.7만원으로 전국 평균 113.1만원보다 약 30만원 적다. 강원도 노인취업자와 전체 취업자 모두 월평균 임금이 전국에서 가장 낮은 수준이다. 노인 취업자의 월평균 임금이 100만원이 되지 않는 시도는 전라남도(83.5만원), 전라북도(86.2만원), 광주광역시(96.5만원), 경상북도(97만원)를 포함하여 총 5개 지역이다. 2021년 1인 가구의 기준중위소득이 1,827,831원임을 감안하면 이에 50%인 91만원에도 미치지 못하는 낮은 수준이라는 것을 알 수 있다.

〈표 3-44〉 전국 시도별 고령 취업자의 월평균 임금(2021년 하반기)

단위: 만원

구분	전체 취업자 월평균 임금	노인 취업자 월평균 임금	구분	전체 취업자 월평균 임금	노인 취업자 월평균 임금
전국	267.7	113.1	경기	290.0	148.0
서울	303.6	167.5	강원	233.5	82.7
부산	248.1	122.0	충북	263.5	105.9
대구	258.0	121.7	충남	277.9	121.8
인천	259.3	117.0	전북	241.4	86.2
광주	263.7	96.5	전남	249.0	83.5
대전	277.0	132.8	경북	258.2	97.0
울산	289.5	110.4	경남	253.6	103.5
세종	338.0	124.1	제주	246.2	102.5

주: 조사 시점에서 최근 3개월 동안의 평균 임금

자료: 통계청(2021), 「지역별고용조사_하반기」, 원자료 분석.

③ 가구소득

▶ 2021년 안정적 생활을 위한 필요 수입은 1인당 130만원(부부 210만원)이나, 강원 어르신 10명 중 4명(42.3%)은 월평균 가구소득이 100만원 미만에 불과

2021년 강원 고령자 10명 중 4명(42.3%)은 월평균 가구소득이 100만원 미만으로 조사됐다. 국민연금연구원(2021) 보고서에 따르면, 안정적 생활을 위한 필요수입은 1인 130만원, 부부 210만원이 필요한 것으로 나타났다. 그만큼 강원 어르신의 노후소득이 불안정함을 알 수 있다. 한편 100만원 미만 월평균 가구소득은 성별과 연령, 가구에서 통계적으로 유의미한 차이가 확인됐다. 먼저 여성의 100만원 미만 월평균 가구소득 비율은 69.4%로 남성 25.5% 보다 약 2.7배 높으며 75세 이상 후기노인은 57.6%로 65~74세 전기노인 보다 약 2.1배 높게 나타났다. 또한 1인가구 68.4%는 월평균 가구소득이 100만원으로 2인 이상(18.2%) 보다 약 3.8배 높다.

〈표 3-45〉 강원 고령자의 월평균 가구소득(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
전체			42.3	27.7	15.7	8.0	3.3	3.0
성별	남성	4,158	25.5	32.7	21.4	11.4	4.6	4.4
	여성	2,565	69.4	19.5	6.5	2.6	1.2	0.7
연령	65~74세	3,420	27.5	29.9	21.5	11.5	4.7	4.9
	75세 이상	3,303	57.6	25.4	9.7	4.5	1.9	1.0
지역 1	시	2,731	40.4	28.9	16.3	8.0	3.1	3.3
	군	3,992	43.5	26.8	15.3	8.1	3.5	2.8
지역 2	동부	1,969	38.6	28.4	17.7	8.6	2.8	3.9
	읍면부	4,754	43.8	27.4	14.9	7.8	3.5	2.6
1인가구	1인가구	3,220	68.4	20.3	6.8	2.6	0.9	0.9
	2인 이상	3,503	18.2	34.5	23.9	13.0	5.5	4.9

① 100만원 미만, ② 100만원 이상~200만원 미만, ③ 200만원 이상~300만원 미만,

④ 300만원 이상~400만원 미만, ⑤ 400만원 이상~500만원 미만, ⑥ 500만원 이상

주: 가구소득: 지난 1년 동안 세금 납부전의 월평균 총 가구소득(근로소득, 사업소득, 재산소득 및 이전소득 등의 합계)

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

④ 가구 부채 여부

▶ 2021년 강원 어르신 10명 중 2명(18.6%)은 가구 부채가 있는 것으로 나타나

가구의 부채 여부에 대해 영역별로 살펴보면 <표 3-46>과 같다. 전체적으로 약 20%가 가구 부채가 있는 것으로 나타났으며, 각 영역에서 약 12%~26%가 가구 부채가 있는 것으로 나타났다(남성 약 23%, 여성 약 12%, 65~74세 약 26%, 75세 이상 11%, 시 17%, 군 약 20%, 동부 약 16%, 읍면부 약 20%, 1인 가구 약 14%, 2인 이상 23%). 부채가 있는 가구 중 영역별로는 65세~74세가 약 26%로 가장 높은 것으로 나타났으며, 연령에 따른 차이가 약 16%로 타 영역보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다.

<표 3-46> 강원 고령자의 가구 부채 여부(2021)

단위: 명, %

구분			부채 있음	부채 없음
전체			18.6	81.4
성별	남성	4,158	22.8	77.2
	여성	2,565	11.8	88.2
연령	65~74세	3,420	26.1	73.9
	75세 이상	3,303	10.8	89.2
지역1	시	2,731	16.8	83.2
	군	3,992	19.8	80.2
지역2	동부	1,969	15.6	84.4
	읍면부	4,754	19.8	80.2
1인 가구	1인가구	3,220	13.7	86.3
	2인 이상	3,503	23.1	76.9

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑤ 가구 부채 사유

- ▶ 2021년 강원 어르신 부채의 가장 주된 이유는 '사업·영농자금' 39.0%
- ▶ '사업·영농자금'에 대한 성별 차이, 타영역보다 상대적으로 크게 나타나

2021년 강원 어르신의 가구 부채 주된 사유를 영역별로 살펴보면 <표 3-47>과 같다. 전체에서 가장 높은 비율을 차지하고 있는 '사업·영농자금(농기계 구입, 시설투자, 자영업)'은 전체에서 39.0%로 나타났다. 다음으로 '주택 임차 구입'이 약 31%로 2번째로 높다. '사업·영농자금'으로 인한 가구 부채의 영역별 비율은 약 23%~46%로 나타났으며, 특히 2인 이상 가구의 경우, 약 46%가 '사업·영농자금'으로 인한 가구 부채 비율이 가장 높게 나타났다. '사업·영농자금'으로 인한 가구 부채 집단별 차이는 남성(44.1%)이 여성(22.8%)과 비교하여 상대적으로 가장 큰 격차를 보인다.

<표 3-47> 강원 고령자의 가구 부채 주된 사유(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			30.8	1.5	8.2	14.9	3.2	39.0	2.4
성별	남성	947	30.1	1.6	6.2	12.5	3.4	44.1	2.1
	여성	302	33.1	1.3	14.2	22.5	2.6	22.8	3.3
연령	65~74세	891	31.1	1.0	6.7	14.6	3.4	40.9	2.4
	75세 이상	358	30.2	2.8	11.7	15.6	2.8	34.4	2.5
지역 1	시	460	33.9	1.5	8.3	20.2	3.0	30.4	2.6
	군	789	29.0	1.5	8.1	11.8	3.3	44.0	2.3
지역 2	동부	308	39.9	1.9	9.1	18.5	3.2	25.3	1.9
	읍면부	941	27.8	1.4	7.9	13.7	3.2	43.5	2.6
1인 가구	1인가구	440	31.8	1.6	11.8	22.3	3.2	26.8	2.5
	2인 이상	809	30.3	1.5	6.2	10.9	3.2	45.6	2.3

① 주택 임차 및 구입, ② 교육비, ③ 의료비, ④ 교육비, 의료비를 제외한 기타 생활비, ⑤ 채테크 투자(주식, 부동산 등), ⑥ 사업/영농자금(농기계 구입, 시설투자, 자영업 등), ⑦ 기타
 자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

3) 기초생활수급자 및 생계유지 어려움, 생활비 지출 항목

① 기초생활수급자

- ▶ 2021년 강원도 기초생활수급자 10명 중 4명(42.0%)은 노인
- ▶ 전국 17개 시도 중 전남 다음으로 2번째 높은 수치

2021년 강원도 노인 기초생활수급자는 3만 5,298명으로 전체 수급자의 42.0%가 노인이다. 이는 전국 평균 38.0%보다 4.0%p 높은 수준이며, 전국 시도 중 전남(42.6%) 다음으로 2번째로 높은 노인 기초생활수급자 비율이다.

〈표 3-48〉 전국 시도별 고령 기초생활수급자수(2021)

단위: 명, %

구분	전체 기초생활수급자수	노인 기초생활수급자수	비율
전국	2,359,672	897,269	38.0
서울	402,632	157,698	39.2
부산	217,335	89,100	41.0
대구	144,092	51,611	35.8
인천	159,186	56,346	35.4
광주	91,548	25,861	28.2
대전	72,908	23,834	32.7
울산	38,575	14,028	36.4
세종	7,880	2,575	32.7
경기	422,615	161,994	38.3
강원	84,114	35,298	42.0
충북	76,619	29,701	38.8
충남	84,802	34,474	40.7
전북	125,438	46,369	37.0
전남	101,475	43,269	42.6
경북	141,175	57,221	40.5
경남	156,832	57,895	36.9
제주	32,446	9,995	30.8

자료: KOSIS(통계청, 국민기초생활보장수급자현황)

② 생계유지 어려움

▶ 2021년 강원 어르신 10명 중 4명(43.9%)은 '지난 1년간 생계유지 어려움'을 경험한 것으로 나타나

2021년 강원 어르신 약 44%가 '지난 1년간 생계유지에 대한 어려움'을 경험한 것으로 조사됐다. 집단별로 약 41%~49%는 '지난 1년간 생계유지 어려움'을 경험(가끔 있었음+매우 자주 있었음)한 것으로 나타났다(남성 42%-여성 약 45%, 65~74세 43%-75세 이상 45%, 시 45%-군 43%, 동부 42%-읍면부 45%). 특히 '지난 1년간 생계유지 어려움 경험'은 1인 가구가 약 49%로 가장 높게 나타났으며, 1인 가구와 2인 이상 가구의 차이가 약 8%로 타 영역보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다.

〈표 3-49〉 강원 고령자의 지난 1년간 생계유지 어려움에 대한 경험(2021)

단위: 명, %, 점

구분			전혀 없었음	별로 없었음	가끔 있었음	매우 자주 있었음	M
전체			11.7	44.4	35.9	8.0	2.40
성별	남성	4,374	12.4	45.2	34.2	8.1	2.38
	여성	5,460	11.1	43.7	37.3	7.9	2.42
연령	65~74세	5,286	12.7	44.2	35.6	7.5	2.38
	75세 이상	4,548	10.6	44.7	36.3	8.5	2.43
지역 1	시	3,973	11.1	44.0	34.9	10.0	2.44
	군	5,861	12.1	44.7	36.6	6.6	2.38
지역 2	동부	2,855	12.2	45.7	32.3	9.8	2.40
	읍면부	6,979	11.5	43.9	37.4	7.2	2.40
1인 가구	1인가구	3,220	9.7	41.2	38.7	10.4	2.50
	2인 이상	3,503	12.0	46.7	33.9	7.5	2.37

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

③ 생활비 지출 부담 항목

▶ 2020년 강원 어르신의 가장 부담되는 생활비는 85%가 '주거 관련비'와 '식비'로 나타나 (주거 관련비 44.8%, 식비 40.5%)

2020년 강원 어르신이 지출하는 생활비 중 가장 부담되는 항목은 주거 관련비(주택관리비·냉난방비·수도비 등)가 약 45%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 식비가 약 41%로 나타나 생활비 부담항목 85%가 '주거 관련비'와 '식비'이다. 특히 주거관련비에 대한 부담은 읍면부가 약 54%로 가장 높고 동부와 읍면부 차이가 약 9%로 타집단 보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. 식비에 대한 부담은 동부가 약 46%로 가장 높고 동부와 읍면부 차이는 약 11%로 타집단 보다 상대적으로 크다.

〈표 3-50〉 강원 고령자의 지출하는 생활비 중 가장 부담되는 항목(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
전체			6.8	40.5	0.4	3.5	44.8	1.6	0.8	1.0	0.6
성별	남성	202	9.9	37.1	0.0	3.0	45.0	2.5	0.5	1.0	1.0
	여성	309	4.9	42.7	0.6	3.9	44.7	1.0	1.0	1.0	0.3
연령	65~74세	218	10.6	38.1	0.5	2.8	41.7	3.2	0.0	1.8	1.4
	75세 이상	293	4.1	42.3	0.3	4.1	47.1	0.3	1.4	0.3	0.0
지역 2	동부	253	9.9	46.2	0.4	3.6	35.2	2.4	0.4	1.6	0.4
	읍면부	258	3.9	34.9	0.4	3.5	54.3	0.8	1.2	0.4	0.8
1인 가구	1인가구	155	3.2	36.8	0.0	9.0	49.7	0.0	0.6	0.6	0.0
	2인 이상	356	8.4	42.1	0.6	1.1	42.7	2.2	0.8	1.1	0.8

① 없음, ② 식비(주식비와 부식비), ③ 교육비, ④ 월세, ⑤ 주거 관련비(주택관리비, 냉난방비, 수도비 등),

⑥ 보건의료비(건강보험료 제외), ⑦ 간병수발비(장기요양 본인부담금, 개인간병비, 용품 등),

⑧ 피복비(옷, 신발 등 구입비), ⑨경조사비

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

4) 일자리와 노동

① 경제활동참가율

▶ 2022년 3분기 강원 어르신의 경제활동참가율은 50.6%로 전국 대비 12.0%p 높고
최근 5년(2018~2022년 3분기) 경제활동참가율은 지속적으로 증가하고 있는 추세

최근 5년(2018~2022년 3분기) 강원도의 노인 경제활동참가율은 지속 증가하는 추세이다. 2022년 3분기 강원도 노인 경제활동인구는 17만 1천명, 경제활동참가율은 50.6%로 2018년 40.1%(11만 1천명) 보다 10.5%p 증가하였다. 강원도 노인 경제활동참가율 증가폭은 전국 증가폭(6.4%p) 보다 높으며 전국 17개 시도 중에서는 전라남도(55.9%) > 전라북도(51.9%) > 제주특별자치도(51.1%) 다음 4번째로 높다.

〈표 3-51〉 전국 시도별 고령자 경제활동인구 및 경제활동참가율(2018~2022.3/4)

단위: 천명, %

구분	2018년		2019년		2020년		2021년		2022년.3/4	
	경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동 인구	경제활동 참가율
전국	2,381	32.2	2,622	34.0	2,879	35.3	3,112	36.3	3,504	38.6
서울	356	26.5	410	29.3	433	29.3	434	27.9	455	27.9
부산	149	26.1	164	27.6	187	29.8	204	30.9	222	31.8
대구	105	29.6	109	29.5	116	29.9	122	29.8	134	31.1
인천	105	29.7	115	30.9	133	33.3	139	32.8	154	33.8
광주	58	30.6	63	32.2	68	33.0	73	33.9	75	33.2
대전	54	28.8	59	30.4	68	33.1	75	34.2	80	34.5
울산	34	27.9	39	30.5	43	31.0	46	31	54	34.0
세종	9	33.5	11	36.6	12	35.7	13	37.2	16	40.8
경기	388	25.8	453	28.2	508	29.5	577	31.4	709	35.8
강원	111	40.1	125	43.5	129	42.6	147	46.1	171	50.6
충북	96	37.8	107	40.6	113	40.7	116	39.7	140	45.2
충남	151	41.8	154	41.3	166	42.7	181	44.7	217	51.0
전북	136	39.1	151	42.5	168	45.5	183	47.8	207	51.9
전남	185	47.5	191	48.6	204	50.4	220	53.1	240	55.9
경북	223	43.6	230	43.6	249	45.3	274	47.9	304	50.5
경남	183	36.3	192	36.6	228	41.3	253	43.4	270	43.6
제주	41	44.0	48	50.1	53	52.1	55	51.4	57	51.1

자료: KOSIS(통계청, 경제활동인구조사)

② 경제활동 경험

▶ 2021년 강원 어르신 10명 중 5명(53.5%)은 '지난 1주일 수입을 목적으로 경제활동을 경험'한 것으로 나타나

2021년 강원 어르신 대상 '지난 1주일 동안 수입을 목적으로 경제활동을 한 경험'에 대해 집단별로 살펴보면 <표 3-52>와 같다. 강원 어르신 약 54%는 '지난 1주일 동안 수입을 목적으로 한 경제활동 경험'이 있는 것으로 조사됐다. 특히 2인 이상 가구의 경우, 가장 높은 약 61%가 '지난 1주일 동안 수입을 목적으로 경제활동을 한 경험'한 것으로 나타났다. 남성-여성, 65~74세, 군 단위, 읍면부 단위, 1인가구-2인 이상 가구에서 약 50% 이상이 수입을 목적으로 한 경제활동 경험이 있다. 수입을 목적으로 한 경제활동 경험은 동부와 읍면부 차이가 약 12%로 타집단 보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다.

<표 3-52> 강원 고령자의 지난 1주일 동안의 수입을 목적으로 한 노동 경험(2021)

단위: 명, %

구분			일 하였음	일 하지 않았음
전체			53.5	46.5
성별	남성	4,374	57.1	42.9
	여성	5,460	50.6	49.4
연령	65~74세	5,286	60.3	39.7
	75세 이상	4,548	45.6	54.4
지역1	시	3,973	44.5	55.5
	군	5,861	59.6	40.4
지역2	동부	2,855	42.2	57.8
	읍면부	6,979	58.1	41.9
1인 가구	1인가구	3,220	50.7	49.3
	2인 이상	3,503	60.9	39.1

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

③ 경제활동을 하는 이유

▶ 2020년 강원 어르신의 '경제활동 이유' 85.4%가 '생계비 마련' (71.5%)과 '용돈이 필요해서' (13.9%)로 나타나 많은 어르신들이 생계형 취업으로 내몰리고 있는 현실

2020년 강원 어르신이 경제활동을 하는 이유는 '생계비 마련'이 약 72%로 가장 높고 다음으로 '용돈이 필요해서'가 약 14%로 2번째로 높다. 경제활동을 하는 강원 어르신 85.4%는 생계비와 용돈 등 경제적 이유인 것으로 조사됐다. 이처럼 어르신의 노후소득 불안정성으로 인해 많은 어르신들이 생계형 취업으로 내몰리고 있는 현실임을 확인했다. 한편 '용돈 필요성'을 위한 경제활동은 여성과 1인 가구에서 높게 나타났다.

〈표 3-53〉 강원 고령자의 경제활동을 하는 이유(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
전체			71.5	13.9	3.6	1.2	9.1	0.6
성별	남성	84	79.8	10.7	2.4	0.0	7.1	0.0
	여성	81	63.0	17.3	4.9	2.5	11.1	1.2
연령	65~74세	110	70.9	15.5	3.6	0.9	9.1	0.0
	75세 이상	55	72.7	10.9	3.6	1.8	9.1	1.8
지역 2	동부	60	71.7	10.0	6.7	0.0	11.7	0.0
	읍면부	105	71.4	16.2	1.9	1.9	7.6	1.0
1인 가구	1인가구	36	69.4	16.7	5.6	5.6	2.8	0.0
	2인 이상	129	72.1	13.2	3.1	0.0	10.9	0.8

① 생계비를 마련하기 위해, ② 용돈이 필요해서, ③ 건강을 유지하기 위해서, ④ 사람들과 사귄 수 있어서, ⑤ 시간을 보내기 위해서, ⑥ 사회적으로 기여하기 위해서

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

④ 직업

- ▶ 2021년 경제활동을 하는 강원 어르신 78.0%는 '단순노무', '농림어업 숙련 종사자'
(단순노무 종사자 47.0%, 농림어업 숙련 종사자 31.0%)
- ▶ 단순노무 종사자는 1인 가구가 64.7%, 농림어업 숙련 종사자는 남성이 39.9%로 가장 높아

2021년 경제활동에 참가하고 있는 강원 어르신의 직업을 살펴본 결과, 단순노무 종사자가 47%로 가장 높고, 다음으로 농림어업 숙련 노동자가 31%로 나타났다. 특히 단순노무 종사자는 1인 가구가 약 65%로 가장 높게 조사됐다. 한편 농림어업 숙련 노동자는 남성이 약 40%로 가장 높게 나타났으며, 동부와 읍면부의 차이가 약 30%로 타집단 보다 상대적으로 크다.

〈표 3-54〉 강원 고령자의 직업 분류(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
전체			0.7	1.9	0.7	9.0	4.9	31.0	2.2	2.6	47.0
성별	남성	2,498	1.3	2.9	1.1	5.7	4.6	39.9	3.9	5.1	35.4
	여성	2,761	0.2	1.1	0.3	11.9	5.3	22.9	0.7	0.3	57.4
연령	65~74세	3,186	1.0	2.5	0.9	11.7	6.0	33.2	3.1	3.6	38.0
	75세 이상	2,073	0.3	1.1	0.3	4.8	3.2	27.5	1.0	0.9	60.8
지역 1	시	1,767	0.9	2.5	1.4	10.7	7.5	16.2	3.6	4.2	53.0
	군	3,492	0.7	1.7	0.3	8.1	3.6	38.4	1.6	1.7	43.9
지역 2	동부	1,206	1.0	2.5	1.7	11.1	8.0	7.7	4.4	4.7	59.0
	읍면부	4,053	0.7	1.8	0.4	8.3	4.0	37.9	1.6	1.9	43.4
1인 가구	1인가구	1,634	0.9	1.8	0.4	8.7	4.7	16.2	1.5	1.1	64.7
	2인 이상	2,133	1.0	2.8	1.0	6.9	4.7	41.3	3.8	5.0	33.6

① 관리자, ② 전문가 및 관련 종사자, ③ 사무 종사자, ④ 서비스 종사자, ⑤ 판매 종사자,
⑥ 농림어업 숙련 종사자, ⑦ 기능원 및 관련 기능 종사자, ⑧ 장치·기계 조작 및 조립, ⑨ 단순노무 종사자
자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

⑤ 직장(일)에서의 지위

▶ 2021년 경제활동을 하는 강원 어르신의 직장에서의 지위는 임시 임금근로자 비율이 38.4%, 고용원 없는 자영업비임금근로자가 33.7%, 무급가족 종사자 11.4% 순으로 높아

2021년 경제활동에 참여하고 있는 강원 어르신의 직장 지위는 임시 임금근로자가 약 38%로 가장 높다. 다음으로 고용원이 없는 자영업자·비임금근로자는 약 34%로 2번째로 높다. 상용 임금근로자는 7.7%에 불과했다. 특히 임시 임금근로자는 1인 가구가 약 56%로 가장 높게 나타났다. 고용원 없는 자영업자·비임금근로자는 2인 이상 가구가 54.5%, 남성 52.4%로 가구와 성별에 따른 차이가 크게 조사됐다.

〈표 3-55〉 강원 고령자의 직장(일)에서의 지위(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
전체			7.7	38.4	5.5	3.3	33.7	11.4
성별	남성	2,498	8.6	26.6	5.8	5.4	52.4	1.2
	여성	2,761	6.8	49.1	5.2	1.4	16.8	20.6
연령	65~74세	3,186	11.0	27.9	6.1	4.3	36.7	14.0
	75세 이상	2,073	2.7	54.5	4.5	1.8	29.1	7.4
지역 1	시	1,767	11.9	44.8	6.5	4.4	25.7	6.8
	군	3,492	5.6	35.2	5.0	2.8	37.8	13.7
지역 2	동부	1,206	13.8	50.6	6.9	4.8	19.4	4.6
	읍면부	4,053	5.9	34.8	5.1	2.9	38.0	13.4
1인 가구	1인가구	1,634	7.7	56.2	7.2	2.4	26.4	0.0
	2인 이상	2,133	8.5	25.7	5.2	5.3	54.5	0.8

① 임금근로자(상용근로자), ② 임금근로자(임시근로자), ③ 임금근로자(일용근로자), ④ 비임금근로자(고용원이 있는 자영업자), ⑤ 비임금근로자(고용원이 없는 자영업자), ⑥ 무급가족종사자
 자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑥ 소득 만족도

▶ 2021년 강원 어르신 10명 중 약 2명(23.1%)만이 소득에 만족하는 것으로 나타나

2021년 강원 어르신 집단별 약 20%~26%는 소득에 대해 만족(약간 만족+매우 만족)하고 것으로 나타났다. 소득 불만족(약간 불만족+매우 불만족) 비율은 약 37%~45%로 조사됐다. 어르신의 소득 만족도는 2인 이상 가구 집단이 약 26%로 가장 높고 1인가구와 2인 이상 가구 차이는 약 5%p로 타집단 보다 상대적으로 크게 나타났다. 소득 불만족은 1인 가구가 약 45%로 가장 높은 것으로 나타났다.

〈표 3-56〉 강원 고령자의 소득에 대한 만족도(2021)

단위: 명, %, 점

구분			매우 불만족	약간 불만족	보통	약간 만족	매우 만족	M
전체			8.6	31.1	37.2	18.4	4.7	2.80
성별	남성	4,196	8.2	29.8	36.8	20.0	5.3	2.85
	여성	4,653	8.9	32.3	37.5	17.0	4.2	2.75
연령	65~74세	4,760	8.3	30.5	36.7	19.5	5.0	2.83
	75세 이상	4,089	8.9	31.8	37.7	17.2	4.4	2.76
지역 1	시	3,456	10.0	30.9	36.0	18.9	4.3	2.77
	군	5,393	7.6	31.3	38.0	18.1	5.1	2.82
지역 2	동부	2,457	9.8	29.5	36.3	19.8	4.6	2.80
	읍면부	6,392	8.1	31.7	37.5	17.9	4.8	2.80
1인 가구	1인가구	3,104	10.1	34.6	35.2	15.6	4.5	2.70
	2인 이상	3,397	7.7	29.6	37.0	20.4	5.3	2.86

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

⑦ 일자리 충분성

▶ 2021년 강원 어르신 51.0%는 '지역 내 일자리 충분하지 않아' 인식

강원 어르신 대상 지역 내 일자리 충분성을 집단별로 살펴보면 <표 3-57>과 같다. 각 집단별 어르신 15~20%만이 '지역 내 일자리 충분'하다고 인식하고 있다. '지역 내 일자리가 충분하지 않아(전혀 그렇지 않음+그렇지 않은 편)' 인식은 약 47~58%로 높게 나타났다. 특히 지역 내 일자리의 불충분성은 남성(55%) > 여성(48%), 65~74세(54%) > 75세 이상(47%), 시지역(57%) > 군지역(47%), 동부(58%) > 읍면부(48%), 2인 이상 가구(54%) > 1인 가구(48%) 보다 높게 나타났다.

<표 3-57> 강원 고령자의 지역 내 일자리 기회 충분도(2021)

단위: 명, %, 점

구분			전혀 그렇지 않다	그렇지 않은 편이다	보통	그런 편이다	매우 그렇다	M
전체			8.4	42.6	31.3	16.6	1.1	2.59
성별	남성	4,374	9.4	45.3	29.4	14.9	1.1	2.53
	여성	5,460	7.6	40.4	32.8	18.1	1.1	2.65
연령	65~74세	5,286	9.4	44.9	29.3	15.5	0.9	2.54
	75세 이상	4,548	7.2	39.9	33.6	18.0	1.3	2.66
지역 1	시	3,973	9.4	48.0	27.5	14.4	0.7	2.49
	군	5,861	7.7	38.9	33.8	18.1	1.4	2.67
지역 2	동부	2,855	9.7	48.0	25.5	16.2	0.6	2.50
	읍면부	6,979	7.8	40.4	33.7	16.8	1.3	2.63
1인 가구	1인가구	3,220	7.5	40.8	31.5	19.0	1.1	2.65
	2인 이상	3,503	9.4	44.6	29.1	15.7	1.2	2.55

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

⑧ 고용정책 시급성

- ▶ 2021년 강원 어르신 절반(53.5%)은 '고용정책 시급' 하다고 응답
- ▶ '고용정책 시급하지 않다' 인식 비율은 7.9%에 불과

2021년 강원도 거주 어르신들이 '고용정책 시급하다(시급+매우 시급)'고 인식하는 비율은 53.5%로 나타났다. 즉, 강원 어르신 10명 중 절반은 고용정책이 시급하다고 인식하는 반면 시급하지 않다고 인식하는 비율은 7.8%에 불과했다. 고용정책의 시급성에 대한 인식을 집단별로 살펴보면, 65~74세 전기노인이 약 58%로 가장 높다. 다음으로 2인 이상 가구(57%) > 1인가구(49%), 시지역(56%) > 군지역(52%), 남성(55%) > 여성(53%), 동부(54%) > 읍면부(53%) 상대적으로 높게 조사됐다.

〈표 3-58〉 강원 고령자의 고용정책 시급성(2021)

단위: 명, %, 점

구분			전혀 시급하지 않음	시급하지 않음	보통	시급함	매우 시급함	M
전체			2.4	5.4	38.7	39.9	13.6	3.57
성별	남성	835	2.6	4.7	37.6	40.2	14.9	3.60
	여성	1,296	2.2	5.9	39.4	39.7	12.8	3.55
연령	65~74세	1,113	2.7	4.4	35.2	42.9	14.7	3.63
	75세 이상	1,019	2.1	6.5	42.5	36.6	12.4	3.51
지역 1	시	859	2.6	5.7	36.1	40.3	15.4	3.60
	군	1,273	2.3	5.2	40.5	39.7	12.4	3.55
지역 2	동부	673	3.1	6.4	36.4	39.2	14.9	3.56
	읍면부	1,459	2.1	4.9	39.8	40.2	13.0	3.57
1인 가구	1인가구	998	2.8	6.5	41.3	37.5	11.9	3.49
	2인 이상	1,134	2.0	4.4	36.4	42.1	15.1	3.64

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민욕구조사(강원도)」, 원자료 분석.

⑨ 고용관련 복지 지원 및 서비스 향후 이용 의향

▶ 2021년 강원 어르신이 향후 이용 의향이 가장 높은 고용관련 지원은

‘일자리 지원 서비스’ 33.1%, ‘취창업 정보 제공 서비스’ 28.6%

2021년 강원 어르신 대상 고용관련 지원 및 서비스를 향후 이용할 의사가 있는지를 분석한 결과, ‘일자리 지원 서비스’ 이용 의향 있음이 33.1%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 취·창업 정보 제공 서비스(28.6%) > 근로조건·환경 개선 서비스(26.5%) 등 순으로 높다. 특히 군지역에서 ‘일자리 지원 서비스’ 향후 이용 의향이 41.0%로 가장 높게 나타났으며 그 외 지원·서비스에 대한 정책수요 역시 전반적으로 높게 나타났다.

〈표 3-59〉 강원 고령자의 지자체가 운영하는 고용관련 지원·서비스 향후 이용 의향(2021)⁶⁾

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧
전체			33.1	28.6	26.2	24.9	25.6	26.5	24.0	24.5
성별	남성	790	35.6	31.8	29.7	29.2	28.7	28.9	26.1	26.7
	여성	1,241	31.6	26.7	24.0	22.2	23.7	25.0	22.7	23.0
연령	65~74세	1,066	37.7	34.3	31.8	30.4	30.9	31.5	29.1	28.8
	75세 이상	966	28.1	22.4	20.0	18.8	19.8	21.0	18.4	19.6
지역 1	시	839	21.9	17.5	16.2	15.0	16.3	16.5	15.4	15.9
	군	1,193	41.0	36.5	33.2	31.9	32.2	33.6	30.1	30.5
지역 2	동부	662	24.0	19.5	18.3	17.1	18.0	19.0	17.7	18.4
	읍면부	1,370	37.5	33.1	30.0	28.7	29.3	30.2	27.1	27.4
1인가구	1인가구	943	29.4	26.1	22.5	21.2	21.3	22.6	20.4	20.5
	2인 이상	1,089	36.4	30.9	29.4	28.1	29.3	30.0	27.2	27.8

① 일자리 지원 서비스, ② 취업·창업 정보 제공 서비스, ③ (재)취업비용 지원 서비스, ④ 창업자금 지원 서비스,

⑤ 사업체 유지를 위한 지원·서비스, ⑥ 근로조건·환경 개선 서비스, ⑦ 경력 및 기술 개발 지원 서비스,

⑧ 알·가정 양립을 위한 지원 서비스

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민육구조사(강원도)」, 원자료 분석.

6) 영역별 응답자 수는 사업의 일자리 지원 서비스 문항 응답자 수를 의미함. 각 문항의 응답자 전체수는 일자리 지원 2,032명, 취업·창업 정보 제공 2,032명, (재)취업비용 지원 2,031명, 창업자금 지원 2,032명, 사업체 유지를 위한 지원 2,061명, 근로조건·환경 개선 2,061명, 경력 및 기술 개발 지원 2,061명, 알·가정 양립 지원 2,057명임.

나. 건강과 돌봄

1) 돌봄 대상자 및 주체

① 치매노인

▶ 2021년 도내 치매어르신은 3만 5,922명으로 2015년 대비 38.9% 증가

최근 6년(2015~2021년) 강원도 치매노인수는 매년 증가하는 추세이다. 2021년 강원도 치매어르신은 3만 5,922명으로 2015년 2만 6,054명 대비 9,868명 증가하였다. 2021년 노인 100명당 치매유병률은 11.1%로 2015년 10.2% 보다 0.9%p 증가하였다. 이는 전국보다 0.8%p 높은 수치이다. 치매유형별 유병률을 살펴보면, 알츠하이머가 8.4%로 가장 많았고 기타 1.7%, 혈관성 1.0% 순으로 나타났다. 특히 2015년 대비 2021년 알츠하이머 유병률 증가율이 0.8%p로 가장 크다. 결국 치매유병률 증가는 중풍 등에 의한 혈관성 치매 보다는 신경퇴화에 의한 노인성 치매가 더 큰 영향을 미쳤다고 볼 수 있다.

〈표 3-60〉 강원도 고령자의 치매유병률(2021)

단위: 명, %

구분	65세 이상 인구 수	치매환자 유병현황		유형별 유병률		
		환자수	유병률	알츠하이머	혈관성	기타
2015	255,678	26,054	10.2	7.6	0.9	1.7
2016	260,576	27,477	10.5	7.8	0.9	1.8
2017	269,629	29,090	10.8	8.0	1.0	1.8
2018	281,146	30,732	10.9	8.1	1.0	1.8
2019	292,392	32,325	11.1	8.3	1.0	1.8
2020	307,325	34,078	11.1	8.3	1.0	1.8
2021	323,681	35,922	11.1	8.4	1.0	1.7

주: 치매유병률이란, 65세 이상 노인인구 100명당 치매환자수

출처: 중앙치매센터, 치매오늘은(<https://www.nid.or.kr/> 2022. 9. 13. 인출.)

▶ 2021년 강원 어르신 치매유병률은 11.1%로 어르신 10명 중 1명은 치매환자

2021년 강원도 치매유병률은 11.1%로 어르신 10명 중 1명은 치매환자인 것으로 나타났다. 강원도 18개 시군 중 치매유병률이 가장 높은 시군은 화천군(12.0%)이다. 다음으로 양구군(11.8%) > 고성군과 삼척시(11.7%) 등 순으로 높게 나타났다. 치매환자수가 가장 많은 시군은 원주시(5,997명)이며, 춘천시(5,881명), 강릉시(5,056명), 홍천군(2,105명) 등 순으로 높다.

〈표 3-61〉 강원도 시군별 고령자의 치매유병률(2021)

단위: 명, %

구분	65세 이상 인구수	치매환자 유병현황		유형별 유병률		
		환자수	유병률	알츠하이머	혈관성	기타
강원도	323,681	35,922	11.1	8.4	1.0	1.7
춘천시	51,382	5,881	11.5	8.7	1.0	1.8
원주시	54,704	5,997	11.0	8.4	0.9	1.7
강릉시	46,078	5,056	11.0	8.3	1.0	1.7
동해시	18,477	1,925	10.4	7.8	0.9	1.7
태백시	10,425	1,021	9.8	7.3	0.9	1.7
속초시	16,144	1,687	10.5	7.9	0.9	1.7
삼척시	16,595	1,936	11.7	8.9	1.0	1.8
홍천군	18,515	2,105	11.4	8.7	1.0	1.7
횡성군	13,992	1,585	11.3	8.6	1.0	1.7
영월군	11,483	1,294	11.3	8.5	1.0	1.8
평창군	11,987	1,304	10.9	8.2	0.9	1.7
정선군	10,179	1,095	10.8	8.1	0.9	1.7
철원군	10,155	1,142	11.2	8.4	1.0	1.9
화천군	5,628	676	12.0	9.1	1.1	1.9
양구군	4,761	560	11.8	8.8	1.0	1.9
인제군	6,675	755	11.3	8.6	1.0	1.7
고성군	8,054	943	11.7	8.8	1.0	1.9
양양군	8,451	961	11.4	8.6	1.0	1.8

주: 치매유병률이란, 65세 이상 노인인구 100명당 치매환자수

출처: 중앙치매센터, 치매오늘은(<https://www.nid.or.kr/> 2022. 9. 13. 인출.)

▶ 2019년 도내 치매어르신 중 치매안심센터 등록률은 60.8%로 전국 평균보다 6.2%p 높아

2019년 강원도 내 18개소에 등록되어 있는 치매환자수는 1만 8,995명이며 72.1%인 1만 3,704명이 여성치매노인 환자이다. 도내 치매어르신 중 치매안심센터 등록 비율은 60.8%로 전국 53.6% 대비 7.2%p 높다. 이러한 결과는 치매어르신 증가에 따른 환자가족의 돌봄 부담완화에 대한 정책요구가 향후 지속 증가함을 해석할 수 있다.

〈표 3-62〉 전국 시도별 치매안심센터 치매환자 등록자수(2019)

단위: 개소, 명, %

구분	치매안심센터 개소수	치매환자 등록자수			등록률	보호자 등록자수
		전체	남	여		
전국	256	488,967	137,817	351,157	53.6	120,769
서울	25	63,711	20,046	43,665	46.8	9,581
부산	16	25,717	8,174	17,543	38.9	11,413
대구	8	19,964	5,908	14,056	47.2	2,196
인천	10	18,099	5,133	12,966	43.4	5,948
광주	5	10,316	2,911	7,405	42.4	1,799
대전	5	11,112	3,265	7,847	49.0	5,143
울산	5	6,768	1,904	4,864	48.5	1,233
세종	1	1,778	513	1,265	46.7	134
경기	46	77,552	23,239	54,312	44.1	24,470
강원	18	18,995	5,291	13,704	60.8	8,917
충북	14	18,521	5,352	13,169	54.3	7,713
충남	16	34,444	9,957	24,488	67.3	4,125
전북	14	41,520	10,885	30,639	79.4	3,771
전남	22	39,940	9,625	30,315	61.9	13,794
경북	25	43,685	11,517	32,168	64.2	13,099
경남	20	49,852	12,368	37,487	68.8	6,873
제주	6	6,993	1,729	5,264	64.7	554

주: 치매안심센터 개소수: 2019년 12월 말 기준 치매안심센터 추진현황 자료(보건복지부, 2020)

자료: 치매안심센터 등록 현황(치매안심통합관리시스템, 2020)

출처: 보건복지부·국립중앙의료원·중앙치매센터(2022), 「대한민국 치매현황 2021」.

② 장기요양등급 신청·판정

▶ 2021년 강원 어르신 중 12.5%(4만 666명)는 장기요양등급 신청자이며
이 중 12.0%는 등급 외 판정받아

2021년 강원도 장기요양등급 신청자는 4만 666명으로 이는 전체 어르신의 12.5%에 해당한다. 강원도 장기요양등급 신청자 비율은 전국 12.1%보다 0.4%p 높다. 판정 현황을 살펴보면 도내 장기요양등급 신청자 중 17.5%가 1, 2등급을 판정받았다. 또한 신청자 중 12.0%는 등급 외 판정을 받은 것으로 조사됐다.

〈표 3-63〉 전국 시도별 고령자의 장기요양등급 신청·판정자수(2021)

단위: 명, %

구분	계	노인 중 신청자 비율	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	인지지원 등급	등급 외	노인 중 등급 외 판정자 비율
전국	1,051,781	12.1	43,274	88,330	249,510	410,787	103,721	21,753	134,406	12.8
서울	140,701	9.0	7,938	14,060	37,073	52,126	11,528	3,046	14,930	10.6
부산	69,190	10.3	2,693	5,202	16,012	28,649	5,281	1,109	10,244	14.8
대구	46,008	11.1	1,742	4,120	11,473	17,328	5,057	770	5,518	12.0
인천	54,043	12.5	2,105	4,845	14,340	22,471	3,818	710	5,754	10.6
광주	29,429	13.6	1,033	1,784	6,039	11,503	2,758	656	5,656	19.2
대전	27,107	12.3	1,070	2,135	6,162	10,453	3,045	527	3,715	13.7
울산	14,970	9.9	730	1,398	4,327	5,776	988	191	1,560	10.4
세종	4,496	12.6	229	424	1,077	1,749	495	83	439	9.8
경기	212,660	11.3	9,897	18,925	56,220	79,234	20,956	5,243	22,185	10.4
강원	40,666	12.5	2,371	4,742	11,675	13,607	2,635	747	4,889	12.0
충북	39,580	13.4	1,579	3,890	9,591	14,924	4,313	945	4,338	11.0
충남	60,900	14.8	2,286	4,941	13,502	24,129	6,752	1,559	7,731	12.7
전북	63,648	16.4	1,615	3,807	10,964	26,285	8,801	1,240	10,936	17.2
전남	70,637	16.6	1,943	4,915	13,016	29,281	7,441	1,660	12,381	17.5
경북	82,657	14.2	2,647	5,818	18,042	33,728	9,986	1,479	10,957	13.3
경남	83,145	14.0	2,538	5,904	16,857	35,682	8,932	1,547	11,685	14.1
제주	11,944	11.1	858	1,420	3,140	3,862	935	241	1,488	12.5

출처: KOSIS(국민건강보험공단, 노인장기요양보험통계)

▶ 2021년 도내 장기요양등급 신청자 중 등급 외 판정 비율이 가장 높은 지역은 태백시(23.8%)

강원도 18개 시군 중 장기요양등급 판정자 중 등급 외 판정 비율이 가장 높은 지역은 태백시로 23.8%이다. 즉, 태백시 65세 이상 장기요양등급 신청자 4명 중 1명은 등급 외 판정을 받는 것으로 해석할 수 있다. 다음으로 등급 외 판정비율이 높은 지역은 철원군(17.6%) > 양구군(17.4%) > 화천군(17.2%) 등 접경 군지역이다. 한편 도내 장기요양등급 신청자 중 등급 외 판정자 비율이 낮은 지역은 강릉시(9.0%), 속초시(9.2%), 동해시(10.2%) 순으로 시지역이다.

〈표 3-64〉 강원도 시군별 고령자의 장기요양등급 신청·판정자수(2021)

단위: 명, %

구분	계	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	인지지원등급	등급 외	등급 외 판정자 비율
강원도	40,666	2,371	4,742	11,675	13,607	2,635	747	4,889	12.0
춘천시	7,220	361	714	1,993	2,572	625	151	804	11.1
원주시	6,908	563	872	2,064	2,010	448	156	795	11.5
강릉시	6,163	286	905	1,953	2,017	343	102	557	9.0
동해시	2,399	118	272	711	861	154	39	244	10.2
태백시	1,204	83	123	284	356	51	20	287	23.8
속초시	1,763	139	272	535	555	77	23	162	9.2
삼척시	2,266	105	228	677	801	113	34	308	13.6
홍천군	2,069	91	207	570	803	148	32	218	10.5
횡성군	1,642	84	167	418	553	164	52	204	12.4
영월군	1,450	66	155	348	548	84	24	225	15.5
평창군	1,365	80	122	435	501	66	14	147	10.8
정선군	1,196	82	149	383	363	28	6	185	15.5
철원군	1,219	40	95	242	439	152	36	215	17.6
화천군	721	40	77	195	237	32	16	124	17.2
양구군	587	35	60	143	196	41	10	102	17.4
인제군	661	48	70	167	202	36	15	123	18.6
고성군	824	61	105	244	269	47	11	87	10.6
양양군	1,009	89	149	313	324	26	6	102	10.1

출처: KOSIS(국민건강보험공단, 노인장기요양보험통계)

③ 부모부양 책임

▶ 2020년 강원도민 10명 중 약 6명(59.2%)은 '정부·사회+가족'이 부모부양 책임져야 인식

2020년 강원도민 10명 중 약 6명(59.2%)은 '정부·사회+가족'이 부모부양을 책임져야 하는 주체로 인식하는 것으로 조사됐다. '가족과 정부·사회 함께'가 55.7%로 가장 높았고 '정부·사회'는 3.5%로 나타났다. '가족과 정부·사회 함께' 다음으로 '가족'이 부모부양을 책임져야 한다는 인식은 24.9%로 2번째로 높게 나타났다. 응답자 4명 중 1명은 부모부양을 '가족'이 책임져야 한다고 인식하고 있다. 부모부양에 관한 '가족과 정부·사회 함께' 책임인식은 '가족(24.9%)' 보다 약 2.2배 높다. 또한 연령대가 낮을수록 부모부양에 관한 가족책임 인식은 감소하는 것으로 나타났다. 결국 아동돌봄 뿐만 아니라 어르신 돌봄에 관한 공공성 확대 및 정부책임에 관한 정책요구가 높음을 알 수 있다.

〈표 3-65〉 강원도민 연령별 부모부양 책임주체에 관한 인식(2020)

단위: 명, %

구분			부모님 스스로 해결	가족	가족·정부· 사회 함께	정부·사회
전체			15.9	24.9	55.7	3.5
성별	남성	149	16.4	26.0	54.8	2.8
	여성	151	15.4	23.9	56.5	4.3
연령	20~29세	37	18.4	23.4	58.2	0.0
	30~39세	25	11.9	21.4	65.2	1.4
	40~49세	30	10.0	20.4	66.6	3.0
	50~59세	55	14.9	24.7	56.3	4.1
	60~69세	153	18.9	27.9	48.3	4.9

자료: 통계청(2020), 「사회조사」. 원자료 분석.

▶ 2021년 강원 어르신 대상 가정 내 돌봄을 담당하고 있는 사람은 '기타' 35.1% > '돌봄 필요자의 딸' 28.8% > '돌봄 필요자의 아들' 27.1% 등 순으로 높아

2021년 강원 어르신 대상 가정 내 돌봄을 담당하고 있는 사람을 조사했다. 그 결과, '기타'가 35.1%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '돌봄 필요자의 딸' 29.8%, '돌봄 필요자의 아들' 27.1% 순으로 높게 나타났다. 결국 부모부양에 있어서 직계존속이 담당하고 있다. 가정 내 돌봄담당자로서 '돌봄 필요자의 딸' 응답은 1인가구가 36.1%로 가장 높고 2인 이상 가구와의 차이 역시 가장 큰 것으로 나타났다. '돌봄 필요자의 아들'의 경우, 시지역이 35.9%로 가장 높고 군지역(21.0%)과 비교하여 약 1.7배 높은 수치이다.

〈표 3-66〉 강원 고령자 대상 가정 내 돌봄 담당자(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
전체			2.8	0.8	28.8	27.1	4.7	0.1	0.2	0.3	35.1
성별	남성	668	4.2	1.2	25.1	23.2	4.8	0.1	0.4	0.0	40.9
	여성	1,016	2.0	0.6	31.3	29.7	4.6	0.0	0.1	0.5	31.2
연령	65~74세	863	3.4	1.3	29.2	21.6	4.4	0.1	0.3	0.3	39.4
	75세 이상	822	2.3	0.4	28.5	33.0	5.0	0.0	0.1	0.2	30.5
지역 1	시	694	2.3	1.0	30.3	35.9	2.6	0.0	0.0	0.3	27.7
	군	991	3.2	0.7	27.9	21.0	6.2	0.1	0.4	0.3	40.3
지역 2	동부	543	2.8	1.1	32.6	34.4	2.0	0.0	0.0	0.4	26.7
	읍면부	1,142	2.9	0.7	27.1	23.6	6.0	0.1	0.4	0.3	39.1
1인 가구	1인가구	748	1.7	0.7	36.1	26.2	3.6	0.0	0.3	0.7	30.7
	2인 이상	937	3.7	1.0	23.1	27.9	5.5	0.1	0.2	0.0	38.5

① 돌봄 필요자의 어머니, ② 돌봄 필요자의 아버지, ③ 돌봄 필요자의 딸, ④ 돌봄 필요자의 아들, ⑤ 돌봄 필요자의 며느리, ⑥ 돌봄 필요자의 사위, ⑦ 돌봄 필요자의 남자형제, ⑧ 돌봄 필요자의 여자 형제, ⑨ 기타

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민육구조사(강원도)」. 원자료 분석.

④ 노인돌봄정책 시급성

- ▶ 2021년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.6%)은 '노인돌봄정책 시급하다'고 응답
- ▶ 여성, 75세 이상, 시지역, 1인가구 유형에서 '노인돌봄정책 시급' 높게 나타나

2021년 강원 고령자 대상 노인돌봄정책의 시급성에 관한 인식을 분석했다. 그 결과, 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.6%)은 '노인돌봄정책 시급하다'고 응답했다. 집단별로 약 54~63%는 노인돌봄정책이 시급하다고 인식하는 것으로 나타났다. 특히 여성(59%) > 남성(56%), 75세 이상(59%) > 65~74세(56%), 시지역(61%) > 군지역(55%), 동부(63%) > 읍면부(54%), 1인가구(59%) > 2인 이상(56%)에서 상대적으로 '노인돌봄정책 시급' 인식이 높게 나타났다. 결국 가족부양 의식변화로 가족 내 돌봄 감소, 공적 돌봄에 대한 정책욕구가 증가할 것으로 예상된다.

〈표 3-67〉 강원 고령자의 노인돌봄정책 시급성(2021)

단위: 명, %, 점

구분			전혀 시급하지 않음	시급하지 않음	보통	시급함	매우 시급함	M
전체			1.6	6.5	35.4	39.5	17.1	3.6
성별	남성	836	1.9	6.5	36.5	38.5	16.6	3.6
	여성	1,307	1.4	6.5	34.6	40.1	17.4	3.7
연령	65~74세	1,116	2.3	6.9	35.5	40.1	15.2	3.6
	75세 이상	1,028	0.8	6.0	35.2	38.8	19.2	3.7
지역 1	시	867	0.6	6.1	31.9	43.4	18.0	3.7
	군	1,277	2.3	6.7	37.7	36.8	16.5	3.6
지역 2	동부	681	0.6	5.7	30.5	43.6	19.5	3.8
	읍면부	1,463	2.1	6.8	37.6	37.5	16.0	3.6
1인 가구	1인가구	1,005	1.6	6.7	33.8	39.1	18.8	3.7
	2인 이상	1,139	1.6	6.3	36.7	39.8	15.6	3.6

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민욕구조사(강원도)」, 원자료 분석.

⑤ 일상생활·돌봄 어려움

- ▶ 2021년 강원 어르신의 일상생활·돌봄에 관한 어려움은 '이동·외출'이 19.6%로 가장 높아
- ▶ 다음으로 '가사활동 어려움', '돌봄에 대한 신체적·정신적 부담'이 각각 17.7%로 높아
- ▶ 일상생활·돌봄에 관한 어려움은 전체적으로 연령에 따른 차이가 타 영역보다 상대적으로 커

2021년 강원도 내 65세 이상 어르신은 일상생활·돌봄 어려움에 관해 '이동·외출'에 관한 어려움이 19.6%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '가사활동 어려움'과 '돌봄에 관한 신체적·정신적 부담'이 각각 17.7%로 높게 나타났다. 특히 75세 이상 후기노인의 28.8%는 '이동·외출 어려움'을 경험하는 것으로 나타나 65~74세 전기노인(11.0%) 보다 약 3배 높은 수치이다. 또한 여성, 군지역, 1인가구의 경우, '이동·외출 어려움' 경험이 타집단보다 상대적으로 높다.

〈표 3-68〉 강원 고령자의 일상생활·돌봄 어려움(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧
전체			14.2	17.7	19.6	14.3	15.2	17.7	16.1	15.6
성별	남성	836	12.4	15.3	14.6	12.6	12.3	15.1	12.5	13.7
	여성	1,302	15.4	19.3	22.8	15.3	17.0	19.4	18.4	16.8
연령	65~74세	1,116	7.8	9.6	11.0	8.0	9.4	10.7	9.7	9.4
	75세 이상	1,023	21.2	26.6	28.8	21.1	21.4	25.4	23.0	22.4
지역 1	시	867	12.1	15.2	15.4	11.5	11.7	15.2	12.9	12.6
	군	1,272	15.6	19.5	22.4	16.1	17.5	19.5	18.3	17.7
지역 2	동부	680	12.8	16.0	15.9	11.6	11.6	15.1	13.9	13.2
	읍면부	1,459	14.9	18.5	21.3	15.5	16.8	19.0	17.1	16.7
가구	1인가구	1,002	17.3	21.8	23.6	16.7	18.3	19.2	18.1	17.0
	2인 이상	1,137	11.5	14.1	16.0	12.1	12.3	16.5	14.3	14.4

① 개인위생 관리의 어려움, ② 가사활동의 어려움, ③ 이동 및 외출의 어려움, ④ 재난 관련 대처의 어려움, ⑤ 건강 관련 응급상황 대처의 어려움, ⑥ 돌봄에 대한 신체적·정신적 부담, ⑦ 돌봄 비용 부담, ⑧ 돌봄 시설 및 서비스 부족

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민욕구조사(강원도)」, 원자료 분석.

⑥ 정부 지원이 필요한 일상생활·돌봄 어려움

- ▶ 2021년 강원 어르신들의 '정부 지원이 필요한 일상생활·돌봄 어려움'은
1위 '건강 관련 응급상황 대처 어려움' (44.4%), 2위 '이동·외출 어려움' (44.0%)
▶ 일상생활·돌봄에 대한 외부지원 필요성은 전체 항목에서 75세 이상이 가장 높아

일상생활·돌봄 어려움에 대한 외부 지원·서비스는 '건강 관련 응급상황 대처 어려움'이 44.4%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '이동·외출 어려움', '돌봄에 대한 신체적·정신적 부담' 등이 정부 등 외부 지원이 필요한 어려움으로 각각 40% 이상으로 높게 나타났다. 특히 75세 이상 후기노인 집단은 모든 일상생활·돌봄 어려움 항목에 있어서 정부 등 외부 지원 필요성이 타집단보다 높게 나타났다.

〈표 3-69〉 강원 고령자의 일상생활·돌봄 어려움에 대한 외부지원·서비스 필요성(2021)⁷⁾

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧
전체			39.8	42.9	44.0	41.5	44.4	43.9	42.7	42.7
성별	남성	831	37.3	41.3	40.2	38.1	41.3	40.6	40.3	40.4
	여성	1,289	41.4	44.0	46.5	43.7	46.3	46.0	44.3	44.2
연령	65~74세	1,106	31.4	33.8	35.1	32.9	36.6	36.9	35.2	35.4
	75세 이상	1,014	49.0	52.9	53.8	50.8	52.8	51.5	50.9	50.7
지역 1	시	857	35.4	39.0	38.9	38.7	41.3	40.1	37.3	37.6
	군	1,263	42.8	45.6	47.5	43.4	46.5	46.5	46.4	46.3
지역 2	동부	672	39.1	42.6	41.5	40.8	44.1	42.9	41.4	40.4
	읍면부	1,448	40.1	43.1	45.2	41.8	44.5	44.4	43.3	43.8
1인 가구	1인가구	989	41.4	45.8	47.2	43.4	46.2	46.2	44.8	45.0
2인 이상	2인 이상	1,131	38.5	40.4	41.3	39.8	42.8	41.9	40.9	40.8

① 개인위생 관리의 어려움, ② 가사활동의 어려움, ③ 이동 및 외출의 어려움, ④ 재난 관련 대처의 어려움, ⑤ 건강 관련 응급상황 대처의 어려움, ⑥ 돌봄에 대한 신체적·정신적 부담, ⑦ 돌봄 비용 부담, ⑧ 돌봄 시설 및 서비스 부족

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민육구조사(강원도)」, 원자료 분석.

7) 영역별 응답자 수는 개인위생 관리의 어려움에 대한 외부지원 및 서비스의 필요성에 대한 문항 응답자 수를 의미함. 각 문항의 응답자 전체수는 ① 2,120명, ② 2,122명, ③ 2,121명, ④ 2,118명, ⑤ 2,119명, ⑥ 2,105명, ⑦ 2,107명, ⑧ 2,102명임.

⑦ 집 거주시 필요한 서비스

▶ 2020년 강원 재가어르신의 필요정책으로는 1위가 '찾아가는 의료·건강 서비스' (74.3%), 2위 '정기안부, 응급구조 등 안전지원' (68.7%), 3위 '병·의원 동행·외출 지원' (68.3%)

2020년 강원 어르신 대상 집 거주 시 필요 정책을 조사한 결과, 약사, 간호사 등 의료인이 집으로 찾아가는 의료·건강 서비스에 대한 필요성이 74.3%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '정기안부, 응급구조 등 안전지원'(68.7%) > '병·의원 동행·외출 지원 서비스'(68.3%) 순으로 정책수요가 높게 나타났다. 한편 약사, 간호사 등 의료인이 집으로 찾아가는 의료·건강 서비스에 대한 정책수요는 남성(약 76%), '정기안부, 응급구조 등 안전지원'은 읍면부 지역이 약 74%로 가장 높다.

〈표 3-70〉 강원 고령자의 집 거주시 필요한 서비스(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
전체			49.1	65.9	68.7	74.3	68.3	58.4
성별	남성	199	51.8	67.3	72.4	76.4	68.3	60.8
	여성	306	47.4	65.0	66.3	72.9	68.3	56.9
연령	65~74세	216	50.0	67.6	71.3	73.6	69.0	59.3
	75세 이상	289	48.4	64.7	66.8	74.7	67.8	57.8
지역	동부	247	44.1	64.8	63.6	72.5	64.4	55.1
	읍면부	258	53.9	67.1	73.6	76.0	72.1	61.6
1인 가구	1인가구	154	48.1	68.8	70.8	73.4	69.5	54.5
	2인 이상	351	49.6	64.7	67.8	74.6	67.8	60.1

① 편리하게 생활할 수 있는 주거 환경 개선, ② 일상생활 지원(가사, 간병, 목욕, 요양, 식사 지원 등),

③ 안전 지원(정기적 안부 확인, 응급상황 발생 시 구조 연계 지원 등),

④ 약사, 간호사 등 의료인이 집으로 찾아가는 의료·건강 서비스, ⑤ 병·의원 동행·외출지원 서비스,

⑥ 상담서비스(각종 생활에 필요한 정보 제공 등)

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

⑧ 어려운 상황에서의 도움 여부

- ▶ 2020년 강원도 고령자 10명 중 약 9명(85.8%)은 어려운 상황에서 '도움 받을 수 있다' 응답
- ▶ 어려운 상황에서 도움받을 수 있는 사람수, 1인가구가 가장 적어

2020년 강원 어르신 10명 중 약 9명(85.8%)은 어려운 상황에서 도움 받을 수 있다고 응답했다. '도움받을 수 없다' 응답은 14.2%에 불과한 것으로 나타났다. 특히 '도움받을 수 없다' 응답은 1인가구와 2인 이상 가구유형에 따른 차이가 가장 크게 조사됐다. 1인가구의 '도움받을 수 없다' 응답은 17.7%로 전체 평균보다 3.5%p 높게 나타났다. 반면 2인 가구는 '도움받을 수 없다' 응답이 13.2%로 가장 낮다. 어려운 상황에서 도움을 받을 수 있는 사람수는 각 집단별로 약 3~4명으로 나타났다. 어려운 상황에서 도움을 받을 수 있는 사람수는 2인 이상 가구가 4명으로 가장 높은 반면 1인가구는 3.1명으로 가장 낮다.

〈표 3-71〉 강원 고령자의 어려운 상황에서 도움 여부(2020)

단위: 명, %

구분			있음	없음	도움을 받을 수 있는 사람 수
전체			85.8	14.2	3.6
성별	남성	140,397	85.0	15.0	3.9
	여성	177,171	86.5	13.5	3.4
연령	65~74세	174,389	85.4	14.6	3.9
	75세 이상	143,179	86.3	13.7	3.3
지역1	시	209,684	85.9	14.1	3.5
	군	107,884	85.6	14.4	3.9
지역2	동부	157,615	85.8	14.2	3.6
	읍면부	159,953	85.8	14.2	3.7
1인 가구	1인가구	99,041	82.3	17.7	3.1
	2인 이상	116,600	86.8	13.2	4.0

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑨ 노인돌봄 관련 지원서비스 향후 이용 의향

▶ 2021년 강원 어르신들의 노인돌봄 관련 지자체 지원서비스에 관한 향후 이용 의향은
1위 '응급상황 대처' (69.6%), 2위 '이동·외출 지원' (67.0%), 3위 '가사지원' (66.9%)

2021년 강원 어르신 대상 노인돌봄 관련 지자체 지원서비스에 대한 향후 이용 의향을 조사한 결과, 전체적으로 '응급상황 대처 서비스' 이용 의향이 69.6%로 가장 높게 나타났다. 특히 '응급상황 대처 서비스' 이용은 75세 이상 후기노인의 정책수요가 73.6%로 65~74세 미만 전기노인 66.2% 보다 7.3%p 높다. 결국 강원어르신 일일생활에 관한 정책수요는 '응급상황'과 '이동·외출' 크게 2가지 부분에 대한 정책수요가 공통적으로 높게 나타나고 있다.

〈표 3-72〉 강원 고령자의 돌봄 관련 운영지원 서비스 향후 이용 의향(2021)⁸⁾

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤
전체			63.2	66.9	67.0	69.6	66.4
성별	남성	836	61.4	63.2	63.2	67.1	63.3
	여성	1,289	64.3	69.4	69.4	71.3	68.4
연령	65~74세	1,110	59.1	62.7	62.0	66.2	61.9
	75세 이상	1,016	67.6	71.6	72.4	73.5	71.3
지역	시	863	53.5	58.9	62.5	68.3	60.4
	군	1,263	69.8	72.5	70.0	70.6	70.5
지역	동부	677	56.0	61.3	64.3	68.7	62.8
	읍면부	1,449	66.5	69.6	68.2	70.1	68.1
1인	1인가구	995	66.8	72.0	70.9	73.2	70.2
가구	2인 이상	1,131	59.9	62.5	63.5	66.5	63.1

① 개인위생 관리 지원 서비스, ② 가사지원 서비스, ③ 이동 및 외출 지원 서비스, ④ 응급상황 대처 서비스, ⑤ 돌봄 비용 지원 서비스

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민육구조사(강원도)」, 원자료 분석.

8) 영역별 응답자 수는 개인위생 관리의 어려움에 대한 외부지원 및 서비스 향후 의향에 대한 문항 응답자 수를 의미함. 각 문항의 응답자 전체수는 ① 2,126명, ② 2,127명, ③ 2,128명, ④ 2,128명, ⑤ 2,124명임.

2) 육체적 건강

① 사망률

▶ 2021년 강원도 노인사망 원인 1위는 암이며, 자살로 인한 사망률은 노인 십만명 당 51.6명

2021년 강원 어르신의 사망원인 1위는 '암'으로 노인인구 십만 명 중 758.8명이 암으로 사망하였다. 2위는 '달리 분류되지 않은 증상 징후' 즉, 명확한 진단이 어려운 상태로 노인 십만명 중 401.6명, 3위는 '폐렴'으로 노인 십만명 중 339.5명이 사망하였다. 한편 고의적인 자해(자살)로 인한 사망은 상위 20위로 강원도 거주 노인 십만명 중 51.6명이 자살로 사망하였다.

〈표 3-73〉 강원 고령자의 사망원인(2021)

단위: 명, 명/십만명

사망원인	전체 사망자수	노인 사망자수	노인 사망률 (십만명당)
계	12,749	10,187	3,147.2
악성신생물(암) (C00-C97)	3,275	2,456	758.8
달리 분류되지 않은 증상, 징후 (R00-R99)	1,577	1,300	401.6
폐렴 (J12-J18)	1,176	1,099	339.5
기타 심장 질환 (I26-I51)	859	772	238.5
뇌혈관 질환 (I60-I69)	790	670	207.0
기관, 기관지 및 폐의 악성신생물 (C33-C34)	778	664	205.1
허혈성 심장 질환 (I20-I25)	547	460	142.1
나머지 호흡계통 질환 (Re. J00- J98)	485	456	140.9
나머지 비뇨생식계통 질환 (N17-N98)	399	362	111.8
나머지 악성신생물 (Re. C00- C97)	379	294	90.8
간 및 간내 담관의 악성신생물 (C22)	429	282	87.1
결장, 직장 및 항문의 악성신생물 (C18-C21)	369	274	84.7
패혈증 (A40-A41)	299	263	81.3
당뇨병 (E10-E14)	298	252	77.9
나머지 소화계통 질환 (Re. K00- K92)	258	222	68.6
췌장의 악성신생물 (C25)	302	221	68.3
위의 악성신생물 (C16)	283	201	62.1
만성 하기도 질환 (J40-J47)	213	199	61.5
알츠하이머병 (G30)	195	192	59.3
고의적 자해(자살) (X60-X84)	501	167	51.6

자료: KOSIS(통계청, 사망원인통계)

② 만성질환자

- ▶ 2020년 강원 어르신 84%는 1개 이상 만성질환 가지고 있어, 만성질환이 없는 경우 16.0%에 불과
 ▶ 만성질환 없는 집단 : 남성(20.8%) > 여성(12.9%), 65~74세(26.6%) > 75세 이상(8.2%),
 2인 이상(18.6%) > 1인가구(10.3%)

강원 어르신의 만성질환 개수를 살펴보면 <표 3-74>와 같다. 강원 어르신 84%가 1개 이상 만성질환을 가지고 있는 것으로 나타났다. 만성질환이 없는 경우는 16.0%에 불과했다. 만성질환수가 1개, 2개인 경우가 각각 29.6%, 30.3%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 3개가 15.1%로 나타났다. 특히 만성질환이 1개인 경우는 동부 지역이 34.0%로 가장 높고 읍면부 25.2%보다 8.8%p 높게 나타났다. 만성질환이 2개인 경우는 남성이 33.7%로 여성 보다 5.5%p 높다. 만성질환수가 없는 경우의 경우, 남성과 65~74세 전기노인, 2인이상 가구에서 타집단 보다 높게 나타났다.

<표 3-74> 강원 고령자의 만성질환수(2020)

단위: 명, 개

구분			0	1	2	3	4	5	6	7	8개 이상
전체			16.0	29.5	30.3	15.1	5.9	1.8	0.6	0.4	0.4
성별	남성	202	20.8	31.7	33.7	8.9	4.0	0.5	0.0	0.5	0.0
	여성	309	12.9	28.2	28.2	19.1	7.1	2.6	1.0	0.3	0.6
연령	65~74세	218	26.6	31.7	27.5	8.7	4.1	0.9	0.5	0.0	0.0
	75세 이상	293	8.2	28.0	32.4	19.8	7.2	2.4	0.7	0.7	0.7
지역 2	동부	253	14.6	34.0	29.6	15.8	4.3	0.8	0.8	0.0	0.0
	읍면부	258	17.4	25.2	31.0	14.3	7.4	2.7	0.4	0.8	0.8
1인 가구	1인가구	155	10.3	23.9	28.4	23.2	10.3	1.9	0.6	1.3	0.0
	2인 이상	356	18.5	32.0	31.2	11.5	3.9	1.7	0.6	0.0	0.6

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

③ 만성질병 종류

- ▶ 2020년 강원 어르신인 만성질병은 고혈압(65.6%) > 당뇨병(32.9%) > 고지혈증(15.9%) 등 순
▶ 고혈압은 75세 이상 후기노인 집단에서 73.4%로 가장 높게 나타나

2020년 강원 어르신인 만성질병 종류를 살펴보면, 고혈압이 65.6%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 당뇨병(32.9%) > 고지혈증(15.9%) > 골관절염(퇴행성관절염)(14.3%) > 류머티즘 관절염(9.2%) 순으로 높다. 특히 75세 이상 후기노인의 73.4%가 고혈압을 앓고 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-75〉 강원 고령자의 만성질병 종류(2020)⁹⁾

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
전체			65.6	32.9	15.9	14.3	9.2	6.7
성별	남성	202	61.4	29.7	9.4	6.9	5.0	1.0
	여성	309	68.3	35.0	20.1	19.1	12.0	10.4
연령	65~74세	218	55.0	24.8	14.2	9.2	4.6	3.7
	75세 이상	293	73.4	38.9	17.1	18.1	12.6	8.9
지역	동부	253	66.8	28.9	16.6	13.4	6.7	5.9
	읍면부	258	64.3	36.8	15.1	15.1	11.6	7.4
1인 가구	1인가구	155	72.9	34.8	20.6	23.9	15.5	8.4
	2인 이상	356	62.4	32.0	13.8	10.1	6.5	5.9

① 고혈압, ② 당뇨병, ③ 고지혈증, ④ 골관절염(퇴행성관절염), 류머티즘 관절염, ⑤ 요통, 좌골신경통, ⑥ 골다공증

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

9) 만성질병 종류는 가장 5%이상을 차지하고 있는 질병의 종류이며, 그 외에는 기타 심장질환(심부전증과 부정맥) 4.3%, 협심증, 심근경색증 3.3%, 전립선 비대증 2.7%, 뇌졸중(중풍, 뇌경색) 2.3%, 십이지장염 2.0%, 갑상선 질환 1.6%, 요실금 1.6%, 만성기관지염, 폐기증 1.4%, 치매 1.4%, 백내장 1.4%, 골절, 천식 1.2%, 불면증 1.2%, 탈골 및 사고 휴유증 1.0%, 암(악성신생물) 1.0%, 우울증 0.8%, 노인성 난청 0.8%, 간염 0.8%, 간경변증 0.8%, 파킨슨병 0.6%, 만성신장질환 0.6%, 녹내장 0.4%, 만성중이염 0.4%, 피부병 0.4%, 빈혈 0.4%의 순으로 나타남

④ 주관적 건강 상태

▶ 2020년 강원 어르신의 주관적 건강 상태는 '나쁨' (44.6%) > ' 좋음' (22.6%)

2020년 강원 어르신 22.6%만이 주관적 건강을 ' 좋음'으로 인식하고 있는 것으로 나타났다. 한편 '건강 나쁨'으로 인식하는 경우는 44.6%로 ' 좋음' 인식의 2배 높다. 어르신 집단별로 살펴보면, '건강 좋음'은 남성, 65세~74세 전기노인, 2인 이상 가구에서 각각 약 29%로 높게 나타났다. 한편 '건강 나쁨'의 경우, 75세 이상 후기노인이 57.4%로 다른 집단과 비교하여 가장 높다. 65~74세 전기노인의 '건강 나쁨' 인식도 34.0%와 비교하여 75세 이상 후기노인이 23.4%p 높다.

〈표 3-76〉 강원 고령자의 주관적 건강 상태(2020)

단위: 명, %, 점

구분			매우 나쁨	나쁜편임	보통	좋은편	매우 좋음	M
전체			8.8	35.8	32.8	21.1	1.5	2.7
성별	남성	140,396	7.6	29.7	33.3	27.1	2.3	2.9
	여성	177,171	9.8	40.6	32.3	16.4	0.9	2.6
연령	65~74세	174,389	5.2	28.8	37.2	26.8	1.9	2.9
	75세 이상	143,178	13.1	44.3	27.3	14.3	1.0	2.5
지역 1	시	209,682	9.0	36.0	32.1	21.3	1.5	2.7
	군	107,884	8.3	35.4	34.0	20.8	1.6	2.7
지역 2	동부	157,615	8.9	34.5	33.0	22.3	1.2	2.7
	읍면부	159,952	8.7	37.0	32.5	20.0	1.9	2.7
1인가구	1인가구	99,040	12.8	42.4	26.4	17.4	1.0	2.5
	2인 이상	116,600	6.4	30.0	34.3	27.0	2.4	2.9

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

⑤ 건강생활실천율

▶ 2021년 강원 어르신의 건강생활실천율은 전국 평균 보다 낮아

2021년 강원 어르신의 금연·절주·걷기 등을 모두 실천하는 건강생활실천율은 전국 평균 보다 낮고 17개 시도 중 최하위이다. 강원도 60대 어르신의 경우, 건강생활실천율은 29.0%로 전국 평균 보다 9.7%p 낮고 17개 시도 중 가장 낮다. 60대 건강생활실천율이 가장 높은 지역은 서울로 51.7%로 강원도 보다 약 1.8배 높다. 70세 이상 어르신의 건강생활실천율을 살펴보면, 강원도는 33.3%로 전국 평균 보다 5.2%p 낮다. 경북(30.0%), 전남(31.0%) 다음으로 70세 이상 건강생활실천율이 낮다

〈표 3-77〉 전국 시도별 연령별 건강생활실천율(2021)

단위: %

구분	건강생활실천율	19-29세	30-39세	40-49세	50-59세	60-69세	70세 이상
전국	30.4	31.6	27.3	25.7	30.6	38.7	38.5
서울	43.3	45.3	41.7	38.7	43.7	51.7	47.7
부산	34.4	34.7	34.0	30.0	33.5	41.2	41.8
대구	31.5	34.2	26.6	26.4	31.6	39.8	43.3
인천	32.8	35.3	29.4	27.2	34.2	39.1	41.7
광주	32.7	36.5	24.3	29.6	32.2	42.2	45.8
대전	30.6	30.0	27.2	26.6	31.8	39.3	42.2
울산	29.4	34.4	23.6	23.6	29.5	38.2	37.9
세종	30.1	28.7	31.2	23.2	30.4	38.2	40.9
경기	34.7	34.8	33.6	30.7	34.4	41.7	41.4
강원	22.9	24.5	19.4	19.1	22.0	29.0	33.3
충북	27.8	27.7	24.6	22.7	29.5	37.4	35.8
충남	27.5	28.1	27.8	20.7	26.8	35.0	33.6
전북	27.0	29.4	22.2	22.9	27.0	36.2	35.5
전남	27.0	30.0	22.6	22.9	26.7	34.8	31.0
경북	24.1	24.2	22.5	18.6	25.0	33.5	30.0
경남	31.6	30.8	28.5	28.7	32.3	39.5	39.4
제주	28.9	29.1	25.6	24.8	29.9	40.6	33.4

주: 금연, 절주, 걷기를 모두 실천하는 사람의 비율

자료: 질병관리청(2022), 「2021 지역건강통계 한눈에 보기」.

⑥ 운동실천율

▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 약 2명(24.7%)만이 평소 운동을 실천하는 것으로 나타나

2020년 강원 어르신 대상 평소 운동실천 여부를 분석한 결과, 24.7%만이 운동을 하고 있는 것으로 나타났다. 평소 운동을 하지 않는 경우는 75.3%로 운동하는 비율 보다 3배 높다. 평소 운동실천율은 65~74세 전기노인이 34.4%로 가장 높게 나타났다. 이는 75세 이상 후기노인(17.4%) 보다 약 2배 높은 평소 운동실천율이다. 다음으로 동부(28.6%) > 읍면부(20.9%), 남성(26.2%) > 여성(23.6%), 2인 이상 가구(25.0%) > 1인가구(23.9%)의 상대적 평소 운동실천율이 높다.

〈표 3-78〉 강원 고령자의 평소 운동실천율(2020)

단위: 명, %

구분			운동하고 있음	운동하지 않음
전체			24.7	75.3
성별	남성	202	26.2	73.8
	여성	309	23.6	76.4
연령	65~74세	218	34.4	65.6
	75세 이상	293	17.4	82.6
지역2	동부	253	28.5	71.5
	읍면부	258	20.9	79.1
1인 가구	1인가구	155	23.9	76.1
	2인 이상	356	25.0	75.0

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

⑦ 비만율

▶ 2021년 강원 어르신의 비만율은 전국 평균 보다 높아

2021년 강원도민의 비만율은 34.3%로 전국과 비교하여 2.8%p 높다. 연령별로 구분하여 살펴보면, 강원도 60대 어르신의 비만율은 35.8%로 전국 평균 30.6% 보다 5.2%p 높다. 전국 17개 시도 중에서는 제주(36.6%) 다음으로 2번째로 높은 수치이다. 강원도 70세 이상 어르신의 비만율은 28.4%로 전국 평균 보다 2.9%p 높다. 17개 시도 중에서는 세종(30.6%) > 인천(29.5%) 다음으로 3번째로 높은 비만율이다.

〈표 3-79〉 전국 시도별 연령별 비만율(2021)

단위: %

구분	비만율	19-29세	30-39세	40-49세	50-59세	60-69세	70세 이상
전국	31.5	27.3	36.7	33.8	31.0	30.6	25.5
서울	29.2	23.5	30.6	32.2	29.4	29.2	26.6
부산	29.8	25.9	33.9	31.9	29.2	26.9	26.4
대구	29.4	26.5	35.3	31.7	27.3	25.2	21.6
인천	34.5	30.3	37.1	39.2	32.9	33.9	29.5
광주	31.6	23.7	40.8	34.4	29.6	27.7	25.9
대전	29.4	27.5	33.7	30.5	29.1	27.9	22.7
울산	31.0	30.1	36.0	34.9	27.2	28.2	22.8
세종	27.5	19.1	31.0	30.8	24.7	30.0	30.6
경기	31.6	26.1	35.5	33.6	33.2	31.3	28.8
강원	34.3	32.2	37.1	36.0	35.2	35.8	28.4
충북	31.0	28.7	34.3	30.9	34.4	32.2	24.5
충남	32.5	26.1	42.3	34.3	31.2	32.6	24.7
전북	32.1	25.9	38.7	33.9	34.8	31.7	23.9
전남	32.3	27.5	38.6	34.2	33.5	34.0	24.1
경북	32.0	29.7	39.7	34.4	30.2	29.0	22.0
경남	31.7	28.7	37.1	35.0	30.5	28.6	24.2
제주	36.0	33.4	41.5	37.2	34.4	36.6	26.8

주: 자가보고 체질량지수(kg/m²)가 25 이상인 사람의 비율

자료: 질병관리청(2022), 「2021 지역건강통계 한눈에 보기」.

⑧ 음주율

▶ 2021년 60대 강원 어르신들의 고위험음주율은 전국 17개 시도에서 가장 높아

2021년 강원 60대 어르신들의 고위험음주율은 전국 17개 시도에서 가장 높다. 60대 강원어르신들의 고위험음주율은 19.5%로 전국 평균 보다 4.9%p 높다. 17개 시도 중 60대 어르신들의 고위험음주율이 가장 낮은 지역은 서울시 10.6%로 강원도의 절반 수준에 불과하다. 강원 70세 이상의 고위험음주율은 9.5%로 전국 대비 1.7%p 높다. 17개 시도 중에서는 제주(10.1%) > 충북(9.8%) 다음으로 부산과 함께 3번째로 높다.

