

강원특별자치도

경로당 운영 활성화 방안

| 민연경, 안소영

연구보고서 : 2023-01

72-6530337-000002-01

강원특별자치도 경로당 운영 활성화 방안

연구책임 민연경 (본원 연구개발부 연구위원)

공동연구 안소영 (고려대학교 한국사회연구소 연구원)



강원특별자치도는 ‘활기차고 행복한 노후활동 및 돌봄 지원’을 위해 대표 노인여가 복지시설인 경로당을 지원하고 있습니다. 짧게는 50여 년 동안 강원특별자치도 어르신들의 삶의 질 향상을 위해 힘써온 경로당은 초고령화에 따른 어르신들의 정책요구 다양화 그리고 강원특별자치도의 어르신 복지증진 정책변화에 부응해야 하는 대내외적 개선 요구에 직면하고 있습니다. 특히, 강원특별자치도에서 경로당은 지역 내 어르신들의 접근성이 높아 단순히 여가복지시설 그 이상의 의미를 가진다는 점에서 기능 확대 필요성이 커지고 있습니다.

이 연구는 강원특별자치도 경로당이 정책환경 변화에 대응하고 강원특별자치도의 어르신복지 향상에 기여하는 지역거점 시설로 기능하기 위한 방안을 모색하고자 하였습니다. 전국 최초로 도내 경로당 3,280개소의 시설현황을 대면 검토하고 18개 시군 경로당 이용 어르신들의 만족도 및 정책수요를 조사하였습니다. 이를 토대로 경로당이 생활밀접형·지역사회 중심 돌봄의 공공성 강화에 능동적으로 대응하기 위한 시설로서 거듭나기 위한 기능 확대 방안을 마련하였습니다. 어르신들이 경로당에 머무르고 생활하는데 불편함 없도록 시설·설비, 비품 현대화 및 관리사항을 개선할 것을 제안하였습니다. 또한 경로당 이용 어르신 수요 및 지역특성을 반영하여 어르신들이 좋아하는, 어르신들에게 친화적인 [건강관리] 프로그램 확대 방안도 제안하였습니다.

연구보고서가 발간되기까지 많은 분 들의 도움이 있었습니다. 조사에 참여하여 소중한 의견을 나누어주신 대한노인회 강원특별자치도연합회 경로당광역지원센터와 시군지회 현장전문가, 어르신분들, 학계연구자 분들께 감사드립니다. 연구진의 노고에도 고마움을 전합니다. 이 연구가 강원특별자치도 경로당 운영을 활성화하고 이용 어르신들의 돌봄과 건강 지원을 강화하는데 보탬이 되기를 기대합니다.

2023년 10월

강원특별자치도여성가족연구원장 김 숙 영

요약

1. 연구배경 및 목적

- 2023년 도내 경로당은 노인여가복지시설의 97.6%인 3,280개소로 접근성 높아
 - '22년 9월 기준 도내 어르신 10명 중 약 5명(46.4%)은 경로당 등록되어 있어
 - 철원·화천·양양 군지역은 어르신 10명 중 약 8~9명이 경로당 등록되어 있어
 - '21년 강원 어르신의 지난 1년간 이용경험 있는 여가·문화시설은 '경로당'(34.4%)이 1위
 - 평창·화천·양구·인제군의 경우, 노인복지관과 노인교실 부재
 - 도내 '경로당'은 어르신 복지 향상을 기여하는 지역사회 대표 복지자원

- 돌봄과 건강에 관한 수요 증가 및 생활밀접형·지역사회 중심 돌봄의 공공성 강화에 능동적으로 대응하기 위한 공간이자 시설로 '경로당'에 주목 필요

- 강원특별자치도 출범 이후 첫 수립 「경로당 운영 활성화 방안」연구목적
 - 어르신 복지증진 지역거점 시설로서 경로당의 기능을 강화하기 위한 운영 활성화 방안 마련
 - 어르신들이 경로당에 머무르고 생활하는데 불편함 없도록 효율적인 자원배분 및 시설 현대화 지원 근거 마련
 - 어르신들이 좋아하는, 어르신들에게 친화적인 프로그램 확대

- 「강원특별자치도 경로당 운영 활성화 방안」의 3가지 특징
 - 첫째,(실천계획) 2024년 실행할 수 있는 시급성·중요성 높은 실천계획 제안
 - 둘째,(연계·전략계획) 전국 최초 광역 단위 경로당 시설 실태조사 실시(3,280개 대면 전수조사), 경로당 전반적인 시설·설비, 비품·관리 등 운영점검 통한 추진과제 제시
 - 셋째,(소통·참여계획) 경로당 이용 어르신·현장전문가(종사자)·학계연구자·공무원 등 다양한 그룹의 정책수요 수렴을 통한 소통 참여적인 계획 수립

2. 연구내용 및 방법

□ 강원특별자치도 경로당 시설 실태조사 : 1~7월

구분	설문지 개발 전문가 자문회의	경로당 시설 실태조사
대상	<ul style="list-style-type: none"> 현장전문가 및 학계연구자 6명 도 노인복지과장 외 2명, 강원경로당광역지원센터장 외 1명 학계연구자 1명 	<ul style="list-style-type: none"> 도내 경로당 3,273개 전수조사 ※ 신축·개보수 경로당 7개소 제외
방법	<ul style="list-style-type: none"> 대면 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> 읍면동 행정복지센터 협조공문 발송 및 회신
내용	<ul style="list-style-type: none"> 시설 실태조사 방향 시설 실태조사 문항내용 및 문항수 적절성 검토 	<ul style="list-style-type: none"> 시설·설비: 면적·층수·화장실 등 비품: 전자제품·주방용품 등 설치유무 운영관리: 프로그램 및 식사제공·인력유무 등

□ 강원특별자치도 경로당 만족도 및 수요조사 : 3~7월

구분	경로당 이용자 만족도 설문조사 및 정책수요 FGI	생활실태 및 정책욕구
대상	<ul style="list-style-type: none"> 설문조사: 이용자 1,034명(지역·성 표본할당) FGI: 4개 시군 8개 경로당 이용자 61명 (행정도우미, 전문가 포함) 	<ul style="list-style-type: none"> 설문조사: 순회프로그램 관리자 60명 FGI: 광역지원센터, 순회프로그램 관리자 38명
방법	<ul style="list-style-type: none"> 대면 설문조사, FGI 	<ul style="list-style-type: none"> 비대면 설문조사, FGI
내용	<ul style="list-style-type: none"> 활성화 프로그램 영역별 이용도·만족도 시설·비품·관리 및 프로그램 개선사항 기존·수요 이용자 확대 및 프로그램 수요 	<ul style="list-style-type: none"> 2019·2022년 프로그램 현황 정책평가: 프로그램 만족도, 시설 및 프로그램 운영 어려움(한계점) 등 정책수요: 현안문제, 향후 필요사항 등

□ 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 추진과제 개발 : 1~8월

구분	타시도 경로당 특화사업 현황조사	타시도·강원 기초지자체 '경로당 한방순회진료' 사례조사	'경로당 한방순회진료' 현장탐방 및 자문회의	공중보건 한의사 정책수요 및 보건소의 경로당 건강관리사업 현황조사
대상	<ul style="list-style-type: none"> 타시도 경로당 담당공무원 - 16개 시도, 16명 	<ul style="list-style-type: none"> 타시도·강원 기초지자체 사업참여자 	<ul style="list-style-type: none"> 타시도 및 강원 - 강원 화천, 충남 태안, 충북 괴산 	<ul style="list-style-type: none"> 공중보건 한의사 시군 보건소
방법	<ul style="list-style-type: none"> 전화인터뷰 	<ul style="list-style-type: none"> 문헌검토 전화인터뷰·FGI 	<ul style="list-style-type: none"> 현장사례조사 전문가 자문회의 	<ul style="list-style-type: none"> 웹설문조사 비대면 설문조사
내용	<ul style="list-style-type: none"> '23년 기준 광역 단위 경로당 공약·특화사업 	<ul style="list-style-type: none"> 한방순회진료 사업내용 및 평가 강원 정책기획 유의사항 등 	<ul style="list-style-type: none"> 한방순회진료 참여자·역할 사업절차, 필요물품 등 	<ul style="list-style-type: none"> 사업참여의향·필요사항 등 '23년 기준 경로당 건강관리사업 현황

3. 강원특별자치도 경로당 시설 실태조사

〈강원특별자치도 경로당 시설 실태조사 결과〉

영역	내용
1. 일반 특성	<ul style="list-style-type: none"> • 도내 경로당 10개소 중 6개소(57.7%)는 회원수 '1~49명' • 경로당 10개소 중 약 8개소(78.9%)는 여성회원 비중이 '51% 이상' • 경로당 10개소 중 약 6개소(57.7%)는 1일 평균 이용인원이 '1~19명'
2. 시설·설비	<ul style="list-style-type: none"> • 도내 경로당 건축년도 '20~29년'(35.8%) > '10~19년'(33.3%) > '1~9년'(17.2%) 순으로 높아 • 경로당 10개소 중 9개소(88.3%)는 '20평 이상' • 경로당 10개소 중 8개소(82.4%)는 '1층'에 위치 <ul style="list-style-type: none"> - 2층·1~2층 위치 경로당의 엘리베이터 설치율은 0.8%에 불과해 • 경로당 1/4(25.6%)은 성별분리가 불가능한 내부방 '1개' <ul style="list-style-type: none"> - 내부방 개수 '2개'(61.8%) > '1개'(25.6%) > '3개'(10.6%) 순으로 높아 - 도내 경로당 10개소 중 7개소는 '남성방'(68.2%)과 '여성방'(71.3%) 구분 - 경로당 내부방 '안전바 설치율'은 3.7%에 불과해 • 경로당 10개소 중 9개소(93.1%)는 '내부화장실'이 있는 것으로 나타나 <ul style="list-style-type: none"> - '내부화장실'이 있는 경로당 10개소 중 7~8개소는 성별분리 되어 있어 - 경로당 내부화장실 '안전바 설치율'은 22.5%에 불과해
3. 비품	<ul style="list-style-type: none"> • 도내 대부분의 경로당은 'TV'(99.1%), '24시간 방송채널'(95.0%), '냉장고'(99.0%), '전기밥솥'(98.0%), '에어컨'(98.1%), '공기청정기·순환기'(94.0%)이 기본적으로 설치되어 있어 <ul style="list-style-type: none"> - 주방용품 설치율 중 '정수기'(74.4%), '식기세척기'(8.3%) 상대적으로 낮아 - 전자제품 중 '컴퓨터'(24.3%)와 '인터넷'(21.2%) 설치율 낮아 • 입식생활 가구 설치율 60~70%에 불과 <ul style="list-style-type: none"> - 소파(72.9%) > 식탁(61.6%) > 거실 간이의자(16.0%) • 경로당 건강관리·안전용품 중 '소화기' 설치율 97.3%로 가장 높아 <ul style="list-style-type: none"> - 안마기와 혈압계 미설치율 각각 34.4%, 44.2%이며 주관식 응답으로 '체중계' 요청 많아
4. 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 도내 경로당 10개소 중 4개소(43.1%)는 '주 1회 이상' 청소 <ul style="list-style-type: none"> - 도내 경로당 10개소 중 약 6개소(57.0%)는 '청소 도우미' 방문 • 경로당 10개소 중 약 8개소(84.9%)가 '식사 제공' <ul style="list-style-type: none"> - 식사제공 횟수 '주 3회 이상'(72.5%) > '주 2회'(13.4%) 등 순으로 높아 - 도내 경로당 10개소 중 9개소(93.7%)는 '주로 점심'시간에 식사 제공 - 도내 경로당 10개소 중 약 5개소(54.0%)는 '식사 도우미' 방문 - 식사 도우미 방문 경로당 10개소 중 5개소(48.7%)가 '주 2회 이상' - 도내 경로당 10개소 중 2개소(20.5%)는 '월 1회' 라면 제공 • 경로당 10개소 중 약 5개소(48.9%)는 '강사초청 순회프로그램' 운영 • 경로당 10개소 중 약 3개소(30.5%)는 '가입비', 약 2개소(23.1%)는 '연회비' 있어

4. 강원특별자치도 경로당 만족도 및 수요조사

〈강원특별자치도 경로당 만족도 및 수요조사 결과〉

영역	내용
<p>1. 이용자 만족도 설문조사</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 3명(32.8%)은 ‘독거노인’ <ul style="list-style-type: none"> - 돌봄취약계층인 ‘부부가구’(55.3%)+‘독거노인’(32.8%) 가구, 전체 88.1% 차지 • 경로당 이용 어르신 10명 중 약 8명(79.3%)은 ‘도보’로 경로당 방문 • 경로당 이용 어르신 10명 중 8명(83.3%)은 일주일에 ‘3일 이상’ 이용 <ul style="list-style-type: none"> - ‘거의 매일’ 경로당 방문 어르신, 10명 중 약 4명(35.1%)으로 많아 - 경로당 이용 어르신 10명 중 1명(13.1%)은 ‘하루 종일’ 있어 • 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 약 8명(76.1%)은 경로당 이용에 전반적으로 ‘만족’ • 이용 어르신 10명 중 6명(59.8%)은 ‘경로당의 좁은 공간’, ‘건물 노후’로 불편 겪어 • [비품] 영역에서 어르신들이 겪는 가장 큰 불편사항은 ‘입식생활’ <ul style="list-style-type: none"> - ‘소파 부족’(33.2%) > ‘식탁이 없어서’(31.8%) > ‘거실 간의의자 부족’(26.7%) • [관리] 영역에서 어르신들이 겪는 가장 큰 불편함은 ‘식사’ 관련 사항 <ul style="list-style-type: none"> - ‘요리·음식 담당역할’(36.8%) > ‘식사제공 횟수’(25.8%) > ‘청소’(21.0%) 등 순 • 경로당 이용목적: 어르신 10명 중 7명(73.3%)은 ‘대인관계’와 ‘여가’ <ul style="list-style-type: none"> - ‘마땅히 갈 곳이 없어서’ 13.7%, ‘식사해결 목적’ 5.1%로 나타나 • 경로당 이용 어르신 24.7%는 ‘노인일자리사업 등 다른 활동’(24.7%)으로 인해 순회프로그램 수강 어려워 • 경로당 이용 어르신의 10명 중 약 9명(85.4%)은 ‘주 1~2회’ 순회프로그램 실시 선호 • 경로당 여가 프로그램 경험을 상위 5개 중 3개가 [건강운동] 영역 • 경로당 이용 어르신들의 향후 이용의향 프로그램 상위 5개 중 3개는 [건강관리]
<p>2. 관련업무 종사자 정책수요 설문조사</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 순회프로그램 운영 개선사항: ‘장소 협소’(53.3%) > ‘좌식에서 입식으로 전환’(48.3%) 등 • 기관연계 및 예산문제로 지원하지 못한 사업: [건강관리]가 가장 많아 • 강원 지역특성 반영 향후 필요한 사업: [건강관리]가 가장 많아
<p>3. '19·'22년 경로당 순회프로그램 추진현황 조사</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 2019년(코로나19 이전)과 2022년(코로나19 이후) 도내 시군 경로당 순회프로그램 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 2019년: [건강운동](47.2%) > [여가활동](38.7%) > [건강관리](4.7%) 등 순 - 2022년: [건강운동](42.7%) > [여가활동](30.5%) > [교육·상담](14.5%) 등 순 • 경로당 이용 어르신의 정책수요 가장 높은 [건강관리] 비중 : 19년 4.7% → 22년 2.8% 감소 • 경로당의 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 영역 <ul style="list-style-type: none"> - 어르신의 정책수요 가장 높은 [건강관리] 비중: 19년 14.9% → 22년 5.6% 감소 • [건강관리] 영역과 밀접한 ‘의료기관·보건소’연계 비중: 19년 30.2% → 22년 10.8% 감소



1. 어르신의 신체적 노화 고려한 경로당 시설 ‘입식생활’ 구조로 전환 필요
2. 경로당 이용 어르신의 높은 정책수요 반영 [건강관리] 순회프로그램 활성화 필요

5. 강원특별자치도 경로당 특화사업 개발 위한 타시도 사례조사

□ 타시도 경로당 특화사업 추진현황

〈타시도 ‘2023년 경로당 특화사업’ 추진현황〉

구분	내용
1. 부산	• 기초지자체 경로당 활성화 특화프로그램 공모(노래교실· 체조· 디지털 교육 등)
2. 대구	• 치매예방 사업(연 100개 경로당 강사로 지원)
3. 인천	• 개방형 경로당(무료 와이파이 설치)
4. 경기	• 경로당 디지털 서포터즈 운영 지원
5. 충북	• 마을보안관 경로당 지키미 사업(경로당 회장 → 보호필요 노인 안부확인, 활동비 지원)
6. 충남	• 우리마을 주치의제(의료취약지역· 시군 자체선정 경로당 대상 공중보건과의사 방문진료)
7. 전북	• 와이파이· IPTV 설치 및 교육(설치비· 강사로 지원)
8. 경북	• 행복한 경로당(밑반찬 지원· 안전바 설치)

□ ‘경로당 한방순회진료’ 현장탐방

〈타지자체 ‘2023년 경로당 한방순회진료’ 사업비교〉

구분	1. 강원 화천군	2. 충남 태안군	3. 충북 괴산군
사업명	• 행복노년 순회진료	• 경로당 순회 주치의	• 양·한방 이동순회진료
주관 부서	• 화천군보건의료원	• 태안군보건의료원	• 괴산군보건소
대상	• 의료취약지역 어르신	• 의료취약지역 어르신	• 의료취약지역 어르신
지역	• 5개 읍면 50개 경로당 - 이장·노인회장 장소협의·홍보 (보건기관 원거리)	• 8개 읍면 50개 경로당 - 교통·의료기관 접근성 낮은 지역	• 6개 읍면 9개 경로당 - 대중교통 1일 3회 이하 읍면
운영 인력	• 의사 2명(내과·한의학) • 방문간호사 2명 • 생활치료지도자 1명 • 간호사 3명	• 의사 1명(한의학) • 전담간호조무사 2명	• 의사 2명(내과·한의학) • 간호사 1명 • 행정인력 1명
방법	• 1개소당 1회 방문 • 주 1~2일, 2개소(오전·후 1)	• 1개소당 주 1회, 총 5회 방문 • 주 1일 2개소(오전·후 1)	• 1개소당 상하반기 1회 방문 • 주 1일 2개소(오전·후 1)
내용	• 스트레칭·만성질환 예방교육 • 진료(혈압·당뇨, 상담, 양·한방 진료, 약처방, 침)	• 기초검진(혈압·당뇨) • 한방진료(상담, 침) • 홍보물(파스) 증정	• 진료활동(혈압·당뇨, 상담, 양·한방 진료, 약처방, 침)

6. 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 비전과 추진과제

□ 비전: ‘아침이 되면 가고 싶고, 머물고 싶은 경로당’

- 민선8기 정책목표 ‘살고 싶고 머물고 싶은 삶의 터전 강원’ 반영
- ‘도민 중심, 현장 중심’ 도민의 삶과 연결된 노인복지 향상

□ 목표와 추진전략

- 3대 정책목표: ① 경로당 이용 어르신 확대 및 활성화
 - ② 경로당 이용 어르신의 삶의 질 향상
 - ③ 경로당을 통한 지역돌봄 강화
- 3대 추진전략: ① 경로당 시설 현대화(시설·설비, 비품)
 - ② 경로당 관리 효율화, ③ 체감도 높은 특화사업
- 7개 추진과제 제시

비전	아침이 되면 가고 싶고, 머물고 싶은 경로당		
목표	경로당 이용 어르신 확대 및 활성화	경로당 이용 어르신의 삶의 질 향상	경로당을 통한 지역돌봄 강화
추진 전략	경로당 시설 현대화 (시설·설비, 비품)	경로당 관리 효율화	체감도 높은 특화사업
추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 시설 DB 구축 및 정기 업데이트 • 경로당 안전물품 설치 <ul style="list-style-type: none"> - 안전바(화장실·계단) - 혈압계·체중계 등 • 유니버설 디자인 적용 어르신 가구 구입·배부 <ul style="list-style-type: none"> - 소파·간이의자·식탁 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 급식 지원 ‘도우미사업’ <ul style="list-style-type: none"> - 강원형 일자리 유지 및 권리교육 진행 • 고령 만성질환자 맞춤형 영양관리 건강식단표 보급 	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 허준 프로그램 확대 실시 (건강상담·교육·검진 및 한방순회진료 등) • 「강원노하우(老 how)」 브로셔 발간·배부 <ul style="list-style-type: none"> - 노인복지정책 신청대상 및 방법 등 안내

〈‘강원특별자치도 경로당 운영 활성화’ 비전 체계도〉

목차

제1장 서론	21
1. 연구배경 및 목적	21
가. 연구배경	21
나. 연구목적	31
2. 연구내용 및 방법	32
3. 연구 추진체계	36
제2장 이론·제도적 논의	37
1. 노인의 여가활동과 경로당 기능	39
가. 노년기 여가활동 중요성	39
나. 경로당 개념과 기능 확대	44
2. 중앙정부 및 강원특별자치도 경로당 관련 정책	50
가. 보건복지부	50
나. 강원특별자치도	55
3. 선행연구 검토	56
가. 경로당 운영 활성화 방안 연구	56
나. 경로당 운영 문제점 및 개선방안	63
제3장 강원특별자치도 경로당 시설 실태조사	69
1. 조사개요	71
2. 실태조사 결과	73
가. 일반특성	73
나. 시설·설비	78
다. 비품	86
라. 관리	91