〈표 3-80〉 전국 시도별 연령별 고위험음주율(2021)

단위: %

구분	고위험음주율	19-29세	30-39세	40-49세	50-59세	60-69세	70세 이상
전국	15.1	11.5	16.9	19.6	18.8	14.6	7.8
서울	12.3	9.4	13.3	15.1	15.5	10.6	7.5
부산	15.0	12.6	14.6	18.2	19.6	14.7	9.5
대구	13.2	11.3	13.6	16.7	16.6	11.8	5.8
인천	16.5	12.3	15.1	23.3	21.0	18.7	9.0
광주	16.2	14.4	18.2	18.7	18.4	15.9	6.8
대전	11.3	8.8	13.6	13.5	14.9	10.5	3.3
울산	14.3	13.8	15.8	16.4	17.3	12.5	7.8
세종	10.9	4.9	17.1	12.5	16.7	12.9	8.3
경기	14.2	11.0	14.9	18.6	17.6	14.3	8.2
강원	19.5	11.8	23.2	27.0	23.3	19.5	9.5
충북	17.4	14.7	18.8	21.0	21.0	19.1	9.8
충남	16.4	13.9	17.7	21.3	18.5	17.9	6.9
전북	16.1	10.4	21.0	21.4	18.4	14.1	8.2
전남	15.7	10.7	18.3	21.1	21.5	14.1	7.6
경북	15.9	11.6	19.2	20.5	19.7	14.8	6.3
경남	15.3	10.0	16.9	21.2	18.5	15.7	7.3
제주	17.2	13.3	16.8	26.8	20.5	10.7	10.1

주: 고위험음주율이란 최근 1년 동안 음주한 사람 중 한 번의 술자리에서 남자는 7잔, 여자는 5잔 이상을

주 2회 마시는 사람의 비율

자료: 질병관리청(2022), 「2021 지역건강통계 한눈에 보기」.

- ▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 3명(30.1%)은 '지난 1년간 음주 경험' 있어
- ▶ '지난 1년간 음주 경험 있음' 은 남성이 47.8%로 가장 높고, 성별 차이 크게 나타나

2020년 강원 어르신 30.1%는 '지난 1년간 음주 경험'이 있는 것으로 나타났다. 특히 '지난 1년간 음주 경험 있음'은 성(性)과 연령, 가구유형간 차이가 크게 나타났다. 먼저 남성의 음주경험율은 47.8%로 여성(16.0%) 보다 3배 높은 수치이다. 또한 '지난 1년간 음주 경험 있음'은 65~74세 전기노인(38.4%)이 75세 이상 후기노인 보다 2배 높다. 다음으로 2인 이상 가구 어르신의 음주 경험은 46.7%로 1인가구와 비교하여 약 2.2배 높은 수치다.

〈표 3-81〉 강원 고령자의 지난 1년간 음주 경험(2020)

단위: 명, %

구분			음주 경험 있음	음주 경험 없음
전체			30.1	69.9
성별	남성	140,396	47.8	52.2
	여성	177,171	16.0	84.0
연령	65~74세	174,389	38.4	61.6
	75세 이상	143,178	19.9	80.1
지역 1	시	209,684	29.6	70.4
	군	107,884	31.0	69.0
지역 2	동부	157,614	29.7	70.3
	읍면부	159,953	30.5	69.5
1인 가구	1인가구	99,041	21.7	78.3
	2인 이상	116,601	46.7	53.3

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑨ 음주빈도

- ▶ 2020년 강원 어르신 음주자 10명 중 약 1명(9.6%)는 '거의 매일' 음주하는 것으로 나타나
- ▶ '거의 매일' 음주는 남성(12.7%)이 여성 보다 약 7배 높아
- ▶ 음주빈도 '월 1회 이하' (31.7%) > '주 1~2회' (24.6%) > '월 2~3회' (23.8%) 순으로 높아

2020년 강원 65세 이상 어르신의 음주빈도를 분석한 결과, 전체적으로 '월 1회 이하'가 31.7%로 가장 높다. 다음으로 '주 1~2회'(24.6%) > '월 2~3회'(23.8%) > '주 3~4회'(10.5%) > '거의 매일'(9.5%) 순으로 높게 나타났다. 특히 강원 어르신 음주자 중 '거의 매일'은 9.5%로 10명 중 1명에 해당되는 결과이다. 성별간 차이가 크게 나타났는데 여성 어르신은 '월 1회 이하'가 54.7%, 남성은 '주 1~2회'가 28.0%로 가장 높다. 또한 '거의 매일' 음주하는 경우는 남성이 12.7%로 여성 1.8%과 비교하여 약 7배 높은 수치이다.

〈표 3-82〉 강원 고령자의 음주자 음주빈도(2020)

단위: 명, %

구분			월 1회 이하	월 2~3회	주 1~2회	주 3~4회	거의 매일
전체			31.7	23.8	24.6	10.5	9.5
성별	남성	67,081	21.9	23.6	28.0	13.7	12.7
	여성	28,431	54.7	24.1	16.7	2.8	1.8
연령	65~74세	66,966	29.6	23.8	26.2	10.9	9.5
	75세 이상	28,546	36.5	23.7	21.0	9.4	9.4
지역 1	시	62,057	32.3	24.3	24.4	9.6	9.4
	군	33,454	30.5	22.8	25.1	12.0	9.6
지역 2	동부	46,757	34.7	23.7	23.9	9.4	8.3
	읍면부	48,754	28.8	23.8	25.4	11.5	10.5
1인가구	1인가구	21,524	34.7	25.9	24.3	7.4	7.7
	2인 이상	54,413	23.6	22.6	27.4	13.8	12.6

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑩ 건강관리 어려움에 대한 외부 지원·서비스 필요성

- ▶ 2021년 강원 어르신 절반은 신체건강관리 어려움에 대한 외부 지원이 필요한 것으로 인식
- ▶ 여성과 75세 이상 후기노인, 1인가구에서 정책수요가 크게 나타나

2021년 강원 어르신의 신체 건강관리 어려움에 대한 외부 지원 필요성은 50%이다. 구체적으로 신체적 질환 50.4%, 일상적인 신체 건강관리 50.7%로 나타났다. 집단별로 살펴보면 특히 여성과 75세 이상 후기노인, 1인가구에서 건강관리 어려움에 대한 외부 지원 및 서비스 정책 수요가 높다. '신체적 질환'만을 본다면, 여성(52.8%) > 남성(46.7%), 75세 이상(58.0%) > 65~74세(43.3%) > 1인가구(53.0%) > 2인 이상(48.1%) 으로 정책수요가 상대적으로 크게 나타났다.

〈표 3-83〉 강원 고령자의 건강관리 어려움에 대한 외부 지원·서비스 필요성(2021)¹⁰⁾

단위: 명, %

구분			신체적 질환	일상적인 신체 건강관리
전체			50.4	50.7
성별	남성	836	46.7	47.5
	여성	1,298	52.8	52.8
연령	65~74세	1,115	43.3	43.9
	75세 이상	1,020	58.0	58.1
지역 1	시	862	49.5	50.1
	군	1,273	50.9	51.1
지역 2	동부	680	52.2	52.6
	읍면부	1,455	49.5	49.8
1인가구	1인가구	999	53.0	53.5
	2인 이상	1,136	48.1	48.2

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민욕구조사(강원도)」, 원자료 분석.

10) 영역별 응답자 수는 신체적 질환의 문항 응답자 수를 의미함. 각 문항의 응답자 전체수는 신체적 질환의 어려움 2,135명, 일상적 신체 건강 관리의 어려움이 2,134명임.

3) 정신적 건강

① 우울증

▶ 2021년 70세 이상 강원 어르신들의 우울감 경험률은 10.3%으로 전국 평균 보다 1.3%p 높아

2021년 일상생활에 지장이 있을 정도의 우울감 경험률은 강원도가 7.2%로 전국 평균 보다 0.4%p 높다. 70세 이상 어르신들의 우울감 경험률은 전국적으로 다른 연령대와 비교하여 가장 높은데 70세 이상 강원 어르신들의 경우, 10.3%로 전국 평균 9.0% 보다도 높다.

〈표 3-84〉 전국 시도별 우울감 경험률(2021)

단위: %

구분	경험률	19-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70세 이상
전국	6.8	6.0	6.1	6.4	7.3	8.0	9.0
서울	6.8	7.1	5.7	6.7	7.5	7.0	8.0
부산	6.9	7.0	6.9	6.2	6.2	7.8	8.6
대구	5.8	6.1	5.0	5.5	6.3	6.4	6.7
인천	8.8	8.3	7.0	7.9	10.0	11.1	13.2
광주	6.3	6.6	4.1	5.8	7.4	7.6	10.7
대전	6.5	3.9	6.3	7.9	7.1	7.1	8.7
울산	6.3	5.2	6.5	5.4	6.0	8.1	9.1
세종	6.6	8.5	6.1	1.5	6.1	11.8	12.0
경기	7.1	6.0	6.9	6.9	7.3	8.3	8.8
강원	7.2	5.7	8.0	6.1	7.2	7.9	10.3
충북	7.3	5.7	7.1	7.1	7.8	8.8	9.1
충남	8.1	8.2	6.5	7.7	8.6	8.4	10.6
전북	7.6	6.1	6.6	8.4	8.1	8.6	9.2
전남	5.1	3.2	5.1	5.1	5.7	5.4	7.8
경북	6.0	4.7	6.5	5.3	6.1	7.2	7.2
경남	7.1	6.2	5.6	7.4	7.9	9.0	7.8
제주	5.8	4.0	4.4	7.3	8.1	6.3	5.7

주: 최근 1년 동안 연속적으로 2주 이상 일상생활에 지장이 있을 정도의 우울감(슬픔이나 절망감 등)을 경험한 사람의 비율

자료: 질병관리청(2022), 「2021 지역건강통계 한눈에 보기」.

② 자살률

▶ 2021년 강원 어르신의 자살률은 인구 십만명당 51.6명으로 전국 상위 4위

2021년 강원도민의 자살률은 인구 십만 명당 32.7명으로 전국 17개 시도 중에서 가장 높다. 연령별 자살률을 살펴보면, 65세 이상 어르신의 자살률은 다른 연령대 보다 높다. 강원도 65세 이상 노인인구 십만 명당 자살률은 51.6명으로 15~64세 연령대 자살률 보다 1.6배 높고 전국과 비교해서는 9.4명 많다. 전국 시도 중에서는 세종(55.6명) > 충북(54.9명) > 충남(53.4명) 다음인 4번째로 65세 이상 어르신의 자살률이 높다.

〈표 3-85〉 전국 시도별 자살률(2021)

단위: 명/십만 명

구분	자살률	15세 미만	15~64세	65세 이상
전국	26.0	1.2	26.4	42.2
서울	22.6	0.8	22.5	36.5
부산	27.7	1.7	27.9	40.9
대구	26.3	0.4	26.6	42.9
인천	25.9	1.1	25.9	47.2
광주	26.4	1.0	28.1	41.3
대전	29.3	2.8	32.2	37.3
울산	28.5	1.3	29.7	49.5
세종	19.0	2.8	18.5	55.6
경기	23.6	1.2	24.2	42.4
강원	32.7	0.6	32.1	51.6
충북	31.8	1.6	31.0	54.9
충남	32.2	1.1	32.0	53.4
전북	28.5	1.4	29.9	38.5
전남	30.2	1.9	31.9	39.2
경북	29.0	1.0	30.2	39.7
경남	26.3	1.2	27.0	41.6
제주	26.1	2.1	27.9	39.2

자료: KOSIS(통계청, 사망원인통계)

③ 배우자·자녀·친구 및 지역사회 관계 만족도

- ▶ 2020년 강원 어르신들의 '배우자와의 관계 만족도'는 90.9%이며 남성이 92.9%로 가장 높아
- ▶ '자녀와의 관계 만족도'는 82.8%이며 2인 이상 가구가 87.9%로 가장 높아
- ▶ '친구·지역사회 관계 만족도'는 51.1%로 65~74세가 57.9%로 가장 높아

2020년 강원 어르신들의 배우자·자녀·친구 및 지역사회 관계에 대한 만족도를 분석한 결과는 <표 3-86>과 같다. 강원 어르신은 '배우자와의 관계'(90.9%) > '자녀와의 관계'(82.8%) > '친구·지역사회 관계'(51.1%) 순으로 만족도가 높게 나타났다. 항목별로 살펴보면, '배우자와 자녀와의 관계에 대해 만족도'는 남성과 65~74세 전기노인 집단에서 높게 나타났다. 반면 '친구·지역사회와의 관계 만족도'는 여성(52.0%)이 남성(49.7%) 보다 높게 나타났다. 또한 65~74세 전기노인(57.9%) > 75세 이상 후기노인(46.0%), 교통이 상대적으로 좋은 동부(61.5%) > 읍면부(41.1%)의 '친구·지역사회와의 관계 만족도'가 높게 나타났다.

<표 3-86> 강원 고령자의 배우자·자녀·친구 및 지역사회 관계 만족도(2020)¹¹⁾

단위: 명, %

구분			배우자와의 관계	자녀와의 관계	친구·지역사회 관계
전체			90.9	82.8	51.1
성별	남성	169	92.9	84.4	49.7
	여성	150	88.7	81.7	52.0
연령	65~74세	178	92.7	87.2	57.9
	75세 이상	141	88.7	79.6	46.0
지역 2	동부	155	90.3	81.8	61.5
	읍면부	164	91.5	83.7	41.1
1인 가구	1인가구	-	-	70.8	50.6
	2인 이상	319	90.9	87.9	51.3

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 원자료 분석.

11) 영역별 응답자 수는 배우자와의 관계 만족에 대한 문항 응답자 수를 의미함. 각 문항의 응답자 전체수는 배우자와의 관계 만족 319명, 자녀와의 관계 만족이 482명, 친구 및 지역사회 관계 만족이 505명임

④ 비동거 자녀와의 연락빈도

▶ 2020년 강원 어르신의 비동거 자녀와의 연락 빈도는 '일주일에 1회'가 40.3%로 가장 높아 다음으로 '일주일에 2~3회' (27.7%) > '한 달에 1~2회' (22.1%) 등 순으로 높아

2020년 강원 어르신 대상 지난 1년 간 비동거 자녀와의 연락빈도를 분석한 결과, '일주일에 1회 정도'가 40.3%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '일주일에 2~3회' (27.7%) > '한 달에 1~2회' (22.1%) 등 순으로 높은 빈도를 확인했다. 비동거 자녀와의 연락 빈도 '일주일에 1회 정도'는 65~74세가 41.7%로 집단 중 가장 높으나 집단 별로 큰 차이는 보이지 않는 것으로 나타났다. '일주일에 2~3회' 비동거 자녀와의 연락빈도는 동부 지역 거주 어르신이 31.1%로 가장 높고 읍면부 지역 거주 어르신 보다 5.6%p 높다. 특히 '연락을 거의 하지 않는다' 응답은 1인가구가 2.1%로 가장 높다.

〈표 3-87〉 강원 고령자의 비동거 자녀 연락빈도(지난 1년 간)(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			1.2	27.7	40.3	22.1	6.4	1.2	1.0
성별	남성	193	1.0	26.4	38.9	23.8	5.7	2.6	1.6
	여성	291	1.4	28.5	41.2	21.0	6.9	0.3	0.7
연령	65~74세	204	0.5	28.9	41.7	24.0	3.9	0.0	1.0
	75세 이상	280	1.8	26.8	39.3	20.7	8.2	2.1	1.1
지역 2	동부	235	0.9	31.1	40.9	19.1	4.7	2.1	1.3
	읍면부	249	1.6	24.5	39.8	24.9	8.0	0.4	0.8
1인 가구	1인가구	146	2.1	29.5	39.0	19.2	6.8	1.4	2.1
	2인 이상	338	0.9	26.9	40.8	23.4	6.2	1.2	0.6

① 거의 매일(주4회 이상), ② 일주일에 2~3회 정도, ③ 일주일에 1회 정도, ④ 한달에 1~2회 정도,

⑤ 3개월에 1~2회 정도, ⑥ 1년에 1~2회 정도, ⑦ 왕래(연락)를 거의하지 않음

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

⑤ 친구·이웃·지인과의 왕래빈도

- ▶ 2020년 강원 어르신의 친구·이웃·지인과의 왕래빈도는 '일주일에 2~3회'가 60.5%로 가장 높고, '거의 매일(주4회 이상)'이 22.9% 등 순으로 높아
- ▶ 친구·이웃·지인과의 왕래 빈도는 동부와 읍면부에 따른 차이가 크게 나타나

2020년 강원 어르신의 친구·이웃·지인과의 왕래빈도는 '일주일에 2~3회'가 60.5%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '거의 매일(주 4회 이상)'이 21.9%로 2번째로 높다. 한편 '일주일에 2~3회' 친구·이웃·지인과의 왕래빈도는 동부와 읍면부 차이가 확인되었다. 동부의 경우, '일주일에 2~3회' 친구·이웃·지인과의 왕래빈도는 67.6%로 읍면부 보다 14.1%p 높다. 한편 '거의 매일' 친구·이웃·지인과의 왕래하는 경우는 읍면부가 31.8%로 동부 거주 어르신 11.9% 보다 약 2.7배 큰 것으로 나타났다.

〈표 3-88〉 강원 고령자의 친구·이웃·지인 왕래빈도(지난 1년 간)(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			21.9	60.5	6.3	4.3	2.9	1.4	2.7
성별	남성	202	20.8	60.4	6.9	5.9	2.5	2.0	1.5
	여성	309	22.7	60.5	5.8	3.2	3.2	1.0	3.6
연령	65~74세	218	27.1	55.5	3.7	7.8	2.3	1.8	1.8
	75세 이상	293	18.1	64.2	8.2	1.7	3.4	1.0	3.4
지역	동부	253	11.9	67.6	8.7	4.3	2.8	1.6	3.2
	읍면부	258	31.8	53.5	3.9	4.3	3.1	1.2	2.3
1인가구	1인가구	155	20.0	64.5	7.1	1.9	2.6	0.6	3.2
	2인 이상	356	22.8	58.7	5.9	5.3	3.1	1.7	2.5

① 거의 매일(주4회 이상), ② 일주일에 2~3회 정도, ③ 일주일에 1회 정도, ④ 한달에 1~2회 정도,

⑤ 3개월에 1~2회 정도, ⑥ 1년에 1~2회 정도, ⑦ 왕래(연락)을 거의하지 않음

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

⑥ 코로나19 유행 전후 생활변화

▶ 2021년 강원 어르신은 코로나19 생활변화로 '대인관계나 사교적 활동(지인 간 만남·결혼식·돌잔치 등) 어려움'이 74.6%로 가장 크게 나타나

2021년 강원 어르신의 코로나19 유행 전후의 생활변화를 분석한 결과, '대인관계나 사교적 활동(지인 간 만남·결혼식·돌잔치 등) 어려움'이 74.6%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '여행·취미활동 등 문화여가 활동 어려움'(64.9%) > '추가 돌봄 필요'(48.5%) '경제적 어려움'(47.7%) 순으로 높게 조사됐다. '대인관계나 사교적 활동 어려움'은 65~74세 전기노인 집단이 78.7%로 가장 높다.

〈표 3-89〉 강원 고령자의 코로나19 전후 생활변화(2021)¹²⁾

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			44.5	47.2	74.6	64.9	33.2	47.7	48.5
성별	남성	838	45.2	46.7	76.3	68.0	32.9	50.6	47.3
	여성	1,308	44.0	47.5	73.5	62.9	33.3	45.4	49.2
연령	65~74세	1,118	45.9	47.9	78.7	71.6	33.2	52.1	46.5
	75세 이상	1,029	43.1	46.4	70.1	57.6	33.1	40.0	50.6
지역 1	시	868	41.7	43.5	74.4	58.9	35.7	47.8	46.2
	군	1,279	46.4	49.7	74.7	68.9	31.5	47.6	50.1
지역 2	동부	681	44.5	46.2	75.1	62.9	35.7	52.2	49.4
	읍면부	1,466	44.5	47.6	74.4	65.8	32.0	46.0	48.0
1인 가구	1인가구	1,006	46.0	48.9	71.1	59.8	-	42.7	51.5
2인 이상	2인 이상	1,141	43.2	45.7	77.6	69.4	33.2	50.1	45.9

- ① 정신적 건강관리(스트레스, 우울, 불안, 자살 충동 등 관리)가 어려워짐,
 ② 신체적 건강관리(중증 및 만성질환 관리, 규칙적인 신체 활동 등)가 어려워짐,
 ③ 대인관계나 사교적 활동(지인 간 만남, 결혼식, 돌잔치 등)이 어려워짐,
 ④ 여행, 취미활동 등 문화·여가 활동이 어려워짐,
 ⑤ 집에 머무르는 시간이 늘면서 가족 내 안전 유지가 어려워짐(폭력, 학대 위협의 증가)
 ⑥ 실직·폐업, 가게 빚 등으로 인해 경제적으로 어려워짐,
 ⑦ 복지관·요양기관·주거보호 등의 휴관·휴업으로 노인·장애인 등에 대한 추가 돌봄 필요했음
 자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민욕구조사(강원도)」, 원자료 분석.

12) 영역별 응답자 수는 정신적 건강 관리 어려움 문항 응답자 수를 의미함. 각 문항의 응답자 전체 수는 ① 2,147명, ② 2,145명, ③ 2,145명, ④ 2,133명, ⑤ 1,134명, ⑥ 1,202명, ⑦ 2,106명임.

4) 의료기관 이용

① 국민건강보험 가입률

▶ 2020년 강원 어르신의 국민건강보험 가입률은 91.8%로 전국 보다 1.2%p 낮아

2020년 강원도 65세 이상 어르신의 국민건강보험 가입률은 91.8%(29만 3,417명)이다. 이는 전국 65세 이상 어르신 중 국민건강보험 가입률 93.0% 보다 1.2%p 낮은 수치이다. 강원 어르신의 국민건강보험 가입률은 부산(90.3%), 대구(90.8%), 광주(91.4%) 다음으로 인천, 전북과 함께 전국에서 4번째로 낮다.

〈표 3-90〉 전국 시도별 국민건강보험 가입률(2020)

단위: 명, %

구분	65세 이상 인구	65세 이상 국민건강보험 가입인구	65세 이상 국민건강보험 가입비율
전국	8,496,077	7,904,105	93.0
서울	1,561,139	1,445,789	92.6
부산	657,711	594,027	90.3
대구	400,494	363,954	90.9
인천	411,483	377,823	91.8
광주	205,666	187,954	91.4
대전	210,784	194,238	92.2
울산	143,367	135,499	94.5
세종	34,881	33,354	95.6
경기	1,775,315	1,689,301	95.2
강원	319,691	293,417	91.8
충북	288,148	269,859	93.7
충남	405,188	384,116	94.8
전북	386,203	354,393	91.8
전남	435,880	405,773	93.1
경북	573,715	533,927	93.1
경남	580,258	541,968	93.4
제주	106,154	98,713	93.0

자료: KOSIS(국민건강보험공단, 건강보험통계)

② 건강·치매검진 수진율

- ▶ 2020년 강원 어르신의 건강검진 수진율은 57.7%, 치매검진 수진율은 53.4%
- ▶ 75세 이상 후기노인의 건강검진·치매검진 수진율은 65~74세 전기노인 보다 월등히 낮아

2020년 기준 강원 어르신의 지난 2년간 건강·치매검진 수진율을 분석한 결과, 전체 57.7%는 건강검진, 53.4%는 치매검진을 받은 것으로 나타났다. 건강검진을 받은 비율은 65~74세 전기노인이 66.5%로 가장 높게 나타났으며, 1인 가구가 50.3%로 가장 낮다. 건강검진 수진율은 연령에 따른 차이가 15.3%p로 타집단 보다 상대적으로 크게 나타났다. 그만큼 75세 이상 후기노인의 건강검진 수진율이 전기노인에 비해 낮아지는 것으로 해석할 수 있다. 치매검진을 역시 65~74세 전기노인이 59.2%로 후기노인보다 10.1%p 높게 나타났다. 노화에 따른 신체적·정신적 건강이 상대적으로 취약할 수밖에 없는 75세 이상 후기노인에 대한 건강·치매검진 수진율 향상이 요구된다. 한편 1인 가구의 치매검진 수진율은 47.1%로 가장 낮아 건강·치매검진에 대한 지원 확대가 요구된다.

〈표 3-91〉 강원 고령자의 건강·치매검진 수진율(2020)

단위: 명, %

구분			건강검진		치매검진	
			받았음	받지 않았음	받았음	받지 않았음
전체			57.7	42.3	53.4	46.6
성별	남성	202	61.4	38.6	56.4	43.6
	여성	309	55.3	44.7	51.5	48.5
연령	65~74세	218	66.5	33.5	59.2	40.8
	75세 이상	293	51.2	48.8	49.1	50.9
지역	동부	253	52.2	47.8	51.4	48.6
	읍면부	258	63.2	36.8	55.4	44.6
1인 가구	1인가구	155	50.3	49.7	47.1	52.9
	2인 이상	356	61.0	39.0	56.2	43.8

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

③ 예방접종률

▶ 2021년 강원 60대 어르신의 인플루엔자 예방접종률은 68.3%로 전국 보다 1.9%p 낮은 반면 70세 이상은 10명 중 9명(91.4%)이 인플루엔자 예방접종을 받았으며 전국 보다 2.2%p 높아

2021년 강원도민의 인플루엔자(독감) 예방접종률은 전체 47.7%로 전국 평균 보다 0.6%p 높다. 강원도민의 연령대별 인플루엔자 예방접종률을 살펴보면, 연령대가 높아 질수록 인플루엔자 예방접종률은 높아지는 추세이다. 강원 60대 어르신의 인플루엔자 예방접종률은 68.3%로 전국 평균(70.2%) 보다 1.9%p 낮다. 반면 강원 70세 이상 어르신의 인플루엔자 예방접종률은 91.4%로 전국 평균 보다 2.2%p 높다.

〈표 3-92〉 전국 시도별 연간 인플루엔자 예방접종률(2021)

단위: %

구분	접종률	19-29세	30-39세	40-49세	50-59세	60-69세	70세 이상
전국	47.1	31.4	44.3	43.9	43.8	70.2	89.2
서울	47.9	31.8	43.6	47.0	46.4	70.0	90.1
부산	43.6	27.8	43.2	39.1	38.3	66.8	87.2
대구	43.6	25.6	39.5	42.3	40.9	67.3	89.7
인천	47.3	33.2	43.0	45.0	45.0	68.1	87.9
광주	46.4	31.9	43.4	44.7	41.8	68.3	86.9
대전	46.4	26.2	39.0	46.1	50.9	73.1	88.1
울산	48.2	34.3	46.1	45.0	45.7	68.5	84.2
세종	48.0	33.6	43.7	49.5	35.9	75.3	90.3
경기	48.5	33.1	45.0	46.1	46.4	69.7	90.2
강원	47.7	34.2	47.5	40.3	43.8	68.3	91.4
충북	47.5	31.4	45.3	42.7	43.5	72.2	91.5
충남	50.1	34.7	49.4	43.6	46.4	74.5	90.8
전북	44.9	27.2	40.0	42.3	43.8	70.0	91.1
전남	48.4	33.3	44.3	42.9	46.1	73.8	91.8
경북	46.7	35.4	42.6	40.5	42.3	68.8	89.7
경남	46.7	33.7	46.0	41.2	41.0	67.3	87.8
제주	48.8	25.6	52.0	47.6	46.6	71.5	87.8

주: 최근 1년 동안 인플루엔자(독감) 예방접종을 받은 적이 있는 사람의 비율

자료: 질병관리청(2022), 「2021 지역건강통계 한눈에 보기」.

④ 의료기관 이용여부

- ▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 9명(92.0%)은 의료기관 이용 경험이 있는 것으로 나타나
- ▶ 강원 어르신의 의료기관 이용 경험은 여성과 75세 이상 후기노인, 시지역 거주 노인이 높아

2020년 강원 어르신의 의료기관 이용 여부와 의료기관 방문 시 소요시간을 분석하였다. 먼저 강원 어르신 92.0%는 의료기관을 이용한 경험이 있으며 1회 소요시간은 약 31분으로 조사됐다. 의료기관 이용여부는 여성과 75세 이상 후기노인, 시지역 거주노인이 타집단 보다 상대적으로 높게 나타났다. 특히 성별에 따른 차이는 약 5%(여성 94.1% > 남성 89.3%)로 타 영역보다 상대적으로 큰 것으로 나타났고 의료기관 방문 시 소요되는 시간은 동부와 읍면부에 따른 차이가 각각 약 14분으로 타 영역보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. 동부가 23.6분으로 읍면부 37.8분 보다 14.2분 적게 소요되는 것으로 나타났다.

〈표 3-93〉 강원 고령자의 의료기관 이용여부 · 의료기관 방문 시 소요시간(2020)

단위: 명, %, 분

구분			의료기관 이용 여부		구분		소요시간 (분)
			있음	없음			
전체			92.0	8.0	전체		30.7
성별	남성	140,397	89.3	10.7	남성	125,419	31.5
	여성	177,172	94.1	5.9	여성	166,740	30.1
연령	65~74세	174,389	90.3	9.7	65~74세	157,493	30.2
	75세 이상	143,179	94.1	5.9	75세 이상	134,665	31.4
지역 1	시	209,684	93.1	6.9	시	195,196	26.8
	군	107,884	89.9	10.1	군	96,962	38.6
지역 2	동부	157,615	92.7	7.3	동부	146,033	23.6
	읍면부	159,953	91.4	8.6	읍면부	146,125	37.8
1인 가구	1인가구	99,041	92.5	7.5	1인가구	91,635	31.3
	2인 이상	116,601	90.3	9.7	2인 이상	105,280	31.5

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑤ 이용 의료기관

- ▶ 2020년 강원 어르신이 이용하는 의료기관은 '의원' 과 '병원' 이 전체 87.7% 차지 (의원 47.2%, 병원 40.5%)
- ▶ '의원' 이용은 여성과 군지역이 각 50.8%로 가장 높은 반면 '병원' 이용은 남성(44.2%)이 가장 높아

2020년 강원 어르신 대상 이용하는 의료기관 종류를 분석한 결과, 전체 87.7%는 외래 중심 의원과 입원시설이 30개 이상인 병원을 이용하는 것으로 나타났다. 구체적으로 살펴보면, 외래 중심 '의원' 이용이 47.2%로 가장 높은 것으로 나타났으며, 다음으로 '병원'이 40.5%로 높다. '의원' 이용의 집단별 비율은 약 42%~51%이다. 여성노인과 군지역 거주 노인의 경우, '의원' 이용이 각각 50.8%로 가장 높은 것으로 나타났다. 반면 '병원' 이용의 경우, 남성이 44.2%로 가장 높고 여성과 비교하여 6.5%p 높게 나타났다.

〈표 3-94〉 강원 고령자의 주로 이용하는 의료기관(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			40.5	47.2	4.7	2.7	2.9	2.0	0.0
성별	남성	125,418	44.2	42.3	5.8	2.5	3.0	2.1	0.0
	여성	166,739	37.7	50.8	3.9	2.8	2.8	1.9	0.1
연령	65~74세	157,493	38.4	47.0	6.5	2.7	2.8	2.5	0.1
	75세 이상	134,664	43.0	47.4	2.6	2.6	2.9	1.4	0.0
지역 1	시	195,194	42.5	45.4	5.4	3.1	1.2	2.4	0.1
	군	96,962	36.4	50.8	3.4	1.9	6.4	1.2	0.0
지역 2	동부	146,034	43.3	44.6	5.5	2.9	1.0	2.6	0.1
	읍면부	146,125	37.7	49.7	3.9	2.5	4.8	1.4	0.0
1인가구	1인가구	91,636	40.3	48.4	3.6	2.2	3.5	1.9	0.1
	2인 이상	105,281	43.6	43.2	5.6	2.8	2.8	2.1	0.0

① 병원(입원시설 30개 이상), ② 의원(외래 중심), ③ 치과 병·의원, ④ 한방 병·의원, ⑤ 보건소, ⑥ 약국(한약국), ⑦ 기타

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑥ 이용 의료기관 만족도

- ▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(55.9%)은 이용하는 의료기관에 대해 만족하는 것으로 나타나, 불만족은 7.3%에 불과
- ▶ 이용하는 의료기관에 대한 만족도는 75세 이상이 59.2%로 가장 높아

2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(55.9%)은 이용하는 의료기관에 대해 만족(약간 만족+매우 만족)하는 것으로 나타났다. 불만족 비율은 7.3%에 불과했다. 특히 이용하는 의료기관 만족도에 대한 집단별 차이를 분석한 결과, 75세 이상과 1인 가구가 각각 약 59%로 가장 높게 나타났으며, 연령에 따른 차이가 약 6%로 타 영역보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. 구체적으로 여성(58%) > 남성(54%), 75세 이상 후기노인(59%) > 65~74세(53%), 시지역(56%) > 군지역(55%), 읍면부(57%) > 동부(56%), 1인가구(59%) > 2인 이상(56%)로 상대적으로 높다.

〈표 3-95〉 강원 고령자의 의료기관 만족도(2020)

단위: 명, %, 점

구분			매우 불만족	약간 불만족	보통	약간 만족	매우 만족	M
전체			1.3	6.0	36.8	38.1	17.8	3.7
성별	남성	125,418	1.5	6.8	38.2	36.5	17.0	3.6
	여성	166,739	1.2	5.5	35.7	39.2	18.3	3.7
연령	65~74세	157,494	1.4	6.2	39.4	37.0	16.1	3.6
	75세 이상	134,665	1.3	5.8	33.7	39.4	19.8	3.7
지역 1	시	195,197	1.4	6.5	35.8	38.1	18.3	3.7
	군	96,962	1.2	5.2	38.8	38.0	16.7	3.6
지역 2	동부	146,033	1.5	6.2	36.9	37.2	18.3	3.7
	읍면부	146,124	1.2	5.9	36.7	38.9	17.2	3.7
1인가구	1인가구	91,636	1.5	5.7	34.2	37.7	21.0	3.7
	2인 이상	105,279	1.3	5.7	37.6	38.5	17.0	3.6

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑦ 이용 의료기관 불만족 이유¹³⁾

- ▶ 2020년 강원 어르신들의 이용 의료기관에 대한 불만족 이유는 '치료효과나 진료결과에 대한 불만족'이 26.7%로 가장 높아
- ▶ '치료효과나 진료결과 불만족'은 동부와 읍면부 거주 어르신 간 차이가 크게 나타나

2020년 강원 어르신들의 이용하는 의료기관에 불만족하는 이유를 분석한 결과, '치료효과나 진료결과 불만족'이 26.7%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '거리가 멀어서'(18.7%) > '의료시설이 열악해서'(11.0%) > '의료비가 비싸서'(8.7%) 등 순으로 높다. '치료효과나 진료결과 불만족'에 대한 집단별 비율은 약 14%~37%로 동부 거주 노인의 불만족이 36.7%로 가장 높게 나타났다. 반면 읍면부 거주노인의 '치료효과나 진료결과 불만족'은 15.9%로 동부 거주노인의 절반 수준에 불과했다.

〈표 3-96〉 강원 고령자의 의료기관 불만족 이유(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩
전체			7.7	26.7	18.7	11.0	5.1	3.3	8.9	14.3	4.2	0.2
성별	남성	10,365	6.2	27.2	14.4	12.5	5.3	4.9	10.2	13.7	5.5	0.1
	여성	11,168	9.0	26.2	22.7	9.7	5.0	1.8	7.7	14.7	3.0	0.2
연령	65~74세	11,980	9.4	26.3	13.2	12.3	6.8	3.3	8.8	16.2	3.7	0.0
	75세 이상	9,552	5.5	27.2	25.6	9.4	3.0	3.4	9.0	11.8	4.8	0.4
지역 1	시	15,261	7.3	31.9	16.7	6.2	2.6	3.6	10.4	15.5	5.7	0.2
	군	6,268	8.5	14.1	23.6	22.8	11.3	2.6	5.2	11.3	0.4	0.2
지역 2	동부	11,148	6.8	36.7	12.3	7.6	3.4	2.9	9.0	14.0	7.4	0.0
	읍면부	10,383	8.6	15.9	25.6	14.6	7.0	3.8	8.9	14.6	0.8	0.3
가구	1인가구	6,612	6.4	31.1	25.0	7.7	5.4	1.5	9.5	11.0	2.3	0.2
	2인 이상	7,321	7.9	21.3	17.6	12.8	5.6	6.7	7.3	14.8	5.9	0.0

① 불친절해서, ② 치료효과나 진료결과 불만족, ③ 거리가 멀어서, ④ 의료 시설이 열악해서,
 ⑤ 전문 의료 인력이 부족해서, ⑥ 진료가 불성실해서, ⑦ 의료비가 비싸서, ⑧ 진료 및 입원 대기 시간이 길어서,
 ⑨ 불필요한 진료(검사)가 많아서 ⑩ 기타

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

13) 의료기관 불만족 이유는 의료기관 만족도 중 매우 불만족과 약간 불만족 응답자를 대상으로 함

⑧ 의료비 부담

- ▶ 2021년 강원 어르신인 절반(52.6%)은 '의료비 부담'이 있는 것으로 나타나
- ▶ '의료비 부담'은 75세 이상 후기노인이 59.7%로 가장 높게 나타나

2021년 기준 강원 어르신 대상 '지난해 가구에서 지불한 의료비에 대한 부담'을 분석한 결과, 어르신 절반(52.6%)은 의료비가 부담된다고 응답하였다. 어르신 집단별로 약 46~60%는 의료비가 부담된다(약간 부담+매우 부담)고 인식하는 것으로 나타났다. 특히 의료비 부담 비율이 가장 높은 집단은 75세 이상 후기노인으로 10명 중 6명(59.7%)이 의료비가 부담된다고 응답했다. 연령에 따른 차이가 약 14%로 타 영역보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. 그 외 집단별로는 여성(55%) > 남성(49%), 시 지역(53%) > 군지역(52%), 동부(56%) > 읍면부(51%), 1인가구(56%) > 2인 이상(50%) 등에서 의료비 부담감이 상대적으로 크게 나타났다.

〈표 3-97〉 강원 고령자의 가구 의료비(약제·간병 포함) 부담(2021)

단위: 명, %, 점

구분			전혀 부담 없음	거의 부담 없음	적당함	약간 부담됨	매우 부담됨	M
전체			3.0	12.5	32.0	37.0	15.6	3.5
성별	남성	838	3.3	14.0	34.0	36.2	12.5	3.4
	여성	1,307	2.8	11.6	30.8	37.4	17.5	3.6
연령	65~74세	1,119	2.9	15.1	36.0	34.5	11.4	3.4
	75세 이상	1,027	3.0	9.6	27.7	39.6	20.1	3.6
지역 1	시	869	3.0	10.1	34.2	32.9	19.8	3.6
	군	1,277	3.0	14.1	30.5	39.7	12.7	3.5
지역 2	동부	682	2.1	9.4	32.8	34.0	21.7	3.6
	읍면부	1,464	3.4	13.9	31.6	38.3	12.7	3.4
1인 가구	1인가구	1,005	3.3	11.1	30.0	38.8	16.8	3.6
	2인 이상	1,141	2.7	13.7	33.8	35.3	14.5	3.5

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민육구조사(강원도)」, 원자료 분석.

⑨ 보건의료시설 확대 정책수요

- ▶ 2020년 강원 어르신의 '향후 필요증가해야 할 공공시설' 1위 보건의료시설(40.9%)
 ▶ '보건의료시설' 확대에 대한 정책수요는 군지역 거주 어르신이 47.5%로 가장 높아

2020년 향후 필요하거나 증가해야 할 공공시설에 대한 강원 어르신은 '보건의료시설(공공병원, 보건소 등)'이 40.9%로 가장 높게 나타났다. 즉, 강원 어르신 10명 중 4명은 보건의료시설 확대를 요구하였다. 다음으로 '사회복지시설' 확대에 대한 정책수요는 30.0%로 2번째로 높게 나타났다. 결국 강원 어르신 10명 중 7명은 '보건의료시설'과 '사회복지시설'에 대한 정책수요가 높음을 확인하였다. 특히 '보건의료시설'은 75세 이상 후기노인과 군지역, 읍면부 거주 어르신의 정책수요가 높게 나타났다. 이중 군지역 거주 어르신 47.5%가 '공공병원, 보건소 등 보건의료시설'에 대한 정책수요가 가장 높게 나타났으며 시지역 보다 10.0%p 높다.

〈표 3-98〉 강원 고령자의 향후 필요하거나 증가해야 할 공공시설(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩	⑪
전체			4.6	1.1	7.0	40.9	30.0	9.2	2.0	0.4	2.5	1.9	0.4
성별	남성	140,397	5.2	1.1	6.9	40.2	26.6	11.5	2.0	0.5	3.4	2.1	0.4
	여성	177,173	4.2	1.1	7.1	41.4	32.6	7.3	2.0	0.3	1.7	1.7	0.5
연령	65~74세	174,388	5.6	1.1	7.9	38.8	25.3	12.2	2.9	0.5	3.2	2.2	0.4
	75세 이상	143,181	3.5	1.2	5.9	43.4	35.6	5.5	1.0	0.3	1.6	1.5	0.5
지역 1	시	209,683	4.8	1.0	8.3	37.5	31.6	11.1	1.7	0.3	2.5	1.2	0.1
	군	107,883	4.4	1.3	4.5	47.5	26.9	5.4	2.7	0.5	2.5	3.1	1.2
지역 2	동부	157,613	4.9	1.2	8.4	35.5	32.5	12.3	1.6	0.3	2.4	0.9	0.1
	읍면부	159,952	4.4	1.1	5.6	46.2	27.5	6.1	2.5	0.5	2.5	2.8	0.8
가구	1인가구	99,039	3.4	0.7	6.9	44.8	32.8	6.0	1.6	0.3	1.7	1.1	0.6
	2인 이상	116,600	5.5	1.3	7.2	39.2	26.0	11.6	2.3	0.4	3.6	2.4	0.4

① 국·공립 어린이집, ② 어린이 놀이터, ③ 공원 및 유원지, ④ 보건의료시설(공공병원, 보건소 등),
 ⑤ 사회복지시설(장애인·노인복지시설 등), ⑥ 공영주차시설, ⑦ 문화예술회관(시민회관 등), ⑧ 도서관,
 ⑨ 체육시설 및 경기장 ⑩ 쓰레기 소각장, 하수종말처리장 등, ⑪ 기타

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

⑩ 의료제도 확대 정책수요

- ▶ 2020년 강원 어르신인 '노인복지 증진을 위해 선행되어야 할 사항(1순위)'
1위 의료제도 확대(39.1%), 2위 경제적 보조(29.5%) 등
▶ '의료제도 확대'는 2인 이상 가구(41.7%), '경제적 보조'는 1인 가구(33.4%)로 가장 높아

2020년 강원 어르신 대상 '노인복지 증진을 위해 선행되어야 할 서비스(1순위)'를 분석한 결과, 10명 중 약 4명(39.1%)은 '의료제도 확대'에 대한 요구도가 가장 높았다. 다음으로 '경제적 보조'가 29.5%로 높았다. 한편 가구유형별로 '노인복지 증진을 위해 선행되어야 할 사항(1순위)' 결과 차이가 확인되었다. '의료제도 확대'는 2인 이상 가구가 약 42%로 가장 높게 나타난 반면, 1인가구는 '경제적 보조'에 대한 요구가 약 33%로 가장 높게 나타났다.

〈표 3-99〉 강원 고령자의 노인복지 증진을 위해 선행되어야 할 사항(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩
전체			39.1	5.7	29.5	7.1	2.4	6.0	4.2	5.0	0.9	0.2
성별	남성	140,397	40.3	5.8	27.8	6.2	2.3	6.2	4.3	5.9	0.9	0.3
	여성	177,171	38.2	5.5	30.8	7.7	2.4	5.8	4.1	4.3	1.0	0.2
연령	65~74세	174,387	38.4	7.0	28.3	5.7	3.0	6.0	4.3	6.1	1.0	0.2
	75세 이상	143,178	40.0	4.1	30.9	8.7	1.7	6.0	4.0	3.7	0.8	0.2
지역 1	시	209,684	38.5	5.6	29.8	7.5	2.6	5.9	4.3	4.9	0.8	0.1
	군	107,884	40.4	5.7	28.8	6.2	1.9	6.1	4.0	5.3	1.2	0.4
지역 2	동부	157,615	36.9	6.3	29.7	7.8	3.1	6.3	4.0	5.2	0.7	0.1
	읍면부	159,954	41.4	5.1	29.3	6.3	1.7	5.7	4.3	4.9	1.2	0.3
1인 가구	1인가구	99,040	36.0	4.5	33.4	9.0	2.0	5.6	4.2	4.1	0.8	0.3
	2인 이상	116,601	41.7	6.1	26.9	5.8	2.5	5.9	4.0	6.1	0.9	0.2

① 의료제도 확대, ② 여가생활여건 마련, ③ 경제적 보조, ④ 일상생활 지원 확충, ⑤ 사회교육기회 마련,
⑥ 노인에게 대한 사회적 존경이나 배려, ⑦ 유료 및 물 양로원 등 위탁시설 설립 양성화,
⑧ 직업알선 및 소일거리 마련 등 사회활동 기회 마련, ⑨ 상담소 운영, ⑩ 기타

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

5) 노인학대

① 노인학대 신고·판정

▶ 2021년 강원도 노인학대 신고접수율은 노인 천 명당 3.9건으로 전국 시도 중 2번째로 높아

2021년 강원도 노인학대 신고접수율은 노인 천 명당 3.9건으로 전국 2.2건 대비 1.7건 많다. 전국 17개 시도 중 제주도(6.9건) 다음으로 강원도가 2번째로 높다. 2021년 노인학대 신고접수 시 사례판정 결과, 학대사례로 판정된 건은 29.0%인 373건으로 전국 7위이다.

〈표 3-100〉 전국 시도별 노인학대 신고접수 및 학대사례 판정수(2021)

단위: 명, 건/천명, 건, 순위

구분	65세 이상 인구수	신고접수 건	노인 천명당 신고 접수율	학대사례 판정 건	순위
전국	8,851,033	19,391	2.2	6,774	-
서울	1,597,447	2,313	1.4	736	2
부산	681,885	1,285	1.9	494	4
대구	417,060	897	2.2	329	10
인천	435,431	895	2.1	379	6
광주	213,291	472	2.2	219	12
대전	221,207	629	2.8	154	15
울산	152,961	498	3.3	178	14
세종	-	-	-	-	-
경기	1,881,464	2,881	1.5	1,431	1
강원	333,176	1,287	3.9	373	7
충북	301,516	1,595	5.3	200	13
충남	457,442	549	1.2	355	9
전북	397,619	876	2.2	320	11
전남	445,198	915	2.1	367	8
경북	596,312	2,140	3.6	599	3
경남	608,379	1,393	2.3	492	5
제주	110,645	766	6.9	148	16

주: 1) 세종특별시의 신고접수 건은 충남노인보호전문기관에서 관할하여 충청남도에 포함됨

2) '학대사례'는 신고접수 시 노인학대가 의심되어 현장조사를 실시한 후 사례판정 결과 학대사례(응급, 비응급, 잠재적 사례)로 판정된 사례

3) 65세 이상 인구수 : 행정안전부 2021년 주민등록 인구통계(2021.12 기준)

자료: 보건복지부·중앙노인보호전문기관(2022), 「2021 노인학대 현황보고서」.

▶ 2021년 노인학대 유형은 '신체적 학대' (227건) > '정서' (174건) > '성적' (103건) 등 순

2021년 강원도 노인학대 사례판정 현황을 살펴보면, 학대유형은 중복학대를 포함하여 '신체적 학대'가 227건으로 가장 많았다. 다음으로 '정서적 학대'(174건) > '성적 학대'(103건) > '방임'(53건) > '경제적 학대'(26건) > '자기방임'(23건) > '유기'(2건) 순이다. 18개 시군별 학대사례 판정수를 보면, 총 373건 중 원주시가 103건으로 가장 많고 춘천시 97건, 화천군 37건, 강릉시 36건 등 순이다.

〈표 3-101〉 강원도 시군별 노인학대 사례판정 결과 및 학대유형(2021)

단위: 건

구분	학대사례				학대유형(중복학대 포함)							
	전체	응급	비응급	잠재적	계	신체	정서	성적	경제	방임	자기방임	유기
강원도	373	8	266	99	608	227	174	103	26	53	23	2
춘천시	97	2	77	18	190	67	57	22	8	24	12	-
원주시	103	3	85	15	137	41	31	44	3	12	4	2
강릉시	36	1	13	22	52	27	17	-	-	5	3	-
동해시	9	-	4	5	11	4	5	-	1	-	1	-
태백시	8	1	7	-	16	5	6	1	3	1	-	-
속초시	15	-	4	11	20	13	7	-	-	-	-	-
삼척시	13	-	4	9	21	6	11	-	2	1	1	-
홍천군	12	-	10	2	20	7	7	1	3	2	-	-
횡성군	8	-	4	4	12	3	5	-	1	3	-	-
영월군	3	1	2	-	7	3	3	-	1	-	-	-
평창군	6	-	5	1	7	1	4	-	2	-	-	-
정선군	3	-	1	2	4	1	3	-	-	-	-	-
철원군	6	-	5	1	10	4	5	-	-	1	-	-
화천군	37	-	36	1	75	37	2	34	1	1	-	-
양구군	4	-	3	1	7	3	4	-	-	-	-	-
인제군	1	-	1	-	1	-	1	-	-	-	-	-
고성군	3	-	2	1	6	3	2	-	1	-	-	-
양양군	9	-	3	6	12	2	4	1	-	3	2	-

주: 1) '응급'은 노인학대가 현재 발생하고 있거나, 학대로 인해 즉각적인 의료조치가 필요한 경우에 해당됨
 2) '비응급'은 노인학대가 발생하였으나, 학대피해노인의 안전이 확보되어 응급이 아닌 경우, 노인의 신체적, 정신적, 경제적 피해가 경미한 경우에 해당됨
 3) '잠재적'은 학대가 발생하고 있지 않으나 노인부양, 노인과 가족 간의 의사소통기술 부족이나 갈등 등 학대위험요인이 있다고 판단되는 경우에 해당됨

자료: 보건복지부·중앙노인보호전문기관(2022), 「2021 노인학대 현황보고서」, 재구성.

② 노인학대·폭력 대응 서비스 인지 여부

▶ 2021년 강원 어르신들의 '노인학대·폭력 대응 서비스' 인지율은 30%대에 불과

2021년 강원 어르신 대상 '가족 내·외부 노인학대와 폭력 대응 서비스 인지 여부'를 조사한 결과, 1/3만이 알고 있는 것으로 나타났다. 전반적으로 가족 내 학대와 폭력에 대한 대응 정책인지도는 시설 등 가족 외부 학대·폭력 보다는 높게 나타났으나 큰 차이는 없다. 노인학대·폭력 대응에 관련 홍보가 앞으로 더욱 강화되어야 할 것으로 해석된다. 특히 남성과 65~74세 전기노인, 시지역, 동부지역, 2인 이상 가구에서 타집단 보다 '가족 내·외부 노인학대와 폭력 대응 서비스 인지도'가 높게 나타났다. '가족 내·외부 학대·폭력 대응 서비스'에 대한 인지도는 동부 거주 노인이 약 40%로 가장 높다. 다음으로 남성 역시 가정 내부 39.5%, 가정 외부 36.2%로 높은 정책 인지율을 보이고 있다.

〈표 3-102〉 강원 고령자의 가족 내외부 학대·폭력 대응 서비스 인지 여부(2021)

단위: 명, %

구분			가족 내부		가족 외부	
			알고 있음	모름	알고 있음	모름
전체			34.9	65.1	32.6	67.4
성별	남성	841	39.5	60.5	36.4	63.6
	여성	1,309	31.9	68.1	30.1	69.9
연령	65~74세	1,122	38.8	61.2	36.2	63.8
	75세 이상	1,029	30.6	69.4	28.6	71.4
지역 1	시	869	36.2	63.8	35.1	64.9
	군	1,282	33.9	66.1	30.8	69.2
지역 2	동부	682	40.6	59.4	39.5	60.5
	읍면부	1,469	32.2	67.8	29.3	70.7
1인 가구	1인가구	1,007	31.0	69.0	29.3	70.7
	2인 이상	1,144	38.3	61.7	35.4	64.6

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민육구조사(강원도)」, 원자료 분석.

6) 장례 및 웰다잉

① 장사시설

▶ 2022년 도내 장사시설은 135개소로 장례식장이 54개소, 봉안시설 32개소, 묘지 26개소 등 순

2022년 강원도 내 장사시설은 총 135개소가 있다. 장사시설 종류별로 살펴보면, '장례식장'이 54개소(40.0%)로 가장 많고 다음으로 '봉안시설' 32개소(23.7%) > '묘지' 26개소(19.3%) > '자연장지' 15개소(11.1%) > '화장시설' 8개소(5.9%) 순이다. 장사시설 중 자연장지와 봉안시설, 묘지, 장례식장수는 공설과 사설 합산할 결과이다.

〈표 3-103〉 전국 시도별 장사시설 현황(2022)

단위: 개소, %

구분	계	화장시설	자연장지	봉안시설	묘지	장례식장
전국	2,424	62	162	489	595	1,116
서울	100	2	1	25	8	64
부산	68	1	-	6	6	55
대구	78	1	1	9	9	58
인천	148	1	7	12	90	38
광주	40	1	1	5	4	29
대전	28	1	1	4	2	20
울산	27	1	1	4	2	19
세종	14	1	2	3	2	6
경기	563	4	53	131	193	182
강원	135 (100.0)	8 (5.9)	15 (11.1)	32 (23.7)	26 (19.3)	54 (40.0)
충북	106	3	8	29	13	53
충남	139	3	6	34	21	75
전북	142	5	14	26	23	74
전남	248	7	18	45	44	134
경북	234	12	12	53	31	126
경남	233	10	17	57	30	119
제주	121	1	5	14	91	10

주: '화장시설'은 공설, '자연장지와 봉안시설, 묘지, 장례식장'은 공설+사설 합계 결과

자료: 보건복지부 e하늘 장사정보시스템, 장사정보서비스(<https://www.15774129.go.kr/> 2022. 09. 13. 인출.)

② 선호장례방법

▶ 2021년 강원 어르신의 선호장례방법은 '화장 후 산·강·바다에 뿌림' (31.2%)이 가장 높았고 '화장 후 자연장' (25.5%), '매장' (23.1%), '화장 후 봉안시설에 안치' (18.7%) 등 순

2021년 65세 이상 강원 어르신의 선호장례방법을 분석한 결과, '화장 후 산·강·바다에 뿌림'이 31.2%로 가장 높았다. 다음으로 '화장 후 자연장'(25.5%) > '매장'(23.1%) > '화장 후 봉안시설에 안치'(18.7%) 등 순으로 높게 나타났다. 전국의 경우, '매장(묘지)' 장례가 '기타'를 제외하고 선호도가 가장 낮은 4위(17.8%)로 나타난 반면 강원 어르신은 전국 보다 5.4%p 높은 23.1% 선호도로 '화장 후 봉안시설 안치' 보다 4.4%p 높게 나타났다.

〈표 3-104〉 전국 시도별 고령자의 선호장례방법(2021)

단위: %

구분	매장(묘지)	화장 후 산·강· 바다에 뿌림	화장 후 봉안 시설에 안치	화장 후 자연장	기타
전국	17.8	37.9	22.2	21.5	0.6
서울	12.2	37.3	28.2	22.2	0.1
부산	14.1	38.6	17.7	29.0	0.7
대구	18.7	42.4	19.8	19.1	-
인천	14.0	40.1	21.5	24.5	-
광주	18.9	50.7	16.6	13.8	-
대전	19.1	43.3	26.9	10.4	0.3
울산	12.4	32.9	26.1	28.6	-
세종	26.3	33.3	23.5	13.6	3.3
경기	14.9	37.3	21.8	24.7	1.2
강원	23.1	31.2	18.7	25.5	1.5
충북	26.7	36.6	16.9	19.7	-
충남	31.2	34.5	18.6	13.5	2.2
전북	16.8	45.3	23.8	13.6	0.5
전남	21.5	43.1	22.3	12.9	0.2
경북	31.3	27.4	19.2	22.0	0.1
경남	13.3	40.7	22.0	23.6	0.4
제주	28.4	34.0	26.0	11.5	0.2

주: 봉안은 납골당, 납골묘 등이며, 자연장은 수목형, 화초형, 잔디형, 수목장림 등임

자료: 통계청, 사회조사(공공용). (2021).[Data set]. <https://doi.org/10.23333/P.101018.001>. 원자료 분석.

② 무연고 시신처리

▶ 2021년 강원도 무연고 시신처리는 총 115건으로 전년 73건 대비 42건 증가

최근 10년(2012~2021년) 보건복지부 장사정보시스템에 따르면, 전국의 무연고 시신처리수는 매해 증가하고 있다. 강원도 또한 증가추세에 있다. 2021년 강원도 무연고 시신처리 건수는 총 115건으로 2020년 73건 대비 42건(57.5%) 증가, 2012년 대비 3.3배 증가하였다.

〈표 3-105〉 전국 시도별 무연고 시신처리현황(2012~2021)

단위: 건

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
전국	1,025	1,271	1,379	1,676	1,820	2,008	2,447	2,656	3,136	3,603
서울	399	462	477	536	571	513	566	531	670	814
부산	61	60	86	113	135	137	221	245	345	399
대구	15	47	32	90	78	116	134	155	189	201
인천	67	97	94	137	160	180	170	206	253	256
광주	7	12	14	18	21	27	21	23	30	26
대전	28	39	40	51	61	38	78	90	79	87
울산	18	21	18	28	26	39	39	49	67	60
세종	1	2	2	2	3	0	10	7	8	10
경기	139	222	276	297	325	399	453	615	684	828
강원	35	41	38	54	67	73	128	76	73	115
충북	20	15	17	31	36	62	87	82	109	112
충남	41	52	41	47	60	78	123	131	91	116
전북	9	33	24	30	40	40	63	59	70	80
전남	24	25	56	30	41	52	53	67	94	92
경북	36	45	52	69	61	90	118	110	139	128
경남	68	52	65	87	109	103	137	162	163	218
제주	57	46	47	56	26	61	46	48	72	61

주: 2012~2019년 상반기는 시·도 제출자료이며, 2019년 하반기부터는 e하늘 장사행정지원시스템 등록 건수 기준
출처: 보건복지부 e하늘 장사정보시스템, 무연고 시신 처리현황(2012~2021년)(<https://www.15774129.go.kr/>
2022. 09. 13. 인출.)

③ 생애 말기 좋은 죽음에 대한 인식

▶ 2022년 강원 어르신 90.3%는 생애 말기 좋은 죽음에 대한 인식은
'신체적·정신적 고통 없이 임종을 맞이하는 것'으로 응답

2020년 대상 강원 어르신 대상 생애 말기 좋은 죽음에 대한 인식을 조사한 결과, 90.3%가 '신체적·정신적 고통 없이 임종을 맞이하는 것'이라고 응답했다. 다음으로 '임종 시 가족이나 가까운 지인이 함께 하는 것'이 89.5%로 1위와 큰 차이가 없었다. 또한 '가족이나 지인에게 부담을 주지 않는 것' 응답 역시 83.6%로 좋은 죽음에 있어서 경제적, 돌봄부담 등을 중요한 지표로 인식하고 있음을 확인하였다. 특히 '신체적·정신적 고통 없이 임종을 맞이하는 것' 응답은 65~74세 전기노인이 약 95%, '임종 시 가족이나 가까운 지인이 함께 하는 것' 중요함은 남성이 96%로 가장 높게 나타났다.

〈표 3-106〉 강원 고령자의 생애 말기 좋은 죽음에 대한 중요성(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④
전체			76.6	90.3	89.5	83.6
성별	남성	199	80.9	91.5	96.0	88.9
	여성	306	73.9	89.5	85.3	80.1
연령	65~74세	216	79.6	94.9	92.1	87.0
	75세 이상	289	74.4	86.9	87.5	81.0
지역	동부	247	76.1	91.9	88.7	81.8
	읍면부	258	77.1	88.8	90.3	85.3
1인 가구	1인가구	154	72.1	90.3	85.1	81.8
	2인 이상	351	78.6	90.3	91.5	84.3

① 임종 전후의 상황을 스스로 정리한 이후 임종 맞이, ② 신체적·정신적 고통 없이 임종 맞이,

③ 임종 시 가족이나 가까운 지인이 함께 함, ④ 가족이나 지인에게 부담을 주지 않는 것

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

④ 연명의료 인식

▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 약 9명(88.1%)은 연명의료를 반대하는 것으로 나타나

2020년 강원 어르신 대상 연명의료에 대한 인식을 조사했다. 그 결과 강원 어르신 10명 중 약 9명(88.1%)은 연명의료에 대해 반대하는 것으로 나타났다. 연명의료에 대한 찬성은 전체적으로 0.2%에 불과했다. 강원 어르신 집단별 연명의료에 대한 반대인식을 비교분석하면, 남성과 65~74세 전기노인, 읍면부 거주 노인, 2인 이상 가구가 약 89%로 가장 높게 나타났다. 구체적으로 남성(89%) > 여성(87%), 65~74세(89%) > 75세 이상(87%), 읍면부(89%) > 동부(87%), 2인 이상 가구(89%) > 1인 가구(85%)로 높게 나타났다.

〈표 3-107〉 강원 고령자의 연명의료에 대한 인식(2020)

단위: 명, %, 점

구분			매우 찬성하는 편이다	찬성하는 편이다	그저 그렇다	반대하는 편이다	매우 반대한다	M
전체			0.0	0.2	11.7	27.3	60.8	4.5
성별	남성	199	0.0	0.5	10.1	26.6	62.8	4.5
	여성	306	0.0	0.0	12.7	27.8	59.5	4.5
연령	65~74세	216	0.0	0.0	10.6	32.4	56.9	4.5
	75세 이상	289	0.0	0.3	12.5	23.5	63.7	4.5
지역 2	동부	247	0.0	0.0	13.0	27.1	59.9	4.5
	읍면부	258	0.0	0.4	10.5	27.5	61.6	4.5
1인 가구	1인가구	154	0.0	0.0	14.3	27.9	57.8	4.4
	2인 이상	351	0.0	0.3	10.5	27.1	62.1	4.5

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

⑤ 장지와 수의·영정사진 준비

- ▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(63.2%)은 '장지(자연장지·봉안당·묘지 등)'를 준비한 비율은 63.2%이며, 75세 이상과 2인 이상 가구가 각각 67.8%로 가장 높아
- ▶ 수의·영정사진을 준비한 비율은 57.6%로 나타나

2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(63.2%)은 '장지(자연장지·봉안당·묘지 등)'를 준비한 것으로 나타났다. '수의·영정사진'을 준비한 비율은 57.6%로 조사됐다. '장지(자연장지·봉안당·묘지 등)' 준비는 75세 이상, 2인 이상 가구가 각각 약 68%로 가장 높게 나타난 반면 1인 가구는 약 53%로 가장 낮은 것으로 나타났다. '수의·영정사진' 준비는 각 집단별로 약 48~63%로 나타났다. 특히 읍면부 거주 노인의 약 63%가 '수의·영정사진'을 가장 높은 비율로 준비한 반면 1인 가구 준비율은 48%로 가장 낮다.

〈표 3-108〉 강원 고령자의 장지와 수의·영정사진 준비 여부(2020)

단위: 명, %

구분			장지 (자연장지·봉안당·묘지 등)		수의·영정사진	
			예	아니오	예	아니오
전체			63.2	36.8	57.6	42.4
성별	남성	199	64.3	35.7	58.3	41.7
	여성	306	62.4	37.6	57.2	42.8
연령	65~74세	216	56.9	43.1	55.1	44.9
	75세 이상	289	67.8	32.2	59.5	40.5
지역	동부	247	67.2	32.8	51.8	48.2
	읍면부	258	59.3	40.7	63.2	36.8
1인 가구	1인가구	154	52.6	47.4	48.1	51.9
	2인 이상	351	67.8	32.2	61.8	38.2

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 원자료 분석.

다. 고령친화환경

1) 지역사회 계속거주(AIP)

① 거주지역 생활만족도

▶ 2021년 강원 어르신 절반(48.8%)은 거주지역의 전반적인 생활에 대해 '만족' 응답

2021년 강원 어르신 48.8%는 거주지역의 전반적인 생활에 대해 만족하는 것으로 나타났다. 강원 어르신 집단별로 약 46~52%는 거주지역 생활에 대해 만족하고 있다. 특히 2인 이상 가구가 51.8%로 만족도가 가장 높았고 1인가구 보다 5.9%p 높아 타 집단 보다 상대적 만족도 차이가 크게 나타났다.

〈표 3-109〉 강원 고령자의 거주지역의 전반적인 생활 만족도(2021)

단위: 명, %, 점

구분			전혀 만족하지 않음	만족하지 않음	보통	만족	매우 만족	M
전체			2.6	7.5	41.1	33.7	15.1	3.5
성별	남성	4,374	2.5	7.7	40.4	32.9	16.6	3.5
	여성	5,460	2.6	7.5	41.7	34.3	13.9	3.5
연령	65~74세	5,286	2.6	6.9	41.2	33.3	16.0	3.5
	75세 이상	4,548	2.5	8.3	41.0	34.1	14.0	3.5
지역 1	시	3,973	3.1	8.4	40.2	34.3	13.8	3.5
	군	5,861	2.2	6.9	41.7	33.2	16.0	3.5
지역 2	동부	2,855	3.0	8.1	39.0	35.0	14.9	3.5
	읍면부	6,979	2.4	7.3	42.0	33.1	15.2	3.5
1인 가구	1인가구	3,220	3.7	9.9	40.5	32.7	13.2	3.4
	2인 이상	3,503	2.0	6.9	39.3	34.6	17.2	3.6

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

② 주관적 지역사회의 질

▶ 2021년 강원 어르신 46.1%는 타시도와 비교하여 자신이 살고있는 지역이 '살기 좋다'고 인식

2021년 강원도에 거주하고 있는 어르신 대상 타시도와 비교하여 얼마나 살기 좋은가에 대한 인식을 조사했다. 그 결과, 강원 어르신 46.1%는 현재 거주하고 있는 강원도가 타시도와 타시군구와 비교하여 살기 좋다고 응답했다. 집단별로는 약 42~49%로 강원도 거주 만족도가 확인되었다. 특히 타시도와 타시군구에 비해 강원도 살기 좋다는 인식은 75세 이상 후기노인이 약 49%로 가장 높게 나타났다. 여성노인의 만족도는 48.7%로 남성 보다 6.7%p 높아 성별 간 차이가 타집단보다 큰 것으로 나타났다. 타시도와 시군구에 비해 강원도 거주가 열악하다고 인식하는 비율은 약 14%이며 남성노인이 약 17%로 가장 높은 것으로 나타났다.

〈표 3-110〉 강원 고령자의 타시도·타시군구와 비교했을 때 지역사회 질(2021)

단위: 명, %, 점

구분			매우 열악함	열악함	보통	살기 좋음	매우 살기 좋음	M
전체			1.4	12.4	40.1	41.3	4.8	3.4
성별	남성	836	1.6	15.2	41.3	38.3	3.7	3.3
	여성	1,306	1.3	10.6	39.4	43.3	5.4	3.4
연령	65~74세	1,117	1.2	14.7	41.2	38.5	4.5	3.3
	75세 이상	1,026	1.7	9.9	39.0	44.3	5.1	3.4
지역 1	시	863	1.3	8.8	41.9	45.3	2.7	3.4
	군	1,280	1.5	14.8	38.9	38.6	6.2	3.3
지역 2	동부	676	1.5	8.4	43.5	43.8	2.8	3.4
	읍면부	1,467	1.4	14.2	38.6	40.1	5.7	3.3
1인가구	1인가구	1,004	1.7	10.6	40.2	42.6	4.9	3.4
	2인 이상	1,139	1.1	14.0	40.0	40.1	4.7	3.3

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민욕구조사(강원도)」, 원자료 분석.

③ 거주기간 및 거주의향

▶ 2021년 강원 어르신의 강원도 평균 거주기간은 54년이며
어르신 10명 중 약 9명(92.6%)은 '향후 10년 이후에도 강원도 거주할 의향' 있어

2021년 강원 어르신의 거주기간은 평균 54년이다. 또한 강원 어르신 10명 중 약 9명(92.6%)은 향후 10년 이후에도 강원도에 거주할 의향이 있는 것으로 나타났다. 강원도 거주기간은 75세 이상 후기노인이 약 62년으로 가장 높은 반면 65~74세 전기노인은 약 47년으로 가장 낮다. 향후 10년 이후 강원도에 거주할 의향 역시 75세 이상 후기노인이 약 94%로 가장 높고, 65~74세 전기노인이 약 91%로 가장 낮은 것으로 나타났다.

〈표 3-111〉 강원 고령자의 거주기간 및 거주의향(2021)

단위: 명, 년

구분			강원도 거주기간	강원도 거주의향
전체			54.0	92.6
성별	남성	4,374	52.4	92.2
	여성	5,460	55.3	92.8
연령	65~74세	5,286	46.7	91.3
	75세 이상	4,548	62.4	94.1
지역 1	시	3,973	55.1	93.1
	군	5,861	53.2	92.2
지역 2	동부	2,855	54.0	93.8
	읍면부	6,979	54.0	92.0
1인가구	1인가구	3,220	55.1	93.5
	2인 이상	3,503	53.7	92.5

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

④ 건강 유지·악화에 따른 희망 거주형태

- ▶ 2020년 도내 동부와 읍면부 거주 어르신 간 건강악화 시 희망 거주형태 달라
- 동부 : 현재 집 거주(48.2%) > 노인요양시설·노인복지주택 이사(40.5%)
 - 읍면부 : 노인요양시설·노인복지주택 이사(60.5%) > 현재 집 거주(33.3%)

2020년 강원 어르신은 건강이 유지될 경우, '현재 집(아파트 등)'에서 계속 살고 싶다고 응답한 비율이 약 89%로 가장 높게 나타났다. 거동 불편 시에는 '노인요양시설·노인복지주택'이 50.7%로 가장 높다. 한편 도내 동부와 읍면부 거주 어르신 간 건강악화 시 희망거주 형태는 다르게 나타났다. 동부 거주 어르신은 '현재 집 거주'(48.2%) > '노인요양시설·노인복지주택'(40.5%) 순인 반면 읍면부 거주 어르신은 반대로 돌봄·식사·생활편의 서비스 등이 제공되는 '노인요양시설·노인복지주택'(60.5%)가 '현재 집 거주'(33.3%) 보다 약 2배 가량 높다.

〈표 3-112〉 강원 고령자의 건강 유지·악화에 따른 희망 거주 형태(2020)

단위: 명, %

구분			건강 유지시			거동 불편시			
			①	②	③	①	②	③	④
전체			88.5	8.3	3.2	40.6	5.0	3.8	50.7
성별	남성	199	88.4	8.5	3.0	41.7	5.0	2.5	50.8
	여성	306	88.6	8.2	3.3	39.9	4.9	4.6	50.7
연령	65~74세	216	86.1	10.6	3.2	44.9	6.5	0.9	47.7
	75세 이상	289	90.3	6.6	3.1	37.4	3.8	5.9	52.9
지역	동부	247	89.5	7.7	2.8	48.2	6.1	5.3	40.5
	읍면부	258	87.6	8.9	3.5	33.3	3.9	2.3	60.5
1인 가구	1인가구	154	85.7	11.7	2.6	37.7	7.1	9.1	46.1
	2인 이상	351	89.7	6.8	3.4	41.9	4.0	1.4	52.7

- * 건강 유지시: ① 현재 집(아파트 등)에서 계속 산다, ② 거주 환경이 더 좋은 주택으로 이사한다,
 ③ 식사, 생활 편의 서비스 등이 제공되는 주택(실버타운, 양로시설, 노인복지주택 등)으로 이사한다
- * 거동 불편시: ① (재가 서비스를 받으며) 현재 살고 있는 집에서 계속 산다,
 ② 배우자, 자녀 또는 형제자매(친인척 포함)와 같이 산다(거처를 옮기거나 옮겨 오도록 해서),
 ③ 자녀 또는 형제자매·친구의 근거리로 이사하여 산다,
 ④ 돌봄·식사·생활편의 서비스 등이 제공되는 노인요양시설, 노인복지주택 등으로 이사한다
- 자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 원자료 분석.

2) 교통수단

① 이동 교통수단

- ▶ 2021년 강원 어르신의 외출 교통수단은 '도보'가 63.6%로 가장 높아
- ▶ 후기노인(75세 이상)에서 전기노인(65~74세)으로 연령이 낮아지면서 도보 이용률(78.5% → 53.8%)은 감소한 반면 승용차 이용률(11.7% → 33.7%)은 증가

2021년 강원 어르신의 이동 교통수단은 '도보'가 63.6%로 가장 높고 다음으로 승용차가 24.9%로 높다. 특히 어르신 연령에 따른 교통수단 변화가 확인되었다. 75세 이상 후기노인에서 65~74세 전기노인으로 연령이 낮아지면서 도보 이용률은 78.5% → 53.8%로 감소하였다. 반면 승용차 이용률은 75세 이상 후기노인 11.7% → 65~74세 전기노인 33.7%로 약 3배 증가하고 있다.

〈표 3-113〉 강원 고령자의 이동(통근·통학)에 이용하는 교통수단(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩	⑪
전체			63.6	2.1	1.7	0.0	0.0	3.0	0.2	1.5	0.5	24.9	2.5
성별	남성	2,406	51.2	3.1	2.5	0.1	0.0	1.5	0.2	1.0	0.4	36.5	3.5
	여성	2,678	74.8	1.3	0.9	0.0	0.1	4.3	0.1	1.9	0.5	14.5	1.6
연령	65~74세	3,059	53.8	2.1	1.6	0.1	0.1	3.5	0.1	2.0	0.4	33.7	2.8
	75세 이상	2,025	78.5	2.2	1.8	0.0	0.0	2.2	0.3	0.7	0.5	11.7	2.1
지역 1	시	1,679	61.6	2.1	1.5	0.1	0.1	6.0	0.3	1.8	1.1	24.7	0.8
	군	3,405	64.6	2.1	1.7	0.0	0.0	1.5	0.1	1.3	0.1	25.0	3.4
지역 2	동부	1,169	58.6	2.1	1.5	0.1	0.1	7.1	0.3	2.1	1.5	26.1	0.5
	읍면부	3,915	65.1	2.1	1.7	0.0	0.0	1.7	0.2	1.3	0.2	24.6	3.1
1인가구	1인가구	1,592	74.9	1.5	1.2	0.0	0.1	4.4	0.3	2.2	0.4	13.8	1.2
	2인 이상	2,054	52.0	3.1	2.3	0.1	0.0	1.7	0.2	1.0	0.4	35.6	3.7

① 도보, ② 자전거, ③ 오토바이, ④ 전철·지하철, ⑤ 철도, ⑥ 시내버스, ⑦ 시외·고속버스, ⑧ 통근·통학버스, ⑨ 택시, ⑩ 승용차, ⑪ 기타

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

② 대중교통 이용 만족도

▶ 2021년 강원 어르신의 가장 만족도가 높은 교통수단은 '택시' (46.8%)

2021년 강원 어르신의 대중교통 이용 만족도는 '택시'가 46.8%로 가장 높다. 다음으로 '시외·고속버스'(43.2%) > '철도'(41.2%) > ' 시내·마을버스'(40.3%) 등의 순으로 높게 나타났다. 강원 어르신의 '택시'에 대해 만족도는 여성(48.0%) > 남성(45.2%), 75세 이상 후기노인(47.5%) > 65~74세 전기노인(46.1%), 시지역(53.3%) > 군지역(41.8%), 동부(53.9%) > 읍면부(43.4%), 1인가구(48.5%) > 2인 이상 가구(46.6%)가 '택시'에 대한 이용만족도가 높게 나타났다. 특히 '택시' 이용만족도는 동부지역 거주 어르신이 53.9%, '시외·고속버스' 이용만족도는 51.6%로 타집단보다 가장 높다.

〈표 3-114〉 강원 고령자의 대중교통 이용 만족도(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			40.3	43.2	46.8	25.7	41.2	13.8	23.7
성별	남성	3,715	37.1	42.2	45.2	26.4	41.6	13.2	22.2
	여성	4,944	42.7	44.0	48.0	25.1	40.8	14.3	25.1
연령	65~74세	4,600	39.3	43.5	46.1	26.6	42.9	13.6	23.6
	75세 이상	4,059	41.4	42.9	47.5	24.5	38.7	14.2	23.8
지역 1	시	3,653	41.5	50.6	53.3	27.4	43.3	14.8	24.5
	군	5,006	39.4	37.8	41.8	24.0	38.3	12.8	23.1
지역 2	동부	2,638	42.5	51.6	53.9	24.5	40.2	11.3	21.9
	읍면부	6,021	39.3	39.6	43.4	26.5	42.0	15.6	24.8
1인	1인가구	2,893	42.5	45.3	48.5	22.3	39.9	12.0	22.5
가구	2인 이상	2,992	37.7	43.1	46.6	27.5	42.2	14.3	23.7

① 시내버스·마을버스, ② 시외버스·고속버스, ③ 택시, ④ 전철·지하철·경전철, ⑤ 철도, ⑥ 선박, ⑦ 항공
 자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

③ 고령운전자

▶ 2021년 강원 어르신 중 운전면허 소지자 비율은 45.1%로 지난 7년간 꾸준히 상승

2021년 강원 어르신 10명 중 약 5명(45.1%)는 운전면허를 소지하고 있는 것으로 나타났다. 최근 8년(2014~2021년) 강원도 65세 이상 어르신의 운전면허 소지자 비율은 지속 증가하고 있다. 2014년 65세 이상 인구 중 운전면허 소지자 비율은 30.7% → 2018년 39.0% → 2021년 45.1%로 지속 증가하고 있다. 어르신의 운전면허 소지자수는 2014년 7만 8,446명 → 2018년 11만 2,878명 → 2021년 15만 244명으로 2014년 대비 2021년 운전면허 소지 어르신수는 약 2배 가까이 증가했다.

〈표 3-115〉 강원 고령자의 운전면허 소지자수(2014~2021)

단위: 명, %

구분	전체 운전면허 소지자 수	65세 이상 운전면허 소지자 수	65세 이상 인구 중 운전면허 소지자 비율
2014년	874,813	78,446	30.7
2015년	899,850	84,866	32.4
2016년	927,107	90,766	34.1
2017년	939,855	102,939	36.8
2018년	950,388	112,878	39.0
2019년	965,185	124,724	41.2
2020년	982,588	137,355	43.0
2021년	1,000,579	150,244	45.1

자료: 도로교통공단, 교통사고분석시스템(TAAS)(<http://taas.koroad.or.kr/>. 2022.11.29. 인출.)

④ 고령운전자 교통사고

▶ 지난 10년(2010~2021년) 간 강원 고령운전자의 교통사고 건수는 약 2배 증가

2021년 강원 고령운전자 교통사고 사고건수는 1,260건으로 2010년(615건) 대비 약 2배 증가하였다. 강원 어르신 중 운전면허 소지자 비율 증가와 함께 사고건수 역시 증가하고 있는 추세이다. 특히 2021년 강원도 노인 운전자가 가해자인 교통사고 1,260건의 사망자수는 35명, 부상자수는 1,911명이다. 2021년 고령운전자 사고건수 대비 사망자 비율은 2.8%로 전국 2.2% 보다 0.6%p 높다.

〈표 3-116〉 강원 고령운전자 교통사고 사상자수(2010~2021)

단위: 건, 명, %

구분	사고건수	사망자수	부상자수	사고건수 대비 사망자 비율
2010년	615	23	1,032	3.7
2011년	690	34	1,127	4.9
2012년	762	45	1,241	5.9
2013년	832	32	1,382	3.8
2014년	926	48	1,488	5.2
2015년	1,062	49	1,781	4.6
2016년	1,159	33	1,864	2.8
2017년	1,152	40	1,825	3.5
2018년	1,201	56	1,891	4.7
2019년	1,260	41	1,920	3.3
2020년	1,322	24	1,963	1.8
2021년	1,260	35	1,911	2.8

자료: 도로교통공단, 교통사고분석시스템(TAAS)(<http://taas.koroad.or.kr/>, 2022.11.25. 인출.)

⑤ 고령보행자 사상자

▶ 2021년 강원도 내 보행자 교통사고 사망자 중 58.3%는 어르신

2021년 강원도 노인 보행자의 교통사고 사상자는 365명으로 사망자 28명, 부상자 337명이다. 2021년 전체 보행 사상자 1,111명 중 노인 비율은 32.9%(365명)로 2010년 19.4% 보다 13.5%p 증가한 수치이다. 보행자 사망자 중 노인은 2010년 39.1% → 2021년 58.3%로 19.2%p 증가하였으며, 보행자 부상자 중 노인 비율도 2010년 18.4% → 2021년 31.7%로 13.3%p 증가하였다. 특히 보행 사망자 중 노인이 60% 가까이 된다는 것은 교통안전에 있어서 노인이 매우 취약함을 의미한다.

〈표 3-117〉 강원 고령보행자 사상자수(2010~2021)

단위: 명, %

구분	전체 보행 사상자			65세 이상 보행 사상자			65세 이상 비율		
	전체	사망자수	부상자수	전체	사망자수	부상자수	전체	사망 비율	부상 비율
2010년	1,761	87	1,674	342	34	308	19.4	39.1	18.4
2011년	1,888	83	1,805	373	42	331	19.8	50.6	18.3
2012년	1,809	81	1,728	371	43	328	20.5	53.1	19.0
2013년	1,761	75	1,686	376	41	335	21.4	54.7	19.9
2014년	1,704	69	1,635	427	39	388	25.1	56.5	23.7
2015년	1,738	82	1,656	393	39	354	22.6	47.6	21.4
2016년	1,707	68	1,639	433	40	393	25.4	58.8	24.0
2017년	1,631	75	1,556	463	48	415	28.4	64.0	26.7
2018년	1,452	49	1,403	437	28	409	30.1	57.1	29.2
2019년	1,442	64	1,378	443	40	403	30.7	62.5	29.2
2020년	1,180	36	1,144	323	19	304	27.4	52.8	26.6
2021년	1,111	48	1,063	365	28	337	32.9	58.3	31.7

자료: 도로교통공단, 교통사고분석시스템(TAAS)(<http://taas.koroad.or.kr/>, 2022.11.25. 인출.)

3) 주거환경

① 주택소유 형태

▶ 2021년 강원 어르신이 거주하는 주택의 소유형태는 '자가' (82.0%)가 가장 높아

2021년 강원 어르신의 주택소유 형태는 '자가'가 82.0%로 가장 높다. 다음으로 '보증금 있는 월세'가 7.2%로 2번째로 높은데 '자가'의 1/11 수준에 불과하다. '자가' 주택소유 형태는 2인 이상 가구가 90.6%로 가장 높은 집단으로 나타났다. 한편 1인가구의 '자가' 비율은 72.8%로 2인 이상 가구와 17.8%p 타집단과 비교하여 가장 큰 격차를 보이고 있다. 한편 '보증금 없는 월세' 비율은 1인가구가 3.4%로 타집단과 비교하여 가장 높게 나타난 반면 2인 이상 가구는 1.2%로 가장 낮다.

〈표 3-118〉 강원 고령자의 주택소유 형태(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤
전체			82.0	2.6	7.2	2.3	5.9
성별	남성	4,158	85.5	2.3	6.1	2.1	4.0
	여성	2,565	76.4	3.0	8.8	2.6	9.2
연령	65~74세	3,420	81.9	2.5	8.7	2.5	4.3
	75세 이상	3,303	82.2	2.6	5.5	2.0	7.7
지역 1	시	2,731	77.4	4.0	10.6	2.4	5.7
	군	3,992	85.2	1.6	4.8	2.2	6.1
지역 2	동부	1,969	74.9	4.7	12.2	2.6	5.5
	읍면부	4,754	85.0	1.7	5.0	2.1	6.1
1인 가구	1인가구	3,220	72.8	3.5	10.6	3.4	9.6
	2인 이상	3,503	90.6	1.7	4.0	1.2	2.6

① 자가, ② 전세, ③ 보증금 있는 월세, ④ 보증금 없는 월세(사글세), ⑤ 무상

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

② 주거형태

- ▶ 2021년 강원 어르신의 주거형태는 '단독주택'이 71.6%로 가장 높아
- ▶ '단독주택'은 군지역이 83.5%로 가장 높고 '아파트'는 동부 지역에서 46.2%로 높음

2021년 강원 어르신의 주거형태는 '단독주택'이 71.6%로 가장 높다. 다음으로 '아파트'(20.1%) > '연립·다세대주택'(5.6%) 등 순으로 높게 나타났다. 특히 '단독주택'은 군지역 거주 어르신 비율이 83.5%로 가장 높고 다음으로 읍면부 거주 어르신이 83.3%로 높게 나타났다. 이처럼 '단독주택' 거주형태는 시지역과 군지역간 차이가 약 29%로 타집단 보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. 한편 '아파트'는 시지역과 동부지역 거주 어르신 비율이 높다. 동부 지역 거주 어르신의 '아파트' 거주비율은 46.2%로 읍면부 9.4%와 약 37%p 차이가 나타났다.

〈표 3-119〉 강원 고령자의 주거형태(2021)

단위: 명, %

구분			단독주택	아파트	연립·다세대주택	기타
전체			71.6	20.1	5.6	2.6
성별	남성	4,158	72.4	19.6	5.2	2.8
	여성	2,565	70.4	21.0	6.2	2.5
연령	65~74세	3,420	69.2	21.6	5.8	3.4
	75세 이상	3,303	74.1	18.6	5.4	1.9
지역 1	시	2,731	54.3	36.7	5.9	3.1
	군	3,992	83.5	8.8	5.3	2.4
지역 2	동부	1,969	43.5	46.2	6.9	3.5
	읍면부	4,754	83.3	9.4	5.0	2.3
1인가구	1인가구	3,220	69.6	21.2	6.4	2.8
	2인 이상	3,503	73.6	19.2	4.8	2.5

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

③ 주거환경 만족도

▶ 2021년 강원 어르신의 주거환경에 대한 만족도는 '주택(시설면적구조 등)'이 59.7%로 가장 높고, '상하수도·도시가스·도로 등 기반시설' 52.6%, '거주지역 내 주차장 이용' 48.5% 순

2021년 강원 어르신의 주거환경 만족도(약간 만족+매우 만족)는 '시설·면적·구조 등 주택'이 59.7%로 가장 높았다. '상하수도·도시가스·도로 등 기반시설' 약 53%, '거주지역 내 주차장 이용' 약 49% 만족도로 나타났다. '주택'에 대한 만족도는 2인 이상 가구가 63.0%로 가장 높고 1인가구와 2인 이상 가구 간 차이가 약 9%p로 타집단보다 상대적으로 높은 것으로 나타났다. '상하수도·도시가스·도로 등 기반시설' 만족도는 동부 지역 거주 어르신이 약 57% 가장 높고 '거주지역 내 주차장 이용' 만족도는 읍면부 거주 어르신이 약 51%로 가장 높다.

〈표 3-120〉 강원 고령자의 주거환경 만족도(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③
전체			59.7	52.6	48.5
성별	남성	4,374	60.3	52.3	49.2
	여성	5,460	59.2	52.8	47.9
연령	65~74세	5,286	60.2	53.2	48.9
	75세 이상	4,548	59.2	52.0	48.1
지역 1	시	3,973	59.5	55.3	44.8
	군	5,861	59.9	50.8	51.0
지역 2	동부	2,855	59.4	57.1	43.1
	읍면부	6,979	59.9	50.8	50.7
1인가구	1인가구	3,220	54.2	50.1	43.9
	2인 이상	3,503	63.0	54.1	51.0

① 주택(시설·면적·구조 등), ② 상하수도·도시가스·도로 등 기반시설, ③ 거주지역 내 주차장 이용(공간·시설·접근성 등)

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

4) 안전

① 지역안전 불안감

▶ 2020년 강원 어르신의 지역안전 불안감은 '건축물·시설물'이 56.1%로 가장 높고 '자연재해'(55.3%) > '먹거리'(49.4%) > '교통사고'(38.2%) 등 순

2020년 강원 어르신의 지역안전에 대한 불안감(약간 불안+매우 불안)은 '건축물·시설물(주택·교량)'이 56.1%로 가장 높다. 다음으로 '자연재해(태풍·지진 등)'에 대한 불안감이 0.8%p 낮은 55.3%이다. '먹거리(불량식품·식중독 등)'(49.4%) > '교통사고'(38.2%) > '범죄위험'(37.7%) > '정보보안(개인정보 유출·컴퓨터 바이러스·기타 해킹 등)'(36.9%) > '화재(산불 포함)'(35.7%) > '신종 감염병(신종 바이러스 등)'(23.6%) 순으로 높다. 흥미로운 점은 강원 어르신 집단별로 살펴보면, 남성과 여성, 65~74세 전기노인, 시지역, 동부와 읍면부, 1인가구와 2인 이상 가구는 '자연재해'에 대한 불안감이 '건축물·시설물(주택·교량)'보다 높게 나타났다.

〈표 3-121〉 강원 고령자의 지역안전 불안감(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧
전체			55.3	56.1	38.2	35.7	49.4	36.9	23.6	37.7
성별	남성	140,396	57.1	57.4	39.2	37.2	49.3	36.5	24.7	39.0
	여성	177,172	53.9	55.1	37.5	34.5	49.6	37.2	22.7	36.7
연령	65~74세	174,388	54.5	56.1	37.3	35.1	49.1	34.9	23.3	37.5
	75세 이상	143,179	56.2	56.1	39.4	36.5	49.9	39.3	24.0	38.0
지역	시	209,684	52.3	54.3	33.3	31.9	45.5	31.7	15.1	31.7
	군	107,885	61.1	59.6	47.8	43.2	57.1	47.0	40.2	49.4
지역	동부	157,615	53.2	54.1	33.6	33.2	44.8	31.4	16.1	31.1
	읍면부	159,952	57.4	58.1	42.8	38.2	54.0	42.3	31.0	44.2
1인	1인가구	99,041	53.4	53.8	38.3	33.9	47.8	36.5	22.2	36.8
	2인 이상	116,600	57.4	58.1	39.8	38.5	50.4	36.8	25.3	39.8

① 자연재해(태풍, 지진 등), ② 건축물 및 시설물(주택, 교량), ③ 교통사고, ④ 화재(산불 포함),

⑤ 먹거리(불량식품, 식중독 등), ⑥ 정보보안(개인정보 유출, 컴퓨터 바이러스, 기타 해킹 등),

⑦ 신종 감염병(신종 바이러스 등), ⑧ 범죄위험

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

② 소화기 및 주택용 화재경보기 설치율

▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 약 7명(67.3%)은 주택 내 소화기 설치되어 있어

2020년 강원 어르신 10명 중 약 7명(68.3%)은 주택 내 소화기가 설치되어 있는 것으로 조사됐다. 주택 내 소화기 설치비율은 군지역 거주 노인과 2인 이상 가구가 약 73%로 가장 높게 나타났다. 1인가구의 주택 내 소화기 설치비율은 59.8%로 타집단과 비교하여 가장 낮으며 2인 이상 가구와 비교하여 약 13%p 낮다.

한편 강원 어르신의 주택용 화재경보기 설치비율은 소화기 설치율 보다 11.8%p 낮은 45.5%이다. 주택용 화재경보기 설치율은 군지역 거주노인이 52.5%로 가장 높게 나타났으며, 동부(36.9%)와 읍면부(50.1%) 간 차이가 약 13%로 타집단 보다 상대적으로 크다.

〈표 3-122〉 강원 고령자의 소화기·주택용 화재경보기 설치율(2020)¹⁴⁾

단위: 명, %

구분			소화기	주택용 화재 경보기
전체			67.3	45.5
성별	남성	94,298	71.8	46.2
	여성	53,522	59.4	44.3
연령	65~74세	75,552	71.5	45.4
	75세 이상	72,269	62.9	45.6
지역 1	시	80,654	62.5	39.6
	군	67,167	73.1	52.5
지역 2	동부	51,426	61.0	36.9
	읍면부	96,395	70.7	50.1
1인가구	1인가구	64,979	59.8	45.0
	2인 이상	82,841	73.2	45.9

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

14) 영역별 응답자 수는 소화기 설치 문항 응답자 수를 의미함. 각 문항의 응답자 전체수는 소화기 설치와 주택용 화재경보기 설치는 각각 147,821임.

③ 재난·긴급상황 발생 시 대처 인지율

▶ 2020년 강원 어르신인 소화기 사용법 인지율은 10명 중 5명(49.7%)에 불과해

2020년 강원 어르신 10명 중 약 7명(68.3%)은 주택 내 소화기가 설치되어 있지만 소화기 사용법 인지율은 49.7%에 불과하다. 강원 어르신의 재난·긴급상황 발생 시 대처 인지율은 '긴급상황 발생 시 신고전화번호(119·112 등)' 인지율이 92.1%로 가장 높게 나타났다. 즉, 강원 어르신 10명 중 9명은 '긴급상황 발생 시 신고전화번호(119·112 등)'을 인지하고 있다. 반면 '지진·화재 등 행동요령' 인지율은 68.1%, '소화기 사용법' 49.7%, '인공호흡 및 심폐소생술'은 27.1%로 인지율 격차가 크게 나타났다. 특히 '소화기 사용법'과 '인공호흡 및 심폐소생술' 인지율은 남성이 여성보다, 65~74세 전기노인이 75세 이상 후기노인, 2인 이상 가구가 1인가구보다 2배 이상 높게 나타났다.

〈표 3-123〉 강원 고령자의 재난·긴급상황 발생 시 대처 인지율(2020)

단위: 명, %

구분			긴급상황 발생 시 신고전화번호 (119·112 등)	행동요령 (지진·화재 등)	소화기 사용법	인공호흡 및 심폐소생술
전체			92.1	68.1	49.7	27.1
성별	남성	247	96.0	80.2	72.9	44.5
	여성	351	89.5	59.5	33.3	14.8
연령	65~74세	291	97.3	78.4	64.9	39.9
	75세 이상	307	87.3	58.3	35.2	15.0
지역	동부	251	92.8	68.1	45.8	25.9
	읍면부	347	91.6	68.0	52.4	28.0
1인 가구	1인가구	199	89.4	58.8	32.7	15.1
	2인 이상	399	93.5	72.7	58.1	33.1

자료: 통계청(2020), 「사회조사」. 원자료 분석.

④ 주택용 소방시설 설치 의무규정 인지경로

▶ 2020년 강원 어르신들의 '주택용 소화시설 설치 의무규정 인지경로'는
'신문·방송'과 '소방기관'이 약 88%로 나타나

2020년 강원 어르신들의 '주택용 소방시설 설치 의무규정 인지경로'는 '신문·방송'과 '소방기관'이 87.8%로 나타났다. '신문·방송'이 54.0%로 가장 높고 다음으로 '소방기관'이 33.8%로 2번째 높게 나타났다. 군지역 어르신 집단을 제외하고는 모든 집단이 '신문·방송' 인지경로가 '소방기관'보다 높게 나타났다. 하지만 군지역 거주 노인의 경우, '주택용 소방시설 설치 의무규정 인지경로'는 '소방기관'이 41.4%로 '신문·방송'(39.8%)보다 높다. '신문·방송'을 통한 '주택용 소방시설 설치 의무규정 인지경로'는 동부 거주노인의 약 63%로 가장 높다. 특히 시지역 거주노인의 '신문·방송'을 통한 '주택용 소방시설 설치 의무규정 인지경로'는 60.9%로 군지역 39.8%와 큰 차이를 보인다.

〈표 3-124〉 강원 고령자의 주택용 소방시설 설치 의무규정 인지경로(2020)

단위: 명, %

구분			소방기관	신문·방송	SNS	친인척·동료	기타
전체			33.8	54.0	0.3	10.9	0.9
성별	남성	96,655	34.7	55.0	0.3	9.0	1.0
	여성	88,924	32.9	52.9	0.3	13.0	0.9
연령	65~74세	118,462	33.8	54.8	0.4	10.2	0.8
	75세 이상	67,116	34.0	52.5	0.2	12.1	1.1
지역 1	시	124,631	28.4	60.9	0.3	9.7	0.6
	군	60,947	44.9	39.8	0.3	13.4	1.6
지역 2	동부	96,196	26.8	62.7	0.3	9.6	0.6
	읍면부	89,383	41.4	44.7	0.4	12.2	1.2
1인가구	1인가구	52,154	34.9	50.9	0.2	12.9	1.1
	2인 이상	79,513	34.8	54.8	0.3	9.2	0.8

자료: 강원도(2020), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

라. 활기찬 노후생활

1) 여가문화 활동

① 현재 삶에서 중요한 활동

▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.8%)은 현재의 삶에서 가장 중요한 활동으로 '취미·여가'가 56.8%로 가장 높아

2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.8%)은 현재의 삶에서 '취미·여가'가 가장 중요한 활동이라고 응답했다. 다음으로 '경제활동'(24.2%) > '친목(단체)활동'(13.1%) > '종교 활동'(4.8%) 등 순으로 높게 나타났다. '취미·여가'가 현재의 삶에서 가장 중요한 활동으로 응답한 어르신은 동부지역이 64.4%로 가장 높고 동부와 읍면부(49.6%) 간 차이가 약 15%로 타집단 보다 상대적으로 크게 나타났다. '경제활동'의 경우, 읍면부 거주 노인이 약 34%로 가장 높으며 동부와 읍면부 간 차이는 약 20%로 타집단 보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다.

〈표 3-125〉 강원 고령자의 현재 삶에서 가장 중요하다고 생각하는 활동(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			0.4	0.4	56.8	4.8	0.4	13.1	24.2
성별	남성	199	0.5	0.5	55.8	3.5	1.0	10.6	28.1
	여성	306	0.3	0.3	57.5	5.6	0.0	14.7	21.6
연령	65~74세	216	0.9	0.9	55.1	5.6	0.0	13.0	24.5
	75세 이상	289	0.0	0.0	58.1	4.2	0.7	13.1	23.9
지역	동부	247	0.4	0.4	64.4	5.3	0.8	14.6	14.2
	읍면부	258	0.4	0.4	49.6	4.3	0.0	11.6	33.7
1인 가구	1인가구	154	0.6	0.0	57.1	2.6	0.0	16.2	23.4
	2인 이상	351	0.3	0.6	56.7	5.7	0.6	11.7	24.5

① 자원봉사, ② 학습, ③ 취미·여가, ④ 종교, ⑤ 정치사회(단체), ⑥ 친목(단체), ⑦ 경제활동
 자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 원자료 분석.

② 여가문화 활동 만족도

▶ 2021년 강원 어르신의 여가문화 활동 만족도는 17.9%에 불과

2021년 강원도 65세 이상 어르신의 여가문화 활동 만족도(매우 만족+약간 만족)는 17.9%에 불과한 것으로 나타났다. 강원 어르신의 여가문화 활동 만족도는 전국 보다 0.6%p 높은 수치이다. 17개 시도 중에서는 울산이 24.5%로 가장 높고 다음으로 세종(24.3%) > 경기(20.4%) > 대전(20.0%) > 서울(19.3%) > 전남(18.9%) > 전북(18.6%) 다음으로 7번째로 높은 만족도이다. 강원 어르신의 여가문화 활동 불만족 비율은 22.4%로 전국 보다 5.1%p 낮다.

〈표 3-126〉 전국 시도별 고령자의 여가활동 활동 만족도(2021)

단위: %

구분	매우 불만족	약간 불만족	보통	약간 만족	매우 만족
전국	6.5	21.0	55.3	12.9	4.4
서울	7.3	19.8	53.6	14.1	5.2
부산	8.8	25.8	52.9	10.7	1.8
대구	4.1	18.2	64.2	10.6	2.8
인천	5.4	19.5	62.7	7.7	4.6
광주	7.2	27.8	55.0	8.8	1.1
대전	4.7	23.3	52.0	18.2	1.8
울산	5.9	15.7	53.9	17.4	7.1
세종	8.6	16.3	50.8	18.5	5.8
경기	8.5	21.4	49.6	14.1	6.3
강원	4.1	18.3	59.7	13.3	4.6
충북	8.6	22.5	54.1	11.4	3.5
충남	8.0	19.0	58.4	10.0	4.5
전북	4.8	27.1	49.4	15.8	2.8
전남	3.7	15.1	62.3	13.7	5.2
경북	5.0	18.3	61.5	12.1	3.1
경남	2.7	22.3	60.0	12.6	2.4
제주	5.3	24.8	53.8	10.3	5.9

출처: 통계청(2021), 「사회조사」, 원자료 분석.

▶ 2021년 강원 어르신들의 여가문화 활동 불만족 사유는

‘경제적 부담’ (40.1%) > ‘체력·건강이 좋지 않아서’ (30.0%) 순

2021년 강원 어르신들의 여가문화 활동 불만족 사유는 ‘경제적 사유’가 40.1%로 가장 높았다. 다음으로 ‘체력·건강이 좋지 않아서’(30.0%) > ‘시간 부족’(7.5%) > ‘적당한 취미가 없어서’(6.6%) 등의 순으로 높게 나타났다. ‘여가를 함께 즐길 사람 없어서’ 응답은 4.4%, ‘여가시설 부족’ 사유는 3.4%에 불과했다. 전국 평균 고령자의 여가문화 활동 불만족 사유 1위, 2위는 강원도와 동일하게 ‘경제적 사유’(43.8%), ‘체력·건강이 좋지 않아서’(33.3%)로 나타났다.

〈표 3-127〉 전국 시도별 고령자의 여가문화 활동 불만족 사유(2021)

단위: %

구분	경제적 부담	시간 부족	교통 혼잡, 교통수단 이용 불편	여가 시설 부족	여가 정보 부족	여가 정보 프로그램 부족	적당한 취미가 없음	체력이나 건강이 좋지 않음	여가를 함께 즐길 사람 없음	기타
전국	43.8	4.9	1.1	2.4	1.1	1.6	5.0	33.3	2.4	4.5
서울	50.1	5.2	1.9	2.6	2.8	2.5	4.3	24.4	2.4	3.8
부산	46.6	4.8	0.7	1.2	-	2.8	2.4	38.1	2.3	1.1
대구	54.5	8.9	-	1.0	-	-	2.2	29.7	-	3.8
인천	51.4	8.2	1.7	7.0	1.5	1.7	4.3	17.2	2.8	4.3
광주	43.0	2.5	2.0	0.8	-	4.3	7.1	35.9	3.6	0.9
대전	44.5	1.0	-	2.6	2.3	4.0	15.9	25.0	4.6	-
울산	54.3	5.7	-	3.6	-	-	-	29.7	3.6	3.1
세종	47.8	2.0	-	2.0	2.0	-	4.0	37.4	-	4.8
경기	49.2	2.0	1.4	1.8	0.4	1.1	3.5	32.5	1.6	6.4
강원	40.7	7.5	1.4	3.4	-	0.8	6.6	30.0	4.4	5.3
충북	29.1	7.7	0.6	3.3	0.4	-	5.7	45.2	1.7	6.5
충남	29.7	11.9	1.2	4.7	2.3	0.7	6.4	34.2	1.7	7.1
전북	28.3	6.7	-	1.1	0.4	2.3	12.3	39.5	3.7	5.7
전남	28.2	4.6	-	3.1	-	1.1	6.0	47.3	1.9	8.0
경북	29.2	3.3	0.6	5.0	-	1.4	4.4	49.7	1.5	5.0
경남	45.4	3.7	1.0	0.6	2.7	0.6	4.5	34.7	5.2	1.7
제주	36.5	7.3	2.6	-	1.3	1.6	8.2	38.8	1.1	2.7

출처: 통계청(2021), 「사회조사」, 원자료 분석.

③ 주말·휴일 여가문화 활동

▶ 2021년 강원 어르신의 주말·휴일 여가활동은 'TV 시청'이 67.1%로 가장 높아

2021년 강원 어르신의 주말 또는 휴일 여가활동은 'TV 시청'이 67.1%로 가장 높게 나타났다. 이는 앞서 확인된 강원 어르신의 여가문화 활동 불만족 사유 1위, 2위인 '경제적 사유'와 '체력·건강이 좋지 않아서'에서 이유를 찾을 수 있다. 강원 어르신의 주말 또는 휴일 여가활동은 'TV 시청' 다음으로 '휴식활동'이 16.7% > '사회 및 기타활동(봉사·종교·사교)'(6.4%) > '스포츠 활동'(2.4%) 등 순으로 높게 나타났다. 'TV 시청'은 75세 이상 후기노인이 약 72%로 가장 높게 나타났다. '휴식활동'은 여성노인과 군지역 거주노인이 약 18%로 가장 높게 나타났다.

〈표 3-128〉 강원 고령자의 주말·휴일 여가문화 활동 종류(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩	⑪
전체			67.1	0.4	0.4	0.3	2.4	0.5	0.6	3.6	16.7	6.4	1.7
성별	남성	4,374	65.7	0.4	0.5	0.6	3.8	0.7	1.0	4.0	15.6	5.6	1.9
	여성	5,460	68.2	0.3	0.3	0.1	1.2	0.3	0.3	3.2	17.6	7.0	1.5
연령	65~74세	5,286	63.1	0.5	0.6	0.5	3.4	0.7	0.9	4.8	16.1	7.4	2.0
	75세 이상	4,548	71.7	0.2	0.3	0.2	1.2	0.2	0.3	2.2	17.3	5.2	1.3
지역 1	시	3,973	68.2	0.4	0.3	0.3	3.0	0.6	0.9	3.9	15.5	6.1	0.9
	군	5,861	66.3	0.4	0.5	0.3	1.9	0.4	0.4	3.4	17.5	6.6	2.3
지역 2	동부	2,855	67.1	0.4	0.4	0.3	3.5	0.7	0.7	3.7	16.1	6.4	0.7
	읍면부	6,979	67.0	0.4	0.4	0.3	1.9	0.4	0.6	3.5	16.9	6.4	2.1
1인 가구	1인가구	3,220	69.6	0.4	0.3	0.2	1.7	0.3	0.5	3.1	16.7	5.9	1.2
	2인 이상	3,503	64.6	0.3	0.5	0.6	3.6	0.7	0.9	3.7	16.7	6.1	2.2

① TV시청, ② 문화 예술 관람, ③ 문화 예술 참여, ④ 스포츠 관람, ⑤ 스포츠 활동, ⑥ 관광활동,

⑦ 컴퓨터 게임, 인터넷 검색 등, ⑧ 취미·자기개발 활동, ⑨ 휴식활동,

⑩ 사회 및 기타활동(봉사·종교·사교활동 등), ⑪ 기타

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

④ 여가문화시설 이용경로

▶ 2020년 강원 어르신의 지난 1년 간 이용경험 있는 여가문화시설은
1위 ' 경로당' (34.4%), 2위 ' 종합사회장애인복지관·여성회관 등 ' (6.8%)

2020년 강원 어르신의 지난 1년 간 이용경험 있는 여가문화시설은 ' 경로당' 이 34.4%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 ' 종합사회· 장애인복지관· 여성회관 등' (6.8%) > ' 노인복지관' (2.9%) 등 순으로 높다. ' 경로당' 이용은 1인가구가 55.5%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 75세 이상 후기노인이 50.2%로 높다. 한편 ' 경로당' 이용은 65~74세 전기노인이 13.3%로 가장 낮은 집단으로 확인되었다. 75세 이상 후기노인과 64~74세 전기노인 간 ' 경로당' 이용격차는 36.9%p로 타집단 보다 상대적으로 크게 나타났다. ' 종합사회· 장애인복지관· 여성회관 등' 이용 역시 1인 가구가 11.0%로 가장 높고 2인 이상 가구 5.1%와 비교하여 약 2배 높은 수치이다.

〈표 3-129〉 강원 고령자의 여가문화시설 이용경로(지난 1년 간)(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
전체			34.4	2.9	6.8	0.0	0.8	0.0
성별	남성	202	28.7	1.5	6.9	0.0	1.0	0.0
	여성	309	38.2	3.9	6.8	0.0	0.6	0.0
연령	65~74세	218	13.3	0.5	6.9	0.0	1.4	0.0
	75세 이상	293	50.2	4.8	6.8	0.0	0.3	0.0
지역	동부	253	38.3	2.8	3.6	0.0	0.0	0.0
	읍면부	258	30.6	3.1	10.1	0.0	1.6	0.0
1인 가구	1인가구	155	55.5	6.5	11.0	0.0	0.0	0.0
	2인 이상	356	25.3	1.4	5.1	0.0	1.1	0.0

① 경로당, ② 노인복지관, ③ (종합)사회복지관·장애인복지관·여성회관 등, ④ 노인교실,

⑤ 공공 여가문화시설(문화회관·구민회관·주민센터·도서관 등),

⑥ 민간문화시설(백화점·마트, 대학 내 평생교육기관 등 문화센터)

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

⑤ 여가문화 서비스 이용경험 및 향후 이용의향

- ▶ 2021년 강원 어르신 9.9%만이 지자체 지원 '여가문화활동' 이용경험 있는 것으로 나타나
 ▶ 강원 어르신 44.2%는 '여가문화활동' 지원정책에 대해 향후 이용의향이 있는 것으로 나타나

2021년 강원 어르신 10명 중 1명(9.9%)만이 지자체가 지원하는 여가문화활동 서비스 이용경험이 있는 것으로 나타났다. 지자체의 여가문화활동 지원서비스 이용률은 65~74세 전기노인이 12.3%로 가장 높다. 또한 남성노인과 2인 이상 가구, 군지역 거주 노인, 동부 거주노인의 지자체 여가문화활동 지원서비스 이용률이 평균 9.9% 보다 높게 나타났다. 한편 강원 어르신 10명 중 4명(44.2%)은 지자체가 지원하는 여가문화활동 서비스를 향후 이용할 의향이 있는 것으로 나타났다. 여가문화활동 지원 및 서비스 향후 이용의향은 이용경험이 높은 집단인 남성과 65~74세 전기노인, 군지역과 읍면부 거주 노인, 2인 이상 가구 집안이 상대적으로 크게 나타났다.

〈표 3-130〉 강원 고령자의 지자체 여가문화 서비스 이용경험 및 향후 이용의향(2021)¹⁵⁾

단위: 명, %

구분			이용경험	향후 이용의향
전체			9.9	44.2
성별	남성	835	10.3	49.3
	여성	1,303	9.7	41.0
연령	65~74세	1,114	12.3	49.3
	75세 이상	1,025	7.3	38.7
지역 1	시	866	9.0	35.9
	군	1,273	10.5	49.9
지역 2	동부	681	10.1	39.2
	읍면부	1,458	9.8	46.6
1인 가구	1인가구	999	8.6	41.9
	2인 이상	1,140	11.1	46.3

자료: 강원도(2021), 「지역사회보장계획 수립을 위한 지역주민욕구조사(강원도)」, 원자료 분석.

15) 영역별 응답자 수는 여가문화 활동 외부지원 및 서비스 향후 이용에 대한 문항 응답자 수를 의미함. 각 문항의 응답자 전체 수는 사업의 여가문화 활동 외부지원 및 서비스 향후 이용 2,145명, 체육활동 외부지원 및 서비스 향후 이용 2,145명임.

2) 평생교육 및 정보화

① 평생교육 참여목적

▶ 2021년 강원 어르신의 평생교육 참여목적은 '자기계발(지식습득 등)'이 35.5%로 가장 높아 다음으로 '건강관리' 30.0%, '친목도모 증진' 12.8% 순으로 나타나

2021년 평생교육에 참여경험이 있는 강원 어르신 중 35.5%는 '자기계발(교양함양·지식습득 등)' 목적이 가장 크게 나타났다. 다음으로 '건강관리'(30.0%) > '친목도모 증진'(12.8%) > '사회참여'(9.7%) 등 순으로 높게 나타났다. 특히 65~74세 전기노인의 평생교육 참여목적으로 '교양함양·지식습득 등 자기계발'이 41.6%로 75세 이상 후기노인 보다 15.7%p 높게 나타나 연령에 따른 차이가 타집단 보다 가장 크게 나타났다. 반면 '건강관리'를 위한 평생교육 참여는 75세 이상 후기노인이 37.5%로 가장 높다.

〈표 3-131〉 강원 고령자의 평생교육 참여목적(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			30.0	9.0	35.5	2.4	9.7	12.8	0.6
성별	남성	436	25.9	7.3	38.8	3.2	10.1	14.0	0.7
	여성	640	32.8	10.2	33.3	1.9	9.4	12.0	0.5
연령	65~74세	663	25.3	8.0	41.5	3.0	10.0	11.6	0.6
	75세 이상	413	37.5	10.7	25.9	1.5	9.2	14.8	0.5
지역 1	시	470	22.3	8.9	43.4	1.9	9.8	13.6	0.0
	군	606	36.0	9.1	29.4	2.8	9.6	12.2	1.0
지역 2	동부	329	21.9	10.9	46.2	1.5	10.9	8.5	0.0
	읍면부	747	33.6	8.2	30.8	2.8	9.1	14.7	0.8
1인가구	1인가구	351	32.5	12.0	31.9	2.0	10.3	10.8	0.6
	2인 이상	369	27.1	5.1	39.3	2.4	10.3	15.2	0.5

① 건강관리, ② 심리적 만족 및 행복감 증대, ③ 자기계발(교양함양·지식습득 등),

④ 취직·이직·창업에 도움(기능습득 등), ⑤ 사회참여(자원봉사 및 지역·사회적 활동), ⑥ 친목도모 증진, ⑦ 기타

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

② 평생교육 참여성과

- ▶ 2021년 강원 어르신의 평생교육 참여성과는 '삶의 질 향상' 이 69.5%로 가장 높아
- ▶ 평생교육 참여로 인한 '삶의 질 향상' 성과는 75세 이상 후기노인이 73.1%로 가장 높아

2021년 평생교육 프로그램에 참여한 강원 어르신의 가장 큰 성과는 '삶의 질 향상'으로 나타났다. 다음으로 '가정생활·사회활동에 평생교육 경험 적용'(55.2%) > '직무와 관련한 업무능력 향상'(26.8%) 등의 순으로 높게 나타났다. 또한 평생교육 프로그램 참여의 성과로 '경제활동(소득창출)'에 도움이 되었다는 응답자는 18.5%나 됐다. 평생교육 프로그램 참여로 인해 '삶의 질이 향상'됨은 75세 이상이 73.1%로 가장 높게 나타났으며, '가정생활·사회활동에 평생교육 경험이 적용'됨은 2인 이상 가구가 58.8%로 가장 높게 나타났다.

〈표 3-132〉 강원 고령자의 평생교육 참여성과(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤
전체			69.5	55.2	26.8	15.7	18.5
성별	남성	436	64.7	56.2	31.7	17.0	18.8
	여성	640	72.8	54.5	23.4	14.8	18.3
연령	65~74세	663	67.3	55.8	29.1	16.7	20.5
	75세 이상	413	73.1	54.2	23.0	14.0	15.3
지역 1	시	470	68.9	51.5	21.3	11.7	14.5
	군	606	70.0	58.1	31.0	18.8	21.6
지역 2	동부	329	69.0	51.1	22.2	11.2	13.7
	읍면부	747	69.7	57.0	28.8	17.7	20.6
1인 가구	1인가구	351	71.8	51.6	25.6	12.8	16.0
2인 이상	2인 이상	369	66.7	58.8	31.4	18.2	20.6

① 삶의 질 향상, ② 가정생활 및 사회활동에 평생교육 경험 적용, ③ 직무와 관련한 업무능력 향상,

④ 상급학교 진학 및 자격증 획득 기회 제공, ⑤ 경제활동(소득창출)에 도움

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

③ 평생교육 필요성

▶ 2021년 강원 어르신 10명 중 약 4명(42.1%)은 평생교육이 '필요하다'고 응답

2021년 강원 어르신의 집단별 약 37~47%는 평생교육이 '필요하다'고 응답하였다. 특히 남성과 65~74세 전기노인, 시지역, 동부지역 거주노인, 2인 이상 가구에서 평생교육 필요성인 상대적으로 높게 나타났다. 남성(43%) > 여성(41%), 65~74세 전기노인(46%) > 75세 이상 후기노인(37%), 시지역(47%) > 군지역(39%), 동부(47%) > 읍면부(40%), 2인 이상 가구(44%) > 1인가구(40%)로 나타난다. 평생교육 필요성은 시단위와 동부가 약 47%로 가장 높게 나타났으며, 연령에 따른 차이가 약 9%로 타집단보다 상대적으로 크다. 평생교육이 필요하지 않다는 응답은 전체 25%로 75세 이상 후기노인이 약 28%로 가장 높게 나타났다.

〈표 3-133〉 강원 고령자의 평생교육 필요성(2021)

단위: 명, %, 점

구분			전혀 필요하지 않음	별로 필요하지 않음	보통	필요한 편	매우 필요함	M
전체			4.8	20.6	32.7	34.4	7.7	3.2
성별	남성	4,374	4.2	21.9	31.3	35.0	7.7	3.2
	여성	5,460	5.3	19.5	33.8	33.8	7.6	3.2
연령	65~74세	5,286	3.6	19.2	31.1	36.9	9.2	3.3
	75세 이상	4,548	6.2	22.1	34.4	31.4	5.9	3.1
지역 1	시	3,973	4.1	19.4	29.5	37.4	9.6	3.3
	군	5,861	5.2	21.4	34.8	32.3	6.3	3.1
지역 2	동부	2,855	4.1	20.0	29.2	36.8	9.9	3.3
	읍면부	6,979	5.1	20.8	34.0	33.4	6.7	3.2
1인 가구	1인가구	3,220	5.5	21.8	32.4	33.6	6.7	3.1
	2인 이상	3,503	3.8	21.0	31.1	36.5	7.7	3.2

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」, 원자료 분석.

④ 희망하는 평생교육 프로그램

▶ 2021년 강원 어르신이 희망하는 평생교육 프로그램은
 '건강스포츠 교육' (43.3%) > '취미·여가' (28.3%) > '자기계발' (16.3%) 등 순으로 높아

2021년 강원 어르신이 희망하는 평생교육 프로그램은 '건강과 스포츠 교육' 프로그램이 43.3%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '취미·여가 교육'(28.3%) > '자기계발 교육'(16.3%) > '인문·교육교육'(6.6%) 등 순으로 높게 나타났다. '건강과 스포츠 교육' 프로그램은 75세 이상 후기노인이 51.3%로 가장 높으며 65~74세 전기노인과의 차이는 13.0% 타집단 보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. '취미·여가 교육' 프로그램은 시 지역 거주노인이 32.8%로 가장 높고 시지역고 군지역 간 차이는 7.9%로 타집단 보다 상대적으로 크게 나타났다.

〈표 3-134〉 강원 고령자의 희망하는 평생교육 프로그램(2021)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
전체			43.3	28.3	5.0	16.3	6.6	0.5
성별	남성	436	37.8	27.1	6.9	20.2	7.8	0.2
	여성	640	47.0	29.2	3.8	13.6	5.8	0.6
연령	65~74세	663	38.3	29.0	5.7	17.6	8.9	0.5
	75세 이상	413	51.3	27.4	3.9	14.0	2.9	0.5
지역 1	시	470	37.0	32.8	3.6	18.9	7.2	0.4
	군	606	48.2	24.9	6.1	14.2	6.1	0.5
지역 2	동부	329	35.9	33.1	3.6	18.8	7.9	0.6
	읍면부	747	46.6	26.2	5.6	15.1	6.0	0.4
1인가구	1인가구	351	48.4	27.4	5.1	14.2	4.6	0.3
	2인 이상	369	39.0	26.3	6.0	20.3	8.1	0.3

① 건강·스포츠 교육, ② 취미·여가 교육, ③ 취업·직업능력 향상 교육, ④ 자기계발 교육, ⑤ 인문·교양교육, ⑥ 기타

자료: 강원도(2021), 「강원사회조사」. 원자료 분석.

⑤ 전자기기 보유율

- ▶ 2020년 강원 어르신 10명 중 약 9명(93.1%)은 '휴대폰' 가지고 있어
- ▶ '인터넷이 안 되는 휴대폰' (67.9%), '스마트폰 또는 태블릿 PC' (25.2%)

2020년 강원 65세 이상 대상 전자기기 보유율을 분석한 결과, 어르신 10명 중 약 9명(93.1%)은 '휴대폰'을 가지고 있는 것으로 조사됐다. 휴대폰은 '인터넷이 안 되는 휴대폰'이 67.9%, '스마트폰 또는 태블릿 PC'가 25.2%이다. '인터넷이 안 되는 휴대폰' 소지자가 '스마트폰 또는 태블릿 PC' 소지자 보다 약 2.7배 높은 것으로 나타났다. 특히 '스마트폰 또는 태블릿 PC' 소지자는 연령별 차이가 통계적으로 유의미하게 나타났다. 65~74세 전기노인이 55.5%로 가장 높은 반면 75세 이상 후기노인은 2.7%에 불과했다.

〈표 3-135〉 강원 고령자의 전자기기 보유율(2020)

단위: 명, %

구분			전체 전자기기 (A+B+C)	인터넷 안되는 휴대폰(A)	스마트폰 또는 태블릿 PC(B)	컴퓨터 (C)
전체			94.9	67.9	25.2	1.8
성별	남성	202	98.1	62.4	33.2	2.5
	여성	309	92.9	71.5	20.1	1.3
연령	65~74세	218	101.8	43.1	55.5	3.2
	75세 이상	293	89.7	86.3	2.7	0.7
지역	동부	253	97.7	69.2	25.7	2.8
	읍면부	258	92.3	66.7	24.8	0.8
1인 가구	1인가구	155	95.4	81.3	13.5	0.6
	2인 이상	356	94.6	62.1	30.3	2.2

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 원자료 분석.

⑥ 휴대폰·태블릿 PC·컴퓨터를 이용한 활동

▶ 2020년 강원 어르신의 전자기기 이용 활동

: '메시지 받기' (74.0%) > '메시지 보내기' (59.7%) > '사진·동영상 촬영' (27.5%)

▶ 전자기기 보유 어르신 중 '전자상거래(온라인쇼핑·예매 등)' 4.7%, '금융거래' 5.1%에 불과

2020년 휴대폰과 태블릿 PC, 컴퓨터 등을 소지하고 있는 강원 어르신의 전자기기 이용 활용을 분석한 결과, 어르신의 약 60~74%가 메시지를 주고 받는 기능으로 활용하고 있음을 확인하였다. 휴대폰 등을 이용한 활동 중 '메시지 받기'가 74.0%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 '메시지 보내기'(59.7%) > '사진·동영상 촬영'(27.5%) > '동영상 보기(영화·TV 프로그램 등)'(23.9%) > '정보검색 및 조회(뉴스·날씨 등)'(20.0%) 등 순으로 높게 나타났다. '메시지 받기'와 '보내기'는 65~74세 전기노인이 각각 91%, 86%로 가장 높게 나타났으며, 연령 차이가 크다. 한편 전자기기 보유 어르신 중 '전자상거래(온라인쇼핑·예매 등)' 비율은 4.7%, '금융거래'는 5.1%에 소수에 불과했다.

〈표 3-136〉 강원 고령자의 휴대폰·태블릿 PC·컴퓨터를 이용한 활동(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩	⑪
전체			74.0	59.7	20.0	27.5	12.8	7.5	23.9	12.8	4.7	5.1	5.3
성별	남성	188	78.7	64.9	26.6	34.0	13.8	8.0	29.8	14.9	5.9	5.9	5.9
	여성	281	70.8	56.2	15.7	23.1	12.1	7.1	19.9	11.4	3.9	4.6	5.0
연령	65~74세	214	90.7	86.0	41.6	53.7	26.6	15.4	48.6	25.7	9.8	10.3	10.7
	75세 이상	255	60.0	37.6	2.0	5.5	1.2	0.8	3.1	2.0	0.4	0.8	0.8
지역	동부	234	71.4	59.4	23.9	30.3	15.8	9.4	23.9	15.8	6.4	7.3	6.8
	읍면부	235	76.6	60.0	16.2	24.7	9.8	5.5	23.8	9.8	3.0	3.0	3.8
1인 가구	1인가구	144	68.8	46.5	9.7	16.7	9.0	4.9	13.2	7.6	3.5	2.1	4.2
	2인 이상	325	76.3	65.5	24.6	32.3	14.5	8.6	28.6	15.1	5.2	6.5	5.8

① 메시지 받기(문자·카카오톡·텔레그램 등), ② 메시지 보내기(문자·카카오톡·텔레그램 등),

③ 정보 검색 및 조회(뉴스·날씨 등), ④ 사진 또는 동영상 촬영, ⑤ 음악 듣기(MP3·라디오 등), ⑥ 게임,

⑦ 동영상 보기(영화·TV 프로그램·유튜브 등), ⑧ 소셜 네트워크 서비스(블로그·커뮤니티·밴드·트위터·페이스북·인스타그램 등),

⑨ 전자상거래(온라인쇼핑·예매·예약 등), ⑩ 금융거래(인터넷 뱅킹·증권 등), ⑪ 애플리케이션 검색 및 설치

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 원자료 분석.

⑦ 정보화 기기 이용에 대한 불편함

▶ 2020년 강원 어르신 95.2%는 '기차버스 예매', 80.3%는 '식당 등 키오스크 주문' 등에 있어서 어려움을 경험

2020년 강원 어르신 95.2% 대다수는 '기차·버스 예매' 관련 정보화 기기 이용에 불편함을 경험하는 것으로 나타났다. 강원도에 거주하고 있는 65세 이상은 정보화 기기 이용함에 있어서 불편한 부분으로 '기차·버스 예매'가 95.2%로 가장 높다. 다음으로 어르신 10명 중 8명(80.3%)은 '식당 등에서 기계(키오스크) 주문'에 불편함을 경험하고 있고 '은행에서의 ATM 사용 등'은 27.8%, '신용카드·체크카드 등 카드만 이용 가능한 점포 증가'는 26.4%로 10명 중 약 3명이 불편함을 경험하고 있는 것으로 나타났다. 특히 어르신의 정보화 기기 이용의 불편함으로 상위 1위, 2위인 '기차·버스 예매'와 '식당 등에서 기계(키오스크) 주문'은 75세 이상 후기노인이 각각 98.2%, 87.7%로 가장 높다.

〈표 3-137〉 강원 고령자의 정보화 기기 이용의 불편함(2020)

단위: 명, %

구분			①	②	③	④
전체			95.2	80.3	27.8	26.4
성별	남성	71	94.4	75.7	29.5	27.8
	여성	75	96.0	84.6	26.5	25.4
연령	65~74세	91	93.4	75.8	30.1	27.8
	75세 이상	55	98.2	87.7	25.2	24.8
지역	동부	66	92.4	78.6	18.8	17.1
	읍면부	80	97.5	81.7	38.5	37.8
1인 가구	1인가구	36	97.2	86.5	29.7	29.2
	2인 이상	146	94.5	78.3	26.9	25.1

① 기차·고속버스·시외버스 예매(온라인예매 중심으로 자리가 없어서), ② 식당 등에서 기계(키오스크) 주문, ③ 은행에서의 ATM 사용 또는 은행점포 감소, ④ 신용카드·체크카드 등 카드만 이용 가능한 점포 증가
 자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

4. 강원도 노인복지 정책평가

1. 조사개요
2. 강원도 노인복지정책의 영역별 성과와 한계
3. 강원도 노인복지정책 미래방향

4

강원도 노인복지 정책평가

1. 조사개요

본 연구는 (i) 강원도 본청 공무원 정책현황조사 → (ii) 강원도 본청 공무원 행정 간담회(1차) → (iii) 시군 공무원 정책평가 의견조사 → (iv) 전문가 자문회의 총 4단계의 강원도 노인복지 정책평가 과정을 진행하였다. 정책집행자인 공무원 대상 세부사업별 운영 현황 및 성과, 문제점 등의 의견조사 결과를 토대로 강원도 노인복지 정책평가를 종합적으로 분석하였다. 이는 기존 추진사업의 개선안 반영 및 정책집행자가 경험한 현실적합성 높은 신규사업 도출, 정책환류를 강화시키기 위함이다.

단계별 구체적인 조사개요는 다음과 같다. 첫째, 강원도 만 65세 이상 노인 대상 사업현황을 파악하고자 전 실국, 사업소 공무원 대상 비대면 설문조사를 실시하였다(〈표 4-1〉 참고). 강원도 노인복지정책 현황조사 결과, 본청 5개국 9개과 13개팀 50개 사업으로 확인되었으며, 담당공무원은 총 26명이다. 강원도 만 65세 이상 노인 대상 50개 사업에 대해 사업내용(대상, 지원내용, 지원형태, 사업형태)과 최근 3년(2018~2021년) 예산·사업량, 계획 대비 목표달성도 등 정량적 데이터를 조사하였다. 뿐만 아니라 세부사업별 정책집행자인 담당공무원이 생각하는 사업의 의미와 더불어 그동안 경험한 주요 성과 및 문제점, 향후 개선방안 등을 정성평가서를 조사하였다. 나아가 사업내용 개선 및 운영 상의 문제점 해결을 위해 관련 시설·기관 대표, 종사자 등 현장전문가 정책수요 의견조사를 필요로 하는 사업을 확인하였다.

〈표 4-1〉 강원도 본청 공무원 정책현황조사 개요

구 분	내 용
목 적	- 강원도 만 65세 이상 노인 대상 사업현황 파악
기 간	- 2022년 4월 25일(월) ~ 5월 10일(금)
대 상	- 강원도 본청 전체 실국, 사업소 등
방 법	- 비대면 설문조사
내 용	- 사업명, 사업내용(대상, 지원내용, 지원형태, 사업형태) - 사업현황(최근 3년(2018~2021년) 예산, 사업량) - 계획 대비 목표달성도(목표, 실적, 추진률) - 평가(주요 성과, 문제점, 향후 개선방안) - 사업개선을 위한 인터뷰 대상 추천(추천기관, 연락처) 등

둘째, 강원도 만 65세 이상 노인 대상사업으로 조사된 50개 사업의 담당공무원 26명을 대상으로 대면 면접조사로 행정간담회(1차)를 진행하였다. 행정간담회(1차)는 정책현황조사 결과를 토대로 구체적인 세부사업 주요 성과와 문제점, 향후 개선방안을 확인하였다. 나아가 중앙정부 정책환경 변화에 따른 세부사업별 현안·이슈를 발굴하였다, 특히 신규사업을 도출하고자 노인복지정책 담당공무원 대상 정책영역별 서울·부산 대구·인천·광주·충남·전북 등 7개 타시도 사례조사 결과 공유 및 강원도 도입 가능성 등을 논의하였다.

〈표 4-2〉 강원도 본청 공무원 행정간담회(1차) 개요

구 분	내 용
목 적	- 노인 대상사업 평가 및 현안·이슈 발굴, 타시도 사례공유 통한 정책수요 파악
기 간	- 2022년 4월 11일(월), 5월 16일 ~ 5월 23일(금)
대 상	- 강원도 본청 65세 이상 대상사업 담당공무원 - 5국 9과 13팀, 담당공무원 26명
방 법	- 대면 면접조사
내 용	- 세부사업 평가(주요 성과, 문제점, 향후 개선방안) - 현안·이슈 발굴 - 영역별 타시도 사업 검토 및 강원도 도입 필요성·가능성 등 논의

셋째, 강원도민은 18개 시군 기초지자체의 주민이며 강원도 노인복지정책은 기초지자체의 주민에게 미치는 정책이다. 강원도 노인복지정책 추진과정에서의 애로사항과 생활밀착형 기초지자체 자체사업의 도정 벤치마킹·확대 운영을 위해 도민과 보다 가까이 있는 시군 공무원의 목소리를 반영하고자 의견조사를 실시하였다. 강원도 시군 공무원 의견조사는 비대면 설문조사로 진행되었으며 총 14개 시군(5개 시, 9개 군)의 강원도 노인복지정책 세부사업 담당공무원 156명이 참여하였다.

강원도 시군 공무원 정책평가 의견조사는 크게 2가지 사항을 조사하였다. 먼저 강원도 노인복지정책 세부사업 추진과정에서 시군 공무원의 어려움 즉, 주로 받는 민원과 더불어 향후 개선방안(요구사항)을 조사하였다. 다음으로 강원도 지역특성을 기반으로 한 노인복지정책 사업을 개발하고자 기초지자체의 우수 노인복지 자체사업을 파악하였다. 이를 위해 정책영역별 시군 자체사업명과 내용, 최근 3년(2018~2021년) 사업예산·사업량과 더불어 강원도정 사업으로 추천하는 우수 자체사업 등을 조사하였다.

〈표 4-3〉 강원도 시군 공무원 정책평가 의견조사

강원도 노인복지정책 평가	강원도 시군 노인복지 자체사업 현황 및 도정사업 벤치마킹 추천
• 방법 : 비대면 설문조사 • 대상 : 50개 세부사업 시군 담당공무원 - 14개 시군(5개 시, 9개 군), 156명 • 내용 - 강원도 노인복지정책 세부사업 추진과정에서 시군 공무원의 어려움(주로 받는 민원, 문제점) - 향후 개선방안(요구사항) 등	• 방법 : 비대면 설문조사 • 대상 : 50개 세부사업 시군 담당공무원 - 14개 시군(5개 시, 9개 군), 156명 • 내용 - 정책영역별 시군 자체사업명, 사업내용(대상, 지원내용, 지원형태) - 사업현황(최근 3년('18~'21년) 예산, 사업량) - 강원도정 사업으로 우수사례 추천여부·이유

마지막으로 강원도 노인복지정책에 관한 전반적인 평가를 위해 학계연구자 대상 전문가 자문회의를 개최하였다. 학계연구자는 국책연구기관인 한국보건사회연구원 노령연구센터장과 강원대학교 사회복지학과 교수, 고려대학교 한국사회연구소 연구교수를 대상으로 하였다. 강원도 노인복지 정책평가 전문가 자문회의는 본청 공무원 정책현황조사 및 행정간담회(1차), 시군 공무원 정책평가 의견조사 등의 결과 공유하였다. 이들 결과를 기반으로 정책영역별 강원도 노인복지정책 현황, 비중 비교를 통해 강원도 노인복지정책의 방향과 중점추진 정책영역 등을 파악하였다. 반면 상대적으로 정책이 부족한 영역의 경우, 강원도 노인복지정책의 향후 보완 영역으로 해석하였다. 나아가 국비와 자체사업 비중, 지속형태(지속유지·지속확대·축소·폐지 등) 특징을 살펴봤다. 특히 자체사업의 경우, 강원도 지역특성 고려, 코로나19 사회적 거리두기 해제에 따른 향후 활성화 기대사업 등을 논의하였다. 한편 강원도 노인복지정책 범위로 신증년 취·창업, 참전명예수당 등의 사업 포함여부 등을 의견조사하였다. 강원도 노인복지 정책평가 전문가 자문회의 개요는 <표 4-4>와 같다.

〈표 4-4〉 강원도 노인복지 정책평가 전문가 자문회의 개요

구 분	내 용
목 적	영역별 강원도 만 65세 이상 노인 대상사업 적절성 및 지역특성 고려 등 평가
기 간	2021년 5월 25일(월), 6월 2일(월)
대 상	학계연구자 3명
방 법	대면 개별면접조사
내 용	- 본청 공무원 정책현황조사 및 행정간담회(1차) 결과 공유 - 시군 공무원 정책평가 의견조사 결과 공유 2022년 강원도 노인복지정책 전반적인 평가 - 정책영역별 노인대상사업 구성, 사업없는 영역 파악 등 - 국비·자체사업 비중, 지속형태(지속유지·지속확대·축소·폐지 등) - 자체사업의 지역특성 고려, 코로나19 이후 활성화 기대사업 등 - 사업범위(신증년 취창업, 참전명예수당 등 포함) 논의

2. 강원도 노인복지정책 영역별 성과와 한계

가. 노후소득 보장

1) 소득지원

- ▶ 기초연금 수급률 확대, 장수수당 추진 등을 통한 정책 사각지대 축소 및 빈곤해소 노력
- ▶ 강원도 기초연금 수급률, 광역 시도 하위 5위(정부합동평가 BSC 지표)

강원도 노후소득 지원정책으로는 기초연금(국비)과 장수수당 지원(자체) 사업이 있다. 2022년 강원도 기초연금 총 예산은 6,975억원으로 이중 국비가 80~90%, 도비 2~4%, 시군비 8~16%이다. 65세 이상 어르신 중 소득 하위 70% 대상으로 월 최대 30만원을 지급한다. 강원도에서는 기초연금 수급자 사각지대 축소를 위해 수급률 확대에 관한 행정적 노력을 하고 있다. 기초연금 수급 대상자 발굴을 위한 집중 홍보기간을 운영함으로써 수급률 향상 노력을 하고 있다. 2021년 강원 어르신의 기초연금 수급률은 69.6%로 전국 보다 2.6%p 높다. 강원도 내 일부 시군 수급률이 낮음으로 인해 강원도 수급률 역시 광역지자체 하위 9위(정부합동평가 BSC 지표)로 나타난다. 2021년 강원도 기초연금 수급률은 전국 평균인 67.0% 보다는 높지만 경기도(69.6%)와 제주도(61.7%)를 제외하고는 도 단위 광역지자체에서는 가장 낮은 수준을 보인다.

한편 노인의 빈곤 수준을 보여주는 지표로써 국민기초생활보장수급자 중 노인의 비율은 전국 평균 38.0% 보다는 강원도가 약 4%p 높은 42.0%이다. 이는 도 단위 광역지자체 중에는 전남(42.6%) 다음으로 높은 수준이다.

다음으로 강원도 노인인구 중 국민기초생활보장수급자 비율은 전국 평균 10.1% 보다는 약간 높은 10.6%이다. 노인인구 중 국민기초생활수급자 비율 역시 도 단위 광역지자체 중 전북(11.7%) 다음으로 높은 수준이다. 이와 같은 결과는 강원도 노인의 경우, 절대 빈곤수준인 국민기초생활보장 수급을 받는 비율이 다른 도 단위 광역지자체에 비해서는 높다. 하지만 기초연금 수급률은 도 단위 광역지자체 중 낮은 수준을

보인다. 이에 대한 해석은 강원도 노인의 소득분포가 절대적 빈곤층에 집중되고 양극화되어 있다고 판단할 수도 있겠으나, 기초연금 수급자이면서도 발굴되지 못한 사각지대 노인이 많은 가능성도 있다고 보여진다. 좀 더 심층적인 원인 분석을 통해 기초연금 수급 권리보장 확대를 위한 적극적 노력이 필요하다.

〈표 4-5〉 전국 시도별 기초연금 수급률 및 기초생활보장 수급률(2021)

단위: 명, %

구분	65세 이상 인구	기초연금 수급률	국민기초생활수급자 노인 비율	노인인구 중 국민기초생활수급자 비율
전국	8,851,033	67.0	38.0	10.1
서울	1,597,447	54.9	39.2	9.9
부산	681,885	71.7	41.0	13.1
대구	417,060	69.5	35.8	12.4
인천	435,431	72.4	35.4	12.9
광주	213,291	67.0	28.2	12.1
대전	221,207	65.7	32.7	10.8
울산	152,961	65.5	36.4	9.2
세종	37,463	57.6	32.7	6.9
경기	1,881,464	62.3	38.3	8.6
강원	333,176	69.6	42.0	10.6
충북	301,516	71.6	38.8	9.9
충남	419,979	73.2	40.7	8.2
전북	397,619	75.4	37.0	11.7
전남	445,198	80.4	42.6	9.7
경북	596,312	75.8	40.5	9.6
경남	608,379	73.3	36.9	9.5
제주	110,645	61.7	30.8	9.0

주: 1) 65세 이상 인구수 : 행정안전부 2021년 주민등록 인구통계(2021.12 기준)

2) 기초연금 수급률 : 노인인구 대비 사회보장정보시스템(행복e음)에 집계된 수급자 비율(2021.12 기준)

자료: 복지로, 복지통계(<https://www.bokjiro.go.kr/> 2022. 10. 5. 인출.),

KOSIS(통계청, 국민기초생활보장수급자현황)

2021년 강원도 시군별 노인빈곤 현황을 살펴보면, 우선 기초연금 수급률은 춘천이 60.6%로 가장 낮다. 다음으로 원주시와 강릉시 기초연금 수급률이 70% 미만으로 타 시군에 비해 낮게 나타났다. 그에 비해 고성군의 경우, 노인의 80.6%가 기초연금을 수급하는 것으로 나타나서 가장 높게 나타났다. 화천군(78.2%) > 삼척시, 영월군, 양구군(77.2%) 등이 타시군에 비해 기초연금 수급률 높은 것으로 나타났다.

2021년 강원도 노인 중 국민기초생활수급자 비율은 평창군이 5.9%로 가장 낮은 반면 속초시가 14.2%로 가장 높게 나타났다. 동해시(12.9%) > 춘천시(12.2%) > 원주시(11.6%) > 태백시(11.7%) > 화천군(11.4%) > 양구군(11.0%) > 강릉시, 삼척시(10.8%) 등이 강원도 평균 10.6% 보다 높게 나타났다. 강원도 시군별 노인빈곤 특성을 살펴보면, 군지역 보다는 시지역의 노인인구 중 국민기초생활수급자의 비율이 높게 나타남을 볼 수 있다. 도시 거주 노인의 빈곤 문제가 더욱 두드러지는 것을 볼 수 있다. 그럼에도 불구하고 기초연금 수급률은 군지역 보다 시지역 수급률이 낮게 나타나고 있다. 이러한 결과는 앞서 언급한 것과 같이 강원도 노인의 절대적 빈곤과 상대적 빈곤을 포함한 소득·경제 상태에 관한 면밀한 분석이 필요함을 시사한다. 이를 통해 노인빈곤 해소를 위한 제도적 사각지대 발굴 및 지원에 대한 관심, 정책적 노력이 필요하다.

장수수당은 강원도 자체사업으로 2006년 이후 추진 중인 사업이다. 1922년 12월 31일 이전 출생자에게 월 2만원을 지급하고 있다. 신규진입 제한을 하는 일몰제 사업으로 2022년 기준 강원도 내 528명(2021년 643명 지급)에게 지급되었다. 장수수당 사업의 경우, 75세 이상 후기노인의 소득보장 사업으로 추진 중이지만 지급액이 낮고 대상자가 점차 감소하고 있어 강원도 노인의 소득보전 효과는 크지 않을 것으로 예상된다. 따라서 장수수당 사업을 향후 지속적으로 추진하고자 할 경우, 대상자 확대 또는 수급액 확대 등을 통해 본래 추구하고자 했던 노인의 소득보전 효과가 이루어질 수 있도록 개편이 필요할 것이다. 한편 중앙정부의 현금성 소득보전에 대해 조율이 필요하다면, 기초연금 수급률 확대 및 일자리 제공 등을 통한 지역 내 노인의 소득보전 확대 및 정책발굴이 필요할 것이다.

〈표 4-6〉 강원도 시군별 고령자의 기초연금 수급률 및 기초생활보장 수급률(2021)

단위: 명, %

구분	65세 이상 인구	기초연금 수급률	국민기초생활수급자 노인 비율	노인인구 중 국민기초생활수급자 비율
강원도	333,176	69.6	42.0	10.6
춘천시	52,955	60.6	37.2	12.2
원주시	56,771	66.0	37.4	11.6
강릉시	47,318	69.9	41.1	10.8
동해시	19,039	72.2	44.4	12.9
태백시	10,802	70.9	44.9	11.7
속초시	16,673	70.0	43.6	14.2
삼척시	16,884	77.2	45.1	10.8
홍천군	19,086	70.2	46.4	7.0
횡성군	14,453	70.4	47.4	6.6
영월군	11,735	77.2	46.0	6.9
평창군	12,293	70.2	49.0	5.9
정선군	10,423	75.5	51.7	8.7
철원군	10,318	73.6	48.1	9.5
화천군	5,727	78.2	54.1	11.4
양구군	4,893	77.2	47.2	11.0
인제군	6,899	73.4	48.9	9.3
고성군	8,236	80.6	51.2	9.7
양양군	8,671	75.2	51.3	9.9

주: 1) 65세 이상 인구수 : 행정안전부 2021년 주민등록 인구통계(2021.12 기준)

2) 기초연금 수급률 : 노인인구 대비 사회보장정보시스템(행복e음)에 집계된 수급자 비율(2021.12 기준)

3) 국민기초생활수급자 비율 : 사회보장정보시스템(행복e음)에 집계된 수급자 비율(2021. 기준)

자료: 복지로, 복지통계(<https://www.bokjiro.go.kr/> 2022. 10. 5. 인출.),

2) 노인취업 및 일자리

- ▶ 강원형 공공이불빨래방 설치, 취업·인턴·특화형 어르신일자리 자체사업 추진
- ▶ 50세 이상~70세 미만 신중년 대상 재취업특화교육, 경력형 일자리 지원, 사회공헌 활동 등 지원
- ▶ 신중년·베이비부머의 노년층 유입을 고려할 때, 현재 일자리 내용·아이템 제한적 및 지자체의 지방비 부담 한계
- ▶ 일자리 아이템 개발을 위한 민-관 협력 사업추진, 복권기금 활용 등 추진기반 확대 필요

강원도의 노인 취·창업 기회 확대 및 일자리 지원 사업은 크게 노인층과 신중년 대상 사업으로 구분된다. 먼저 어르신을 대상으로 하는 사업은 (i) 노인일자리 및 사회활동지원과 (ii) 강원형 공공이불빨래방 설치, (iii) 취업형·인턴형·특화형 100세 시대 어르신일자리사업 등이 추진되고 있다. 노인일자리사업 중 (i) 노인일자리 및 사회활동지원은 국비사업이며 (ii) 강원형 공공이불빨래방 설치와 (iii) 취업형·인턴형·특화형 100세 시대 어르신일자리사업은 강원도 자체사업으로 진행되고 있다.

강원도 노인일자리사업의 성과는 크게 4가지다. 첫째, 강원형 공공이불빨래방 설치 사업의 경우, 기업의 공유가치와 세대통합 일자리 창출, 양질의 취약계층 통합 생활복지서비스를 제공하는 사업이다. 전국 최초로 추진하는 공공이불빨래방 사업은 도-시군-보건복지부-공공기관-기업 등이 협업해 일자리와 복지, 그린뉴딜 융합 사회복지 서비스형 정책이라는 점에서 우수 사업으로 평가된다. 둘째, 강원도는 지역특성에 맞는 다양한 일자리를 제공하여 어르신의 경제활동 참여를 확대하고 안정적인 노후생활을 지원하고자 자체사업을 실시하고 있다. '100세 시대 어르신일자리사업'은 60세 이상 도민을 대상으로 취업형과 인턴형, 특화형 3가지 유형의 사업을 추진하고 있다. 특히 '특화형 100세 시대 어르신일자리사업'은 국비사업에서 지원하지 않는 창업 초기투자비 및 시설·장비 기능보강비 등을 지원하고 있다. 셋째, 신중년 일자리 사업은 국비사업으로 신중년 경력형 일자리 지원사업, 자체사업으로써 사회공헌 활동지원과 재취업 특화교육 사업으로 진행되고 있다. 노인 및 신중년 취업기회 증진·일자리 사업은 노년기 경제활동 참여를 촉진시킴으로서 소득보장 효과와 함께 사회참여 효과를 함께

기대할 수 있다. 넷째, 이러한 성과와 기대효과로 인해 국비와 강원도 자체사업으로 진행되는 노인일자리 사업과 신중년 일자리 지원사업은 지속 확대 추진되고 있다.

하지만 강원도 자체 일자리 사업의 안정적인 재정기반 마련과 지역특성 기반 아이터姆 다양화가 요구된다. 첫째, 강원형 공공이불빨래방 설치 사업과 같이 지역사회 복지와 일자리 사업이 연계된 민-관 협력사업 등으로 안정적 재정기반 마련이 요구된다. 강원도 노인일자리사업 담당공무원 인터뷰 결과에 따르면, 초고령사회 노인일자리사업의 안정적 재원 마련을 위한 방안으로 민-관 협력 기반 신규 일자리 아이터姆 개발이 필요하다. 현재 이부분에 대한 한계로 인하여 안정적인 지속 추진의 어려움이 있다고 강조하였다.

둘째, 향후 베이비부머의 고령층 진입으로 인하여, 신중년 및 노인 일자리는 현재 낮은 소득의 공공형 일자리 보다는 일정 수준 소득이 보장되고 사회기여가 될 수 있는 일자리에 수요가 높아질 것이다. 즉, '가치(value)'를 지향하는 일자리에 대한 수요가 높아질 것이다. 이러한 방향성을 본다면 신규 일자리 아이터姆 개발은 지역사회 어르신 복지와 연계된 선순환적인 일자리 개발과 이와 같은 새로운 일자리에 관한 정책수요가 높을 것으로 예상된다.

셋째, 강원도는 신규 노인 일자리 아이터姆 개발을 위해 초기 투자 필요성이 강력히 요구된다. 신규 아이터姆 발굴을 위해서는 시니어클럽 등 노인일자리지원기관의 역할이 매우 중요하다. 최근 5년 전국적으로 노인일자리사업이 크게 확대됨에 따라 지원기관 또한 전국적으로 9.6%의 연평균 증가하였다. 특히 서울 26.6%, 인천 82.1%, 충남 12.5%, 전남 13.6% 등의 연평균 노인일자리지원기관 증가율을 보였지만 강원도는 2016년부터 노인일자리지원기관 14개소를 유지하고 있다. 하지만 도내 시군별 노인일자리지원기관 편차가 크게 발생한다. 횡성군·영월군·철원군·양양군 등 군지역의 경우, 노인일자리지원기관이 없는 상태이다. 이처럼 군지역의 경우, 향후 신규 노인일자리 아이터姆 개발이 선도적으로 이루어지기 어려운 상황이다. 또한 군지역은 시장형 노인일자리사업 정착이 어렵다는 공통적인 문제점이 확인되었다. 따라서 지역특성을 기반으로 한 시장형 노인일자리사업 아이터姆 개발과 함께 정착이 시급하다.

나. 건강과 돌봄 보장

1) 돌봄정책

- ▶ 돌봄 인프라 및 서비스 질 향상 위한 돌봄종사자 활동보조 지원·직무교육, 장기요양요원지원센터 운영 등 정책적 노력
- ▶ 장기요양 등급외자 중 노인맞춤 돌봄, 통합돌봄 등 제외대상(지역사회 돌봄 사각지대) 발생 → 지역사회에서의 적절한 돌봄 부족으로 생활하던 곳에서 계속 거주 어려움

강원도 노인돌봄정책에 관한 성과는 크게 2가지다. 첫째, 노인돌봄에 관한 사회적 역할이 높아지면서, 지방자치단체에서는 지역주민들이 좋은 돌봄서비스를 받을 수 있도록 다각도의 노력이 요구된다. 강원도의 경우, 현재 돌봄서비스를 제공하는 인력에 대한 교육 및 투자를 통해 돌봄서비스 품질을 향상시키고자 다양한 노력이 이루어지고 있다. 노인맞춤돌봄서비스 제공인력에 대한 직무교육과 활동보조비 지원, 노인복지시설 종사자 복지수당 지급 등이 강원도 차원에서 이루어지고 있다. 또한 돌봄서비스 제공기관 기능보강 등을 통해 서비스 질 향상을 위한 노력이 이루어지고 있다고 평가된다.

둘째, 강원도 노인돌봄정책 중 흥미로운 정책은 '노인복지시설 시설회계 멘토링단 운영'이다. '노인복지시설 시설회계 멘토링단 운영' 사업은 강원도 자체사업으로 노인복지시설 회계운영의 사각지대 집중 발굴 및 점검을 통한 시설 운영 투명성 제고 사업이다. 매년 멘토링단 40여명을 운영하여, 노인복지시설 등급이 낮은 시설에 대한 전문분야별 멘토링 및 상담 지원을 한다. 해당 사업의 경우, 노인돌봄서비스를 제공하는 시설 운영의 전문성 향상을 위한 지원사업으로 향후 지역의 돌봄서비스 질 향상을 위한 매우 의미 있는 투자사업이다.

강원도 노인돌봄정책에 관한 한계 및 향후 과제는 크게 4가지다. 첫째, 강원도 노인돌봄정책은 국비사업인 노인맞춤돌봄서비스와 노인장기요양보험에서의 돌봄서비스가 큰 축을 이루고 있다. 2021년 강원 어르신 17.5%가 노인맞춤돌봄서비스와 노인장기요양보험 관련 돌봄을 받고 있다. 구체적으로 노인맞춤돌봄서비스는 65세 이상 노인

의 약 7%가 서비스를 이용하고 있으며, 노인장기요양보험 이용자는 10.5%이다. 강원도의 노인맞춤돌봄서비스 이용과 노인장기요양보험 수급률 합계는 전국(15.1%) 보다는 2.4% 높은 수준이다. 하지만 상대적으로 고령화율이 높은 도단위 광역자치체에서는 경기도(13.1%), 제주도(17.0%) 다음으로 낮은 비율이다.

〈표 4-7〉 전국 시도별 노인맞춤돌봄서비스와 노인장기요양보험 이용률(2021)

단위: 명, %

구분	65세 이상 노인인구	노인맞춤돌봄서비스 이용자 비율	노인장기요양보험 수급자 비율		합계
			수급자 수	비율	
전국	8,943,147	5.4	869,678	9.7	15.1
서울	1,612,600	2.8	117,932	7.3	10.1
부산	688,772	4.7	51,970	7.5	12.2
대구	421,390	6.0	38,362	9.1	15.1
인천	441,186	3.2	47,635	10.8	14.0
광주	215,015	6.4	22,416	10.4	16.8
대전	223,655	7.0	22,625	10.1	17.1
울산	155,155	5.2	12,276	7.9	13.1
세종	38,076	3.7	3,810	10.0	13.7
경기	1,905,264	3.4	184,015	9.7	13.1
강원	336,922	7.0	35,422	10.5	17.5
충북	305,064	6.7	34,498	11.3	18.0
충남	423,693	6.9	50,668	12.0	18.9
전북	400,276	8.5	49,999	12.5	21.0
전남	447,738	11.8	53,880	12.0	23.8
경북	601,680	8.5	68,224	11.3	19.8
경남	615,022	6.9	65,932	10.7	17.6
제주	111,639	8.0	10,014	9.0	17.0

주: 1) 65세 이상 노인 인구는 행정안전부의 「주민등록인구현황」 2022년 2월 기준.

2) 노인맞춤돌봄서비스 이용자는 2022년 복지부 확정내시 배정인원 기준.

3) 장기요양 급여이용 수급자 비율은 국민건강보험공단의 「노인장기요양보험통계」 2021년 기준.

자료: 독거노인종합지원센터, 2022년 노인맞춤돌봄서비스 관련 시/도별 주요통계 요약표,
KOSIS(국민건강보험공단, 「노인장기요양보험통계」.), 행정안전부, 「주민등록인구현황」.

2021년 강원도 시군별 노인돌봄서비스 이용규모를 보면, 노인맞춤돌봄서비스 이용자 비율은 원주시가 5.2%로 가장 낮은 반면 태백시는 12.2%로 가장 높다. 노인장기요양보험 수급자 비율은 인제군이 8.0%로 가장 낮은 반면 춘천시 12.5%로 가장 높게 나타났다. 노인맞춤돌봄서비스와 장기요양수급자의 합계는 홍천군이 15.5%로 가장 낮고 삼척시가 20.9%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 태백시가 20.6%로 2번째 높게 나타났다. 삼척시는 장기요양수급자가 차지하는 비율이 더 높은 반면 태백시의 경우, 노인맞춤돌봄서비스가 더 높게 나타나는 특성을 보인다. 삼척시와 태백시 두 지역은 돌봄수급자 비중 차이가 다른 양상을 보인다. 이러한 결과는 삼척시와 태백시 지역의 기능 상태에 따른 특성으로 해석할 수 있다. 하지만 사회보험으로 노인장기요양보험 수급자률이 유사한 평창군과 철원군의 경우, 지역 돌봄사업인 노인맞춤돌봄서비스의 수급 비율에 차이가 확인됐다. 노인맞춤돌봄서비스 이용자 비율 차이로 인해 평창군과 철원군의 전체 노인 중 돌봄서비스 비중이 다르게 나타난다. 이는 지역별로 자체적인 돌봄정책 추진성과에 따른 결과로 볼 수 있다. 물론 수급자수와 함께 해당 서비스의 수준 등을 보다 정밀히 분석하여 강원도에서는 시군별 편차를 줄이기 위한 정책적 노력을 해야 할 것이다.