목 차

제4장 강원특별자치도 경로당 만족도 및 수요조사	101
1. 조사개요	103
2. 이용자 만족도와 정책수요 조사	107
가. 설문조사 응답자 특성	107
나. 설문조사 결과	109
다. 면접조사 결과	133
3. 관련업무 종사자 정책수요 조사	140
가. 설문조사 응답자 특성	140
나. 설문조사 결과	142
다. 면접조사 결과	146
4. 2019·2022년 경로당 순회프로그램 추진현황 분석	149
제5장 강원특별자치도 경로당 특화사업 개발 위한 타시도 사례조사	159
1. 조사개요	161
2. 타시도 경로당 특화사업 추진현황	168
3. '경로당 한방순회진료' 특화사업 개발	170
가. 타시도 기초지자체 사례조사	170
나. 강원특별자치도 기초지자체 사례조사	179
다. 현장탐방 및 현장전문가 인터뷰	186
라. 강원특별자치도 공중보건 한의사 정책수요 설문조사	214
마. 강원특별자치도 시군 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황조사	222

목 차

제6장 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 비전과 추진과제	225
1. 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 비전과 추진방향	227
가. 비전	227
나. 목표와 추진전략	229
2. 추진과제	233
가. 경로당 시설 현대화(시설·설비, 비품)	233
나. 경로당 관리 효율화	241
다. 체감도 높은 특화사업	249
참고문헌	263
부록	267
1. 강원 경로당 이용자 만족도 조사지	269
2. 강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 조사지	273

표목차

〈표 1-1〉 전국 및 강원 고령화율(2000~2022)	21
〈표 1-2〉 강원 고령가구 규모 전망(2022~2045)	23
〈표 1-3〉 강원 고령자의 현재 삶에서 가장 중요하다고 생각하는 활동(2020)	24
〈표 1-4〉 전국 시도별 고령자의 여가문화 활동 불만족 사유(2021)	25
〈표 1-5〉 강원 시군별 노인여가복지시설 유형별 현황(2022.9.)	27
〈표 1-6〉 강원 시군별 경로당 등록자수(2022.9.)	28
〈표 1-7〉 강원 고령자의 여가문화시설 이용경로(지난 1년 간)(2020)	29
〈표 1-8〉 강원 경로당 시설 실태조사 개요	33
〈표 1-9〉 강원 경로당 만족도 및 수요조사 개요	34
〈표 1-10〉 강원 경로당 특화사업 개발개요	35
〈표 2-1〉 노인여가복지시설 유형	44
〈표 2-2〉 보건복지부의 경로당 활성화 프로그램 분야	53
〈표 2-3〉 강원 경로당 세부추진과제: 소관부서·재원구분(2023)	56
〈표 2-4〉 경로당 운영 활성화 관련 선행연구	60
〈표 2-5〉 타시도 노인복지 기본계획의 경로당 운영 활성화 제안사업	63
〈표 3-1〉 「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」 설문구성	72
〈표 3-2〉 강원 경로당 개소일	73
〈표 3-3〉 강원 경로당 현재 회원수	74
〈표 3-4〉 강원 경로당 여성회원 비중	75
〈표 3-5〉 강원 경로당 1일 평균 이용인원	76
〈표 3-6〉 강원 경로당 관리주체	77
〈표 3-7〉 강원 경로당 건축년도	78
〈표 3-8〉 강원 경로당 사용면적	79
〈표 3-9〉 강원 경로당 층수 및 엘리베이터 설치율	80
〈표 3-10〉 강원 경로당 내부방 개수	81
〈표 3-11〉 강원 경로당 내부방 성별구분 및 안전바 설치율	82
〈표 3-12〉 강원 경로당 내부화장실 유무·성별구분 및 안전바 설치유무	83
〈표 3-13〉 강원 경로당 외부화장실 유무·성별구분 및 안전바 설치유무	84

표목차

〈표 3-14〉 강원 경로당 난방유형	85
〈표 3-15〉 강원 경로당 TV 설치율	86
〈표 3-16〉 강원 경로당 주방용품 설치율	87
〈표 3-17〉 강원 경로당 전자제품 설치율	88
〈표 3-18〉 강원 경로당 생활용품 설치율	89
〈표 3-19〉 강원 경로당 건강관리·안전용품 설치율	90
〈표 3-20〉 강원 경로당 청소횟수	91
〈표 3-21〉 강원 경로당 청소 도우미 유무 및 방문횟수	92
〈표 3-22〉 강원 경로당 식사제공 여부	93
〈표 3-23〉 강원 경로당 식사제공 및 횟수	94
〈표 3-24〉 강원 경로당 식사제공시간	95
〈표 3-25〉 강원 경로당 식사 도우미 유무 및 방문횟수	96
〈표 3-26〉 강원 경로당 식사 질(라면제공 횟수)	97
〈표 3-27〉 강원 경로당 식사 질(양곡비 사용용도)	98
〈표 3-28〉 강원 경로당 자체프로그램 추진현황	99
〈표 3-29〉 강원 경로당 회비현황	100
〈표 4-1〉 강원 경로당 이용자 만족도 및 정책수요 조사	104
〈표 4-2〉 강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 설문과 면접조사	105
〈표 4-3〉 강원 경로당 순회프로그램 현황조사 개요	106
〈표 4-4〉 강원 경로당 이용자의 인구학적 특성	108
〈표 4-5〉 강원 경로당 이용자의 교통수단	109
〈표 4-6〉 강원 경로당 이용자의 이용기간	110
〈표 4-7〉 강원 경로당 이용자의 이용빈도	111
〈표 4-8〉 강원 경로당 이용자의 이용시간대	112
〈표 4-9〉 강원 경로당 이용자가 지각하는 자신의 건강수준	113
〈표 4-10〉 강원 경로당 이용자의 전반적인 만족도	114
〈표 4-11〉 강원 경로당 이용자의 시설·설비 만족도	115
〈표 4-12〉 강원 경로당 이용자의 비품 만족도	116

표목차

〈표 4-13〉 강원 경로당 이용자의 관리사항 만족도	117
〈표 4-14〉 강원 경로당 이용자의 순회프로그램 만족도	118
〈표 4-15〉 강원 경로당 이용자의 불편한 시설·설비 및 개선 필요사항	119
〈표 4-16〉 강원 시군별 경로당 이용자의 불편한 시설·설비 및 개선 필요사항	120
〈표 4-17〉 강원 경로당 이용자의 불편한 비품 및 개선 필요사항	121
〈표 4-18〉 강원 시군별 경로당 이용자의 불편한 비품 및 개선 필요사항	122
〈표 4-19〉 강원 경로당 이용자의 불편한 관리사항 및 개선 필요사항	123
〈표 4-20〉 강원 시군별 경로당 이용자의 불편한 관리사항 및 개선 필요사항	124
〈표 4-21〉 강원 경로당 이용자의 이용목적	125
〈표 4-22〉 강원 경로당 이용자의 이용 어려움	126
〈표 4-23〉 강원 시군별 경로당 이용자의 이용 어려움	127
〈표 4-24〉 강원 경로당 이용자의 주된 여가활동	128
〈표 4-25〉 강원 경로당 이용자의 순회프로그램 수강 시 어려움	129
〈표 4-26〉 강원 경로당 이용자의 순회프로그램 적정 횟수	130
〈표 4-27〉 강원 경로당 이용자의 [경로당 여가 프로그램] 영역 정책수요	132
〈표 4-28〉 강원 경로당 이용자 정책수요 FGI 결과	139
〈표 4-29〉 강원 경로당 관련업무 종사자의 인구학적 특성	141
〈표 4-30〉 강원 경로당 종사자의 여가활동 프로그램 만족도	142
〈표 4-31〉 강원 경로당 종사자의 프로그램 운영 개선 필요사항	143
〈표 4-32〉 강원 종사자의 지역특성 반영 경로당 향후 필요사업	145
〈표 4-33〉 강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 FGI 결과	148
〈표 4-34〉 강원 시군 경로당 자체추진 순회프로그램 추진현황(2019)	150
〈표 4-35〉 강원 시군 경로당 자체추진 순회프로그램 추진현황(2022)	152
〈표 4-36〉 강원 시군 경로당 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 추진현황(2019)	154
〈표 4-37〉 강원 시군 경로당 연계·협력 추진기관(2019)	155
〈표 4-38〉 강원 시군 경로당 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 추진현황(2022)	157
〈표 4-39〉 강원 시군 경로당 연계·협력 추진기관(2022)	158
〈표 5-1〉 타시도 경로당 특화사업 추진현황 조사개요	162

표목차

〈표 5-2〉 타시도 및 강원 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사례조사 개요	163
〈표 5-3〉 타시도 및 강원 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사업평가 및 수요 인터뷰 대상자	164
〈표 5-4〉 타시도 및 강원 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사업평가 및 수요 인터뷰 주요내용	165
〈표 5-5〉 타시도 ‘경로당 한방순회진료’ 현장탐방 및 현장전문가 인터뷰 개요	166
〈표 5-6〉 타시도 ‘경로당 한방순회진료’ 현장탐방 및 현장전문가 인터뷰 대상자	166
〈표 5-7〉 강원 공중보건 한의사 정책수요 및 시군 보건소의 사업추진현황 조사개요	167
〈표 5-8〉 타시도 ‘2023년 경로당 특화사업’ 추진현황	169
〈표 5-9〉 인천시 남동구보건소 ‘한방순회진료’ 사업개요	173
〈표 5-10〉 타시도 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사업개요	177
〈표 5-11〉 강원 동해시 ‘한방순회진료’ 사업내용	180
〈표 5-12〉 강원 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사업개요	185
〈표 5-13〉 강원 화천군 노인인구(2022)	187
〈표 5-14〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 사업대상지역	188
〈표 5-15〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 사업내용	188
〈표 5-16〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 담당인력 및 업무	189
〈표 5-17〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 운영실적(2022.7~11.)	190
〈표 5-18〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 진료실적(2022.1~12.)	190
〈표 5-19〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 진료실적(2023.2.20.)	191
〈표 5-20〉 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 세부추진계획(2022~2026)	197
〈표 5-21〉 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업대상	198
〈표 5-22〉 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업내용	199
〈표 5-23〉 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 세부추진계획(2023)	201
〈표 5-24〉 충북 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 진료실적(2020~2022.11.)	208
〈표 5-25〉 충북 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업내용	209
〈표 5-26〉 충북 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 세부추진계획(2023)	210
〈표 5-27〉 타지자체 ‘2023년 경로당 한방순회진료’ 사업비교	213
〈표 5-28〉 강원 공중보건 한의사의 근무처에서 ‘한방순회진료’ 참여경험	214
〈표 5-29〉 강원 공중보건 한의사의 ‘한방순회진료’ 참여장소	215

표목차

〈표 5-30〉 강원 공중보건 한의사의 ‘한방순회진료’ 참여빈도	216
〈표 5-31〉 강원 공중보건 한의사의 ‘경로당 한방순회진료’ 참여의향	216
〈표 5-32〉 강원 공중보건 한의사의 ‘경로당 한방순회진료’ 참여 미희망 이유	217
〈표 5-33〉 강원 공중보건 한의사의 ‘경로당 한방순회진료’ 적정 참여빈도	218
〈표 5-34〉 강원 공중보건 한의사의 ‘경로당 한방순회진료’ 필요사항	219
〈표 5-35〉 ‘경로당 한방순회진료’ 참여 시 업무활동장려금 월 적정인상금	219
〈표 5-36〉 강원 의료취약지역 특화사업으로 ‘경로당 한방순회진료’ 필요성	220
〈표 5-37〉 ‘경로당 한방순회진료’의 경로당 운영 활성화 기여도	221
〈표 5-38〉 강원 시군 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황	223
〈표 6-1〉 ‘강원특별자치도 경로당 운영 활성화’ 비전 체계도	228
〈표 6-2〉 강원 경로당 시설 DB 구축 및 정기 업데이트 단계별 내용 예시	234
〈표 6-3〉 유니버설 디자인 적용 어르신 가구 구입·배부 단계별 내용 예시	239
〈표 6-4〉 일자리사업 유형별 강원 시군 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 추진현황	242
〈표 6-5〉 강원 시군별 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 추진현황(2023.7.)	243
〈표 6-6〉 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 권리 및 인식개선 교육 단계별 내용 예시	245
〈표 6-7〉 ‘함께하는 경로당 이용생활수칙 만들기’ 선정 및 홍보물 제작 단계별 내용 예시	246
〈표 6-8〉 고령 만성질환자 맞춤 영양관리 식단표 제공 예시	248
〈표 6-9〉 강원 경로당 건강관리 순회프로그램 추진 모니터링 단계별 예시	250
〈표 6-10〉 강원 경로당 건강관리 순회프로그램 추진목표 예시	251
〈표 6-11〉 강원 경로당 대상 건강관리사업	252
〈표 6-12〉 ‘의료취약지역 어르신 건강관리사업’ 참여자 및 역할 예시	252
〈표 6-13〉 강원 시군별 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황(2023.7.)	253
〈표 6-14〉 강원 시군별 보건기관 공중보건조사 배치현황(2023.5.)	256
〈표 6-15〉 강원 경로당 ‘한방순회진료’ 단계별 내용 예시	258
〈표 6-16〉 「강원노하우(老 how)」 브로셔 발간 및 배부 단계별 내용 예시	260

그림목차

[그림 1-1] 강원 시군 초고령사회 현황(2016 · 2022)	22
[그림 2-1] 경로당 운영체계	50
[그림 5-1] 강원 화천군 고령화율(2014~2023)	186
[그림 5-2] 강원 화천군 '행복노년 순회진료' 추진현황	187
[그림 5-3] 충남 태안군 고령화율(2014~2023)	196
[그림 5-4] 충남 태안군 '경로당 순회 주치의' 추진현황	197
[그림 5-5] 충남 태안군 '경로당 순회 주치의' 추진실적(2022 · 1기)	200
[그림 5-6] 충남 태안군 '경로당 순회 주치의' 추진실적(2022 · 2기)	200
[그림 5-7] 충북 괴산군 고령화율(2014~2023)	207
[그림 5-8] 충북 괴산군 '양 · 한방 이동순회진료' 추진현황	208
[그림 5-9] 강원 공중보건 한의사의 '한방순회진료' 참여경험 및 진료장소	215
[그림 5-10] 강원 공중보건 한의사의 '강원도 경로당 한방순회진료' 참여의향	217
[그림 5-11] 강원 공중보건 한의사의 '경로당 한방순회진료' 적정빈도	218
[그림 5-12] '경로당 한방순회진료' 참여 시 업무활동장려금 월 적정인상금	220
[그림 5-13] 강원 공중보건 한의사의 '경로당 한방순회진료' 필요성	221
[그림 6-1] 경로당 화장실 · 복도 안전바 미설치 예시	235
[그림 6-2] 경로당 화장실 · 복도 안전바 설치 예시	236
[그림 6-3] 혈압계 · 무채혈 혈당측정기 예시	237
[그림 6-4] 경로당 입식생활 예시	238
[그림 6-5] 유니버설 디자인 적용 어르신 간이의자 · 식탁 예시	240
[그림 6-6] 유니버설 디자인 적용 소파 예시	240
[그림 6-7] 홍천군 경로당 월간식단표 예시	247
[그림 6-8] 고령 만성질환자 맞춤 영양관리 식단 예시	248
[그림 6-9] 경로당 생활정보 홍보물 활용 예시	261

1. 서론

1. 연구배경 및 목적
2. 연구내용 및 방법
3. 연구 추진체계

1

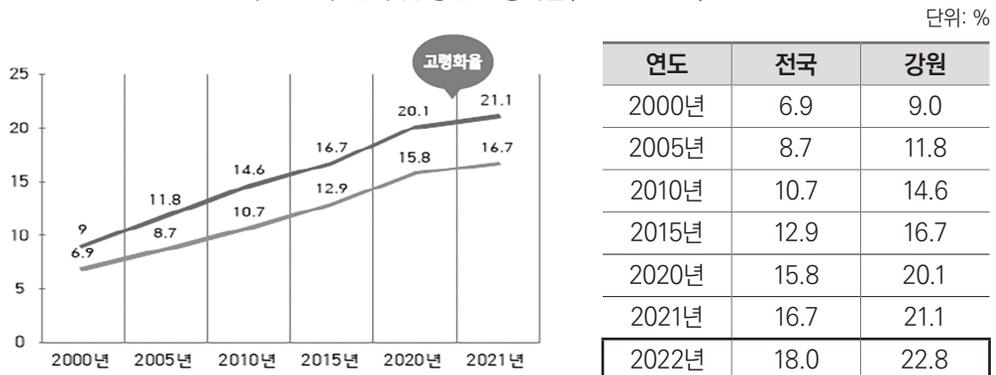
서론

1. 연구배경 및 목적

가. 연구배경

강원특별자치도는 초고령사회 진입, 기대수명 연장으로 어르신의 여가문화 활동 수요가 증가하고 있다. 2000년 이후 추세를 보면, 강원은 전국보다 높은 고령화율을 보이고 있고 2020년에는 전체인구에서 65세 이상 노인인구가 차지하는 비율이 20%인 초고령사회에 진입했다(〈표 1-1〉 참고). 2022년 강원 노인인구 비율은 22.8%로 2000년 이후 20년간 2.5배 증가, 전국 격차 역시 2.1%p에서 4.8%p로 2배 증가했다. 2022년 강원의 65세 이상 어르신 인구는 34만 9,874명(22.8%)으로 전국 시도에서 4번째 높은 고령화율을 보인다. 전라남도가 25.2%로 가장 높고 다음으로 경북(23.8%) > 전북(23.2%) 다음으로 강원 고령화율은 22.8%로 전국 4위로 나타났다.

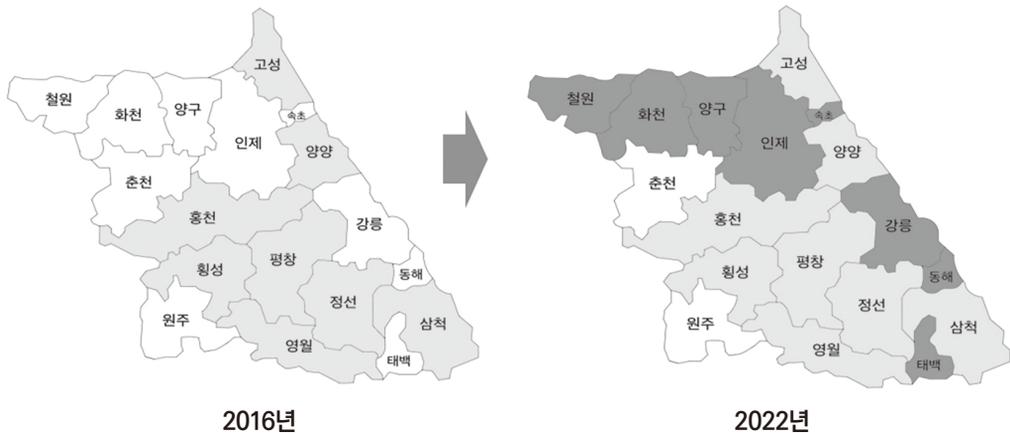
〈표 1-1〉 전국 및 강원 고령화율(2000~2022)



자료: 행정안전부 주민등록인구현황

주: [65세 이상 인구기준] 고령화사회(7% 이상) < 고령사회(14% 이상) < 초고령사회(20% 이상)

최근 5년(2016~2022년) 동안 도내 초고령사회 기초지자체 수는 2016년 8개에서 2022년 16개 시군으로 2배 증가하였다(그림 1-1) 참고). 2021년 기준 춘천과 원주를 제외한 16개 시군이 전체인구에서 어르신이 차지하는 비중이 20%를 넘어섰다. 초고령사회에 진입한 강원특별자치도는 거스를 수 없는 사회적 변화를 앞두고 적극적인 준비가 필요하다. 강원 어르신의 기대수명은 2010년 81.1세 → 2014년 85.2세 → 2018년 85.8세 → 2020년 86.5세로 증가하고 있다. 고령층은 연령이 높아질수록 사회활동 시간은 줄어드는 반면 여가에 사용할 수 있는 시간은 늘어난다. 따라서 기대수명 증가를 길어진 노년기를 어떤 활동을 하며 보낼 것인가에 대한 삶의 질과도 연관된 중요한 영역이다.



자료: 행정안전부 주민등록인구현황
 주: [65세 이상 인구기준] 고령화사회(7% 이상) < 고령사회(14% 이상) < 초고령사회(20% 이상)

[그림 1-1] 강원 시군 초고령사회 현황(2016 · 2022)

가족구조 변화에 따라 2022년 강원 고령가구주 71.0%는 돌봄에 취약한 가구유형인 '혼자 거주+고령부부가구'로 나타났다(표 1-2) 참고). 2022년 강원 65세 이상 가구주 71.0%는 1인 가구(38.0%), 부부가구(33.0%)로 나타난다. 특히 통계청에 따르면, 2045년 강원 전체가구 중 절반 이상인 55.6%가 고령가구일 것으로 전망된다. 노인 1인 가구는 2022년 38.0% → 2030년 38.9% → 2040년 40.6% → 2045년 41.1%

계속 증가할 것으로 예상된다. 돌봄 취약 가구유형으로 '1인 가구'와 함께 '부부가구' 비중을 포함하면 2022년 71.1% → 2030년 70.8% → 2040년 70.1% → 2045년 68.8%로 지속 감소하지만 70%대를 유지할 것으로 예상된다. 결국 강원 고령가구는 크게 증가하여 가구주 절반 이상이 고령자일 것으로 예측되며, 그들 중 약 2/3가 홀로 사는 독거노인, 고령부부가구로 공공의 돌봄 역할이 더욱 커질 것으로 전망된다. 거동이 불편한 어르신들의 안정된 노후생활을 위해 지역어르신의 사회참여 유도 및 지역사회 돌봄강화를 위한 방안으로 도내 접근성이 높은 대표 노인복지시설인 경로당의 운영 활성화가 요구된다.