〈표 4-8〉 강원도 시군별 노인맞춤돌봄서비스와 노인장기요양보험 이용률(2021)

단위: 명, %

구분	65세 이상 노인인구	노인맞춤돌봄서비스 이용자 비율	노인장기요양보험 수급자 비율		합계
			수급자 수	비율	
강원도	336,922	7.0	36,816	10.9	17.9
춘천시	53,598	5.5	6,703	12.5	18.0
원주시	57,577	5.2	6,290	10.9	16.1
강릉시	47,789	5.4	5,879	12.3	17.7
동해시	19,241	8.3	2,218	11.5	19.8
태백시	10,910	12.2	919	8.4	20.6
속초시	16,878	8.4	1,665	9.9	18.3
삼척시	17,033	9.5	1,950	11.4	20.9
홍천군	19,305	5.5	1,929	10.0	15.5

구분	65세 이상 노인인구	노인맞춤돌봄서비스 이용자 비율	노인장기요양보험 수급자 비율		합계
			수급자 수	비율	
횡성군	14,619	7.2	1,473	10.1	17.3
영월군	11,840	9.4	1,236	10.4	19.8
평창군	12,429	6.3	1,189	9.6	15.9
정선군	10,543	7.7	956	9.1	16.8
철원군	10,379	10.2	1,009	9.7	19.9
화천군	5,773	5.3	618	10.7	16.0
양구군	4,953	9.7	503	10.2	19.9
인제군	6,981	11.4	558	8.0	19.4
고성군	8,310	9.2	789	9.5	18.7
양양군	8,764	8.8	932	10.6	19.4

주: 1) 65세 이상 노인 인구는 행정안전부의 「주민등록인구현황」, 2022년 2월 기준

2) 노인맞춤돌봄서비스 이용자는 2022년 복지부 확정내시 배정인원 기준

3) 장기요양 급여이용 수급자 비율은 65세 미만 인정자 포함 국민건강보험공단의 「노인장기요양보험통계」, 2021년 기준

자료: 강원도청 내부자료(노인맞춤돌봄서비스 대상자 현황), 행정안전부, 「주민등록인구현황」, KOSIS(국민건강보험공단, 「노인장기요양보험통계」.)

둘째, 2022년 기준 강원도 노인의료복지시설은 총 326개소가 있다. 노인요양시설 219개소와 노인요양공동생활가정시설 108개소이며, 총 정원은 1만 1,009명, 시설인원 충족률은 83.3%로 전국 평균 82.4%와 비슷한 수준이다. 그러나 강원도 내 시군별 시설인원 충족률은 차이가 크다. 동해시는 102.1%, 정선군 97.5%, 양구군 95.8%와 같이 매우 높은 지역이 있는 반면, 인제군(60.0%)과 철원군(69.2%), 고성군(69.3%) 등은 강원도 전체 평균 82.4%와 비교할 때 시설인원 충족률이 매우 낮다. 시군별로 시설인원 충족률 차이가 크게 발생하는 원인을 살펴볼 필요가 있다. 동해시와 정선군, 양구군 등과 같이 충족률이 매우 높은 지역은 자칫 노인요양시설 부족 문제로 인해 시설보호를 희망하는 노인의 욕구가 충족되지 못하는 문제가 발생할 수 있다. 하지만 시설보호를 희망하는 노인 비중이 높은 것이 지역 내 재가보호가 적절히 이루어지지

못하기 때문일수도 있으므로 보다 심층적인 원인분석이 필요하다. 반대로 정원 대비 현원 충족률이 지나치게 낮은 지역의 경우, 지역 내 욕구 대비 과잉 공급일 수도 있다. 또는 그 외 다른 원인일 가능성도 있다. 충족률이 과도하게 높거나 낮은 지역은 향후 시군별 노인의료복지시설 공급과 수요에 대한 점검이 반드시 필요하다.

셋째, 노인돌봄 강화를 위한 강원도 차원의 노력이 이루어지고 있으나, 코로나19로 인한 돌봄사업 추진은 여러 한계와 교육의 질 향상을 위한 노력이 추가적으로 필요함이 제기되었다. 향후 코로나19와 같은 감염병 유행 상황에서 노인의료복지시설의 계속 운영과 함께 더 나아가 비대면 등 다양한 방식의 수행을 통해 장기요양요원지원센터 이용을 더욱 활성화 시킬 필요가 있다. 돌봄종사자 교육에서도 교육의 콘텐츠를 고도화시키는 것과 함께 교육방식 등을 비대면으로 다양화하여 보다 많은 돌봄종사자의 접근을 도모할 수 있을 것이다.

넷째, 강원도에서는 독거노인 안전망 확보를 위해 독거노인응급안전서비스 운영, 독거노인 효도합숙 지원을 실시하고 있다. 현재 강원도의 독거노인에 대한 안전망 확보 서비스는 주거에 초점이 맞춰져 있으나 향후 일상적 돌봄과 응급 시 지원, 간호·간병 등에 대한 지원이 추가적으로 필요할 것으로 판단된다. 보건복지부(2020) 「노인실태조사」 분석결과에 따르면, 강원도 거주 노인 중 혼자 또는 노부부 가구가 경험하는 일상생활 상의 어려움으로 '아플 때 간호' 비율이 47.0%로 전국 평균(23.7%) 보다 약 2배 높게 나타났다. 이러한 결과를 고려할 때 현재 독거노인 지원정책은 주거안전 외에도 일상생활 돌봄뿐만 아니라 응급 시 간호 서비스 등이 더욱 촘촘하게 제공될 필요가 있다.

2) 건강 및 치매 사업

- ▶ 지역 보건의료시설을 활용한 다양한 어르신 건강관리 정책적 노력
 - 보건소보건진료소의 노인건강관리지원사업, 시군 치매안심센터 치매관리사업, 광역치매센터 공공후견인지원사업·원격치매클리닉 운영 등 사업추진
- ▶ 치매안심센터의 낮은 인력 충족률로 원활한 사업추진 어려움 → 인력확보 노력 필요
- ▶ 치매치료관리비 대상자 확대에 예산 확보 문제(2022년 시도+시군구 이양, 17억)

강원 어르신 건강 및 치매사업의 특징은 보건소·보건진료소와 치매안심센터, 광역치매센터 등 지역 보건의료시설을 활용한 다양한 사업이 추진되고 있다는 점이다. 대표적으로 보건소·보건진료소를 통해 노인건강관리지원사업이 이루어지고 있다. 진료비 지원은 2021년 기준 총 3만 7,615명, 99개 노인건강관리프로그램을 실시하였으나, 코로나19 장기화로 인해 집합 프로그램 운영의 어려움이 컸던 것으로 나타난다. 또한 시군마다 설치된 치매안심센터를 통해 치매관리사업이 추진되고 있다. 2021년 기준 치매조기검진은 5만 8천명, 치매예방교실 2천명, 쉼터 1천명, 맞춤형 사례관리 5천명 대상 치매관리사업이 추진되었다. 광역치매센터에서는 중증치매노인 공공후견인 지원사업과 치매노인 실종예방사업, 원격치매클리닉 운영, 치매치료관리비 지원사업 등을 수행하고 있다.

국가치매책임제 시행을 통해 전국적으로 치매관리사업이 확대되었고 강원도 또한 시군별 치매안심센터가 설치 운영되고 있다. 그러나 2021년 강원도의 치매안심센터 인력 충족률은 60.9%로 매우 낮다. 치매사업 추진을 위한 인프라는 확대되었으나, 실제적으로 사업을 추진하고 서비스를 제공할 수 있는 인력 충족률이 타 광역지자체에 비해서 매우 낮게 나타나고 있어 업무추진 한계로 나타나게 된다.

〈표 4-9〉 전국 시도별 치매안심센터 고용충족률(2021)

단위: %

구분	치매안심센터 고용충족률	구분	치매안심센터 고용충족률
전국	76.0	경기	73.1
서울	84.0	강원	60.9
부산	87.5	충북	71.4
대구	78.6	충남	76.9
인천	112.0	전북	76.9
광주	88.5	전남	73.9
대전	63.0	경북	76.0
울산	90.5	경남	76.0
세종	68.0	제주	65.0

주: 고용충족률은 정원 대비 현원 비율, 치매안심통합관리시스템 추출자료(2021.1.12.일 기준) 기준 계산
출처: 이윤경·김세진·남궁은하·이선희·주지원(2021), 치매정책 추진체계 현황분석 및 강화방안 연구.

보건복지부·한국보건사회연구원, pp. 84. <표 3-21> 발체

3) 노인학대 및 웰다잉 등 인권보장

- ▶ 웰다잉을 위한 의료원 호스피스 설치 및 자살예방·고독사 예방 계획 추진
- ▶ 돌봄인프라 개선 위한 노인요양시설 및 장사시설 확충, 기능 보강
- ▶ 자립적 건강돌봄대응이 어려운 노인단독가구(독거+노부부) 증가, 자살위험집단에 대한 대응 필요

노인학대 예방을 위한 도내 노인보호전문기관은 춘천·원주·강릉에 각 1개소가 운영되며 쉼터 1개소가 운영 중에 있다. 효지킴센터 운영지원은 노인보호전문기관에서 노인인권보호를 위해 운영하는 인권지킴이단 및 인권상담소, 노인인권·예방교육 등으로 18개 시군에서 운영하고 있다. 2021년 기준 18개 시군에 60개소 노인복지시설 모니터링과 찾아가는 노인인권 상담, 인권교육 등을 실시하였다. 지난 3년동안 코로나 19로 인하여 대면 활동에 제약이 있어 적극적 활동을 하지 못한 상태이다.

강원도는 고령화율이 높고 75세 이상 후기노인인구 비중과 규모가 크기 때문에 점차 사망자 규모가 증가할 것이다. 이에 강원도는 웰다잉(well-dying) 사업으로 의료원 호스피스 병동을 증축하였으며, 2023년 5개 시군에 장사시설 추가 신축사업을 계획하고 있다. 한편 웰다잉 사업은 넓은 의미에서 '자살'과 같은 부적합 사망에 대한 대응을 포함할 수 있다. 강원도의 경우 65세 이상 노인자살율이 타시도에 비해 지속적으로 높게 나타난다. 2021년 노인 십만명당 자살율은 전국 평균 42.2명이지만 강원도는 51.6명이다. 충북, 충남, 세종 지역의 노인자살율이 가장 높으며, 강원도가 17개 시도 중 4번째로 높은 것으로 나타났다. 강원도의 자살 문제는 노인뿐만 아니라 전 연령층에서 심각한 수준으로 나타난다. 전국 평균 십만명당 자살률이 26.0명이지만 강원도는 32.7명으로 17개 시도에서 가장 높은 것으로 나타났다(KOSIS, 사망원인통계, 2021).

강원도 자살예방 대응사업은 정신건강복지센터(광역 1개소, 기초 18개소), 자살예방센터(광역 1개소, 기초 4개소)가 중심이 되어 지역사업을 추진하고 있다. 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」에서는 시도별 「자살예방 시행계획」 수립을 명시하고 있는데 강원도 또한 「2022년 강원도 자살예방 시행계획」을 수립하였다. 강원도 시행계획에서 중장기 목표는 2026년까지 자살률을 십만명당 28.0명으로 감소시키는 것을 목표로 하고 있다. 이를 위한 3대 전략으로는 (i) 범사회적 자살예방 환경조성, (ii) 맞춤형 자살예방서비스 제공, (iii) 자살예방정책 추진기반 강화를 제시하고 전략별 추진과제와 세부사업 추진 계획을 수립하였다. 특히 맞춤형 자살예방서비스 제공에서는 ① 생애주기별 자살예방 대책 추진, ② 자살위기대응 및 사후관리 체계 마련, ③ 자살 고위험군 지지체계 강화의 추진과제를 제시하고 있다. 노인뿐만 아니라 전 도민의 자살예방을 위한 체계적 계획을 수립하고 추진하고자 노력하고 있다.

그러나 아쉬운 점은 해당 계획에서도 제시한 것과 같이 강원도 자살예방정책에서 집중관리 대상집단을 '80세 이상 남성'으로 제시하고, 집중관리 대상지역으로는 60대 자살률 위험도가 높은 지역으로서 고성군의 위험성을 인지하고 있다. 하지만 실제로 노인 자살율 특히 후기노인 자살예방을 위한 대응은 특화하여 진행되지 않는 한계를 갖고 있다.

다. 고령친화환경 조성

- ▶ 노인보호구역 개선사업, 고령운전자 운전면허 자진 반납 지원 등 교통안전 환경조성 노력
- ▶ 양로시설 운영지원(6개소), 효도아파트 입주자 지원사업 등을 통한 고령자 주거환경 개선
- ▶ 교통편의 증진 위한 대중교통 접근성 부족 → 교통과 주거 이외 생활정보 접근성 정책적 노력 필요

한국보건사회연구원(2020) 「노인실태조사」 분석결과, 강원 어르신들의 희망 거주형태는 건강상태에 따라 큰 차이를 보인다. 건강이 유지되었을 때는 '현재 집에서 계속 거주하기'를 희망하는 비율이 88.5%로 전국 평균 83.8% 보다 높게 나타난다. 반면 거동이 불편할 경우, '재가(외부 서비스 이용 또는 자녀·형제자매와 근거리·동거)'에서 계속 거주하고자 하는 비율은 49.5%로 전국 평균 68.7%와 비교하면 매우 낮은 수준으로 나타난다. 이는 거동이 불편하고 돌봄을 필요로 할 경우, 지역사회에서 거주할 수 있는 환경조성 부족이 하나의 원인으로 예측된다. 돌봄 인프라가 풍부한 시단위 광역지자체는 '재가' 거주 희망율이 높은 반면 전반적으로 도단위 광역지자체는 '시설' 거주 희망율이 높게 나타나는 것이 이와 같은 경향성을 설명한다. 하지만 노인이 살던 집에서 또는 지역에서 계속 거주할 수 있도록 지원하는 정책적 방향(Aging in Place)을 고려하면 가능한 한 오래 지역에서 거주할 수 있도록 하는 고령친화적 환경조성이 요구되어진다.

강원도의 고령친화환경 보장을 위한 정책은 교통과 주거 환경 개선, 고령친화 문화조성을 위한 노인의 날 행사 등이 추진되고 있다. 교통안전에 관한 사업으로 노인보호구역 개선사업과 고령운전자 운전면허 자진 반납 지원사업 등이 추진되고 있다. 운전면허 자진반납의 경우, 1인 당 교통비 10만원이 지급된다. 강원도 지역의 특성상 도시 지역보다는 농어촌 지역이 많음으로 인해 대중교통이 충분히 발달되지 못하는 한계를 가지고 있다.

한국보건사회연구원(2020) 「노인실태조사」에 따르면, 2020년 강원도 노인의 운전 비율은 21.5%로 전국 평균(21.9%)과 유사한 수준으로 높지 않은 것으로 나타난다. 그러나 도단위 광역지자체를 비교하면, 전남과 전북, 제주 다음으로 4번째로 높게 나

타난다. 시단위 광역지자체 보다 75세 이상 후기노인의 비중이 높은 것을 고려한다면, 강원도 노인의 운전 비율은 낮다고 평가되지 않는다. 이와 같은 이유는 도단위 광역지자체의 경우, 군지역의 대중교통이 발달되지 않았기 때문으로 보여진다. 강원도 거주 노인의 외출 시 불편한 점을 살펴보면, 다음으로 '버스 타고 내리기 불편하다'는 응답이 38.1%로 가장 높게 나타났다. 이는 전국 평균 19.3% 보다 약 2배 높은 수치이다. 17개 시도 중에서는 전남(41.1%) 다음인 2번째로 높게 나타났다. 한편 흥미로운 점은 외출 시 불편한 점으로 강원도 거주 노인 10명 중 1명(10.5%)은 '교통수단 부족'이라고 응답했다. '교통수단 부족' 응답율은 도단위 광역지자체 중에서 경남(14.0%) 다음인 2번째로 높게 나타났다. 따라서 현재 고령자 운전의 안전성 측면에서 추진하고 있는 운전면허 자진 반납 사업과 함께 노인의 이동 편리성을 보장하기 위해서 추가적인 교통편의 제공을 위한 노력이 필요로 할 것이다. 특히 도시지역에서는 운전면허 자진 반납 이후 교통비 지원이 적합할 수 있으나 농어촌 지역에서는 대체 이동수단 제공이 이루어져야 할 것이다.

고령친화적 환경조성을 위해 수행하고 있는 주거 지원은 무료 양로시설 중심 사업이 추진되고 있다. 이로 인해 노인의 주거 안전성과 선택권 보장을 위한 다양한 주거형태 제공 사업은 부족한 것으로 판단된다. 저소득층 노인을 중심으로 한 주거 안정 정책뿐만 아니라 거동이 불편한 노인의 돌봄과 주거결합 또는 주거개선 정책 등이 필요하다.

노인이 지역에서 계속 거주하기 위해서는 주거와 교통안전뿐만 아니라 지역사회 환경 전반에서의 편의성과 안전성이 보장되어야 한다. 특히 현재 강원도 거주 노인의 경우는 생활에 필요한 정보 이용의 어려움 역시 전국 평균과 비교하여 높게 나타났다. 한국보건사회연구원(2020) 「노인실태조사」에 따르면, '공공기관 공지내용 이해 어려움'(강원 81.3% vs 전국 58.9%), '온라인 정보제공으로 인한 어려움'(강원 88.5% vs 전국 74.1%), '공공기관·마을·마트 공지사항 글씨 크기가 작아 이해 어려움'(강원 81.0% vs 전국 63.5%) 등이다. 또한 강원도 거주노인의 '인터넷이 가능한 전자기기(스마트폰 또는 태블릿 PC)' 보유율은 30.5%로 전국 평균 56.4%와 비교하여 매우

났다. 이와 같은 현상은 다양한 정보로부터 소외됨에 따라 사회와의 의사소통의 문제로 나타날 수 있다.

〈표 4-10〉 전국 시도별 고령자 운전율 및 외출할 때 가장 불편한 점(2020)

단위: %

구분	운전 비율	버스 (전철)타고 오르내리기	계단이나 경사로 오르내리기	교통수단 부족	이동하기 불편한 도로상태	노인을 배려하지 않는 교통편의시설	인도가 없어 보행 시 위험	차량이 많아 다니기 위험
전국1)	21.9	19.3	24.9	5.6	3.9	5.4	1.5	4.9
서울	24.4	13.9	30.3	2.9	4.5	4.1	2.4	6.6
부산	18.9	16.2	30.5	3.2	2.3	3.3	0.8	2.8
대구	26.6	12.5	24.7	0.6	0.8	5.1	1.4	2.7
인천	20.3	17.6	14.1	2.4	1.9	6.0	0.5	4.1
광주	25.5	32.4	23.0	1.2	1.0	2.9	0.0	0.9
대전	19.7	20.0	23.9	4.4	6.4	9.8	1.9	6.0
울산	20.7	22.0	17.5	6.7	2.0	4.3	1.1	1.5
세종	25.4	18.3	25.6	3.8	0.6	8.1	2.2	6.3
경기	21.9	20.1	24.1	8.5	5.4	6.4	2.7	6.9
강원	21.5	38.1	19.8	10.5	2.3	4.6	0.5	8.7
충북	14.5	19.5	24.9	9.8	5.4	7.8	1.4	7.1
충남	19.5	15.1	27.1	5.5	6.1	7.8	1.4	3.3
전북	26.7	20.5	19.4	2.8	2.7	2.9	0.4	3.2
전남	24.1	41.1	16.7	3.4	1.8	0.4	0.2	1.6
경북	16.7	9.4	33.4	5.5	7.1	11.9	1.0	1.9
경남	20.1	22.8	21.4	14.0	2.9	4.1	1.1	3.0
제주	31.9	7.5	13.9	1.3	1.4	1.5	0.2	13.7

주: 본인 응답자를 대상으로 한 분석결과

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 〈부표Ⅲ-11-35〉~〈부표Ⅲ-11-36〉

라. 사회참여·여가문화 지원

- ▶ 지역 내 접근성 높은 '경로당' 중심의 노인 여가문화 활동 지원
 - 경로당 운영·프로그램 관리자 지원, 경로당 광역지원센터 운영 등
- ▶ 지역 내 고령자의 여가문화평생교육자원봉사 등 다양한 욕구 충족 인프라 부족
 - 철원군, 평창군 : 노인복지관, 사회복지관 미설치
- ▶ 인터넷 및 정보화 적응을 위한 사회적지지 기반 부족

강원도는 지역노인의 여가 및 노후생활의 중심으로서 '경로당'을 거점기관으로 하는 사회참여·여가문화 활동지원이 이루어지고 있다. 대표적으로 경로당 운영지원 및 프로그램 관리자 지원, 경로당 광역지원센터 운영, 대한노인회 강원도연합회 기능보강비 지원, 대한노인회 강원도연합회 운영비 지원 등이다. 이 외에도 노인여가프로그램 운영지원, 어르신생활체육지도자 배치, 어르신 생활체육대회 지원 등의 사업을 추진하고 있다. 다양한 노인여가문화 지원사업이 경로당을 통해 이루어진다. 경로당의 경우, 지역 내 접근성이 용이하는 점에서 이용노인의 편의성을 높다.

노년기 여가문화는 노년기 시간을 의미 있고 즐겁게 보낼 수 있는 주요 구성요소이다. 강원도 노인 대상 여가문화 서비스를 제공하는 대표적인 인프라는 경로당과 노인복지관, 노인교실 그리고 사회복지관 등이 있다. 2021년 기준 전국 노인여가문화시설 인프라 현황을 살펴보면, 경로당은 6만 7,211개소와 노인복지관 357개소, 노인교실 1,255개소, 사회복지관은 477개소 등이 설치 운영되고 있다. 강원도의 경우, 경로당이 3,254개소, 노인복지관 16개소, 노인교실 63개소, 노인복지관 18개소 등이 설치 운영되고 있다. 강원도와 노인인구 규모와 고령화율이 유사한 충청북도의 노인여가문화시설 인프라 현황을 비교하면, 강원도의 경로당과 노인복지관의 개소수는 충북 보다 적게 설치되어 있다. 하지만 강원도 노인교실은 63개소로 충북(9개)에 비해 약 7배 많이 설치되어 있다. 강원도의 사회복지관(18개) 역시 충북(13개)에 비해 많다. 강원도의 노인여가문화시설 인프라 중 노인교실을 제외하고는 경로당과 노인복지관 설치수는 충북과 비교하여 적은 것으로 나타났다.

〈표 4-11〉 전국 시도별 노인여가문화시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소

구분	경로당	노인복지관	노인교실	사회복지관
전국	67,211	357	1,255	477
서울	3,487	36	346	99
부산	2,340	32	158	53
대구	1,534	19	31	27
인천	1,516	24	31	20
광주	1,348	9	46	20
대전	828	8	14	21
울산	837	14	22	8
세종	498	0	6	2
경기	9,920	62	151	86
강원	3,254	16	63	18
충북	4,213	21	9	13
충남	5,837	19	65	22
전북	6,346	25	60	17
전남	9,132	28	35	16
경북	8,177	22	109	15
경남	7,490	20	89	30
제주	454	2	20	10

자료: 보건복지부(2022), 「노인복지시설 현황(2021.12.31.)」, 「2021년 사회복지관 운영관련 업무처리안내」

2021년 강원도 노인여가문화시설은 시군별 편차가 나타났다. 경로당은 시군에서 아파트, 마을 단위로 설치되기 때문에 지역별 편차가 발생하지는 않는 구조이다. 반면 노인여가복지시설인 노인복지관의 경우, 강원도에 16개소가 운영되고 있으나 춘천에 4개소, 강릉·동해·삼척에 2개소, 원주·태백·속초·홍천·고성·양양에 각 1개소가 설치되어 있다. 횡성군과 영월·평창·정선·철원·화천·양구·인제 등 8개 군지역은 노인복지관이 부재한 것으로 나타났다. 인구 고령화율이 높은 지역의 경우, 전 지역주민을 대상으로 하는 사회복지관이 노인복지관 역할을 함께 하는 경우가 대부분이다.

이러한 현실을 고려하면, 강원도 내 노인복지관이 부재한 8개 군지역은 기존 사회복지관을 통해 노인의 사회참여 및 여가문화 기능을 충족할 수 있다. 2021년 강원도 내 사회복지관은 총 18개소가 설치되어 있다. 지역별 분포를 살펴보면, 춘천시와 원주시가 각각 3개소와 4개소로 집중되어 있다. 결국 노인 여가문화를 위한 노인복지관과 사회복지관이 없는 지역은 평창군과 철원군, 양구군 3개 군지역이다. 특히 평창군과 양구군의 경우는 노인교실 또한 설치되고 있지 않아 지역 내 노인여가문화시설은 경로당이 유일하다. 이처럼 강원도 노인여가문화시설 인프라 현황은 '경로당' 중심으로 편성되어 다양성이 부족하다. 또한 일부 지역에서는 노인복지관, 사회복지관이 모두 부재하여 지역적 한계를 갖는다.

〈표 4-12〉 강원도 시군별 노인여가문화시설 유형별 현황(2021)

단위: 개소

구분	경로당	노인복지관	노인교실	사회복지관
강원도	3,254	16	63	18
춘천시	361	4	2	3
원주시	458	1	9	4
강릉시	307	2	5	1
동해시	127	2	4	1
태백시	105	1	4	
속초시	94	1	-	1
삼척시	240	2	3	1
홍천군	204	1	1	1
횡성군	190	-	12	1
영월군	181	-	8	1
평창군	182	-	-	
정선군	164	-	10	1
철원군	125	-	4	
화천군	92	-	-	1
양구군	91	-	-	
인제군	88	-	-	1
고성군	111	1	-	
양양군	134	1	1	1

자료: 보건복지부(2022), 「노인복지시설 현황(2021.12.31.)」, 「2021년 사회복지관 운영관련 업무처리안내」

강원도 내 노인여가문화시설 인프라 부족은 노인의 저조한 사회참여 및 여가문화참여율로 나타난다. 한국보건사회연구원(2020) 「노인실태조사」에 따르면, 2020년 강원도 노인의 여가문화참여율은 64.2%로 전국 평균과 비교하여 16.1%p 낮고 전국 17개 시도 중에서는 가장 낮은 것으로 나타났다. 또한 강원도 거주노인의 학습활동참여율은 4.1%로 전국 11.9%의 1/3 수준이며, 자원봉사 참여율은 0.2%로 전국(2.9%)에 비해 매우 낮다. 즉, 노인여가복지시설에서 주로 제공되는 여가문화와 학습, 자원봉사 등의 다양한 사회활동참여율은 강원도 노인이 17개 시도 중 가장 낮은 수준으로 나타났다. 강원도 거주노인의 경로당 이용률은 29.8%로 전국 28.1%에 비해 다소 높지만, 도단위 광역지자체와 비교하면 낮게 나타나고 있다. 이는 노인복지관 설치율이 낮은 것을 반영한 결과로써 강원도 노인복지관 이용률은 2.3%로 전국(9.5%)의 1/4 수준이며 도단위 광역지자체 중에서도 가장 낮은 경북(2.2%)과 비슷한 수준이다.

〈표 4-13〉 전국 시도별 고령자의 여가문화 활동 및 시설 이용현황(2020)

단위: %

구분	여가문화참여율	학습활동참여율	자원봉사참여율	경로당 이용률	노인복지관 이용률
전국	80.3	11.9	2.9	28.1	9.5
서울	89.6	15.8	5.1	14.6	10.1
부산	87.3	14.2	1.3	10.6	7.9
대구	77.5	10.0	1.1	25.8	2.7
인천	83.4	9.8	3.8	14.8	9.1
광주	71.8	6.6	0.7	38.5	15.0
대전	64.5	11.7	2.4	29.5	4.4
울산	80.9	13.5	0.9	15.4	4.7
세종	74.7	7.0	5.3	39.7	5.6
경기	83.4	12.0	5.2	30.9	16.9
강원	64.2	4.1	0.2	29.8	2.3
충북	71.3	8.0	0.2	40.7	10.3
충남	68.3	10.4	1.3	34.6	7.0
전북	85.7	10.7	1.8	33.6	7.5
전남	76.0	7.1	0.3	50.9	17.6
경북	65.9	12.9	1.7	47.1	2.2
경남	82.1	13.2	0.7	35.0	3.0
제주	89.7	15.2	8.0	16.8	6.0

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

디지털 정보화가 급격히 진행됨에 따라 노인의 사회적응을 위한 정보화 기기 활용 능력 중요성은 높아지고 있다. 특히 코로나19를 경험하면서 정보화 진행속도는 더욱 빠르게 진행되고 있다. 이로 인해 노인은 디지털 취약계층으로 일상생활의 불편함과 함께 적절한 정보와 서비스를 받지 못하게 되는 위험을 갖게 되었다. 한국보건사회연구원(2020) 「노인실태조사」를 통해 디지털 정보를 취득할 수 있는 전자기기 보유 및 사용률을 살펴보면, 전국 노인의 보유율은 56.4%이며, 사용률은 52.8%로 나타난다. 시도별 현황을 살펴보면, 시도위 광역지자체가 도단위 보다 상대적 보유율과 사용률이 높은 것으로 나타났다. 강원도 거주노인의 전자기기 보유율은 30.5%로 전국 시도 중 가장 낮다. 강원도 노인의 낮은 디지털 기기 사용률은 정보이용의 사각지대가 발생할 위험이 큼을 의미한다. 따라서 노인여가복지시설인 노인·사회복지관, 경로당 등에서 노인 디지털 정보화 역량 강화를 위한 정책적 노력이 이루어져야 할 것이다.

〈표 4-14〉 전국 시도별 고령자의 전자기기(스마트폰·태블릿 PC) 보유 및 사용률(2020)

단위: %, 일, 명

특성	보유1)	사용1)	주당 사용 일수2)	계	(명)
전국1)	56.4	52.8	6.4	100.0	(5,331)
서울	70.4	66.4	6.7	100.0	(1,208)
부산	60.2	57.8	6.3	100.0	(453)
대구	65.6	59.3	6.4	100.0	(288)
인천	63.2	58.6	6.1	100.0	(285)
광주	52.2	50.7	6.4	100.0	(129)
대전	47.7	34.7	6.2	100.0	(89)
울산	66.1	60.2	6.4	100.0	(101)
세종	59.0	57.6	6.6	100.0	(23)
경기	62.7	59.1	6.4	100.0	(1,236)
강원	30.5	30.9	6.6	100.0	(117)
충북	36.4	36.2	5.6	100.0	(125)
충남	42.7	34.1	6.0	100.0	(166)
전북	47.0	45.7	6.3	100.0	(214)
전남	45.2	43.6	6.6	100.0	(227)
경북	46.3	45.6	5.6	100.0	(316)
경남	46.2	43.1	6.6	100.0	(298)
제주	54.0	44.8	6.8	100.0	(56)

자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」. 원자료 분석.

3. 강원도 노인복지정책 미래방향

- ▶ 초고령사회에서 노인의 삶의 질 향상을 위한 정책적 노력 요구
- ▶ 전 연령을 포괄하는 연령통합적 사회 지향,
- ▶ 노인의 편안한 지역사회 계속거주(Aging in Place) 위한 모든 정책과 환경 고령친화성 확대
- ▶ 노인의 다양성을 고려한 정책적 다양화 확대(육구연령·문화경험, 디지털 사회 등)

강원도가 현재 추진하고 있는 노인복지정책은 노인일자리사업을 적극적으로 추진한다는 측면에서 매우 우수하다. 또한 돌봄 정책에서도 인프라 확대 및 돌봄 서비스 품질 향상을 위한 종사자 역량 강화, 처우개선 등의 노력이 돋보인다. 특히 노인일자리사업은 현 노인뿐만 아니라 가까운 미래에 노인으로 유입될 '신중년'을 포괄하는 정책을 함께 추진함으로써 노인복지정책의 대상자 범위를 확대하고 있어 매우 고무적이다. 또한 노인의 다양한 돌봄 욕구 충족을 위한 지역단위의 돌봄서비스 확대 및 서비스 질 향상을 위한 인력 양성과 함께 기관 컨설팅 제공 사업 등은 매우 선도적인 정책으로 평가된다.

향후 강원도는 노인인구가 지속 증가하게 됨에 따라 도민의 상당 비율이 노인으로 구성될 것이다. 이는 노인복지의 수준이 곧 도민 복지 수준을 보여주는 주요 정책영역이 될 것임을 의미한다. 따라서 현재 강원도가 가지고 있는 노인복지정책의 부족한 부분을 보충하기 위한 노력이 요구되어 진다. 앞서 현재 강원도 노인복지정책에서 아쉬운 부분으로는 지역특성을 반영한 노인일자리사업의 아이템 발굴과 노인돌봄 지역 편차 해소, 치매예방정책 추진을 위한 인력 확충 및 노인의 사회활동 증진을 위한 노인여가문화시설 인프라의 다양성 확보, 디지털 정보화 역량 개발 등이 확인되었다. 이러한 결과는 향후 강원도 노인복지정책에서 추가적으로 발전되어야 할 정책과제이다.

강원도 노인복지정책의 중장기 미래방향으로 다음의 3가지 지향점을 제시한다. 첫째, 강원도의 향후 노인복지정책은 고령자에 대한 특수성 고려뿐만 아니라 전 연령이 함께 어울릴 수 있는 연령통합적 사회를 지향해야 한다. 노인을 위한 특화정책은 전 연령이 함께 어울림으로써 연령에 의한 접근이 불편함 없도록 지역정책과 인프라가

구성되어야 할 것이다. 대표적인 예로 현재 노인만을 대상으로 하는 즉, 노인을 특화한 노인복지관이 있다. 하지만 앞서 살펴본 통계에서 강원도 내 일부 군지역에서는 노인여가복지시설 부재 등의 지역적 한계로 인해 향후에는 기존 사회복지관 등이 고령자를 포함한 다양한 연령을 포괄하는 사업을 실시할 필요가 있다.

둘째, 고령자가 지역사회에서 오래 거주할 수 있도록 하는 모든 정책 및 환경에서 고령친화성 확대가 필요하다. 고령친화적 지역사회는 교통과 주택의 물리적 환경뿐만 아니라 문화적 즉, 보건복지 서비스 등의 원활한 활용이 가능해야 한다. 건강이 악화 되더라도, 치매에 걸리더라도 지역에서 최대한 오래 거주할 수 있도록 지역사회 단위 통합돌봄 지지체계를 마련하는 것이 우선시되어야 할 것이다.

셋째, 고령자의 다양성을 고려한 정책적 다양화 확대가 필요하다. 수명이 증가하고 사회가 다양화됨에 따라 노인 역시 연령과 문화, 경험, 욕구의 다양성을 보이고 있다. 고령자의 다양한 욕구를 고려한 정책적 다양화 접근이 필요하다. 노인복지정책은 연령대를 세분화한 정책, 성별 특성을 고려한 정책, 거주지역 특성을 고려한 정책 등 노인 집단의 다양성에 따라 맞춤형 정책이 이루어지도록 해야 할 것이다. 대표적으로 65~74세 전기노인과 75세 이상 후기노인 간 연령대별 정책적 접근이 필요하다. 65~74세 전기노인의 경우, 적극적 경제활동 및 사회활동 참여를 촉진할 필요가 있다. 반면 75세 이상 후기노인은 돌봄 공백 없이 지역사회 내 자신의 집에서 생활을 유지하면서 필요한 서비스를 제공받으며 계속 생활할 수 있도록 하는 지역사회 돌봄 활성화에 초점을 맞출 필요가 있다. 나아가 노인복지정책의 다양성 속에서 다양한 여가문화 기회 확대와 변화하는 사회에 적응을 지원하기 위한 노력이 함께 이루어져야 할 것이다.

5. 강원도 노인복지 정책수요

1. 조사개요
2. 개선방안 마련 현장전문가 면접조사
3. 정책수요 의견수렴 설문조사
4. 도민 대상 노인복지정책 아이디어 공모전

5

강원도 노인복지 정책수요

1. 조사개요

강원도 노인복지 정책수요를 파악하고자 (i) 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 및 타시도 사례조사 → (ii) 강원도 거주 노인 당사자·시설 종사자·공무원 대상 정책수요 및 우선순위 설문조사 → (iii) 아이디어 공모전 → (iv) 강원도 본청 공무원 행정간담회(2차) 총 4단계 조사과정을 진행하였다. 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」은 강원도 초고령사회 진입 이후 첫 수립하는 계획으로 강원도민은 물론 현장전문가(시설·기관 종사자, 대표), 학계연구자, 행정공무원(강원도, 시군) 정책수요를 최대한 많이 듣고 반영하는데 초점을 두었다. 이를 위해 인터뷰, 타시도 사례조사, 설문조사, 아이디어 공모전 등 다양한 형식의 의견조사를 진행하였고 이를 근거로 활용하여 정책수립·집행자인 행정공무원 대상 행정간담회(2차)를 개최하여 사업반영 가능성 등을 지속 논의하였다.

강원도 노인복지 정책수요 단계별 구체적인 조사개요는 다음과 같다. 첫째, 강원도 노인복지정책 개선방안 마련을 위해 세부사업 관련 시설·기관 대표, 종사자 등을 대상으로 현장전문가 인터뷰를 진행하였다(〈표 5-1〉 참고). 총 31개 기관, 44명 대상으로 개별·집단 면접조사와 전화인터뷰가 진행되었다. 현장 운영과정에서의 문제점·어려움, 향후 개선을 위한 강원도 광역 단위의 필요사항(정책수요) 등을 질문하였다. 특히 현장전문가 참여자의 특성을 고려한 추가 질문도 포함하였다. 예를 들어 노인일자리사업의 경우, 다양한 노인일자리사업 유형 및 시지역과 군지역 간 차이 등을 고려한 의견을 추가 질문하였다. 시군 공무원은 강원도 광역 단위의 구체적인 역할 등을 조사함으로써 강원도 노인복지정책 세부사업 개선방안을 마련하고자 하였다.

〈표 5-1〉 강원도 노인복지정책 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 개요

구 분	내 용
목 적	- 노인 대상사업 개선방안 마련 현장전문가 의견조사
기 간	- 2022년 6월 30일(목) ~ 12월 23일(금)
대 상	- 세부사업 담당 시설·기관 대표·종사자(현장전문가), 시군 공무원, 학계연구자 - 31개 기관, 44명, 총 26회
방 법	- 대면 면접조사(개별·집단), 전화인터뷰
내 용	- 강원도 노인복지정책 세부사업별 도 본청-시군 공무원 의견조사 결과 공유 - 강원도 노인복지정책 평가 및 정책수요 - 현장 운영과정에서의 문제점, 어려움 - 개선 필요사항(정책수요) 등

강원도 노인복지정책 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰는 2022년 6~12월 기준 세부사업 담당자를 대상으로 진행하였다. 인터뷰 참가자는 가급적 세부사업별 실무자 또는 총괄하는 관리자로 최소 2년 이상 담당자를 선정하였다(〈표 5-2〉 참고). 정책환류를 최대화하기 위해 강원도 본청 공무원 정책현황조사 및 행정간담회(1차), 시군 공무원 정책평가, 전문가 자문회의에서 도출된 정책개선안 마련이 필요한 세부사업으로 한정하였다. 또한 현실적합성 높은 세부사업 정책개선안 마련을 위해서는 추진주체별 역할 범주가 핵심이라는 점에서 구체적인 사업현황을 논의하고자 관리자를 대상으로 인터뷰를 요청하였다. 그 결과 팀장급 이상 과장, 실장, 사무국장, 센터장, 기관장 등이 현장전문가 인터뷰 참여자의 상당 부분을 차지하고 있다. 인터뷰는 개별면접조사 6회, 집단면접조사 6회, 전화인터뷰 14회로 총 26회가 진행되었다.

〈표 5-2〉 강원도 노인복지정책 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 대상자

구분	사례번호	직위	비고
6/30(목)	사례A	강원도일자리재단 청년어르신사업부 대리	개별면접조사❶
7/1(금)	사례B	○○○○노인복지관 복지2과 과장· 어르신일자리팀 담당	개별면접조사❷
7/1(금)	사례C	춘천지혜의숲 이사장	집단면접조사❸
	사례D	춘천지혜의숲 사무국장	

구분	사례번호	직위	비고
7/4(월)	사례E	대한노인회 강원도연합회 사무국장	집단면접 조사 ²
	사례F	대한노인회 강원도연합회 광역취업지원센터장	
	사례G	대한노인회 강원도연합회 광역취업지원센터 실장	
	사례H	대한노인회 강원도연합회 광역취업지원센터 부장	
	사례I	대한노인회 강원도연합회 광역취업지원센터 대리	
	사례J	대한노인회 강원도연합회 광역취업지원센터 대리	
	사례K	대한노인회 강원도연합회 경로당광역지원센터 실장	
7/8(금)	사례M	강원도광역치매센터장·前 강원대학교 병원장	집단면접 조사 ³
	사례N	강원도광역치매센터 사무국장	
7/8(금)	사례O	강원도노인보호전문기관장	개별면접 조사 ³
7/12(화)	사례P	강원도장기요양요원지원센터장	개별면접 조사 ⁴
7/15(금)	사례L	강원도시니어클럽협회·○○시니어클럽 팀장	전화인터뷰 ¹
7/20(수)	사례Q	강원도체육회 체육진흥팀 주무관· 어르신생활체육대회 담당자	전화인터뷰 ²
7/21(목)	사례T	○○군 교육복지과 교육팀장·前 여성친화도시 담당	전화인터뷰 ³
7/22(금)	사례R	강원도체육회 여가스포츠팀 팀장· 어르신생활체육지도자 배치 사업 담당자	전화인터뷰 ⁴
		○○시노인종합복지관 u-care센터 팀장· 노인맞춤돌봄서비스, 응급안전안심서비스 담당자	
7/22(금)	사례S	○○시노인종합복지관 u-care센터 팀장· 노인맞춤돌봄서비스, 응급안전안심서비스 담당자	전화인터뷰 ⁵
7/25(월)	사례U	춘천종합재가센터장	개별면접 조사 ⁵
7/29(금)	사례V	○○시 안전건설국 교통과 팀장	전화인터뷰 ⁶
7/29(금)	사례W	한국교통안전공단 前 강원본부장	전화인터뷰 ⁷
8/1(월)	사례X	한국국학진흥원 국학진흥본부 이야기할머니사업단 단장	전화인터뷰 ⁸
8/1(월)	사례Y	○○시 안전건설국 교통과 주무관	전화인터뷰 ⁹
8/8(월)	사례Z	강원남부노인보호전문기관 실장	전화인터뷰 ¹⁰
9/2(금)	사례AA	○○시니어클럽 실장	전화인터뷰 ¹¹
9/30(금)	사례AB	충북연구원 수석연구위원	집단면접 조사 ⁴
	사례AC	충북연구원 수석연구위원	
	사례AD	○○대학교 사회복지학과 교수	
	사례AE	○○대학교 사회복지학과 교수	
	사례AF	한국시니어클럽	
	사례AG	한국보건사회연구원 부연구위원	
11/28(월)	사례AH	○○대학교 사회복지학과 교수	전화인터뷰 ¹²
11/29(화)	사례AI	강원도사회적경제지원센터 팀장	전화인터뷰 ¹³
	사례AJ	위드커뮤니티동조합 이사장	전화인터뷰 ¹⁴
12/5(월)	사례AK	대한노인회 강원도연합회 사무국장	집단면접 조사 ⁵
	사례AL	강원도시니어클럽협회 회장	
	사례AM	강원도노인복지관협회 회장	
	사례AN	강원도노인복지시설협회 회장	
12/6(화)	사례AO	강원도사회서비스원 원장	집단면접 조사 ⁶
	사례AP	강원도사회서비스원 기획본부장	
	사례AQ	강원도사회서비스원 정책연구실	
12/23(금)	사례AR	강원도사회서비스원 원장	개별면접 조사 ⁶

둘째, 강원도 지역특성 및 정책입안자이자 집행자인 공무원의 정책수요를 반영하여 <표 5-3> 목록과 같은 사업에 대한 타시도 사례조사를 실시하였다. 행정간담회(1차)에서는 강원도 노인복지정책 신규사업 개발을 위해 타시도 사업목록 검토 및 현안·이슈 대응 사업으로 타시도 사업 적용 가능성 등을 논의하였다. 타시도 사례조사 사업은 총 10개로 '노후소득 보장' 영역으로 '기초연금 미수령자 발굴', '시니어 직업 훈련·교육 다양화 추진' 등이 있으며, 어르신 돌봄 강화에서는 '어르신 안심병원 동행 서비스', '노인돌봄 가족지원 강화', '혼자계신 부모님 안심안부콜 서비스' 등이다. '고령친화 지역환경 개선' 영역의 사례조사 대상사업은 '노인보호구역 지정 확대', '어르신 놀이터, 공원(시니어파크) 조성' 등이다. 타시도 사례조사 결과는 행정간담회(2차)에서 세부사업 담당공무원 대상 재협의 과정을 거침으로써 강원도 노인복지정책 신규사업 채택 및 고려 가능성을 높였다.

〈표 5-3〉 타시도 노인복지정책 사례조사 목록

추진전략	정책과제	사업명	사례조사 지역
노후소득 보장	소득지원	- 기초연금 미수령자 발굴	- 전북, 광주
	노인취·창업 기회 확대 및 일자리 지원	- 시니어 직업훈련·교육 다양화 추진	- 부산, 인천
	노인일자리사업 전문성 강화	- 휴먼 북라이브러리 운영	- 부산
어르신 돌봄 강화	어르신 돌봄품질 향상	- 어르신 안심병원 동행 서비스	- 서울
		- 노인돌봄 가족지원 강화	- 대구
		- 혼자계신 부모님 안부안심콜 서비스	- 부산
고령친화 지역환경 개선	안전한 교통환경 조성	- 노인보호구역 지정 확대	- 서울, 부산, 인천
	고령친화적 공간디자인	- 어르신 놀이터, 공원(시니어파크) 조성	- 서울, 부산, 충남
여가문화 및 사회참여	여가문화 활성화	- 지역 간 어르신 커뮤니티 교류 활성화	- 서울
	노인여가복지 시설 확대	- 경로당 시설 현대화	- 부산, 충남

셋째, 강원도 거주 노인 당사자 및 현장전문가, 공무원의 노인복지 정책수요를 파악하기 위해 설문조사를 실시하였다. <표 5-4>와 같이 2개 유형의 설문조사를 진행하였다. 먼저 강원도 노인복지정책 효과성을 파악하고자 노인 당사자 대상으로 설문조사를 실시하였다. 구체적으로 2022년 추진하고 있는 강원도 노인복지 세부사업별 인지도, 경험여부, 만족도, 향후 이용의향을 조사하였다. 또한 행정간담회(1차)에서 논의되었던 현안·이슈에 대한 노인 당사자 의견을 추가 질문하였다. 강원도 노인복지시설, 시군 주민복지센터 협조를 통해 설문지가 배부되었으며 유효 설문지는 총 558부이다.

다음으로 2022년 강원도 노인복지정책과 신규 제안사업의 우선순위를 도출하고자 설문조사를 실시하였다. 강원도 노인복지정책 우선순위 조사는 강원도 거주 노인뿐만 아니라 현장전문가(시설·기관 대표, 종사자), 공무원(강원도, 시군)을 대상으로 진행하였다. 해당 설문지 역시 18개 시군 강원도 노인복지시설 및 기초지자체 주민복지센터 등의 협조를 통해 배부되었으며 분석에 활용된 설문지는 총 241부이다. 우선순위 문항은 세부사업별 중요도와 시급성, 신규 제안사업에 한정해서는 정책 실현가능성을 5점 척도로 질문하였다. 나아가 개방형 질문으로 강원도 지역특성 고려 추진 필요사업 등을 조사였다.

〈표 5-4〉 강원도 노인복지정책 수요조사 및 우선순위조사 개요

강원도 노인복지정책 수요조사	강원도 노인복지정책 우선순위 조사
- 기간 : 2022년 6 ~ 8월 - 방법 : 설문조사 - 대상 : 558명 - 강원도 18개 시군 거주 어르신 - 내용 - 인지여부, 경험여부, 만족도, 향후 이용의향 - 추가 의견(신종년 적합직종, 병원이용 여부 정도도움 필요, 경로당 수리필요 등) - 응답자 일반현황	- 기간 : 2022년 6 ~ 8월 - 방법 : 설문조사 - 대상 : 241명 - 강원도 18개 시군 거주 어르신 - 노인복지시설 종사자, 공무원 - 내용 - 기존 추진사업과 신규 제안사업 대상 중요도, 시급성, 정책 실현가능성(5점 척도) - 강원도 지역특성 고려 추진필요사업 - 응답자 일반현황

넷째, 「강원도 노인복지정책 기본계획(2023~2027)」은 각계각층 강원도민의 의견을 최대한 많이 듣고 수렴함으로써 체감도 높은 정책을 수립하고자 한다. 이를 위해 강원도민 대상으로 강원도 노인복지정책의 발전적 정책제안 및 다양한 정책수요를 아이디어 공모전 형식으로 수렴하고자 기획하였다. 강원도 복지정책 수립과정에서 강원도민 대상 정책제안 아이디어 공모전을 개최하는 것은 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」이 처음이다. 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」은 초고령사회 환경변화에 맞춰 도민·수요자 중심의 상향식(bottom-up) 소통하는 미래 노인복지 정책발굴의 장을 마련했다는 점에서 의미있다.

〈표 5-5〉 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 개요

구 분	내 용
목 적	- 강원도민의 노인복지 정책수요 파악 및 정책발굴의 장 마련
일 시	- 2022년 7 ~ 9월 23일(금)
참가자격	- 강원도 노인복지정책에 관심있는 강원도민 누구나(1~5인 / 팀) - 초·중·고·대학생 및 일반인, 현장전문가, 학계연구자 등 ※ 공무원 제외
정책제안 범위	- 강원도 및 18개 시군 공간과 권한 내에서 추진할 수 있는 노인복지정책 - 소득·일자리, 주거, 돌봄, 건강, 학대예방, 교육 분야 등 노인복지 전 분야 - 현재 강원도 미시행 정책 또는 기 시행정책 중 보완발전이 필요한 정책
추진절차	1차 서류심사(70%) - 본선진출팀 발표 ⇒ 전문가 의견서 피드백 - 최종제안서 제출 ⇒ 정책제안 발표회· 현장심사(30%) - 시민평가단(30명) 구성·질의응답 - 최종 심사결과 발표·시상
주최·주관	- 주최 : 강원도 - 주관 : 강원도여성가족연구원

「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」은 2022년 7월부터 9월 기간 동안 진행되었다. 추진개요는 〈표 5-5〉와 같이 초·중·고, 대학생, 일반인, 현장전문가, 학계연구자 등 도민 누구나 1~5명이 팀을 구성해 참여하도록 자격을 지정하였다. 강원도 및

18개 시군 공간과 권한 내에서 추진할 수 있는 소득·일자리와 주거, 돌봄, 건강, 학대예방, 교육 등 노인복지정책 전 분야의 아이디어를 모집했다.

「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 추진절차는 (i) 1차 서류심사(70%) → (ii) 전문가 의견서 피드백 → (iii) 정책제안 발표회·현장심사(30%) 및 최종 심사결과 발표·시상 총 3단계로 진행되었다. 먼저 약 2개월 홍보기간을 거쳐 접수된 제안 신청서 대상 학계연구자와 현장전문가가 70점 배점으로 1차 서류심사를 진행하였다. 본선진출팀은 총 4개 팀이 선정되었고 1차 서류심사 전문가 의견서를 피드백하여 9월 19일(월)까지 최종제안서를 받았다. 이후 9월 23일(금) 정책제안 발표회 및 2차 현장심사를 통해 본선진출 4개 팀의 순위를 최종 결정 및 시상하였다.

특히 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 2차 현장심사는 노인 당사자, 도민과 함께하는 공론의 장으로 정책제안 발표회 및 시민평가단 구성·심사를 진행하였다. 시민평가단은 총 30명으로 노인 당사자와 현장전문가(노인복지시설 종사자), 행정공무원, 학계연구자로 구성하였다. 노인 당사자와 현장전문가 시민평가단은 9월 2~3째 주 기간 동안 공개모집하였다. 노인복지정책 당사자인 강원도 거주 노인 12명은 정책 필요성, 현장전문가 8명은 복지관, 경로당 등 노인복지시설 현장경험을 토대로 사업 효과성 항목을 집중 심사하였다. 또한 강원도 노인복지정책 입안자·집행자인 강원도 본청 복지국 노인복지과 관리자 공무원 6명과 학계연구자 4명이 참석하였다.



[그림 5-1] 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 포스터

다섯째, 세부추진과제 도출 및 실현방안을 모색하고자 강원도 본청 공무원 대상 행정간담회(2차)를 개최하였다. 지난 1차 행정간담회 공무원과 더불어 새롭게 파악된 정책수요 결과반영을 위한 관련 사업 담당공무원을 추가로 진행하였다. 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」은 실천과제를 수록하는 것을 목표로 설정하였다. 이에 3장 정책환경 통계분석과 4장 정책평가, 5장 정책수요 결과를 공유하였다. 정책수요의 경우, 개선방안 마련을 위한 현장전문가 인터뷰 결과, 타시도 사례조사, 도민 대상 정책 우선순위 결과, 아이디어 공모전 수상결과를 공유하였다. 뿐만 아니라 신규사업 개발 및 기존 추진사업 발전을 위해 최근 3년(2020~2022년) 강원도 노인복지관 대상 진행되고 있는 선배시민 정책제안 수상결과와 시군 노인복지 담당공무원이 추천한 도정 반영 우수 자체사업 등을 결과를 공유하였다. 특히 '지역사회 통합돌봄' 정책과 관련하여 강원도 역할을 모색하고자 학계연구자, 현장전문가가 참여하는 별도 행정간담회를 총 4회 진행하였다. 행정간담회(2차)는 7실국 11과 21팀 담당공무원(중복 포함) 56명과 4명 학계연구자 대상 총 28회 개별·집단 면접조사로 진행되었다. 조사내용은 <표 5-6>과 같이 세부추진과제 확정 및 세부내용 구체화·실현방안 모색이다.

〈표 5-6〉 강원도 본청 공무원 행정간담회(2차) 개요

구 분	내 용
목 적	- 세부추진과제 도출 및 실현방안 모색
기 간	- 2022년 11월 2일(수) ~ 12월 6일(화)
대 상	- 강원도 본청 65세 이상 대상사업 담당공무원 - 7실국 11과 21팀 담당공무원 56명+4명 학계연구자(중복포함), 총 28회
방 법	- 대면 인터뷰
내 용	- 정책환경 및 평가 결과 공유 - 정책수요(현장전문가 인터뷰·타시도 사례조사·우선순위 설문조사·아이디어 공모전, 2020~2022년 강원도선배시민 수상 결과, 시군 노인복지정책 자체사업 중 도정 반영 우수사례 등) 결과 공유 - 세부추진과제 확정 및 실현방안·세부내용 구체화

2. 개선방안 마련 현장전문가 면접조사

가. 노인일자리사업 전문화

1) 노인일자리(공익형) · 사회활동 지원

○ 운영 문제점

- 공익형 일자리 중 하나인 환경지킴이 활동 참여자에 대한 부정적 인식으로 적극적인 활동 요구 민원 발생하고 있다.
- 생계유지를 위해 치매등급을 포기하고 노인일자리사업에 참여하는 사례가 매년 증가하고 있다.
- 2022년 최저임금 인상에 따라 노인일자리사업 참여자의 활동수당이 기준선을 충족하지 못하고 있어 이와 관련된 민원이 발생하고 있다.

○ 정책개선안

- 공익형 노인일자리사업에 대한 명확한 개념 정립(복지 vs 일자리)과 더불어 시민인식 개선이 필요하다.
- 환경지킴이 활동과 같은 일률적인 사업내용이 아닌 강원도 지역특성을 기반으로 한 다양한 공익형 노인일자리 사업내용 발굴이 필요하다. 보다 생산적이고 참여자 자아실현, 주민의 인식개선에 긍정적인 것으로 기대한다.

2) 노인일자리(사회서비스형) · 사회활동 지원

○ 운영 문제점

- 「중대재해처벌법」 시행으로 대표적인 사회서비스형 노인일자리사업 직종인 학교급식 도우미 배치를 기피하고 있는 것이 현실이다. 사회서비스형 노인일자리사업 업무 다양성 저하를 야기하고 있다.

○ 정책개선안

- 다양한 사회서비스형 노인일자리사업 직종 개발을 위해 강원도 지역특성 고려 및 전담기관 간 사업내용 공유가 필요하다.
- 사회서비스형 노인일자리사업 업무 다양성을 저하시키고 있는 「중대재해처벌법」, 사업대상에 사회복지시설 예외 조항 개정이 필요하다.

3) 노인일자리(시장형)·사회활동 지원, 100세 시대(특화형) 어르신일자리 사업

○ 운영 문제점

- 판매공간 마련을 위한 임대료 지원이 필수적이다. 하지만 국비사업인 '노인일자리(시장형)·사회활동 지원' 사업의 경우, 초기 투자비 지원 미비로 사업 지속성이 약화되고 있다.
- 군지역은 폐쇄적인 지역문화 특성 상 시장형 노인일자리사업 추진이 더 어렵다. 2023년 중앙정부의 시장형 일자리사업 확대 기조에 따라 군지역의 시장형 일자리 아이템 개발이 필요하다.
- 사회복지관 종사자가 경영 전문성을 요구하는 시장형 일자리를 추진하는데 있어서 많은 어려움이 있다.

○ 정책개선안

- 시장형 노인일자리사업 초기 운영 안정화를 위해 강원도 자체사업인 '100세 시대(특화형) 어르신일자리 사업'의 임대료 지원기간을 1년이 아닌 2~3년 확대를 제안한다.
- 군지역의 경우, 지역특성 기반 시장형 사업 아이템(직종) 적극 발굴이 필요하다. 이를 위해 시군 내 노인일자리사업 담당부서인 복지정책과와 기업 관련 정보를 가지고 있는 기업지원과와의 적극적인 협력 촉진 방안 마련이 필요하다.
- 시장형 노인일자리사업 전담기관(노인복지관, 시니어클럽 등) 대상 사업 아이템, 메뉴 구성, 가격 등에 관한 강원도 단위의 정기적인 컨설팅 제공을 제안한다. 인터뷰

결과, 한국노인인력개발원에서 제공하는 컨설팅이 시장형 일자리사업 운영과정에서의 어려움 해소에 도움이 되었던 것으로 조사됐다.

4) 100세 세대(취업형·인턴형) 어르신일자리 사업

○ 운영 문제점

- 기업체의 노인 채용을 기피하고 있는 현실이다. 청년인구의 타시도 유출 및 대기업 선호현상에 따라 노인 채용을 할 수밖에 없지만 노인 구직자에 대한 정신·육체적 건강, 전문성 등에 관한 의구심으로 기업체의 구인 거부감이 심하다.
- 많은 어르신의 근로의욕은 상당히 높지만 체력의 한계로 전통적인 9~18시 근무형태를 힘들어하고 있다.
- 현재 어르신 구인 기업체에만 인센티브를 지원하고 있지만 취업 희망 어르신의 근로의욕을 향상시키기 위한 인센티브 제공 역시 필요하다.
- 대부분의 어르신들이 공익형 노인일자리사업에 참여를 선호하기 때문에 구직노인 인력풀(pool) 조성 역시 상당한 어려움이 있다.

○ 정책개선안

- 취업형·인턴형 노인일자리사업에 관한 기업체의 긍정적인 인식 확대가 시급하다. 이를 위해 취업형·인턴형 노인일자리사업 내용 및 성공·우수사례 발굴을 통한 적극 홍보가 필요하다.
- 후기 어르신 채용기피가 크기 때문에 기업체 인센티브를 채용 어르신 연령별로 차등지급 하는 방안을 제안한다.
- 어르신의 체력 한계를 고려하여 전통적인 9~18시 근무형태가 아닌 오전, 오후, 시간제 등 다양한 근무시간 일자리 발굴이 필요하다.
- 기업체 인센티브뿐만 아니라 취업에 성공한 어르신 지원금 역시 필요하다.

5) 강원형 공공이불빨래방 설치

○ 운영 문제점

- '강원형 공공이불빨래방 사업'은 앞으로 지역 확대 및 추가 설치가 아닌 안정적 운영이 필요한 단계이다. 하지만 시군의 지속적인 자체예산 마련은 재정적 부담으로 쉽지 않다.

○ 정책개선안

- 시군 재정부담 완화를 위해 강원도 예산부담 확대 또는 기업체 지원 확대방안 모색 등 안정적인 민-관 협력모델 개발이 필요하다.

6) 신중년 사회공헌 활동 지원

○ 운영 문제점

초고령사회 광역지자체로서 적극적인 신중년 정책개발이 필요하다. 하지만 강원도는 '서울시50+재단'과 같은 신중년 일자리사업 전담수행기관이 부재하다. 기초지자체 '춘천지혜의 숲'이 유일한 중장년 일자리 수행기관이다.

○ 정책개선안

- 강원도 신중년 일자리사업 수행기관을 신규 설립하기 보다는 기존 일자리 담당 기관의 기능 및 사업범위 확대가 현실적인 방안이다.

7) 신중년 재취업 특화교육

○ 정책개선안

- 신중년 재취업 특화교육 과정에서 동아리 지원 요구가 많다. 신중년 동아리 지원사업과 더불어 신중년-노인 연계 일자리 아이템 개발이 필요하다.

〈표 5-7〉 노인일자리사업 전문화 정책개선안 마련 현장전문가 인터뷰 결과

운영 문제점	정책개선안
□ 노인일자리(공익형)·사회활동 지원[국비] ○ 환경지킴이 활동 참여자에 대한 부정적 인식으로 적극적인 활동 요구 민원 발생 ○ 생계유지를 위해 차매등급을 포기하고 노인일자리사업에 참여하는 사례 매년 증가 ○ 2022년 최저임금 인상에 따라 노인일자리사업 참여자의 활동수당이 기준선을 충족하지 못함. 이와 관련된 민원 발생 ○ 노인일자리사업 전담인력에 대한 강원도 노인복지시설 종사자 처우개선 기준과 충돌	○ 공익형 노인일자리사업에 대한 시민인식 개선 필요 ○ 환경지킴이 활동 등 일률적인 사업내용이 아닌 지역특성을 기반으로 한 다양한 공익형 노인일자리 사업내용 발굴 필요
□ 노인일자리(사회서비스형)·사회활동 지원[국비] ○ 「중대재해처벌법」 시행으로 대표적인 사회서비스형 노인일자리사업 직종이었던 학교급식 도우미 배치를 기피하게 됨. 결국 사회서비스형 노인일자리사업 업무 다양성을 저하시킴.	○ 신종년 대상 사회서비스형 노인일자리사업 홍보 및 해당사업 인식 개선 필요 ○ 다양한 직종 발굴을 위해 지역특성을 기반으로 한 사회서비스형 노인일자리 사업내용 발굴 및 전담기관 간 사업내용 공유 ○ 「중대재해처벌법」 사업대상에 사회복지시설 예외 조항 개정을 제안함.
□ 노인일자리(시장형)·사회활동 지원[국비] □ 100세 시대(특화형) 어르신일자리 사업[자체] ○ 공간 마련을 위한 임대료 지원이 필수적임에도 불구하고 초기 투자비 지원 미비로 사업 지속성 약화 ○ 군지역의 폐쇄적인 지역문화 특성 상 시장형 노인일자리사업 추진이 특히 어려움. - 2023년 중앙정부의 시장형 일자리사업 확대 기조에 따라 군지역의 시장형 일자리 아이템 개발 필요 ○ 사회복지관 종사자가 경영 전문성을 요구하는 시장형 일자리사업을 추진하는데 어려움. ○ 회계정산 추진을 위한 사무소별 소요경비 상이함. 강원도 차원에서 역할 제안	○ 강원도의 임대료 지원기간을 1년이 아닌 2~3년으로 확대 필요 ○ 군지역 지역특성 기반 시장형 사업 아이템(직종) 적극 발굴 위한 시군 내 기업지원과와 복지정책과 등 부서간 협력 촉진 필요 ○ 시장형 노인일자리사업 전담기관 대상 사업아이템, 메뉴 구성, 가격 등에 관한 강원도 단위의 정기적인 컨설팅 제공 제안 ○ 광역 차원의 회계처리 공동추진, 전담인력 관련 강원도 처우개선 지침 마련

운영 문제점	정책개선안
□ 100세 시대(취업형/인턴형) 어르신일자리 사업[자체] ○ 노인 구직자에 대한 정신·육체적 건강, 전문성 등에 관한 의구심으로 기업체의 구인 거부감이 심함. 특히 후기노인의 경우, 취업이 어려움. ○ 많은 어르신이 근로의욕은 상당히 높지만 체력의 한계로 기존 9~18시 근무형태를 힘들어함. ○ 취업 희망 어르신의 근로의욕을 향상시키기 위한 인센티브가 요구됨. - 기업체 만큼이나 구직노인 채용에 상당한 어려움이 있음. 대부분 노인일자리사업 참여를 선호함.	○ 취업형·인턴형 노인 구직에 관한 기업체의 긍정적 인식 확대가 필요함. 이를 위해 취업형·인턴형 노인일자리사업 내용 및 성공·우수사례 등을 발굴 및 적극 홍보를 제안함. ○ 어르신 채용기업 인센티브의 경우, 채용 어르신 연령별 차등지급이 요구됨. ○ 노인 체력을 고려하여 기존 9~18시 근무형태가 아닌 오전, 오후, 시간제 등 다양한 일자리 발굴이 필요함. ○ 기업체 인센티브뿐만 아니라 취업에 성공한 어르신을 위한 지원금 제공이 필요함.
□ 강원형 공공이불빨래방 설치[자체] ○ 앞으로 시설 추가설치가 아닌 안정적 운영이 필요한 단계임. 시군의 자체예산 마련이 절대적인데 재정적 부담에 어려움 있음.	○ 시군 재정부담에 따른 강원도 예산부담 확대 또는 안정적인 민-관 협력모델 개발 필요함.
○ 신중년 사회공헌활동 지원[자체] - 강원도는 '서울시50+재단'과 같은 신중년 일자리 사업 전담수행기관이 부재함. - 초고령사회 광역지자체로서 적극적인 신중년 정책개발이 필요함.	○ 강원도 신중년 일자리사업 수행기관 신규 설립하기 보다는 기존 노인일자리 관련 기관 기능 확대가 현실적임.
○ 신중년 재취업 특화교육[자체] - 재취업에 관한 특화교육 확대가 필요함.	○ 신중년 재취업 특화교육 과정에서 동아리 지원 요구가 많음. - 신중년 동아리 지원사업 실행과 더불어 신중년-노인 연계 일자리 아이템 개발을 제안함.

나. 어르신 돌봄품질 향상

1) 독거노인 맞춤형돌봄서비스·응급안전안심서비스

○ 운영 문제점

- 노인맞춤돌봄서비스 전담인력의 낮은 인건비로 인해 이직률이 높고 대상자 모집 등 업무 공백이 발생함으로써 노인맞춤돌봄서비스 신청자 미달지역이 일부 존재한다. 노인맞춤돌봄서비스 전담인력 인건비를 보건복지부 가이드라인으로 준수하기 위해서는 사회복지시설 기관코드가 필요하다. 하지만 위탁법인이 재단법인인 경우, 보건복지부 가이드라인이 미적용된다.
- 노인일자리사업에 참여하는 독거노인의 경우, 응급안전 확인 전화를 받지 못해 응급안전안심서비스 중도 탈락자가 많다.

○ 정책개선안

- 노인맞춤돌봄서비스 신청자 적극 발굴을 위해 기초지자체 공무원 대상 적극적인 사업홍보 및 대상자 정보공유가 필요하다. 보건복지부 권고사항인 기초지자체별 노인맞춤돌봄서비스 전담기관-응급안전안심서비스 기관-공무원 대상 실무협의체 조성·운영이 시급하다. 광역에서 기초지자체 대상 노인맞춤돌봄서비스 실무협의체 조성을 독려한다면 노인맞춤돌봄서비스 대상자 모집 관련 정보공유에 필요한 네트워크 조성이 가능할 것으로 기대된다.

2) 장기요양요원지원센터 운영 지원

○ 운영 문제점

- '강원도장기요양요원지원센터'는 광역 기관으로 지리적 특성을 고려했을 때 18개 시군에 골고루 서비스를 전달하기 어려운 현실이다. 기초지자체의 적극적인 추진 의지와 협조로 권역별 쉼터 조성이 가능하지만 현실적으로 어렵다.

○ 정책개선안

- 원주의 경우, 쉼터 조성 방안으로 근로자건강센터 연계 등을 고민하고 있다.

〈표 5-8〉 재가어르신 돌봄 및 어르신 돌봄품질 향상 정책개선안 마련 현장전문가 인터뷰 결과

운영 문제점	정책개선안
□ 독거노인 맞춤형돌봄서비스, 응급안전안심서비스 ○ 노인맞춤돌봄서비스 신청자 미달지역 일부 존재 - 노인맞춤돌봄서비스는 예방적 성격으로 장기요양 등급자는 신청 불가함. ○ 응급관리요원 낮은 인건비로 이직률이 높아 대상자 모집 등 업무 공백이 큼. - 노인맞춤돌봄서비스 전담인력 인건비를 보건복지부 가이드라인으로 준수하기 위해서는 사회복지시설 기관코드가 필요함. 하지만 노인맞춤돌봄서비스 위탁법인이 재단법인인 경우, 보건복지부 가이드라인이 미적용됨.	○ 노인맞춤돌봄서비스 신청자 적극 발굴을 위해 기초지자체 공무원 대상 적극적인 사업홍보 및 대상자 정보공유가 필요함. ○ 보건복지부 권고사항인 기초지자체별 노인맞춤돌봄서비스 전담기관-응급기관-공무원 대상 실무협의체 조성·운영이 필요함. - 광역에서 기초지자체 대상 노인맞춤돌봄서비스 실무협의체 조성을 독려한다면 정보공유에 필요한 네트워크 조성이 가능함.
○ 노인일자리사업에 참여하는 독거노인의 경우, 응급안전안심서비스 중도탈락자가 많음. - 독거노인 대상 응급안전 전화가 1일 3회(오전 9시, 오후 1시, 저녁 7시)임.	○ 응급안전 전화가 아닌 신규 장비 활용 등 안전 확인 시스템 개선이 필요함.
□ 장기요양요원지원센터 운영 지원 ○ '강원도장기요양요원지원센터'는 광역 기관으로 권역별 역할을 다하고 있음. 지리적 특성을 고려했을 때 전 시군에 골고루 서비스를 전달하기 어려운 현실임.	○ 권역별 쉼터 조성이 필요함.
○ 기초지자체의 적극적인 추진 의지와 협조로만 권역별 쉼터 조성이 가능하지만 현실적으로 어려움.	○ 권역별 쉼터 조성 방안으로 근로자건강센터(원주)와의 연계 등을 고민하고 있음.

다. 노인학대 예방

1) 효지킴센터 운영 지원

○ 운영 문제점

- 노인복지시설 대상 효지킴 인권지킴이단 활동은 2017년부터 강원도가 지속 추진하고 있는 자체사업으로 모니터링 거절 시설에 대한 불이익·강제방안이 없다. 한편 노인학대 신고접수 후 노인보호전문기관의 현장조사 거부는 불이익이 있다.
- 효지킴 인권지킴이단 모니터링 활동과정에서 노인복지시설의 노인학대 정황 발견 시 개입과 권고조치 사이에서 대처방안이 명확하지 않다. 학대신고, 조사는 모니터링 취지와 맞지 않다는 점, 권고조치로만 종료한다면 노인보호전문기관 설립 취지와 상충한다는 문제점이 있다.

○ 정책개선안

- 노인학대는 시설 종사자 인식이 가장 중요하기 때문에 시설 관리 강화 차원에서 정기적인 모니터링이 필요하다. 따라서 강원도와 기초지자체의 노인복지시설 모니터링 의무 실시 법적 근거마련이 필요하다.
- 효지킴 인권지킴이단 모니터링 사업에 관한 명확한 목적 및 대응지침 마련이 필요하다.

2) 노인보호전문기관 운영

○ 운영 문제점

- 노인학대 신고의무자 신고는 전체 노인학대 사례 중 15%에 불과하다.
- 알코올 중독 등 정신질환을 앓고 있는 가족구성원 노인학대 행위자에게 정신건강복지센터, 중독관리지원센터 상담을 권유하지만 가족 간 갈등이 있는 상황에서 센터 방문 및 정기적인 상담 치료는 쉽지 않다. 피해자 보호와 더불어 학대행위자 치료

방안 역시 강화가 필요하다. 강원도의 경우, 알코올 중독자 비율이 타시도에서 높으며 노인학대 가해자 역시 알코올 중독자가 정신질환보다 높다.

○ 정책개선안

- 노인학대 신고의무자의 신고 확대방안으로 노인보호전문기관을 통한 교육 실시 및 수수료증 발급 등을 고민하고 있다. 또한 상대적으로 폐쇄적인 농어촌 지역의 경우, 노인인권 인식확산을 위해 찾아가는 노인학대 예방·신고 교육 실시를 제안한다.
- 가정구성원 노인학대 가해자 대상 방문서비스를 통한 치료 강화를 제안한다.
- 강원도중독관리통합지원센터가 원주에 유일하게 운영되고 있으나 18개 시군을 커버하고 있지 못하는 현실이다. 의료기관이 부족한 강원도의 경우, 정신질환을 앓고 있는 가해자 치료에 관한 유관기관 간 협업이 굉장히 중요하다. 강원도중독관리지원센터 추가 설립 또는 정신건강복지센터의 알코올중독 상담·치료 담당이 필요하다.

3) 학대피해노인 전용쉼터 운영

○ 운영 문제점

- 금강쉼터는 강원도 내 유일한 노인학대 피해자 쉼터이다. 따라서 강릉, 원주지역 학대피해노인은 쉼터 이용을 위해 춘천으로 오고 있다.

○ 정책개선안

- 노인학대 피해자 편의를 위해 추가 쉼터 조성 필요하다. 하지만 금강쉼터 정원 6명을 초과한 적이 없다.

〈표 5-9〉 노인학대 예방 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 결과

운영 문제점	정책개선안
□ 효지킴센터 운영 지원 ○ 노인복지시설 대상 효지킴 인권지킴이단 활동은 2017년부터 강원도가 지속 추진하고 있는 사업으로 모니터링 거절 시설에 대한 불이익·강제방안 없음. - 노인학대 신고접수 후 노인보호전문기관의 현장조사 거부는 불이익이 있음 - 인권지킴이단은 경찰과 공무원, 건강보험공단 직원, 사회복지시설 종사자 등 신고의무자로 구성되어 있음.	○ 노인학대는 시설 종사자 인식이 가장 중요함. 시설관리 강화 차원에서 정기적인 모니터링은 중요함. ○ 강원도 광역 단위의 적극적인 역할 마련 또는 강원도, 기초지자체 노인복지 관련 조례에 노인복지시설 모니터링 의무 실시 조항 마련 필요
○ 효지킴 인권지킴이단 모니터링 활동과정에서 시설의 노인학대 정황 발견 시 개입과 권고조치 사이에서 대처방안 고민됨. - 학대신고, 조사는 모니터링 취지와 맞지 않다는 반응과 함께 향후 인권모니터링 거부 가능성이 높음. - 권고조치를 한다면, 노인보호전문기관 설립 취지와 충돌함.	○ 효지킴 인권지킴이단 모니터링에 관한 명확한 목적 및 대응지침 마련이 필요함.
□ 노인보호전문기관 운영 ○ 노인학대 신고의무자 신고는 전체 노인학대 사례 중 15%에 불과함. - 목격·인지했음에도 미신고 시 과태료 경미한 처분 받음.	○ 노인학대 신고의무자의 신고를 확대할 수 있는 방안마련이 필요함. ○ 농어촌 어르신 대상 노인학대 예방·신고 교육 필요함. 농어촌 지역 대상 찾아가는 노인인권 인식확산 관련 사업은 없음. ○ 2022년부터 노인학대 신고의무자 교육은 의무임. 노인보호전문기관을 통한 교육 안내, 대면 교육 및 수료증 발급 등 교육확대 방안 고민이 필요함.
○ 가정에서의 노인학대 경우, 알코올 중독 등 정신질환 학대행위자에게 정신건강복지센터, 중독관리지원센터 상담을 권유하지만 가족 간 갈등이 있는 상황에서 쉽지 않음.	○ 가정학대 가해자 대상 방문서비스 필요 ○ 강원도중독관리지원센터 추가 설립, 정신건강복지센터의 알코올중독 부분 담당을 제안함. - 정신질환을 앓고 있는 가해자 치료에 관한 유관

운영 문제점	정책개선안
- 피해자 보호와 더불어 학대행위자 치료 역시 강화되어야 함. - 강원도의 경우, 알코올 중독자 비율이 타시도에 비해 높고 노인학대 가해자 역시 알코올 중독자가 정신질환보다 높음.	기관 간 협업이 굉장히 중요함. - 정신건강복지센터는 정신분열 등 정신과 질환만을 담당하고 있어 알코올 중독은 개입하지 않음. - 강원도중독관리통합지원센터가 원주에 유일하게 운영되고 있으나 18개 시군을 커버하고 있지 못함. 알코올중독행위자에 대한 치료는 사례연결하여 정신건강복지센터에 부분 연계해주고 있음.
□ 학대피해노인 전용쉼터 운영 ○ 강릉, 원주 등에서 쉼터 이용을 위해 춘천으로 오고 있음. - 강원도노인보호전문기관에서 11년째 운영하고 있는 금강쉼터는 정원 6명, 4개월간 입소 가능하며 강원도에서 유일한 노인학대 피해자 쉼터임.	○ 노인학대 피해자 쉼터가 추가 조성 필요함.

라. 치매돌봄 강화

1) 치매안심센터 운영 지원

○ 운영 문제점

- 강원도 치매안심센터 직원 채용률은 최하위이다. 치매안심센터 의사, 도내 노인복지관, 보건지소 등 의료시설 인력 채용 어려움이 지속되고 있다. 대학종합병원·민간병원의 1~3명 협력의사가 치매안심센터에서 일주일 1회 진료하고 있다. 전국적으로 의사 수급이 부족하기 때문에 교통이 불편한 군지역은 안가는 현실임. 앞으로 강원도는 공중보건의 논의가 계속 있을 수밖에 없다. 하지만 치매진단은 굉장히 민감한 개인정보이기 때문에 신경과, 정신과 등 치매진료 교육을 받은 의사로부터 엄격한 진단이 필요하다. 상대적으로 치매진단 전문성이 부족할 수밖에 없는 공중보건의 진료는 마지막 방식으로 생각하고 있다.

- 치매안심센터 프로그램만으로 100% 치매 예방은 불가능하다. 강원도는 노인회관 등 노인이 이용할 만한 시설이 부족하기 때문에 프로그램 실효성이 아닌 치매안심센터 효과적 운영을 위한 지원체계 마련이 시급하다.
- 치매안심센터별 치매 예방 프로그램을 만들고 있지만 다양한 프로그램 개발 부족에 대한 문제제기가 지속되고 있다. 센터별 프로그램 공유 등을 통해 효율적인 예산 활용 및 다양한 프로그램 부족 문제점 해결이 기대된다.

○ 정책개선안

- 강원도는 광역저밀 지리적 특성으로 의료인력 채용이 쉽지 않다. 이는 읍지역 중심 사업 진행으로 외곽 거주 도민의 의료서비스 이용 한계를 유발한다. 의료인력 채용 및 도민의 의료서비스 이용에 관한 이동권 확보 방안에 관한 현실적인 논의가 시급하다.
- 이동권 확보 방안으로 버스 운영, 택시비 지원, 이장·주민 활용 예산 지원, 차량 구입 등이 있을 수 있다. 또는 기존 관련 시설 인력을 효율적으로 연계하는 강원도 서비스 전달체계 모델 마련을 제안한다. 강원도 주민센터 간호사는 보건소 소속 복지직으로 의료행위를 할 수 없다. 자격증을 소지하고 있고 주민과 가장 가까운 시설 인력임에도 불구하고 전문성을 전혀 활용하지 못하는 현실이다. 반면 서울시의 경우, 주민센터에서 치매조기검진 선별검사가 가능하다.