〈표 1-2〉 강원 고령가구 규모 전망(2022~2045)

단위: 명, 가구, %

구분	2020년	2022년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년
총가구	640,230	653,006	670,712	696,978	720,824	735,697	740,588
고령가구	179,900	198,281	231,771	284,474	335,340	382,398	412,053
고령가구비율	28.1	30.4	34.6	40.8	46.5	52.0	55.6
1인가구	67,762	75,268	88,444	110,533	133,937	155,424	169,153
비율	37.7	38.0	38.2	38.9	39.9	40.6	41.1
부부가구	60,144	65,358	75,309	90,873	104,036	112,912	114,159
비율	33.4	33.0	32.5	31.9	31.0	29.5	27.7
그외가구	51,994	57,655	68,018	83,068	97,367	114,062	128,741
비율	28.9	29.1	29.3	29.2	29.0	29.8	31.2

주: 고령가구는 가구주 연령이 65세 이상인 가구이며, 고령가구비율은 총가구 대비 고령가구 비율임
 자료: KOSIS(통계청, 장래가구추계)

노동시장에서 은퇴한 이후 노후소득 보장이 우리 사회의 가장 큰 도전이 되고 있지만 다른 한 축으로는 길어진 노년기에 무엇을 하며 어떻게 노년기를 보낼 것인가도 노후의 삶을 구성하는 중요한 영역으로 제시되고 있다. 2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.8%)은 현재의 삶에서 가장 중요한 활동으로 '취미·여가'가 56.8%로 가장 높게 나타났다(〈표 1-3〉 참고). 다음으로 '경제활동'(24.2%) > '친목(단체)활동'(13.1%) >

‘종교 활동’(4.8%) 등 순으로 높게 나타났다. ‘취미·여가’가 현재의 삶에서 가장 중요한 활동으로 응답한 어르신은 동부지역이 64.4%로 가장 높고 동부와 읍면부(49.6%) 간 차이가 약 15%로 타집단 보다 상대적으로 크게 나타난다.

〈표 1-3〉 강원 고령자의 현재 삶에서 가장 중요하다고 생각하는 활동(2020)

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체		0.4	0.4	56.8	4.8	0.4	13.1	24.2
지역	동부	247	0.4	64.4	5.3	0.8	14.6	14.2
	읍면부	258	0.4	49.6	4.3	0.0	11.6	33.7

① 자원봉사, ② 학습, ③ 취미·여가, ④ 종교, ⑤ 정치사회(단체), ⑥ 친목(단체), ⑦ 경제활동
 자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 원자료 분석.

하지만 통계청(2021) 「사회조사」 분석결과, 2021년 강원 어르신의 여가문화 활동 만족도는 17.9%에 불과한 것으로 나타났다. 강원 어르신의 여가문화 활동 만족도는 전국 보다 0.6%p 높은 수치이다. 2021년 강원 어르신의 여가문화 활동 불만족 사유는 ‘경제적 사유’가 40.1%로 가장 높았다(〈표 1-4〉 참고). 다음으로 ‘체력·건강이 좋지 않아서’(30.0%) > ‘시간 부족’(7.5%) > ‘적당한 취미가 없어서’(6.6%) 등의 순으로 높게 나타났다. 이처럼 어르신은 경제적 부담과 여가를 즐길 수 있는 공간 부족 등으로 여가활동이 상당히 제한적이다. 활발한 여가활동은 신체적·정신적 건강 증진으로 이어져 노인의 의료비 부담을 낮춰주고 사회적 비용을 감소시킨다. 여가활동이 고령인구의 생활만족에 유의미한 영향을 미친다는 점에서 이에 대한 정책적 관심도 증가하고 있다.

노년기 여가활동은 성공적 노화 수준과 관련이 있으며, 신체적 건강증진과 우울수준 완화, 자살생각 감소 등 노인의 삶에 긍정적 영향을 미치는 것으로 조사됐다. 노년기의 우울함이나 답답함 등 부정적 상황을 극복하기 위해 여가활동의 필요성을 느끼게 되며, 여가활동을 통해 즐거움, 건강관리, 친목도모 등의 활력을 찾고 삶의 성취감, 의미, 역할을 찾는 것으로 나타났다. 노년기 여가활동은 노후의 삶 만족이나 신체·정신적 건강에 지대한 영향을 미치고 있으나 실제 노인들의 여가시간은 주로 TV시청으로 대표되며,

집 주변이나 공원을 산책하는 등 소극적이고 개별적인 여가생활을 보내는 것으로 조사됐다(정경희 외, 2014). 이러한 현상은 여가경험 부족, 여가활동을 위한 경제적 제약, 노인을 위한 여가인프라 부족 등의 요인들이 복합적으로 작용한 결과라 할 수 있다.

〈표 1-4〉 전국 시도별 고령자의 여가문화 활동 불만족 사유(2021)

단위: %

구분	경제적 부담	시간 부족	교통 혼잡, 교통수단 이용 불편	여가 시설 부족	여가 정보 부족	여가 정보, 프로그램 부족	적당한 취미가 없음	체력이나 건강이 좋지 않음	여가를 함께 즐길 사람 없음	기타
전국	43.8	4.9	1.1	2.4	1.1	1.6	5.0	33.3	2.4	4.5
서울	50.1	5.2	1.9	2.6	2.8	2.5	4.3	24.4	2.4	3.8
부산	46.6	4.8	0.7	1.2	-	2.8	2.4	38.1	2.3	1.1
대구	54.5	8.9	-	1.0	-	-	2.2	29.7	-	3.8
인천	51.4	8.2	1.7	7.0	1.5	1.7	4.3	17.2	2.8	4.3
광주	43.0	2.5	2.0	0.8	-	4.3	7.1	35.9	3.6	0.9
대전	44.5	1.0	-	2.6	2.3	4.0	15.9	25.0	4.6	-
울산	54.3	5.7	-	3.6	-	-	-	29.7	3.6	3.1
세종	47.8	2.0	-	2.0	2.0	-	4.0	37.4	-	4.8
경기	49.2	2.0	1.4	1.8	0.4	1.1	3.5	32.5	1.6	6.4
강원	40.7	7.5	1.4	3.4	-	0.8	6.6	30.0	4.4	5.3
충북	29.1	7.7	0.6	3.3	0.4	-	5.7	45.2	1.7	6.5
충남	29.7	11.9	1.2	4.7	2.3	0.7	6.4	34.2	1.7	7.1
전북	28.3	6.7	-	1.1	0.4	2.3	12.3	39.5	3.7	5.7
전남	28.2	4.6	-	3.1	-	1.1	6.0	47.3	1.9	8.0
경북	29.2	3.3	0.6	5.0	-	1.4	4.4	49.7	1.5	5.0
경남	45.4	3.7	1.0	0.6	2.7	0.6	4.5	34.7	5.2	1.7
제주	36.5	7.3	2.6	-	1.3	1.6	8.2	38.8	1.1	2.7

자료: 통계청(2021), 「사회조사」, 원자료 분석.

베이비붐 세대의 노년기 진입으로 인해 노인인구는 지속 증가할 것이라는 점에서 노인들의 적극적 여가활동을 증진시키기 위해서는 여가 제약요인으로 제시되고 있는 시간·비용적 요소뿐만 아니라 공간적 요소도 갖춰져야 한다(박광희·김대관, 2014). 노인들의 여가활동 내용뿐만 아니라 노인들이 이용 가능한 여가시설에 대한 관심도 요구되고 있다.

「노인복지법」 제4조(보건복지증진의 책임)에서는 노인보건 및 복지증진에 관한 지방자치단체의 책임을 규정하고 있다. 2008년 강원은 경로당을 지원함으로써 노인복지 향상 기여를 목적으로 「강원도 경로당 운영 및 시설 지원 조례」를 제정하였다. 「강원특별자치도 경로당 운영 및 시설 지원 조례」 제4조(지원계획 수립)에서는 경로당 운영 활성화를 위하여 정기적이고 경로당 운영 실태를 조사하고 지원계획 수립, 노인복지단체 의견수렴 등을 명시하고 있다. 보건복지부(2022) 「노인보건복지 사업안내」에서도 경로당 활성화 프로그램 다양화를 위해 순회프로그램 관리자의 현황 및 현장조사, 프로그램 지원 등을 명시하고 있다.

「강원특별자치도 경로당 운영 및 시설 지원 조례」 제4조(지원계획 수립) ① 도지사는 경로당 운영 활성화를 위하여 정기적으로 경로당 운영 실태를 조사하고 지원계획을 수립하여야 한다.
 ② 제1항의 규정에 따른 지원계획을 수립하는 때에는 시장·군수 및 노인복지단체 등의 의견을 들을 수 있다.

한편 2022년 9월 기준 강원 노인여가복지시설 중 97.6%는 경로당이 차지하고 있다(〈표 1-5〉 참고). 「노인복지법」 제36조에 따르면, 노인여가복지시설은 경로당과 노인복지관, 노인교실 등으로 구분하고 있다. 2022년 9월 기준 도내 총 3,361개소의 노인여가복지시설 중에서 경로당이 3,280개소로 전체 시설의 97.6%로 가장 많은 비중을 차지하고 있다. 다음으로 노인교실이 65개소(1.9%), 노인복지관이 16개소(0.5%)이다. 2022년 강원 시군별 노인여가복지시설을 살펴보면, 가장 개소수가 많은 경로당의 경우 18개 시군 전역에 고루 분포해 있다. 18개 시군 중에서 원주시(460개소)에 경로당이 가장 많다. 노인복지관은 18개 시군 중 10개 시군에

소재해 있고 노인교실의 경우, 총 65개소가 12개 시군에 있다. 도내 평창군과 화천군, 양구군, 인제군 4개 군지역에는 노인복지관, 노인교실 여가복지시설이 없는 반면 경로당은 도내 18개 시군에 고루 분포되어 있다.

〈표 1-5〉 강원 시군별 노인여가복지시설 유형별 현황(2022.9.)

단위: 개소, %

구분	계		노인복지관		경로당		노인교실		노인 천명당 시설수
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	
강원	3,361	100.0	16	0.5	3,280	97.6	65	1.9	10.0
춘천시	368	100.0	4	1.1	362	98.4	2	0.5	6.9
원주시	470	100.0	1	0.2	460	97.9	9	1.9	8.2
강릉시	317	100.0	2	0.6	310	97.8	5	1.6	6.6
동해시	130	100.0	2	1.5	124	95.4	4	3.1	7.0
태백시	111	100.0	1	0.9	106	95.5	4	3.6	10.2
속초시	96	100.0	1	1.0	95	99.0	-	-	5.7
삼척시	248	100.0	2	0.8	242	97.6	4	1.6	14.5
홍천군	208	100.0	1	0.5	206	99.0	1	0.5	10.8
횡성군	204	100.0	-	-	192	94.1	12	5.9	14.0
영월군	191	100.0	-	-	183	95.8	8	4.2	16.1
평창군	184	100.0	-	-	184	100.0	-	-	14.8
정선군	178	100.0	-	-	168	94.4	10	5.6	16.7
철원군	131	100.0	-	-	126	96.2	5	3.8	12.5
화천군	93	100.0	-	-	93	100.0	-	-	16.1
양구군	92	100.0	-	-	92	100.0	-	-	18.6
인제군	89	100.0	-	-	89	100.0	-	-	12.8
고성군	114	100.0	1	0.9	113	99.1	-	-	13.6
양양군	137	100.0	1	0.7	135	98.5	1	0.7	15.7

출처: 강원도 복지국(2022), 「행정내부자료」.

2022년 9월 기준 도내 경로당 등록자수는 16만 611명으로 전체 노인인구의 46.4%이다(〈표 1-6〉 참고). 18개 시군 중 노인인구 대비 경로당 등록인구 비율이 가장 높은 지역은 철원군으로 86.1%이다. 다음으로 화천군(83.8%) > 양양군(78.3%) > 양구군(74.9%) > 평창군(73.8%) > 인제군(71.0%) 등의 순으로 대체로 군지역에서 어르신들의 경로당 등록비율이 높다. 반면 경로당 등록비율이 낮은 지역은 춘천시(27.1%) > 원주시(29.6%) > 속초시(29.8%) 등 시지역이다.

〈표 1-6〉 강원 시군별 경로당 등록자수(2022.9.)

단위: 명, %

시군	65세 이상 (A)	시설수 (개소)	등록자수 (B)			비율 (B/A)
			계	남	여	
강원	345,818	3,280	160,611	67,050	93,561	46.4
춘천시	55,150	362	14,935	5,757	9,178	27.1
원주시	59,778	460	17,724	6,935	10,789	29.6
강릉시	48,984	310	15,593	6,471	9,122	31.8
동해시	19,762	124	8,400	3,402	4,998	42.5
태백시	10,883	106	4,934	1,819	3,115	45.3
속초시	17,314	95	5,159	1,924	3,235	29.8
삼척시	17,344	242	11,305	4,581	6,724	65.2
홍천군	19,954	206	12,415	5,514	6,901	62.2
횡성군	14,990	192	10,560	4,799	5,761	70.4
영월군	12,100	183	7,965	3,441	4,524	65.8
평창군	12,767	184	9,418	4,287	5,131	73.8
정선군	10,761	168	7,105	3,034	4,071	66.0
철원군	10,566	126	9,094	3,808	5,286	86.1
화천군	5,870	93	4,921	2,152	2,769	83.8
양구군	5,025	92	3,763	1,622	2,141	74.9
인제군	7,189	89	5,103	2,218	2,885	71.0
고성군	8,441	113	5,214	2,132	3,082	61.8
양양군	8,940	135	7,003	3,154	3,849	78.3

주: 65세 이상 거주자(A): 행정안전부 주민등록 인구통계 연령별 인구현황

출처: 강원도 복지국(2022), 「행정내부자료」.

2020년 강원 어르신들의 지난 1년 간 이용경험 있는 여가문화시설은 <표 1-7>과 같이 ‘경로당’이 34.4%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 ‘종합사회·장애인복지관·여성회관 등’(6.8%) > ‘노인복지관’(2.9%) 순으로 높다. ‘경로당’ 이용은 1인가구가 55.5%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 75세 이상 후기노인이 50.2%로 높다. 한편 ‘경로당’ 이용은 65~74세 전기노인이 13.3%로 가장 낮은 집단으로 확인된다. 75세 이상 후기노인과 64~74세 전기노인 간 ‘경로당’ 이용격차는 36.9%p로 타집단 보다 상대적으로 크게 나타났다.

<표 1-7> 강원 고령자의 여가문화시설 이용경로(지난 1년 간)(2020)

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	⑥	
전체		34.4	2.9	6.8	0.0	0.8	0.0	
연령	65~74세	218	13.3	0.5	6.9	0.0	1.4	0.0
	75세 이상	293	50.2	4.8	6.8	0.0	0.3	0.0

① 경로당, ② 노인복지관, ③ (종합)사회복지관·장애인복지관·여성회관 등, ④ 노인교실,
 ⑤ 공공 여가문화시설(문화회관·구민회관·주민센터·도서관 등),
 ⑥ 민간문화시설(백화점·마트, 대학 내 평생교육기관 등 문화센터)
 자료: 한국보건사회연구원(2020), 「노인실태조사」, 원자료 분석.

한편 보건복지부(2022) 「노인보건복지 사업안내」에서는 경로당 기능으로 지역의 노인복지 및 정보센터, ‘학대노인 지킴이센터’ 운영 등을 명시하고 있다. 구체적으로 첫째, 건강관리와 운동, 교육, 자원봉사 등 다양한 프로그램 제공으로 노인이 가장 손쉽게 접근할 수 있는 다기능 공간으로 활용한다. 둘째, 프로그램 조정·지원을 담당하는 경로당 순회프로그램 관리자 기능을 전문화한다. 셋째, 경로당을 독거노인 생활교육 실시장소로 활용하여 지역사회 독거노인 보호기능을 수행한다. 넷째, 경로당을 ‘학대노인 지킴이센터’로 지정하여 학대피해노인을 감시·신고하는 기능을 수행한다. 앞으로 경로당은 기능 다변화와 프로그램 활성화를 통해 어르신들의 여가활동을 지원하고 생활 만족도를 높여 활기찬 노후생활을 보낼 수 있도록 운영해야 할 것이다.

경로당은 기본적으로 60세 이상의 노인들이 친목 도모를 통해 사회활동에 대한 참여를 충족시키고 취미생활과 오락 욕구를 충족시키고 나아가 여가를 보람있게 보낼 수 있도록 하기 위한 대표 노인여가복지시설이다. 이에 강원특별자치도는 지역 어르신들의 여가 및 노후생활의 거점기관으로 ‘경로당’ 이용 어르신들의 사회참여·여가문화 활동 활성화를 위한 다양한 지원을 확대·운영 중에 있다. 대표적으로 경로당 운영지원 및 프로그램 관리자 강사료 지원과 더불어 경로당 18개 시군지회의 컨트롤타워 기구로 경로당 광역지원센터를 운영하고 있다. 이와 더불어 대한노인회 강원특별자치도연합회 기능보강비와 운영비 등을 지원하고 있다.

하지만 강원특별자치도에서 경로당은 단순히 여가복지시설 그 이상의 의미를 가진다. 첫째, 경로당은 읍면동 행정단위에 설치되어 있어 접근성이 높은 지역사회 노인복지 자원 및 서비스 전달체계로서 중요성을 지닌다. 앞서 살펴본 <표 1-5> 강원 시군별 노인여가복지시설 유형별 현황에서 평창군과 화천군, 양구군, 인제군 4개 군지역의 경우, 노인복지관과 노인교실 등이 부재하여 경로당만이 유일한 지역 내 노인여가복지시설로 확인됐다. 이처럼 광역저밀의 강원특별자치도 지리적 특성을 고려하여 경로당은 지역 내 어르신들의 접근성이 용이하다는 점에서 이용 확대를 위한 시설 편의성을 높일 필요가 있다.

둘째, 돌봄과 건강에 관한 보편적 복지수요 증가 및 생활밀접형·지역사회 중심 돌봄의 공공성 강화에 능동적으로 대응하기 위한 공간·시설로서 경로당에 주목할 필요가 있다. 어르신들의 여가복지 향상을 위해 여러 지원책이 마련되고 있지만 정책환경 변화 속에 상이한 욕구를 충족시키기에는 충분하지 않은 실정이다. 광역저밀 및 노인복지시설 인프라 부족, 대중교통 취약성 등 지역특성 하에 어르신들의 여가문화 기능과 함께 지역돌봄 기능을 충족하는 공간이자 시설로서 경로당을 고려할 수 있다. 초고령사회 진입에 따라 강원특별자치도 경로당 이용 어르신들의 만족도 및 정책수요를 기반으로 경로당 기능 확대 필요성을 확인할 필요가 있다. 나아가 경로당의 기능을 기존 여가문화 활동에서 지역사회 어르신들의 돌봄과 건강을 책임지는 복지시설로서 강화하는 방안 마련이 필요하다.

나. 연구목적

본 연구는 도내 어르신 복지증진 지역거점 시설로서 경로당의 기능을 강화하기 위한 운영 활성화 방안을 마련하는데 목적이 있다. 「강원특별자치도 경로당 운영 및 시설 지원 조례」 제4조(지원계획 수립)에 따르면 경로당 운영 활성화를 위하여 정기적으로 경로당 운영 실태를 조사하고 지원계획 수립을 명시하고 있다. 구체적으로 본 연구는 2가지 목적을 가진다. 첫째, 강원특별자치도 최초 경로당 시설 현황을 전수조사함으로써 효율적인 자원배분 및 시설 현대화를 위한 객관적인 지원근거를 마련한다. 즉, 어르신들이 경로당에 머무르고 생활하는데 불편함이 없도록 시설·설비, 비품 현대화 및 관리사항을 개선하고자 한다. 둘째, 어르신들이 좋아하는, 어르신들에게 친화적인 프로그램 확대를 통한 강원특별자치도 경로당 활성화 방안을 수립한다. 경로당 이용 어르신 수요 및 지역특성을 반영한 강원특별자치도 경로당 특화사업을 개발한다.

본 연구는 크게 3가지 특징을 가진다.

첫째, (실천계획) 2024년도에 바로 실행할 수 있는 시급성과 중요성이 높은 실천 과제만을 수립한다. 정책수요를 토대로 도출된 사업 중에서도 경로당 담당부서 및 세부 사업별 실무자와 협의가 완료된 실행가능성이 확인된 전략과제만을 수록·제안한다.

둘째, (연계·전략계획) 본 연구는 전국 최초로, 강원특별자치도에서도 처음으로 도내 전체 경로당 3,280개의 전반적인 시설·설비, 비품, 관리 등을 대면 실태조사한다. 이를 기반으로 강원특별자치도 경로당의 전반적인 시설·설비, 비품, 관리 등 운영점검을 통한 현대화 추진과제를 제시한다.

셋째, (소통·참여계획) 경로당 이용 어르신(18개 시군 1,034명)과 관련업무 종사자(60명), 집행부인 공무원(도·시군 경로당, 노인일자리아업, 보건소·의료원 담당) 등의 정책수요를 최대한 수립 및 반영함으로써 소통 참여적인 계획을 수립한다. 즉, 경로당 이용 어르신 정책수요와 공급자 측면에서 경로당 종사자, 실천과제 집행부들이 경험한 운영 프로그램 효과성 및 한계 등을 토대로 개발한다.

2. 연구내용 및 방법

본 연구의 내용 및 방법은 다음과 같다.

첫째, 2장에서는 중앙정부와 타시도, 강원특별자치도의 경로당 정책을 검토한다. 먼저 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 방안을 수립하는 과정에서 중앙정부 정책과의 연계성을 높이고자 한다. 이를 위해 보건복지부(2023) 「2023 노인보건복지 사업안내」 등을 검토함으로써 중앙정부의 상위계획과 방향을 고려한다. 또한 강원특별자치도 복지국(2023) 「2023년 업무보고」, 강원도(2022) 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」 등을 검토함으로써 이를 기반으로 강원특별자치도 경로당 정책 추진방향 및 현안·이슈 등을 살펴본다. 특히 민선8기 강원도정 비전 및 방향을 토대로 향후 5년간 집중 추진할 수 있는 지역특성 기반 경로당 운영 추진방향 및 핵심 추진과제를 제안하고자 한다.

다음으로 다른 광역지자체의 경로당 운영 정책동향을 살펴보고자 최근 5년(2018년 이후) 동안 발간된 타시도 노인복지 기본계획을 검토한다. 연구대상은 서울특별시와 부산광역시, 대구광역시, 인천광역시, 충청남도, 전라북도 6개 시도의 5개년 「노인복지 기본계획」이며 여기서 제안하고 있는 경로당 특화사업을 살펴보고자 한다. 이를 기반으로 최근 광역지자체의 경로당 특화사업 추세를 확인하고 경로당 기능에 관한 광역지자체 접근을 확인할 수 있을 것으로 기대한다.

본 연구는 경로당을 단순히 어르신의 여가활동 공간 외에도 지역사회 어르신의 돌봄을 충족시킬 수 있는 공간으로 기능 강화 필요성을 제기하고자 한다. 노년기 여가활동의 중요성 및 경로당 개념, 취지와 기능 확대 필요성을 이론적 논의로 살펴보고자 한다. 이를 위해 ‘경로당 운영 활성화’ 관련 타시도 연구보고서, 논문 등 선행연구를 검토한다. 또한 「노인복지법」, 「강원특별자치도 노인복지 기본조례」, 「강원특별자치도 경로당 운영 및 시설 지원 조례」 등 경로당 관련 법·조례를 검토한다. 중앙정부의 상위계획, 타시도 5개년 「노인복지 기본계획」과 함께 경로당 관련 법·조례 등을 토대로 경로당 기능을 현재의 ‘노인여가복지시설’에서 ‘지역돌봄 기능 강화’하는 방향으로의 연계점을 도출한다.

둘째, 3장에서는 강원특별자치도 경로당 시설 현대화 사업추진을 위한 DB 구축을 위해 전국 최초 경로당 시설 실태를 대면 전수조사한다. 「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」는 도내 3,280개소 중 신축·개보수 7개소를 제외한 3,273개소 경로당을 전수한다. 특히 어르신과 가장 가까이에서 여가복지정책을 수립하고 있는 읍면동 행정복지센터 경로당 담당공무원이 경로당 현장을 일일이 대면조사했다는 점에서 신뢰도 있는 실태조사로 평가할 수 있다. 강원특별자치도 복지보건국 노인복지과 노인돌봄팀 → 18개 시군 경로당 담당부서 → 읍면동 행정복지센터 경로당 담당부서 체계로 실태조사를 실시한다.

「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」는 크게 4개 영역으로 구성한다. 먼저 경로당 일반특성(개소일, 현재 회원수(남성·여성), 1일 평균 이용인원, 관리주체)과 시설·설비 현황(건물 건축년도, 사용면적, 층수, 엘리베이터 유무, 내부방과 실내외 화장실 유무·성별분리·안전바 설치, 등)을 조사한다. 다음으로 비품영역(전자제품과 생활용품, 건강관리·안전물품 유무)과 함께 관리영역(청소도우미, 식사제공·질, 순회프로그램, 경로당 회비 유무) 문항으로 구성한다. 경로당 시설 실태조사 설문지는 전문가 자문회의를 통해 완성한다. 전수조사로 취합한 데이터는 SPSS 프로그램을 활용하여 기초지자체, 시와 군지역, 읍면리(농촌)와 동지역(도시)으로 구분하여 비교분석한다.

〈표 1-8〉 강원 경로당 시설 실태조사 개요

구분	설문지 개발 전문가 자문회의	경로당 시설 실태조사
기간	• 1~3월	• 3/19~7/17
대상	• 현장전문가 및 학계연구자 6명 • 도 노인복지과장 외 2명, 강원경로당광역지원센터장 외 1명, 학계연구자 1명	• 도내 경로당 3,273개 전수조사 ※ 신축·개보수 경로당 7개소 제외
방법	• 대면 설문조사	• 읍면동 행정복지센터 협조공문 발송 및 회신
내용	• 시설 실태조사 방향 • 시설 실태조사 문항내용 및 문항수 적절성 검토	• 시설·설비: 면적·층수·화장실 등 • 비품: 전자제품·주방용품 등 설치유무 • 운영관리: 프로그램 및 식사제공·인력유무·회수·이용인원 등

4장에서는 경로당 만족도와 정책수요를 진행한다. 크게 2개 영역으로 구분할 수 있다. 첫째, 강원특별자치도 18개 시군 경로당 이용 어르신 대상 만족도 설문조사와 정책수요 면접조사를 실시한다. 강원 경로당 수요자의 순회프로그램 만족도 및 정책요구를 파악하고자 18개 시군 성·지역 비례할당으로 경로당 실제 이용 어르신 대상 대면 설문조사를 실시한다. 조사내용은 크게 3가지 영역으로 경로당 이용에 관한 전반적인 만족도 외에 시설·설비, 비품 이용 불편 및 개선 필요사항을 조사한다. 강원 경로당 이용자 만족도 분석결과를 토대로 도내 4개 시군, 8개 경로당 어르신 대상 대면 면접조사로 정책수요를 진행한다. 둘째, 도내 경로당 순회프로그램 운영과정에서의 애로사항과 지역 내 어르신과 가까이 일상생활을 함께 나누고있는 경로당 시군지회 종사자 목소리를 반영하고자 정책수요를 진행한다. 경로당 시군지회 종사자는 비대면 설문조사를 1차적으로 진행하고 경로당 이용 어르신 만족도 설문조사 분석결과를 토대로 종사자 대상 추가적인 정책수요 대면 면접조사를 실시한다. 나아가 도내 18개 시군지회 대상 지역 경로당 순회프로그램 현황을 비대면 설문조사한다. 2019년(코로나19 이전)과 2022년(코로나19 완화) 기간 동안 보건복지부 [경로당 활성화 프로그램 분야] 22개 사업분류별 프로그램 사업명과 연계·협력기관 등을 조사하여 경로당의 향후 기능 강화 방안을 수립하는데 근거자료로 수립하고자 한다.

〈표 1-9〉 강원 경로당 만족도 및 수요조사 개요

구분	경로당 이용자 만족도 설문조사 및 정책수요 FGI	경로당 관련업무 종사자 정책수요 설문 및 FGI
기간	• 3/27~4/10, 5/23~7/13	• 3/27~4/10, 4/27
대상	• 설문조사: 이용자 1,034명 (지역·성 표본할당) • FGI: 4개 시군 8개 경로당 이용자 61명 (행복도우미, 전문가 포함)	• 설문조사: 순회프로그램 관리자 60명 • FGI: 광역지원센터, 순회프로그램 관리자 38명
방법	• 대면 설문조사, FGI	• 비대면 설문조사, FGI
내용	• 활성화 프로그램 영역별 이용도·만족도 • 시설·비품·관리 및 프로그램 개선사항 • 기존·신규 이용자 확대 및 프로그램 수요 등	• 2019·2022년 프로그램 현황 • 정책평가: 프로그램 만족도, 시설 및 프로그램 운영 어려움(한계점) 등 • 정책수요: 현안문제, 향후 필요사항 등

5장은 강원특별자치도 경로당 특화사업 개발을 위한 타시도 사례조사를 실시한다. 앞서 4장에서 도내 경로당 이용자 어르신의 정책수요가 높게 나타난 ‘한방순회진료’ 사업추진 계획수립을 위해 ① 타시도 경로당 특화사업 추진현황 파악 → ② ‘경로당 한방순회진료’ 특화사업 개발 크게 2개 영역으로 조사한다. 특히 ‘경로당 한방순회진료’ 특화사업 개발의 경우, (i) 타시도와 강원 기초지자체 사례조사 → (ii) 타시도 현장탐방 및 현장전문가 인터뷰 → (iii) 강원 공중보건 한의사 정책수요 설문조사 → (iv) 강원 시군 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황조사 총 4단계 조사과정을 진행한다. 첫째, 광역 단위 경로당 특화사업을 파악하기 위해 16개 시도 경로당 담당공무원 대상 개별 전화인터뷰를 진행한다. 둘째, 경로당 이용 어르신들의 정책수요가 가장 높은 ‘경로당 한방순회진료’ 특화사업 개발을 위해 타시도와 도내 사례조사를 실시한다. 셋째, 2023년 2~3월 기준 ‘경로당 한방순회진료’ 사업을 실시하고 있는 강원 화천군, 충남 태안군, 충북 괴산군 3개 지역의 사업현장탐방 및 현장전문가 인터뷰를 실시한다. 마지막으로 ‘경로당 한방순회진료’ 사업 핵심주체인 공중보건 한의사 대상 정책수요 설문조사와 시군 보건소 경로당 건강관리사업 추진현황을 파악한다.

〈표 1-10〉 강원 경로당 특화사업 개발개요

구분	타시도 경로당 특화사업 현황조사	타시도·강원 기초지자체 '경로당 한방순회진료' 사례조사	'경로당 한방순회진료' 현장탐방 및 자문회의	공중보건 한의사 정책수요 및 보건소의 경로당 건강관리사업 현황조사
대상	· 타시도 경로당 담당공무원 - 16개 시도, 16명	· 타시도·강원 기초지자체 · 사업참여자	· 타시도 및 강원 - 강원 화천, 충남 태안, 충북 괴산	· 공중보건 한의사 · 시군 보건소
방법	· 전화인터뷰	· 문헌검토 · 전화인터뷰·FGI	· 현장사례조사 · 전문가 자문회의	· 웹설문조사 · 비대면 설문조사
내용	· '23년 기준 광역 단위 경로당 공약·특화사업	· 한방순회진료 사업내용 및 평가 · 강원 정책기획 유의사항 등	· 한방순회진료 참여자·역할 · 사업절차, 필요물품 등	· 사업참여의향·필요사항 등 · '23년 기준 경로당 건강관리 사업 현황

3. 연구 추진체계

연구 추진체계 및 절차는 아래와 같다.

단계		주요내용		
1단계	연구 설계	▶선행연구 검토 ▶제도현황 검토	<ul style="list-style-type: none"> 연구목적, 내용, 추진방법 계획 수립 경로당 관련 법령·조례, 중앙·타시도 선행연구 검토를 통한 연구범위 도출 	연구방향 및 주요 연구내용 도출
		▶착수보고회 실시	<ul style="list-style-type: none"> 연구자·현장전문가·공무원 등 의견 청취 연구방향 및 설계 적절성, 연구방법 타당성, 연구내용 적절성 등 	
2단계	강원 경로당 운영 현황 파악	▶경로당 시설 현황조사 실시·분석	<ul style="list-style-type: none"> 설문조사 실시 및 분석 - 대상 : 도내 3,273개 경로당 전수 - 방법 : 대면·비대면 - 내용 : 시설·설비, 비품, 운영관리, 프로그램 등 	운영 DB구축 및 관리 체계화 방안 도출
3단계	강원 경로당 이용자 및 공급자 의견파악	▶경로당 이용자 만족도 및 정책수요 조사	<ul style="list-style-type: none"> 설문조사·FGI 실시 및 분석 - 대상 : 설문 1,034명, FGI 61명 - 방법 : 대면설문조사, FGI - 내용 : 경로당 이용 영역별 만족도, 불편사항, 개선요구사항 등 	이용자·공급자 정책수요 파악 향후 운영방향 도출
		▶경로당 종사자 정책수요 조사	<ul style="list-style-type: none"> 설문조사·FGI 실시 및 분석 - 대상 : 설문 60명, FGI 38명 - 내용 : 3개 영역별 운영과정에서의 어려움 및 개선요구사항 등 	
4단계	강원 경로당 운영 활성화 방향 및 추진과제 도출	▶특화사업 개발 타시도 사례조사	<ul style="list-style-type: none"> 수요조사 기반 사례발굴 - 대상 : 학계연구자, 현장전문가, 도 공무원, 당사자 등 - 방법 : 현장탐방, 인터뷰 등 - 내용 : 신규사업내용, 적용가능성 등 	활성화 방향 및 추진과제 도출
		▶전문가 자문회의	<ul style="list-style-type: none"> 운영방향, 추진과제 등 도출 - 대상 : 현장전문가, 공무원 등 - 내용 : 추진과제 반영 및 실행가능성, 필요사항 등 	
5단계	결과 보고	▶결과보고서 작성	- 연구보고서 작성	최종 연구보고서 제출

2. 이론·제도적 논의

1. 노인의 여가활동과 경로당 기능
2. 중앙정부 및 강원특별자치도 경로당 관련 정책
3. 선행연구 검토

2

이론·제도적 논의

1. 노인의 여가활동과 경로당 기능

가. 노년기 여가활동 중요성

「국민여가활성화기본법」 제3조(정의)에 따르면, 여가는 자유시간 동안 행하는 강제되지 아니한 활동이라고 명시되어 있다. 개인이 노동이나 그 밖의 의무로부터 벗어난 자유로운 상태에서 휴식과 기분전환을 포함하여 신체적 건강 유지, 사회적 성취, 자아실현, 자기개발을 위하여 여가 활동시간을 확보할 수 있는 권리로써 여가가 보장된 것이다.

「국민여가활성화기본법」 제3조(정의) 1. “여가”란 자유 시간 동안 행해지는 강제되지 아니한 활동을 말하며 다음 각 호의 활동을 포함한다.

가. 「문화예술진흥법」 제2조 제1항 제1호에 따른 문화예술

나. 「문화산업진흥 기본법」 제2조에 따른 콘텐츠, 문화콘텐츠, 디지털콘텐츠, 디지털문화콘텐츠, 멀티미디어콘텐츠, 공공문화콘텐츠, 에듀테인먼트

다. 「관광기본법」 제13조에 따른 국민관광

라. 「국민체육진흥법」 제2조제1호 및 제3호에 따른 체육, 생활체육

「국민여가활성화기본법」 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무)와 제9조(여가 프로그램의 개발 및 보급), 제11조(여가교육의 실시) ~ 제15조(민간단체 등의 지원)를 통하여 노인을 포함한 국민을 위한 다양한 여가 활성화 사업이 적극적으로 추진될 수 있도록 법적 토대가 만들어졌다.

「국민여가활성화기본법」 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) 국가와 지방자치단체는 국민의 삶의 질 향상을 위해 여가 활성화 관련 정책을 수립하고 시행하여야 한다.

제9조(여가프로그램의 개발 및 보급) 국가와 지방자치단체는 국민들의 여가수요를 고려하여 다양한 여가프로그램을 지속적으로 개발하고 보급하여야 한다.

제11조(여가교육의 실시) 국가와 지방자치단체는 국민의 여가 활성화를 위해 여가교육을 학교 및 관련 시설 등에서 실시하거나 지원하여야 한다.

제12조(여가시설과 공간의 확충) 국가와 지방자치단체는 국민들이 편리하고 자유롭게 이용할 수 있는 여가시설과 공간의 개선 및 확충을 위해 필요한 방안을 강구해야 한다.

제14조(사회적 약자의 여가활동 지원) 국가와 지방자치단체는 여가정책을 수립하고 시행함에 있어서 장애인, 노인, 저소득층 및 다문화가정 등 사회적 약자의 여가활동을 증진하기 위해 필요한 시책을 강구하여야 한다.

제15조(민간단체 등의 지원) 국가와 지방자치단체는 국민들의 여가 활성화를 위해 노력하는 단체 또는 개인에 대하여 경비지원 등 필요한 지원을 할 수 있다.

한편 삶의 만족도란 일상생활에서 기쁨을 느끼며 자신의 삶에 대해 의미와 책임감을 느끼거나 자신의 목표를 성취하였다고 느끼며 긍정적인 자아개념을 가지고 현재 자신의 약점에도 불구하고 자신을 가치 있는 사람으로 여기는 낙천적인 태도와 감정을 유지하는 것이다(장영화, 2019). 삶의 만족도 용어는 인간의 만족감을 경험적으로 측정하는 방법으로 주관적인 감정이 어떤 상태인지를 다양한 측면에서 논할 수 있기 때문에 다양하게 정의된다(장영화, 2019).

노년기 삶의 만족도는 삶의 질, 성공적 노화 등 삶의 양적, 질적인 측면의 결합을 통하여 노년기를 구성하는 전체적이고 포괄적이며 보편적인 생활요소들을 포함하는 개념이라고 할 수 있다. 박인수(2005), 장영화(2019) 연구에서는 노년기 삶의 만족도를 자아만족과 관계만족, 환경만족을 하위영역으로 설정하였다. 자아만족은 '삶의 가치가 있다고 생각한다, 매우 행복하고 즐겁게 지낸다, 내 삶에 대해 대체로 만족한다, 신체적 정신적 건강상태가 좋다, 오래 살고 싶고 삶의 희망이 있다' 등의 내용을 포함한다. 관계만족은 직장동료나 직장·학교 등 기관 구성권과의 공식적 관계망보다 배우자,

자녀, 형제·자매, 친구·이웃 등과 같은 비공식적 관계망의 영향력을 의미한다. ‘자녀들과의 관계, 아내와의 관계, 친구들과의 관계가 좋다, 나는 현재의 여가활동에 만족한다’ 등을 포함한다. 또한 환경만족으로는 ‘사람들이 살고 있는 사회적·물리적 환경에 대한 정서적 반응의 표현으로 삶의 만족이나 생활의 질, 행복감이 사람들의 주거환경 만족’과 관련 있다. 현재 주거환경에 만족, 일상적으로 입는 옷과 먹는 음식에 만족하는 것을 의미한다.

몇몇 선행연구에서는 삶의 만족도를 결정하는 주요 요인으로 노인의 여가활동과 함께 인구사회학적 특성, 건강과 경제수준, 사회적 활동, 사회적 지지, 가족지지 등이 확인되었다. 노인 여가활동에 관한 박경순 외(2015), 장영화(2019), 박현식 외(2014), 김선 외(2016), 박인수(2005) 등 선행연구 결과에서는 생활만족도와 삶의 질에 여가활동이 중요한 영향요인으로 제시하고 있다. 가족·친척·이웃·친구들과 자주 만나 활동할수록 노인 삶의 만족도가 높다고 보고하였다. 박현식 외(2014) 연구에서도 노인의 여가활동은 노인들의 다양한 욕구를 충족시키기 위한 중요한 역할을 함으로써 노년기 삶의 질을 증진시킨다고 강조한다(김선 외, 2016). 노년기의 여가는 퇴직하면서 자신이 소속되었던 일터에서 물러나게 되고 그동안 공식적이고 의무적으로 삶의 전반을 차지하던 노동으로부터 벗어나게 됨으로써 여가를 맞게 되는 것이다. 즉, 퇴직 후 노년기 전반의 일상생활로써 노동이 전제된 일정한 역할을 수행하는 중에 가졌던 일반적인 여가와는 그 의미가 다르다고 할 수 있다.

평균수명의 연장으로 인해 길어진 노년기의 여가시간을 효과적으로 활용하는 것은 1) 신체적 우울수준 완화, 2) 자살생각 감소 등 정신적 건강증진과 함께 3) 사회·심리적으로 자아통합을 이루는데 중요한 역할을 하여 노년기 삶의 질을 증진시키는데 많은 기여를 한다(박현식 외, 2014; 박경순 외, 2015). 첫째, 노인 여가활동은 신체적인 효과 면에서 필요하다. 일반적으로 나이가 들면서 체력이 쇠약해지고 활동이 곤란하게 되는데 이러한 신체적 노화현상은 산책이나 가벼운 등산, 운동 등으로 어느 정도 늦출 수 있다. 각종 신체적 여가활동은 혈액순환, 소화작용, 신경작용 등에 좋은 효과를 가져오기 때문이다(김선 외, 2016). 세계보건기구(WHO)에서는 수명의 질이라고 할 수 있는 건강수명이라는 새로운 삶의 질에 관련한 통계를 발표했다. 건강수명이란

평균수명에서 질병이나 부상으로 인한 평균적 장애 기간을 뺀 것인데 이 통계는 장수 이상으로 인간에게 중요한 것이 편안하게 사는 것임을 강조한다고 볼 수 있다. 많은 노인들이 노년기에 겪고 있는 만성퇴행성, 치매, 중풍 등의 질환·질병에 대한 예방과 치료의 형태가 대부분 음악활동, 레크리에이션, 작업놀이, 공예활동, 수영, 걷기 등의 여가활동 형태로 이루어지고 있다. 따라서 노인에게 있어서 여가활동은 노인 스스로의 건강 유지와 질환 예방, 치료에도 중요한 역할을 한다고 볼 수 있다(박현식 외, 2014).