2) 치매치료 관리비 지원, 중증치매노인 공공후견 지원

○ 운영 문제점

- '중증치매노인 공공후견 지원 사업'의 경우, 피후견인인 치매환자 발굴에 어려움이 많다. 후견인 지정을 위해서는 치매환자 가족의 의사결정 포기가 필요한데 이 과정이 쉽지 않은 현실이다.

○ 정책개선안

- 치매가족에게 필요한 것은 치매치료 관리비와 기저귀 비용지원 요구가 상당히 높다. 일부 시군은 기저귀 비용을 자체예산으로 지원하고 있다.
- 치매환자 돌봄 역시 상당히 어렵기 때문에 돌봄가족 수당 지원이 필요하다. 강원대 병원 광역치매센터가 올해 도민 대상 치매 정책요구도 조사를 실시하였는데 응답자 90%가 치매환자 돌봄가족 수당지원에 대해 긍정적이었다. 치매환자 돌봄가족 희망 수당 금액은 70만 원 이상으로 조사됐다. 강원도는 육아기본수당으로 50만 원을 지원하고 있다. 1~2등급 치매환자 대상 시범적 수당 지급 방안 마련이 필요하다.

3) 지역사회 맞춤형 치매사례관리 강화

○ 운영 문제점

- 지역 내 보건소장들은 인력충원 어려움을 늘 호소하고 있다. 전국적으로 의사 인력이 부족하기 때문에 지역사회 맞춤형 치매사례관리를 위한 현장 방문은 쉽지 않은 현실이다. 또한 치매안심센터 사례관리직 직원의 경우, 2년 뒤 정규직 전환 문제 때문에 이직률이 높다.

○ 정책개선안

- 강원도 의료기관 인력 부족 문제를 해결하기 위해서는 주민센터 공무원, 보건소 간 호사 등 부서 칸막이를 넘어 통합될 수 있는 체계 마련이 필요하다.

4) 기타

○ 문제점

- ‘치매안심마을’ 조성 서움은 치매환자와 거주민 모두가 살기 좋은 마을을 만든다는 점에서 의미 있지만 기초지자체, 도민의 관심·정책요구가 부족하다. 올해 7월 18개 시군 중 ‘치매안심마을’ 신청지역은 속초시 1개 지역에 불과했다.

○ 정책개선안

- 강원도 내 높은 고령화율을 고려한다면 광역과 기초지자체의 ‘치매안심마을’ 조성
에 관심 확대가 필요하다.

〈표 5-10〉 치매돌봄 강화 정책개선안 마련 현장전문가 인터뷰 결과

운영 문제점	정책개선안
□ 치매안심센터 운영 지원 ○ 강원도 치매안심센터 직원 채용률 최하위 - 강원도 지역특성 상 복지관, 보건지소 등 서비스 인력채용이 안되고 있음. ○ 치매안심센터 의사 채용 어려움 - 대학종합병원-민간병원의 1~3명 협력의사가 치매 안심센터에서 일주일 1회 진료함. 전국적으로 의 사수급이 부족하기 때문에 교통이 불편한 군지역 은 안가는 현실임. 정선·평창·강릉·영월 치매안심 센터는 의사 채용이 안됨. - 앞으로 공중보건의 논의가 계속 있을 수밖에 없 음. 하지만 치매진단은 굉장히 민감한 개인정보 라는 점에서 신경과, 정신과 치매진료 교육을 받 은 의사로부터 엄격한 진단이 필요함. 상대적으 로 치매진단 전문성이 부족할 수밖에 없는 공중 보건의는 최후의 수단으로 생각함.	○ 광역저밀 지리적 특성으로 인력채용이 쉽지 않 다는 점에서 이동권 확보 방안을 현실적으로 논 의하는 것이 필요함. - 이동권 확보를 위해 버스 운영, 택시비 지원, 지 역이장주민 활용 이동 및 예산지원, 차량 구입 등의 방안이 있을 수 있음. - 지리적 특성 상 읍내 위주로 사업을 진행함. 외 곽 거주 도민은 의료서비스를 받을 수 없음.
○ 치매안심센터 프로그램 실효성 - 질환은 프로그램만으로 100% 치매예방 될 수 없 음. 강원도는 노인회관 등 노인이 이용할 만한 시설이 부족하기 때문에 프로그램 실효성이 아닌 치매안심센터 효과적 운영을 위한 지원체계 마련 이 필요함. ○ 치매안심센터에서 비슷한 유형의 치매예방 프로 그램을 만들고 있는데 예산 낭비임. - 도내 시군 센터별로 다양한 프로그램 개발 부족 을 많이 얘기함.	○ 인력을 연계할 수 있는 강원도 모델 마련을 제 안함. 기존 시설 강사 등 효율적인 인력 운영·연 계 방안 마련이 필요함. - 강원도 주민센터 간호사는 보건소 소속 복지직으 로 의료행위를 할 수 없음. 자격증을 소지하고 있고 주민과 가장 가까운 시설 인력임에도 불구 하고 전문성을 전혀 활용하지 못하는 현실임. - 반면 서울시의 경우, 주민센터에서 치매조기검진 선별검사가 가능함. ○ 치매안심센터 치매예방 프로그램 저작권을 광역

운영 문제점	정책개선안
	또는 중앙정부로 설정함으로써 도내 시군 간 공유 필요함.
□ 치매치료 관리비 지원 □ 중증치매노인 공공후견 지원 ○ 지역에서 피후견인 치매환자 발굴 어려움 있음. - 후견인 지정을 위한 치매환자 가족의 의사결정 포기 과정이 쉽지 않음.	○ 치매가족에게 필요한 것은 치매치료 관리비와 기저귀 등 비용지원 요구가 상당히 높음. 일부 시군은 자체예산으로 지원하고 있음. ○ 나아가 돌봄가족 지원이 필요함. - 강원대병원 광역치매센터가 올해 도민 대상 치매 정책요구도 조사를 실시함. - 그 결과, 치매환자 돌봄가족 수당지원에 대해 96%가 긍정적이었음. 희망수당 금액은 70만원 이상으로 조사됨. - 강원도는 육아기본수당으로 50만원을 지원하고 있음. 치매환자 돌봄이 상당히 어렵기 때문에 1~2등급 치매환자 대상 시범적 수당지급 방안 마련이 필요함.
□ 지역사회 맞춤형 치매사례관리 강화 ○ 전국적으로 전문의 인력이 부족하기 때문에 지역사회 현장방문 사례관리가 불가능함. 결국 참여, 협조할 여력이 없음. ○ 치매안심센터 사례관리직 직원은 2년 뒤 정규직 전환 문제 때문에 이전에 이직하는 구조임. 보건소장은 인력충원 어려움을 늘 호소함.	○ 강원도 의료기관의 인력부족이라는 근본적인 문제해결을 위해 주민센터 공무원, 보건소 간호사 등 부서 칸막이를 넘어 통합될 수 있는 체계 마련이 필요함.
□ 기타 ○ 치매환자와 거주민이 살기 좋은 마을을 적극적으로 만들자는 취지인 '치매안심마을'에 관한 기초지자체, 도민의 관심·정책요구가 부족함. - 올해 7월 18개 시군 대상 치매안심마을 신청을 받았음. 속초만 제출함. - 네덜란드 호그백 마을의 경우, 치매환자들이 살고 없이 잘 지낼 수 있도록 마을단위 시설 개선,	○ 강원도와 기초지자체의 '치매안심마을' 조성에 관심 필요

운영 문제점	정책개선안
거주민 인식변화를 위한 교육·홍보, 실종자 대처·신고, 정책이용 방법 등을 교육함.	
☐ 기타 ☐ 치매진단을 받은 어르신은 노인일자리사업에서 탈락되기 때문에 검사를 받지 않으며 이에 따라 약도 복용하지 못하는 현실임.	☐ 경증 치매환자의 경우, 일상생활을 권유하고 있음. 치매어르신들의 일상생활을 유지시켜주는 일자리 직종 발굴 및 노인일자리사업단 마련이 필요함. ☐ 치매조기검진 확대를 위해 감별검사비 지원 기준을 모든 대상으로 확대할 필요가 있음. - 현재 소득기준은 120%, 「제4차 치매관리 종합 계획」에서는 140%로 상향될 예정임.

마. 안전한 교통환경 조성

1) 노인보호구역 지정 확대

○ 운영 문제점

- 5030 속도제한으로 인해 노인보호구역 지정 확대는 사업 기대효과가 낮다.

○ 정책개선안

- 다만 어르신 이용시설인 요양병원과 경로당, 전통시장 등에 노인보호구역 지정은 필요하다. 하지만 노인보호구역 지정 확대는 강원도가 아닌 기초지자체의 역할이다. 강원도는 노인보호구역 안전시설 설치 등에 있어서 시군과 매칭 지원하고 있다.

2) 고령운전자 면허 반납

○ 운영 문제점

- 강원도 고령운전자의 면허 반납이 저조하다.

○ 정책개선안

- 대중교통이 원활하지 못한 지역특성 상 고령운전자의 면허 반납은 상대적으로 낮을 수 있다. 오히려 미운전자 대상 면허 반납을 홍보 강화하는 것이 현실적이다.

〈표 5-11〉 안전한 교통환경 조성 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 결과

운영 문제점	정책개선안
☐ 노인보호구역 지정 확대 ☐ 5030 속도제한이 있어 의미 없음. ※ 이면도로 30km 속도제한	☐ 어르신 이용시설인 요양병원, 경로당, 전통시장 등에 노인보호구역 지정 필요
☐ 고령운전자 면허반납 ☐ 강원도 지리적 특성 상 대중교통이 원활하지 못하기 때문에 고령운전자의 면허반납이 저조함.	☐ 미운전자 대상 면허반납 홍보 강화

바. 사회참여 · 여가문화 활성화

1) 이야기할머니 사업

○ 운영 문제점

- 매년 이야기할머니 사업 참여자인 할머니와 유아기관 모집이 어렵다. 이는 전국의 공통적인 문제이다. 해당 사업은 문화체육부 사업인 반면 사업대상(어르신, 유아기관) 담당부서는 복지국으로 부서 칸막이, 연계 부족에서 원인을 찾을 수 있다.

○ 정책개선안

- 문화관광국과 복지국 간 원활한 업무협조가 요구된다.
- 노인일자리사업 참여자도 제한 없이 '이야기할머니 사업'에 참여 가능하다는 점에서 사회서비스형 노인일자리사업으로 적극 홍보가 필요하다.

2) 어르신생활체육지도자 배치 사업

○ 운영 문제점

- 군지역은 인적자원 부족 및 이동 어려움으로 어르신생활지도자 모집이 어렵다. 지도자 모집을 위해 시군에서 자체 복지수당을 편성하였고 2021년 무기계약직으로 전환되었다. 하지만 임금은 여전히 낮고 초과근무 수당도 없고 이직률이 높다.

○ 정책개선안

- 체육지도자 임금 현실화 및 휴가, 시간 외 수당 지원 등 방안 마련이 필요하다.

〈표 5-12〉 사회참여·여가문화 활성화 개선방안 마련 현장전문가 인터뷰 결과

운영 문제점	정책개선안
☐ 이야기할머니 사업 ☐ 사업참여자 및 유아기관 모집 어려움 - 부서 홍보 어려움으로 할머니와 유아기관 모집이 어려움. 전국적으로 공통적인 문제점임. - 해당 사업은 문화체육부 사업인 반면 어르신과 유아기관 담당부서는 복지국임.	☐ 문화예술과와 여성청소년가족과간 원활한 협조가 요구됨. ☐ 소득·노인일자리사업 참여자 제한 없이 '이야기할머니사업'에 참여 가능하다는 점에서 사회서비스형 노인일자리사업으로 적극 홍보 필요함. - 4만원/회당 활동비 지원(1년 최대 340만 원)
☐ 어르신생활체육지도자 배치 사업 ☐ 지도자 모집 어려움 - 군지역은 인적자원이 부족하고 광역저밀 지역특성 상 이동계약으로 지도자 모집 어려움. - 지도자 모집을 위해 시군에서 자체 복지수당을 편성하였지만 예산 적음 - 2021년 무기계약직으로 전환되었지만 임금이 낮아 이직률 높음.	☐ 자체사업으로 인건비(호봉제 적용) 지원 필요 ☐ 광역 단위의 수당 마련, 지도자 모집에 관한 대안 마련이 요구됨.
☐ 시간 외 수당이 없어 1일 3시간 초과근무에 관한 협조 안됨.	☐ 휴가 또는 시간 외 수당 인건비 지원 필요함.

3. 정책수요 의견수렴 설문조사

가. 강원도 노인복지 정책수요 설문조사 결과

1) 조사개요

강원도 노인복지정책 효과성을 파악하고자 노인 당사자 대상으로 설문조사를 실시하였다. 조사기간은 2022년 7월 약 4주간이었다. 조사대상은 18개 시군 소재 노인 558명이다. 조사대상자의 특성은 성별, 나이, 강원도 거주기간, 거주지역을 중심으로 살펴보았다. 남성(50.5%, 282명)과 여성(48.2%, 269명)은 유사한 비율을 차지하였다. 강원도 평균 거주기간 55.4년이다. 평균 나이 75.0세였으며, 18개 시군에서 30명 내외의 조사대상을 할당하여 조사하였다.

〈표 5-13〉 강원도 노인복지 정책수요 설문조사 표집지역

단위: 명, %

시군	춘천시	원주시	강릉시	동해시	태백시	속초시	삼척시	홍천군	횡성군	영월군
빈도	30	27	35	30	34	31	29	30	31	31
비율	5.4	4.8	6.3	5.4	6.1	5.6	5.2	5.4	5.6	5.6
시군	평창군	정선군	철원군	화천군	양구군	인제군	고성군	양양군	미상	전체
빈도	35	30	30	23	35	34	30	30	3	558
비율	6.3	5.4	5.4	4.1	6.3	6.1	5.4	5.4	0.5	100.0

인지율은 강원도 노인복지정책에 대한 인지 수준을 파악하며, 인지율이 낮다면 정책에 대한 홍보 부족으로 정책을 이용하지 못할 가능성이 높다는 것을 의미한다. 경험률은 강원도 노인복지정책에 대한 이용 수준을 파악할 수 있다. 경험률이 낮다는 것은 수급 자격이 일부 계층으로 한정된 정책일 수도 있으나, 개인이나 환경 요인 등으로 인해 접근성의 제약이 있다는 것을 의미한다. 만족도는 이용경험이 있는 노인이 경험한 노인복지정책에 대한 체감도를 의미하며, 중요한 성과지표 중 하나이다.

인지율, 경험률, 만족도 조합을 통해 노인복지 정책수요를 다음과 같이 해석할 수 있다. 인지율이 낮다는 것은 홍보 부족으로 나타난 현상이며, 경험율이 낮은 사업은 접근성이 낮은 사업이라는 것을 의미한다. 만족도가 높은 사업은 사업의 성과가 높다고 해석할 수 있다. 3가지 요소 간의 조합을 통해 사업의 수요와 원인을 간접적으로 확인해 볼 수 있다. 인지율이 낮거나 경험률이 낮더라도 만족도가 높다면 정책 체감도가 높은 사업으로 홍보와 접근성 개선을 통해 사업의 성과를 높일 수 있다. 다만, 본 조사에서 경험률은 낮은 사업은 정책대상이 소수로 특화된 사업일 수 있으나, 정책 분석에서 충분히 고려하지 못한 한계점이 있다.

〈표 5-14〉 강원도 노인복지 정책수요 설문조사 해석기준

인지율	경험률	만족도	해석
↓(저)	↓(저)	↓(저)	홍보 부족으로 효과성이 확인되지 않은 정책
↓(저)	↓(저)	↑(고)	소수에게 특화된 사업일 가능성도 있으며 홍보 강화 필요함
↓(저)	↑(고)	↓(저)	초기 사업이거나 정책 체감도가 낮은 사업
↓(저)	↑(고)	↑(고)	정책 체감도가 높은 사업으로 홍보 강화 필요
↑(고)	↓(저)	↓(저)	소수에게 특화된 사업이거나 정책 체감도가 낮은 사업
↑(고)	↓(저)	↑(고)	사업 접근성의 개선이 요구되는 사업
↑(고)	↑(고)	↓(저)	사업 접근성이 우수하나 정책 체감도가 낮은 사업
↑(고)	↑(고)	↑(고)	정책 체감도가 높고 사업 운영이 잘 되는 우수 사업

또한 향후 이용의향률은 미래에 대한 정책수요를 의미한다. 신규사업인 경우, 사업에 대한 수요로 해석할 수 있으나 수요가 높다고 이용률이 높지 않을 수도 있다. 홍보 및 접근성 등이 추가 고려되어야 한다. 또한 계속사업인 경우, 경험률과의 격차를 수요로 해석할 수 있다. 경험률과 향후 이용의향률의 격차가 큰 사업은 실수요가 높은 사업으로 확대가 필요하다. 경험률에 비해 향후 정책 이용의향률이 낮으면, 사업 축소를 고려해야 한다.

2) 노인복지 정책수요 : 전체

- ▶ 인지율 : '기초연금 지급' > '경로당 이용' > '치매안심센터' 순으로 높아
- ▶ 경험률 : '경로당 이용' > '노인복지관 이용' > '기초연금 지급' 순
- ▶ 만족률 : '경로당 이용' > '노인복지관 이용' > '어르신생활체육' 순
- ▶ 향후 이용의향률 : '경로당 이용' > '노인복지관 이용' > '기초연금 지급' 순

강원도 노인복지 정책수요를 파악하기 위해 영역을 구분하기 않고 현재 추진되고 있는 노인복지정책에 대한 인지율과 경험률, 만족률, 향후 이용의향률을 살펴봤다. 그 결과, 영역별 상위 10순위 세부사업으로 인지율은 '기초연금 지급'이 가장 높다. 경험률과 만족도, 향후 이용의향률은 '경로당 이용'과 '노인복지관 이용'이 1위, 2위로 가장 높게 나타났다.

첫째, 노인복지정책 인지율은 홍보 또는 정보접근성을 나타내는 지수이다. 노인이 노인복지정책을 이용하려면 해당 정책이 존재하는지 인지하고 해당 사업에 신청이 이루어져야 사업을 이용할 수 있다. 노인복지정책 이용률이 낮다는 것은 정책대상 인구 규모가 작은 경우도 있지만 노인복지정책의 존재한다는 것을 알지 못하여 사업을 신청하지 못한 경우도 있을 수 있다. 인지율이 낮다면 해당 정책에 대한 홍보 활동을 강화할 필요가 있다. 노인복지정책 인지율은 최소 80.6%, 최대 97.8%로 홍보가 잘 이루어진다고 평가할 수 있다. 노인복지정책에 대한 인지율이 높은 정책은 '기초연금 지급'(97.8%) > '경로당 이용'(97.0%) > '치매안심센터'(95.0%) > '돌봄영역 노인일자리사업'(94.8%) > '노인복지관 이용'(94.4%) 순이었다. 인지율이 상대적으로 낮은 정책은 '찾아가는 도민 안전교육'(80.6%), '신중년 사회공헌활동 지원'(81.0%), '노인복지증진 공모사업'(82.3%), '아름다운 이야기 할머니 사업'(83.7%), '강원효문화원'(84.8%) 등이었다.

둘째, 노인복지정책 경험률은 해당 정책을 이용률을 나타내며 엄격한 의미의 정책수요를 나타낸다. 이용 자격을 갖춘 노인복지정책이 있다고 모든 사람이 정책을 이용하지 않는다. 정책을 이용하려면 이용할 시간이 있어야 하고, 접근이 가능해야 한다.

예를 들어 직장을 다니는 노인정을 이용할 수 없으며, 일할 능력을 갖춘 노인은 노인 복지관을 다니면 얻을 수 있는 수업을 얻지 못하는 기회비용이 발생한다. 경험률은 브래드쇼(Bradshaw)의 표현된 욕구(expressed need)에 해당된다. 표현된 욕구는 노인이 어떤 정책을 이용하는 행위가 이루어졌다면 욕구의 적극적인 외연화된 복지 수요로 이해할 수 있다. 표현된 욕구는 실제 정책 수요보다 낮게 측정되는 경향이 있다. 욕구를 측정할 때, 이전 정책에서 이용자가 많거나 대기자가 많다는 것은 그만큼 해당 사업에 대한 정책수요가 많다는 것을 의미한다. 다만 정책 대상 자체가 한정적일 때, 경험률이 낮을 수 있다. 노인복지정책 경험률은 최소 28.0%, 최대 82.1%로 정책 수요는 정책간 격차가 크게 나타났다. 노인복지정책에 대한 경험률이 높은 정책은 '경로당 이용'(82.1%) > '노인복지관 이용'(73.7%) > '기초연금 지급'(73.5%) > '어르신 생활체육'(60.2%) > '공익증진 노인일자리사업'(59.3%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '강원도의료원 호스피스 병동'(28.0%), '치매치료관리비 지원'(28.7%), '신중년 사회공헌활동 지원'(28.9%), '찾아가는 도민 안전교육'(29.0%), '학대노인 전용쉼터'(29.2%) 등의 순으로 나타났다.

셋째, 만족률은 성과지표로 이해할 수 있다. 계속사업인 경우, 노인이 체감도가 높은 사업으로 이해할 수 있으며, 지속 또는 확대가 요구되는 사업으로 이해할 수 있고 간접적으로 정책수요가 높은 사업으로도 해석할 수 있다. 노인복지정책 만족률은 최소 20.3%, 최대 91.0%로 정책성과는 정책별 편차가 크게 나타났다. 노인복지정책에 대한 만족률이 높은 정책은 '경로당 이용'(91.0%) > '노인복지관 이용'(89.7%) > '어르신 생활체육'(83.2%) > '보건진료소 노인건강관리 지원'(78.5%) > '기초연금 지급'(76.4%) 순으로 나타났다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '신중년 재취업 특화교육'(20.3%), '신중년 사회공헌활동 지원'(27.2%), '독거노인 효도합숙 지원'(28.9%), '신중년 경력형일자리 지원'(28.9%), '아름다운 이야기할머니 사업'(31.0%) 등의 순으로 나타났다.

마지막으로 향후 이용의향률도 정책 수요를 나타내는 지표로 이해할 수 있다. 향후 이용의향률은 브래드쇼(Bradshaw)의 인지된 욕구(felt need)에 해당된다. 인지된 욕구는 실제 정책 수요보다 과대 측정되는 경향이 있다. 노인이 해당 정책의 이용이 실

제 이루어지기 위해서는 필요성에 대한 인지 이외에도 시간이나 비용, 접근성 등의 문제가 해결되어야 실제 이용이라는 행동으로 이어질 수 있기 때문이다. 그러나 향후 이용의향률은 브래드쇼(Bradshaw)의 인지된 욕구(felt need)는 계속사업 뿐만 아니라 신규사업의 정책 수요를 측정할 수 있는 장점이 있는 지표이다. 노인복지정책 향후 이용의향률은 최소 0%, 최대 92.0%로 정책 수요의 편차가 크게 나타났다. 노인복지 정책에 대한 의향률이 높은 정책은 '경로당 이용'(92.0%) > '노인복지관 이용'(90.2%) > '기초연금 지급'(85.6%) > '어르신 돌봄가족 지원'(82.3) > '보건진료소 노인건강관리 지원'(82.1%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '보훈·참전 명예수당'(0%), '신중년 재취업 특화교육'(31.1%), '신중년 사회공헌활동 지원'(32.6%), '신중년 경력형일자리 지원'(35.1%), '인턴형 어르신일자리 사업'(36.2%) 순으로 나타났다.

〈표 5-15〉 강원 고령자의 노인복지정책 인지율·경험률·만족률·의향률

단위: %, 순위

영역	노인복지정책	인지율		경험률		만족률		의향률	
		비율	순위	비율	순위	비율	순위	비율	순위
안정된 노후 생활	기초연금 지급	97.8	1	73.5	3	76.4	5	85.6	3
	보훈·참전 명예수당							0.0	57
	보훈 위탁병원	88.5	20	35.5	20	37.0	34	37.4	51
	공익증진 노인일자리사업	92.7	10	59.3	5	72.5	7	69.7	17
	돌봄영역 노인일자리사업	94.8	4	44.3	9	55.5	12	53.2	39
	창업·매장운영 어르신일자리 사업	87.6	25	36.4	18	40.6	29	39.1	49
	취업형 어르신일자리 사업	93.5	9	41.8	12	46.4	22	45.4	45
	인턴형 어르신일자리 사업	87.6	26	33.2	24	31.1	40	36.2	53
	강원형 공공이불빨래방	92.5	11	39.8	14	46.0	24	48.4	41
	시니어 직업훈련교육							47.7	42
	신중년 경력형일자리 지원	86.7	32	36.4	17	28.9	42	35.1	54
	신중년 사회공헌활동 지원	81.0	44	28.9	43	27.2	44	32.6	55
	신중년 재취업 특화교육	84.8	40	32.1	26	20.3	45	31.1	56
	신중년 적합직종 개발 및 지원							38.9	50
	신중년 취창업 동아리 활동지원							40.8	48
	(영역평균)	89.8	-	41.9	-	43.8	-	42.7	-
건강한 노년을 위한	병원 안심동행 서비스 지원							75.3	11
	어르신 돌봄가족 지원							82.3	4
	독거노인 맞춤형돌봄서비스	94.1	8	40.3	13	57.0	10	65.3	21
	독거노인 응급안전안심서비스	87.3	29	34.2	21	50.5	18	68.5	18
위한	독거노인 효도합숙 지원	86.4	33	31.5	30	28.9	43	44.9	46

영역	노인복지정책	인지율		경험률		만족률		의향률	
		비율	순위	비율	순위	비율	순위	비율	순위
안심 돌봄	응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축							78.5	7
	중증치매노인 공공후견 지원	88.2	22	31.9	27	37.6	32	54.2	36
	치매노인 실종예방사업(배회감지기 보급지원)	88.0	23	30.1	35	37.1	33	62.5	23
	원격치매클리닉	86.0	34	29.7	38	35.4	37	57.1	32
	치매치료관리비 지원	85.8	35	28.7	44	44.8	26	66.7	19
	효지킴센터(노인학대 예방사업 등)	90.0	17	34.2	22	51.1	17	60.6	27
	노인요양시설	92.3	12	31.2	31	56.5	11	70.0	16
	치매전담형 요양시설	90.5	16	31.7	28	45.5	25	60.2	28
	강원도의료원 호스피스 병동	85.1	38	28.0	45	39.3	30	53.6	37
	치매안심센터(치매예방 프로그램 등)	95.0	3	48.4	8	67.5	9	71.1	14
	공립요양병원	85.7	36	29.2	40	41.7	27	61.3	24
	맞춤형 치매사례관리	87.5	28	29.9	36	41.7	28	54.6	34
	노인보호전문기관	89.1	19	30.5	34	49.7	19	63.7	22
	학대피해노인 전용쉼터	88.4	21	29.2	41	36.5	35	53.3	38
	자살예방사업	87.6	27	32.6	25	51.1	16	57.7	31
	보건진료소 노인건강관리 지원	94.4	6	58.1	7	78.5	4	82.1	5
	(영역평균)	89.0	-	33.9	-	47.3	-	62.4	-
고령 친화 환경 조성	노인보호구역	90.5	15	42.8	11	54.3	13	65.7	20
	고령운전자 운전면허 자진반납 지원	90.7	13	37.8	16	49.5	20	59.0	29
	무료 양로시설	85.3	37	29.7	37	32.9	38	52.3	40
	강원도형 주거수선·유지비 지원							75.8	10
	고령자 복지주택							77.2	9
	농어촌 노인·장애인 주택지원							74.8	12
	어르신 놀이터, 공원(시니어 파크) 조성							77.7	8
	찾아가는 노인 안전교육	80.6	45	29.0	42	38.6	31	56.2	33
	화재안전 시설개선	87.1	30	33.3	23	48.3	21	60.8	26
	폭염, 한파 대응대책	88.0	24	43.0	10	71.2	8	71.0	15
	고령운전자 교통안전 교육	89.4	18	39.6	15	53.3	14	61.2	25
	고령농업인 농작업비 지원	84.8	39	36.2	19	53.0	15	58.9	30
	노인의날 기념식·강원어르신 한마당 축제 개최	90.7	14	58.2	6	74.5	6	72.6	13
	노인복지증진 공모사업	82.3	43	31.5	29	46.1	23	46.9	43
	강원효문화원	84.8	41	31.0	32	32.7	39	45.6	44
	(영역평균)	86.7	-	37.5	-	50.4	-	63.7	-
활기 찬 노후 생활	경로당 이용(시설, 프로그램)	97.0	2	82.1	1	91.0	1	92.0	1
	노인복지관 이용(시설, 프로그램)	94.4	5	73.7	2	89.7	2	90.2	2
	어르신생활체육	94.4	6	60.2	4	83.2	3	80.7	6
	지역간 어르신 커뮤니티 교류							54.5	35
	진폐환자 문화생활비 지원	86.7	31	30.8	33	36.4	36	37.0	52
	아름다운 이야기 할머니 사업	83.7	42	29.6	39	31.0	41	43.8	47
	(영역평균)	91.3	-	55.3	-	66.2	-	66.4	-
(전체평균)		88.9	-	39.1	-	49.3	-	58.6	-

주: 인지율, 경험률, 만족도가 빈칸인 사업은 신규사업에 해당됨

2) 노인복지정책 수요 : 영역별

(1) 안정된 노후생활

- ▶ 인지율 : '기초연금 지급' > '돌봄영역 노인일자리사업' > '취업형 어르신 일자리 사업' 순
- ▶ 경험률 : '기초연금 지급' > '공익증진 노인일자리사업' > '돌봄영역 노인일자리사업'
- ▶ 만족률 : '기초연금 지급' > '공익증진 노인일자리사업' > '돌봄영역 노인일자리사업'
- ▶ 향후 이용의향률 : '기초연금 지급' > '공익증진 노인일자리사업' > '돌봄영역 노인일자리사업'

[안정된 노후생활] 영역에서의 정책수요를 인지율, 경험률, 만족률, 향후 이용의향률을 중심으로 살펴보았다. 첫째, 노인복지정책 인지율은 최소 81.0%, 최대 97.8%로 홍보가 잘 이루어진다고 평가할 수 있다. 노인복지정책에 대한 인지율이 높은 정책은 '기초연금 지급'(97.8%) > '돌봄영역 노인일자리사업'(94.8%) > '취업형 어르신 일자리 사업'(93.5%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '신중년 사회공헌 활동 지원'(81.0%), '신중년 재취업 특화교육'(84.8%), '신중년 경력형일자리 지원'(86.7%) 등의 순으로 나타났다.

둘째, 노인복지정책 경험률은 최소 28.9, 최대 73.5%로 정책수요 편차가 비교적 크게 나타났다. 노인복지정책에 대한 경험률이 높은 정책은 '기초연금 지급'(73.5%) > '공익증진 노인일자리사업'(59.3%) > '돌봄영역 노인일자리사업'(44.3%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '신중년 사회공헌활동 지원'(28.9%), '신중년 재취업 특화교육'(32.1%), '인턴형 어르신일자리 사업'(33.2%) 등의 순으로 나타났다.

셋째, 노인복지정책 만족률은 최소 20.3%, 최대 76.4%로 정책성과는 대체로 양호한 일부 정책은 노인의 정책 체감도가 낮은 것으로 나타났다. 노인복지정책에 대한 만족률이 높은 정책은 '기초연금 지급'(76.4%) > '공익증진 노인일자리사업'(59.3%) > '돌봄영역 노인일자리사업'(44.3%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '신중년 재취업 특화교육'(20.3%), '신중년 사회공헌활동 지원'(27.2%), '신중년 경력형일자리 지원'(28.9%) 등의 순으로 나타났다.

마지막으로 노인복지정책 향후 이용의향률은 최소 0%, 최대 85.6%로 정책수요는 일부 노인복지정책의 향후 이용의향률은 높았으나, 일자리형 일자리에 대한 의향률은 낮은 경향을 보였다. 노인복지정책에 대한 향후 이용의향률이 높은 정책은 '기초연금 지급'(85.6%) > '공익증진 노인일자리사업'(37.4%) > '돌봄영역 노인일자리사업'(53.2%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '보훈·참전 명예수당'(0.0%), '신중년 재취업 특화교육'(31.1%), '신중년 사회공헌활동 지원'(32.6%) 등의 순으로 나타났다.

〈표 5-16〉 강원 고령자의 [안정된 노후생활] 영역 정책수요

단위: %, 순위

관리 번호	노인복지정책	인지율			경험률			만족률			의향률		
		비율	순위		비율	순위		비율	순위		비율	순위	
			전체	영역		전체	영역		전체	영역		전체	영역
1	기초연금 지급	97.8	1	1	73.5	3	1	76.4	5	1	85.6	3	1
2	보훈·참전 명예수당										0.0	57	15
3	보훈 위탁병원	88.5	20	6	35.5	20	8	37.0	34	7	37.4	51	10
4	공익증진 노인일자리사업	92.7	10	4	59.3	5	2	72.5	7	2	69.7	17	2
5	돌봄영역 노인일자리사업	94.8	4	2	44.3	9	3	55.5	12	3	53.2	39	3
6	창업·매장운영 어르신일자리 사업	87.6	25	7	36.4	18	7	40.6	29	6	39.1	49	8
7	취업형 어르신일자리 사업	93.5	9	3	41.8	12	4	46.4	22	4	45.4	45	6
8	인턴형 어르신일자리 사업	87.6	26	8	33.2	24	9	31.1	40	8	36.2	53	11
9	강원형 공공이불빨래방	92.5	11	5	39.8	14	5	46.0	24	5	48.4	41	4
10	시니어 직업훈련교육										47.7	42	5
11	신중년 경력형일자리 지원	86.7	32	9	36.4	17	6	28.9	42	9	35.1	54	12
12	신중년 사회공헌활동 지원	81.0	44	11	28.9	43	11	27.2	44	10	32.6	55	13
13	신중년 재취업 특화교육	84.8	40	10	32.1	26	10	20.3	45	11	31.1	56	14
14	신중년 적합직종 개발 및 지원										38.9	50	9
15	신중년 취창업 동아리 활동지원										40.8	48	7
	(영역평균)	89.8	-	-	41.9	-	-	43.8	-	-	42.7	-	-
	(전체평균)	88.9	-	-	39.1	-	-	49.3	-	-	58.6	-	-

주: 인지율, 경험률, 만족도가 빈칸이 사업은 신규사업에 해당됨

(2) 건강한 노년을 위한 안심 돌봄

- ▶ 인지율 : '치매안심센터' > '보건진료소 노인건강관리 지원' > '독거노인 맞춤형돌봄서비스'
- ▶ 경험률 : '보건진료소 노인건강관리 지원' > '치매안심센터' > '독거노인 맞춤형돌봄서비스'
- ▶ 만족률 : '보건진료소 노인건강관리 지원' > '치매안심센터' > '독거노인 맞춤형돌봄서비스'
- ▶ 향후 이용의향률 : '어르신 돌봄가족 지원' > '보건진료소 노인건강관리 지원'
> '독거노인 맞춤형돌봄서비스' 순으로 높아

[건강한 노년을 위한 안심 돌봄] 영역에서의 정책수요는 다음과 같다. 첫째, 노인복지정책 인지율은 최소 85.1%, 최대 95.0%로 홍보가 잘 이루어지고 있다고 볼 수 있다. 노인복지정책에 대한 인지율이 높은 정책은 '치매안심센터'(95.0%) > '보건진료소 노인건강관리 지원'(94.4%) > '독거노인 맞춤형돌봄서비스'(94.1%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '강원도의료원 호스피스 병동'(85.1%), '공립요양병원'(85.7%), '치매관리비 지원'(85.8%) 등의 순으로 나타났다.

둘째, 노인복지정책 경험률은 최소 28.0%, 최대 58.1%로 정책수요는 정책별 격차가 있는 것으로 나타났다. 노인복지정책에 대한 경험률이 높은 정책은 '보건진료소 노인건강관리 지원'(58.1%) > '치매안심센터'(48.4%) > '독거노인 맞춤형돌봄서비스'(40.3%) 등의 순으로 높다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '강원도의료원 호스피스 병동'(28.0%), '치매치료관리비 지원'(28.7%), '학대피해노인 전용쉼터'(29.2%) 등의 순으로 나타났다.

셋째, 노인복지정책 만족률은 최소 28.9%, 최대 78.5%로 정책성과는 차별적인 경향이 나타났다. 노인복지정책에 대한 만족률이 높은 정책은 '보건진료소 노인건강관리 지원'(78.5%) > '치매안심센터'(67.5%) > '독거노인 맞춤형돌봄서비스'(57.0%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '독거노인 효도합숙 지원'(28.9%), '원격치매클리닉'(35.4%), '학대피해노인 전용쉼터'(36.5%) 등의 순으로 나타났다.

넷째, 노인복지정책 향후 이용의향률은 독거노인 효도합숙 지원이 최소 44.9%, 어르신 돌봄가족 지원 최대 82.3%로 절반 정도의 정책수요가 상대적으로 높다고 볼 수 있다. 노인복지정책에 대한 향후 이용의향률이 높은 정책은 '어르신 돌봄가족 지원'

(82.3%) > '보건진료소 노인건강관리 지원'(82.1%) > '응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축'(78.5%) 등의 순이다. 반면 향후 이용의향률이 상대적으로 낮은 정책은 '독거노인 효도합숙 지원'(44.9%), '학대피해노인 전용쉼터'(53.3%), '강원도의료원 호스피스 병동'(53.6%) 등의 순으로 나타났다.

〈표 5-17〉 강원 고령자의 [건강한 노년을 위한 안심 돌봄] 영역 정책수요

단위: %, 순위

관리 번호	노인복지정책	인지율			경험률			만족률			의향률		
		비율	순위		비율	순위		비율	순위		비율	순위	
			전 체	영 역		전 체	영 역		전 체	영 역		전 체	영 역
1	병원 안심동행 서비스 지원										75.3	11	18
2	어르신 돌봄가족 지원										82.3	4	21
3	독거노인 맞춤형돌봄서비스	94.1	8	16	40.3	13	16	57.0	10	16	65.3	21	13
4	독거노인 응급안전안심서비스	87.3	29	6	34.2	21	15	50.5	18	12	68.5	18	15
5	독거노인 효도합숙 지원	86.4	33	5	31.5	30	10	28.9	43	1	44.9	46	1
6	응급안전안심서비스 야간콜센터 구축										78.5	7	19
7	중증치매노인 공공후견 지원	88.2	22	10	31.9	27	12	37.6	32	5	54.2	36	4
8	치매노인 실종예방사업(배회감지기 보급지원)	88.0	23	9	30.1	35	7	37.1	33	4	62.5	23	11
9	원격치매클리닉	86.0	34	4	29.7	38	5	35.4	37	2	57.1	32	6
10	치매치료관리비 지원	85.8	35	3	28.7	44	2	44.8	26	9	66.7	19	14
11	효지킴센터(노인학대예방사업 등)	90.0	17	13	34.2	22	14	51.1	17	13	60.6	27	9
12	노인요양시설	92.3	12	15	31.2	31	9	56.5	11	15	70.0	16	16
13	치매전담형 요양시설	90.5	16	14	31.7	28	11	45.5	25	10	60.2	28	8
14	강원도의료원 호스피스 병동	85.1	38	1	28.0	45	1	39.3	30	6	53.6	37	3
15	치매안심센터(치매예방프로그램등)	95.0	3	18	48.4	8	17	67.5	9	17	71.1	14	17
16	공립요양병원	85.7	36	2	29.2	40	4	41.7	27	8	61.3	24	10
17	맞춤형 치매사례관리	87.5	28	7	29.9	36	6	41.7	28	7	54.6	34	5
18	노인보호전문기관	89.1	19	12	30.5	34	8	49.7	19	11	63.7	22	12
19	학대피해노인 전용쉼터	88.4	21	11	29.2	41	3	36.5	35	3	53.3	38	2
20	자살예방사업	87.6	27	8	32.6	25	13	51.1	16	14	57.7	31	7
21	보건진료소 노인건강관리 지원 (방문건강관리·생활체육 활성화)	94.4	6	17	58.1	7	18	78.5	4	18	82.1	5	20
	(영역평균)	89.0	-	-	33.9	-	-	47.3	-	-	62.4	-	-
	(전체평균)	88.9	-	-	39.1	-	-	49.3	-	-	58.6	-	-

주: 인지율, 경험률, 만족도가 빈칸인 사업은 신규사업에 해당됨

(3) 고령친화환경 조성

- ▶ 인지율 : '고령운전자 운전면허 자진반납 지원' > '노인의 날 기념식, 어르신 한마당 축제 개최 순
- ▶ 경험률 : '노인의 날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최' > '폭염, 한파 대응대책' 순
- ▶ 만족률 : '노인의 날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최' > '폭염, 한파 대응대책' 순
- ▶ 향후 이용의향률 : '어르신 놀이터, 공원' > '고령자 복지주택' > '무료 양로시설' 순

[고령친화환경 조성] 영역에서의 정책수요는 다음과 같다. 첫째, 노인복지정책 인지율은 최소 80.6%이었고, 최대 90.7%로 홍보가 잘 이루어진다고 평가할 수 있다. 노인복지정책에 대한 인지율이 높은 정책은 '고령운전자 운전면허 자진반납 지원'(90.5%) > '노인의 날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최'(90.7%) > '노인보호구역'(90.5%) 등의 순으로 높았다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '찾아가는 도민 안전교육'(80.6%), '노인복지증진 공모사업'(82.3%), '강원효문화원'(41.0%) 등의 순으로 나타났다.

둘째, 노인복지정책 경험률은 최소 29.0%, 최대 58.2%로 표현된 욕구라는 관점에서의 정책수요는 편차가 있었다. 노인복지정책에 대한 경험률이 높은 정책은 '노인의 날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최'(58.2%) > '폭염, 한파 대응대책'(43.0%) > '노인보호구역'(42.8%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '찾아가는 도민 안전교육'(29.0%), '무료 양로시설'(29.7%), '강원효문화원'(31.0%) 등의 순으로 나타났다.

셋째, 노인복지정책 만족률은 최소 32.7%, 최대 74.5%이었다. 정책성과는 다른 영역의 정책에 비해 상대적으로 낮은 수준이었으나 정책별 선호도가 다르게 나타났다. 노인복지정책에 대한 만족률이 높은 정책은 '노인의 날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최'(74.5%) > '폭염, 한파 대응대책'(71.2%) > '노인보호구역'(54.3%) 등이었다. 반면 경험률에 비해 만족률이 낮은 정책은 '강원효문화원'(32.7%), '무료 양로시설'(32.9%), '찾아가는 도민 안전교육'(31.0%) 등의 순으로 나타났다.

넷째, 노인복지정책 향후 이용의향률은 최소 45.6%, 최대 77.7%로 정책수요는 전체 평균에 비해 상대적으로 높은 수준이었다. 노인복지정책에 대한 향후 이용의향률이

높은 정책은 '어르신 놀이터, 공원'(77.7%) > '고령자 복지주택'(77.2%) > '강원도형 주거수선 유지비 지원'(75.8%) 등이었다. 반면 향후 이용의향률이 상대적으로 낮은 정책은 '강원효문화원'(45.6%), '노인복지증진 공모사업'(46.9%), '무료 양로시설'(52.3%) 등의 순으로 나타났다.

〈표 5-18〉 강원 고령자의 [고령친화환경 조성] 영역 정책수요

단위: %, 순위

관리 번호	노인복지정책	인지율			경험률			만족률			의향률		
		비율	순위		비율	순위		비율	순위		비율	순위	
			전 체	영 역		전 체	영 역		전 체	영 역		전 체	영 역
1	노인보호구역	90.5	15	3	42.8	11	3	54.3	13	3	65.7	20	7
2	고령운전자 운전면허 자진반납 지원	90.7	13	1	37.8	16	5	49.5	20	6	59.0	29	10
3	무료 양로시설	85.3	37	7	29.7	37	10	32.9	38	10	52.3	40	13
4	강원도형 주거수선·유지비 지원										75.8	10	3
5	고령자 복지주택										77.2	9	2
6	농어촌 노인·장애인 주택지원										74.8	12	4
7	어르신 놀이터, 공원(시니어 파크) 조성										77.7	8	1
8	찾아가는 도민 안전교육	80.6	45	11	29.0	42	11	38.6	31	9	56.2	33	12
9	화재안전 시설개선	87.1	30	6	33.3	23	7	48.3	21	7	60.8	26	9
10	폭염, 한파 대응대책	88.0	24	5	43.0	10	2	71.2	8	2	71.0	15	6
11	고령운전자 교통안전 교육	89.4	18	4	39.6	15	4	53.3	14	4	61.2	25	8
12	고령농업인 농작업비 지원	84.8	39	8	36.2	19	6	53.0	15	5	58.9	30	11
13	노인의날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최	90.7	14	2	58.2	6	1	74.5	6	1	72.6	13	5
14	노인복지증진 공모사업	82.3	43	10	31.5	29	8	46.1	23	8	46.9	43	14
15	강원효문화원	84.8	41	9	31.0	32	9	32.7	39	11	45.6	44	15
	(영역평균)	86.7	-	-	37.5	-	-	50.4	-	-	63.7	-	-
	(전체평균)	88.9	-	-	39.1	-	-	49.3	-	-	58.6	-	-

주: 인지율, 경험률, 만족도가 빈칸인 사업은 신규사업에 해당됨

(4) 활기찬 노후생활

- ▶ 인지율 : ' 경로당 이용' > ' 노인복지관 이용' > ' 어르신생활체육' 순
- ▶ 경험률 : ' 경로당 이용' > ' 노인복지관 이용' > ' 어르신 생활체육' 순
- ▶ 만족률 : ' 경로당 이용' > ' 노인복지관 이용' > ' 어르신 생활체육' 순
- ▶ 향후 이용의향률 : ' 경로당 이용' > ' 노인복지관 이용' > ' 지역간 어르신 커뮤니티 교류' 순

[활기찬 노후생활] 영역에서의 정책수요는 다음과 같다. 첫째, 노인복지정책 인지율은 최소 42.0%, 최대 97.0%로 홍보가 잘 이루어진다고 평가할 수 있다. 노인복지정책에 대한 인지율이 높은 정책은 '경로당 이용'(97.0%) > '노인복지관 이용'(94.4%) > '어르신생활체육'(94.4%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '아름다운 이야기할머니 사업'(83.7%), '진폐환자 문화생활비 지원'(86.7%) 등의 순으로 나타났다.

둘째, 노인복지정책 경험률은 최소 29.6%, 최대 82.1%로 정책수요는 전체 평균(39.1%)에 비해 높은 수준(55.3%)이었다. 노인복지정책에 대한 경험률이 높은 정책은 '경로당 이용'(82.1%) > '노인복지관 이용'(73.7%) > '어르신 생활체육'(60.2%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '아름다운 이야기할머니 사업'(29.6%), '진폐환자 문화생활비 지원'(30.8%) 등의 순으로 나타났다.

셋째, 노인복지정책 만족률은 최소 31.0%, 최대 91.0%이었다. 전체 평균(49.3%)에 비해 높은 성과(66.2%)가 나타났다. 노인복지정책에 대한 만족률이 높은 정책은 '경로당 이용'(91.0%) > '노인복지관 이용'(89.7%) > '어르신 생활체육'(83.2%) 등으로 나타났다. 반면 경험률이 상대적으로 낮은 정책은 '아름다운 이야기할머니 사업'(31.0%), '진폐환자 문화생활비 지원'(36.4%) 등의 순으로 나타났다.

넷째, 노인복지정책 향후 이용의향률은 최소 37.0%, 최대 92.0%이었다. 인지된 욕구를 의미하는 향후 이용의향률은 평균(58.6%)에 비해 높은 수준이었다(66.4%). 노인복지정책에 대한 향후 이용의향률이 높은 정책은 '경로당 이용'(92.0%) > '노인복지관 이용'(90.2%) > '어르신생활체육'(80.7%) 등이었다. 반면 경험률이 상대적으로 낮

은 정책은 '진폐환자 문화생활비 지원'(37.0%), '아름다운 이야기할머니 사업'(43.8%), '지역간 어르신 커뮤니티 교류'(54.5) 등의 순으로 나타났다.

〈표 5-19〉 강원 고령자의 [활기찬 노후생활] 영역 정책수요

단위: %, 순위

영역	노인복지정책	인지율			경험률			만족률			의향률		
		비율	순위		비율	순위		비율	순위		비율	순위	
			전체	영역		전체	영역		전체	영역		전체	영역
1	경로당 이용(시설, 프로그램)	97.0	2	1	82.1	1	1	91.0	1	1	92.0	1	1
2	노인복지관 이용(시설, 프로그램)	94.4	5	2	73.7	2	2	89.7	2	2	90.2	2	2
3	어르신생활체육	94.4	6	3	60.2	4	3	83.2	3	3	80.7	6	3
4	지역간 어르신 커뮤니티 교류										54.5	35	4
5	진폐환자 문화생활비 지원	86.7	31	4	30.8	33	4	36.4	36	4	37.0	52	6
6	아름다운 이야기할머니 사업	83.7	42	5	29.6	39	5	31.0	41	5	43.8	47	5
	(영역평균)	91.3	-	-	55.3	-	-	66.2	-	-	66.4	-	-
	(전체평균)	88.9	-	-	39.1	-	-	49.3	-	-	58.6	-	-

주: 인지율, 경험률, 만족도가 빈칸이 사업은 신규사업에 해당됨

5) 부가 조사

(1) 신중년 적합 직종

신중년에 적합한 직종을 대해 노인 당사자를 대상으로 조사하였다. 3가지 적합 직종을 제시하도록 하였는데 단순 합산 점수에 따른 순위는 다음과 같다. 가중치를 적용한 가중 합산 점수를 적용한 우선순위도 유사한 것으로 나타났다. '환경정비·미화' > '주차단속 보조' > '행정 도우미' > '도서관 사서 보조' > '아파트·건물 경비' 등의 순으로 선호도가 높았다.

〈표 5-20〉 신중년 적합 직종

단위: 점, 순위

직종	1순위	2순위	3순위	단순 합산		가중 합산	
				점수	순위	점수	순위
환경정리/미화	109	103	20	232	1	553	1
주차단속보조	109	74	19	202	2	494	2
행정도우미	150	7	1	158	3	465	3
도서관 사서보조	91	55	4	150	4	387	4
아파트, 건물경비	22	64	61	147	5	255	5
폐기물 및 재활용 수거/분류	3	30	84	117	6	153	7
요양보호사	11	67	30	108	7	197	6
시험감독	2	20	59	81	8	105	8
병원업무보조	5	26	19	50	9	86	9
모니터링/CCTV 관찰	3	15	32	50	9	71	11
카트(매대) 정리	0	1	46	47	11	48	14
강사	12	20	8	40	12	84	10
배달/운반	1	11	28	40	12	53	12
스마트팜, 힐링 농업	1	9	30	40	12	51	13
이동 세차	0	1	16	17	15	18	15
4차 산업 및 IT 관련 업무	0	3	9	12	16	15	16
기타	2	1	7	10	17	15	16
계	521	507	473	1,501	-	3,050	-

주: 단순 합산 = 1순위 + 2순위 + 3순위, 가중 합산 = 1순위×3 + 2순위×2 + 3순위×1

(2) 병원·주거·경로당 관련 기술통계

병원, 주거, 경로당에 대한 이용 수준 등 정책 수요를 파악하기 위해 기술통계를 이용하여 분석하였다. 지난 1년간 병원을 1회 이상 이용한 경험이 있는 노인은 92.5%이며, 지난 1년간 병원을 한 번도 이용하지 않은 노인은 7.5%였다. 연간 병원 이용 횟수는 1인당 평균 10.2회로 나타났다. 주거 영역에서 자가 주택 보유율(본인 소유 주택율)은 85.5%였으며, 주택 수리 필요율은 47.1%로 나타나 주택 노후화로 정비, 수선 등이 필요하거나 노화로 주택 이용의 어려움이 있어 개조가 필요함을 시사한다. 경로당 영역에서 경로당 이용률은 85.3%, 경로당 수리 필요도 35.6%, 경로당 이용 불편도는 21.3%로 나타났다. 경로당은 상대적으로 정비나 수선 수준이 높다고 볼 수 있으나, 일부 경로당은 시설 개선이 요구된다고 할 수 있다.

〈표 5-21〉 강원 고령자의 병원·주거·경로당 관련 기술통계

단위: %, 회

구분	항목	수준
병원	연간 병원 이용률	92.5
	연간 평균 이용 횟수	10.2
	병원 동행 필요율	22.1
주거	자가 주택 보유율	85.5
	주택 수리 필요율	47.1
경로당	경로당 이용률	85.3
	경로당 수리 필요도	35.6
	경로당 이용 불편도	21.3

나. 강원도 노인복지정책 우선순위조사 결과

1) 조사개요

2022년 강원도 노인복지정책과 신규 제안사업의 우선순위를 도출하고자 설문조사를 실시하였다. 강원도 노인복지정책 우선순위 조사는 강원도 거주 노인뿐만 아니라 현장전문가(시설·기관 대표, 종사자), 공무원(강원도, 시군)을 대상으로 진행하였다. 조사기간은 2022년 7월 약 4주간이었다. 조사대상은 18개 시군 소재 노인 22명, 종사자 78명, 공무원 136명 등 총 241명이다. 조사대상자의 특성은 성별, 나이, 강원도 거주기간, 거주지역을 중심으로 살펴보았다. 남성(37.6%, 89명)과 여성(62.4%, 269명)은 유사한 비율을 차지하였다. 평균 75.0세였으며, 거주지역은 18개 시군에서 조사되었다.

〈표 5-22〉 강원도 노인복지정책 우선순위조사 응답자 일반특성

단위: 명, %

구분	항목	빈도	비율	구분	항목	빈도	비율
성별	남	89	37.6	집단	노인	22	9.3
	여	148	62.4		종사자	78	33.1
	전체	237	100.0		공무원	136	57.6
					전체	236	100.0

주: 성별 4명, 집단 5명 이상

〈표 5-23〉 강원도 노인복지정책 우선순위조사 표집지역

단위: 명, %

시군	춘천시	원주시	강릉시	동해시	태백시	속초시	삼척시	홍천군	횡성군	영월군
빈도	20	22	16	1	2	4	3	16	49	66
비율	8.3	9.1	6.6	0.4	0.8	1.7	1.2	6.6	20.3	27.4
시군	평창군	정선군	철원군	화천군	양구군	인제군	고성군	양양군	미상	계
빈도	3	7	3	6	2	12	2	3	4	241
비율	1.2	2.9	1.2	2.5	0.8	5.0	0.8	1.2	1.7	100.0

2) 노인복지정책 우선순위 : 전체

- ▶ '독거노인 응급안전안심서비스 운영' > '노인복지시설종사자 처우개선'
- > '치매노인 실종예방사업' 순으로 높아
- ▶ '기초연금 지급' 제외하고는 상위 10개 사업 중 9개가 [건강돌봄] 분야 사업

강원도 노인복지정책의 우선순위는 3가지 평가기준 종합점수를 기준으로 분석하였다. 영역이 아닌 전체 사업 1위부터 10위를 정리한 결과, 가장 중요한 우선순위 사업은 1위가 '독거노인 응급안전안심서비스'로 나타났다. '기초연금 지급'을 제외하고는 상위 10개 우선순위 사업 중 9개가 [건강한 노년을 위한 안심 돌봄] 영역이다. 흥미로운 결과는 상위 9위가 정책평가 및 수요조사를 통해 도출된 '어르신 병원안심동행 서비스'라는 점이다. 앞서 3장에서 확인된 바와 같이 강원 거주노인의 병원이용과 안전한 이동에 대한 정책욕구가 결합되어 정책수립 수요가 높게 나타났다고 해석된다.

구체적으로 종합점수 우선순위가 높은 정책은 '독거노인 응급안전안심서비스 운영'(70.2점) > '노인복지시설종사자 처우개선'(69.9점) > '치매노인 실종예방사업'(67.9점) > '치매전담형 요양시설 확충'(67.2점) > '치매치료관리비 지원'(67.1점) 등이었다. 배점 기준 중 하나인 중요성 측면에서 노인복지정책 우선순위는 '기초연금 지급'(71.3점) > '독거노인 응급안전안심서비스 운영'(70.7점) > '노인복지시설 종사자 처우개선'(70.4점) > '치매치료관리비 지원'(69.7점) > '병원안심동행 서비스 지원'(69.5점) 등의 순으로 높게 나타났다. 시급성을 기준으로 노인복지정책을 살펴보면, '독거노인 응급안전안심 서비스 운영'(69.8점) > '노인복지시설 종사자 처우개선'(69.5점) > '병원 안심동행 서비스 지원'(67.7점) > '치매노인 실종예방사업'(67.1점) > '치매전담형 요양시설 확충'(67.0점) 등의 순으로 정책우선순위가 높다. 실현가능성은 계속사업은 이미 실현된 정책이므로 분석대상에서 제외하였다. 신규사업을 대상으로 살펴보면, '기초연금 미수령자 발굴'(59.6점) > '응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축'(59.2점) > '병원 안심동행 서비스 지원'(57.7점) > '기초수급자 장제급여'(54.4점) > '맞춤형 치매 사례관리 강화'(51.4점) 등의 순으로 나타났다.

〈표 5-24〉 강원도 노인복지정책 우선순위

단위: 점/100점, 순위

영역	관리 번호	노인복지정책	중요성		시급성		실행가능성		종합 점수	전체 순위
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
안정 된 노후 생활	1	기초연금 지급	71.3	1	60.2	1			65.8	7
	2	기초연금 미수령자 발굴	63.8	2	57.7	2	59.6	1	60.4	19
	3	보훈수당 인상	47.6	14	44.1	14	45.4	4	45.7	60
	4	공익증진 노인일자리사업	61.2	3	53.6	5			57.4	29
	5	돌봄영역 노인일자리사업	58.6	4	57.3	3			58.0	27
	6	창업·매장운영 어르신일자리 사업	49.8	12	45.5	12			47.7	53
	7	취업형 어르신일자리 사업	56.8	6	52.6	6			54.7	34
	8	인턴형 어르신일자리 사업	50.0	11	45.5	12			47.8	52
	9	강원형 공공이불빨래방 설치	48.5	13	45.8	11			47.2	56
	10	시니어 직업훈련교육 다양화 추진	53.4	10	49.3	10	49.5	2	50.7	43
	11	신중년 경력형일자리 지원	57.9	5	55.0	4			56.5	32
	12	신중년 사회공헌활동 지원	55.7	8	51.5	8			53.6	37
	13	신중년 재취업 특화교육	56.4	7	52.4	7			54.4	35
	14	신중년 적합직종 개발 및 지원	54.7	9	50.7	9	48.2	3	51.2	41
	15	신중년 취창업 동아리 활동지원	46.7	15	43.0	15	43.0	5	44.2	62
		(영역평균)	55.5	-	50.9	-	49.1	-	53.0	-
건강 한 노년 을 위한 안심 돌봄	1	병원 안심동행 서비스 지원	69.5	4	67.7	3	57.7	2	65.0	9
	2	돌봄서비스 종사자 활동보조 지원	64.3	14	62.0	14			63.2	16
	3	돌봄서비스 종사자 직무교육	65.5	10	62.1	13			63.8	13
	4	노인장기요양요원지원센터 권역별 쉼터 설치	51.6	27	48.9	27			50.3	45
	5	노인복지시설 종사자 처우개선	70.4	2	69.5	2			70.0	2
	6	어르신 돌봄가족 지원	65.0	12	61.8	15	51.3	5	59.4	23
	7	노인맞춤돌봄서비스 운영	67.0	9	63.3	10			65.2	8
	8	독거노인 응급안전안심서비스 운영	70.7	1	69.8	1			70.3	1
	9	독거노인 효도합숙 지원	48.4	29	46.4	28			47.4	55
	10	응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축	68.3	6	65.2	6	59.2	1	64.2	12
	11	중증치매노인 공공후견 지원	67.2	8	64.8	7			66.0	6
	12	치매노인 실종예방사업(배회감지기 보급지원)	68.7	5	67.1	4			67.9	3
	13	원격치매클리닉 운영	59.1	23	58.1	19			58.6	25
	14	치매치료관리비 지원	69.7	3	64.5	8			67.1	5
	15	효지킴센터 운영 지원(노인학대 예방사업 등)	62.6	18	58.1	19			60.4	20
	16	장사시설 확충	53.8	25	53.1	24	45.8	7	50.9	42

영역	관리 번호	노인복지정책	중요성		시급성		실행가능성		종합 점수	전체 순위
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
	17	기초수급자 장제급여(장례비) 지원	55.8	24	52.5	25	54.4	3	54.2	36
	18	노인요양시설 확충	61.1	20	57.6	21			59.4	24
	19	치매전담형 요양시설 확충	67.3	7	67.0	5			67.2	4
	20	강원도의료원 호스피스 병동 증축	64.3	14	62.6	11			63.5	14
	21	치매안심센터 운영지원(치매예방 프로그램 등)	64.5	13	62.2	12			63.4	15
	22	공립요양병원 운영	65.1	11	63.8	9			64.5	10
	23	보훈 위탁병원 지정·운영	52.5	26	50.6	26	46.1	6	49.7	47
	24	맞춤형 치매사례관리 강화	61.3	19	56.0	23	51.4	4	56.2	33
	25	노인보호전문기관 운영	59.8	22	56.7	22			58.3	26
	26	학대피해노인 전용쉼터 운영	63.3	16	60.4	16			61.9	17
	27	노인복지시설 멘토링단 운영	51.1	28	46.1	29			48.6	50
	28	생명존중 자살예방사업	60.5	21	59.3	18			59.9	21
	29	보건진료소 노인건강관리 지원 (방문건강관리, 생활체육 활성화)	63.1	17	59.7	17			61.4	18
		(영역평균)	62.5	-	59.9	-	52.3	-	60.6	-
고령 친화 환경 조성	1	노인보호구역 개선사업	50.8	9	46.6	9			48.7	49
	2	노인보호구역 지정 확대	47.9	11	45.9	11	46.8	2	46.9	57
	3	고령운전자 운전면허 자진반납 지원	65.0	1	63.5	1			64.3	11
	4	무료 양로시설 운영 지원	57.1	5	56.6	4			56.9	30
	5	강원도형 주거수선·유지비 지원	53.9	8	49.2	8	47.7	1	50.3	44
	6	고령자 복지주택 사업	55.0	7	52.9	6	46.6	3	51.5	39
	7	농어촌 노인·장애인 주택지원 사업	55.6	6	50.8	7	42.9	4	49.8	46
	8	어르신 놀이터, 공원(시니어파크) 조성	46.2	12	43.4	12	38.9	8	42.8	63
	9	찾아가는 도민 안전교육 추진	43.1	15	39.4	16			41.3	67
	10	화재안전 시설개선 지원사업	58.8	3	57.0	3			57.9	28
	11	폭염, 한파 대응대책	60.3	2	58.8	2			59.6	22
	12	고령운전자 교통안전 지원	57.8	4	55.4	5			56.6	31
	13	고령농업인 농작업비 지원	48.4	10	46.6	9			47.5	54
	14	노인의 날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최	36.5	18	31.3	18			33.9	74
	15	노인복지증진 공모사업	44.2	13	40.3	15			42.3	65
	16	강원도 초고령사회위원회 신설	42.2	16	40.6	13	40.4	7	41.1	69
	17	강원도 경로장애인과 조직분리	43.6	14	40.6	13	42.7	5	42.3	64
	18	강원효문화원 활성화 및 경로사상 장려	39.4	17	36.8	17	42.2	6	39.5	71
		(영역평균)	50.3	-	47.5	-	43.5	-	48.5	-

영역	관리 번호	노인복지정책	중요성		시급성		실행가능성		종합 점수	전체 순위
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
활기 찬 노후 생활	1	대한노인회 강원도연합회 운영비 지원	36.9	12	35.6	12			36.3	73
	2	아름다운 이야기할머니 사업	40.6	11	37.3	11			39.0	72
	3	경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비)	52.6	2	50.1	2			51.4	40
	4	경로당 순회프로그램 관리자 지원	51.0	3	47.3	3			49.2	48
	5	노인여가프로그램 운영 지원	53.9	1	50.5	1			52.2	38
	6	어르신생활체육지도자 배치	46.4	7	45.3	5			45.9	59
	7	어르신생활체육대회 지원	41.3	10	40.0	9			40.7	70
	8	지역간 어르신 커뮤니티 교류 활성화	43.6	8	42.3	8	38.5	4	41.5	66
	9	진폐환자 문화생활비 지원 확대	46.9	6	43.7	7	44.1	3	44.9	61
	10	경로당 광역지원센터 운영	43.0	9	39.4	10			41.2	68
	11	경로당 시설 현대화	48.6	4	46.6	4	50.0	1	48.4	51
	12	도-시군 노인회관 정비	47.1	5	44.8	6	46.0	2	46.0	58
		(영역평균)	46.0	-	43.6	-	44.7	-	44.7	-
(전체평균)			55.4	-	52.4	-	47.4	-	53.5	-

주: 실행가능성이 빈칸인 사업은 계속사업에 해당됨

2) 노인복지정책 우선순위 : 영역별

(1) 안정된 노후생활

▶ '기초연금 지급' > '기초연금 미수령자 발굴' > '돌봄영역 노인일자리사업' 순으로 높다

[안정된 노후생활] 영역에 대한 노인복지정책 우선순위는 3가지 평가기준과 3개 종합점수를 기준으로 분석하였다. 종합점수를 기준으로 우선순위가 높은 정책은 '기초연금 지급'(65.7점)이 가장 높게 나타났다. 다음으로 '기초연금 미수령자 발굴'(60.4점) > '돌봄영역 노인일자리사업'(57.9점) 등의 순으로 높다.

배점기준으로 중요성 측면에서 노인복지정책 우선순위는 '기초연금 지급'(71.3점) > '기초연금 미수령자 발굴'(63.8점) > '공익증진 노인일자리 사업'(61.2점) 등의 순으로 높다. 시급성 기준 역시 '기초연금 지급'(60.2점)이 가장 높고 '기초연금 미수령자

발굴'(57.7점) > '돌봄영역 노인일자리사업'(57.3점) 등의 순으로 정책우선순위가 높다. 실현가능성은 신규사업만을 대상으로 분석한 결과, '기초연금 미수령자 발굴'(59.6점) > '시니어 직업훈련교육 다양화 추진'(49.5점) > '신증년 적합직종 개발 및 지원'(48.2점) 등의 순으로 높게 나타났다.

〈표 5-25〉 [안정된 노후생활] 영역의 노인복지정책 우선순위

단위: 점/100점, 순위

영역	관리 번호	노인복지정책	중요성		시급성		실현가능성		종합 점수	영역 순위
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
안정된 노후생활	1	기초연금 지급	71.3	1	60.2	1			65.8	1
	2	기초연금 미수령자 발굴	63.8	2	57.7	2	59.6	1	60.4	2
	3	보훈수당 인상	47.6	14	44.1	14	45.4	4	45.7	14
	4	공익증진 노인일자리사업	61.2	3	53.6	5			57.4	4
	5	돌봄영역 노인일자리사업	58.6	4	57.3	3			58.0	3
	6	창업·매장운영 어르신일자리 사업	49.8	12	45.5	12			47.7	12
	7	취업형 어르신일자리 사업	56.8	6	52.6	6			54.7	6
	8	인턴형 어르신일자리 사업	50.0	11	45.5	12			47.8	11
	9	강원형 공공이불빨래방 설치	48.5	13	45.8	11			47.2	13
	10	시니어 직업훈련교육 다양화 추진	53.4	10	49.3	10	49.5	2	50.7	10
	11	신증년 경력형일자리 지원	57.9	5	55.0	4			56.5	5
	12	신증년 사회공헌활동 지원	55.7	8	51.5	8			53.6	8
	13	신증년 재취업 특화교육	56.4	7	52.4	7			54.4	7
	14	신증년 적합직종 개발 및 지원	54.7	9	50.7	9	48.2	3	51.2	9
	15	신증년 취창업 동아리 활동지원	46.7	15	43.0	15	43.0	5	44.2	15
(영역평균)			55.5	-	50.9	-	49.1	-	53.0	-
(전체평균)			55.4	-	52.4	-	47.4	-	53.5	-

주: 실현가능성이 빈칸인 사업은 계속사업에 해당됨

(2) 건강한 노년을 위한 안심 돌봄

▶ '독거노인 응급안전안심 서비스 운영' > '노인복지시설 종사자 처우개선'
> '치매노인 실종예방사업' 순으로 높아

[건강한 노년을 위한 안심 돌봄] 영역에 대한 노인복지정책 우선순위를 중요도와 시급성, 실현가능성 3가지 평가기준을 평균한 종합점수를 기준으로 분석하였다. 종합점수를 기준으로 '안전하고 건강한 돌봄' 영역에서 우선순위가 높은 정책은 '독거노인 응급안전안심 서비스 운영'(70.2점)이었다. 다음으로 '노인복지시설 종사자 처우개선'(69.9점) > '치매노인 실종예방사업'(67.9점) 등 순으로 높게 나타났다.

노인복지정책 우선순위 3가지 평가기준별로 결과를 살펴보면, 중요성 측면에서 '독거노인 응급안전안심서비스 운영'(70.7점)이 가장 높게 나타났다. 다음으로 '노인복지시설 종사자 처우개선'(70.4점) > '치매치료관리비 지원'(69.7점) 등의 순이다. 둘째, 시급성 기준 노인복지정책은 '독거노인 응급안전안심서비스 운영'(69.8점) > '노인복지시설 종사자 처우개선'(69.5점) > '병원 안심동행 서비스 지원'(67.7점) 등의 순으로 우선순위가 높다. 셋째, 신규사업만을 대상으로 향후 실현가능성을 살펴보면, '응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축'(59.2점) > '병원 안심동행 서비스 지원'(57.7점) > '기초수급자 장제급여'(54.4점) 등의 순으로 정책 우선순위가 높게 나타났다.

〈표 5-26〉 [건강한 노년을 위한 안심 돌봄] 영역의 노인복지정책 우선순위

단위: 점/100점, 순위

영역	관리 번호	노인복지정책	중요성		시급성		실현가능성		종합 점수	영역 순위
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
안전하고 건강한 돌봄	1	병원 안심동행 서비스 지원	69.5	4	67.7	3	57.7	2	65.0	8
	2	돌봄서비스 종사자 활동보조 지원	64.3	14	62.0	14			63.2	14
	3	돌봄서비스 종사자 직무교육	65.5	10	62.1	13			63.8	11
	4	노인장기요양요원지원센터 권역별 쉼터 설치	51.6	27	48.9	27			50.3	26
	5	노인복지시설 종사자 처우개선	70.4	2	69.5	2			70.0	2
	6	어르신 돌봄가족 지원	65.0	12	61.8	15	51.3	5	59.4	19

영역	관리 번호	노인복지정책	중요성		시급성		실행가능성		종합 점수	영역 순위
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
	7	노인맞춤돌봄서비스 운영	67.0	9	63.3	10			65.2	7
	8	독거노인 응급안전안심서비스 운영	70.7	1	69.8	1			70.3	1
	9	독거노인 효도합숙 지원	48.4	29	46.4	28			47.4	29
	10	응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축	68.3	6	65.2	6	59.2	1	64.2	10
	11	중증치매노인 공공후견 지원	67.2	8	64.8	7			66.0	6
	12	치매노인 실종예방사업(배회감지기 보급지원)	68.7	5	67.1	4			67.9	3
	13	원격치매클리닉 운영	59.1	23	58.1	19			58.6	21
	14	치매치료관리비 지원	69.7	3	64.5	8			67.1	5
	15	효지킴센터 운영 지원 (노인학대 예방사업 등)	62.6	18	58.1	19			60.4	17
	16	장사시설 확충	53.8	25	53.1	24	45.8	7	50.9	25
	17	기초수급자 장제급여(장례비) 지원	55.8	24	52.5	25	54.4	3	54.2	24
	18	노인요양시설 확충	61.1	20	57.6	21			59.4	20
	19	치매전담형 요양시설 확충	67.3	7	67.0	5			67.2	4
	20	강원도의료원 호스피스 병동 증축	64.3	14	62.6	11			63.5	12
	21	치매안심센터 운영지원 (치매예방 프로그램 등)	64.5	13	62.2	12			63.4	13
	22	공립요양병원 운영	65.1	11	63.8	9			64.5	9
	23	보훈 위탁병원 지정·운영	52.5	26	50.6	26	46.1	6	49.7	27
	24	맞춤형 치매사례관리 강화	61.3	19	56.0	23	51.4	4	56.2	23
	25	노인보호전문기관 운영	59.8	22	56.7	22			58.3	22
	26	학대피해노인 전용쉼터 운영	63.3	16	60.4	16			61.9	15
	27	노인복지시설 멘토링단 운영	51.1	28	46.1	29			48.6	28
	28	생명존중 자살예방사업	60.5	21	59.3	18			59.9	18
	29	보건진료소 노인건강관리 지원 (방문건강관리, 생활체육 활성화)	63.1	17	59.7	17			61.4	16
		(영역평균)	62.5	-	59.9	-	52.3	-	60.6	-
		(전체평균)	55.4	-	52.4	-	47.4	-	53.5	-

주: 실행가능성이 빈칸인 사업은 계속사업에 해당됨

(3) 고령친화환경 조성

▶ '고령운전자 운전면허 자진반납 지원' > '폭염, 한파 대응대책' > '화재안전 시설개선 지원사업' 순으로 높아

[고령친화환경 조성] 영역에 대한 노인복지정책은 종합점수 기준으로 '고령운전자 운전면허 자진반납 지원'(64.2점)이 가장 높게 나타났다. 다음으로 '폭염, 한파 대응 대책'(59.6점) > '화재안전 시설개선 지원사업'(57.9점) 등으로 우선순위가 높게 나타났다.

3가지 배점기준별 '노인친화 환경 보장' 영역 정책 우선순위를 살펴보면, 중요성 기준으로는 '고령운전자 운전면허 자진반납 지원'(65.0점)이 가장 높다. 다음으로 '폭염, 한파 대응대책'(60.3점) > '화재안전 시설개선 지원사업'(58.8점) 등의 순으로 정책 우선순위가 높게 나타났다. 중요성의 정책 우선순위 결과는 시급성과 같은 결과가 도출되었다. 마지막으로 신규 제안사업만을 대상으로 실현가능성을 조사한 결과, '강원도형 주거수선·유지비 지원'(47.7점) > '노인보호구역 지정 확대'(46.8점) > '고령자 복지주택 사업'(46.6점) 등의 순으로 우선순위가 높게 나타났다.

〈표 5-27〉 [고령친화환경 조성] 영역의 노인복지정책 우선순위

단위: 점/100점, 순위

영역	관리 번호	노인복지정책	중요성		시급성		실현가능성		종합 점수	영역 순위
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
노인친화 환경 보장	1	노인보호구역 개선사업	50.8	9	46.6	9			48.7	9
	2	노인보호구역 지정 확대	47.9	11	45.9	11	46.8	2	46.9	11
	3	고령운전자 운전면허 자진반납 지원	65.0	1	63.5	1			64.3	1
	4	무료 양로시설 운영 지원	57.1	5	56.6	4			56.9	4
	5	강원도형 주거수선·유지비 지원	53.9	8	49.2	8	47.7	1	50.3	7
	6	고령자 복지주택 사업	55.0	7	52.9	6	46.6	3	51.5	6
	7	농어촌 노인·장애인 주택지원 사업	55.6	6	50.8	7	42.9	4	49.8	8
	8	어르신 놀이터, 공원(시니어 파크) 조성	46.2	12	43.4	12	38.9	8	42.8	12

영역	관리 번호	노인복지정책	중요성		시급성		실행가능성		종합 점수	영역 순위
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
	9	찾아가는 노인 안전교육 추진	43.1	15	39.4	16			41.3	15
	10	화재안전 시설개선 지원사업	58.8	3	57.0	3			57.9	3
	11	폭염, 한파 대응대책	60.3	2	58.8	2			59.6	2
	12	고령운전자 교통안전 지원	57.8	4	55.4	5			56.6	5
	13	고령농업인 농작업비 지원	48.4	10	46.6	9			47.5	10
	14	노인의 날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최	36.5	18	31.3	18			33.9	18
	15	노인복지증진 공모사업	44.2	13	40.3	15			42.3	14
	16	강원도 초고령사회위원회 신설	42.2	16	40.6	13	40.4	7	41.1	16
	17	강원도 경로장애인과 조직분리	43.6	14	40.6	13	42.7	5	42.3	13
	18	강원효문화원 활성화 및 경로사상 장려	39.4	17	36.8	17	42.2	6	39.5	17
		(영역평균)	50.3	-	47.5	-	43.5	-	48.5	-
		(전체평균)	55.4	-	52.4	-	47.4	-	53.5	-

주: 실행가능성이 빈칸인 사업은 계속사업에 해당됨

(4) 활기찬 노후생활

▶ '노인여가프로그램 운영 지원' > '경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비)'
> '경로당 순회프로그램 관리자 지원' 순으로 높아

[활기찬 노후생활] 영역에 대한 노인복지정책 우선순위를 중요성과 시급성, 실행가능성 3가지 배점기준의 평균 종합점수로 분석하였다. 그 결과, '노인여가프로그램 운영 지원'(52.2점)의 정책 우선순위가 가장 높게 나타났다. 다음으로 '경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비)'(51.4점) > '경로당 순회프로그램 관리자 지원'(49.2점) 등의 순으로 높다.

배점기준별 정책 우선순위 결과는 중요성과 시급성 결과가 동일하게 나타났다. '활기찬 노후생활' 영역의 노인복지정책 중 '노인여가프로그램 운영 지원'에 대한 중요

도와 시급성이 가장 높게 나타났다. 다음으로 '경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비)' > '경로당 순회프로그램 관리자 지원'(51.0점) 등의 순으로 중요도와 시급성 정책 우선순위가 높다. 마지막으로 신규사업만을 대상으로 실현가능성을 살펴보면, '경로당 시설 현대화'(50.0점)가 가장 높게 나타났고 다음으로 '도-시군 노인회관 정비'(46.0점) > '진폐환자 문화생활비 지원 확대'(44.1점) 등의 순으로 정책 우선순위가 높게 나타났다. 경로당과 노인회관 등 물리적 공간 개선이 가장 실현가능성 높은 정책으로 도출됐다.