둘째, 노인 여가활동은 노인의 고독과 소외감을 극복할 수 있다는 점에서 필요하다(김규엽, 2005). 김규엽(2005)은 노년기 여가활동은 육체적·정신적 건강을 유지, 발전시키는 등 개인의 욕구 충족과 친밀감을 형성할 수 있는 지지망을 조성케 함으로써 노인들의 생활 만족도 및 삶의 행복감 등 삶의 질을 높이는데 상당한 영향력을 미칠 수 있다고 하였다. 또한 여가활동이 노인들의 신체적·경제적 불안정, 사회적 역할상실에 대한 심리적 부적응으로 인한 소외감 등에 능동적으로 대처하고 성공적인 노년기를 위한 방법으로 주목받고 있음을 강조하였다. 여가활동을 통하여 노인들의 삶의 만족을 높일 수 있고 노인 문제를 해소하기 위한 하나의 방안으로 사회참여와 여가활동의 참여가 적극적으로 전개되고 있다고 하였다. 박경순 외(2015) 연구에서는 여가활동에 참여하는 노인들이 참여하지 않는 노인들에 비해 우울감 수준이 더 낮은 것으로 확인되었다. 노인의 여가활동은 노년기에 접하게 되는 고독감과 소외감에 따른 우울증, 무기력감 등 심리적·정서적 어려움을 겪는 것에 대하여 노년기 삶의 활력과 의욕을 제공할 수 있는 중요한 수단이 될 수 있다. 이는 노년기의 안정적인 생활에 긍정적인 영향을 준다(박현식 외, 2014).

셋째, 노년기 은퇴 등으로 인하여 사회적 역할을 상실한 노인에게 있어 적극적인 여가활동 참여는 노인의 사회적 연결망을 유지 또는 확장에 긍정적이다. 나아가 생활만족도 및 심리적 안녕감, 삶의 행복감을 증진하는 등 노인 개인 차원에서 심리·사회적 욕구를 충족할 수 있도록 한다. 나아가 사회적으로 노인은 여가활동을 통해 단체나 집단에 헌신할 기회를 갖게 되는데 이 과정에서 지역사회 안에서 공유되고 공헌할 수 있는 유대감(bonding)을 개발하고 유지하게 됨에 따라 지역사회에 긍정적인 영향을 미친다(박경순 외, 2015).

이처럼 노인의 여가활동은 노인의 다양한 욕구를 충족시켜 삶의 질 전반에 긍정적인 영향을 미친다는 점에서 의료나 소득 보장 못지않게 중요한 기능을 갖는다(김선 외, 2016). 노년기 여가활동은 은퇴 이후 새로운 삶의 활력과 동기를 찾게 해주고, 신체적·정신적·사회적으로 성공적인 노년의 삶을 보내는데 매우 중요한 역할을 한다. 특히 노년기 여가활동의 다양하고 긍정적인 효과는 그 어느 세대에서 보다도 더 유의미한 것으로 보고되고 있다(유병선·정규형, 2015). 노년기 여가활동은 퇴직 이후 시간적 여유가 많은 노인에게 고독감, 소외감, 무료함을 극복하고 노년기의 사망률을 감소시키는 긍정적인 역할을 하는 것으로 증명되고 있어 노인여가활동의 장으로 경로당의 역할을 매우 클 것으로 기대된다(유병선·정규형, 2015). Kaplan(1960)은 생애 노년기에 속해 있는 사람들은 자신에게 주어진 여가 활동을 긍정적으로 보냄으로써 ① 사회적으로 유용한 서비스를 제공 받으려는 욕구 ② 자신이 사회의 한 부분으로 인정받고 싶은 욕구 ③ 여가시간을 만족스러운 방법으로 사용하려는 욕구 ④ 정상적인 동반자 관계를 즐기려는 욕구 ⑤ 개인적으로 인정받고 싶은 욕구 ⑥ 자기표현과 성취감의 기회를 가지려는 욕구 ⑦ 건강을 유지하고 보호하려는 욕구 ⑧ 적절한 정신적 자극을 가지려는 욕구 ⑨ 적절한 주거조건과 가족관계를 가지려는 욕구 ⑩ 영적인 만족을 얻으려는 욕구 등을 충족시켜 줄 수 있음을 주장한다(김선 외, 2016).

경로당 활성화 및 노인들의 여가활동 활성화를 위해서는 경로당의 기능 및 역할이 재정립될 필요성이 있음이 계속적으로 제기되어 오고 있다(임춘식 외, 2005). 최근 들어 경제적인 여유와 사회적인 활동성을 겸비한 건강한 노인들이 늘어남에 따라 적극적이고 활발한 여가활동을 선호하는 노인들의 수가 점차 증가하고 있으며 다양한 여가활동에 대한 욕구가 표현되고 있는 것이 사실이다. 노년기의 삶의 질을 높이고 행복하고 안정적인 노후를 보내기 위해서는 먼저 노인 당사자의 노력뿐만 아니라 노인을 둘러싼 지역사회나 공공 단체 및 사회적 공동체가 긍정적인 노인복지를 실현시키고 노인의 욕구를 충족시키는 일에 도움을 주어야 한다. 그러기 위해서는 노인들이 보람되고 기본적이면서 다양한 욕구들이 충족되고 의미 있는 여가생활을 보낼 수 있도록 노인복지정책과 관련된 기반 마련 및 여러 가지 제도나 프로그램을 적극적으로 개발해야 한다(김선 외, 2016).

나. 경로당 개념과 기능 확대

고려시대 사랑방에서 유래한 경로당은 노인들이 모여 다양한 이야기와 생활정보를 교환하는 곳이었다. 이후에는 노인정이라는 이름으로 불리기도 했고 1980년 서울 용산의 이태원 경로당을 시작으로 경로당이라는 명칭이 사용되기 시작하였다(박은선, 2018). 경로당은 농촌지역에서 ‘노인정’, ‘마을회관’, ‘노인회관’ 등의 명칭으로 불리고 있다(박경순 외, 2015). 1997년부터 「노인복지법」에서는 기존의 ‘노인정’ 명칭이 ‘경로당’으로 변경되었으며, 1997년 개정 「주택개발법」이 150가구 이상 아파트와 같은 공동주택 단지에 경로당 설치를 의무화하면서 급증하였다(정순돌 외, 2020).

노인여가복지시설은 「노인복지법」 제31조에 의해 노인복지시설 중의 하나의 유형으로 명시되어 있으며, 경로당은 동법 제36조에 의하여 노인교실, 노인복지관과 함께 노인들의 여가활동 증진을 위한 대표적인 공간이다. 경로당의 법적 규정을 살펴보면, 지역노인들이 자율적으로 친목도모, 취미활동, 공동작업장 운영 및 정보교환, 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공함을 목적으로 하는 시설이다(〈표 2-1〉참고).

〈표 2-1〉 노인여가복지시설 유형

시설	설치목적	설치
경로당	- 지역노인들이 자율적으로 친목도모·취미활동·공동작업장 운영 및 각종 정보교환과 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소제공	시장·군수·구청장에 신고
노인복지관	- 노인의 교양·취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스를 제공하고, 건강증진 및 질병예방과 소득보장·재가복지, 그 밖에 노인의 복지증진에 필요한 서비스 제공	
노인교실	- 노인들의 사회활동 참여욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미생활·노인건강유지·소득보장 기타 일상생활과 관련한 학습프로그램 제공	

자료: 「노인복지법」제36조.

경로당은 노인복지관 등의 여타 노인여가복지시설에 비해 대규모의 시설투자 없이 설치가 가능하여 도시지역뿐 아니라 농어촌지역에도 많이 분포되어 있다(박경순 외, 2015). 경로당은 우리나라 노인인구의 증가와 함께 그 수도 꾸준한 증가 추세에 있어 전국적으로 매년 1,000개씩 경로당의 수가 증가하고 있다. 2022년 12월 31일 기준으로 전국에는 총 6만 8,157개소의 경로당이 있어(보건복지부, 2023), 1개 경로당 대비 65세 노인인구수는 135.97명으로, 경로당은 노인여가복지시설로써 방대한 인프라를 가지고 있다고 할 수 있다. 경로당은 노인들이 여가를 보내는 대표적인 공간이면서, 거주지역에서 가장 쉽게 접근할 수 있는 시설이다(박경순 외, 2015).

경로당 설치근거는 「노인복지법」 제37조(노인여가복지시설의 설치), 경로당의 시설기준은 「노인복지법 시행규칙」 제26조(노인여가복지시설의 시설기준 등)이다. 법정시설로 (사)대한노인회가 운영하고 있으며, 예산지원은 「노인복지법」 제37조의2 및 제47조(비용의 보조)에 의해 이루어지고 있다. 이용정원은 20명 이상(읍·면 지역의 경우에는 10명 이상)이 되어야 하며, 화장실, 20㎡ 이상의 거실 또는 휴게실, 전기시설을 갖추어야 한다. 경로당과 노인복지관, 노인교실은 허가제가 아닌 신고제로서 개인·단체와 상관없이 노인여가복지시설을 설치·운영할 수 있다. 경로당에 대한 행정관리는 읍·면·동 사무소 담당하고 있으며, 다수의 경로당이 대한노인회 소속으로 대한노인회 중앙회, 연합회 및 지회 중심의 조직체계를 통해 관리한다(박경순 외, 2015).

「노인복지법」 제36조(노인여가복지시설)에 따르면, 경로당은 지역 노인들이 자율적으로 친목도모, 취미활동, 공동작업장 운영, 각종 정보교환과 기타 여가활동을 할 수 있는 장소제공 목적으로 하는 시설로 규정되어 있다. 경로당은 단순한 노인여가복지시설 차원을 넘어 사회적 유대관계 강화를 원하는 노인들의 요구를 해결해 줄 수 있는 공공시설이자 복합적인 사회적 공간임을 의미한다(정순돌 외, 2020). 나아가 경로당은 친목도모, 소통, 정보교류뿐만 아니라 건강증진, 일자리 창출 등 기능과 역할변화를 꾀하기 위해 관련된 프로그램을 운영하고 있으며, 이용자 중심의 맞춤형 프로그램 개발이 요구되고 있다(박은선, 2018).

서울시와 부산, 대구, 전남 등 「노인복지 종합계획」에서는 주요 추진방향 중 하나로

어르신의 다양한 욕구를 아우르는 지원을 통한 어르신 삶의 질 향상을 설정하고 있다. 크게 2가지 방향을 강조하였다. 첫째, 노후생활의 일률적 복지서비스 제공방식을 벗어나, 지역사회 자원(기관·단체, 인력) 등의 협력을 통한 욕구별·수준별 여가문화 서비스 제공이 필요하다. 둘째, 일상의 영역에서 체감하기 쉬운 노인친화형 특화공간 확보를 강조하였다.

대구광역시(2018) 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립」에 따르면, 대구광역시 노인여가복지시설은 노인복지관(15개소), 경로당(1,450개소), 노인교실(51개소)로 구분하는데, 경로당 수가 가장 많으므로 경로당을 이용하여 대구광역시 노인의 사회참여를 활성화할 필요가 있음을 강조하였다. 경로당은 동마다, 대부분의 아파트 단지에 설치되어 있어서 접근성과 수용성이 좋은 편이다. 경로당은 개별적인 여가활동에 그치는 것이 아니라 일상생활에 긍정적인 영향을 미칠 수 있고 다양한 관계망 형성을 강화할 수 있는 구심점이 된다는 점에서 중요한 의의를 가진다.

지역사회 내 경로당은 높은 접근성과 함께 어르신의 일상생활에 긍정적인 영향을 미칠 수 있는 공간이라는 점에서 많은 선행연구들은 경로당 시설 편의성 증대 및 특화사업 추진을 강조하였다. 어르신 이용시설의 편의성과 함께 지역특성을 고려한 맞춤형 노인복지정책 추진을 제안하였다. 대구광역시(2018) 연구보고서에서는 지금까지의 경로당이 여가문화 취미활동의 경험이 부족한 노인을 교육하고 새롭게 여가활동을 경험하게 해줄 전문가와 프로그램이 없었음을 지적하였다. 노인 대상 여가활동시설 인프라는 일정 수준 확보되었지만 노인의 자발성 및 다양성을 반영한 프로그램 개발·시행은 적극적이지 못하다.

부산광역시(2018) 「부산시 고령친화도시 조성을 위한 2기 노인복지실행계획(2019~2023)」에서도 현재 능동적이고 시대변화에 적응하는 지역노인의 행복한 여가공간, 정보제공, 교육공간으로써의 경로당 기능 강화와 확대 필요성을 강조하였다. 이전 경로당 활성화 사업을 심화하고 기존 노인 사랑방의 역할에서 탈피하여 노인들이 지역에서 가장 가깝고 편리하게 이용할 수 있는 새로운 경로당 맞춤형 프로그램 발굴 보급 및 지역사회와 소통하는 운영체제로의 전환이 필요하다. 대한민국 정부(2015) 「제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)」에서도 다양한 노인계층을 위한

프로그램 발굴이 필요함을 지적하였다. 고령화의 진전에 따라서 다양한 인프라에서도 노인의 특화사업을 실시하려는 시도가 이루어지고 있으나 충분하지 못하다. 노인여가 관련 사업은 지방정부의 자발성이 발휘되어야 하는 영역으로 증가하는 노인규모와 욕구 변화를 고려해 볼 때 가용한 지역자원의 적극적 활용이 요구된다.

한편 농촌지역은 사회복지서비스 기반시설이 열악한 편으로 경로당이 농촌노인의 여가복지서비스에 대한 접근을 가능하게 해주는 거의 유일한 통로라고 볼 수 있다(박경순 외, 2015). 대개의 경우, 농촌지역의 경로당은 지인들과의 친목을 도모하고 노인들이 모여 농사·건강 등 정보를 습득한다. 나아가 일상생활에 관한 대화와 고민을 나누고, 한 끼의 식사를 함께 해결하고 각종 소모임을 통해 사회참여 기회(자원봉사활동과 노인일자리사업 등)를 갖으며 경로당 프로그램을 통해 교육활동 및 오락과 운동을 등 여가활동을 즐길 수 있는 다용도의 공간이다(박경순 외, 2015). 도시지역은 노인복지관, 노인교실 등 여가문화에 초점을 두고 운영되는 민간의 여가복지 인프라가 구성되어 있는데, 농어촌 지역은 경로당이 유일한 노인여가복지시설로서의 역할과 기능을 수행하는 문제점이 있다(임채욱 외, 2020 재인용). 농촌노인은 경로당을 통해 신체적·정신적 건강관리 및 심리·사회적 욕구를 충족하고 있다(박경순 외, 2015).

전라북도(2018) 「전라북도 노인복지증진 기본계획 수립 용역(2018~2021)」에서는 복지서비스 접근성이 취약한 농촌지역 중심 ‘보건복지 통합 경로당 운영’ 필요성을 제안하였다. 노인복지관과 노인교실이 설치되지 않은 곳의 여가서비스 제공을 위해 경로당이 중요한 역할을 담당하고 있다. 그럼에도 불구하고 경로당 기능이 공동식사와 단순 여가시간을 보내는 사랑방 수준에 머무르고 있어 그 기능 활성화가 요구되고 있다. 현재 설치 운영되고 있는 경로당 중 각 복지서비스 접근성이 낮은 농촌 시군에 돌봄과 일자리, 여가 등 노인의 다양한 욕구를 충족시킬 수 있는 ‘보건복지 통합 경로당’이 필요한 실정임을 강조하였다. 특히 대중교통이 부족하거나 이용하기에 불편하여 노인복지관을 이용하기 어려운 노인들에게 전문인력을 통한 맞춤형 건강관리를 수행하는 데는 한계가 있다. 노인여가복지시설의 수 및 분포 등 여러 가지 원인이 있겠으나 노인복지관 이용률 보다 경로당 이용률이 높게 나타났다는 점 역시 경로당

기능 강화 필요성을 뒷받침한다.

몇몇 선행연구에 따르면, 경로당 이용 패턴은 도시지역 노인과 농촌지역 노인들이 다른 것으로 조사된다. 홍석호·김순은(2016)은 노인의 거주지역을 도시지역, 도농복합지역, 그리고 농어촌지역으로 구분하여 노인여가복지시설(경로당, 노인복지관) 이용요인을 분석하였다. 도시지역 거주 노인은 노인여가복지시설과의 거리가 가까울수록, 연령이 높을수록, 소득이 적을수록 노인여가복지시설을 이용하였으며, 도농복합지역의 노인은 시설물이 편리할수록, 여성일수록, 연령이 높을수록 노인여가복지시설을 이용하는 것으로 나타났다. 그리고 농어촌지역의 노인은 우울감이 높을수록, 여성일수록, 연령이 높을수록 노인여가복지시설을 이용하였다. 박경순 외(2015)는 경기도 K군 1개 면의 노인을 전수 조사하여 농촌노인의 경로당 이용의 영향요인을 분석하였다. 그 결과, 해당 지역 농촌노인의 68.5%가 경로당을 이용하고 있었으며, 이용노인의 90% 이상이 경로당 이용에 대해 만족하는 것으로 나타났다. 그리고 연령이 높을수록, 교육수준이 낮을수록, 동거가족이 적을수록 경로당 이용 가능성이 높아졌으며, 우울수준이 낮을수록, 인지기능이 높을수록 경로당 이용 가능성이 높아 인지적, 심리·정서적 건강상태가 좋은 노인일수록 노인여가복지시설을 이용하는 것을 볼 수 있다. 또한 농촌지역에서 다양한 여가프로그램을 선택할 수 있는 노인여가복지시설은 시군에 1~2개소 정도로 대부분 집에서 원거리에 위치하는 경우가 많기 때문에 기능제한이 있는 노인들은 집에서 가까운 경로당을 이용하게 된다. 반면 도시노인들은 노인복지관을 이용하다가 기능 상태가 나빠지면 가까운 경로당을 이용하고 나이가 더 많아지거나 건강상태가 더 악화되면 경로당 이용을 중단하는 것으로 해석하였다(박경순 외, 2015).

한편 사회연결망이론에 의하면 구조적으로 동등한 개인들은 비슷한 사회적 환경에 처하고 그래서 비슷한 반응, 즉 비슷한 태도나 행동을 발달시킬 것으로 기대할 수 있다(Lorrain and White, 1971; Borgatti et al., 2009에서 재인용; 박경순 외, 2015). 이러한 관점으로 볼 때 농촌사회에서 경로당은 농촌노인이 자신과 비슷한 사람들과의 사회적 상호작용의 장으로 이용할 가능성이 높다. 즉, 농촌지역 노인들의 집합적 특성, 즉 인구사회학적 특성의 동질성은 도시노인들 간의 광범위한 이질성과 근본적으로

차이가 있고 이러한 차이는 경로당 이용에 있어서도 큰 차이를 가져올 것으로 보인다. 도시노인에 비해 농촌노인들은 비슷한 교육 및 소득수준을 갖고 좁은 지역사회에서 대면적인 관계를 맺고 살아오고 있기 때문에 그 중심에는 노인회와 부인회(부녀회) 등의 지역단체와 경로당이 있다(박경순 외, 2015). 노인들의 여가활동의 지리적 특성을 실증적으로 분석한 박종천(2011) 연구에서는 도시지역 노인의 경우, 등산이나 산보 등과 같은 가정 밖의 활동이 주를 이루고 있으나 농촌지역 노인의 여가장소는 가정이나 경로당으로 한정되어 있는 것을 볼 수 있다.

노인의 여가활동 참여 여부의 결정은 개인적인 선호도와 구조적인 요인 결합에 의해 결정된다(임채욱 외, 2020). 여가참여 및 지속의 내적 요인으로는 개인 의지와 여가 선호 외에도 여가활동을 즐길 수 있는 파트너의 존재와 주변의 지지 등임(홍석호 · 김순은, 2016). 또한 신체적 보행의 어려움, 심리 · 정서적 우울감, 경제적 수입 감소, 이웃 · 자녀 · 친구와의 교류 감소 등도 영향요인으로 파악된다. 다음으로 구조적 요인으로 주변 범죄와 안전 인식과 시설이용 거리, 여가복지시설의 불편함(접근성과 편리성의 요인) 등이다(홍석호 · 김순은, 2016). 구조적 요인 중 주변 범죄와 안전에 대한 걱정은 도시지역이 다른 두 지역에 비하여 높게 나왔다(홍석호 · 김순은, 2016) 먼 거리의 시설에 대한 인식은 농어촌지역, 도농복합지역, 도시지역 순으로 유의미하게 높게 나타났다. 여가시설 및 건축물 구조의 불편함에 대한 인식은 농어촌지역이 다른 2가지 유형보다 높게 나타났다(임채욱 외, 2020).