〈표 5-28〉 [활기찬 노후생활] 영역의 노인복지정책 우선순위

단위: 점/100점, 순위

영역	관리 번호	노인복지정책	평가기준(점/100점)						종합 점수	영역 순위
			중요성		시급성		실현가능성			
			점수	순위	점수	순위	점수	순위		
활기찬 노후생활	1	대한노인회 강원도연합회 운영비 지원	36.9	12	35.6	12			36.3	12
	2	아름다운 이야기할머니 사업	40.6	11	37.3	11			39.0	11
	3	경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비)	52.6	2	50.1	2			51.4	2
	4	경로당 순회프로그램 관리자 지원	51.0	3	47.3	3			49.2	3
	5	노인여가프로그램 운영 지원	53.9	1	50.5	1			52.2	1
	6	어르신생활체육지도자 배치	46.4	7	45.3	5			45.9	6
	7	어르신생활체육대회 지원	41.3	10	40.0	9			40.7	10
	8	지역간 어르신 커뮤니티 교류 활성화	43.6	8	42.3	8	38.5	4	41.5	8
	9	진폐환자 문화생활비 지원 확대	46.9	6	43.7	7	44.1	3	44.9	7
	10	경로당 광역지원센터 운영	43.0	9	39.4	10			41.2	9
	11	경로당 시설 현대화	48.6	4	46.6	4	50.0	1	48.4	4
	12	도-시군 노인회관 정비	47.1	5	44.8	6	46.0	2	46.0	5
		(영역평균)	46.0	-	43.6	-	44.7	-	44.7	-
(전체 평균)			55.4	-	52.4	-	47.4	-	53.5	-

주: 실현가능성이 빈칸인 사업은 계속사업에 해당됨

3) 노인복지정책 우선순위 : 신규사업

▶ '병원 안심동행 서비스 지원' > '응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축'
> '기초연금 미수령자 발굴' 순으로 높아

추가적으로 신규 노인복지정책을 중심으로 강원도에서 새롭게 해볼 수 있는 노인복지 신규 제안사업만을 대상으로 우선순위 결과를 분석했다. 중요성과 시급성, 실현가능성 3가지 평가기준과 함께 평균 종합점수로 분석하였다. 종합점수를 기준으로 상위 1~5위 정책 우선순위 결과는 '어르신 병원 안심동행서비스'에 대한 정책수요가 1위로 도출됐다. 다음으로 '응급안전안심서비스 야간 콜센터 운영'이 2위, '기초연금 미수령자 발굴' 3위, '어르신 돌봄가족지원' 4위, '맞춤형 치매사례관리 강화'가 5위로 도출되었다.

배점기준별 정책 우선순위 결과를 살펴보면, 다음과 같다. 먼저 중요성을 기준으로 신규 노인복지정책 상위 1~5위 우선순위는 '병원 안심동행 서비스 지원'(69.5점) > '응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축'(68.3점) > '어르신 돌봄가족 지원'(65.0점) > '기초연금 미수령자 발굴'(63.8점) > '맞춤형 치매사례관리 강화'(61.3점) 등의 순으로 높게 나타났다. 둘째, 시급성 기준으로 신규 노인복지정책 우선순위는 중요성과 동일한 결과가 도출되었다. '병원 안심동행 서비스 지원'(67.7점) > '응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축'(65.2점) > '어르신 돌봄가족 지원'(65.0점) > '기초연금 미수령자 발굴'(63.8점) > '맞춤형 치매사례관리 강화'(56.0점) 등의 순으로 정책 우선순위가 높았다. 마지막으로 실현가능성은 신규 제안사업 중 '기초연금 미수령자 발굴'(59.6점)이 가장 높게 나타났다. 다음으로 '응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축'(59.2점) > '병원 안심동행 서비스 지원'(57.7점) > '기초수급자 장제급여(장례비) 지원'(54.4점), '맞춤형 치매사례관리 강화'(51.4점) 등의 순으로 실현가능성이 높게 나타났다.

〈표 5-29〉 신규 노인복지정책 우선순위

단위: 점/100점, 순위

전체 번호	영역 번호	사업 번호	노인복지정책	평가기준(점/100점)						종합 점수	전체 순위
				중요성		시급성		실행가능성			
				점수	순위	점수	순위	점수	순위		
2	1	2	기초연금 미수령자 발굴	63.8	4	57.7	4	59.6	1	60.4	3
3	1	3	보훈수당 인상	47.6	16	44.1	17	45.4	16	45.7	17
10	1	10	시니어 직업훈련교육 다양화 추진	53.4	12	49.3	12	49.5	8	50.7	10
14	1	14	신중년 적합직종 개발 및 지원	54.7	9	50.7	10	48.2	9	51.2	8
15	1	15	신중년 취창업 동아리 활동지원	46.7	19	43.0	20	43.0	18	44.2	19
16	2	1	병원 안심동행 서비스 지원	69.5	1	67.7	1	57.7	3	65.0	1
21	2	6	어르신 돌봄가족 지원	65.0	3	61.8	3	51.3	6	59.4	4
25	2	10	응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축	68.3	2	65.2	2	59.2	2	64.2	2
31	2	16	장사시설 확충	53.8	11	53.1	6	45.8	15	50.9	9
32	2	17	기초수급자 장제급여(장례비) 지원	55.8	6	52.5	8	54.4	4	54.2	6
38	2	23	보훈 위탁병원 지정·운영	52.5	13	50.6	11	46.1	13	49.7	13
39	2	24	맞춤형 치매사례관리 강화	61.3	5	56.0	5	51.4	5	56.2	5
46	3	2	노인보호구역 지정 확대	47.9	15	45.9	15	46.8	11	46.9	15
49	3	5	강원도형 주거수선·유지비 지원	53.9	10	49.2	13	47.7	10	50.3	11
50	3	6	고령자 복지주택 사업	55.0	8	52.9	7	46.6	12	51.5	7
51	3	7	농어촌 노인·장애인 주택지원 사업	55.6	7	50.8	9	42.9	19	49.8	12
52	3	8	어르신 놀이터, 공원(시니어 파크) 조성	46.2	20	43.4	19	38.9	23	42.8	20
60	3	16	강원도 초고령사회위원회 신설	42.2	23	40.6	22	40.4	22	41.1	23
61	3	17	강원도 경로장애인고 조직분리	43.6	21	40.6	22	42.7	20	42.3	21
62	3	18	강원효문화원 활성화 및 경로사상 장려	39.4	24	36.8	24	42.2	21	39.5	24
70	4	8	지역간 어르신 커뮤니티 교류 활성화	43.6	21	42.3	21	38.5	24	41.5	22
71	4	9	진폐환자 문화생활비 지원 확대	46.9	18	43.7	18	44.1	17	44.9	18
73	4	11	경로당 시설 현대화	48.6	14	46.6	14	50.0	7	48.4	14
74	4	12	도-시군 노인회관 정비	47.1	17	44.8	16	46.0	14	46.0	16

주: 실행가능성이 빈칸인 사업은 계속 사업에 해당됨

4. 도민 대상 노인복지정책 아이디어 공모전

「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」. 2차 현장심사 및 본선진출 제안정책은 (i) 강원도 시장형 노인일자리 증설 및 다양화, (ii) 외국인 대상 한국생활 가이드, (iii) 노인 WE 힐링센터, (iv) 부부(자녀) 돌봄 자금지원 총 4개다. 2차 현장심사 제안 정책 분야를 살펴보면, 2개가 시장형과 사회서비스형 노인일자리사업내용 제안사업이었으며, 어르신 정서적 힐링지원, 치매돌봄 가족지원 등이다. 노인 당사자와 현장전문가(노인복지시설 종사자), 행정공무원, 학계연구자 총 30명으로 구성된 시민평가단은 4개 제안정책 사업내용에 대해 필요성과 효과성, 정책 실현가능성, 기대효과 등에 대해 발표자와 질의응답으로 상호소통하였다. 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」. 2차 현장심사는 발제자와 시민평가단 참여자의 정책수요를 파악하며, 도정 반영 가능성을 구체화하였다는 점에서 의미있다.

발제자의 정책제안 내용과 시민평가단의 질의응답 결과는 <표 5-30>과 같다.

○ ‘강원도 시장형 노인일자리 증설 및 다양화’ 제안사업 내용

- 강원도 오프라인 청년몰과 시장형 노인일자리사업단 상품을 통합하여 온라인 마켓 구축·운영 방안을 제안하였다.
- 어르신은 온라인 판매·관리 어려움이 있기 때문에 청년이 홈페이지 운영·관리, 상품접수, 판매를 담당하는 반면, 시장형 노인일자리사업단의 경우, 상품생산 및 청년몰에 생산판매 등을 청년에 의뢰한다. 또한 10~20대 청년 대상 서포터즈를 구성하여 SNS 대학가·지역별 플리마켓 등을 활용하여 시장형 노인일자리사업 상품 홍보 등의 역할을 제안하였다.
- 제안사업 내용을 통해 소비자의 시장형 노인일자리사업 생산제품 구매 접근성이 용이해진다. 또한 청년과 노인이 제품을 생산하고 홍보, 판매하는 과정 등을 통해 세대 간 통합, 노인일자리사업 인지도·인식개선, 상품 홍보 등의 효과가 기대된다.

○ '강원도 시장형 노인일자리 증설 및 다양화' 질의응답 결과

- 제안사업은 어르신과 청년 공동사업을 통해 연령통합 측면에서 향후 세대 통합 일자리사업 가능성을 높인다.
- 한편 공익형 노인일자리사업에 대한 시민평가단의 상반된 인식을 확인하였다. 대표적으로 환경지킴이 활동에 대해 현장전문가는 참여 어르신들의 활동내용에 관한 부정적인 인식 지양을 제안한 반면 불편하다는 어르신 당사자의 논의도 있었다. 2023년 중앙정부는 공익형 노인일자리사업을 감소하는 한편 시장형 사업은 확대하는데 이러한 결과는 시민들의 반응을 대변한 것이라는 점, 역지로 쓰레기 줍기 등 일을 해야만 돈을 준다는 공익형 노인일자리사업에 대한 반감에 시민들이 불편함을 느낀다는 점 등의 상충된 의견이 확인되었다.
- 시장형 노인일자리사업은 수익을 내야한다는 점에서 1차적으로 상품품목, 2차적으로 예상 수익이 고려되어야 한다. 하지만 제안내용으로 과연 수익이 산출될 수 있을지 의문이라는 점, 노인이 아닌 청년몰에서 감자떡, 손만두 등을 판매한다는 아이템이 참신하다는 의견이 제기되었다. 발표자는 기존 강원도 시니어클럽 시장형 일자리사업 내용인 두부, 콩나물밥 등 식료품이 아닌 EM 비누와 같은 공산품 판매가 효율적이며 영역수익이 크다는 점을 강조하였다.
- 강원도 본청 청년어르신일자리과는 노인일자리사업 내용으로 청년창업 아이템(홍보, 마케팅, 판매 등) 연계 사업을 고민하고 있다는 점에서 제안사업 내용을 긍정적으로 평가하였다.

○ '외국인 대상 한국생활 가이드' 제안사업 내용

- 양질의 노인일자리사업 모델로 노동자, 다문화 가정 등 외국인 대상 노인일자리사업 참여 어르신의 한국생활 가이드 정보 제공 및 관련 기관 연계를 제안하였다.

○ '외국인 대상 한국생활 가이드' 질의응답 결과

- 양질의 노인일자리사업은 무엇인가에 대한 논의 필요성이 제기되었다. 쓰레기 등 환경지킴이 활동을 하지 않고 외국인 대상 한국어, 문화 등을 가이드하지만 노인일

자리사업으로 임금은 약 27만 원이다. 사업내용만으로 양질의 일자리라고 볼 수 있을지? 일자리사업이 아닌 보다 선한 동기·자원봉사 측면으로 접근하는 것이 적절하다는 의견도 있었다.

- 다문화가족센터에서 다문화가정 정책을 제공하고 있는 반면 유학생, 노동자 지원기관은 없다. 노인일자리 창출과 더불어 사각지대에 사회복지 서비스를 제공할 수 있다는 점, 춘천·원주강릉은 외국인 학생이 많기 때문에 문화접근 측면에서 한국생활 가이드 제안사업 내용은 의미 있다.
- 하지만 정책실현 가능성 측면에서 노인일자리사업으로 연계하기 위해 보다 정교한 노력이 필요하다. 먼저 외국인 노동자는 발농사, 공장 등 취업으로 통제적인 상황이기 때문에 해당 사업을 실시할 경우, 가이드를 필요로 하는 외국인 노동자를 과연 만날 수 있을지에 대해 회의적인 의견이 제기되었다. 또한 노인일자리사업 참여자의 자격요건, 학력, 육체적 건강 등을 고려했을 때 외국인 대상 한국생활 가이드가 가능한 사람이 얼마나 될지 의문이라는 문제제기도 있었다.

○ '노인 WE 힐링센터' 제안사업 내용

- 강원도의 높은 독거노인 비율과 자살률 문제해결을 위해 독거노인, 우울증 초기, 80세 이상 등 취약계층 어르신 대상 어르신 강사가 정서적 안전 힐링케어 프로그램 제공을 제안하였다.
- 응급대처·상황별 응대방법 등을 교육 이수한 어르신 강사를 양성하여 복지관, 경로당 등에서 취약계층 어르신 대상 힐링프로그램 제공을 제안한다. 힐링프로그램의 구체적인 내용은 마음 열기, 밀가루 촉감놀이, 팀워크, 마음 감정 표현하기 등이다.

○ '노인 WE 힐링센터' 질의응답 결과

- 어르신을 현장방문하면 대부분 집에만 머물고 있다는 점, 강원도 자살률이 타시도 보다 높다는 점을 들어 어르신이 강사로 양성되어 취약계층 어르신 대상 정서적 힐링을 제공한다는 사업 취지는 긍정적이다.

- 하지만 제안사업 내용이 노인복지관, 경로당, 사회복지센터에서 수행하고 있는 프로그램과의 중복되기 때문에 사업수요(이용자)가 있을지에 대한 논의가 진행되었다.
- 제안사업의 정책실현 가능성을 높이기 위한 방안으로 서울 영등포복지관의 노-노케어 일자리사업 내용이 소개되었다. 독거노인 2인이 1조로 독거노인 1명 집을 방문하여 생활환경, 안부 등을 확인하는 내용이다. 독거노인의 가장 큰 두려움 중 하나가 장례라는 점에서 해당사업 참여자와 대상자간 장례에 대한 든든한 공동체가 조성되었다는 점에서 호응도가 높았다는 점, 강원도 역시 해당사업 내용이 사회서비스형 노인일자리사업으로 적용 필요하다는 등의 논의가 있었다.

○ ‘부부(자녀) 돌봄 자금지원’ 제안사업 내용

- 제안사업 내용은 치매돌봄 국가책임제 범위를 가정 내 돌봄으로 확대해야 함을 강조하였다. 구체적으로 치매재가환자 가족돌봄지원 사업으로 노인장기요양보험 60만원 지원 및 심리상담 지원 등을 제안하였다.

○ ‘부부(자녀) 돌봄 자금지원’ 질의응답 결과

- 치매환자 가족돌봄 지원사업은 노인장기요양보험을 담당하고 있는 국민건강보험공단의 역할이 아닌지에 관한 의견이 있었다.
- 사업방향에 있어서는 치매환자를 가족돌봄 역할은 결국 여성(딸·며느리 등)의 역할로 치부되기 때문에 여성주의 관점에서 회의적이라는 의견, 치매돌봄 관련 가족 존속살인이 사회문제 되었기 때문에 국가책임제가 추진되고 있는 현 시점에서 재가돌봄은 감당할 여력이 있는 가족 내 전략 선택이라는 의견, 치매 등 노인돌봄에 관한 전통적인 가족 부담을 국가책임제로 어렵게 발전시켰는데 국가책임제 이전으로 다시 회귀한다는 등의 의견이 제기되었다.

〈표 5-30〉 「강원도 노인복지정책 아이디어 공모전」 제안내용 및 질의응답 결과

아이디어 공모전 제안내용	질의응답 결과
□ 강원도 시장형 노인일자리 증설 및 다양화 ○ 강원도 오프라인 청년몰+시장형 노인일자리사업 단 통합 온라인 마켓 구축 - 어르신은 온라인 판매·관리 어려움이 있기 때문에 오프라인 청년몰과 합동하여 온라인 마켓 구축을 통해 시장형 노인일자리사업 상품 홍보·매출 증진을 목적으로 함.	○ 공익형 노인일자리사업에 대한 인식 - 대표적으로 환경지킴이 활동이 있음. 어르신들은 최선을 다하지만 부정적인 인식을 지양할 필요가 있음. 2023년 중앙정부는 공익형 노인일자리사업을 감소하고 시장형 사업을 확대하기로 했는데 시민들의 반응을 대변한 것으로 생각됨. - 공익형 노인일자리사업에 대한 반감은 억지로 쓰레기 줍기 등 일을 해야만 돈을 준다는 것에 시민들이 불편함을 느낀다는 점에서 귀인함. ○ 청년어르신일자리과에서는 청년창업 아이템과 어르신 일자리를 접목하는 형태의 일자리를 고민하고 있음. - 예: 어르신 모델을 활용한 농산물 홍보, 청년들이 마케팅·판매 담당 등 ○ 시장형 노인일자리사업은 1차적으로 상품품목, 2차적으로 예상수익을 고민해야 함. - 어르신과 청년 모두 시간을 투자한 만큼 수익이 있어야 함. - 청년몰도 운영이 잘 안되고 있는 현실에서 과연 수익이 산출될 수 있을지 의문임. - 강원도 시니어클럽 시장형 사업내용을 살펴보면 두부, 콩나물밥 등을 판매함. 식료품이 아닌 EM비누와 같은 공산품 판매가 효율적이며 영업수익이 크다면 사업 확대를 생각하고 있음. - 노인이 아닌 청년몰에서 감자떡, 손만두 등을 판매한다는 아이템이 참신함.
○ 추진체계 - 청년 : 온라인 마켓 홈페이지 운영·관리, 상품접수, 판매 담당 - 시장형 노인일자리사업단 : 상품생산 및 청년몰에 생산판매 의뢰 등	○ 온라인 홈페이지 관리를 청년이 아닌 어르신이 하기 어려운지? - 청년과 협력하는 것이 효율적이라고 생각됨. - 인터넷·SNS 활용 능력이 있는 베이비부머 세대·75세 미만 전기노인의 홈페이지 관리를 제안함.

아이디어 공모전 제안내용	질의응답 결과
- 청년(10~20대) 서포터즈 : 시장형 노인일자리사업 홍보, SNS·대학가지역별 플리마켓 홍보 등	
○ 기대효과 - 소비자의 상품구매 접근성 용이 - 청년과 노인 세대 간 통합 - 노인일자리사업 인지도 및 인식 개선, 상품 홍보	○ 연령통합 측면에서 의미 있음. - 어르신과 청년 공동사업을 통해 향후 세대 통합 일자리사업 가능성을 생각해 볼 수 있음.
□ 외국인 대상 한국생활 가이드 ○ 외국인(노동자, 다문화 가정) 대상 한국생활 가이드 제공+사회서비스형 노인일자리사업 연계	○ 양질의 노인일자리사업 창출 모델을 제시함. - 다문화가족센터에서 다문화가정 정책을 제공하고 있는 반면 유학생, 노동자 지원기관은 없음. 노인 일자리 창출과 더불어 사각지대에 사회복지 서비스를 제공할 수 있다는 점에서 의미 있음. ○ 정책대상 '외국인 노동자' 적절성에 의문임. - 외국인 노동자는 발농사, 공장 등 취업으로 통제적인 상황임. 해당 사업을 실시할 경우, 외국인 노동자를 과연 만날 수 있을까? 회의적임. ○ 노인일자리사업 참여자 중 외국인 대상 한국생활 가이드가 가능한 분이 얼마나 될지 의문임. - 노인일자리사업 자격요건과 학력, 육체적 건강 등을 고려했을 때 정책 실현 가능성에 의문임. ○ 춘천·원주·강릉은 외국인 학생이 많기 때문에 문화접근 측면에서 한국생활 가이드를 할 수 있을 것임. 하지만 노인일자리사업으로 연계하기 위해서는 정책 실현 가능성 측면에서 보다 정교한 노력이 필요할 것임. - 노인일자리사업이 아닌 보다 선한 동기·자원봉사 측면으로 접근하는 것이 적절함.
○ 기타	○ 양질의 일자리란 무엇인가? 고민 필요함. - 쓰레기 등 환경지킴이 활동을 하지 않고 외국인 대상 한국어, 문화 등을 가이드하지만 노인일자리사업으로 임금은 약 27만 원임.

아이디어 공모전 제안내용	질의응답 결과
	- 생계를 위해 일해야 하는 사람에게 양질의 일자리라고 볼 수 있을까?
□ 노인 WE 힐링센터 ○ 강원도의 높은 독거노인 비율과 높은 자살률 문제해결을 위해 정서적 안전 힐링케어 제공+사회서비스형 노인일자리사업 연계 - 강사 교육내용 : 응급대처·예절·상황별 응대교육 → 복지관·노인정 배치 - 힐링프로그램 : 마음열기, 밀가루 촉감놀이, 팀워크, 마음 감정 표현하기 등	○ 강원도 자살률이 타 시도 대비 월등히 높다는 통계에 충격을 받음. - 어르신집을 현장방문하면 집에만 계시는 경우가 많음. 동년배 어르신이 강사로 어르신 대상 정서적 힐링을 제공한다는 사업 취지가 긍정적임. ○ WE 힐링 센터 명칭 중복 - 혼자가 아니라는 공동체 의식을 강조함. ○ 노-노케어 일자리사업과 내용이 유사함. - 현재 시행하고 있는 ○○사업을 조금 더 보완하는 방안을 제안함. - 노인복지관, 경로당, 사회복지센터에서 제안사업과 유사한 다양한 프로그램을 수행하고 있음. - 중복사업 현황과 사업수요 고려가 필요함. ○ 서울 영등포복지관의 노-노케어 일자리사업이 인상적임. - 독거노인 2인이 1조로 독거노인 1명 집을 방문함. 생활환경, 안부 등을 확인하는 업무임. - 독거노인의 가장 큰 두려움 중 하나가 장례임. 해당사업 참여자와 대상자가 죽음에 대한 든든한 공동체가 조성되었다는 점에서 의미 있었음. 강원도 역시 이러한 정책이 사회서비스형 노인일자리사업으로 적용 필요함.
○ 추진체계 - 취약계층 독거노인 : 복지관 대상자 중 독거노인, 우울증·경도인지장애, 80세 이상 우대 - 일반노인 : 우울증 초기 노인, 80세 이상 우대 - 강사 : 만 65~70세 이하 노인 ※ 우대사항 : 고정된 직업이 없는 분(가산점)	○ 강사 선정 시 정서 힐링 관련 자격증 소지자 대상 가산점 부여를 제안함.

아이디어 공모전 제안내용	질의응답 결과
□ 부부(자녀) 돌봄 자금지원 ○ 치매재가환자가족 돌봄지원(노인장기요양보험으로 60만원 지원, 심리교육) 사업 - 국가책임제 범위에 가정 내 돌봄 포함 - 가정 내 돌봄에 관한 정부 책임성 강화	○ 치매 관련 가족 존속살인이 사회문제 되었기 때문에 국가책임제가 추진됨. - 치매 등 노인돌봄에 관한 전통적인 가족 부담을 국가책임제로 어렵게 발전시켰음. 가족돌봄 지원 정책은 국가책임제 이전으로 다시 회귀한다는 점에서 고민이 필요함. - 노인돌봄은 결국 여성(딸·며느리 등)의 역할로 치부됨. 여성주의 관점에서 가족돌봄 수당지급은 여성 일자리 측면에서 부정적인 영향을 미침.
○ 기타	○ 국가책임제라는 제도가 있는 현 시점에서 요양병원과 재가돌봄 선택은 가족가치의 문제임. - 가족이 감당할 능력이 있다면 재가돌봄을 할 것임. 또한 요양보호사 자격증을 소지한 가족이 부모돌봄을 할 경우, 요양보호사 비용이 지급됨.

6. 강원도 노인복지 기본계획 [2023~2027] 수립

1. 강원도 노인복지정책 추진방향
2. 비전과 목표, 추진전략
3. 세부추진과제
4. 연차별 투자계획(총괄)

6

강원도 노인복지 기본계획(2023~2027) 수립

1. 강원도 노인복지정책 추진방향

「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 중장기 발전방향을 수립하기 위해 크게 4가지 원칙을 설정하였다. 첫째, 노인복지정책의 패러다임 변화를 고려한다. 둘째, 대한민국정부(2020) 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」 추진방향을 고려한다. 셋째, 제20대 대통령 국정운영 방향과의 연계성을 가지며 강원특별자치도 출범 및 민선 8기 강원도지사 정책방향에 부합하여 자원과 역량을 지키는 전략과제, 역점 세부사업을 지향한다. 넷째, 강원도 노인복지정책의 그간 환경변화와 성과, 한계를 살펴본 정책평가와 함께 어르신 당사자와 노인복지시설 종사자(현장전문가), 학계연구자, 도민과 집행부 등의 정책수요 등을 토대로 도출된 강원도 노인복지정책 미래방향을 반영한다. 이 과정에서 다양한 노인복지 정책욕구 중 시급하고 중요한 욕구에 초점을 맞춰 강원도 광역지자체가 주도적으로 추진할 수 있는 정책을 중심으로 계획을 수립한다.

이러한 설정기준을 토대로 강원도 노인복지정책 중장기 추진방향은 크게 3가지다.

첫째, 건강한 노후의 기본생활 보장과 고령자의 능동적 역할 지원

앞서 강원 어르신에게 생활안정은 다양한 정책욕구 중 시급하고 중요한 욕구로 확인되었다. 타시도 선행연구를 살펴보면, 생활안정은 지방정부에서 추진하기에 한계가 있다는 점에서 노인돌봄 영역에 초점을 두고 있음을 확인하였다. 하지만 강원도는 어르신의 다양한 정책욕구 중 시급하고 중요한 욕구에 초점을 맞춰 강원도 광역차원에서 주도적으로 추진할 수 있는 정책을 최대한 계획 수립하고자 한다. 국비사업으로

기초연금과 노인일자리 및 사회활동 지원사업 외에도 자체사업으로 장수수당 지급 및 100세 시대 어르신일자리사업 등을 통해 안정된 노후소득 보장과 소득 안정화를 위한 제도적 기반을 확대한다.

또한 노인인구로 편입될 예비노인을 정책범위에 포함하여 노인복지 욕구의 다양성에 대응한 정책적 대응방안을 마련한다. 주도적 역할을 할 역량과 의지가 있는 베이비부머 세대의 성향을 고려하여 능동적 주체로서 경제활동 및 사회참여 제고를 유도한다. 변화하는 복지환경에 선제적인 정책을 수립하고자 신중년 일자리 및 사회공헌활동 지원사업 등을 추진한다. 나아가 어르신의 활기찬 생활을 위해 다양한 사회참여 및 개개인의 적극적 역할과 선택이 수반되는 복지를 실현한다.

둘째, 어르신의 다양한 욕구를 고려한 맞춤형 지원을 통한 삶의 질 향상

어르신을 단순 정책대상으로 설정하여 일률적인 복지정책을 제공하는 전통적인 정책방식에서 벗어나, 어르신의 전반적인 삶의 질이 향상되도록 다양한 욕구를 고려한 맞춤형 정책을 제공한다. 대한민국정부(2020) 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」에서는 사회구성원 개인의 삶의 질 제고에 초점을 맞추고 있다. 모든 국민이 생애주기에 따른 개별화된 삶의 권리를 보장받음으로써 '모든 세대가 함께 행복한 지속가능사회'를 구현한다는 비전 하에 '개인의 삶의 질 향상'을 정책목표로 설정하였다.

매슬로우(maslow)의 위계적 욕구론에 근거하여 가장 기본이 되는 인간의 생리·안전의 욕구 충족을 넘어서 상위욕구인 소속감과 자존감·자아실현 등의 욕구를 반영한다. 또한 어르신과 더불어 모든 강원도민이 함께 살기 좋은 환경을 만들기 위해 사회참여 및 고령친화환경에 대한 정책욕구를 반영한다. 어르신의 사회참여 이외에 안전하고 편안한 교통과 주거, 고령친화 여가·문화 커뮤니티 등 생활환경을 포함하는 어르신 전반적인 삶 영역에 대한 정책을 지원한다. 일상생활에서 어르신이 체감하기 쉬운 고령친화형 생활환경을 개선한다.

셋째, 어르신의 편안한 지역사회 계속거주(Aging In Place) 위해

강원도 지역특성을 기반으로 한 돌봄정책 강화

살던 곳에서 건강하고 편안하게 생활할 수 있도록 재가 기반 수요자 중심의 건강·돌봄 정책 제공이 필요하다. 앞서 강원도 거주 어르신 대부분은 현 주거지에서 살고 싶어 함에도 지역사회 내 돌봄과 의료를 통합적으로 제공할 수 있는 체계는 미비한 것으로 확인됐다. 건강한 고령화를 위한 사전 예방적 보건·의료서비스 확충 및 예방-조기발견-치료·관리-돌봄 내실화를 통한 추진체계 마련이 필요하다. 특히 강원도 지역특성을 반영하여 지역사회 중심 소득, 건강과 돌봄, 생활환경, 여가문화 등 통합 커뮤니티 체계를 강화한다. 또한 스마트 돌봄체계 강화 및 고령친화산업 육성 등을 통해 인구구조 변화에 대한 지역사회의 대응력을 제고하며 정책대상을 단순히 노인 당사자가 아닌 노인돌봄 종사자와 가족으로 확대하여 돌봄의 사회적 책임을 강화한다.

2. 비전과 목표, 추진전략

가. 강원도 노인복지비전

「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」의 정책비전은 '어르신이 살기 좋은 품격 있는 노후생활 보장'으로 설정한다. '살기 좋은'은 민선 8기 '살고 싶고 머물고 싶은 삶의 터전 강원도' 정책목표를 반영한 것이다. 초고령사회에 진입함으로써 강원도 거주 어르신이 든든한 노인복지를 보장받음으로써 지역사회에서 지속적인 삶, 편안하고 활기찬 삶을 실현한다는 의미이다. 구체적으로 노인의 4고(빈곤과 질병, 고독, 무위)에 대응한 적절한 정책을 선제적이고 체계적으로 제공하여 어르신 삶의 질 향상을 실현한다. 다음으로 '품격있는'은 '새로운 강원도! 특별 자치시대!'의 민선 8기 도정방침을 반영한 것이다. '도민 중심, 현장 중심'의 도민 삶과 연결된 노인복지 향상으로 지역에서의 존엄한 삶 실현과 더불어 도민이 체감할 수 있는 강원특별자치도 시대 구현 의지를 강조한다.

「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 비전 체계도는 [그림 6-1]과 같다.



[그림 6-1] 강원도 노인복지정책 비전 체계도

나. 목표와 추진전략, 정책과제

‘어르신이 살기 좋은 품격있는 노후생활 보장’ 강원도 노인복지정책 비전을 실현하기 위해 4대 정책목표와 5대 추진전략을 설정하였다. 주요 정책목표는 첫째, ‘소득 공백 없는 안정된 노후생활’ 둘째, ‘건강한 노년을 위한 안심 돌봄’ 셋째, ‘고령친화 환경 조성’, 마지막으로 ‘활기찬 노후생활’이다.

강원도 노인복지정책 4대 목표를 효율적으로 실현하기 위한 실천추진전략은 다음과 같다. 첫째, ‘노후소득 보장’ 둘째, ‘지역사회 계속거주 통합돌봄 강화’ 셋째, ‘예방적 보건·의료서비스 확충’ 넷째, ‘고령친화적 지역환경 개선’ 마지막으로 ‘사회참여·여가문화 활동 지원’ 등 5개 추진전략이다.

첫째, 소득 공백 없는 안정된 노후생활

강원도는 ‘소득 공백 없는 안정된 노후생활’ 정책목표를 실현할 수 있는 추진전략으로 ‘노후소득 보장’을 설정하였다. 강원 어르신의 노후소득을 보장하기 위해서 1) 저소득 어르신 소득지원 강화, 2) 일자리 지원을 통한 소득보장, 3) 신중년의 일·사회 참여기회 확대 3개를 정책과제로 설정하였다.

앞서 살펴본 강원도 노인복지 정책환경에서 강원 어르신의 노후소득 불안정은 지속되고 있음을 확인하였다. 강원 어르신의 노후 준비율은 낮고 공적연금 소득 역시 취약한 것으로 나타났다. 2021년 강원 어르신 10명 중 5명(46.9%)은 ‘현재 본인 노후 준비 못해’라고 응답했으며 ‘노후 미준비 사유’로는 ‘준비할 능력이 없다’가 62.3%로 가장 높게 나타났다. 2021년 강원도 기초생활수급자 10명 중 4명(42%)은 어르신으로 17개 시도 중 전남 다음으로 2번째 높은 수치이며 2021년 강원 어르신의 연금수급률(노령·장애·유족)은 43.9%로 전국 시도에서 가장 낮다. 국민연금연구원(2021)에 따르면, 안정적 생활을 위한 수입은 1인당 130만원(부부 210만원)이 필요하나, 강원 어르신 10명 중 4명(42.3%)은 월평균 가구소득이 100만원 미만으로 나타났다.

결국 강원 어르신은 노후소득 불안정으로 인해 일자리 분야에서 생계형 취업으로 내몰리고 있다. 2022년 강원 어르신의 경제활동가율은 50.6%로 전국 대비 12.0%p 높고

최근 5년(2017~2021년) 경제활동참가율은 지속적으로 증가하고 있는 추세이다. 2020년 강원 어르신의 '경제활동 이유' 85.4%가 '생계비 마련'(71.5%)과 '용돈이 필요해서'(13.9%)로 나타나 많은 어르신이 생계형 취업으로 내몰리고 있는 현실이다. 또한 2021년 강원 어르신 10명 중 4명(43.9%)은 '지난 1년간 생계유지 어려움'을 경험한 것으로 나타났는데 특히 1인 가구(49.1%)가 2인 이상 가구(41.4%) 보다 생계유지 어려움이 높게 나타났다. 강원 어르신 10명 중 2명은 '부채'가 있는 것으로 응답했고 부채의 가장 주된 이유는 '사업과 영농자금' 39.0%로 확인됐다.

강원도는 '노후소득 보장'을 위해 기초연금 수급률 확대를 위한 행정적 노력과 함께 장수수당 등 자체사업을 지속 추진하고자 한다. 또한 앞서 노인복지 정책평가에서 확인된 제한된 어르신일자리사업 아이템과 지자체의 예산부담 어려움 등을 해결하기 위해 어르신일자리사업 다양화 및 민-관 협력 추진기반 확대 등의 노력을 지속하고자 한다. 구체적으로 강원형 공공이불빨래방 설치, 취업·인턴·특화형 100세 시대 어르신일자리 자체사업을 지속 추진하며 복권기금 활용 및 민-관 협업사업 등 안정적인 사업 운영 다각화를 위한 추진기반 확대 노력을 지속할 계획이다. 나아가 신중년·베이비부머의 노년층 유입을 고려하여 일·사회공헌활동 사업 역시 확대하고자 한다.

둘째, 건강한 노년을 위한 안심 돌봄

'건강한 노년을 위한 안심 돌봄' 정책목표를 실현하기 위해서는 '지역사회 계속거주 통합돌봄 강화'와 '예방적 보건의료서비스 확충' 크게 2개 추진전략이 필요하다. 먼저 어르신의 '지역사회 계속거주 통합돌봄 강화'를 위해 1) 재가어르신 돌봄 강화, 2) 어르신 돌봄품질 향상, 3) 치매돌봄 강화, 4) 노인학대 예방, 5) 존엄한 삶의 마무리 지원 등 5개 정책과제를 설정하였다. 다음으로 '예방적 보건의료서비스'를 강화하기 위해서는 1) 건강관리 강화, 2) 의료서비스 인프라 확충, 3) 노인자살 예방 등 3대 실천정책과제가 필요하다.

앞서 살펴본 강원도 노인복지 정책환경에서 어르신 인구 증가에 따른 사회적 돌봄 수요와 공공성 강화가 요구된다. 가족부양의식 변화로 가족 내 돌봄 감소, 공적 돌봄에 대한 욕구 증가가 확인되었다. 2021년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.6%)은 '노

인돌봄정책 시급하다'고 응답했다. 특히 75세 이상(58.0%), 1인가구(57.9%) 유형에서 노인돌봄정책 시급성이 높게 나타났다. 또한 치매어르신 증가에 따른 환자가족의 돌봄 부담완화 요구 및 요양시설 수요가 증가하고 있다. 2020년 도내 치매어르신은 4만 5,922명으로 2015년 대비 38.9% 증가하였으며 강원 어르신 치매유병률은 11.1%로 어르신 10명 1명 치매환자이다. 2019년 도내 치매어르신 중 치매안심센터 등록 비율은 60.8%인데 이는 전국 평균보다 6.2%p 높아 치매환자 가족의 돌봄에 대한 부담완화 요구가 향후 지속 증가할 것으로 예상된다. 한편 2021년 강원 어르신 중 12.5%(4만 666명)는 장기요양등급 신청자이며 이중 12.0%는 등급 외 판정을 받은 것으로 나타났다.

또한 독거노인 증가에 따른 고독사 등 새로운 복지수요가 발생하고 있다. 2021년 강원도 거주 독거노인은 전체 노인의 23.8%(7만 6,928명)로 도내 독거노인 10명 중 약 7명(69.3%)은 여성이며 여성 독거노인은 5만 3,273명으로 남성(2만 3,655명)보다 약 2.3배 많다. 고독사 통계는 집계되지 않았으나 2021년 무연고 시신처리수는 115건으로 2020년 대비 42건 증가하였다는 점에서 향후 정책마련이 요구된다.

강원 어르신의 일상생활에 관한 정책수요는 '응급구조'와 '이동·외출'이 가장 높다. 2021년 강원 어르신의 '정부 지원이 필요한 일상생활 및 돌봄 어려움'은 1위 '건강 관련 응급상황 대처 어려움'(44.4%), 2위 '이동·외출 어려움'(44.0%)으로 나타났다. 재가 어르신의 필요정책으로는 '찾아가는 의료·건강서비스'(74.3%) > '정기안부, 응급구조 등 안전지원'(68.7%) > '병·의원 동행·외출지원'(68.3%) 순으로 높게 나타났다.

강원도는 어르신의 '건강한 노년을 위한 안심 돌봄'을 실현하기 위해서 지역사회 계속거주 통합돌봄 강화와 더불어 예방적 보건·의료서비스를 지속 확충하고자 한다. 지역사회에서의 적정한 돌봄 부족은 생활하던 곳에서의 계속거주를 어렵게 만들기 때문이다. 자립적 건강, 돌봄대응이 어려운 노인단독가구(독거+노부부), 치매노인이 증가함에 따라 재가어르신과 치매돌봄 강화와 함께 돌봄종사자 처우개선을 통한 어르신 돌봄품질을 향상시키고자 한다. 나아가 노인복지 정책평가에서 확인된 돌봄인프라 개선을 위해 공설 장사시설을 확충한다. 나아가 존엄한 삶의 마무리 지원을 위해 신규 사업으로 무연고 및 저소득층 공영장례, 고독사 예방·관리 등을 지원한다.

또한 지역사회에서 건강한 노후를 보장하기 위해 예방적 보건·의료를 강화한다. 강원도의 지리적 특성을 고려하여 보건진료소와 방문건강, AI-IoT 기반 어르신 건강관리 서비스 접근 채널을 확대한다. 노인요양시설과 호스피스 병동 증축과 공립요양병원 공공보건 사업, 농어촌의료서비스 개선사업 등 지역특성을 반영한 인프라 확충 노력을 지속할 계획이다. 강원 어르신의 자살율은 전국 상위 순위라는 점에서 생명존중 자살 예방사업 역시 지속 확대한다.

셋째, 고령친화환경 조성

강원도는 '고령친화환경 조성' 정책목표를 실현할 수 있는 추진전략으로 '고령친화적 지역환경 개선'을 설정하였다. 고령친화적 지역환경을 개선하기 위해서는 구체적으로 1) 안전하고 편리한 교통환경 조성, 2) 주거 안전성 확보, 3) 고령친화 농작업 환경조성, 4) 일상생활 안전교육, 5) 고령친화 문화조성 등 5개 실천정책과제 수행이 필요하다.

앞서 살펴본 강원도 노인복지 정책환경에서 강원 어르신은 살던 곳에서 건강한 노후를 희망하고 있는 것으로 확인됐다. 즉, 생활환경 측면에서 지역사회 계속거주(Aging in Place)를 선호하고 있다. 2021년 강원 어르신이 거주하는 주택의 소유형태는 '자가'(82.0%)가 가장 높고 어르신의 92.6%는 '향후 10년 이후 강원도 정주 의향'이 있는 것으로 나타났다. 한편 2020년 도내 동부와 읍면부 거주 어르신 간 건강악화 시 희망거주 형태에 차이가 확인되었다. 동부지역 거주 어르신은 거동 불편 시 '현재 집 거주'(48.2%)가 '노인요양시설·노인복지주택 이사'(40.5%) 보다 높은 반면, 읍면부 거주 어르신의 경우, '노인요양시설·노인복지주택 이사'(60.5%)가 '현재 집 거주'(33.3%) 보다 약 2배 정도 높은 수으로 확인됐다.

지역사회 내 강원 어르신의 보다 편리한 이동을 위한 교통수단에 대한 지속적인 지원정책이 필요하다. 2021년 강원 어르신의 외출 교통수단은 '도보'가 63.6%로 가장 높다. 하지만 후기노인(75세 이상)에서 전기노인(65~75세)으로 연령이 낮아지면서 도보 이용률(78.5% → 53.8%)은 감소한 반면 승용차 이용률(11.7% → 33.7%)은 증가하였다. 2021년 강원 어르신의 가장 만족도가 높은 교통수단은 '택시'(46.8%)로 나

타나 신체 약화와 지역적 이동 제약요인을 고려하여 고령친화환경 조성을 위한 세밀한 정책 노력이 요구된다.

강원도는 '고령친화적 지역환경 개선'을 위해 교통안전 환경조성과 주거 안정성 확보에 관한 행정적 노력을 지속 추진한다. 앞서 노인복지 정책평가에서 확인된 교통편의 증진을 위한 대중교통 접근성이 부족하다는 점을 반영하여 '특별교통수단 도입 보조', '특별교통수단 운영 지원' 신규사업을 추진함으로써 편리한 교통환경 조성을 위한 정책적 노력을 확대한다. 특히 강원도 지역특성을 반영하여 '고령친화 농작업 환경조성' 노력을 지속할 계획이다. 구체적으로 '고령농업인 농작업비 지원', '농업인 농기계 기술교육 운영' 등의 사업이다.

넷째, 활기찬 노후생활

강원 어르신의 '활기찬 노후생활' 정책목표를 실현할 수 있는 추진전략으로 '사회참여 및 여가문화 활동 지원'을 설정하였다. 강원 어르신의 사회활동 및 여가문화 활동을 효율적으로 지원하기 위해 1) 여가문화 활성화, 2) 여가복지시설 확대, 3) 평생교육 활성화 및 정보접근성 강화, 4) 사회참여·자원봉사 활성화, 5) 고령친화산업 홍보 등 5개 정책과제를 설정하였다.

앞서 살펴본 강원도 노인복지 정책환경에서 강원 어르신의 여가문화 욕구와 건강한 노후에 대한 관심이 확대되고 있음을 확인하였다. 먼저 기대수명 연장으로 어르신을 위한 여가문화 지원 확대가 필요하다. 강원 어르신의 기대수명은 2010년 81.1세 → 2014년 85.2세 → 2018년 85.8세 → 2020년 86.5세로 증가하고 있다. 2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.8%)은 현재의 삶에서 가장 중요한 활동으로 '취미·여가' 활동으로 응답하였지만 2021년 강원 어르신의 여가문화 활동 만족도는 17.9%에 불과했다. 여가문화 활동 불만족 사유는 '경제적 부담'이 40.7%로 가장 높았고 다음으로 '체력·건강 좋지 않아서'가 30.0%로 높게 조사됐다. 2021년 강원 어르신의 주말·휴일 여가활동은 'TV 시청'이 67.1%로 가장 높다. 강원 어르신의 여가·문화시설 이용 경로는 '경로당'이 가장 높은 것으로 나타났다. 2022년 9월 기준 도내 어르신 10명 중 약 5명(46.4%)은 '경로당'에 등록되어 있다는 점에서 경로당을 통한 여가문화 활성화 지

원 강화가 요구된다. 특히 코로나19로 인한 어르신들의 생활 어려움 1위는 '대인관계 및 사교활동'(74.6%) > '문화여가 활동'(64.9%) 순으로 높게 나타나 사회적 관계 형성 어려움, 대면기회 감소 등으로 삶의 만족도가 저하됐을 것으로 예상된다.

한편 디지털 정보화 사회에 대응한 어르신 디지털기기 활용·능력 향상 지원이 필요하다. 2020년 강원 어르신들의 전자기기 보유율은 '인터넷이 안되는 휴대폰'이 67.9%로 가장 높았으며 인터넷이 가능한 '스마트폰·태블릿 PC'는 25.2%, '컴퓨터'는 1.8%에 불과하다. 2020년 강원 어르신들의 전자기기 이용 활동은 메시지 받기(74.0%) > 메시지 보내기(59.7%) > 사진·동영상 촬영(27.5%) 순으로 높게 나타났다. 단순 메시지 수신 및 전송 기능에 국한되어 있는데 전자기기 보유 어르신 중 '전자상거래(온라인쇼핑·예매 등)' 이용률은 4.7%, '금융거래'는 5.1%에 불과한 것으로 조사됐다. 2020년 강원 어르신 95.2%는 '기차·버스 예매', 80.3%는 '식당 등 키오스크 주문' 등에서 어려움을 경험하고 있는 것으로 나타났다. 디지털 사회로 인한 어르신들의 디지털기기 활용 및 정보접근성 강화에 관한 정책적 노력이 요구된다.

강원도는 어르신들의 '활기찬 노후생활'을 위해 경로당 활동 지원 및 노인여가프로그램 활성화 등을 위한 행정적 노력을 지속 추진한다. 경로당 중심 여가문화 활성화를 위해 운영비 중 프로그램 지원 비용을 확대할 계획이다. 또한 어르신생활체육지도자 배치와 어르신생활체육대회 지원, 노인여가프로그램 운영 지원 등 여가문화 활성화 사업을 지속 추진한다.

앞서 노인복지 정책평가에서는 여가문화·평생교육·자원봉사 등 다양한 욕구 충족 인프라 부족과 4차 산업 관련 인터넷·정보화 적응을 위한 사회적 지지 기반 부족 등 크게 2가지 사항이 한계점으로 지적되었다. 2023~2027년 강원도 노인복지정책은 어르신 여가복지시설 확대와 평생교육 활성화·정보접근성을 강화한다. 구체적으로 경로당 광역지원센터 운영 지속 지원과 더불어 어르신 여가복지시설 기능 보강, 강원도 노인회관 신축을 지원한다. 또한 정보접근성 강화는 평생교육 측면에서 활성화한다. 구체적으로 행복한 나이들 평생학습 지원사업과 디지털·성인문해교육 공모사업, 디지털 역량강화 교육 등을 지속확대한다.

다. 분야별 과제 목록

본 연구과제에서는 5개 추진전략과 추진기반 2개 과제를 포함하여 총 71개 세부추진과제를 제시하고 있다. 71개 세부추진과제는 강원도 본청 총 7개 실국 11개과 21개팀에 해당된다. 사업유형별로 살펴보면, 자체사업은 전체 43개로 60.6%이며 국비사업은 26개(36.6%), 기타(LH, 민간) 사업이 2개(2.8%)이다. 신규구분을 보면, 지속확대사업은 84.5%인 60개 사업이며 11개 사업이 담당부서와 협의 완료된 신규제안사업이다.

추진전략별 세부추진과제 유형을 살펴보면, [Ⅱ. 지역사회 계속거주 통합돌봄 강화] 전략 사업이 총 21개로 가장 많다. 신규구분 형태로 보면 지속확대 15개, 신규제안사업 6개이다. 다음으로 [Ⅴ. 사회참여·여가문화 활동 지원] 전략 세부추진과제가 총 15개로 2번째로 높다. 지속확대 14개, 신규제안사업은 1개이다. 다음으로 [Ⅳ. 고령친화 지역환경 개선] 13개 > [Ⅰ. 노후소득 보장] 11개 > [Ⅲ. 예방적 보건·의료서비스 확충] 9개 순으로 세부추진과제가 많다.

[Ⅰ. 노후소득 보장] 전략 세부추진과제는 국비와 자체 '노인일자리아업'과 예비노인집단인 '신중년의 일·사회 참여사업' 4개를 포함하고 있다. 신규사업으로는 '기초연금 미수령자 적극 발굴'을 제안하였다. [Ⅱ. 지역사회 계속거주 통합돌봄 강화] 추진전략에서는 총 21개 세부추진과제를 포함하고 있다. 특히 '1. 재가어르신 돌봄 강화' 정책과제에서는 '어르신 병원동행서비스 운영 지원'과 '(가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 운영', '응급안전안심서비스 24시간 콜센터 구축', '어르신 돌봄가족 지원' 총 4개 신규제안사업을 포함하고 있다. 또한 '5. 존엄한 삶의 마무리 지원'의 경우, 「강원도 공영장례 지원 조례안」 통과에 따른 '무연고 및 저소득층 공영장례 지원' 및 「고독사 예방 및 관리에 관한 법률」 시행에 따른 '고독사 예방 및 관리'를 신규사업으로 제안 및 반영하였다. [Ⅲ. 예방적 보건·의료서비스 확충] 추진전략의 경우, 건강관리와 의료서비스 인프라 확충, 노인자살 예방 9개 세부추진과제를, [Ⅳ. 고령친화 지역환경 개선] 추진전략은 교통환경과 주거 안전성, 안전교육 등 5개 영역에서 총 13개 세부추진과제를 포함하였다. 특히 '노인보호구역 개선사업'의 경우, 초고령사회 진입

에 따른 정책대상의 어르신 비중 확대 등을 논의하였다. 그 결과, 어르신이 많이 이용하는 전통시장, 요양원 주변에 노인보호구역 지정 확대 권고 내용을 반영하였다. 또한 '찾아가는 도민안전 교육'사업 역시 정책대상자 중 어르신 비중을 확대하는 등 사업 내용을 발전시켰다. [V. 사회참여·여가문화 활동 지원] 추진전략의 경우, 민선 8기 도지사 공약사업인 '강원도 노인회관 신축'과 함께 추진기반으로 '연도별 시행계획 수립 및 검토 환류체계 마련', '강원 「광역노후준비협의체」 구성 및 운영' 등 총 3개 사업을 신규사업으로 포함하였다.

〈표 6-1〉 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 추진전략별 세부추진과제 분류

단위: 개 과제, %

목표	추진전략	신규구분		재원구분			합계
		지속 확대	신규 제안	국비	자체	기타	
소득 공백 없는 안정된 노후생활	I. 노후소득 보장	10 (90.9)	1 (9.1)	3 (27.3)	8 (72.7)	0 (0.0)	11 (100.0)
건강한 노년을 위한 안심 돌봄	II. 지역사회 계속거주 통합돌봄 강화	15 (71.4)	6 (28.6)	10 (47.6)	11 (52.4)	0 (0.0)	21 (100.0)
	III. 예방적 보건·의료서비스 확충	9 (100.0)	0 (0.0)	5 (55.6)	4 (44.4)	0 (0.0)	9 (100.0)
고령친화환경 조성	IV. 고령친화 지역환경 개선	12 (92.3)	1 (7.7)	3 (23.1)	9 (69.2)	1 (7.7)	13 (100.0)
활기찬 노후생활	V. 사회참여·여가문화 활동 지원	14 (93.3)	1 (6.7)	5 (33.3)	9 (60.0)	1 (6.7)	15 (100.0)
추진기반		0 (0.0)	2 (100.0)	0 (0.0)	2 (100.0)	0 (0.0)	2 (100.0)
전체		60 (84.5)	11 (15.5)	26 (36.6)	43 (60.6)	2 (2.8)	71 (100.0)

〈표 6-2〉 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 추진전략별 세부추진과제: 소관부서·재원구분

추진전략	정책과제	세부추진과제	소관부서	재원구분	
				국비	자체
Ⅰ. 노후 소득 보장 (11)	1. 저소득 어르신 소득지원 강화(3)	1-1. 기초연금 지급 확대	노인복지과	○	
		1-2. 장수수당 지원 확대	노인복지과		○
		1-3. 기초연금 미수령자 적극 발굴 신규	노인복지과		○
	2. 일자리 지원을 통한 소득보장(5)	2-1. 노인일자리 및 사회활동 지원 확대	노인복지과	○	
		2-2. 강원형 공공이불빨래방 설치 확대	노인복지과		○
		2-3. 취업형 100세 시대 어르신일자리사업 확대	노인복지과		○
		2-4. 인턴형 100세 시대 어르신일자리사업 확대	노인복지과		○
		2-5. 특화형 100세 시대 어르신일자리사업 확대	노인복지과		○
	3. 신중년의 일·사회 참여 기회 확대(3)	3-1. 신중년 경력형일자리 지원 확대	노인복지과	○	
		3-2. 신중년 사회공헌활동 지원 확대	노인복지과		○
		3-3. 신중년 재취업 특화교육 확대	노인복지과		○
Ⅱ. 지역 사회 계속 거주 통합 돌봄 강화 (21)	1. 재가어르신 돌봄 강화 (6)	1-1. 노인맞춤돌봄서비스 운영 확대	노인복지과	○	
		1-2. 독거노인 응급안전안심서비스 운영 확대	노인복지과	○	
		1-3. 어르신 병원동행서비스 운영 지원 신규	노인복지과		○
		1-4. (가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 운영 신규	노인복지과		○
		1-5. 응급안전안심서비스 24시간 콜센터 구축 신규	노인복지과		○
		1-6. 어르신 돌봄가족 지원 신규	노인복지과		○
	2. 어르신 돌봄품질 향상(4)	2-1. 돌봄서비스 종사자 활동보조 지원 확대	노인복지과		○
		2-2. 돌봄서비스 종사자 직무교육 확대	노인복지과		○
		2-3. 노인장기요양요원지원센터 운영 지원 확대	노인복지과	○	
		2-4. 노인복지시설 종사자 처우개선 확대	노인복지과		○
	3. 치매돌봄 강화(4)	3-1. 중증치매노인 공공후견 지원 확대	보건식품안전과	○	
		3-2. 원격치매클리닉 운영 확대	보건식품안전과	○	
		3-3. 치매치료관리비 지원 확대	보건식품안전과		○
		3-4. 치매안심센터 운영 지원 확대	보건식품안전과	○	

추진 전략	정책 과제	세부추진과제	소관부서	재원구분	
				국비	자체
	4. 노인학대 예방(4)	4-1. 효지킴센터 운영 지원 확대	노인복지과		○
		4-2. 지역노인보호전문기관 운영 지원 확대	노인복지과	○	
		4-3. 학대피해노인 전용쉼터 운영 지원 확대	노인복지과	○	
		4-4. 노인복지시설 멘토링단 운영 확대	노인복지과		○
	5. 존엄한 삶의 마무리 지원(3)	5-1. 공설 장사시설 확충 확대	노인복지과	○	
		5-2. 무연고 및 저소득층 공영장례 지원 신규	노인복지과		○
		5-3. 고독사 예방 및 관리 신규	복지정책과	○	
Ⅲ. 예방적 보건·의료서비스 확충 (9)	1. 건강관리 강화 (4)	1-1. 보건진료소 노인건강관리 지원 확대	보건식품안전과		○
		1-2. 방문건강관리사업 및 AI-IoT 기반 어르신 건강관리사업 확대	보건식품안전과	○	
		1-3. 강원헬스_up 운영사업 확대	보건식품안전과		○
		1-4. 재가진폐환자 의료비 지원 확대	공공의료과		○
	2. 의료서비스 인프라 확충 (4)	2-1. 노인요양시설 확충 및 기능 보강 확대	노인복지과	○	
		2-2. 강원도의료원 호스피스 병동 증축 확대	공공의료과	○	
		2-3. 공립요양병원 공공보건사업 확대	공공의료과	○	
		2-4. 농어촌의료서비스 개선사업 확대	보건식품안전과	○	
	3. 노인자살 예방(1)	3-1. 생명존중 자살예방사업-생명지킴이 사례관리 확대	보건식품안전과		○
	Ⅳ. 고령친화 지역 환경 개선 (13)	1. 안전하고 편리한 교통환경 개선(4)	1-1. 노인보호구역 개선 사업 확대	교통과	
1-2. 고령운전자 운전면허 자진반납 지원 확대			교통과	○	
1-3. 특별교통수단 도입 보조 확대			교통과	○	
1-4. 특별교통수단 운영 지원 확대			교통과	○	
2. 주거 안전성 확보(3)		2-1. 무료 양로시설 운영 지원 확대	노인복지과		○
		2-2. 강원도 효도아파트 입주자 지원사업 확대	건축과		○
		2-3. 고령자 복지주택 사업 확대	건축과	LH	
3. 고령친화 농작업 환경조성(2)		3-1. 고령농업인 농작업비 지원 확대	친환경농업과		○
		3-2. 농업인 농기계 기술교육 운영 확대	농업기술원		○

추진전략	정책과제	세부추진과제	소관부서	재원구분	
				국비	자체
V. 사회 참여· 여가 문화 활동 지원 (15)	4. 일상생활 안전교육(2)	4-1. 찾아가는 도민안전교육 확대	안전정책과		○
		4-2. 강원형 사회적 보호자 육성 신규 (Social Guard 1만명 육성)	안전정책과		○
	5. 고령친화 문화조성(2)	5-1. 노인익날 기념식 및 강원어르신 한마당 축제 개최 확대	노인복지과		○
		5-2. 노인복지증진 공모사업 확대	노인복지과		○
	1. 여가문화 활성화(6)	1-1. 경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비) 확대	노인복지과	○	
		1-2. 경로당 운영 지원(운영비) 확대	노인복지과		○
		1-3. 경로당 순회프로그램 관리자 지원 확대	노인복지과		○
		1-4. 노인여가프로그램 운영 지원 확대	노인복지과		○
		1-5. 어르신생활체육지도자 배치 확대	체육과	○	
		1-6. 어르신생활체육대회 지원 확대	체육과	○	
	2. 여가복지시설 확대(3)	2-1. 경로당 광역지원센터 운영 확대	노인복지과	○	
		2-2. 노인여가복지시설 기능 보강 확대	노인복지과		○
		2-3. 강원도 노인회관 신축 신규	노인복지과		○
	3. 평생교육 활성화 및 정보접근성 강화(3)	3-1. 행복한 나이들 평생학습 지원사업 확대	강원인재육성 평생교육진흥원		○
		3-2. 디지털·성인문해교육 공모사업 확대	강원인재육성 평생교육진흥원		○
		3-3. 디지털 역량강화 교육 확대	정보화정책과		○
	4. 사회참여· 자원봉사 활성화(2)	4-1. 대한노인회 강원도연합회 법정단체 운영 지원 확대	노인복지과		○
		4-2. 아름다운 이야기할머니 사업 확대	문화예술과	○	
	5. 고령친화 산업 홍보(1)	5-1. 강원 뉴시니어 라이프 산업박람회 정기 개최 확대	경제정책과	기타	
	추진기반(2)	1-1. 연도별 시행계획 수립 및 검토 환류체계 구축 신규	노인복지과		○
		1-2. 강원 「광역노후준비협의체」 구성 및 운영 신규	노인복지과		○

3. 세부추진과제

추진전략 Ⅰ. 노후소득 보장

정책과제 1. 저소득 어르신 소득지원 강화

1-1. 기초연금 지급

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인정책팀	담당자	전연희 (☎ 2686)	

☐ 추진배경 및 사업목적

- 현재의 심각한 노인빈곤 문제를 해결하면서, 미래세대의 부담을 덜어주고 노후에 안정된 혜택을 누릴 수 있도록 2014년 기초연금 제도 도입
- 노인에게 기초연금을 지급하여 안정적인 소득기반을 제공함으로써 생활 안정을 지원

【지금까지 추진상황】

■ 기초연금 수급률('22. 8월 말 기준) : 69.52%(65세 이상 노인인구 344,754명/수급자 239,680명)

☐ 사업개요

- 사업근거 : 「기초연금법」
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)

- 사업대상 : 만 65세 이상 소득하위 70% 이하인 노인
- 추진체계
 - 운영주체 : 보건복지부, 강원도 및 시군
- 사업내용
 - 소득인정액이 선정기준액*('22년 단독가구 180만원, 부부가구 288만원) 이하인 노인에게 1인당 월 30.75 ~ 최대 307.5천원 지급
 - 만 65세 이상인 사람 중 기초연금 수급자가 70% 수준이 되도록 보건복지부장관이 고시하는 금액으로 매년 변동
 - 기초연금 집중 홍보 및 신규대상자 발굴 기간 운영으로 수급률 제고 및 '수급희망 이력제' 신청자 관리 및 안내로 수급자 발굴 노력

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
기초연금 수급자수	249,068	258,418	267,462	276,823	286,511	-
사업비 합계	881,173	907,608	934,837	963,882	991,768	-
국 비	766,718	789,719	813,411	837,813	862,948	-
도 비	22,899	23,586	24,294	25,023	25,773	-
시군비	91,556	94,303	97,132	100,046	103,047	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-2. 장수수당 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인정책팀	담당자	이기욱 (☎ 2677)	

□ 사업목적

- 장수하는 어르신들에게 수당을 지급하여 노후생활의 안정을 도모 및 경로 효친하는 사회적 분위기 조성

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적(10월 기준) : 18개 시군 344명 지원

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 장수노인수당 지급 조례」
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 1922. 12. 31. 이전 출생자로 도내 주민등록자
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도 및 시군
- 사업내용
 - 내용 : 1922. 12. 31. 이전 출생자 대상으로 장수수당 지원(월 2만원)
 - ※ 사업 대상이 자연 감소함에 따라 사업대상 소멸 후 일몰 추진

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
장수수당 수급자수	416	300	200	100	-	-
사업비 합계	100	72	48	24	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	20	14	10	5	-	-
시군비	80	58	38	19	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-3. 기초연금 미수령자 적극 발굴

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	노인복지과 노인정책팀	담당자	전연희 (☎ 2686)

□ 추진배경 및 사업목적

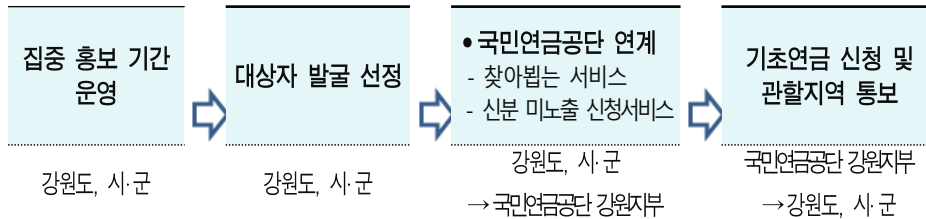
- '기초연금 수급희망자 이력 관리제' 도입 등 정부의 여러 노력에도 불구하고 (i) 거소불명 등록자가 많고 (ii) 채무 등 기타 소득·재산 노출을 꺼리는 어르신, (iii) 건강이 좋지 않아 움직이기 어려운 경우, (iv) 기초연금 수급자격이 있는지 판단이 서지 않아 신청을 포기하는 경우, (v) 제도를 인지하지 못하는 경우 등을 이유로 기초연금 수급률이 낮은 것으로 추정
- 한편 국민연금공단은 건강이 좋지 않아 움직이기 힘든 등의 이유로 방문신청이 어려운 노인을 직원들이 직접 방문해 상담·접수하는 '찾아뵙는 서비스', 거주불명등록자가 상담시간·장소를 지정해 상담받는 '신분 미노출 신청 서비스' 등 운영
- 사회적 취약계층 어르신들이 기초연금을 통해 최소한의 복지혜택을 누릴 수 있도록 기초연금 미수령자를 적극 발굴 및 지원 필요
 - 특히 '찾아뵙는 서비스', '신분 미노출 신청 서비스' 등을 운영하고 있는 국민연금공단 강원지부와의 연계 강화 필요

【지금까지 추진상황】

- 신규 대상자 발굴을 위한 집중 홍보 기간 운영 : 2회('22. 4월, 9월)
 - 현수막 게시(134개소), 홈페이지 게시(37건), 전광판 활용(105건), 기타 홍보(68건)
 - 시군 추진상황 현장점검(4.18.~22.) 및 기초연금 홍보관련 보도자료 배포(9.7.)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「기초연금법」
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 만 65세 이상 소득하위 70% 이하인 노인
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 협력기관 : 시군, 국민연금공단 강원지부
- 사업내용
 - 기초연금 미수급 사각지대 적극 발굴 및 집중 홍보 기간 운영 : 분기별 1회
 - 기초연금 수급 대상자 수급희망 이력제 관리 강화
 - 국민연금공단 연계('찾아뵙는 서비스 ', '신분 미노출 신청 서비스') 강화



□ 연도별 투자계획

단위: 회

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
집중 홍보 운영 횟수	4	4	4	4	4	-
사업비 합계	-	-	-	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	-	-	-	-	-	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 2. 일자리 지원을 통한 소득보장

2-1. 노인일자리 및 사회활동 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인일자리팀	담당자	전혜란·김미영 (☎ 4334·4275)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 어르신 맞춤형 일자리 제공을 통해 소득 보충, 건강 개선 및 사회적 관계 증진 등 건강하고 활기찬 노후생활 영위에 기여

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적(9월말 기준) : 63,474명(2022년 목표 58,908명 대비 107.8% 달성)
※ 최근 3년 추진실적 : ('20) 58,426명 → ('21) 64,413명 → ('22) 63,474명

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제23조, 「저출산·고령사회기본법」 제11조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 공익형(만 65세 이상 기초연금수급자), 사회서비스형(만 65세 이상), 시장형, 취업알선형(만 60세 이상)
- 추진체계
 - 추진절차 : 기획재정부·보건복지부 → 도 → 시군 → 노인일자리 수행기관
 - 운영주체 : 시군
 - 참여 및 협력기관 : 기획재정부, 보건복지부, 비영리단체 또는 기관, 사회적 경제조직, 지

자체 출연·출자 기관 등 노인일자리 수행기관

○ 사업내용

- 어르신 맞춤형 일자리 창출 지원
 - 공익활동 : 어르신 자기만족 및 공익증진 위해 참여하는 봉사활동
 - 사회서비스형 : 경력·활동역량 활용 사회적 도움이 필요한 영역에 서비스 제공
 - 시장형사업단 : 소규모 매장 및 전문직종 사업단 등 공동운영 일자리
 - 취업알선형 : 어르신 인력을 원하는 수요처와 구직희망 어르신 연계
- 어르신일자리사업 수행기관 업무담당자 인건비 지원

〈표 6-3〉 '노인일자리 및 사회활동 지원' 유형

유형	주요내용	비고
공익활동	노인 자기만족 및 지역사회 공익 증진을 위한 봉사활동	봉사(사회활동)
사회서비스형	경력·활동역량 활용 사회적 도움이 필요한 영역에 서비스 제공	근로
시장형	소규모 매장 및 전문직종 사업단 등 공동운영 일자리	
취업알선형	노인 인력을 원하는 수요처와 구직희망 노인 연계	

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업 참여자수	56,496	58,185	59,932	61,749	63,646	-
사업비 합계	207,286	213,487	219,966	226,726	233,774	-
국 비	103,643	106,744	109,983	113,363	116,887	-
도 비	18,515	19,070	19,643	20,232	20,839	-
시군비	85,128	87,673	90,340	93,131	96,048	-
기 타	-	-	-	-	-	-

2-2. 강원형 공공이불빨래방 설치

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인일자리팀	담당자	전혜란 (☎ 4334)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 급속한 고령화 추세와 높은 노인빈곤율로 지속가능한 양질의 어르신 일자리 창출을 통한 소득보장 및 사회참여 기회 제공 필요
- 기업의 공유가치 창출과 연계한 양질의 세대통합형 어르신일자리 창출 기반 조성

【지금까지 추진상황】

- 공공이불빨래방 초기 설치 지원 : 12개 시군, 15개소

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제23조, 「저출산·고령사회기본법」 제11조, 「강원도 노인일자리 창출 지원 조례」 제7조 및 제8조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2025년(3년)
- 사업대상 : 시군
- 추진체계
 - 운영주체 : 시군
 - 참여 및 협력기관 : 보건복지부, 한국노인인력개발원, 시군 및 노인일자리 수행기관, 기업
- 사업내용 : 취약계층 이불세탁 및 통합복지서비스 제공을 위한 공공이불빨래방 초기설치비 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
참여기관수		4	3	3	-	-	-
사업비 합계		400	300	300	-	-	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	200	150	150	-	-	-
	시군비	200	150	150	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

2-3. 취업형 100세 시대 어르신일자리사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인일자리팀	담당자	김미영 (☎ 4275)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 급속한 고령화 추세와 높은 노인빈곤율에 따른 경제 분야의 노인 역할 증대 및 소득향상 필요
- 어르신 취업알선 전담기관인 노인취업지원센터 사업운영비 지원을 통해 어르신 민간기업 취업 확대

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적(9월말 기준) : 2,741명(2022년 목표 2,200명 대비 124.6% 달성)
- ※ 최근 3년 추진실적 : ('20) 2,730명 → ('21) 3,035명 → ('22) 2,741명

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제23조, 「저출산·고령사회기본법」 제11조, 「강원도 노인일자리 창출 지원 조례」 제7조 및 제8조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 만 60세 이상 어르신
- 추진체계
 - 추진절차
 - 광역노인취업지원센터 : 강원도 → 수행기관
 - 시군노인취업지원센터 : 강원도 → 시군 → 수행기관

- 운영주체 : (사)대한노인회 강원도연합회(광역·시군노인취업지원센터)
- 참여 및 협력기관 : 시군, 민간기업 및 유관기관

○ 사업내용

- 수요처의 요구에 의해서 일정 교육을 수료하거나 관련된 업무능력이 있는 자를 해당 수요처(민간기업 등)로 연계
- 광역센터 : 사업운영비 및 전담인력 인건비 지원 / 시군센터 : 사업운영비 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업 참여자수	2,064	2,126	2,190	2,255	2,323	-
사업비 합계	77	80	81	84	87	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	57	59	60	62	64	-
시군비	20	21	21	22	23	-
기 타	-	-	-	-	-	-

2-4. 인턴형 100세 시대 어르신일자리사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인일자리팀	담당자	김미영 (☎ 4275)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 급속한 고령화 추세와 높은 노인빈곤율에 따른 경제 분야의 노인 역할 증대 및 소득향상 필요
- 민간기업의 어르신 채용 및 계속고용을 유도하여 양질의 노인일자리 창출·확대

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적(9월말 기준) : 309명(2022년 목표 300명 대비 103% 달성)
 ※ 최근 3년 추진실적 : ('20) 464명 → ('21) 361명 → ('22) 309명

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제23조, 「저출산·고령사회기본법」 제11조, 「강원도 노인일자리 창출 지원 조례」 제7조 및 제8조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 만 60세 이상 어르신
- 추진체계
 - 추진절차 : 강원도 → 수행기관
 - 운영주체 : (사)대한노인회 강원도연합회(광역·시군노인취업지원센터)
 - 참여 및 협력기관 : 시군, 참여기업 및 유관기관

○ 사업내용

- 민간기업보조금 : 취업어르신 1인당 월급여(기본급)의 50%, 최대 450천 원, 6개월 지원
- 운영기관지원금 : 취업 1인 성공 시 취업지원센터에 월 20천 원, 6개월 지원
- 위탁운영비 : 광역취업지원센터 사업운영비
- 광역센터 전담인력 인건비(1명)

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업 참여자수		300	309	318	328	338	-
사업비 합계		891	918	945	974	1,003	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	891	918	945	974	1,003	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

2-5. 특화형 100세 시대 어르신일자리사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인일자리팀	담당자	김미영 (☎ 4275)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 급속한 고령화 추세와 높은 노인빈곤율에 따른 경제 분야의 노인 역할 증대 및 소득향상 필요
- 어르신일자리 사업단 운영기반 마련으로 사업 활성화를 통한 지속적이고 안정적인 어르신일자리 창출

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적(9월말 기준) : 11개 사업(신규사업 2, 기능보강 9) 공모 선정 및 사업 추진
- ※ 최근 3년 추진실적 : ('20) 26개(신규 14, 기능보강 12) → ('21) 10개(신규 3, 기능보강 7) → ('22) 11개

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제23조, 「저출산·고령사회기본법」 제11조, 「강원도 노인일자리 창출 지원 조례」 제7조 및 제8조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 만 60세 이상 어르신
- 추진체계
 - 추진절차 : 강원도 → 시군 → 노인일자리 수행기관
 - 운영주체 : 시군
 - 참여 및 협력기관 : 노인일자리 수행기관, 한국노인인력개발원 및 유관기관

○ 사업내용

- 사업단 창업 초기투자비 및 노후 시설·장비 기능보강비 지원

〈표 6-4〉 '특화형 100세 시대 어르신일자리사업' 유형

지원분야		지원내용	지원금액
구분	사업유형		
신규사업	1. 시장형	초기사업비 및 인건비	최대 8천만 원
	2. 사회서비스형		최대 1억 원
기능보강	1. 시장형	시설·장비 보강사업비	최대 25백만 원
	2. 사회서비스형		

□ 연도별 투자계획

단위: 개, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
추진사업수	7	7	7	8	8	-
사업비 합계	420	432	446	458	472	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	210	216	223	229	236	-
시군비	210	216	223	229	236	-
기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 3. 신중년의 일·사회 참여기회 확대

3-1. 신중년 경력형일자리 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인일자리팀	담당자	박대근 (☎ 3152)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 신중년(5060)세대 인구 증가 및 4차 산업혁명 등 급격한 기술발전에 따른 직업의 변화 및 미흡한 은퇴 설계에 따른 신중년 대상 일자리 제공 등 지원 필요
- 신중년 경력형일자리 사업은 퇴직전문인력에게 지역사회가 필요로 하는 사회서비스 일 자리를 제공하고 일 경험을 통해 민간일자리로의 이동 지원

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적(9월말 기준) : 123명(2022년 목표 112명 대비 109.8% 달성)
- ※ 최근 3년 추진실적 : ('20) 57명 → ('21) 75명 → ('22) 123명

□ 사업개요

- 사업근거 : 「고용상 연령차별금지 및 고령자 고용촉진에 관한 법률」 제11조의4
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 만 50세 이상 ~ 70세 미만 퇴직전문인력
- 추진체계
 - 운영주체 : 수행기관(별도 공모 선정)
 - 참여 및 협력기관 : 도내 기초 지방자치단체, 공공기관, 사회적협동조합 등

○ 사업내용 : 퇴직 인력의 경력과 전문성을 활용하여 지역이 필요로 하는 사회서비스 일
자리 제공

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업 참여자수		98	100	105	110	115	-
사업비 합계		1,342	1,382	1,422	1,462	1,502	-
	국 비	671	691	711	731	751	-
	도 비	671	691	711	731	751	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

3-2. 신중년 사회공헌활동 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인일자리팀	담당자	박대근 (☎ 3152)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 신중년(5060)세대 인구 증가 및 4차 산업혁명 등 급격한 기술발전에 따른 직업의 변화 및 미흡한 은퇴 설계에 따른 신중년 대상 일자리 제공 등 지원 필요
- 만 50세이상 70세 미만 신중년 퇴직 전문인력의 경험과 전문성을 공익사업 및 지역사회서비스 등에 활용, 공익활동 장려 및 사회적 가치 실현 추진

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적(9월말 기준) : 459명(2022년 목표 410명 대비 111.9% 달성)
 ※ 최근 3년 추진실적 : ('20) 436명 → ('21) 432명 → ('22) 459명

□ 사업개요

- 사업근거 : 「고용상 연령차별금지 및 고령자 고용촉진에 관한 법률」 제11조의4
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 만 50세 이상 ~ 70세 미만 퇴직전문인력
- 추진체계
 - 운영주체 : 수행기관(별도 공모 선정)
 - 참여 및 협력기관 : 사회적기업, 비영리법인, 공공기관, 사회적협동조합 등
- 사업내용 : 신중년 퇴직 전문인력을 비영리기관 등에 연계하여 재능기부 형태의 사회공헌활동 수행

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업 참여자수	410	410	410	410	420	-
사업비 합계	609	609	609	609	630	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	609	609	609	609	630	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

3-3. 신중년 재취업 특화교육

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인일자리팀	담당자	박대근 (☎ 3152)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 신중년(5060)세대 인구 증가 및 4차 산업혁명 등 급격한 기술발전에 따른 직업의 변화 및 미흡한 은퇴 설계에 따른 신중년 대상 취업 교육 등 지원 필요
- 신중년이 그동안 쌓아온 경험과 역량으로 커리어 전환을 할 수 있도록 맞춤형 교육을 실시하여 신중년의 취업역량 강화 및 취업기회 확대

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 5개 분야, 7개 과정, 165명 교육 수료

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제23조, 「저출산·고령사회기본법」 제11조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 만 50세 이상 ~ 70세 미만 퇴직전문인력
- 추진체계
 - 운영주체 : 재단법인 강원도일자리재단
 - 참여 및 협력기관 : 도내 각종 산업분야 협회 및 유관단체 등
- 사업내용 : 정부(고용노동부)의 '신중년 적합직무 고용장려금 지원사업'에 해당하는 신중년 적합 직종 관련 교육과정 개설운영

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023	2024	2025	2026	2027	비고
교육 수료자수		75	80	85	90	95	-
사업비 합계		200	206	212	218	224	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	200	206	212	218	224	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

추진전략 II. 지역사회 계속거주 통합돌봄 강화

정책과제 1. 재가어르신 돌봄 강화

1-1. 노인맞춤돌봄서비스 운영

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	김윤희 (☎ 3255)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 돌봄이 필요한 고령·독거노인의 급속한 증가, 가족 돌봄의 약화, 노인의 사회적 관계망 약화로 돌봄의 사회화 요구
- 건강한 노후, 지역사회 거주를 지원하기 위한 예방적 돌봄 강화 필요
- 독거노인 및 인지능력 취약 노인 등에게 안전지원·사회참여·일상생활 지원 등 통합 맞춤형 서비스 제공

【지금까지 추진상황】

- 노인맞춤돌봄서비스 추진 : 2020년 ~
- 2022년 추진실적 : 서비스 지원 21,560명 * 수행인력 : 1,494명(사회복지사 110, 생활지원사 1,384)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제27조의2
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)

- 사업대상 : 만65세 이상 국민기초생활수급자, 차상위계층 또는 기초연금수급자 중
 - 독거, 조손, 고령부부 가구 등 돌봄 필요 노인
 - 신체 기능 저하, 정신적 어려움(인지 저하, 우울감 등) 등으로 돌봄 필요 노인
 - 기타 시장·군수가 필요하다고 인정하는 자
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도 및 시군
 - 참여 및 협력기관 : 광역지원기관, 시군 수행기관
- 사업내용
 - 안전지원(안부확인·말벗 등), 사회참여(여가활동·자조모임 등), 생활교육(건강·영양 등), 일상생활지원(외출동행·식사관리 등)

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수	36	36	36	36	36	-
사업비 합계	35,426	38,969	42,866	47,152	51,867	-
국 비	24,798	27,278	30,006	33,006	36,307	-
도 비	2,162	2,378	2,616	2,878	3,165	-
시군비	8,466	9,313	10,244	11,268	12,395	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-2. 독거노인 응급안전안심서비스 운영

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	김윤희 (☎ 3255)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 화재, 가스사고 등이 발생했을 때 안전의 사각지대에 있는 독거노인이 응급상황을 인지하고 119 신고 등 응급상황에 대처할 수 있도록 안전대책 마련
- 소방서와 연계한 응급관리시스템 구축을 통해 독거노인의 고립 생활을 해소하고 사회안전망을 확대하여 고독사 및 사고사 예방

【지금까지 추진상황】

- 독거노인 응급안전안심서비스 추진 : 2009년 ~
- 2022년 추진실적 : 서비스 지원 15,030가구(기존장비 4,832, ICT 10,198)
 - 응급상황발생 : 1,233건(119호출 597, 화재감지 328, 응급호출 296, 가스누출 12)
 - 현장출동 : 217건(소방대원 출동 198, 응급요원 출동 19)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제27조의2
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상
 - 주민등록상 거주지와 동거자 유무와 상관없이 실제로 혼자 살고 있는 국민기초생활수급자, 차상위 또는 기초연금수급자에 속하는 만 65세 이상 독거노인
 - 노인맞춤돌봄서비스 대상자 중 상시 안전확인이 필요한 독거노인
 - 장애인활동지원 수급자로 독거, 취약가구, 가족의 직장·학교생활 등으로 상시 보호가 필

요한 장애인

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도 및 시군
- 참여 및 협력기관 : 광역지원기관, 시군 수행기관

○ 사업내용

- 택내 장비 설치, 안전확인(응급상황 등 모니터링), 서비스연계, 생활교육 등

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수	19	19	19	19	19	-
사업비 합계	4,059	4,465	4,912	5,403	5,943	-
국 비	2,029	2,232	2,455	2,701	2,971	-
도 비	431	474	522	574	631	-
시군비	1,599	1,759	1,935	2,128	2,341	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-3. 어르신 병원동행서비스 운영 지원

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	노인복지과 노인돌봄팀	담당자	문보현 (☎ 2694)

□ 사업목적

- 여러 가지 사유로 혼자 병원 이용이 어려운 어르신께 병원동행 서비스를 제공하여 보호자 부담경감 및 지역사회 돌봄 강화

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제4조·제27조의2, 「강원도 노인복지 기본 조례」 제8조·제14조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 만 65세 이상 병원이용에 도움이 필요한 재가 노인
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 수행주체 : 시군 직영 또는 수행기관
- 사업내용
 - ① 1차(2023년)
 - 시범사업으로 3개 시군에서 운영
 - 어르신 병원동행을 위한 동행매니저 배치 및 서비스 제공

② 2차 ~ 5차년도(2024년 ~ 2027년)

- 사회보장제도 신설 협의 완료 후 18개 시군으로 확대 예정
- 어르신 병원동행을 위한 동행매니저 배치 및 서비스 제공

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수		3	18	18	18	18	-
사업비 합계		741	2,576	2,576	2,576	2,576	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	378	1,288	1,288	1,288	1,288	-
	시군비	363	1,288	1,288	1,288	1,288	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

1-4. (가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 운영

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	노인복지과 노인정책팀	담당자	김희진 (☎ 2519)

□ 추진배경 및 사업목적

- 중앙정부는 2018년 6월 지역사회 중심 복지 구현을 위한 커뮤니티케어 추진방향을 발표한데 이어, 2018년 11월에 1단계 노인 커뮤니티케어 중심 지역사회 통합돌봄 기본계획을 관계부처 합동으로 발표 및 2019년 1월 지역사회 통합돌봄 선도사업을 추진 중이나 16개 지자체 중 강원도는 포함되지 않음
- 강원도는 광역저밀, 농촌 지역특성과 더불어 돌봄시설 부족, 부족한 인적 자원 등의 환경 때문에 보건복지부의 선도사업 모델을 적용하는데 한계가 있음. 따라서 강원도 지역 특성을 기반으로 한 지역사회 통합돌봄 모델개발이 요구됨
- 한편 제도권 밖에 있는 위기가구를 보다 적극적으로 발굴하기 위해 시군의 지역특성을 고려한 다양한 '시민 모두가 돌봄의 주체'가 되는 폭넓은 돌봄시민 양성 모델제시가 필요함. 이를 통해 강원도 거주 노령·장애·질병 등으로 돌봄이 필요한 주민이 누구든 지역사회에서 자립생활을 용이하게 할 수 있도록 지역사회 통합돌봄 추진지역을 점차 확대함

【지금까지 추진상황】

- '20. 6. ~ '21. 5. 강원도 지역사회 통합돌봄 시범사업 대상 : 춘천·원주
- '20. 7. ~ '22. 12. 행정안전부 노인돌봄 전달체계 개편 시범사업 대상 : 춘천
- 지역사회 통합돌봄 자체추진 : 삼척·태백

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 노인복지 기본 조례」 제4조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 18개 시군
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 협력기관 : 강원도사회서비스원, 춘천·원주·태백·삼척 지역사회 통합돌봄 담당부서, 건강보험심사평가원, 한국노인인력개발원 강원지역본부, 강원도사회적경제지원센터, 도내 가족센터·복지시설 등

○ 사업내용

연도	내용
1차년도 (2023년)	- 「강원도 농촌형 통합돌봄 체계 구축」 연구 및 발간 - 「어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」 설치 및 운영 - 「어르신 강원안심 통합돌봄 조성 가이드라인(2024~2025)」 개발 및 배부 - 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업 추진계획(2024~2025)」 수립 - 「강원도 노인복지 기본 조례」 개정
2차 ~ 3차년도 (2024~2025년)	- 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2024~2025)」 2개 시군 실시 - 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2024~2025)」 모니터링 및 성과평가 - 주민 및 단체 참여를 위한 홍보활동 및 교육, 컨설팅 등 - 「어르신 강원안심 통합돌봄 운영 매뉴얼(2026~2027)」 개발 및 발간 - 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2024~2025) 우수사례집」 발간 - 「제2차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업 추진계획(2026~2027)」 수립
4차 ~ 5차년도 (2026~2027년)	- 「제2차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2026~2027)」 4개 시군 실시 - 「제2차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2026~2027)」 모니터링 및 성과평가 - 주민 및 단체 참여를 위한 홍보활동 및 교육, 컨설팅 등

가. 1차년도(2023년)

① 「강원도 농촌형 통합돌봄 체계구축」 연구 및 발간

- 기간 : 2023년 1 ~ 12월
- 주최 : 강원도사회서비스원
- 내용 : 지역특성 기반 강원안심 통합돌봄 사업모델 개발 및 추진체계, 참여자별 역할, 인적·서비스자원의 지역분포, 노인욕구 실태조사, 통합돌봄 인력수급 계획 등
- 예산 : 20백만원

② 「(가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」 설치 및 운영

- 기간 : 2023년 7월 ~ 2027년
- 대상 : 강원도사회서비스원 조직
- 방법 : 본부 기획전략팀 내 「어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」 신설
 - 어르신 강원안심 통합돌봄 사업 운영 추진기반 마련



[그림 6-2] 강원도사회서비스원 조직개편안

- 구성 : 단장 1명(본부장 겸직), 전담인력 1명(신규채용)
- 기능
 - 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업 추진 지원
 - 시군 사업 운영 및 관리 지원 : 참여자 역량강화 교육·컨설팅, 안전관리 지원
 - 시범사업과 자체추진 시군 신규사업 발굴 및 개발
 - 어르신 강원안심 통합돌봄 마을활동가, 유관기관 등 지역자원 발굴·관리 및 민-관 협력체계 구축·운영
 - 강원도민 대상 홍보사업 운영 및 서비스 제공
 - 운영 매뉴얼 개발 및 우수사례 발굴
 - 연간 사업평가 및 성과관리 등
- 예산 : 사업비 1억 1,180만원/연 지원
 - 회의비(시군 공무원 및 관련기관 담당자) : 100만원×18개 시군=1,800만원/연
 - 운영비(여비, 사무기기 임차료, 공공요금 등) : 100만원×12개월=1,200만원/연
 - 교육비(온·오프라인 교육 등) : 100만원×18개 시군×1.5회=2,700만원/연
 - 사무비 : 40만원×12개월=480만원/연
 - 사업운영 전담인력 인건비 : 5,000만원/연

※ 강원도사회서비스원 4급 매니저 기준(5년 경력)(기본급 3,100만원+보험료 등/연)
- 어르신 강원안심 통합돌봄 사업운영 전담인력 충원
 - 채용인원 : 1명

채용직급	근무부서
4급 팀원	강원도사회서비스원 「어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」

- 채용방법 : 경력경쟁 채용시험에 의한 선발
- 채용기간 : 2023년 7월 ~ 2027년 ※ 채용일로부터 1년 단위 계약
- 직무내용

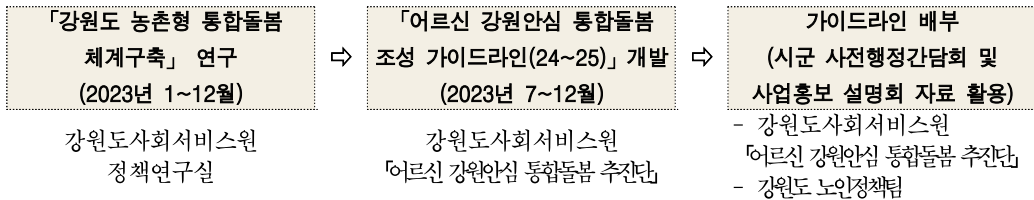
구분	역할
2023년 7~12월	- 「어르신 강원안심 통합돌봄 조성 가이드라인(2024~2025)」 개발 및 배부 - 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2024~2025)」 시군 사전행정간담회 개최 : 지역별 주요현안 및 사각지대 규모·정책수요, 자원 현황·연계방안, 시군 참여 독려 - 시군 유관기관·관련시설·단체 대상 사업홍보 및 설명회 개최 - 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업 추진계획(2024~2025)」 수립
2024~ 2027년	- 연도별·연차별 「어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업 추진계획(2026~2027)」 수립 - 시범사업 참여시군 선정 및 마을활동가 구성 및 대상사업 개발 지원 - 지역자원(마을활동가, 유관기관 등) 발굴·관리 및 민-관 네트워크 구축·운영 - 참여자(마을활동가, 유관기관 등) 역량강화 교육 및 전문가 컨설팅 실시 - 마을활동가 정책활동(사각지대 대상자 발굴 및 서비스 등) 및 안전관리 지원 - 행정간담회 및 성과발표회 포럼 개최, 우수사례집 발간 - 시범사업 모니터링 및 중간점검, 성과평가 실시 - 「어르신 강원안심 통합돌봄 운영 매뉴얼(2026~2027)」 개발 및 발간 - 강원도민 대상 홍보사업 등

- 자격기준 : 사회복지사
- 아래 각 호 중 하나에 해당하는 자

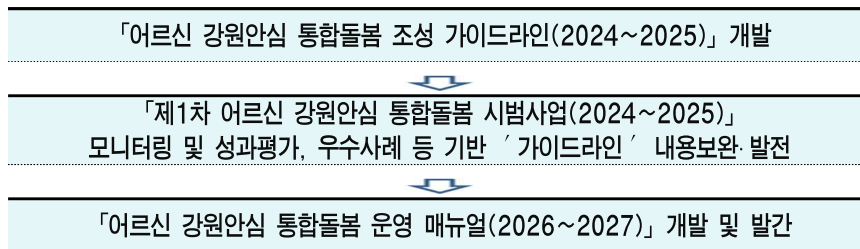
구분	채용자격기준
전담인력(팀원)	- 「사회복지사업법」에 따른 사회복지사 1급 자격취득 후 사회복지업무에 3년 이상 종사한 경력이 있는 사람 - 「사회복지사업법」에 따른 사회복지사 2급 자격취득 후 사회복지업무에 5년 이상 종사한 경력이 있는 사람 - 전문대학 관련학과 졸업자 등으로서 3년 이상 관련분야 실무경력이 있는 사람 [우대] - 사례관리 및 서비스제공 업무 유경험자

③ 「어르신 강원안심 통합돌봄 조성 가이드라인(2024~2025)」 개발 및 배부

- 기간 : 2023년 7 ~ 12월
- 주최 : 강원도사회서비스원 「(가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」
- 방법



- 내용
 - 「강원도 농촌형 통합돌봄 체계구축」 연구내용 기반 가이드라인 수립
 - 「어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업」 정책소개 및 기본 사업과의 차별점
 - 사업 추진체계 및 참여자별 역할
 - 사업 준비사항 및 마을활동가 구성 방법
 - 추진단계별 내용, 마을활동가 운영방법 및 역할, 서비스 종류와 연계방법, 연간일정 등
- 예산 : 10백만원(디자인 인쇄, 우편발송비)
- 향후 발전계획



④ 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업 추진계획(2024~2025)」 수립

- 기간 : 2023년 8 ~ 12월
- 주최 : 강원도 노인복지과

⑤ 「강원도 노인복지 기본 조례」 제3장(노인 지역사회통합돌봄) 신설 · 개정

- 기간 : 2023년 8 ~ 12월
- 주최 : 강원도 노인복지과
- 내용
 - 노인 지역사회 통합돌봄 지원사업 명시
 - (가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 추진단 설치 · 운영에 관한 사항 명시
 - ※ 노인 지역사회 통합돌봄 사업 수행을 위하여 법인위탁, 필요한 경비 지원 명시
 - 도시기반시설 등 어르신 분야 지역사회 통합돌봄 기반 구축 노력 의무 명시
 - 홍보 및 교육 등, 우수사례 발굴 및 확산지원, 포럼, 주민참여 교육 등 명시
 - 노인 지역사회 통합돌봄 시범사업 추진시군 대상 행정적 · 재정적 지원근거 마련

【 타 시도 지역사회 통합돌봄 조례 제정 현황 】

구분	지역명
광역지자체(3)	- 경상남도, 대전광역시, 제주특별자치도
타 기초지자체(22)	- 경상남도 고성군·김해시, - 광주광역시 서구, 대구광역시 남구, 부산광역시 부산진구·북구·서구, - 경기도 남양주시·부천시·시흥시·안산시·안성시·양평군·화성시, - 서울특별시 금천구·동대문구·동작구·영등포구, - 전라남도 순천시, 충청북도 진천군, 충청남도 천안시·청양군,
강원도 기초지자체(3)	- 강원도 동해시·원주시·춘천시

나. 2차 ~ 3차년도(2024년 ~ 2025년)

① 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2024~2025)」 실시

- 주최 : 강원도사회서비스원 「어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」
- 대상 : 18개 시군 공모 → 2개 시군 선정 및 2개년 운영
- 내용 : 지원사업 추진 및 지역자원 네트워크, 인력양성 및 보수교육, 모델개발 확대
- 예산 : 「강원도 농촌형 통합돌봄 체계구축」 연구결과 기반 향후 책정

② 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2024~2025)」 모니터링 및 성과평가

- 대상 : 시범사업 시군
- 내용 : 시범사업 참여자 정기 모니터링 및 교육, 컨설팅 실시

제1차 시범사업 평가 결과보고서 제작

③ 「어르신 강원안심 통합돌봄 운영 매뉴얼(2026~2027)」 개발 및 발간

- 기간 : 2024년 8~12월
- 주최 : 강원도사회서비스원 「어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」
- 내용 : 강원도 지역특성 기반(농촌형) 지역사회 통합돌봄 모델 조성 및 운영방안 등
- 예산 : 10백만원(디자인 인쇄, 우편발송비)

④ 「제2차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업 추진계획(2026~2027)」 수립

- 기간 : 2025년 8 ~ 12월
- 대상 : 18개 시군 공모 → 4개 시군 선정 및 2개년 운영
- 내용 : 제1차 시범운영 평가결과 환류 통한 제2차 시범운영 계획 수립 및 지역 확대

다. 4차 ~ 5차년도(2026년 ~ 2027년)

① 「제2차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2026~2027)」 실시

- 주최 : 강원도사회서비스원 「어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」
- 대상 : 18개 시군 공모 → 4개 시군 선정 및 2개년 운영
- 내용 : 지원사업 추진 및 지역자원 네트워크, 인력양성 및 보수교육, 시군 확대
- 예산 : 「제1차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2024~2025)」 결과 기반 향후 책정

② 「제2차 어르신 강원안심 통합돌봄 시범사업(2026~2027)」 모니터링 및 성과평가

- 대상 : 시범사업 시군
- 내용 : 시범사업 참여자 정기 모니터링 및 교육, 컨설팅 실시

시범사업 평가 결과보고서 제작

□ 연도별 투자계획

단위: 개 시군, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
시범사업 지역수	-	2	2	4	4	-
사업비 합계	66	522	512	912	912	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	66	322	312	512	512	-
시군비	-	200	200	400	400	-
기 타	-	-	-	-	-	-

※ 시군 시범사업비: 2억(도비 50%, 시군비 50%)

※ 「(가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 추진단」 사업비: 1억 1,180만원/연(도비 100%)

1-5. 응급안전안심서비스 24시간 콜센터 구축

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	노인복지과 노인돌봄팀	담당자	김윤희 (☎ 3255)

□ 사업목적

- 독거노인과 노인 부부가구 증가로 고독사 및 응급상황 발생 시 대처 어려움
- 응급안전안심서비스 수행 시 근무시간 외 응급상황, 장비 오작동 상황 등에 대한 24시간 대응체계 마련 필요
 - 근무시간 외 실제 응급상황 발생비율 45%
- 응급안전안심서비스 시군별 응급관리요원 배정인력으로는 24시간 대응체계 구축 불가
- 응급상황 발생 시 대처 어려움 모니터링 및 24시간 운영하는 시군 통합 콜센터 운영

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 노인복지 기본 조례」 제12조
- 사업기간 : 2024년 ~ 2027년(4년)
- 사업대상 : 독거노인 중 치매 또는 치매고위험군 등 안전확인 필요자
- 추진체계
 - 운영주체 : 응급안전안심서비스 광역기관(동해시 U-care Center)

○ 사업내용

① 2차년도(2024년)

- 직원 채용 및 전산시스템 사용 교육 실시
- 콜센터 사무실 임차 및 사무기기 구입
- 지역센터와 119 등 유관기관 대상 업무협약 체결·설명회 개최
- 인력 6명 3교대 연중 상시 운영 시군 통합 콜센터 구축 및 홍보
- 콜센터 상담 후 현장확인 필요 시 지역센터 응급관리요원 출동 및 119신고

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 이용자 및 참여자 대상 만족도 조사 실시 및 개선방안 마련
- 인력 6명 3교대 연중 상시 운영 시군 통합 콜센터 지속 홍보
- 콜센터 상담 후 현장확인 필요 시 지역센터 응급관리요원 출동 및 119신고 지속 운영

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
시군 통합 콜센터수		-	1	1	1	1	-
사업비 합계		-	264	264	264	264	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	-	264	264	264	264	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

1-6. 어르신 돌봄가족 지원

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	노인복지과 노인시설팀	담당자	박소현 (☎ 2609)

□ 사업목적

- 어르신 장기요양보호서비스 제공인력 중 부모 등에 직접 가족돌봄을 제공하는 인력에 대한 정부 지원 전무
- 돌봄으로 소진된 가족에 대한 휴식을 통하여 활력을 되찾고 더 좋은 어르신 돌봄을 수행할 수 있도록 지원 필요
- 돌봄가족에 대한 쉼과 휴식 등 정서 지원을 통해 소진을 예방하고 가족기능을 회복하여 돌봄의 안정성 도모

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 노인복지 기본 조례」 제8조
- 사업기간 : 2024년 ~ 2027년(4년)
- 사업대상 : 돌봄가족* 300명

* 요양보호사 자격증을 가지고 부모 등에게 가정 내 서비스 제공하는 자

- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도장기요양요원지원센터

- 사업내용 : 어르신 돌봄가족에게 국내여행 휴가비 및 돌봄비 지원
- 개별여행 : 가족단위 여행 실시 후 가구당 20만원* 사후 지원
* 20만원 = 휴가비 15만원 + 돌봄비 50만원(어르신 동행 시 미지급)
 - 단체여행 : 강원도장기요양요원지원센터 주관 연 1회 실시

□ 연도별 투자계획

단위: 가구, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
돌봄가족 가구수		-	300	300	300	300	-
사업비 합계		-	60	60	60	60	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	-	60	60	60	60	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 2. 어르신 돌봄품질 향상

2-1. 돌봄서비스 종사자 활동보조 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	김윤희 (☎ 3255)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 돌봄이 필요한 고령·독거노인의 급속한 증가, 가족 돌봄의 악화, 노인의 사회적 관계망 악화로 돌봄의 사회화 요구
- 돌봄서비스 종사자 역시 매년 증가 추세
- 돌봄서비스 종사자에게 활동비(통신·교통비 등)를 보전해줌으로써 업무 만족도 및 돌봄 서비스 질적 향상 도모

【지금까지 추진상황】

- 돌봄서비스 종사자 활동보조비 지원 : 2018년 ~
- 2022년 추진실적 : 1,494명(사회복지사 110, 생활지원사 1,384) 지원 * 1인당 월 150천원

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제27조의2, 「강원도 노인복지 증진에 관한 조례」 제3조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 돌봄서비스 종사자

○ 추진체계

- 운영주체 : 시군
- 참여 및 협력기관 : 광역지원기관, 시군 수행기관

○ 사업내용

- 돌봄서비스 종사자 활동보조비 지원(월 15만원)

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
활동보조비 지원인원		1,579	1,609	1,639	1,669	1,699	-
사업비 합계		2,842	2,896	2,950	3,004	3,058	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	853	869	885	901	917	-
	시군비	1,989	2,027	2,065	2,103	2,141	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

2-2. 돌봄서비스 종사자 직무교육

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	김윤희 (☎ 3255)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 돌봄이 필요한 고령·독거노인의 급속한 증가, 가족 돌봄의 악화, 노인의 사회적 관계망 악화로 돌봄의 사회화 요구
- 종사자 사기진작 및 소통의 장 구축, 사업별 이해도 제고 및 직무역량 강화
- 노인맞춤돌봄서비스 종사자 및 응급관리요원의 전문성 강화로 돌봄서비스의 품질 향상

【지금까지 추진상황】

- 돌봄서비스 종사자 직무교육 : 2018년 ~
- 2022년 추진실적 : 10.31.(월) 고성 델피노리조트
- 153명(공무원 21, 노인맞춤돌봄서비스 77, 응급관리요원 50, 광역기관 5)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제27조의2, 「강원도 노인복지 증진에 관한 조례」 제3조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 돌봄서비스 종사자
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 참여 및 협력기관 : 광역지원기관, 시군 수행기관

○ 사업내용

- 노인복지 시책설명, 노인돌봄사업 직무 전문화 교육 및 특강 등

□ 연도별 투자계획

단위: 회, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
교육 횟수		1	1	1	1	1	-
사업비 합계		6	6	6	6	6	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	6	6	6	6	6	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

2-3. 노인장기요양요원지원센터 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인시설팀	담당자	박소현 (☎ 2609)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 장기요양보험제도의 정책방향이 수급자인 어르신에게 맞춰져 있어 돌봄을 제공하는 종사자에 대한 정책이 미흡한 실정으로 어르신과 돌봄종사자 모두가 행복한
- 돌봄서비스를 제공하는 장기요양요원의 권익향상, 역량강화, 사회적 인식개선, 돌봄현장과의 소통·협력체계 구축을 통해 장기요양요원 처우개선 및 지위 향상을 지원

【지금까지 추진상황】

- 「노인장기요양보험법」 개정 : '16. 5월
- 장기요양요원지원센터 운영모형 연구(강원연구원) : '20. 4. ~ 8월
- 「강원도 장기요양요원 처우개선 및 권익증진 조례」 제정 : '20. 11월
- 센터 리모델링 공사 : '21. 8. ~ 11월
- 설치·운영 위수탁 협약 체결(강원도사회서비스원) : '21. 9월
- 강원도 장기요양요원지원센터 개소 : '21. 12. 23.

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인장기요양보험법」 제47조의2
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 노인장기요양요원
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도(강원도사회서비스원 위탁)

- 참여 및 협력기관 : 강원도노인복지시설협회, 재가장기요양기관정보협회 강원도지부, 한국노인장기요양기관협회 강원도지부, 한국요양보호사교육원협회 강원도지부, 강원도 간호사회, 강원도 간호조무사협회 등

○ 사업내용

- 장기요양요원 재충전 지원 : 건강증진 교육 및 프로그램 운영, 스트레스 관리 및 힐링 프로그램, 장기요양요원 소진 예방 지원 사업
- 장기요양요원교육(전문성 강화) 지원 : 현장중심 찾아가는 돌봄리더 양성교육, 실무중심 찾아가는 전문성 강화교육 등
- 장기요양요원 권익향상 지원 : 권익보호 상담지원(노무·인권·심리상담), 구직상담 및 취업정보, 장기요양요원 치료·심리상담 지원, 인권 감수성 향상 및 권리보장 인권교육, 산업안전·성희롱 예방교육 등 권익보호 교육 프로그램 개발 및 보급
- 좋은 돌봄 문화 확산을 위한 인식개선 사업 : 뉴스레터 발행, 장기요양요원 칭찬 릴레이, 좋은 돌봄 문화확산 캠페인, 장기요양요원 돌봄수기 및 사진 공모전 개최 등
- 네트워크 구축 및 플랫폼 지원 : 온라인 소통 플랫폼 구축, 동아리 활동지원 등
- 노인돌봄 가족지원사업 : 가족돌봄 종사자 심리상담 지원
- 장기요양요원 시군센터(쉼터)조성 지원
 - 시군별 거점 지역을 중심으로 쉼터를 설치하여 요양보호사의 휴식, 정보교환, 교육 등이 이루어지도록 운영 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수	1	1	1	1	1	-
사업비 합계	301	310	330	330	330	-
국 비	55	100	110	110	110	-
도 비	246	210	220	220	220	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

2-4. 노인복지시설 종사자 처우개선

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인시설팀	담당자	박소현 (☎ 2609)	

□ 사업목적

- 시군 노인복지시설 종사자들에 대한 처우개선 및 사기 진작

【지금까지 추진상황】

- 사업기간 : 1995년 ~
- 2022년 추진실적 : 7,171명 지원(5년 이상 2,259명, 1년 이상 5년 미만 2,221명, 1년 미만 2,691명)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상에 관한 조례」 제8조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 시군 노인복지시설 종사자
- 추진체계
 - 운영주체 : 시군
 - 참여 및 협력기관 : 노인의료복지시설, 재가노인복지시설, 재가장기요양기관
- 사업내용
 - 시군 사회복지시설 종사자들에 대한 복지수당 제공
 - ※ 1년 미만 : 월 10만원, 1년 이상 5년 미만 : 월 15만원, 5년 이상 : 월 18만원

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023	2024	2025	2026	2027	비고
복지수당 지원인원		8,126	9,000	9,500	10,000	10,500	-
사업비 합계		12,697	13,746	14,346	14,946	15,546	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	2,539	2,749	2,869	2,989	3,109	-
	시군비	10,158	10,997	11,477	11,957	12,437	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 3. 치매돌봄 강화

3-1. 중증치매노인 공공후견 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	정신보건팀	담당자	이연희 (☎ 2667)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 의사결정능력 저하로 어려움을 겪고 있는 치매환자에게 성년후견제도를 이용할 수 있도록 지원함으로써 인간으로서의 존엄성 보장

※ 성년후견제도

- 개념 : 법원의 심판으로 선임된 후견인이 정신적 제약으로 사무처리 능력이 결여되거나 부족한 성인의 의사결정을 지원하는 제도
- 유형 : 성년후견(능력 결여), 한정후견(능력 부족), 특정후견(일시 후원 필요)
- 후견인의 임무 : 재산관리 대리, 의료행위 동의 등 신상결정의 대행 등
- * 법원에서 결정되는 후견유형에 따라 임무범위가 달라질 수 있음

【 지금까지 추진상황 】

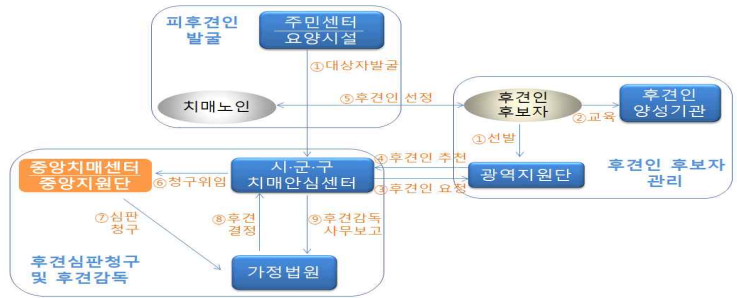
■ 2022년 추진실적

- 공공후견인 후보자 양성 55명(2명 중도포기)
- 활동 중 후견인: 7명(6개 시군 활동중)
- 공공후견인 제도 홍보 영상 제작

□ 사업개요

- 사업근거 : 「치매관리법」 제18조, 「강원도 치매관리 및 지원에 관한 조례」 제10조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)

- 사업대상 : 치매노인(만 60세 이상 치매환자로 의사결정 지원이 필요한 사람)
- 추진체계



- 사업내용
 - ① 공공후견인 후보자 양성
 - 강원도 광역치매센터에서 후견인(후보자) 교육을 통해 공공후견인 후보자 양성
 - ② 후견심판청구지원 및 후견인 활동비 지원
 - 지역별 치매안심센터에서 치매환자 후견인을 지정하고 후견인 활동비를 지급
 - ③ 공공후견인 제도 홍보
 - 공공후견인 제도에 대한 홍보를 통해 후견인 지원 서비스 확대기반 마련

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
후견인 양성인원	55	57	59	61	63	-
사업비 합계	46	46	46	46	46	-
국 비	36	36	36	36	36	-
도 비	6	6	6	6	6	-
시군비	4	4	4	4	4	-
기 타	-	-	-	-	-	-

3-2. 원격치매클리닉 운영

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	보건행정팀	담당자	최안나 (☎ 2421)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 강원도의 지형학적 문제로 발생하는 의료사각 지역의 공백을 메우고자 의료기관을 직접 방문하는 것이 어려운 농어촌지역 및 취약계층의 의료 접근성을 개선하고 치매 질환 예방 및 악화 방지를 위해 원격치매클리닉 운영
- 원격지 지정의사와 현지 보건소 진료의사간의 원격협진으로 환자별 증상에 따른 적절한 치료 및 관리 서비스를 처방 자문 및 상담·연계함으로써 지속적, 체계적 질환 관리체계를 구축하여 치매 초기 대응 및 중증 이행 최소화

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적

- 치매 원격 협진 정기 모니터링 및 수시 모니터링
 - 실적 취합(1회/월) 및 환류, 치매질환 원격 DB관리, 사업 운영보고서 작성(12월)
- 치매 원격 협진 시 진료 서비스 지원(2회/월)
- 대상자(치매환자) 교육 자료 제작 및 배포

□ 사업개요

- 사업근거 : 「보건의료기본법」 제44조, 「의료법」 제34조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 치매환자

○ 추진체계



○ 사업내용

- 수행 기관: 8개군 9개소 ⇔ 5개 종합병원
 - 홍천, 횡성, 정선(고한사복지소), 화천, 양구, 인제, 고성, 양양
⇔ 강원대학교병원, 한림대학교병원, 원주기독병원, 영월의료원, 속초의료원
 - 정신건강의학과 및 신경과가 없는 시군 보건소보건지소(일반의)와
종합병원(신경과 및 정신건강의학과 전문의)간 원격협진
- 수행방법
 - 치매 원격 협진 정기 모니터링 및 수시 모니터링
 - 치매 원격 협진 시 진료 서비스 지원(2회/월)
 - 대상자(치매환자) 교육 자료 제작 및 배포

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
대상자수	600	630	660	690	720	-
사업비 합계	38	38	38	38	38	-
국 비	19	19	19	19	19	-
도 비	19	19	19	19	19	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

3-3. 치매치료관리비 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	정신보건팀	담당자	이연희 (☎ 2667)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 저소득층 치매환자에게 치매치료관리비 지원으로 질환 진행 지연(치료) 및 경제적 부담을 경감하여 치매환자의 건강과 복지 수준 향상
- 치매를 조기에 지속적으로 치료·관리함으로써 효과적으로 치매증상을 호전시키거나 증상 심화를 방지하여 노후 삶의 질 제고 및 사회경제적 비용 절감에 기여

【지금까지 추진상황】

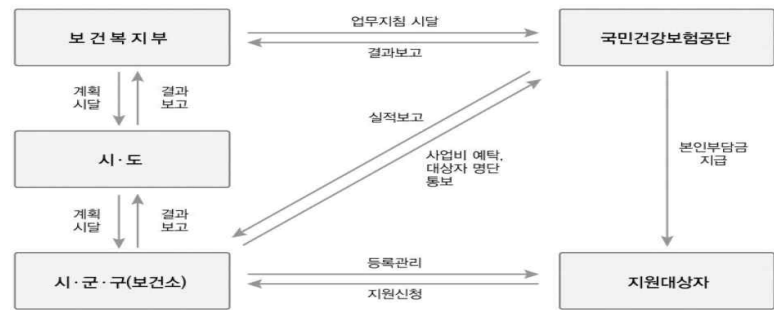
■ 2022년 추진실적

- 치매환자 치료비 지원 : 29,062건(실인원 7,342명)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「치매관리법」 제12조, 「치매관리법 시행령」 제10조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상
 - 연령기준 : 만 60세 이상인 자
 - 진단치료 : 치매상병코드(F00~03, G30~31, F10.7)로 의료기관 진단, 치료약 복용자
 - 소득기준 : 기준 중위소득 120% 이하

○ 추진체계



○ 사업내용

① 지원내용

- 치매치료관리비 보험급여분 중 본인부담금(비급여항목 제외)
- 월 3만원(연 36만원) 상한 내 실비 지원
- 치료제 복용 개월 수에 따른 약제비와 진료비를 월 한도 내 일괄 지급

② 지원대상자 선정 및 등록

- (대상자)지원신청 → (보건소)대상자결정 → (대상자)치매치료 → (공단)비용지급

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
지원인원	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	-
사업비 합계	1,928	1,928	1,928	1,928	1,928	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	1,157	1,157	1,157	1,157	1,157	지방이양사업
시군비	771	771	771	771	771	-
기 타	-	-	-	-	-	-

3-4. 치매안심센터 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	정신보건팀	담당자	이연희 (☎ 2667)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 인구 노령화 및 치매인구 증가
 - 2021년 기준 강원도 60세 이상 노인인구는 467천명이며, 치매 유병인구는 36천명(노인인구의 7.88%)으로 인구의 노령화 속도와 비례하여 치매환자 증가
- 또한, 치매 치료 및 환자관리 비용의 증가로 사회·경제적 부담 증가
- 가정에서의 치매환자 돌봄에 따른 가족해체 등 치매가족의 고통 심화
 - 치매 발병 후 평균 4년, 최대 10년 동안 가족이 돌봄 제공
 - 시설 입소 전까지 1명의 가족구성원이 일 평균 5시간, 최대 10시간 돌봄 제공
- 치매 조기발견 및 진행 지연을 통한 유병률 및 중증도 감소가 필요하며, 지역사회 치매 관리 인프라 구축 및 치매협력체계 확립 필요

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적

- 18개 시군 인력 채용 현황: 251명(공무원 122명, 공무원 등 129명)
 - 직종별 : 간호사(142명), 사회복지사(25명), 작업치료사(25명), 임상심리사(1명), 기타(58명)
- 치매등록 환자수: 20,192명(치매추정 인구수 36,813명의 54.9%)
- 치매조기검진건수: 41,525명(선별 33,839명, 진단1·2단계 6,554명, 감별검사 1,132명)
- 맞춤형 사례관리 4,154명, 치매환자쉼터 927명, 치매예방교실 2,392명, 인지강화교실 802명
- 가족사업 추진: 치매가족교실 204회, 자조모임 55회, 돌봄부담 분석 1,677건
- 치매안심마을 25개소 운영, 조호물품 7,341명 지원, 배회감지기 월사용료 301명 지원
- 공공후견인 55명 양성(2명 중도 포기), 9명 후견 활동, 원격치매클리닉 641명 운영

□ 사업개요

- 사업근거 : 「치매관리법」 제18조, 「강원도 치매관리 및 지원에 관한 조례」 제10조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 18개 시군 (지역주민)
- 추진체계

추진주체	역 할
보건복지부	● 국가치매관리사업 총괄 및 전달체계 수립 및 관리·지원 ● 광역치매센터·치매안심센터 예산 지원 및 지도·감독 ● 광역치매센터·치매안심센터 운영지침 수립 ● 성과평가를 통한 사업 질 관리 및 운영 효율화 도모
중앙치매센터	● 국가치매관리사업 기획 및 연구 ● 광역치매센터 사업수행을 위한 기술 지원 ● 광역치매센터·치매안심센터 성과평가 수행 지원 ● 치매안심센터 운영지침 수립 지원 ● 치매안심센터 종사자 표준 교육과정 및 교재 개발 ● 광역치매센터·치매안심센터 간 연계 지원
광역지자체 (시도)	● 광역자치단체의 치매관리사업 시행계획 수립 및 시행 ● 광역치매센터 설치 및 운영 ● 광역치매센터 치매관리사업 지도 및 감독 ● 광역치매센터·치매안심센터 예산 교부 및 교부집행 관리 ● 광역치매센터 행정적·재정적 관리 및 지원 ● 치매안심센터 치매관리사업 지도 및 감독
광역치매센터	● 지역치매관리사업 기획 및 연구 ● 치매안심센터 사업수행을 위한 기술 지원 ● 치매안심센터 성과평가 수행 지원, 종사자 교육 및 훈련 ● 치매관련 자원 강화 및 연계체계 마련
기초지자체 (시군구 보건소)	● 치매안심센터의 치매관리사업 시행계획 수립 및 시행 ● 치매안심센터 설치 및 운영, 행정적 관리 및 지원
치매안심센터	● 상담 및 등록관리 사업 ● 조기검진 사업 ● 쉼터 운영 사업 ● 가족 지원 사업 ● 치매 인식개선·홍보 사업

○ 사업내용

- ① 치매상담 및 등록관리사업 : 치매안심센터 이용하려는 지역주민을 상담·등록·관리
- ② 치매조기검진 : 선별·진단·감별검사
- ③ 치매환자 맞춤형사례관리사업 : 돌봄 사각지대 치매환자 구분·관리(응급·집중·일반)
- ④ 치매예방관리사업 : 치매예방 콘텐츠 확산, 치매예방교실·인지강화교실 운영
- ⑤ 치매환자쉼터 : 치매환자의 치매악화 방지 위한 인지자극 프로그램과 돌봄 제공
- ⑥ 치매지원서비스 관리사업 : 인식표 및 실종대응카드 보급
- ⑦ 치매가족 및 보호자 지원사업 : 가족교실, 자조모임, 힐링프로그램 등
- ⑧ 치매인식개선 사업 : 한마음 치매극복 전국걷기행사, 치매극복의 날 기념식 등
- ⑨ 치매파트너 사업 : 치매파트너 플러스 양성, 치매극복선도단체 지정 및 관리
- ⑩ 치매안심마을 운영

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023	2024	2025	2026	2027	비고
치매등록 환자수	22,000	23,000	24,000	25,000	26,000	-
사업비 합계	11,156	11,156	11,156	11,156	11,156	-
국 비	8,926	8,926	8,926	8,926	8,926	-
도 비	446	446	446	446	446	-
시군비	1,784	1,784	1,784	1,784	1,784	-
기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 4. 노인학대 예방

4-1. 효(孝)지킴센터 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	문보현 (☎ 2694)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 노인학대 및 노인인권 침해 문제에 대하여 적극적인 사전예방을 위해 지원체계 구축
- 지원체계 구축을 통해 노인학대 및 노인인권침해를 사전에 예방하고 위험에 처한 어르신 보호

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 3개소 지원
 - 도내 지역노인보호전문기관에서 효(孝)지킴센터 사업 운영

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제47조, 「강원도 노인학대 예방 및 보호에 관한 조례」 제11조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 지역노인보호전문기관 3개소
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 수행기관 : 강원도노인보호전문기관, 강원동부노인보호전문기관, 강원남부노인보호전문기관

○ 사업내용

- 인권지킴이단 구성 및 시설 모니터링, 노인학대 예방 교육, 홍보 캠페인 진행 등

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수		3	3	3	3	3	-
사업비 합계		51	51	51	51	51	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	51	51	51	51	51	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

4-2. 지역노인보호전문기관 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	문보현 (☎ 2694)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 학대받는 노인의 발견·보호·치료 등을 신속히 처리하고 노인학대 예방하기 위해 권역별로 노인보호전문기관 설치
 - 강원도노인보호전문기관 : 춘천, 홍천, 철원, 화천, 양구, 인제
 - 강원동부노인보호전문기관 : 강릉, 동해, 속초, 삼척, 고성, 양양
 - 강원남부노인보호전문기관 : 원주, 태백, 횡성, 영월, 평창, 정선
- 노인학대 예방 및 노인학대 신고 접수시 신속한 대처로 노인권익 보호와 노인인권 향상을 도모

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 3개소 지원
 - 강원도노인보호전문기관(춘천권), 강원동부노인보호전문기관(강릉권), 강원남부노인보호전문기관(원주권)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제39조의5
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 지역노인보호전문기관 3개소

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도
- 위탁기관 : 강원도노인보호전문기관, 강원동부노인보호전문기관, 강원남부노인보호전문기관

○ 사업내용

- 지역노인보호전문기관 인건비 및 운영비 등 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수		3	3	3	3	3	-
사업비 합계		1,246	1,270	1,296	1,322	1,348	-
	국 비	623	635	648	661	674	-
	도 비	623	635	648	661	674	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

4-3. 학대피해노인 전용쉼터 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	문보현 (☎ 2694)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 노인학대로 인하여 피해를 입은 노인을 일정기간 보호하기 위해 학대피해노인전용쉼터 설치
- 노인학대 피해 어르신 보호조치 및 심신 치유 프로그램 제공을 통한 학대피해어르신 보호 강화

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적 : 1개소 지원 * 시설명 : 금강쉼터(춘천)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제39조의19
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 학대피해노인전용쉼터(금강쉼터)
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 위탁기관 : 강원도노인보호전문기관
- 사업내용
 - 학대피해노인전용쉼터 인건비 및 운영비 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수		1	1	1	1	1	-
사업비 합계		238	242	246	250	254	-
	국 비	119	121	123	125	127	-
	도 비	119	121	123	125	127	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

4-4. 노인복지시설 멘토링단 운영

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인시설팀	담당자	이휘린 (☎ 2512)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 노인복지시설에 대한 불신 해소 및 시설 차원의 자율정화 유도
- '18년부터 운영한 시설회계 모니터링단을 분야별 전문가의 참여를 통한 멘토링단으로 개선
- 노인복지시설 운영의 전반적 수준향상 도모
- 노인복지 역량강화 및 시설의 투명성, 서비스 질 제고

【지금까지 추진상황】

- 노인복지시설 멘토링단 위촉 및 계획 수립 : 2022년 5월
- 노인복지시설 평가노무분야 집중 멘토링 운영 : 29개소, 39명
- 멘토-멘티 1:1 결연 및 분야별 멘토링 지원 추진

□ 사업개요

- 사업근거 : 「사회복지사업법」 제51조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 노인복지시설 40개소
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도 및 시군
 - 참여 및 협력기관 : 도내 노인복지시설, 국민건강보험공단 등

○ 사업내용

- 노인복지시설 평가 등급이 낮은 시설 등에 대한 전문분야별 멘토링 및 상담 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수		40	40	40	40	40	-
사업비 합계		7	7	7	7	7	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	7	7	7	7	7	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 5. 존엄한 삶의 마무리 지원

5-1. 공설 장사시설 확충

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인시설팀	담당자	최유나 (☎ 2678)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 장사시설은 대표적 기피 시설이나, 꼭 필요한 시설로서 지속적인 장사시설 확충 필요 (저출산 및 고령화로 인한 장사시설의 확충 공급 및 수급 균형 필요)
- 고령화 등에 따른 장사문화의 전환(화장 위주)에 따라 장사시설 확충을 통하여 증가하는 화장수요에 효과적으로 대응

□ 사업개요

- 사업근거 : 「장사 등에 관한 법률」 제4조, 「강원도 장사 등에 관한 조례」 제6조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : (2023년) 태백시, 홍천군, 횡성군, 평창군, 인제군
- 추진체계
 - 운영주체 : 시군
 - 참여 및 협력기관 : 보건복지부, 강원도

○ 사업내용

① 1차년도(2023년)

- 태백: 화장로 교체(3기), 봉안당 신축(2,996㎡)
- 홍천: 봉안당 신축(640㎡)
- 횡성: 자연장지 조성(8,290㎡)
- 평창: 자연장지 조성(14,000㎡)
- 인제: 자연장지 조성(42,000㎡)
- 제3차 장사시설 수급 종합계획(2023-2027) 연구용역 추진

② 2차 ~ 5차년도(2024년 ~ 2027년)

- 제3차 장사시설 수급 종합계획(2023-2027) 연구용역 결과 및 보건복지부 방침에 따라 사업 추진

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 시군수	5	-	-	-	-	-
사업비 합계	7,695	-	-	-	-	-
국 비	5,387	-	-	-	-	-
도 비	1,154	-	-	-	-	-
시군비	1,154	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

5-2. 무연고 및 저소득층 공영장례 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인시설팀	담당자	최유나 (☎ 2678)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 기초생활수급자에게 지급되는 장제급여 80만원으로는 장례가 곤란하여 무빈소 사례 발생
- 무연고 사망자 처리는 그동안 예산 미반영으로 장례의식이 없어 인간에 대한 존엄성 등을 지적하는 언론 및 민원 발생
- 가족해체 및 빈곤 등으로 장례를 치를 수 없는 무연고자, 저소득층 대상 고인에 대한 추모·애도의 시간을 보내고 존엄한 영면에 들 수 있도록 빈소와 장례의식 지원

□ 사업개요

- 사업근거 : 「장사 등에 관한 법률」 제12조, 「국민기초생활보장법」 제14조,
「강원도 공영장례 지원 조례」(2023.7.1. 시행)
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 사망 시 강원도에 주민등록을 둔 일반 무연고, 저소득층 사망자
 - 「장사 등에 관한 법률」 제12조 제1항의 무연고 사망자
 - 「국민기초생활보장법」 제14조 지원 대상자
 - 연고자가 실질적으로 장제처리 능력이 없는 경우(미성년자·장애인·75세 이상 어르신 등)
 - 행정기관 또는 치료·보호기관의 장이 주관으로 장례를 지내는 경우
 - ※ 다만 시장·군수가 필요하다고 인정하는 경우 가능

【시장·군수가 필요하다고 인정하는 경우】

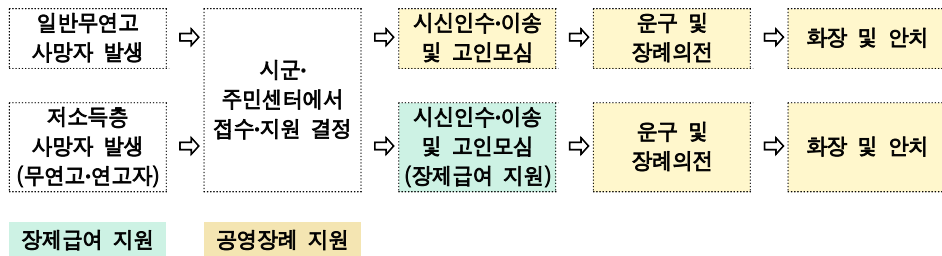
- 연고자가 수급자인 경우
- 연고자가 미취업자, 실업 등으로 소득이 없어 장례지원 대상자의 시신 인수를 포기하려고 하는 경우
- 연고자가 장례참석이 힘든(해외 거주, 질병, 입·제소 등) 경우

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도
- 협력기관 : 시군

○ 사업내용 : 1구당 94만원(장례지원 64만원, 안치료 30만원) 지원 예상

- 강원도-시군 간 업무협의
- 강원도 공영장례 지원 홍보
- 장례식장 빈소 마련 및 장례의식 지원(안치료, 장제처리, 빈소 등 포함)



□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
공영장례 수급자수	150	150	150	150	150	-
사업비 합계	168	168	168	168	168	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	168	168	168	168	168	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

5-3. 고독사 예방 및 관리

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☒ 국비 ☐ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	복지정책과 생활보장팀	담당자	이화형 (☎ 3697)

□ 추진배경 및 사업목적

- 강원도는 '20년 3월 노인인구비율이 20.1%로 초고령사회에 진입하였으며, 해마다 고령인구가 늘어 노령화지수 또한 '22년 208.6%, '40년 528.4%로 추계
※ 강원도 초고령사회 및 노인인구 지속 증가 ⇨ 1인 가구 비율 증가 ⇨ 고독사 위험 증가
- 고독사 예방 및 관리를 위한 생애주기별 밀착형 고독사 지원체계 구축

〈표 6-5〉 전국 및 강원도 노령화지수 추계(2022~2050)

단위: %

구분	2022년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2050년
전국	152	201.5	301.6	369.1	389.5	411.6	456.2
강원	208.6	275.1	402.7	495	528.4	560.6	624.3

출처: 국가통계포털 .

- 고독사 위험자를 조기 발견하여 상담, 치료 및 서비스 연계 등 지원체계를 통해 고독사 위험으로부터 보호할 수 있도록 생애주기별(청년, 중년, 노인 등) 관리체계 마련

□ 사업개요

- 사업근거 : 「고독사 예방 및 관리에 관한 법률」 제4조·제13조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 시범사업 참여 시군 : 춘천시 강릉시
- 추진체계
 - 운영주체 : 춘천시, 강릉시
 - 협업기관 : 노인복지관, 정신보건시설, 의료시설(대학병원 등), 국민건강보험공단, 지역 사회보장협의체, 사회복지관, 자원봉사센터 등
- 사업내용 : 복지사각지대 발굴 조사, 안부확인, 심리상담, 노인돌봄 서비스 연계 등

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 시군수	2	3	3	3	3	-
사업비 합계	260	360	360	360	360	-
국 비	130	180	180	180	180	-
도 비	78	108	108	108	108	-
시군비	52	72	72	72	72	-
기 타	-	-	-	-	-	-

추진전략 Ⅲ. 예방적 보건·의료서비스 확충

정책과제 1. 건강관리 강화

1-1. 보건진료소 노인건강관리 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	보건행정팀	담당자	백민지 (☎ 2425)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 농어촌 등 의료 접근성이 낮은 지역인 보건진료소 이용 노인 대상 건강관리사업 지원을 통해 노인 삶의 질 향상 및 건강 형평성 제고
 - 보건진료소 이용자 진료비 본인부담금 지원
 - 안질환 시술비 지원
 - 노인보건사업 운영비(요실금 관리 프로그램 운영, 건강 교실 운영 등)

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적

- 진료비 본인부담금 지원 12,866명(강릉 2,922명, 홍천 8,022명, 양양 1,922명)
- 안질환 시술비 지원 28건(삼척 17건, 홍천 11건)
- 건강프로그램 25개 프로그램 운영

□ 사업개요

- 사업근거 : 「지역보건법」 제3조·제24조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 15개 시군(동해, 속초, 인제 제외), 124 보건진료소

○ 추진체계

- 운영주체 : 시군 자체 계획에 따라 운영(춘천, 원주, 강릉, 태백, 삼척, 홍천, 횡성, 영월, 평창, 정선, 철원, 화천, 양구, 고성, 양양)

○ 사업내용

- 15개 시군 124개소, 65백만원
- 시군별 수요조사에 따른 운영비 차등 지원
- 보건진료소 이용 노인 대상 진료비 등 수수료 지원
 - 조례 지정 : 12개 시군 수수료(65세 이상 진료비 본인부담금) 면제
 - * 조례 미지정 : 6개 시군(원주, 강릉, 태백, 홍천, 화천, 양양) 지원
- 안질환 시술비 지원
- 건강프로그램 운영: 시군 실정에 맞게 자체 계획에 따라 노인건강프로그램 운영

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
참여 보건진료소수	124	124	124	124	124	-
사업비 합계	329	329	329	329	329	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	65	65	65	65	65	-
시군비	263	263	263	263	263	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-2. 방문건강관리사업 및 AI-IoT기반 어르신 건강관리사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	건강증진팀	담당자	박진경 (☎ 2474)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 지속적인 비대면 건강관리가 가능한 ICT기반 활용 모니터링 및 건강관리서비스 체계 변화 필요
 - ICT기술을 활용하여 단순·반복적 업무를 감소시키고, 지속 가능한 일자리 창출의 기회를 높이는 등 제도 혁신의 밑거름으로 활용 가능
- 사회·문화·경제적 건강취약계층을 대상으로 간호사 등 전문인력이 가정을 방문하여 건강관리서비스를 제공함으로써 건강상태 유지 및 개선, 자가건강 관리능력 향상

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적

- 시군 방문건강관리인력 : 126명(중도퇴사자·육아휴직자 등 제외)
- 등록 가구 수/가구원 수 : 42,832가구 / 49,964명

구분	집중관리군	정기관리군	자기역량지원군
등록 가구/가구원	571가구/603명	30,053가구/32,749명	12,474가구/15,493명
비고	3개월 이내 8회 이상	연 4회 이상	연 2회 이상

- 방문 횟수 : 138,092회 ※ 직접 방문(84,605회), 내소방문(6,554회), 전화방문(46,933회)
- 비대면 방문서비스 필요성제기, 사업선정(6월~8월), 인력교육(9월), 대상자 등록 및 서비스 참여(10월)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「국민건강증진법」 제3조, 「지역보건법」 제11조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)

- 사업대상 : 건강관리서비스 이용이 어려운 사회·문화·경제적 취약계층(건강 위험군, 질환군) 및 65세 이상 독거노인가구, 75세이상 노인부부중심가구(51,000가구)
- 추진체계 : 도 및 18개시군
 - 방문건강관리사업 : 18개 시군
 - AI-IoT기반 사업 : 춘천, 원주, 강릉, 태백, 횡성, 평창, 철원, 화천 (총 8개소)
- 사업내용
 - 방문 담당간호사가 가정방문 또는 건강관리 앱을 통해 건강관리 서비스(혈압, 혈당, 걸음 수 측정) 및 생체정보실천 등 모니터링을 통해 건강 문제 평가 후 서비스 제공
 - 대면 서비스 : 간호사 등 전문 인력이 기초 조사표 및 건강 상담 등을 통해 건강문제 평가 후 서비스 제공 및 보건소 내·외 자원 연계
 - * 혈압·혈당 측정, 욕창 관리, 운동, 영양 관련 건강교육 등
 - 비대면 서비스 : 건강관리 앱을 통해 건강관리 서비스(혈압, 혈당, 걸음수 측정) 및 생체정보실천 등 모니터링

□ 연도별 투자계획

단위: %, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
등록율	80	82	82	85	85	-
사업비 합계	5,570	5,570	5,570	5,570	5,570	-
국 비	2,785	2,785	2,785	2,785	2,785	-
도 비	557	557	557	557	557	-
시군비	2,228	2,228	2,228	2,228	2,228	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-3. 강원헬스_up 운영사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	보건행정팀	담당자	최안나 (☎ 2421)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 도내 의료취약지역(보건진료소)에 만성질환 원격협진(진료) 대상자들에게 사후관리(고혈압, 당뇨병 약물 처방) 중심의 보건의료 서비스 제공에서 사전예방적(생활습관 개선) 보건의료를 함께 제공함으로써 의료취약지역 주민의 건강 수준 향상 도모
 - AI를 통한 맞춤형 건강관리 서비스 수행 가능
 - 잠재적 위험군(심뇌혈관환 위험도 등) 예측 관리를 통해 예방관리 성과 제고
 - 치료뿐 아니라 자기 주도적 건강관리 실천 : 생활습관 개선을 통해 뇌졸중, 당뇨병으로 인한 조기사망 예방

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적

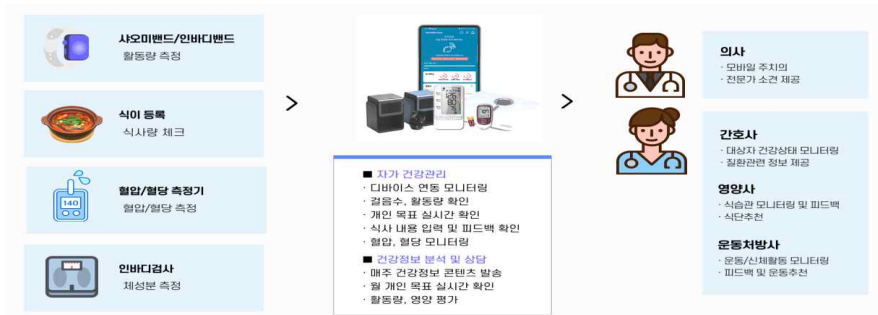
- 보건진료소 이용 지역주민 200명 대상 건강관리(혈압계·혈당계·인바디밴드 등 제공)
- 개인 건강정보를 IoMT(혈압계·혈당계·인바디밴드 등)을 통해 수집하여 강원 '헬스 UP' 앱을 통해 건강관리서비스 제공
- ※ 건강관리서비스 제공자: 강원도 통합원격관리센터 내 간호사, 영양사, 운동처방사

□ 사업개요

- 사업근거 : 「지역보건법」 제3조·제24조, 「보건의료기본법」 제44조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 만성질환(고혈압, 당뇨 등) 원격협진 대상자 200명

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도(자체사업)
- 대 상 자 : 취약지역(보건진료소) 만성질환 원격협진 대상자
- 운영방법



○ 사업내용

- 대상자 선정 : 신규대상자 장비 지급 및 기존대상자 불용장비 교체
- 1:1 맞춤형 대상자 교육
- 개인 건강정보를 IoMT(혈압계, 혈당계, 인바디밴드 등) 통해 수집하고, 인공지능(AI)분석, 강원 헬스 UP을 통해 맞춤형 셀프케어 서비스 제공
- 강원 '헬스 UP' 서비스 제공(연중) : 6개월 플랜(희망 시 지속 참여 가능)

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
대상자수	320	350	380	410	440	-
사업비 합계	60	60	60	60	60	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	12	12	12	12	12	-
시군비	48	48	48	48	48	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-4. 재가진폐환자 의료비 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	공공의료과	공공의료정책팀	담당자	안성연 (☎ 3931)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 요양 진폐환자에 비해 상대적으로 행정·재정지원이 미흡한 재가진폐환자(의증 포함) 및 배우자, 만성폐쇄성폐질환 환자(COPD) 및 배우자에 대한 의료비를 지원하여 생활안정 및 재활능력 고취

【지금까지 추진상황】

- 2022년(9월 기준)
 - 재가진폐환자, COPD 본인 및 배우자 의료비 지원 : 55,706건
 - 재가진폐환자 본인 입원비 지원(연 20만원 한도) : 56건
 - 의료비 및 입원비 지원(누적액) : 1,840백만원 * 태백, 정선 등의 경우 자체적으로 시군비 세위 사업 진행 중

□ 사업개요

- 사업근거 : 「진폐의 예방과 진폐근로자의 보호 등에 관한 법률」 제14조

「강원도 진폐노동자 지원에 관한 조례」 제5조

- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년) * 2001년부터 시행한 연례반복 사업
- 사업대상 : 요양급여를 받는 자를 제외한 재가진폐환자, 만성폐쇄성폐질환자(COPD) 본인 및 배우자
- 추진체계
 - 운영주체 : 시장·군수
 - 운영기관 : 11개 시군 보건소 * 춘천, 원주, 강릉, 동해, 태백, 속초, 삼척, 횡성, 영월, 평창, 정선

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 재가진폐환자, COPD 환자 본인 및 배우자 의료비 지원
- 재가진폐환자, COPD 환자 입원비 지원(연 20만원/10만원 한도)

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 재가진폐환자, COPD 환자 본인 및 배우자 의료비 지원
- 재가진폐환자, COPD 환자 입원비 지원(연 20만원/10만원 한도)

□ 연도별 투자계획

단위: 건, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
의료비 지원건수		77,700	77,700	77,700	77,700	77,700	-
사업비 합계		1,160	1,160	1,160	1,160	1,160	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	232	232	232	232	232	-
	시군비	928	928	928	928	928	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 2. 의료서비스 인프라 확충

2-1. 노인요양시설 확충 및 기능 보강

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인시설팀	담당자	박소현 (☎ 2609)	

□ 사업목적

- 어르신들의 요양·재가 복지서비스 강화를 위한 시설 인프라 확충을 통하여 안정된 노후 생활 보장

【지금까지 추진상황】

- 사업기간 : 2008 ~ 계속
- 2022년 추진실적 : 10개 시군 28개소(일반 23개소, 치매전담형 5개소)
 - 일반(23개소) : 증개축 1개소, 개보수 9개소, 장비보강 5개소, 화재안전창 8개소
 - 치매전담형(5개소) : 신축 4개소, 증개축 1개소

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제47조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 지자체, 공공기관, 민간법인 시설
- 추진체계
 - 운영주체 : 시군
 - 참여 및 협력기관 : 노인요양시설, 노인요양공동생활가정, 종합재가기관, 공립 치매전담형 노인요양시설 등

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 노인요양시설 기능보강 개보수 5개소 지원(원주, 강릉, 횡성, 정선, 양구)
- 공립 치매전담형 노인요양시설 2개소 신축 지원(강릉, 동해)

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 보건복지부 노인요양시설 확충(기능보강) 국고보조사업 지침에 따라 시설 기능보강 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
기능보강 지원시설수	7	10	10	10	10	-
사업비 합계	2,987	3,584	3,942	4,336	4,769	-
국 비	2,003	2,403	2,643	2,907	3,197	-
도 비	571	685	753	828	910	-
시군비	413	496	546	601	662	-
기 타	-	-	-	-	-	-

2-2. 강원도의료원 호스피스 병동 증축

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	공공의료과	공공의료운영팀	담당자	박일규 (☎ 2924)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 말기환자·가족을 포함하여 전 국민의 존엄한 삶의 마무리를 목표로 하는 보편적 호스피스 완화의료를 위한 호스피스 병동 필요
- 강원도의료원 내에 호스피스 병동을 설치하여 도내 호스피스 환자들이 이용할 수 있는 완화의료기관 확대

【지금까지 추진상황】

- 2021년 : 원주의료원 본관 7층 호스피스 병동 설치 : 5병실 13병상

□ 사업개요

- 사업근거 : 「지방의료원 설립 및 운영에 관한 법률」 제17조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 강원도의료원 3개소(강릉·속초·삼척)
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도의료원 3개소(강릉·속초·삼척)
 - 참여 및 협력기관 : 강원도, 시군 보건소

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 강릉의료원 복합병동 증축 시 호스피스 병동 3실 확충(1인실 1, 4인실 2)
- 속초의료원 전문진료센터 증축 시 호스피스 병동 4실 확충(1인실 1, 4인실 3)

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 삼척의료원 이전신축 시 호스피스 병동 4실 확충(1인실 2, 4인실 2)

□ 연도별 투자계획

단위: 병상, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
병실수		13	22	22	32	32	-
사업비 합계		7,990	34,010	-	-	-	-
	국 비	3,995	17,005	-	-	-	-
	도 비	3,995	17,005	-	-	-	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

2-3. 공립요양병원 공공보건사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	공공의료과	공공의료정책팀	담당자	강민수 (☎ 2394)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 치매국가책임제 시행('17년)에 따라 공립요양병원의 치매관련 지역사회 주요 의료기관으로서의 역할 강화 필요
- 치매환자 치료 및 치료 후 상태악화 방지 등 의료관리를 강화함으로써 치매환자 가족에 대한 심리적·의료지원과 지역사회 치매 인프라 역할 확대

【지금까지 추진상황】

- 2022년 : 치매환자 치료 및 가족 자조모임, 퇴원치매환자 지원, 지역 치매안심센터 협력 등

□ 사업개요

- 사업근거 : 「치매관리법」 제3조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년) * 2018년부터 시행한 연례반복 사업
- 사업대상 : 치매환자 및 가족
- 추진체계
 - 운영주체 : 춘천시장, 강원도립 강릉요양병원
 - 참여 및 협력기관 : 춘천시노인전문병원, 강원도립 강릉요양병원

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 치매환자의 가족 및 일상생활 복귀 지원, 치매인식개선사업 지원

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 치매환자의 가족 및 일상생활 복귀 지원, 치매인식개선사업 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
치매환자 입원환자수	130	130	130	130	130	-
사업비 합계	190	190	190	190	190	-
국 비	95	95	95	95	95	-
도 비	50	50	50	50	50	-
시군비	45	45	45	45	45	-
기 타	-	-	-	-	-	-

2-4. 농어촌의료서비스 개선사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	보건행정팀	담당자	송영록 (☎ 2422)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 1994년 우루과이라운드 타결 이후 농어촌 생활환경 개선 및 농어민 복지를 위해 신설된 농어촌특별세를 재원으로 농어촌 지역 보건소 등 지역보건의료기관의 시설장비 등 기능보강사업 추진
 - 농어촌 지역 보건소(보건의료원), 보건지소·진료소 시설보강 및 장비,차량 구입 등
- 농어촌 지역보건의료기관의 인프라 확충을 통한 지역주민의 건강권 보장 및 보건의료서비스 질 향상

【지금까지 추진상황】

- 1994~2021년까지 총 1,522억원(국 1,015억원, 도 254억원, 시군 253억원) 지원
 - 시설개선 1,283억원, 의료장비 208억원, 차량 31억원
- 2022년 추진실적 : 92개 기관 48억원(시설 8개소 32억원, 장비 77개소 11억원, 차량 7개소 5억원)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「농어촌구조개선 특별회계법」 제5조, 「지역보건법」 제24조
- 사업기간 : 1994년 ~ 계속
- 사업대상 : 도내 보건기관 241개소(보건소 15, 보건지소 98, 보건진료소 128)

* 지원 제외 : 3개시(동해·태백·속초)- 보건소 3, 보건지소 2, 보건진료소 1

○ 추진체계

- ① 매년 복지부의 지침시달, ② 시군별 차기년도 보건기관의 신·증축, 개보수, 의료장비에 대한 신청(공모), ③ 도에서 시군 신청사업 평가 후 복지부 사업 신청, ④ 복지부 사업 검토 후 최종 선정
- 운영주체
 - ▶ (복지부) 지침 제·개정 및 시군 사업 확정, 국비 지원
 - ▶ (강원도) 시군 사업평가 및 사업 신청, 도비 지원
 - ▶ (시군) 관할 보건기관 기능보강사업 신청 및 사업추진, 시군비 매칭

○ 사업내용

① 1차년도(2023년)

- 13개 시군 61개소, 4,587백만원(국 2,957, 도 739, 시군 739)
 - ▶ 시설 3개소, 의료장비 53개소, 차량 3개소 5대

② 2차 ~ 5차년도(2024년 ~ 2027년)

- 시군 노후시설 등에 대한 이전신축 및 증축·개보수, 장비보강 지속
 - ▶ (도시지역) 소생활권 중심 건강생활 실천지원을 위한 건강생활지원센터 확충
 - ▶ (농어촌지역) 진료기능 유지, 건강증진사업 병행하는 건강증진형보건지소 기능전환 유도

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수	59	50	50	50	50	-
사업비 합계	4,435	3,000	3,000	3,000	3,000	-
국 비	2,957	2,000	2,000	2,000	2,000	-
도 비	739	500	500	500	500	-
시군비	739	500	500	500	500	-
기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 3. 노인자살 예방

3-1. 생명존중 자살예방사업-생명지킴이 사례관리

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	보건식품안전과	정신보건팀	담당자	박혜선 (☎ 2432)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 강원도는 인구 밀도가 낮고 넓은 면적의 특성을 가지고 있어, 도 및 시군에서 자살 고위험군 발굴 한계가 있어 사각지대 발생 위험 높음
 - 마을 단위의 접근성이 용이한 이·통장 및 지역에서 양성한 일반 생명지킴이 활동을 통해 자살 고위험군의 신규 발굴 및 지속적인 사례관리를 추진하고자 함
- 선별된 고위험군 자살예방을 위한 지역사회 협력체계 강화로 자살률 감소에 기여

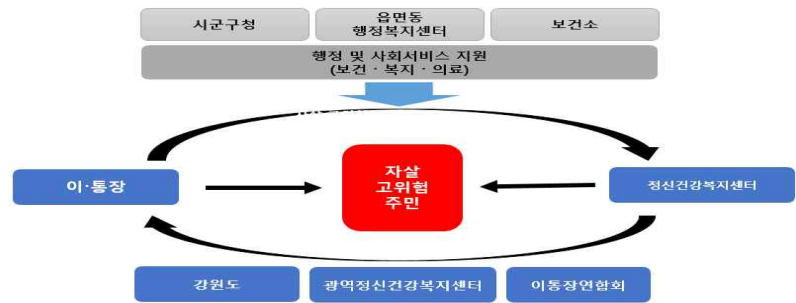
【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 18개 시군 추진
 - 이·통장, 지역 생명지킴이 등 참여인원 : 838명
 - 고위험군 신규 발굴 및 사례관리 : 838명 / 35,572회

□ 사업개요

- 사업근거 : 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」 제15조·제 17조
 「자살예방 및 생명존중문화 조성에 관한 조례」 제9조·제11조·제12조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 지역주민

○ 추진체계



○ 사업내용

- ① 생명지킴이 양성 및 사례관리 활동 지원
 - 이·통장의 이웃 자살징후 조기발견 및 전문기관(정신건강복지센터·의료기관 등) 연계
 - 관할지역 내 이웃의 자살징후 조기 발견 및 센터 연계
- ② 보건진료소와 지역 정신건강복지센터 간 네트워크 구축
 - (보건진료소)고위험군 자살위험요인 확인(전화 등), 전문기관(정신건강복지센터 등) 의뢰
 - (지역 정신건강복지센터)의뢰된 대상자 사례관리 등
- ③ 생명지킴이 활동 범위 확대 ⇒ 지역 내 일반 생명지킴이 참여

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
생명지킴이 참여자수		840	845	850	850	850	-
사업비 합계		5,198	5,198	5,198	5,198	5,198	-
	국 비	1,534	1,534	1,534	1,534	1,534	-
	도 비	1,030	1,030	1,030	1,030	1,030	-
	시군비	2,634	2,634	2,634	2,634	2,634	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

추진전략 IV. 고령친화 지역환경 개선

정책과제 1. 안전하고 편리한 교통환경 개선

1-1. 노인보호구역 개선 사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	교통과	교통안전팀	담당자	김현수 (☎ 2770)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 도내 노인보호구역 시설개선으로 노인 교통사고 제로 실현
- 노인보호구역 내 교통안전시설을 정비·확충하여 노인보행자의 안전한 통행과 교통사고 예방에 기여

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 노인보호구역 14개소 개선사업 추진

□ 사업개요

- 사업근거 : 「도로교통법」 제12조의2
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 18개 시군
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 참여 및 협력기관 : (도) 사업비 지원 및 사업 관리, (시군) 사업 시행

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 노인 보행사고 다발지역(전통시장 및 경로당, 병원, 복지관, 주민센터, 공원 등) 대상 '노인보호구역 지정' 확대 권고 : 강원도 교통과 → 시군 교통과 등
- 노인보호구역 개선사업 추진 : 과속불법주정차 단속카메라, 과속방지턱, 안내표지 등 설치

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 노인보호구역 개선사업 지속 추진

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만 원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
노인보호구역수	25	24	22	21	21	-
사업비 합계	2,592	2,430	2,230	2,130	2,130	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	1,827	1,665	1,465	1,365	1,365	-
시군비	765	765	765	765	765	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-2. 고령운전자 운전면허 자진반납 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	교통과	교통안전팀	담당자	임창익 (☎ 2768)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 도내 65세 이상 고령운전자의 운전면허 자진반납시 교통비를 지원하여 교통사고 예방에 기여
- 고령운전자의 운전미숙 및 인지능력 저하로 인한 교통사고 유발 요인을 줄이고 대중교통 이용을 확대하여 도내 교통사고 예방 및 안전한 교통환경 조성

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 고령운전자 운전면허 자진반납자 2,800명 교통비 등 지원

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 교통안전 증진을 위한 조례」 제8조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 고령운전자
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 참여 및 협력기관 : (경찰청 및 도) 사업비 지원 및 사업 관리, (시군) 사업 시행

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 고령운전자 운전면허 자진반납자 지원사업 추진

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 고령운전자 운전면허 자진반납자 지원사업 지속 추진

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
지원인원		2,900	2,900	2,900	2,900	2,900	-
사업비 합계		289	289	289	289	289	-
	국 비	87	87	87	87	87	-
	도 비	60	60	60	60	60	-
	시군비	142	142	142	142	142	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

1-3. 특별교통수단 도입 보조

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	교통과	교통복지팀	담당자	이재형 (☎ 3604)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 대중교통 이용이 불편한 교통약자의 이동편의 증진을 위한
- 특별교통수단 도입 확대로 교통약자(장애인, 어르신 등) 이동편의 증진

【지금까지 추진상황】

- '22년 11월 기준 특별교통수단 운행대수 165대(도입률 85%)
- '22년 사업 현황 : 신규 10대(원주 3, 태백 1, 삼척 2, 횡성 1, 평창 1, 정선 1, 철원 1) 도입
* '22년 특별교통수단 도입 계획 22대(신규 18, 대폐차 4) 중 신규 10대 도입
- '23년 특별교통수단 도입 수요조사(62대-신규 23, 대폐차 39) : '22년 8월
- '23년 특별교통수단 도입보조 사업 시군 배분안 가내시 : '22년 9월

□ 사업개요

- 사업근거 : 「교통약자의 이동편의 증진법」 제16조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙 제6조(특별교통수단의 이용대상자 등)
- 운영주체 : 18개 시장·군수

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 2023년 특별교통수단 52대 도입 2,496백만 원(국 1,248, 도 374, 시군 874)
- 2024년 특별교통수단 10대 도입 460백만 원(국 230, 도 69, 시군 161)

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 2025년 특별교통수단 10대 도입 460백만 원(국 230, 도 69, 시군 161)
- 2026년 특별교통수단 10대 도입 460백만 원(국 230, 도 69, 시군 161)
- 2027년 특별교통수단 10대 도입 460백만 원(국 230, 도 69, 시군 161)

※ 국비 예산 추가 확보 등으로 변동 될 수 있음

□ 연도별 투자계획

단위: 대, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
특별교통수단 도입수		52	10	10	10	10	-
사업비 합계		2,496	460	460	460	460	-
	국비	1,248	230	230	230	230	-
	도비	374	69	69	69	69	-
	시군비	874	161	161	161	161	-
	기타	-	-	-	-	-	-

1-4. 특별교통수단 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	교통과	교통복지팀	담당자	이광준 (☎ 3446)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 「교통약자의 이동편의 증진법」 제16조 제3항에 의거 특별재정(복권기금)으로 시·군 특별교통수단 및 광역이동지원센터 운영을 지원하여 균형적인 교통복지 실현과 교통약자 이동편의 확대
- 시군 특별교통수단 및 광역이동지원센터 운영 지원

【지금까지 추진상황】

- 22년 시군특별교통수단 운영 지원 사업 현장 점검(10개 시군) : 4월
- 22년 시군특별교통수단 운전원(사무원) 이용자 서비스 교육 : 5월
 - 3회/97명(춘천 37, 원주 21, 강릉 39), 운전원 및 사무원 현원 223명('22.3. 기준)
- 22년 특별교통수단 운영 지원 사업 수혜자 만족도 조사 : 7 ~ 8월
- 시군특별교통수단 운영 지원 사업 점검 : 9 ~ 10월
 - ※ '23년도 복권기금 5,974백만 원(전년대비 40.7% 증액) 확보 완료

□ 사업개요

- 사업근거 : 「교통약자의 이동편의 증진법」 제16조 제3항
- 사업기간 : 2013년 ~ 계속
- 사업대상 : 교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙 제6조(특별교통수단의 이용대상자 등)

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도 및 18개 시군
- 참여 및 협력기관 : 광역이동지원센터 및 시군 이동지원센터 민간위탁자

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 내용 : 강원도(광역이동지원센터) 및 18개 시군이동지원센터 운영 지원

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 내용 : 강원도(광역이동지원센터) 및 18개 시군이동지원센터 운영 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 시군수	18개 시군	18개 시군	18개 시군	18개 시군	18개 시군	-
사업비 합계	13,974	14,000	14,000	14,000	14,000	-
국 비	5,974	6,000	6,000	6,000	6,000	-
도 비	-	-	-	-	-	-
시군비	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	-
기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 2. 주거 안전성 확보

2-1. 무료 양로시설 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인시설팀	담당자	이휘린 (☎ 2512)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 무료 양로시설 운영을 위한 인건비, 프로그램 사업비, 관리운영비 등 지원
- 2022년부터 지방이양사업으로 전환됨에 따라 도 자체사업 편성
- 기초수급자 등 취약계층 노인에 대한 안정된 노후생활 지원

【지금까지 추진상황】

- 2022년부터 지방이양사업으로 전환되어 지원비율 변경 : 국70%, 도6%, 시군24%→도76%, 시군24%
- 2022년 추진실적 : 6개 양로시설 지원(춘천, 원주, 강릉, 홍천, 횡성, 고성)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제33조·제45조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 양로시설 6개소
- 추진체계
 - 운영주체 : 양로시설
 - 참여 및 협력기관 : 강원도 및 시군

○ 사업내용

- 양로시설 종사자 인건비, 관리운영비, 프로그램 사업비 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
무료 양로시설수		6	6	6	6	6	-
사업비 합계		4,354	4,441	4,530	4,621	4,713	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	3,309	3,375	3,443	3,512	3,582	-
	시군비	1,045	1,066	1,087	1,109	1,131	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

2-2. 강원도 효도아파트 입주자 지원사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	건축과	주거복지팀	담당자	허윤성 (☎ 3464)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 급속한 고령사회 진입 등 사회여건 변화로 고령자의 사회문제 대두
- 임대주택 주변 복지·편의시설 부족에 따른 주거환경개선 효과 저하
- 극빈층의 임대보증금 부담에 따른 공공임대주택 입주 포기자 발생
- 고령자의 취약한 주거여건 개선으로 안정적이고 편안한 삶을 누릴 수 있도록 고령자용 맞춤형 주택(주거+복지) 공급
- 임대주택 임대보증금 지원을 통한 고령 극빈층의 경제적 부담경감(세대당 1,000만원)