전국적으로 2022년 12월 31일 기준 6만 8,157개소 운영 중에 있는 경로당이 노인들의 대표적인 여가시설로 자리잡고 있는 것을 볼 수 있다. 이러한 경로당이 우수한 접근성으로 노인들의 만남과 친목의 장소로 핵심적인 역할을 하고 있지만 장소가 협소하고 노후화된 환경 등을 감안할 때(김세진 · 강은나, 2017) 노인들의 여가생활의 환경적 · 내용적 질적 수준을 담보하지는 못하고 있다고 할 수 있다. 이와 함께 여가의 주된 기능이 자신의 실체감을 느끼고, 다른 사람들과의 관계 강화라고 할 때, 향후 노인 세대를 위한 여가시설 운영의 방향성을 재정립해야 할 필요성을 보여주고 있다(김세진 · 강은나, 2017).

2. 중앙정부 및 강원특별자치도 경로당 관련 정책

가. 보건복지부

보건복지부(2022)는 「2022 노인보건복지 사업안내」를 통해, 노인여가복지시설로서 경로당의 기능을 도모하기 위해 (i) 운영지원체계 구축과 (ii) 경로당 활성화 프로그램, (iii) 공적 역할강화 및 지역 노인복지증진을 위한 장소로 활용하기 위해 경로당 냉·난방비 및 양곡비 지원 사업 시행 등 크게 3개 영역 사업을 실시하고 있다(보건복지부, 2022). 첫째, 경로당 운영지원체계 구축은 [그림 2-1]과 같이 크게 (i) 경로당 광역지원센터 운영과 (ii) 경로당 순회프로그램 관리자 배치로 구분할 수 있다.



출처: 보건복지부(2022), 「2022 노인보건복지 사업안내」.

[그림 2-1] 경로당 운영체계

경로당의 실질적인 운영조직은 대한노인회이다. 2013년부터 보건복지부는 국고 50%와 지방비 50%의 재원을 투입하여 16개 대한노인회 시도별 연합회에 ‘경로당 광역지원센터’를 위탁·운영한다. 대한노인회 중앙회 산하 시도연합회는 ‘경로당 광역지원센터’로서 광역 단위 경로당 기능 강화 및 운영 활성화를 위해 지역사회 자원과의 연계조정, 이용자 맞춤형 프로그램 발굴·보급 등을 위한 운영지원 체계를 구축한다(보건복지부, 2022). 즉, 대한노인회 중심의 경로당 활성화를 지원하고 있다.

경로당 광역지원센터의 주요사업은 크게 7가지이다. 첫째, 지역 경로당 순회프로그램 관리자와의 유기적인 협조체계를 구축하여 경로당 이용자 여가욕구를 조사·분석한다. 둘째, 지역사회 내 활용 가능한 자원현황 파악 및 서비스 운영실태를 파악한다. 경로당 순회프로그램 관리자는 경로당 프로그램 운영현황을 월 1회 광역지원센터에 보고하고 있다. 셋째, 경로당 이용자 여가욕구 조사 및 지역사회 자원분석 현황자료를 활용하여 여가 프로그램 지원 또는 복지시설 등의 우수프로그램 연계 지원한다. 넷째, 지역 내 경로당 운영 취약분야 파악 및 행정지원(예: 보조금 정산 등 회계 관리) 다섯째, 경로당 순회프로그램 관리자 관리·교육 지원 및 경로당 임원 역량강화 교육을 실시한다. 대표적으로 노인보호전문기관과 연계하여 노인학대예방 교육을 실시하고 있다. 여섯째, 경로당 이용자의 노인학대 등 노인인권침해 사례 발굴 및 신고한다. 마지막으로 경로당 관련 운영현황 DB 관리, 경로당 활성화 사업홍보 등의 역할을 수행한다(보건복지부, 2022).

‘경로당 순회프로그램 관리자 배치사업’은 경로당 광역지원센터 운영과 더불어 경로당 운영 지원체계를 구축하기 위한 대표적인 사업이다(김정현·양다연, 2021). 경로당 순회프로그램 관리자 배치의 사업방향은 접근성과 이용면에서 상당한 잠재력을 갖추고 있으면서도 그 규모나 기능, 역할면에서 한계성에 직면한 경로당 기능을 한 차원 높여 보편적 노인계층이 원하는 다기능 공간으로 전환될 수 있도록 필요한 인력을 지원함으로써 경로당 기능혁신을 추진한다(보건복지부, 2022).

경로당 순회프로그램 관리자는 경로당수·이용자수·지역별 시설 분포현황(경로당 간 거리 등) 등을 고려하여 대한노인회 지회에 적절히 배치(최소 1인 이상)된다. 경로당 운영과 관련된 유일한 현장 전문인력으로, 다양한 프로그램 및 서비스들이

가능한 모든 경로당에 빠짐없이 지원될 수 있도록 지역사회 내의 프로그램과 서비스를 연계·조정·지원할 수 있는 전담인력이다(보건복지부, 2022; 김정현·양다연, 2021). 경로당 순회프로그램 관리자의 역할은 경로당 내 노인적합형 프로그램(지역사회 봉사, 건강운동, 정보화 교육, 취미·오락교실 등)이 운용될 수 있도록 지역사회자원인 타기관 연계·조정·지원이 대표적이다. 2006년부터 경로당 순회프로그램 관리자를 배치하여 경로당에 각종 프로그램과 서비스가 제공될 수 있도록 하였다(김세진·강은나, 2017). 이외에도 경로당 운영프로그램 현황조사, 경로당 이용노인 및 미이용 노인들의 욕구분석, 노인들의 욕구를 반영한 프로그램 지원계획 수립 및 시행, 경로당 자생력 배양을 위한 경로당 임원대상 교육, 경로당 이용노인들의 서비스 이용 만족도 점검, 경로당 이용노인 대상 독거노인 생활교육 안내 및 협조 등의 역할을 담당하도록 되어있다(보건복지부, 2022).

둘째, 경로당은 활성화를 위한 다양한 운영 프로그램을 지원하고 있다. 이를 위해 경로당 운영프로그램 현황조사를 통한 프로그램 미흡 경로당 운영지원 및 이용자 수요조사를 통해 맞춤형 프로그램을 지원하고 있다. 나아가 복지관 등 사회복지시설, 보건소, 치매안심센터(치매선별검사, 치매예방교육(학습지·교구 활용), 치매 인식개선 교육 등), 국민건강보험공단, 대한체육회 등 지역사회 내 자원 발굴·연계(농·어·산촌 경로당의 경우, 인근의 노인복지관과 경로당, 경로당과 화상 프로그램 등 활용 가능)를 통해 경로당에 여가·건강관리·교육 등 각종 프로그램을 지원하고 있다. 경로당 활성화 프로그램 분야는 [건강운동]과 [건강관리], [교육·상담], [여가활동], [권익증진], [사회참여], [공동작업장] 등 크게 7개 영역으로 구분할 수 있다. 건강에 대한 관심이 높아지면서 체조·댄스교실, 웃음교실, 요가·명상 등 [건강운동]과 경로당 한방치료와 더불어 건강검진, 안마교실, 방문간호 등 [건강관리] 프로그램을 명시하고 있으며 실제 [건강운동] 및 [건강관리]에 대한 노인들의 참여와 요구가 큰 편이다(경기복지재단, 2011).

〈표 2-2〉 보건복지부의 경로당 활성화 프로그램 분야

대분류	중분류	내용
건강운동	체조·댄스교실	- 노인들의 신체적·정서적 건강유지 및 증진을 위한 건강운동 프로그램 지원
	웃음교실	
	요가·명상	
	건강운동	
건강관리	건강검진	- 노인들의 신체적·정서적 건강유지 및 증진을 위한 건강검진, 한방치료 등
	한방치료	
	안마교실	
	방문간호	
교육·상담	정보화교육	- 노후생활, 정보통신, 생애말기 준비·설계 등 다양한 교육을 실시함으로써 노인들의 건전하고 건강한 노후생활 영위를 위한 교육 프로그램 제공
	어학교육	
	인식개선교육	
	에너지교육	
	노인상담	
	생활·안전교육	
	프로그램발표대회	
여가활동	음악활동	- 노래교실 등 각종 레크레이션 활동 등을 통해 노년의 건전한 여가·취미생활을 유지할 수 있는 프로그램 제공
	바둑장기교실	
	문학활동	
	미술활동	
	문화·공연활동	
권익증진	노인성교육	- 노인 권익증진을 위한 성교육, 학대예방교육 등
	소비자피해예방교육	
	노인자살·학대예방교육	
사회참여	방문 이·미용서비스	- 경로당 이용 노인들을 중심으로 지역사회 청소 및 재활용품 수집, 청소년 안전지킴이 등의 봉사활동 수행
	시설 방문 위문공연	
	자원봉사활동	
공동작업장	공동작업장 운영	- 경로당을 중심으로 노인들이 지역특성에 맞는 일거리를 확보하여 공동으로 생산 활동에 참여
기타		- 지역특성에 알맞은 각종 활동

출처: 보건복지부(2022), 「2022 노인보건복지 사업안내」.

셋째, 경로당을 노인공동생활 등 공적 역할강화 및 지역 노인복지증진을 위한 장소로 활용하기 위해 경로당 냉·난방비 및 양곡비 지원 사업을 시행하고 있다. 보건복지부 「2022년 노인보건복지 사업안내」에서는 지역 노인복지증진을 위한 경로당의 공공적 역할 강화를 위해 경로당을 독거노인 생활교육 장소로 활용하는 것과 노인공동생활 장소 활용, 학대노인 지킴이센터 활용을 명시하고 있다. 즉, 경로당을 지역의 노인복지·정보센터·학대노인 지킴이센터로 운영한다. 첫째, 노인공동생활 장소로 활용이다. 농어촌의 경우 경로당을 노인공동생활 공간으로 사용하여 열악한 주거환경 개선과 공동난방·공동취사에 따른 경비 절감 도모, 공동생활을 통한 독거노인 상호 간 안전 확인 및 정서적 외로움이 해소될 것으로 기대된다. 이에 대한 지방자치단체의 지원을 강화(공공요금 등 적정운영비 추가 지원)하고, 노인공동생활안전지침 및 운영규정 등 마련을 통해 각종 안전사고를 예방하고자 한다. 특히 중앙정부는 「노인복지법」 제37조의2(경로당에 대한 양곡구입비 등의 보조)에 의거하여 전국 경로당 대상 냉방비와 난방비, 양곡비를 중앙과 지자체 50% 매칭 지원하고 있다. 경로당별 예산이 부족하거나 남는 일이 없도록 경로당별 냉·난방비 집행 추이, 시설규모, 이용인원 등을 고려하여 경로당별 차등지원한다(보건복지부, 2022).

둘째, 독거노인의 생활교육 장소로 활용한다. 경로당에서 지역 내 독거노인 중에서 교육대상으로 선정된 사람들에게 건강·영양관리 및 간단한 신체기능 유지 프로그램 등 교육실시(주 1회, 2시간)로 독거노인의 보호기능을 수행함으로써 경로당의 공공성을 강화한다.

셋째, 학대노인 지킴이센터 활용이다. 전국 6만 5,000여 개 경로당을 활용하여 학대피해노인을 발굴·신고하는 지역사회 학대 예방 체계를 구축한다. 학대내용과 신고절차 등을 안내하는 홍보용 포스터를 비치하여 노인학대 관련 정보를 안내하고 학대 발견 시 지역노인보호전문기관(비긴급신고전화 110)에 신고하도록 한다.

나. 강원특별자치도

2023년 강원특별자치도는 <표 2-3>과 같이 크게 5개 경로당 사업을 추진하고 있다(강원특별자치도, 2023). 국비사업으로 ‘경로당 운영 지원(냉난방비·양곡비)’, ‘경로당 운영 지원(운영비)’ 2개 사업을 실행하고 있다. 또한 ‘경로당 운영 지원(운영비)’와 ‘경로당 순회프로그램 관리자 지원’, ‘노인여가복지시설 기능 보강’ 3개 사업은 강원특별자치도 자체사업이다. 첫째, ‘경로당 냉난방비 및 양곡비’는 국비와 도비 매칭사업으로 국 35억 2,600만원, 도 10억 5,800만원 총 70억 5,200만원을 지원한다. 냉·난방비로 경로당 1개소당 208만원(난방비 5개월, 냉방비 2개월), 양곡비는 1개소당 8포(1포 20kg)를 지원한다.

둘째, 2023년 강원특별자치도는 경로당 운영 활성화 지원을 위해 총 3,280개소 경로당 대상 ‘운영비와 순회프로그램 강사료 지원’을 확대하였다. 운영비는 2022년 경로당 1개소당 101만원 + 등록회원 1인당 4만원 지원에서 2023년 1개소당 128만원 + 등록회원 1인당 4만 3천원씩 인상 지원한다. 순회프로그램 강사료 지원의 경우, 단가와 횟수를 확대하였다. 2022년 순회프로그램 강사료 총 10회, 회당 4만 5천원 지원에서 2023년 총 20회, 회당 5만원으로 증액 지원한다.

셋째, ‘경로당 순회프로그램 관리자 지원’사업은 인건비와 교통비, 4대 보험 및 퇴직적립금과 운영비 등을 내용으로 한다. 경로당 순회프로그램 관리자는 150개소 미만일 경우 1명, 150~300개소일 경우 2명, 300개소 이상일 경우에 3명을 배치한다. 2023년 기준 도내 총 30명 경로당 순회프로그램 관리자가 있으며 인건비와 교통비, 4대 보험 및 퇴직적립금과 운영비 지원사업으로 10억 5,600만원(도 2억 1,100만원, 시군 8억 4,500만원) 예산이 책정되어 있다.

넷째, 강원특별자치도는 18개 경로당 시군지회 컨트롤타워 조직으로써 ‘경로당 광역지원센터’ 1개소 운영을 지원하고 있다. 18개 시군지회 3,280개 경로당 대상 지역특성 및 이용 어르신 맞춤형 서비스 연계, 지역사회 자원 통합관리 지원 등의 역할을 담당하고 있다. ‘경로당 광역지원센터 운영’ 사업은 국비와 도비 매칭사업으로 2억 9,500만원(국 1억 4,800만원, 도 1억 4,700만원)을 지원한다.

다섯째, ‘노인여가복지시설 기능 보강’사업은 경로당 시설 개보수 사업이다. 2023년 도내 경로당 42개소 대상 88억 3,800만원(도 44억 1,900만원, 시군 44억 1,900만원) 지원할 예정이다. 도내 42개소 경로당 시설 기능보강 사업은 신축 16개소, 개보수 13개소, 장비보강 13개소가 계획되어 있다.

〈표 2-3〉 강원 경로당 세부추진과제: 소관부서 · 재원구분(2023)

정책과제	세부추진과제	소관부서	재원구분	
			국비	자체
1. 여가문화 활성화(3)	1-1. 경로당 운영 지원(냉난방비, 양곡비) 확대	노인복지과	○	
	1-2. 경로당 운영 지원(운영비) 확대	노인복지과		○
	1-3. 경로당 순회프로그램 관리자 지원 확대	노인복지과		○
2. 여가복지시설 확대(3)	2-1. 경로당 광역지원센터 운영 확대	노인복지과	○	
	2-2. 노인여가복지시설 기능 보강 확대	노인복지과		○

출처: 강원도(2022), 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」.

3. 선행연구 검토

가. 경로당 운영 활성화 방안 연구

대부분의 경로당 운영 활성화 및 발전방안 관련 기존 연구들은 지역 내 경로당 시설 실태조사를 통해 지역사회 내 경로당의 문제점을 파악하고 지역 및 지역주민의 특성을 고려한 맞춤형 활성화 프로그램 개선방안을 모색하는 것을 목표로 삼고 있다. 먼저 정순돌 외(2020) 「경로당 실태조사 및 발전방안 연구」에서는 전국 시군구별 경로당 운영현황 및 실태조사를 통한 문제점 파악, 경로당 이용자와 전문가 FGI를 통해 경로당

기능개선·발전방안을 제시하고 있다. 조사대상자는 17개 시도와 245개 기초지자체 지자체 경로당 사업 담당자와 대한노인회 경로당 사업 담당자이다. 후자는 16개 경로당 광역지원센터, 17개 연합회, 245개 지부 경로당 사업 담당자(경로당 순회프로그램 관리자)이다. 연구결과, 경로당 기능과 역할 강화, 경로당 유형 및 프로그램 강화를 위해 순회프로그램 관리자는 대한노인회 자원 외에도 노인복지관, 보건소, 국민연금공단, 국민건강보험공단 등 지역 내 다양한 복지, 인적, 물적 자원의 목록화와 네트워크를 통해 확대된 서비스 및 프로그램을 제공해야 함을 강조하였다. 또한 지역특성(농·어촌, 노인수, 경로당 수·유형 등)을 종합적으로 반영하여 지자체가 지역여건에 따라 경로당 운영·지원 필요성을 강조하였다.

김선 외(2016) 「전남 노인 여가프로그램 실태 및 욕구조사 연구」는 여가프로그램을 개발하는데 기초자료를 제공하고자 전라남도 노인들의 여가활동 실태 및 욕구를 파악하였다. 이를 위해 전남의 노인여가프로그램 제공현황을 파악하기 위해 5개 시(광양·나주·목포·순천·여수시) 17개 군(곡성·담양·구례·고흥·보성·화순·장흥·강진·해남·영암·무안·함평·영광·장성·완도·진도·신안군) 지자체의 경로당과 노인교실, 노인(종합)복지관을 전수조사하였다. 또한 지역특성을 고려한 프로그램을 개발하고자 기관과 이용자 대상 설문조사, 개별면접조사를 실시하였다. 여가프로그램 실태 및 욕구조사 결과에 대한 정책적 제언은 다음과 같다. 첫째, 현재 예술공연 등 농어촌에서 이용하기 어려운 문화예술공연 혜택 등을 받을 수 있도록 도 차원에서의 순회프로그램 지원을 제안하였다. 둘째, 생산적 여가활동을 위한 소득 연계형 프로그램 개설, 셋째, 전문성을 갖춘 교육 인력 양성 및 지원 넷째, 전남 시군 지역사회 자원 관계망 구축 및 지원 등이다.

김필두·유동상(2014) 「경북형 경로당 활성화 방안」 연구의 경우, 경상북도 지역특성을 고려한 경로당 프로그램을 개발하고 지역자원과의 연계방안을 모색하여 경로당 질적인 개선방안을 모색하고자 하였다. 경로당 이용노인 500명 대상 설문조사 실시, 프로그램 제공과 관련있는 경로당 담당공무원 및 순회프로그램 담당자 8명 대상 면접조사를 실시하였다. 경로당의 문제점으로 법적기준과 시설·설비, 프로그램의 부재, 경로당 운영의 영세성, 지역사회와의 유대관계 결여 등이 지적되었다.

경로당 운영의 발전을 위해 지역사회 자원 연계를 통한 경로당 기능의 재정립, 마을복지문화센터로서의 기능 수행, 경로당 운영 DB 구축사업 등을 제안하였다.

대한노인회(2016) 「2016년 경로당 실태조사 현황」에서 실시한 실태조사의 경우, 경로당 임원 현황, 경로당 일반사항, 경로당 운영현황, 경로당 비품용품 현황, 경로당 프로그램 현황 등 경로당 관련 전반적인 실태를 조사하였다. 이 조사에서도 경로당 이용노인들의 프로그램 만족도는 매우 낮은 것으로 나타났다. 주로 프로그램의 다양성 부족, 정기적인 프로그램이 없음, 관심 밖의 프로그램 제공 등을 지적하였다.

경기복지재단(2016) 「아침이 기다려지는 경로당 특화프로그램 개발연구」에서는 자생력을 갖춘 지속 가능한 경로당 모델로 다음의 8가지 유형을 제시하였다. 문화예술활동(김홍도·홍난파 프로그램), 건강 및 생활체육 활동(손기정 프로그램), 학습활동(정약용 프로그램), 사교활동(9988톡톡 프로그램), 취미오락활동(게임도서관 프로그램), 여행활동(김정호 프로그램), 자원봉사활동(방정환 프로그램), 수익사업 활동(유일한 프로그램) 등이다.

박은선(2018) 「대구 경로당 운영 실태분석 및 활성화 방안」연구의 경우, 이용자의 욕구를 파악하여 만족도를 높일 뿐만 아니라 전기 고령자의 이용을 유도하고 경로당이 여가복지시설로서 기능을 다할 수 있도록 활성화 방안을 도출하였다. 대구시 경로당 이용 어르신 562명을 대상으로 경로당 이용현황과 만족도, 원하는 프로그램, 경로당의 기능에 대한 인식, 원하는 일거리, 자원봉사 참여 의향 관련 실태조사를 실시해 이를 바탕으로 활성화 방안을 제안하였다. 경로당 활성화 방안은 크게 사회적 지지를 강화하는 프로그램 구성, 이미지 제고 및 시설 개선, 건강증진 프로그램 확대 및 전문화, 여가활동과 일자리 제공의 투트랙(two-track) 전략으로, 여가활동과 경제활동을 병행할 수 있는 공간 변화, 평생학습을 통한 역량 강화 등 맞춤형 프로그램 제공이다.