【 지금까지 추진상황 】

- 「강원도 효도아파트 입주자 지원 조례」 제정 : 2015년 8월
- 사회보장제도 신설 협의(보건복지부) 완료 : 2016년 10월
- 2022년 추진실적 : 태백 장성 효도아파트 착공 및 추진(공정률 45%)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 효도아파트 입주자 지원 조례」 제7조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 65세 이상 무주택·취약계층 고령자

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도(임대보증금 및 행정지원)
- 참여 및 협력기관 : 태백시(복지시설 설치 및 운영), LH 강원지원본부(효도아파트 건설추진)

○ 사업내용('23년 완료)

- 태백 장성 효도아파트 준공 및 임대보증금 지원(72세대, 720백만원)

□ 연도별 투자계획

단위: 세대, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
세대수	72	-	-	-	-	-
사업비 합계	720	-	-	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	360	-	-	-	-	-
시군비	360	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

2-3. 고령자 복지주택 사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☒ 기타
담당부서	건축과	공공주택팀	담당자	최인석 (☎ 2386)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 고령화 시대를 대비한 맞춤형 주거복지 사회인프라 설치
- 고령층 주거부담을 감경하여 빈곤율 및 자살률 저감 대책 마련
- 저층부 사회복지시설과 상층부 고령자 친화형 임대주택을 복합으로 설치하여 지역사회 통합돌봄 사업을 위한 비용 절감 및 사회서비스 창구 일원화
- 국토교통부 공모사업 선정으로 지자체 부담을 완화

【지금까지 추진상황】

- 고령자복지주택 공모사업 선정(2016년~ 현재) : 총 7개소 1,006호
 - 준 공 : 2016년 영월 덕포지구(100호) / 2017년 화천 신읍지구(120호)
 - 사업추진 중 : 2019년 홍천 북방지구(128호), 평창 중부지구(116호), 영월 주천지구(140호)
2020년 동해 천곡지구(402호) / 2021년 인제 서화지구(80호)
- 2022년 공모신청 : 평창 용평지구(68호)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「공공주택 특별법」, 「장애인·고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률」
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 고령자복지주택사업 공모선정 대상

○ 추진체계

- 공모주체 : 국토교통부(한국토지주택공사)
- 공모신청 : 강원도, 시군(시군 → 도 → 국토부)
- 사업시행 : 한국토지주택공사
- 시설운영 : 시군(사회복지시설), 한국토지주택공사(공공임대주택)

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년) : 기추진 사업 준공, 신규사업 신청 및 선정

- 2023년 준공 : 홍천 북방지구(128호), 평창 종부지구(116호), 영월 주천지구(140호)
- 2024년 준공 : 동해 천곡지구(402호), 인제 서화지구(80호)

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 매년 1개소(100호) 신규사업 신청 및 순차적 준공

○ 사업예산 ※ 공모신청 및 선정조건에 따라 상이

- 국비(기금포함) 40%, 시군비 30%, 한국토지주택공사 30%

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 호, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
공급수	3개소 (374호)	2개소 (482호)	1개소 (100호)	1개소 (100호)	1개소 (100호)	-
사업비 합계	-	-	-	-	-	비예산
국 비	-	-	-	-	-	비예산
도 비	-	-	-	-	-	비예산
시군비	-	-	-	-	-	비예산
기 타	-	-	-	-	-	비예산

정책과제 3. 고령친화 농작업 환경조성

3-1. 고령농업인 농작업비 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	친환경농업과	농산경영팀	담당자	홍현진 (☎ 2647)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 농촌 고령화에 따라 영농 기초 작업에 제한이 있는 고령 농업인 증가
- 고령화로 인해 영농 불편을 겪는 고령 농업인에게 농작업비를 지원하여 안정적 농업 경영과 복지향상 도모

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적 : 2,500ha, 2,625백만 원

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 고령 농업인 영농 지원 조례」
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 만 65세 이상 고령농업인
- 추진체계
 - 운영주체 : 시장·군수
- 사업내용
 - 고령 농업인 농작업(경운, 정지, 피복, 수확) 비용 지원

□ 연도별 투자계획

단위: ha, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
경지면적	2,800	3,080	3,388	3,727	4,099	-
사업비 합계	2,940	3,234	3,557	3,913	4,304	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	441	485	534	587	646	-
시군비	1,029	1,132	1,245	1,370	1,506	-
기 타	1,470	1,617	1,778	1,956	2,152	-

3-2. 농업인 농기계 기술교육 운영

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	미래농업교육원	기술교육팀	담당자	김영돈 (☎ 6364)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 농업·농촌의 기계화에 따라 영농을 선도할 농업기계 기술 인력 양성과 안전사고 예방을 위한 농업기계 안전 이용 교육 필요
- 농업기계 정비·운전 등 교육을 통한 전문 농업인 육성, 농업기계 활용도 제고 및 농작업 기계화 촉진

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 12개 과정 26회 529명(2022.10.31. 기준)
 - 3종 농업기계 운용 : 트랙터·관리기·농업용 굴착기 조작기술 및 점검정비 요령
 - 농업기계 정비실무 : 농업기계 주요 정비기술 및 관리요령
 - 은퇴예정자 농업기계운용 : 퇴직예정공무원 대상 주요 농기계 작동 및 점검 요령
 - 귀농인 농업기계 입문 : 귀농예정자 대상 주요 농기계 조작기술 및 안전사고 예방

□ 사업개요

- 사업근거 : 「농촌진흥법」 제19조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 농업인
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도농업기술원 미래농업교육원

○ 사업내용

① 1차년도(2023년)

- 17개 과정* 31회 755명
 - * 제대군인 농업기계 운용, 3종 농업기계 운용, 농업기계 정비실무, 은퇴예정자 농업기계운용, 귀농인 농업기계 입문, 농기계정비기능사 등
- 과정별 세부 교육계획 수립(내용 및 일정, 인원 등)
- 교육계획에 따른 교육과정 운영

② 2차 ~ 5차년도(2024년 ~ 2027년)

- 2023년 추진과정 기반 사업 운영

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
교육인원	755	755	755	755	755	-
사업비 합계	43	43	43	43	43	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	43	43	43	43	43	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 4. 일상생활 안전교육

4-1. 찾아가는 도민안전교육

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	안전정책과	안전문화팀	담당자	고지희 (☎ 3839)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 도민(재난안전 취약계층) 대상 구체적·실천적 안전사고 예방 및 교육 필요
- 재난은 재난예방 홍보 및 교육훈련 등 노력과 관리에 의해 상당부분 근절 가능
- 각종 재난에 대한 최소한의 안전 수칙 및 행동 요령 습득
- 안전취약계층의 안전역량 강화 및 안전문화 증진에 기여

【지금까지 추진상황】

- 어린이, 노인 등 재난·안전 취약계층 대상 찾아가는 안전교육 : 총 255회 5,647명
 - ※ 노인 대상 안전교육 : 15회 488명
- 안전문화 운동 확산 캠페인 실시 : 6회

□ 사업개요

- 사업근거 : 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조의4, 「국민 안전교육 진흥 기본법」 제3조, 「재난 및 안전관리 기본 조례」 제69조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 강원도민(어린이, 노인 등 재난안전취약계층)

○ 추진체계

- 운영주체 : 민간단체(비영리법인) * '22년 운영주체 : (사)강원안전생활실천시민연합

○ 사업내용

- 어린이, 노인 등 재난·안전 취약계층 대상 찾아가는 안전교육 실시
- 도민 안전 의식화 및 안전문화 운동 확산 캠페인 실시



□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
교육 참가자수	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	-
사업비 합계	20	20	20	20	20	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	18	18	18	18	18	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	2	2	2	2	2	-

※ 사업량은 안전취약계층(어린이 포함) 교육 인원으로, 이 중 노인 대상 교육은 500여명 예상

4-2. 강원형 사회적 보호자 육성(Social Guard 1만 명 육성)

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	안전정책과 안전문화팀	담당자	고지희 (☎ 3839)

□ 추진배경 및 사업목적

- 2010~2019년 기간 동안 시도별 특별재난지역으로 지정빈도 순위를 살펴본 결과, 강원도는 경남과 함께 전남(8회) 다음으로 2위를 기록(강원도여성가족연구원, 2020)
- 자연재해 예방과 대응 및 대비 전 단계에서 어르신과 아동 등 재난안전 취약계층의 사회적 취약성을 완화하고 재난 시 지역사회 안전주체로 참여하도록 역량강화 필요
 - 재난안전 교육과 관련 지침을 개발하여 보급하고 재난대응 훈련·교육과정에 참여하여 재난대응 활동을 주체적으로 할 수 있도록 양성 필요
- 어르신 및 유치원·초중고 학생, 재난봉사자 등 도민을 대상으로 재난유형별 교육을 실시하여 사회적 안전 보호자(Social Guard) 육성

□ 사업개요

- 사업근거 : 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조의 4
- 사업기간 : 2024년 ~ 2027년(4년)
- 사업대상 : 강원도민(어르신, 어린이 등 재난안전취약계층)
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 협력기관 : 강원도교육청, 태백 365 세이프타운

○ 사업내용

① 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 유치원 및 학생교육 위한 강원도교육청과 업무협약
- 도 노인회, 노인·종합사회복지관 및 어르신 교육을 위한 관련 기관과 업무협약
- 연간교육 운영프로그램 확정 등 태백 365세이프타운과 업무협약
- 재난유형별 안전교육 교재 제작 및 전문강사 섭외

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 재난유형별 안전교육 교재 활용 안전체험

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
교육 참가자수		-	10,000	10,000	10,000	10,000	-
사업비 합계		-	770	770	770	770	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	-	770	770	770	770	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 5. 고령친화 문화조성

5-1. 노인의날 기념식 및 강원어르신 한마당 축제 개최

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인정책팀	담당자	전연희 (☎ 2686)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 경로효친 사상을 앙양하고, 전통문화를 계승 발전시켜온 노인들의 노고에 감사를 표하기 위한 축제 개최
- 노인의날 기념식(매년 10월 2일) 및 강원어르신 한마당 축제 개최로 경로효친 사회 분위기 조성

【지금까지 추진상황】

- 제26회 노인의 날 기념식 및 제12회 강원어르신 한마당 축제 기본계획 수립 : '22. 9월
- 제26회 노인의 날 기념식 및 제12회 강원어르신 한마당 축제 개최 : '22.10.20.~21., 횡성군 개최

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」, 「강원도 노인복지 증진에 관한 조례」
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 만 65세 이상 노인
- 추진체계
 - 운영주체 : 도 및 시군(시군 순회 개최)
 - 참여 및 협력기관 : 대한노인회 강원도연합회 및 18개 시군지회

○ 사업내용

- 노인의날 기념식 및 강원어르신 한마당 축제 개최 : ('23년)평창, ('24년)정선
- ※ 기념식 및 유공자 표창, 여가 프로그램 경연대회(건강체조·에어로빅·댄스스포츠 등), 화합교류경기(한궁 등 전통놀이) 등

□ 연도별 투자계획

단위: 식, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
기념식 및 축제 개최수	1	1	1	1	1	-
사업비 합계	20	20	20	20	20	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	20	20	20	20	20	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

5-2. 노인복지증진 공모사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인정책팀	담당자	전연희 (☎ 2686)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 민간단체·법인의 다양한 노인복지 프로그램 지원을 통하여 사회복지 현장의 복지수요 및 복지이슈 대응을 위한 선도적 사업 지원 필요성 대두
- 민간단체·법인의 수요에 대응하는 다양한 노인복지 프로그램 지원을 통한 노인복지증진 도모

【지금까지 추진상황】

- '22년 추진실적 : 30개 단체 32개 사업 선정(122백만 원 지원)
- '22년 노인복지증진 공모사업 추진 현황 점검('22. 7.) : 30개 단체

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 노인복지 기본조례」, 「강원도 노인복지 증진에 관한 조례」
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 노인복지 사업을 목적으로 하는 도내 노인복지시설·기관·단체
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 참여 및 협력기관 : 도내 노인복지시설·기관·단체

○ 사업내용

- 도 및 시군 노인회 전국대회 참가 등 지원
- 노인 건강·문화·체육·여가지원 및 교육 등 참여 프로그램
- 노인학대 예방 및 권익증진 프로그램
- 노인복지시설 종사자 사기양양 및 전문성 강화 사업
- 효 문화 확산을 위한 세대 간 통합 프로그램
- 기타 노인복지 증진을 위한 사업 등

□ 연도별 투자계획

단위: 개, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
공모사업 선정수	40	43	48	50	50	-
사업비 합계	250	350	450	500	500	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	250	350	450	500	500	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

추진전략 V. 사회참여·여가문화 활동 지원

정책과제 1. 여가문화 활성화

1-1. 경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비)

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	신승욱 (☎ 2676)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 경로당 냉난방비 및 양곡비 지원을 통하여 경로당 어르신의 여가 활동 지원

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 도내 경로당 3,260개소 지원

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제37조의2
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 경로당
- 추진체계
 - 운영주체 : 시장·군수

○ 사업내용

- 냉방비(개소당) : 230천 원 = 115천 원 × 2개월(7월, 8월)
- 난방비(개소당) : 1,850천 원 = 370천 원 × 5개월(1~3월, 11월~12월)
- 양곡비(개소당) : 20kg × 8포대
- * 냉방비, 난방비, 양곡비는 목적 외 사용되지 않는 범위 내에서 탄력적으로 통합사용 가능

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
지원 경로당수		3,305	3,321	3,338	3,354	3,371	-
사업비 합계		7,050	7,084	7,120	7,156	7,192	-
	국 비	3,525	3,542	3,560	3,578	3,596	-
	도 비	1,057	1,062	1,067	1,073	1,078	-
	시군비	2,468	2,480	2,493	2,505	2,518	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

1-2. 경로당 운영 지원(운영비)

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	신승욱 (☎ 2676)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 경로당 운영비 및 농한기 프로그램 운영에 필요한 강사로 지원을 통하여 경로당 운영 활성화 도모

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적 : 경로당 3,280개소 지원

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 경로당 운영 및 시설 지원 조례」 제5조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 경로당 3,305개소
- 추진체계
 - 운영주체 : 시장·군수
- 사업내용
 - 운영비 : 개소당 1,280천 원 + (회원수 × 43천 원)
 - 프로그램 강사 : 회당 50천 원 × 5개월 × 월 4회

□ 연도별 투자계획

단위: 개소,, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
지원 경로당수	3,305	3,321	3,338	3,354	3,371	-
사업비 합계	14,671	14,725	14,785	14,845	14,905	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	2,934	2,945	2,957	2,969	2,981	-
시군비	11,737	11,780	11,828	11,876	11,924	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-3. 경로당 순회프로그램 관리자 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	신승욱 (☎ 2676)	

☐ 추진배경 및 사업목적

- 경로당에 필요한 프로그램 및 서비스를 제공하여 경로당 기능 활성화 도모

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 기본급, 4대보험 등 전년도 사회복지시설(생활시설) 인건비 가이드라인 과장급 1호봉 적용 및 운영비 지원

☐ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 경로당 운영 및 시설 지원 조례」 제5조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 도내 경로당 순회프로그램 관리자
- 추진체계
 - 운영주체 : 시군
 - 협력기관 : (사)대한노인회 강원도연합회, 강원도경로당광역지원센터
- 사업내용
 - 지원규모 : 18개 시군, 순회프로그램 관리자 30명
 - 지원내용 : 인건비(당해년도 사회복지시설(생활시설)인건비 가이드라인 적용), 교통비, 4대보험(실소요액), 퇴직적립금(당해년도 인건비 적용), 운영비
 - * 운영비는 사무관리, 관외여비 등으로 사용

- 배치기준

- 150개소 미만 : 9개 시군(동해, 태백, 속초, 철원, 화천, 양구, 인제, 고성, 양양) 각 1명
- 150 ~ 300개소 : 6개 시군(삼척, 홍천, 횡성, 영월, 평창, 정선) 각 2명
- 300개소 이상 : 3개 시(춘천, 원주, 강릉) 각 3명

※ 복지부「노인보건복지 사업 안내」에 따라 이용자 수, 지역별 분포 등을 고려하여 차등배치

- 관리자 역할 : 경로당 프로그램 현황조사, 프로그램 지원계획 수립 및 시행 등

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
순회프로그램 관리자수	30	30	30	30	30	-
사업비 합계	1,056	1,076	1,098	1,119	1,142	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	211	215	219	223	228	-
시군비	845	861	879	896	914	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-4. 노인여가프로그램 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	신승욱 (☎ 2676)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 어르신의 자기계발과 사회참여 활동 활성화를 위하여 시군에서 다양하게 운영되고 있는 프로그램 운영 지원

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 시군 종합사회복지관, 대한노인회 시군지회 등 65개소 지원(개소당 4,410천 원)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 노인복지 증진에 관한 조례」 제3조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 노인여가프로그램 운영 시설(노인대학, 노인교실 등)
- 추진체계
 - 운영주체 : 시군
- 사업내용
 - 노인교실별 4,410천원 한도(노인여가프로그램 운영비 중 강사비 지원)

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
운영 시설수	65	70	70	75	75	-
사업비 합계	286	308	308	330	330	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	57	62	62	66	66	-
시군비	229	246	246	264	264	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-5. 어르신생활체육지도자 배치

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	체육과	생활체육팀	담당자	김원기 (☎ 249-3325)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 전문성을 갖춘 어르신생활체육지도자를 배치하여 어르신들의 신체적 조건을 고려한 맞춤형 프로그램을 운영함으로써 어르신들의 체육활동 참여 기회를 보장, 각종 질환에 노출될 수 있는 어르신들에게 면역성 강화 및 심신의 균형감각 증진 기여
- 어르신 생활체육지도자 배치를 통해 어르신들에 대한 생활체육 보급과 저변 확대에 기여, 어르신들의 복지 향상과 다양한 체육활동 프로그램을 통한 어르신들의 적극적, 자발적 참여를 유도하여 건강사회 형성, 체육의 생활화 기반 조성

【 지금까지 추진상황 】

■ 2022년 추진실적

- 시군 체육회 76명 배치, 정규직 전환 완료('22.4)
- 지도자 배치 : 76명
- 강습장소 : 193개소
- 강습횟수 : 12,969회
- 참여인원 : 139,741명

□ 사업개요

- 사업근거 : 「국민체육진흥법」 제22조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 어르신 생활체육지도자

○ 추진체계

- 운영주체 : 시군 체육회
- 참여 및 협력기관 : 강원도체육회, 시군

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 내용 : 생활체육지도자 배치 76명 배치, 어르신생활체육 활동 지원

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 내용 : 생활체육지도자 소요인원 파악 적정인원 배치, 어르신생활체육 지도 활동

□ 연도별 투자계획

단위: 명, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
어르신생활체육지도자수		76	76	76	76	76	-
사업비 합계		2,376	2,448	2,522	2,596	2,674	매년3% 인상 기준
	국 비	1,188	1,224	1,261	1,298	1,337	-
	도 비	-	-	-	-	-	-
	시군비	1,188	1,224	1,261	1,298	1,337	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

1-6. 어르신생활체육대회 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	체육과	생활체육팀	담당자	김원기 (☎ 249-3325)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 65세 이상 어르신들의 건강한 체육 문화 조성 및 생활체육을 통한 어르신들의 교류 증진
- 어르신생활체육대회 개최를 통한 건전한 여가문화 정착, 스포츠를 통한 체력증진, 연대감 제고 등 건강한 강원 공동체 실현

【 지금까지 추진상황 】

- 2022년 추진실적
 - 일시·장소 : '22. 4. 27~28./ 철원군 일원
 - 참가인원 : 만60세 이상 동호인 2,649명 참가
 - 대회종목(13종목) : 탁구, 궁도, 게이트볼, 그라운드골프 등 어르신 생활체육 선호 종목
 - 개최효과 : 코로나19로 인한 사회적 거리두기로 2년간 미개최, 3년 만에 개최 도내 어르신들의 건강과 화합의 축제를 통한 연대감 제고

□ 사업개요

- 사업근거 : 「국민체육진흥법」 제22조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 강원도 내 65세 이상 생활체육 어르신
- 추진체계
- 운영주체 : 강원도체육회, 개최시군 체육회

○ 참여 및 협력기관 : 강원도, 개천시군

○ 사업내용

① 1차 ~ 2차년도(2023년 ~ 2024년)

- 내용: 제18회 강원도어르신생활체육대회 개최(4월 예정, 삼척시)

② 3차 ~ 5차년도(2025년 ~ 2027년)

- 내용: 연도별 강원도어르신생활체육대회 개최

□ 연도별 투자계획

단위: 회, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
어르신생활체육대회 개최수		1	1	1	1	1	-
사업비 합계		144	144	144	144	144	-
	국 비	22	22	22	22	22	-
	도 비	22	22	22	22	22	-
	시군비	100	100	100	100	100	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 2. 여가복지시설 확대

2-1. 경로당 광역지원센터 운영

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	신승욱 (☎ 2676)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 지역사회 중심의 전문적이고 통합적인 경로당 복지 서비스 관리 체계 구축으로 경로당 운영 활성화

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적 : 경로당 광역지원센터 운영 지원(인건비, 사업비 등)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제37조, 「대한노인회 지원에 관한 법률」 제2조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 강원도경로당광역지원센터
- 추진체계
 - 운영주체 : (사)대한노인회 강원도연합회
 - 협력기관 : (사)대한노인회 강원도연합회 시·군지회
- 사업내용
 - 소재지 : 춘천시 이디오피아길 13
 - 운영형태 : 대한노인회 강원도연합회 위탁운영

- 설치목적 : 지역사회 자원과의 연계 조정, 맞춤형 프로그램 발굴·보급 등 경로당
기능 강화 및 운영 활성화 지원 체계 구축
- 종 사 자 : 5명(센터장 1, 실장 1, 팀장 2, 대리 1)

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수		1	1	1	1	1	-
사업비 합계		292	296	302	308	316	-
	국 비	146	148	151	154	158	-
	도 비	146	148	151	154	158	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

2-2. 노인여가복지시설 기능 보강

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인돌봄팀	담당자	신승욱 (☎ 2676)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 노인여가복지시설의 기능보강사업을 통하여 지역 어르신들에게 쾌적하고 안전한 공간을 제공하여 노인 여가생활 활성화 도모

【지금까지 추진상황】

- 2022년 추진실적 : 8개 시군, 37개 사업(신축 8개, 개보수 13개, 장비보강 16개) 지원

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노인복지법」 제45조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 노인여가복지시설(경로당, 노인복지관, 노인교실)
- 추진체계
 - 운영주체 : 시장·군수
- 사업내용
 - 노인여가복지시설(경로당, 노인복지관, 노인교실) 신축·증축, 장비보강, 개보수 등 기능보강 지원

□ 연도별 투자계획

단위: 개, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
기능보강 지원수	41	41	45	45	50	-
사업비 합계	-	-	-	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	4,194	4,194	4,571	4,571	4,948	-
시군비	4,194	4,194	4,571	4,571	4,948	-
기 타	-	-	-	-	-	-

2-3. 강원도 노인회관 신축

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	노인복지과 노인정책팀	담당자	김희진 (☎ 2519)

□ 사업목적

- 어르신 권익 신장과 복지향상을 위해 노력하는 도 노인회의 노후 회관 신축을 통해 노인 여가 인프라를 확충하고 이용자에게 쾌적하고 안전한 공간 제공

【지금까지 추진상황】

- 강원도 노인회관 신축 추진계획 수립 : '22. 8. 24.
- 강원도 노인회관 신축 타당성 조사 및 기본계획 수립 정책연구용역 심의 완료 : '22.9.13.

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 대한노인회 강원도연합회 지원에 관한 조례」 제4조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2025년(3년)
- 사업대상 : (사)대한노인회 강원도연합회
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원도
 - 협력기관 : (사)대한노인회 강원도연합회

○ 사업내용 : 강원도 노인회관 신축 지원

- 강원도 노인회관은 1978년 건축되어 44년간 사용한 건축물로 복잡한 주변환경과 기능 보강사업비가 지속 투입되고 있어 건물 신축을 통해 노인회 활성화 지원
- 주요시설 : 도 노인회, 자원봉사센터, 경로당광역지원센터
 - ※ 세부용도 : 사무실, 프로그램실, 다목적 강당, 상담실, 회의실 등
- 연차별 계획(2023년~2026년)
 - 1차년도(2023년) : 강원도 노인회관 신축 타당성 및 기본계획 수립 연구용역
 - 2차년도(2024년) : 신축계획 수립 및 사전절차 이행
 - 3차년도(2025년) : 강원도 노인회관 신축 기본 및 실시설계 용역
 - 4차년도(2026년) : 강원도 노인회관 착공 및 완공

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수	1	1	1	-	-	-
사업비 합계	40	175	2,990	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	40	175	2,990	-	-	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 3. 평생교육 활성화 및 정보접근성 강화

3-1. 행복한 나이들 평생학습 지원사업

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	강원인재육성 평생교육진흥원 교육운영팀	담당자	이지원 ☎ 254-7777, 내선259)

□ 추진배경 및 사업목적

- 고령화시대 노인들의 학습 문화 증진과 삶의 질 향상에 기여하고 노인들의 커뮤니티 형성을 통한 사회적 소속감 및 안정감 증대
 - 동네 마실 가듯이 가까운 곳에서 노인들의 욕구를 반영한 평생학습을 지원하는 프로그램 기획
 - 어르신에게 학습문화 기회 제공으로 향후 사회적 활동으로 연결되기 위한 경험을 제공할 수 있도록 기획
 - 도내 권역 중 기초자치단체 중 학습 취약 시군을 우선 지원함

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적 - 선정팀 공모 및 선정 : 8월 - 중간점검(8개 기관) 및 사업 컨설팅 실시 :10월 - 도내 교육·복지·문화 관련 기관(단체) 8개소 40,000천원(도비) 지원(기관별 5,000천원 이내) - 참여기관 : 8개소 / 참여인원 : 235명

□ 사업개요

- 사업명 : 행복한 나이들 평생 학습 지원사업
- 사업대상 : 도내 60세 이상 어르신을 우선으로 함
- 추진방법 : 운영기관(단체) 공모를 통한 보조금 지원
 - 운영주체 : 강원인재육성평생교육진흥원
 - 참여 및 협력기관

- 도내 교육·복지·문화 관련 기관(단체) 및 기타 비영리민간단체
- 노인복지관 및 노인요양시설(예. 복지관, 문화원, 평생학습센터, 주민자치센터 등)

○ 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)

○ 사업내용

- 도내 인적자원을 활용한 세대통합형 프로그램 운영
- 지역 특성과 평생학습 트렌드를 반영한 어르신 맞춤형 평생학습 지원
- 학습 취약계층 어르신들의 학습 욕구 해소를 위한 학습 활동 프로그램 지원
 - 지원규모 : 기관별 4,000천원 이내(4,000천원 ×12곳)
 - 지원항목 : 강사비, 홍보비, 교재비, 운영비

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
운영기관수		12	12	12	12	12	-
사업비 합계		50	50	50	50	50	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	50	50	50	50	50	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

3-2. 디지털·성인문해교육 공모사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	강원인재육성 평생교육진흥원	교육운영팀	담당자	정슬기(☎254-7777, 내선258)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 강원도문해교육센터 지정(2022. 1. 1.)에 따라 강원도 비문해 성인대상 기초문해교육 확대와 문해교육 지원체계 수립을 통해 도 문해교육을 활성화시키고자 함
 - 읽기, 쓰기 셈하기는 일상생활에 필요한 가장 기초적인 능력으로 문해교육은 개인의 행복한 삶은 물론 국가 경쟁력 향상에 기여
 - 강원도 내 20세 이상 성인인구 중 의무교육에 해당하는 중학학력 미만 저학력 성인은 약 14.7%(약 18만명)로 전국 평균인 9.8%보다 높음
 - 강원도문해교육센터 지정에 따라 저조한 문해교육 운영여건을 개선하고 문해교육 활성화를 통해 교육격차 해소 및 평생학습 사회 구현을 위한 토대 마련
- 사업목적
 - 문해교육센터 지정에 따른 국가-도-시군-기관 간 네트워크 확대
 - 신규 문해교육강좌 발굴 및 문해기관 자생력 확보를 위한 지원 확대
 - 생활환경 변화에 따른 디지털 문해교육 운영을 위한 지원
 - 문해교육기관 전문성 강화를 위한 컨설팅 시범 추진

【지금까지 추진상황】

- 교육부 '성인문해교육 활성화 지원사업' 선정 및 광역거점기관 업무 추진('16~)
- 강원인재육성평생교육진흥원 통합법인 출범에 따른 강원도 문해교육센터 지정('22)
- 2022년 추진실적
 - 강원도문해교육센터 지정 : 2022. 1. 1.
 - 성인문해교육 활성화 지원사업 : 6개 세부사업
 - 성인문해교육 공모사업 : 4개 세부사업

□ 사업개요

- 사업근거 : 「평생교육법」 제39조의2, 「강원도 문해교육 지원에 관한 조례」 제7조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 비문해·저학력 성인
- 추진체계
 - 운영주체 : 강원인재육성평생교육진흥원
 - 참여 및 협력기관 : 교육부, 국가평생교육진흥원, 18개 시군 기관·대학·동아리 등
- 사업내용
 - 성인문해교육 활성화 지원사업 : 6개 세부사업 / 62,500천원
 - 문해교육 전담인력 전문성 강화 : 3개 세부사업 / 42,500천원
 - 성인문해교육 공모사업 : 4개 세부사업 / 141,000천원
 - 찾아가는 디지털 세상: 1개 세부사업, 비예산

□ 연도별 투자계획

단위: 개 사업, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
세부사업수	15	15	15	15	15	-
사업비 합계	246	246	246	246	246	-
국 비	85	85	85	85	85	-
도 비	161	161	161	161	161	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

3-3. 디지털 역량강화 교육

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	정보화정책과	정보기획팀	담당자	심규태 (☎ 2180)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 코로나19로 무인·비대면 중심의 디지털 대전환이 가속화됨에 따라, 디지털 비사용자는 일상 속 불편을 넘어 사회 전반에서 배제될 우려 증대
 - 국민 누구나 디지털 세상에 참여하여 디지털의 혜택을 누릴 수 있도록 개인의 디지털 역량 함양 필요
- 강원도 생활 유희공간을 대상으로 디지털배움터를 구축하여, 지역 전 주민 대상 계층·수준별 맞춤형 디지털 역량교육 추진
 - 고교·대학 졸업자, ICT 분야 경력단절 여성 및 유관분야 퇴직자 등 강원도 지역인재를 디지털 강사와 서포터즈로 채용하여 지역 내 일자리 창출

【지금까지 추진상황】

- 2021년 추진실적 : 디지털 배움터 56개소 운영 및 33,708명 교육
- 2022년 추진실적 : 디지털 배움터 51개소 운영 및 31,694명 교육
- 디지털 포용법 등 정보격차해소를 위한 법안 제정 예정

□ 사업개요

- 사업근거 : 「지능정보화기본법」 제15조·제50조,

「전 국민 디지털 역량 강화 교육」 사업추진 공통 가이드라인

- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)

- 사업대상 : 강원도민 누구나(고령자, 디지털 취약계층, 지역인재 등)
- 추진체계
 - 주무부처 : 과학기술정보통신부
 - 전문기관 : 한국지능정보사회진흥원
 - 주관기관 : 강원도
 - 수행기관 : 사업자
- 사업내용
 - (디지털 배움터 구축·운영) 시군별 배움터 및 찾아가는 에듀버스 등을 운영터 운영
 - (교육과정 운영) 집합, 온라인 방식을 활용하여 기초부터 심화까지 교육
 - (강사·서포터즈 양성) 고교·대학졸업자, 경력단절여성 등 지역인재를 강사·서포터즈 양성

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 명, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
디지털배움터 구축수		50개소	50개소	추진예정	추진예정	추진예정	-
교육인원		27,000	27,000				-
강사·서포터즈 채용인원		180	180				-
사업비 합계		4,365	4,365	-	-	-	-
	국 비	3,492	3,492	-	-	-	-
	도 비	131	131	-	-	-	-
	시군비	742	742	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

정책과제 4. 사회참여·자원봉사 활성화

4-1. 대한노인회 강원도연합회 법정단체 운영 지원

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☒ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	노인복지과	노인정책팀	담당자	김희진 (☎ 2519)	

□ 사업목적

- 사단법인 대한노인회 강원도연합회 법정단체 운영비 등 지원함으로써 도내 노인복지 증진 및 어르신 권익신장 도모

【지금까지 추진상황】

단위: 천원								
2020년			2021년			2022년		
계	인건비	운영비	계	인건비	운영비	계	인건비	운영비
170,000	122,580	47,420	160,920	122,500	38,420	169,837	131,417	38,420

□ 사업개요

- 사업근거 : 「대한노인회 지원에 관한 법률」 제5조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : (사)대한노인회 강원도연합회
- 추진체계
 - 운영주체 : (사)대한노인회 강원도연합회
 - 참여 및 협력기관 : (사)대한노인회 강원도연합회 시군지회, 경로당광역지원센터

- 사업내용 : 노인회 사무처 직원(3명) 인건비 및 운영비(제세공과금, 수용비 등) 지원
 - 노인게이트볼대회 등 여가문화 및 일자리 지원, 자원봉사 등 사회활동 참여 활성화

□ 연도별 투자계획

단위: 개소, 백만원

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업수행 기관수		1	1	1	1	1	-
사업비 합계		172	177	182	188	188	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	도 비	172	177	182	188	188	-
	시군비	-	-	-	-	-	-
	기 타	-	-	-	-	-	-

4-2. 아름다운 이야기할머니 사업

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☒ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☐ 기타
담당부서	문화예술과	문화정책팀	담당자	전진실 (☎ 3319)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 세대 간의 소통 확대와 여성 노인 인력 일자리 창출 필요성 증대
- 한국적 정서를 담은 선현들의 미담(이야기)을 자라나는 미래 세대에게 전승하여 어린이 정서를 함양하고 여성 고령인구(만56세~80세)의 사회 참여 기회 제공

【지금까지 추진상황】

■ 2022년 추진실적 : 활동기관 수(303개소), 활동할머니(108명), 신규선발(43명)

□ 사업개요

- 사업근거 : 「인문학 및 인문정신문화의 진흥에 관한 법률」 제16조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 만 56세~80세 여성
- 추진체계
 - 추진주체 : 문화체육관광부, 강원도
 - 추진주관 : (재)한국국학진흥원

○ 사업내용

- 아름다운 이야기 할머니 선발 및 파견(유치원, 어린이집) 활동
- 옛날이야기 및 선현 미담 구연 프로그램 진행
- 지역 전통 스토리 개발

□ 연도별 투자계획

단위: 명*, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업 참여자수	144	149	154	159	164	-
사업비 합계	533	553	573	593	613	-
국 비	373	383	393	403	413	-
도 비	160	170	180	190	200	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

* 단위(명): 신규 선발+활동 할머니 수

정책과제 5. 고령친화산업 홍보

5-1. 강원 뉴시니어 라이프 산업박람회 정기 개최

신규구분	☐ 신규	☒ 기존	재원구분	☐ 국비	☐ 도 자체
				☐ 시군 자체	☒ 기타
담당부서	경제정책과	경제정책팀	담당자	진효수 (☎ 2758)	

□ 추진배경 및 사업목적

- 어르신 인구 증가와 고령친화산업 시장이 확대됨에 따라 도내 고령친화산업 육성·지원 함으로써 지역경제 발전 유도 및 어르신의 삶의 질 향상 기여 필요
- 「저출산·고령사회기본법」 제21조에서는 강원도 저출산·고령사회 연도별 시행계획을 수립·시행함에 있어서 고령친화산업 발전에 관한 계획 포함 권고
 - 「강원도 고령친화산업 육성 및 지원 조례」 제5조에서는 고령친화제품 전시·대여 및 체험·교육 등 홍보, 제7조에서는 고령친화산업 육성·지원을 위하여 산업계, 단체 등과 상시 협력체계 구축 노력 명시
- 2022년 첫 개최한 「강원 뉴시니어 라이프 산업 박람회」 정기 개최 제안
 - 어르신의 삶을 더욱 젊고, 건강하고, 윤택하게 만드는 건강·의료, 뷰티, 스마트산업 등 유망산업의 제품 전시·홍보 및 금융, 여행, 일자리 등 유익한 정보 상담·제공

□ 사업개요

- 사업근거 : 「강원도 고령친화산업 육성 및 지원 조례」 제5조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)

○ 사업대상 : 강원도민 누구나

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도, 강원일보, 대한노인회 강원도연합회
- 참여 및 협력기관 : 18개 시군, 원주의료기기테크노벨리, 강원대학교, 강원도일자리재단, 농협중앙회 강원지역본부, NH농협은행 강원영업본부, 민간기업 등

○ 사업내용 : 박람회장(산업·체험관, 홍보관) 운영, 부대행사 등

- 박람회 부스 : 주제관, 스마트산업관, 건강의료관, 레저취미 등
 - 주제관 : 시니어산업의 변화상 및 역사, 시니어들의 삶의 미래 설계 구성
 - 스마트산업관 : KT 등이 참여하여 스마트 경로당, 자율주행로봇, 반려돌봄로봇 등을 전시하여 첨단기술을 접목한 시니어 산업의 미래상 확인
 - 건강·의료관 : 원주의료기기 테크노벨리와 관련 기업들의 관절보조대, 고주파자극기, 안마기 등 의료기기 전시, 메디체크와 치매안심센터 등을 통해 건강검진 등
 - 그 외 : 금융, 연금, 여행상품, 일자리·창업 등 상담
- 홍보관 : 창업·일자리, 금융·부동산, 노인복지, 보이스피싱 예방 등 교육
- 부대행사 : 사고팔고 플리마켓 부스운영, 공연 등

□ 연도별 투자계획

단위: 회, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
개최횟수	1	1	1	1	1	-
사업비 합계	-	-	-	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	-	-	-	-	-	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

추진전략 VI. 추진기반

1-1. 연도별 시행계획 수립 및 검토 환류체계 구축

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	노인복지과 노인정책팀	담당자	김희진 (☎ 2519)

□ 추진배경 및 사업목적

- 「강원도 노인복지 기본 조례」 제6조에서는 연도별 시행계획 수립·이행 명시
- 강원특별자치도 지정을 통해 새로운 환경이 조성되는 현 상황에서 2023~2027년 5개년 계획에 대한 즉각적인 피드백과 다음 연도 사업을 수정·보완하는 과정 연계를 통해 보다 나은 계획이행이 이루어질 수 있도록 노력 필요
 - 또한 보다 실효성 있는 노인복지정책 및 사업 시행을 위해 연간 시행계획 수립 및 검토를 통한 환류체계 구축 필요
- 연도별 시행계획을 수립하고 시행결과를 점검 및 사업 이행 공무원과 유관기관 대상 자체평가를 통해 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 종합적인 시행 가능 기대

□ 사업개요

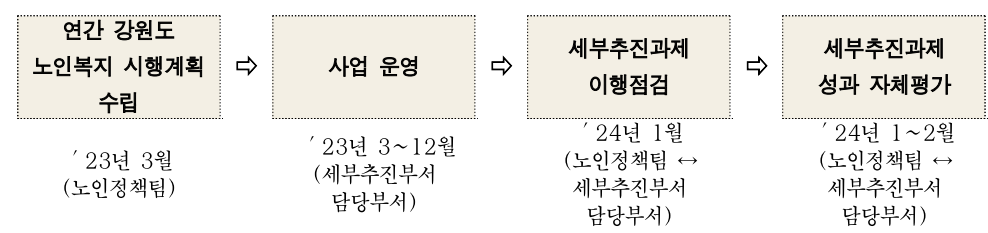
- 사업근거 : 「강원도 노인복지 기본 조례」 제6조
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 세부추진과제 담당부서

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도 노인정책팀

○ 사업내용 : 연간 시행계획 수립 및 이행점검, 자체평가 등

- 연간 강원도 노인복지 시행계획 수립 : 과제별 사업량·예산 등 일정계획 수립
- 세부추진과제 이행점검 : 사업진행률, 목표달성도 등 자체 정량평가 실시
- 세부추진과제 성과 자체평가 : 만족도, 한계점 등 자체 정성평가 실시 및 내년도 사업 계획 반영



□ 연도별 투자계획

단위: 회, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
사업별 이행점검횟수	1	1	1	1	1	-
사업비 합계	-	-	-	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	-	-	-	-	-	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

1-2. 강원 「광역노후준비협의체」 구성 및 운영

신규구분	☒ 신규 ☐ 기존	재원구분	☐ 국비 ☒ 도 자체 ☐ 시군 자체 ☐ 기타
담당부서	노인복지과 노인일자리팀	담당자	전혜란 (☎ 4334)

□ 추진배경 및 사업목적

- 「노후준비지원법」 개정에 따라 노후준비에 대한 인식개선 서비스 등을 제공하여 개인 스스로 노후를 준비할 수 있도록 지원 필요
 - 고령화 자립 지원 광역지자체 기반 구축으로 체계적인 노후준비 서비스 추진
- 노후준비 관련 재무와 건강, 여가, 대인관계 등 관계기관(민간·공공기관) 간 연계지원을 위해 강원도 거주 신중년들의 활기차고 성공적인 노후준비 지원체계 마련 및 지역사회 활성화 기여

□ 사업개요

- 사업근거 : 「노후준비 지원법」 제9조의2
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업대상 : 강원도 내 노후준비 관련 민간 및 공공기관

○ 추진체계

- 운영주체 : 강원도
- 협력기관 : 국민연금공단 강원지역본부, 강원도경제진흥원, 강원시청자미디어센터,
한국노인인력개발원 강원지역본부, 강원도사회복지협의회, 강원도광역정신
건강복지센터, 대학교 및 평생학습관, 보건소, 도내 가족센터·복지시설 등

○ 사업내용

- 강원 「광역노후준비협의체」 구성
- 노후준비 진단 및 상담 : 신중년 세대 위한 맞춤형 인생설계 진단 및 상담지원
- 재무건강관리 등 노후에 필요한 교육과정 개설·운영
- 지역특화 프로그램 진행 : 찾아가는 노후준비 서비스 등

□ 연도별 투자계획

단위: 회, 백만원

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	비고
회의 개최횟수	1	1	1	1	1	-
사업비 합계	-	-	-	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-
도 비	-	-	-	-	-	-
시군비	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-

4. 연차별 투자계획(총괄)

가. 신규구분 투자계획

단위: 백만원

구분(과제수)	총액	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
총 액(71개)	6,695,727	1,266,755	1,323,367	1,328,264	1,366,742	1,410,599
국 비	4,978,157	942,663	977,716	987,454	1,018,849	1,051,475
도 비	416,121	78,070	93,361	81,316	80,409	82,965
시군비	1,292,466	244,550	250,671	257,714	265,526	274,005
기 타	8,983	1,472	1,619	1,780	1,958	2,154
기존과제(60개)	6,671,637	1,265,480	1,318,472	1,320,564	1,361,632	1,405,489
국 비	4,977,307	942,533	977,536	987,274	1,018,669	1,051,295
도 비	399,936	77,340	90,206	75,356	77,239	79,795
시군비	1,285,411	244,135	249,111	256,154	263,766	272,245
기 타	8,983	1,472	1,619	1,780	1,958	2,154
신규과제(11개)	24,090	1,275	4,895	7,700	5,110	5,110
국 비	850	130	180	180	180	180
도 비	16,185	730	3,155	5,960	3,170	3,170
시군비	7,055	415	1,560	1,560	1,760	1,760

※ 기타: '고령자 복지주택 사업', '강원 뉴시니어 라이프 산업박람회 정기 개최' 2개 사업

나. 세부실천과제별 투자계획

단위: 백만원

정책과제	세부과제	구분	계	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
	총액	계	6,695,727	1,266,755	1,323,367	1,328,264	1,366,742	1,410,599
		국 비	4,978,157	942,663	977,716	987,454	1,018,849	1,051,475
		도 비	416,121	78,070	93,361	81,316	80,409	82,965
		시군비	1,292,466	244,550	250,671	257,714	265,526	274,005
		기 타	8,983	1,472	1,619	1,780	1,958	2,154
I. 노후소득 보장(11)		계	5,799,355	1,092,498	1,125,094	1,158,866	1,193,437	1,229,460
		국 비	4,624,784	871,032	897,154	924,105	951,907	980,586
		도 비	234,251	44,272	45,519	46,857	48,083	49,520
		시군비	940,320	177,194	182,421	187,904	193,447	199,354
1. 저소득 어르신 소득지원 강화(3)	1-1. 기초연금 지급	계	4,679,268	881,173	907,608	934,837	963,882	991,768
		국 비	4,070,609	766,718	789,719	813,411	837,813	862,948
		도 비	121,575	22,899	23,586	24,294	25,023	25,773
		시군비	486,084	91,556	94,303	97,132	100,046	103,047
	1-2. 장수수당 지원	계	244	100	72	48	24	-
		도 비	49	20	14	10	5	-
		시군비	195	80	58	38	19	-
	1-3. 기초연금 미수령자 적극 발굴	계	-	-	-	-	-	-
2. 일자리 지원을 통한 소득보장 (5)	2-1. 노인일자리 및 사회활동 지원	계	1,101,239	207,286	213,487	219,966	226,726	233,774
		국 비	550,620	103,643	106,744	109,983	113,363	116,887
		도 비	98,299	18,515	19,070	19,643	20,232	20,839
		시군비	452,320	85,128	87,673	90,340	93,131	96,048
	2-2. 강원형 공공이불빨래방 설치	계	1,000	400	300	300	-	-
		도 비	500	200	150	150	-	-
		시군비	500	200	150	150	-	-
	2-3. 취업형 100세 시대 어르신 일자리사업	계	409	77	80	81	84	87
		도 비	302	57	59	60	62	64
		시군비	107	20	21	21	22	23
	2-4. 인턴형 100세 시대 어르신 일자리사업	계	4,731	891	918	945	974	1,003
		도 비	4,731	891	918	945	974	1,003
	2-5. 특화형 100세 시대 어르신 일자리사업	계	2,228	420	432	446	458	472
		도 비	1,114	210	216	223	229	236
		시군비	1,114	210	216	223	229	236
3. 신중년의 일·사회 참여 기회확대 (3)	3-1. 신중년 경력형일자리 지원	계	7,110	1,342	1,382	1,422	1,462	1,502
		국 비	3,555	671	691	711	731	751
		도 비	3,555	671	691	711	731	751
	3-2. 신중년 사회공헌활동 지원	계	3,066	609	609	609	609	630
		도 비	3,066	609	609	609	609	630
	3-3. 신중년 재취업 특화교육	계	1,060	200	206	212	218	224
		도 비	1,060	200	206	212	218	224
II. 지역사회 계층거주 통합돌봄 강화(21)		계	428,066	78,971	79,080	84,118	89,979	95,918
		국 비	219,266	42,122	39,527	42,503	45,764	49,350
		도 비	58,997	10,509	11,338	11,775	12,440	12,935
		시군비	149,803	26,340	28,215	29,840	31,775	33,633

정책과제	세부과제	구분	계	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
1. 재가어르신 돌봄 강화(6)	1-1. 노인맞춤돌봄서비스 운영	계	216,280	35,426	38,969	42,866	47,152	51,867
		국 비	151,395	24,798	27,278	30,006	33,006	36,307
		도 비	13,199	2,162	2,378	2,616	2,878	3,165
		시군비	51,686	8,466	9,313	10,244	11,268	12,395
	1-2. 독거노인응급 안전안심서비스 운영	계	24,782	4,059	4,465	4,912	5,403	5,943
		국 비	12,388	2,029	2,232	2,455	2,701	2,971
		도 비	2,632	431	474	522	574	631
		시군비	9,762	1,599	1,759	1,935	2,128	2,341
	1-3. 어르신 병원동행서비스 운영 지원	계	11,045	741	2,576	2,576	2,576	2,576
		도 비	5,530	378	1,288	1,288	1,288	1,288
		시군비	5,515	363	1,288	1,288	1,288	1,288
	1-4. (가칭)어르신 강원안심 통합돌봄 운영	계	2,924	66	522	512	912	912
		도 비	1,724	66	322	312	512	512
		시군비	1,200	-	200	200	400	400
	1-5. 응급안전안심 서비스 24시간 콜센터 구축	계	1,056	-	264	264	264	264
		도 비	1,056	-	264	264	264	264
	1-6. 어르신 돌봄가족 지원	계	240	-	60	60	60	60
		도 비	240	-	60	60	60	60
2. 어르신 돌봄품질 향상(4)	2-1. 돌봄서비스 종사자 활동보조 지원	계	14,750	2,842	2,896	2,950	3,004	3,058
		도 비	4,425	853	869	885	901	917
		시군비	10,325	1,989	2,027	2,065	2,103	2,141
	2-2. 돌봄서비스 종사자 직무교육	계	30	6	6	6	6	6
		도 비	30	6	6	6	6	6
	2-3. 노인장기요양 요원지원센터 운영 지원	계	1,601	301	310	330	330	330
		국 비	485	55	100	110	110	110
		도 비	1,116	246	210	220	220	220
	2-4. 노인복지시설 종사자 처우개선	계	71,281	12,697	13,746	14,346	14,946	15,546
		도 비	14,255	2,539	2,749	2,869	2,989	3,109
		시군비	57,026	10,158	10,997	11,477	11,957	12,437
3. 치매돌봄 강화(4)	3-1. 중증치매노인 공공후견 지원	계	230	46	46	46	46	46
		국 비	180	36	36	36	36	36
		도 비	30	6	6	6	6	6
		시군비	20	4	4	4	4	4
	3-2. 원격치매클리닉 운영	계	190	38	38	38	38	38
		국 비	95	19	19	19	19	19
		도 비	95	19	19	19	19	19
	3-3. 치매치료관리비 지원	계	9,640	1,928	1,928	1,928	1,928	1,928
		도 비	5,785	1,157	1,157	1,157	1,157	1,157
		시군비	3,855	771	771	771	771	771
	3-4. 치매안심센터 운영 지원	계	55,780	11,156	11,156	11,156	11,156	11,156
		국 비	44,630	8,926	8,926	8,926	8,926	8,926
		도 비	2,230	446	446	446	446	446
		시군비	8,920	1,784	1,784	1,784	1,784	1,784
4. 노인학대 예방(4)	4-1. 효(孝)지킴이센터 운영 지원	계	255	51	51	51	51	51
		도 비	255	51	51	51	51	51
	4-2. 지역노인보호전문기관 운영 지원	계	6,482	1,246	1,270	1,296	1,322	1,348
		국 비	3,241	623	635	648	661	674
		도 비	3,241	623	635	648	661	674
		시군비						

정책과제	세 부 과 제	구 분	계	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	
	4-3. 학대피해노인 전용쉼터 운영 지원	계	1,230	238	242	246	250	254	
		국 비	615	119	121	123	125	127	
		도 비	615	119	121	123	125	127	
	4-4. 노인복지시설 멘토링단 운영	계	35	7	7	7	7	7	
		도 비	35	7	7	7	7	7	
	5. 존엄한 삶의 마무리 지원(3)	5-1. 공설 장사시설 확충	계	7,695	7,695	-	-	-	-
국 비			5,387	5,387	-	-	-	-	
도 비			1,154	1,154	-	-	-	-	
시군비			1,154	1,154	-	-	-	-	
5-2. 무연고 및 저소득층 공영장례 지원		계	840	168	168	168	168	168	
		도 비	840	168	168	168	168	168	
5-3. 고독사 예방 및 관리		계	1,700	260	360	360	360	360	
		국 비	850	130	180	180	180	180	
		도 비	510	78	108	108	108	108	
		시군비	340	52	72	72	72	72	
III. 예방적 보건·의료서비스 확충(9)		계	140,853	27,918	53,100	19,448	19,842	20,275	
		국 비	67,180	13,369	25,822	9,057	9,321	9,611	
		도 비	37,270	7,251	20,136	3,199	3,274	3,356	
		시군비	36,403	7,298	7,142	7,192	7,247	7,308	
1. 건강관리 강화 (4)	1-1. 보건진료소 노인건강관리 지원	계	1,645	329	329	329	329	329	
		도 비	325	65	65	65	65	65	
		시군비	1,315	263	263	263	263	263	
		계	27,850	5,570	5,570	5,570	5,570	5,570	
	1-2. 방문건강관리사업 및 AI-IoT 기반 어르신 건강관리사업	국 비	13,925	2,785	2,785	2,785	2,785	2,785	
		도 비	2,785	557	557	557	557	557	
		시군비	11,140	2,228	2,228	2,228	2,228	2,228	
		계	300	60	60	60	60	60	
	1-3. 강원헬스_up 운영사업	도 비	60	12	12	12	12	12	
		시군비	240	48	48	48	48	48	
		계	5,800	1,160	1,160	1,160	1,160	1,160	
		도 비	1,160	232	232	232	232	232	
	1-4. 재가진폐환자 의료비 지원	시군비	4,640	928	928	928	928	928	
		계	19,618	2,987	3,584	3,942	4,336	4,769	
		국 비	13,153	2,003	2,403	2,643	2,907	3,197	
		도 비	3,747	571	685	753	828	910	
2. 의료서비 스 인프라 확충(4)	2-1. 노인요양시설 확충 및 기능 보강	시군비	2,718	413	496	546	601	662	
		계	42,000	7,990	34,010	-	-	-	
		국 비	21,000	3,995	17,005	-	-	-	
		도 비	21,000	3,995	17,005	-	-	-	
	2-3. 공립요양병원 공공보건사업	계	950	190	190	190	190	190	
		국 비	475	95	95	95	95	95	
		도 비	250	50	50	50	50	50	
		시군비	225	45	45	45	45	45	
	2-4. 농어촌의료서비스 개선사업	계	16,435	4,435	3,000	3,000	3,000	3,000	
		국 비	10,957	2,957	2,000	2,000	2,000	2,000	
		도 비	2,739	739	500	500	500	500	
		시군비	2,739	739	500	500	500	500	
	3. 노인자살 예방(1)	3-1. 생명존중 자살예방사업- 생명지킴이 사례관리	계	25,990	5,198	5,198	5,198	5,198	5,198
			국 비	7,670	1,534	1,534	1,534	1,534	1,534
			도 비	5,150	1,030	1,030	1,030	1,030	1,030
			시군비	13,170	2,634	2,634	2,634	2,634	2,634

정책과제	세부과제	구분	계	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
IV. 고령친화 지역환경 개선(13)		계	134,144	27,699	26,058	26,370	26,767	27,250
		국 비	32,577	7,309	6,317	6,317	6,317	6,317
		도 비	34,451	6,703	6,856	6,873	6,945	7,074
		시군비	58,133	12,215	11,266	11,400	11,547	11,705
		기 타	8,983	1,472	1,619	1,780	1,958	2,154
1. 안전하고 편리한 교통환경 개선(4)	1-1. 노인보호구역 개선 사업	계	11,512	2,592	2,430	2,230	2,130	2,130
		도 비	7,687	1,827	1,665	1,465	1,365	1,365
		시군비	3,825	765	765	765	765	765
	1-2. 고령운전자 운전면허 자진반납 지원	계	1,450	290	290	290	290	290
		국 비	435	87	87	87	87	87
		도 비	305	60	60	60	60	60
		시군비	711	142	142	142	142	142
	1-3. 특별교통수단 도입 보조	계	4,336	2,496	460	460	460	460
		국 비	2,168	1,248	230	230	230	230
		도 비	650	374	69	69	69	69
		시군비	1,518	874	161	161	161	161
	1-4. 특별교통수단 운영 지원	계	69,974	13,974	14,000	14,000	14,000	14,000
		국 비	29,974	5,974	6,000	6,000	6,000	6,000
		시군비	40,000	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000
2. 주거 안전성 확보(3)	2-1. 무료 양로시설 운영 지원	계	22,659	4,354	4,441	4,530	4,621	4,713
		도 비	17,221	3,309	3,375	3,443	3,512	3,582
		시군비	5,438	1,045	1,066	1,087	1,109	1,131
	2-2. 강원도 효도아파트 입주자 지원사업	계	720	720	-	-	-	-
		도 비	360	360	-	-	-	-
		시군비	360	360	-	-	-	-
	2-3. 고령자 복지주택 사업	계	-	-	-	-	-	-
3. 고령친화 농작업 환경조성 (2)	3-1. 고령농업인 동작업비 지원	계	17,948	2,940	3,234	3,557	3,913	4,304
		도 비	2,693	441	485	534	587	646
		시군비	6,282	1,029	1,132	1,245	1,370	1,506
		기 타	8,973	1,470	1,617	1,778	1,956	2,152
	3-2. 농업인 농기계 기술교육 운영	계	215	43	43	43	43	43
4. 일상생활 안전교육 (2)	4-1. 찾아가는 도민안전교육	계	100	20	20	20	20	20
		도 비	90	18	18	18	18	18
		기 타	10	2	2	2	2	2
	4-2. 강원형 사회적 보호자 육성	계	3,080	-	770	770	770	770
		도 비	3,080	-	770	770	770	770
5. 고령친화 문화조성 (2)	5-1. 노인의날 기념식, 강원어르신 한마당 축제 개최	계	100	20	20	20	20	20
		도 비	100	20	20	20	20	20
	5-2. 노인복지증진 공모사업	계	2,050	250	350	450	500	500
		도 비	2,050	250	350	450	500	500
V. 사회참여·여가문화 활동 지원(15)		계	193,579	39,669	40,035	39,462	36,717	37,696
		국 비	34,350	8,831	8,896	5,472	5,540	5,611
		도 비	51,206	9,335	9,512	12,612	9,667	10,080
		시군비	108,023	21,503	21,627	21,378	21,510	22,005
		계	35,602	7,050	7,084	7,120	7,156	7,192
1. 여가문화 활성화(6)	1-1. 경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비)	국 비	17,801	3,525	3,542	3,560	3,578	3,596
		도 비	5,337	1,057	1,062	1,067	1,073	1,078
		시군비	12,464	2,468	2,480	2,493	2,505	2,518
		계	35,602	7,050	7,084	7,120	7,156	7,192

정책과제	세부과제	구분	계	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
	1-2. 경로당 운영 지원(운영비)	계	73,931	14,671	14,725	14,785	14,845	14,905
		도 비	14,786	2,934	2,945	2,957	2,969	2,981
		시군비	59,145	11,737	11,780	11,828	11,876	11,924
	1-3. 경로당 순회프로그램 관리자 지원	계	5,491	1,056	1,076	1,098	1,119	1,142
		도 비	1,096	211	215	219	223	228
		시군비	4,395	845	861	879	896	914
	1-4. 노인여가프로그램 운영 지원	계	1,562	286	308	308	330	330
		도 비	313	57	62	62	66	66
		시군비	1,249	229	246	246	264	264
	1-5. 어르신생활체육 지도자 배치	계	12,616	2,376	2,448	2,522	2,596	2,674
		국 비	6,308	1,188	1,224	1,261	1,298	1,337
		시군비	6,308	1,188	1,224	1,261	1,298	1,337
	1-6. 어르신생활 체육대회 지원	계	720	144	144	144	144	144
		국 비	110	22	22	22	22	22
		도 비	110	22	22	22	22	22
		시군비	500	100	100	100	100	100
2. 여가복지 시설 확대(3)	2-1. 경로당 광역지원센터 운영	계	1,514	292	296	302	308	316
		국 비	757	146	148	151	154	158
		도 비	757	146	148	151	154	158
	2-2. 노인여가복지시설 기능 보강	계	44,956	8,388	8,388	9,142	9,142	9,896
		도 비	22,478	4,194	4,194	4,571	4,571	4,948
		시군비	22,478	4,194	4,194	4,571	4,571	4,948
3. 평생교육 활성화 및 정보접근성 강화(3)	2-3. 강원도 노인회관 신축	계	3,205	40	175	2,990	-	-
		도 비	3,205	40	175	2,990	-	-
	3-1. 행복한 나이들 평생학습 지원사업	계	250	50	50	50	50	50
		도 비	250	50	50	50	50	50
	3-2. 디지털·성인문해 교육 공모사업	계	1,230	246	246	246	246	246
		국 비	425	85	85	85	85	85
		도 비	805	161	161	161	161	161
	3-3. 디지털 역량강화교육	계	8,730	4,365	4,365	-	-	-
		국 비	6,984	3,492	3,492	-	-	-
		도 비	262	131	131	-	-	-
		시군비	1,484	742	742	-	-	-
4. 사회참여·자원봉사 활성화(2)	4-1. 대한노인회 강원도연합회 법정단체 운영 지원	계	907	172	177	182	188	188
		도 비	907	172	177	182	188	188
	4-2. 아름다운 이야기할머니 사업	계	2,865	533	553	573	593	613
		국 비	1,965	373	383	393	403	413
		도 비	900	160	170	180	190	200
5. 고령친화 산업 홍보(1)	5-1. 강원 뉴시니어 라이프 산업박람회 정기 개최	계	-	-	-	-	-	-
추진기반 (2)	1-1. 연도별 시행계획 수립 및 검토 환류체계 구축	계	-	-	-	-	-	-
	1-2. 강원 「광역노후 준비협의체」 구성 및 운영	계	-	-	-	-	-	-

참고문헌

- 강원도(2021), 『2022년 강원도 자살예방 시행계획』.
- 강원도 복지국(2022), 『행정내부자료』.
- 강원도민일보(2022), “내가게 접고 취업한 사장님 알바마저 설 곳 잃어”, 2022년 4월 25일.
- 국가인권위원회(2022), 『2021 국가인권위원회 인권상황보고서』.
- 대구광역시(2018), 『대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립 연구』.
- 대한민국정부(2020), 『제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)』.
- 대한민국정부(2022), 『제4차 저출산·고령사회 기본계획 : 2022년도 시행계획(지방자치단체)』.
- 대한민국정부(2022), 『윤석열정부 120대 국정과제』.
- 독거노인종합지원센터(2022), 『2022년 노인맞춤돌봄서비스 관련 시도별 주요통계 요약표』.
- 보건복지부(2021), 『노인복지시설 현황』.
- 보건복지부(2021), 『2022년 보건복지부 시행계획』.
- 보건복지부(2022), 『2021 보건복지통계연보』.
- 보건복지부(2022), 『2021년 사회복지관 운영관련 업무처리안내』.
- 보건복지부·국립중앙의료원·중앙치매센터(2022), 『대한민국 치매현황 2021』.
- 보건복지부·중앙노인보호전문기관(2022), 『2021 노인학대 현황보고서』.
- 부산광역시(2018), 『부산시 고령친화도시 조성을 위한 2기 노인복지실행계획(2019~2023)』.
- 서미경·이윤경(2013), 『강원도 노인복지비전 및 중장기 추진전략(2014~2020)』, 강원도여성가족연구원.
- 서울특별시(2021), 『서울시 어르신복지 종합계획(2021~2025)』.
- 이윤경·김세잔·남궁은하·이선화·주지원(2021), 『치매정책 추진체계 현황분석 및 강화방안 연구』, 보건복지부·한국보건사회연구원.
- 인천광역시(2018), 『인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)』.
- 전라북도(2018), 『전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)』.
- 전현수·최균(2021), 『강원형 사각지대 어르신 돌봄사업 모형 개발』, 강원도여성가족연구원.
- 질병관리청(2022), 『2021 지역건강통계 한눈에 보기』.
- 충청남도(2019), 『제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)』.
- 국가법령정보센터 www.law.go.kr
- 국가통계포털 kosis.kr

도로교통공단 교통사고분석시스템 taas.koroad.or.kr

보건복지부 www.mohw.go.kr

복지로 복지통계 www.bokjiro.go.kr

보건복지부 e하늘 장사정보시스템 www.15774129.go.kr

중앙치매센터 치매오늘은 www.nid.or.kr

한국여성정책연구원 성인지통계 gsis.kwdi.re.kr/gsis/kr/main.html

OECD Statistics stats.oecd.org

부록

1. 강원도 노인복지정책 수요조사지
2. 강원도 노인복지정책 우선순위 의견조사지

강원도 노인복지정책 수요조사	ID -
안녕하십니까? 강원도여성가족연구원은 강원도의 여성·가족·복지문제를 연구하고 정책을 개발하는 연구기관입니다. 본 연구원에서는 「강원도 노년복지 기본계획(2023~2027)」을 연구수행 중에 있습니다. 해당 조사는 강원도 노년복지정책을 평가하고자 인지도와 경험여부, 만족도, 향후 이용의향을 의뢰수령하고 있습니다. 귀하가 제공하는 정보는 「통계법」 제33조에 의거하여 익명이 보장되며 조사내용은 연구목적 외의 다른 용도로 절대 사용되지 않습니다. 잠시 시간을 내시어 설문에 응해 주시길 부탁드립니다. 감사합니다. 2022년 7월  강원도여성가족연구원 강원도여성가족연구원 GANGWONDO WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE	
☐ 연구책임자 : 민 연 경 • 문 외 : 033-248-6324	☐ 연구기관 : 강원도여성가족연구원 • 문 외 : 033-248-6324
귀하는 본 조사과정에서 필요한 개인정보를 「개인정보보호법」에 의거하여 수집 및 이용에 동의하십니까? ☐ 동의함 ☐ 동의하지 않음	

Section 1. 강원도 노인복지정책 인지 및 이용여부

문 1-1. 각 노인복지정책에 대해 **들어본 적이 있는지(인지여부)**, **이용한 적이 있는지**, **이용하셨다면 만족하셨는지**, **향후 이용의향**에 해당하는 곳에 번호를 써 주십시오.

구분	번호	노인복지정책	인지여부 (들어 본적 있으신지요?)	경험여부 (이용한 적 있으신지요?)	만족도 (이용하셨다면 만족하셨는지요?)	향후 이용의향
			① 있다 ② 없다	① 있다 ② 없다	① 만족 ② 불만족	① 있다 ② 없다
안정된 노후생활	1	기초연금 지급				
	2	보훈·참전 명예수당	X	X	X	X
	3	보훈 위탁병원				
	4	공익증진 노인일자리사업				
	5	돌봄영역 노인일자리사업				
	6	창업·매장운영 어르신일자리 사업				
	7	취업형 어르신일자리 사업				
	8	인턴형 어르신일자리 사업				
	9	강원형 공공이불벨레방				

구분	번호	노인복지정책	인지여부 (들어 본적 있으셨지요?)	경험여부 (이용한 적 있으셨지요?)	만족도 (이용하셨다면 만족하셨는지요?)	향후 이용의향
			① 있다 ② 없다	① 있다 ② 없다	① 만족 ② 불만족	① 있다 ② 없다
안전하고 건강한 돌봄	10	시니어 직업훈련교육				
	11	신중년 경력형일자리 지원				
	12	신중년 사회공헌활동 지원				
	13	신중년 재취업 특화교육				
	14	신중년 적합직종 개발 및 지원				
	15	신중년 취창업 동아리 활동지원				
	1	병원 안심동행 서비스 지원				
	2	어르신 돌봄가족 지원				
	3	독거노인 맞춤형돌봄서비스				
	4	독거노인 응급안전안심서비스				
	5	독거노인 효도합숙 지원				
	6	응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축				
	7	중증치매노인 공공후견 지원				
	8	치매노인 실종예방사업 (배회감지기 보급지원)				
	9	원격치매클리닉				
	10	치매치료관리비 지원				
	11	효자킴센터(노인학대 예방사업 등)				
	12	노인요양시설				
	13	치매전담형 요양시설				
	14	강원도의료원 호스피스 병동				
	15	치매안심센터(치매예방 프로그램 등)				
	16	공립요양병원				
	17	맞춤형 치매사례관리				
	18	노인보호전문기관				
	19	학대피해노인 전용쉼터				
	20	자살예방사업				
	21	보건진료소 노인건강관리 지원 (방문건강관리, 생활체육 활성화)				

구분	번호	노인복지정책	인지여부 (들어 본적 있으신지요?)	경험여부 (이용한 적 있으신지요?)	만족도 (이용하셨다면 만족하셨는지요?)	향후 이용의향
			① 있다 ② 없다	① 있다 ② 없다	① 만족 ② 불만족	① 있다 ② 없다
노인친화 환경보장	1	노인보호구역				
	2	고령운전자 운전면허 자진반납 지원				
	3	무료 양로시설				
	4	강원도형 주거수선·유지비 지원				
	5	고령자 복지주택				
	6	농어촌 노인·장애인 주택지원				
	7	어르신 놀이터, 공원(시니어 파크) 조성				
	8	찾아가는 도민 안전교육				
	9	화재안전 시설개선				
	10	폭염, 한파 대응대책				
	11	고령운전자 교통안전 교육				
	12	고령농업인 농작업비 지원				
	13	노인의 날 기념식 강원도 노인 한마당 축제 개최				
	14	노인복지증진 공모사업				
	15	강원효문화원				
활기찬 노후생활	1	경로당 이용(시설, 프로그램)				
	2	노인복지관 이용(시설, 프로그램)				
	3	어르신 생활체육				
	4	지역간 어르신 커뮤니티 교류				
	5	진폐환자 문화생활비 지원				
	6	아름다운 이야기할머니 사업				

Section 2. 추가의견

문 2-1. 신중년에게 적합한 직종은 무엇이라고 생각하십니까? ※ 3개까지 선택

- | | | |
|----------------------|---------------------|-----------------|
| 1) 행정도우미 | 2) 도서관 사서보조 | 3) 주차단속보조 |
| 4) 환경정리/미화 | 5) 강사 | 6) 요양보호사 |
| 7) 아파트, 건물경비 | 8) 병원업무보조 | 9) 배달/운반 |
| 10) 모니터링/CCTV 관찰 | 11) 시험감독 | 12) 스마트팜, 힐링 농업 |
| 13) 4차 산업 및 IT 관련 업무 | 14) 폐기물 및 재활용 수거/분류 | 15) 카트(매대) 정리 |
| 16) 이동 세차 | 17) 기타() | |

문 2-2~2-9. 아래 질문에 대해 해당사항을 응답해 주시기 바랍니다.

구 분	예	아니오	응답칸
2-2. <u>지난 1년 동안 병원을 이용</u> 한 적이 있습니까?			
2-3. (병원 이용자인 경우) 지난 1년 동안 <u>병원을 몇 회 정도 이용</u> 하셨습니까?			회
2-4. <u>병원을 이용할 때 다른 사람의 도움</u> 이 필요하십니까?			
2-5. 귀 댁은 <u>자가 주택</u> 입니까?			
2-6. <u>거주하시는 주택은 수리가 필요</u> 하십니까?			
2-7. <u>경로당을 이용</u> 한 적이 있습니까?			
2-8. (경로당 이용자인 경우) <u>경로당의 수리가 필요</u> 하십니까?			
2-9. (경로당 이용자인 경우) <u>이용하기 불편</u> 하십니까?			

Section 3. 응답자 일반현황

문 3-1. 성별	1) 남 2) 여	
문 3-2. 나이	만 세	
문 3-3. 강원도 거주기간	총 년	
문 3-4. 거주지역	1) 춘천시 2) 원주시 3) 강릉시 4) 동해시 5) 태백시 6) 속초시 7) 삼척시 8) 홍천군 9) 횡성군 10) 영월군 11) 평창군 12) 정선군 13) 철원군 14) 화천군 15) 양구군 16) 인제군 17) 고성군 18) 양양군 19) 기타()	

강원도 노인복지정책 우선순위 의견조사

ID			-			
----	--	--	---	--	--	--

안녕하십니까?

강원도여성가족연구원은 강원도의 여성·가족·복지문제를 연구하고 정책을 개발하는 연구기관입니다. 본 연구원에서는 「**강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)**」을 연구수행 중에 있습니다. 해당 조사는 **강원도 노인복지정책의 우선순위를 도출하고자 중요성, 시급성, 실현가능성(현실성)을 의견수렴**하고 있습니다.

귀하가 제공하는 정보는 「통계법」 제33조에 의거하여 익명이 보장되며 조사내용은 연구목적 외의 다른 용도로 절대 사용되지 않습니다. 잠시 시간을 내서 설문에 응해 주시길 부탁드립니다. 감사합니다.

2022년 7월



강원도여성가족연구원

GANGWON-DO WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

☐ 연구책임자 : 민 면 경
· 문 의 : 033-248-6324

☐ 연구기관 : 강원도여성가족연구원
· 문 의 : 033-248-6324

Section 1. 강원도 노인복지정책 우선순위 선정 기준설정

문 1-1. 「강원도 노인복지정책」 우선순위 선정에 있어서 3개 집단별 의견반영 중요도는 어느 정도입니까?
중요도를 1점(전혀 중요하지 않음)~10점(매우 중요) 기입해주십시오.

구분	노인 당사자	현장실무자	공무원
중요도 점수	_____점	_____점	_____점

문 1-2. 「강원도 노인복지정책」 우선순위를 선정하는데 있어 먼저 고려하여야 할 판단기준은 무엇입니까?
중요도를 1점(전혀 중요하지 않음)~10점(매우 중요) 기입해주십시오.

구분	중요성	시급성	실현가능성(현실성)
중요도 점수	_____점	_____점	_____점

Section 2. 강원도 노인복지 정책평가

구분	번호	노인복지정책	① 매우 낮음 ② 낮은 편, ③ 보통, ④ 높은 편, ⑤ 매우 높음		
			중요성	시급성	실행 가능성
안정된 노후생활	1	기초연금 지급			
	2	기초연금 미수령자 발굴			
	3	보훈수당 인상			
	4	공익증진 노인일자리사업			
	5	돌봄영역 노인일자리사업			
	6	창업·매장운영 어르신일자리 사업			
	7	취업형 어르신일자리 사업			
	8	인턴형 어르신일자리 사업			
	9	강원형 공공이불팔래방 설치			
	10	시니어 직업훈련교육 다양화 추진			
	11	신증년 경력형일자리 지원			
	12	신증년 사회공헌활동 지원			
	13	신증년 재취업 특화교육			
	14	신증년 적합직종 개발 및 지원			
	15	신증년 취창업 동아리 활동지원			
안전하고 건강한 돌봄	1	병원 안심동행 서비스 지원			
	2	돌봄서비스 종사자 활동보조 지원			
	3	돌봄서비스 종사자 직무교육			
	4	노인장기요양요원지원센터 권역별 샵터 설치			
	5	노인복지시설 종사자 처우개선			
	6	어르신 돌봄가족 지원			
	7	노인맞춤돌봄서비스 운영			
	8	독거노인 응급안전안심서비스 운영			
	9	독거노인 효도합숙 지원			
	10	응급안전안심서비스 야간 콜센터 구축			
	11	중증치매노인 공공후견 지원			
	12	치매노인 실종예방사업 (배회감지기 보급지원)			
	13	원격치매클리닉 운영			

구분	번호	노인복지정책	① 매우 낮음 ② 낮은 편, ③ 보통, ④ 높은 편, ⑤ 매우 높음		
			중요성	시급성	실행 가능성
노인친화환경보장	14	치매치료관리비 지원			
	15	효지킴센터 운영 지원 (노인학대 예방사업 등)			
	16	장사시설 확충			
	17	기초수급자 장제급여(장례비) 지원			
	18	노인요양시설 확충			
	19	치매전담형 요양시설 확충			
	20	강원도의료원 호스피스 병동 증축			
	21	치매안심센터 운영지원 (치매예방 프로그램 등)			
	22	공립요양병원 운영			
	23	보훈 위탁병원 지정·운영			
	24	맞춤형 치매사례관리 강화			
	25	노인보호전문기관 운영			
	26	학대피해노인 전용쉼터 운영			
	27	노인복지시설 멘토링단 운영			
	28	생명존중 자살예방사업			
	29	보건진료소 노인건강관리 지원 (방문건강관리, 생활체육 활성화)			
	1	노인보호구역 개선사업			
	2	노인보호구역 지정 확대			
	3	고령운전자 운전면허 자진반납 지원			
	4	무료 양로시설 운영 지원			
	5	강원도형 주거수선·유지비 지원			
	6	고령자 복지주택 사업			
	7	농어촌 노인·장애인 주택지원 사업			
	8	어르신 놀이터, 공원(시니어 파크) 조성			
	9	찾아가는 노인 안전교육 추진			
	10	화재안전 시설개선 지원사업			
	11	폭염, 한파 대응대책			
	12	고령운전자 교통안전 지원			
	13	고령농업인 농작업비 지원			

구분	번호	노인복지정책	① 매우 낮음 ② 낮은 편, ③ 보통, ④ 높은 편, ⑤ 매우 높음		
			중요성	시급성	실행 가능성
	14	노인의 날 기념식 강원도어르신 한마당 축제 개최			
	15	노인복지증진 공모사업			
	16	강원도 초고령사회위원회 신설			
	17	강원도 경로장애인과 조직분리			
	18	강원효문화원 활성화 및 경로사상 장려			
활기찬 노후 생활	1	대한노인회, 강원도연합회 운영비 지원			
	2	아름다운 이야기할머니 사업			
	3	경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비)			
	4	경로당 순회프로그램 관리자 지원			
	5	노인여가프로그램 운영 지원			
	6	어르신생활체육지도자 배치			
	7	어르신생활체육대회 지원			
	8	지역간 어르신 커뮤니티 교류 활성화			
	9	진폐환자 문화생활비 지원 확대			
	10	경로당 광역지원센터 운영			
	11	경로당 시설 현대화			
	12	도·시군 노인회관 정비			

Section 3. 강원도 노인복지정책 의견

문 3-1. 강원도 지역특성을 고려할 때 **추가적으로 추진해야 할 사업**이 있다면 무엇인지 의견을 제시해 주십시오.

번호 1	응답칸
사업명	
지원대상	
지원내용	
번호 2	응답칸
사업명	
지원대상	
지원내용	

번호 3	응답칸
사업명	
지원대상	
지원내용	

문 3-2. 기타 의견이 있다면 자유롭게 기술해주시시오.

Section 4. 응답자 일반현황

문 4-1. 성별	1) 남 2) 여	
문 4-2. 집단	1) 노인 당사자 2) 시설·단체 대표/종사자 3) 공무원	
문 4-3. 거주지역	1) 춘천시 2) 원주시 3) 강릉시 4) 동해시 5) 태백시 6) 속초시 7) 삼척시 8) 홍천군 9) 횡성군 10) 영월군 11) 평창군 12) 정선군 13) 철원군 14) 화천군 15) 양구군 16) 인제군 17) 고성군 18) 양양군 19) 기타()	

연구보고서 2022-04

강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)

2022년 12월 31일 발행

발 행 인: 김진태

발 행 처: 강원도

주소/강원도 춘천시 중앙로 1(봉의동)

전화/(033) 249-2275 (代)

팩스/(033) 249-4031 (代)

<http://www.provin.gangwon.kr>

보고서 내용 중 의문사항이나 착오가 발견될 경우 연락주시기 바랍니다.

등록번호 72-6420000-000542-13

ISBN 979-11-87764-71-7