경기복지재단이 2011년 연구한 「경기도 경로당 운영 활성화 방안」에서는 경기도 경로당이 노인여가복지시설로서 지역사회 내에서 순기능을 수행할 수 있도록 하기 위한 발전방안을 모색하고자 경로당의 운영 실태조사를 하였다. 이를 위해 경기도 경로당 84개소, 이용노인 601명 대상 설문조사와 경로당 운영책임자와 담당 공무원, 담당 사회복지사, 경로당 순회프로그램 관리자, 잠재적 미래 이용대상자(베이비부머)

등 총 35명 대상 심층면접조사를 실시하였다. 「경기도 경로당 운영 활성화 방안」은 크게 2개 정책을 제안하였다. 첫째, 경로당 지원금 인상, 규모별 지원금 차등화, 지역별 지원금 격차 해소를 실현하고, 경로당 이용노인 건강증진 프로그램 강화 및 경로당 운영책임자의 인식 전환, 운영 전문성 제고를 위한 주기적인 교육 실시이다. 둘째, 경기도 경로당 기능을 더욱 다양화하고 혁신적으로 변화시키기 위해 기존 사랑방 기능에서 벗어나 건강증진 및 봉사활동, 소득보충, 장기요양 예방, 상담과 재활의 장소 등으로 변모되어야 함을 제안하였다.

임채욱 외(2020) 「여수시 경로당 운영 활성화 및 지원에 관한 방안 수립」 연구는 「노인복지법」 제37조 제2항 규정에 의거하여 시장에 신고하지 않고 경로당 목적으로 이용하는 시설(미등록 경로당)에 대한 총체적인 문제점 분석을 통해 운영 활성화와 개선책을 수립하였다. 이를 통해 노인여가시설로써 경로당 위상 정립 및 노인복지의 지역거점 시설로 자리매김하기 위한 효율적이고 객관적인 지원근거를 마련하고자 하였다. 해당 연구는 여수시 미등록 경로당 근접 등록 경로당 회원 대표자(41개소)와 미등록 경로당 이용자 대표(42개소) 대상 설문조사를 실시하였다. 미등록 경로당 지원 조례제정에 따른 정책제안은 다음과 같다. 지역마다 자율적으로 신설 운영되고 있는 미등록 경로당은 기존 등록 경로당을 이용하는데 저해요인들이 많아 접근이 불편함에 거주지 근접지역에 신설 운영되고 있다. 이 과정에서 40명 이상의 회원이 이용하여 공간부족 문제가 발생하고 있고 기존 마을과 2km 떨어져 있고 5명 이상 이용자가 있는 경로당 등에 대한 지원과 더불어 남녀 생활문화 차이를 반영한 이용자 지원 등을 제안하였다.

〈표 2-4〉 경로당 운영 활성화 관련 선행연구

제목	발행	연구내용 및 방법	결과 및 정책제언
경로당 지원인력의 업무현실과 과제: 서울시 경로당 순회프로그램 관리자를 중심으로 (김정현 외)	2022	<ul style="list-style-type: none"> • 순회프로그램 관리자의 직무 파악 • 순회프로그램 관리자의 역할과 한계 파악 • 대상: 대한노인회 서울시연합회 소속 25개 지회 소속 순회프로그램 관리자 44명 • 방법: 직무조사표 이용 직무조사 • 대상: 경로당 운영자와 실무자, 이용노인, 유관기관 관계자 15명 • 방법: FGI 	<ul style="list-style-type: none"> • 순회프로그램 관리자의 역할·업무 명확히 재편 - 소속 재배치 - 채용제도 개선 - 보수교육 및 평가 강화
여주시 경로당 운영 활성화 및 지원에 관한 방안 수립 (임채욱 외)	2020	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 운영 및 지원에 대한 효율적이고 객관적인 지원 근거 마련 • 미등록 경로당에 대한 총체적인 문제점 분석을 통해 운영 활성화, 개선책 수립 • 대상: 41개소 등록 경로당 회원 대표자 • 방법: 설문조사 • 대상: 42개소 미등록 경로당 이용자 대표 • 방법: 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> • 미등록 경로당에 대한 지원 조례 제정 - 기존 경로당의 공간 부족, - 거리문제, 주거환경변화, - 생활문화 등의 문제로 - 신설된 경로당 지원
경로당 실태조사 및 발전방안 연구 (정순돌 외)	2020	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 운영 현황 및 실태조사 • 다양한 조사방법을 활용해 경로당의 기능 개선 및 발전방안 제시 • 대상: 17개 시도 경로당 사업 담당자, 245개 시군·구 경로당 사업 담당자, 16개 경로당 광역지원센터 담당자, 17개 연합회 경로당 사업 담당자, 245개 지부 경로당 사업 담당자 • 방법: 엑셀서식 기반 인터넷 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> • 프로그램 지원 - 대한노인회 자원 외 지역 내 다양한 자원을 통해 확대된 프로그램 제공 • 예산 지원 - 지역의 특성 및 경로당 유형을 종합적으로 반영 • 지원인력 • 전달체계 개선
김해시 읍·면지역 경로당 활성화 프로그램이 참여노인의 삶의 만족도에 미치는 영향에 관한 연구 (장영화)	2019	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 활성화 프로그램이 김해시 읍·면지역 경로당 이용 노인들의 삶의 만족도에 미치는 영향 파악 • 대상: 경로당활성화 프로그램에 참여하고 있는 65세 이상 노인 200명 • 방법: 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> • 건강, 오락, 사회교육 프로그램에 대한 만족도 높을수록 삶의 만족도 높음 • 노인교육 개선 • 경로당 활성화 프로그램 현실성 있게 운영 • 보건의료, 문화 교양 프로그램에 대한 홍보 필요
대구 경로당 운영 및 실태분석 및 활성화 방안 (박은선)	2018	<ul style="list-style-type: none"> • 대구시 경로당 운영 실태 파악 • 경로당이 여가복지시설로서 기능을 다할 수 있도록 활성화 방안 도출 • 대상: 대구시 경로당 이용 어르신 570명 • 방법: 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> • 사회적 지지를 강화하는 프로그램 구성 • 여가활동과 일자리 제공의 투트랙 전략 • 긍정적인 노인상 정립 및 인식 개선

제목	발행	연구내용 및 방법	결과 및 정책제언
경로당 이용 노인 삶의 만족도에 미치는 영향 요인분석:서울특별시 경로당을 중심으로 (강은미 외)	2018	<ul style="list-style-type: none"> 경로당 이용 노인의 삶의 만족도에 미치는 영향 요인 파악 대상: 서울특별시 25개구 경로당을 이용하고 있는 65세 이상 노인 448명 방법: 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> 이용만족도 충족 시설확충 경로당 이용 노인간 소통 활성화 등을 통해 자존감을 높여줄 수 있는 실천적 방안 마련
도시지역 거주 노인의 여가시설 이용 유형과 특성에 관한 연구 (김세진 외)	2017	<ul style="list-style-type: none"> 도시지역 거주 노인의 여가시설 이용 유형과 유형별 노인의 특성 파악 노인의 특성이 여가시설 이용 유형에 미치는 영향 검토 보건복지부와 한국보건사회연구원의 '2014년 노인실태조사' 원자료 활용 	<ul style="list-style-type: none"> 노인여가복지시설 프로그램 및 인프라 정비 공공여가시설에서 노인을 위한 프로그램 확대 민간여가시설 활용하여 한계 보완 고령친화적 여가시설로의 환경 개선 세대통합적 여가시설 운영모델
전남 노인 여가프로그램 실태 및 욕구조사 연구 (김선 외)	2016	<ul style="list-style-type: none"> 전남 노인 여가활동 실태 및 욕구 파악 여가프로그램 개발 기초 자료 제공 기존 문헌연구 검토 17개 군 지자체에 노인교실, 경로당, 노인(종합)복지관 전수조사 대상: 노인교실, 노인(종합)복지관, 경로당, 서비스를 이용하는 노인 방법: 설문조사, 개별면접 	<ul style="list-style-type: none"> 노인여가 활성화 프로그램 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 사회참여 기회제공 반영 - 생산적 여가활동 - 노인의 욕구 반영 전문성을 갖춘 인력양성 및 지원
경북형 경로당 활성화 방안 (김필두 외)	2014	<ul style="list-style-type: none"> 경로당을 실질적 노인여가복지시설로 전환시키는 방안 모색 경로당 질적 개선방안 모색 경북형 경로당 활성화방안 모색 대상: 경상북도 노인복지과 경로당 담당 2명, 칠곡군, 구미시, 경로당 광역지원센터 직원 각 2명씩 총 8명 방법: 면접조사 대상: 경로당 이용 노인 500명 방법: 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> 경로당 운영제도와 조직의 개선 맞춤형 경로당 기능과 프로그램 제공 <ul style="list-style-type: none"> - 노인복지 사각지대 해소 사업 - '마을 사랑방'만들기 사업 지역 거버넌스의 활용 <ul style="list-style-type: none"> - 도·농간 지역사회자원 연계 사업 - 경로당 운영 DB 구축 사업 경로당 기능의 통합과 분리 <ul style="list-style-type: none"> - 거점 경로당 시범사업

한편 광역자치단체의 중장기 「노인복지 기본계획」에서는 어르신의 활기찬 생활을 위해 다양한 여가문화 및 사회참여 방안으로 경로당 운영 활성화 정책을 제안하고 있다. 경로당 운영 활성화 정책은 (i) 의사소통 및 정보화 교육으로 '경로당 내 와이파이 설치' 등 인프라 강화사업, (ii) 화장실 안전시설 설치 및 경로당 리모델링 등 시설 현대화, (iii) 복지관 연계 여가문화 사업 강화, (iv) 어르신 건강관리 거점시설로 보건복지 통합 경로당 운영 등 크게 4가지이다.

먼저 서울특별시 「서울시 어르신복지 종합계획(2021~2025)」은 비대면 디지털 전환이 가속화됨에 따라 정보취약계층 어르신을 위해 전체 경로당에 디지털 인프라(인터넷, wifi, 유선 TV) 구축, 을 제안하였다. 어르신 여가문화·사회참여 영역 사업으로 경로당 내 와이파이 설치와 어르신 디지털 역량강화 교육 등이 있다.

둘째, 부산과 충남은 「노인복지 기본계획」에서 협소 및 노후화된 주택가 경로당 리모델링 지원을 공통적으로 제안하였다. 경로당 우선순위를 정하여 건강체조, 노래교실 등 여가·건강 증진 프로그램이 가능하도록 건물규모를 확대(신·증축, 시설보강)를 추진하는 리모델링 사업이다. 또한 충남은 경로당 이용 어르신들이 화장실 이용 시 불편함이 없도록 안전시설 개선으로 '경로당 화장실 안전시설 설치' 사업을 제안하였다.

셋째, 대구와 인천광역시는 노인의 사회참여 지원을 위한 경로당 활성화 방안으로 지역 내 전문인력이 있는 사회복지관과 노인복지관, 지방문화원 등과 연계하여 경로당 문화복지 프로그램 제공 강화를 제안하였다. 기존 사회복지관, 지방문화원, 평생교육시설 등 모든 주민을 대상으로 하는 지역사회 인프라를 적극 활용 및 노인친화성을 제고하여 노인 특화사업 추진 및 지원을 제안하였다.

마지막으로 인천과 전북의 경우, 경로당 기능 확대를 추진전략으로 '보건복지 통합' 노인건강관리 경로당 운영을 제안하였다. 고령화로 인한 노인성 질환 증가에 따라 경로당 기반 지역사회 맞춤형 건강관리 서비스 제공을 목적으로 한다. 전북은 복지서비스 접근성이 취약한 농촌지역 중심 시군당 4개소씩 총 40개소 기능 확장 리모델링을 통한 보건복지 통합 경로당 설치 운영을 제안하였다. 노인 건강관리 프로그램은 건강체조·치매예방·건강체크·구강건강관리·우울예방 등 정기 운영을 제안하였다.

〈표 2-5〉 타시도 노인복지 기본계획의 경로당 운영 활성화 제언사업

시도	분야	사업명
서울	여가문화 사회참여	- 경로당 내 와이파이 설치
대구	여가 및 자원봉사 활동	- (노인)복지관 연계 경로당 프로그램 지원 확대
부산	사회통합	- 경로당 시설 현대화 및 지역거점화 사업
인천	행복을 더하는 사회활동 참여 증진	- 균형적인 권역별 노인여가복지시설 확충 및 운영 다변화
		- 액티브 경로당 활성화 추진
		- 지역사회 개방형 경로당 모형 조성
전북	노인여가· 사회참여	- 보건복지 통합 경로당 운영
		- 노인건강관리 거점 경로당 운영
충남	여가·문화 생활 보장	- 경로당 환경개선 및 기능 보강
		- 경로당 화장실 안전시설 설치

나. 경로당 운영 문제점 및 개선방안

경로당 이용만족도에 관한 연구에서는 시설·설비, 운영비의 충분한 지원, 여가활동 프로그램 등이 영향을 미치는 요인으로 보고 있다. 선행연구에 따르면, 경로당 운영 문제점은 (i) 경로당 시설 낙후성과 규모 협소, 프로그램 실시 위한 공간과 설비 부족, (ii) 운영인력과 운영비 문제점, (iii) 프로그램 부족 등으로 요약된다. 따라서 이용만족도를 높이기 위한 경로당 지원방안으로 냉난방 시설·설비 강화, 경로당 운영비 지원개선, 경로당 프로그램의 전문화(건강 프로그램, 취미교실 등), 보건의료기관 및 사회복지시설 등 지역사회 자원과의 연계 강화 및 프로그램을 특성화 등의 방안을 제시하고 있다(경기복지재단, 2011).

1) 시설 노후화 및 공간 협소 → 생활환경 정비

경로당수는 많지만 시설이 노후되어 있고 공간이 협소하여 다양한 프로그램이 운영될 수 없다는 점이 문제점으로 자주 언급된다(경기복지재단, 2011). 「노인복지법

시행규칙」 별표7에 따르면, 경로당의 시설기준은 거실 또는 휴게실의 면적을 20㎡(약 6.5평) 이상, 이용정원은 20명 이상(읍면지역의 경우는 10명 이상)이 될 것을 제시하고 있다. 구비시설로는 화장실, 거실 및 전기시설만을 제시하고 있다. 이러한 법적기준 영향으로 많은 경로당 공간이 협소하고 냉방 및 목욕시설 등 경로당 활성화에 필요한 시설이 부재하며 기존에 설치된 시설도 관리가 잘 이루어지고 있지 않다(이현일·조철호, 2013). 특히 농어촌 지역 경로당의 경우, 도시에 있는 경로당보다 시설이 열악하였으며 일반주택지에 위치한 경로당은 아파트에 위치한 경로당에 비해 공간·시설·유지관리 측면에서 열악한 것으로 조사된다(이현일·조철호, 2013; 경기복지재단, 2011). 또한 화장실과 계단 등 낙상의 위험이 있는 공간에 안전 손잡이가 설치되어 있지 않은 등 고령자들의 신체조건을 고려한 안전시설 설치항목이 부적절한 곳이 대부분으로 조사되었다(이현일·조철호, 2013).

경로당이 지역사회的重要한 복지자원으로써 노인여가복지시설로서 기능뿐만 아니라 향후 다양한 용도를 지닌 커뮤니티 센터로 자리잡기 위해서는 노후화된 시설·설비 보강·교체 및 생활환경 정비를 통한 새로운 환경조성이 필요하다. 경로당 이용공간이 협소하여 신규회원 모집이 많다는 점에서 경로당 이용공간 확대 및 안전시설 설치기준이 마련되어야 할 것이다(이현일·조철호, 2013; 경기복지재단, 2011). 또한 다양한 프로그램 운영을 위한 인터넷 시설과 빔프로젝터와 스크린, 음향기기와 더불어 입식문화에 따른 어르신들의 신체조건에 적합한 테이블과 의자 등 다양한 시설을 구비할 것을 제안하였다(은난순·박혜선, 2019). 경기복지재단(2011)에서는 시설규모와 함께 주방시설 적절성은 프로그램 활성화에 영향을 미치는 요인으로 지적되었다. 따라서 주방설비와 함께 건물이나 냉·온방기, 집기 등 노후화된 시설 및 설비보강 및 교체가 필요하다.

2) 운영인력 전문성, 운영비 부족 → 종사자 역량강화 및 운영비 지원체계 개선

경로당 운영체계 내 순회프로그램 관리자와 운영책임자의 전문성 강화, 프로그램 운영비 부족 등이 운영 활성화의 어려움으로 지적되었다. 김정현·양다연(2021)

연구에서 순회프로그램 관리자는 상당수 경로부장 또는 과장이 업무를 수행하는데 주로 민원 및 행정업무에 초점을 두고 있다. 하지만 83.1%는 지회 업무와 순회프로그램 관리자 역할이 관련 있다 즉, 차별성을 인식하지 못하는 것으로 나타났다. 그만큼 순회프로그램 관리자 역할과 업무가 불분명하다는 점에서 명확히 재편하여 정체성을 분명히 하고 소속 재배치·채용제도 개선, 보수교육 및 평가 강화 등을 제안하였다. 운영의 활성화 및 효율적인 점검의 전달체계가 이루어질 수 있도록 운영책임자의 전문성 및 지도력을 확보하는 것이 필요할 것이다(부산광역시, 2018). 박은선(2018) 「대구 경로당 운영 실태분석 및 활성화 방안」 연구에서는 경로당 예산의 많은 부분이 운영비와 냉난방비, 급식비에 집중되어 있어 프로그램 운영비가 부족한 것으로 조사되었다(대구광역시, 2018). 포괄적인 보조금 지원 필요(운영비와 냉·난방비를 포괄적으로 지원하여 경로당의 특성에 맞게 탄력적 사용을 제안하였다. 임채욱 외(2020) 연구에서도 여가프로그램의 부족, 시설의 협소, 설비와 기자재 부족뿐만 아니라 정부 지원금의 부족, 운영 책임자의 적극성 부족 등으로 노인들의 여가선용에 크게 기여하지 못하고 있다는 문제가 제기되었다. 경로당 이용 만족도를 높이기 위한 경로당 지원방안으로 경로당 운영비의 충분한 지원 및 지원방식 개선, 운영 전문성 등을 제시하고 있다(경기복지재단, 2011).

3) 프로그램 부족 → 지역특성(도심·도농복합·농촌) 고려 및 지역자원 연계

경로당은 양적 충분성에 비해 진행되는 여가프로그램의 종류가 전반적으로 부족하다는 것이 선행연구들의 일치된 의견이었다. 친목을 도모하는 사랑방 기능에만 머물러 있는 경로당의 역할을 변화시키기 위해서는 노인들의 다양한 특성과 욕구에 부합하는 새로운 프로그램과 콘텐츠 개발의 필요성을 강조하였다. 보건복지부 「2022 노인보건복지 사업안내」에서 경로당을 ‘지역의 노인복지·정보센터·학대노인 지킴이센터’로 운영하며, 건강관리·운동·교육·여가·자원봉사 등 다양한 프로그램의 제공을 통해 노인이 쉽게 접근할 수 있는 열린 다기능 공간으로서의 활용방안을 명시하고 있다(보건복지부, 2022). 따라서 노인들이 활기찬 여가활동을 보낼 수 있는

다양한 프로그램이 제공되어야 할 것이다. 경로당 활성화 사업을 개선하기 위한 전문적 방안으로는 지역특성과 이용 노인의 욕구를 고려한 프로그램 실시, 다양한 여가활동 프로그램의 개발과 보급, 경로당 기능의 확대와 운영의 전문성, 지역사회 자원체계의 활용 등을 위한 여가 프로그램의 연구개발 등을 제시하고 있다(경기복지재단, 2011).

관련 선행연구에서는 건강과 체육 관련 프로그램의 개발이 많이 언급되었다. 박은선(2018) 「대구 경로당 운영 실태분석 및 활성화 방안」 연구에서 대구 경로당 이용자를 대상으로 프로그램 수요조사를 한 결과, 건강 관련 프로그램이 희망 프로그램 중 1순위로 나타났다. 이를 위해 의사회, 한의사회와 같이 다양한 의료단체와의 연계를 통해 정기적으로 의료방문을 실시하는 경로당 주치의제의 도입이나 생활체육지도자가 경로당에 방문하여 맞춤형 운동지도를 지원하는 방안이 제안되었다. 또한 생활체육회와 연계해 탁구 친선경기를 갖는 등 체육활동을 활성화시키는 방안도 제안되었다(박은선, 2018). 그 외에는 텃밭과 같이 다양한 공동체 활동을 가능하게 하는 프로그램이 제안되었으며 평생학습, 생활법률 및 스마트폰 교육을 통해 학습 욕구가 높은 어르신들에게 능동적인 학습을 제공하고 하고 적극적인 사회참여와 역량을 강화하는 방안들 또한 제안되었다(박은선, 2018).

박은선(2018) 연구에서는 경로당 운영 활성화 프로그램으로 크게 5가지 방향을 제시하였다. 첫째, 지역사회 내 단체·기관 간 연계협력을 위한 다양한 방안 제시 및 프로그램 개발, 둘째, 건강한 노후생활을 위한 다양한 정보, 노후 건강관리의 전문지식 등에 관한 교육이나 강연 실시, 셋째, 지역특성을 고려한 도심·도농복합·농어촌 지역별로 맞춤형 프로그램 수립이다. 마지막으로 이용노인만의 공간이 아닌 지역공동체를 만들어 내는 공간으로 활용하여 지역사회와의 활발한 교류를 위한 경로당의 개방체계 구축이다. 노인들만의 공간, 노후화된 공간, 사랑방 등 경로당에 대한 부정적인 인식 요인들을 해소할 수 있는 프로그램 운영 필요성을 제안하였다. 이는 경로당에 대한 부정적인 인식 개선과도 연계된다. 구체적으로 지역주민에게 열린 공간이자 다양한 세대가 공존하는 공간으로 개방해 활발한 지역센터로서 기능할 수 있도록 하는 발전방안이 다수 제안되었다. 예를 들어 경로당이 운영되지 않는 늦은 시간이나 주말에 경로당의 공간을 주민 회의와 같은 지역모임을 위해 사용하거나, 지역

내 아동이나 청소년을 위한 독서실로 사용하는 방안이 제안되었다(박은선, 2018).

대구광역시(2018) 「대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립」, 부산광역시(2018) 「부산시 고령친화도시 조성을 위한 2기 노인복지실행계획(2019~2023)」은 그동안의 경로당 프로그램이 이용자인 어르신의 자발성과 다양한 욕구를 충족시킬 다양성 부족을 지적하였다. 경로당의 여가활동시설 인프라는 지속 향상되고 있는 반면 여가문화 활동은 적극적이지 못하다. 기존 노인 사랑방의 역할에서 탈피하여 노인들이 지역에서 가장 가깝고 편리하게 이용할 수 있는 새로운 경로당 맞춤형 프로그램 발굴 보급 및 지역사회와 소통하는 운영체계로의 전환이 필요하다. 대한민국 정부(2015) 「제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)」에서도 다양한 노인계층을 위한 프로그램 발굴이 필요함을 지적하였다. 고령화의 진전에 따라서 다양한 인프라에서도 노인의 특화사업을 실시하려는 시도가 이루어지고 있으나 충분하지 못하다. 노인여가 관련 사업은 지방정부의 자발성이 발휘되어야 하는 영역으로 증가하는 노인 규모와 욕구 변화를 고려해 볼 때 가용한 지역자원의 적극적 활용이 요구됨을 강조하였다.

강원특별자치도 내 경로당은 지역사회 어르신 복지증진 지역거점 시설로서 중요한 의미를 가진다. 강원특별자치도는 어르신 인구의 가파른 증가와 함께 돌봄이 취약한 '1인가구+고령부부가구' 높은 비중, 광역저밀의 노인복지시설 인프라 부족, 대중교통 불편 등 지역특성을 가진다. 이러한 정책환경에서 경로당은 지역사회 내 어르신들의 접근성이 높은 대표적인 노인복지시설이다. 강원 어르신들은 지역사회 계속거주(Aging In Place)를 희망한다는 점에서 단순히 여가복지 외에도 경로당은 건강과 돌봄, 의료를 통합적으로 제공할 수 있는 지역거점 공간이자 시설로써 기능 강화가 필요하다. 따라서 본 연구는 지역사회 내 경로당 시설 편의성 증대를 위해 전국 최초로 도내 경로당 3,280개소 시설·설비, 비품, 관리현황 등을 전수조사한다. 나아가 지역사회와 함께 성장하는 경로당의 지속 가능성을 높이고자 어르신 만족도 향상 특화사업을 개발하고자 한다.

3. 강원특별자치도 경로당 시설 실태조사

1. 조사개요
2. 실태조사 결과

3

강원특별자치도 경로당 시설 실태조사

1. 조사개요

본 연구는 강원특별자치도 경로당 시설 현대화 사업추진을 위한 DB 구축을 위해 전국 최초 경로당 시설 실태조사를 실시하였다. 「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」는 도내 3,273개소 경로당을 전수하였다. 2023. 3. 19.(수) ~ 7. 17.(월) 기간 동안 대면조사를 진행하였다. 전체 2022년 12월 기준 도내 전체 경로당은 3,280개소 중 신축·개보수 공사로 현장을 확인할 수 없는 7개소를 제외한 3,273개소를 대상으로 조사하였다. 「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」는 강원특별자치도 복지보건국 노인복지과 노인돌봄팀 → 18개 시군 경로당 담당부서 → 읍면동 행정복지센터 경로당 담당부서 체계로 진행되었다. 특히 어르신과 가장 가까이에서 여가복지정책을 수립하고 있는 읍면동 행정복지센터 경로당 담당공무원이 경로당 현장을 일일이 대면조사했다는 점에서 신뢰도 있는 실태조사로 평가할 수 있다.

「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」 문항은 <표 3-1>과 같이 일반현황 및 시설·설비, 비품, 관리 등 크게 4개 영역의 총 51개 항목으로 구성하였다. 먼저 경로당 일반특성(개소일, 현재 회원수(남성·여성), 1일 평균 이용인원, 관리주체)과 시설·설비 현황(건물 건축년도, 사용면적, 층수, 엘리베이터 유무, 내부방과 실내외 화장실 유무·성별분리·안전바 설치 등)을 조사하였다. 다음으로 비품영역(TV와 주방용품, 전자제품, 생활용품, 건강관리·안전물품 설치율 등)과 함께 관리영역(청소, 식사제공·질, 순회프로그램, 경로당 회비) 등의 문항으로 구성하였다. 특히 비품의 경우, 고장은 '없음'으로 응답하도록 설계하였다. 한편 경로당 회비 문항으로 가입비와 연회비 금액, 적립금 등도 조사하였으나 응답율이 상당히 낮게 나타나 분석에서 제외하였다.

「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」 설문지는 전문가 자문회의를 통해 완성되었다. 전수조사로 취합한 데이터는 SPSS 프로그램을 활용하여 기초지자체, 시와 군지역, 읍면리(농촌지역)와 동지역(도시지역)으로 구분하여 비교분석한다.

〈표 3-1〉 「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」 설문구성

영역	문항
1. 일반 특성 (6)	<ul style="list-style-type: none"> - 경로당명, 소재지 주소(지번주소), 개소일, - 현재회원수, 이용인원/1일 평균, 경로당 관리주체
2. 시설·설비 (17)	<ul style="list-style-type: none"> - 건물 건축년도, 사용면적, 경로당 위치 층수, 엘리베이터 유무 - 내부방: 개수, 남성방과 여성방 유무, 안전바 설치 유무 - 화장실: 경로당 내외 화장실 유무, 성별분리현황, 안전바 설치 유무 - 난방유형
3. 비품 (20)	<ul style="list-style-type: none"> - TV 설치율: TV, 24시간 방송채널 - 주방용품 설치율: 냉장고, 가스·전기(인덕션)레인지, 전기밥솥, 정수기, 식기세척기 - 전자제품 설치율: 에어컨, 온풍기, 공기청정기/순환기, 컴퓨터, 인터넷 연결, 와이파이 - 생활용품 설치율: 청소기, 노래방기계, 식탁, 소파, 거실 의자(예: 목욕탕 의자) - 건강관리·안전용품 설치율: 안마기, 소화기, 혈압계 ※ 내용 : 유무(고장은 '없음'으로 응답)
4. 관리 (18)	<ul style="list-style-type: none"> - 청소: 횟수, 주로 하는 사람, 도우미 유무 - 식사제공: 제공유무, 횟수, 제공시간, 이용인원/1일 평균, 주로하는 사람, 도우미 유무 - 식사 질: 라면빈도, 장보기 횟수, 양곡비 사용용도 - 경로당 자체 프로그램 내용: 강사초청 취미·오락 프로그램 여부, 여행·관광 나들이 여부, 수익연계 사업(예: 농작물 재배, 공병 모으기, 폐지 줍기, 볼펜조립, 봉투 붙이기 등) 여부 - 경로당 회비: 가입비 유무, 연회비 유무, 후원유무

2. 실태조사 결과

가. 일반특성

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 약 6개소(64.7%)는 개소일 '10~29년'으로 나타나
- ▶ 개소일 '20~29년'(33.6%) > '10~19년'(31.1%) > '30~39년'(16.9%) 순으로 높아
- ▶ 개소일 '20~29년'은 군지역(38.4%), 읍면부(37.9%)가 상대적으로 높게 나타나

〈표 3-2〉 강원 경로당 개소일

단위: 개소, %

구분			10년 미만		10~19년		20~29년		30~39년		40년 이상	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			384	11.7	1,018	31.1	1,197	36.6	553	16.9	121	3.7
지역 1	춘천시	358	32	8.9	82	22.9	135	37.7	92	25.7	17	4.7
	원주시	456	72	15.8	125	27.4	131	28.7	90	19.7	38	8.3
	강릉시	309	30	9.7	109	35.3	117	37.9	38	12.3	15	4.9
	동해시	132	33	25.0	26	19.7	60	45.5	11	8.3	2	1.5
	태백시	105	17	16.2	37	35.2	31	29.5	18	17.1	2	1.9
	속초시	95	18	18.9	35	36.8	29	30.5	13	13.7	0	0.0
	삼척시	241	17	7.1	94	39.0	89	36.9	41	17.0	0	0.0
	홍천군	205	16	7.8	31	15.1	80	39.0	69	33.7	9	4.4
	횡성군	192	25	13.0	46	24.0	94	49.0	26	13.5	1	0.5
	영월군	182	16	8.8	67	36.8	78	42.9	18	9.9	3	1.6
	평창군	187	17	9.1	63	33.7	84	44.9	13	7.0	10	5.3
	정선군	167	31	18.6	93	55.7	33	19.8	10	6.0	0	0.0
	철원군	126	8	6.3	12	9.5	40	31.7	64	50.8	2	1.6
	화천군	92	19	20.7	24	26.1	38	41.3	10	10.9	1	1.1
	양구군	91	6	6.6	28	30.8	32	35.2	17	18.7	8	8.8
	인제군	88	8	9.1	34	38.6	39	44.3	6	6.8	1	1.1
고성군	113	7	6.2	38	33.6	51	45.1	11	9.7	6	5.3	
양양군	134	12	9.0	74	55.2	36	26.9	6	4.5	6	4.5	
지역 2	시	1,696	219	12.9	508	30.0	592	34.9	303	17.9	74	4.4
	군	1,577	165	10.5	510	32.3	605	38.4	250	15.9	47	3.0
지역 3	동부	987	168	17.0	308	31.2	331	33.5	152	15.4	28	2.8
	읍면부	2,286	216	9.4	710	31.1	866	37.9	401	17.5	93	4.1

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 6개소(57.7%)는 회원수 '1~49명'으로 나타나
- ▶ 회원수 '1~49명'(57.7%) > '50~99명'(37.6%) 등 순으로 높아

강원 경로당 10개소 중 약 6개소(57.7%)는 현재 회원수가 '1~49명'이며 '1~49명' 회원 경로당은 춘천시가 74.9%로 가장 높다. 회원수가 '1~49명'인 경로당은 시지역(63.0%), 동부(64.7%)에서 상대적으로 높게 나타났다. 그리고 회원수 '50~99명' 비율은 전체 37.6%, '100명 이상' 경로당은 전체 4.7% 수준으로 조사됐다. 경로당 활성화를 위해 회원 확대 및 면적 대비 적정 회원 관리방안 모색이 필요하다.

〈표 3-3〉 강원 경로당 현재 회원수

단위: 개소, %

구분			1~49명		50~99명		100~149명		150~199명		200명 이상	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			1,889	57.7	1,231	37.6	137	4.2	13	0.4	3	0.1
지역 1	춘천시	358	268	74.9	89	24.9	1	0.3	0	0.0	0	0.0
	원주시	456	336	73.7	119	26.1	1	0.2	0	0.0	0	0.0
	강릉시	309	153	49.5	145	46.9	10	3.2	0	0.0	1	0.3
	동해시	132	55	41.7	55	41.7	20	15.2	2	1.5	0	0.0
	태백시	105	66	62.9	37	35.2	2	1.9	0	0.0	0	0.0
	속초시	95	53	55.8	33	34.7	8	8.4	1	1.1	0	0.0
	삼척시	241	138	57.3	85	35.3	16	6.6	1	0.4	1	0.4
	홍천군	205	71	34.6	119	58.0	13	6.3	1	0.5	1	0.5
	횡성군	192	85	44.3	98	51.0	9	4.7	0	0.0	0	0.0
	영월군	182	122	67.0	60	33.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	평창군	187	100	53.5	80	42.8	7	3.7	0	0.0	0	0.0
	정선군	167	116	69.5	49	29.3	2	1.2	0	0.0	0	0.0
	철원군	126	37	29.4	59	46.8	24	19.0	6	4.8	0	0.0
	화천군	92	42	45.7	45	48.9	4	4.3	1	1.1	0	0.0
	양구군	91	60	65.9	31	34.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	인제군	88	39	44.3	44	50.0	5	5.7	0	0.0	0	0.0
고성군	113	79	69.9	27	23.9	6	5.3	1	0.9	0	0.0	
양양군	134	69	51.5	56	41.8	9	6.7	0	0.0	0	0.0	
지역 2	시	1,696	1,069	63.0	563	33.2	58	3.4	4	0.2	2	0.1
	군	1,577	820	52.0	668	42.4	79	5.0	9	0.6	1	0.1
지역 3	동부	987	639	64.7	293	29.7	50	5.1	3	0.3	2	0.2
	읍면부	2,286	1,250	54.7	938	41.0	87	3.8	10	0.4	1	0.0

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 약 8개소(78.9%)는 여성회원 비중이 '51% 이상'으로 나타나
- ▶ 여성회원 비중 '51~75%'(71.1%) > '26~50%'(20.3%) > '76% 이상'(7.2%) 순

강원 경로당 10개소 중 약 8개소(78.9%)는 여성회원 비중이 '51%' 이상으로 확인됐다. 여성회원 비중이 가장 높은 구간은 '51~75%'로 71.1%이며 다음으로 '26~50%'(20.3%) > '76% 이상'(7.2%) > '1~25%'(0.7%) 순으로 높다. 18개 시군에서는 속초(87.3%) > 철원(86.5%) > 고성군(85.9%)이 경로당 여성회원 비중이 높은 상위 3개 지역으로 확인되었다. 또한 상대적으로 시지역(83.1%) > 군지역(74.5%), 동지역(87.2%) > 읍면지역(75.3%)에서 여성회원 비중이 상대적으로 높게 확인됐다.

〈표 3-4〉 강원 경로당 여성회원 비중

단위: 개소, %

구분			1~25%		26~50%		51~75%		76% 이상	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			24	0.7	666	20.3	2,346	71.7	237	7.2
지역 1	춘천시	358	3	0.8	58	16.2	230	64.2	67	18.7
	원주시	456	2	0.4	78	17.1	306	67.1	70	15.4
	강릉시	309	3	1.0	56	18.1	221	71.5	29	9.4
	동해시	132	1	0.8	13	9.8	111	84.1	7	5.3
	태백시	105	13	12.4	8	7.6	57	54.3	27	25.7
	속초시	95	0	0.0	12	12.6	73	76.8	10	10.5
	삼척시	241	0	0.0	40	16.6	196	81.3	5	2.1
	홍천군	205	0	0.0	56	27.3	149	72.7	0	0.0
	횡성군	192	1	0.5	53	27.6	134	69.8	4	2.1
	영월군	182	0	0.0	49	26.9	127	69.8	6	3.3
	평창군	187	1	0.5	58	31.0	128	68.4	0	0.0
	정선군	167	0	0.0	52	31.1	110	65.9	5	3.0
	철원군	126	0	0.0	17	13.5	108	85.7	1	0.8
	화천군	92	0	0.0	23	25.0	69	75.0	0	0.0
	양구군	91	0	0.0	24	26.4	65	71.4	2	2.2
	인제군	88	0	0.0	21	23.9	67	76.1	0	0.0
	고성군	113	0	0.0	16	14.2	96	85.0	1	0.9
	양양군	134	0	0.0	32	23.9	99	73.9	3	2.2
지역 2	시	1,696	22	1.3	265	15.6	1,194	70.4	215	12.7
	군	1,577	2	0.1	401	25.4	1,152	73.1	22	1.4
지역 3	동부	987	17	1.7	109	11.0	681	69.0	180	18.2
	읍면부	2,286	7	0.3	557	24.4	1,665	72.8	57	2.5

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 약 6개소(57.7%)는 1일 평균 이용인원이 '1~19명'으로 나타나
- ▶ 1일 이용인원 '1~19명'(57.7%) > '20~39명'(30.8%) 순으로 높아

속초시(10.5%)를 제외한 시지역 대부분의 경로당 1일 평균 이용인원은 '1~19명' 비율이 가장 높은 반면 군지역의 홍천군·횡성군·양구군은 '20~39명' 비율이 높은 것으로 조사됐다. 특히, 철원군의 1일 평균 이용인원은 '80명 이상'이 41.3%로 높게 나타났다. 강원 전체 1일 평균 이용인원이 '39명 이하'임을 고려할 때 경로당 이용 어르신들의 여가활동을 증진할 수 있는 등 다양한 방안이 마련되어야 한다.

〈표 3-5〉 강원 경로당 1일 평균 이용인원

단위: 개소, %

구분			1~19명		20~39명		40~59명		60~79명		80명 이상	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			1,868	57.7	998	30.8	220	6.8	78	2.4	75	2.3
지역 1	춘천시	357	180	50.4	132	37.0	32	9.0	12	3.4	1	0.3
	원주시	456	305	66.9	147	32.2	4	0.9	0	0.0	0	0.0
	강릉시	308	189	61.4	99	32.1	14	4.5	4	1.3	2	0.6
	동해시	132	106	80.3	22	16.7	3	2.3	1	0.8	0	0.0
	태백시	105	104	99.0	1	1.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	속초시	95	10	10.5	43	45.3	18	18.9	15	15.8	9	9.5
	삼척시	241	187	77.6	52	21.6	2	0.8	0	0.0	0	0.0
	홍천군	188	51	27.1	101	53.7	27	14.4	6	3.2	3	1.6
	횡성군	192	78	40.6	97	50.5	15	7.8	1	0.5	1	0.5
	영월군	182	141	77.5	40	22.0	1	0.5	0	0.0	0	0.0
	평창군	187	108	57.8	50	26.7	16	8.6	7	3.7	6	3.2
	정선군	153	106	69.3	36	23.5	8	5.2	2	1.3	1	0.7
	철원군	126	3	2.4	26	20.6	22	17.5	23	18.3	52	41.3
	화천군	92	61	66.3	28	30.4	3	3.3	0	0.0	0	0.0
	양구군	91	33	36.3	43	47.3	13	14.3	2	2.2	0	0.0
	인제군	88	7	8.0	36	40.9	40	45.5	5	5.7	0	0.0
	고성군	112	83	74.1	27	24.1	2	1.8	0	0.0	0	0.0
양양군	134	116	86.6	18	13.4	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
지역 2	시	1,694	1,081	63.8	496	29.3	73	4.3	32	1.9	12	0.7
	군	1,545	787	50.9	502	32.5	147	9.5	46	3.0	63	4.1
지역 3	동부	986	626	63.5	289	29.3	40	4.1	20	2.0	11	1.1
	읍면부	2,253	1,242	55.1	709	31.5	180	8.0	58	2.6	64	2.8

- ▶ 도내 경로당 관리주체는 ‘지자체’(38.2%)가 가장 높아
- ▶ 관리주체 ‘지자체’(38.2%) > ‘마을공동소유’(29.3%) > ‘공동주택’(19.2%) 순으로 높아

강원특별자치도 경로당 관리주체는 ‘지자체’(38.2%)와 ‘마을공동소유’(29.3%)가 높았다. 관리주체가 ‘지자체’인 경우는 화천군과 인제군이 각각 100%, 마을공동소유(마을회 등)는 철원군이 90.5%로 가장 높다. 관리주체가 ‘지자체’인 지역은 군지역(48.6%), 읍면부 지역(39.9%)이 높게 나타났다. 횡성군은 관리주체의 약 90%가 ‘노인회’로 나타나 타지역과의 차이가 확인됐다.

〈표 3-6〉 강원 경로당 관리주체

단위: 개소, %

구분	지자체		마을 공동소유 (마을회 등)		노인회		공동주택 (아파트·연립)		개인		기타			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	1,248	38.2	958	29.3	390	11.9	629	19.2	13	0.4	30	0.9		
지역 1	춘천시	358	99	27.7	121	33.8	10	2.8	126	35.2	1	0.3	1	0.3
	원주시	456	103	22.6	159	34.9	0	0.0	190	41.7	4	0.9	0	0.0
	강릉시	309	88	28.5	71	23.0	47	15.2	97	31.4	1	0.3	5	1.6
	동해시	127	51	40.2	25	19.7	6	4.7	45	35.4	0	0.0	0	0.0
	태백시	105	72	68.6	0	0.0	0	0.0	18	17.1	3	2.9	12	11.4
	속초시	95	31	32.6	14	14.7	2	2.1	47	49.5	0	0.0	1	1.1
	삼척시	241	38	15.8	103	42.7	63	26.1	29	12.0	3	1.2	5	2.1
	홍천군	205	186	90.7	7	3.4	0	0.0	12	5.9	0	0.0	0	0.0
	횡성군	192	9	4.7	0	0.0	171	89.1	12	6.3	0	0.0	0	0.0
	영월군	182	33	18.1	142	78.0	0	0.0	7	3.8	0	0.0	0	0.0
	평창군	187	167	89.3	9	4.8	0	0.0	8	4.3	0	0.0	3	1.6
	정선군	167	156	93.4	0	0.0	0	0.0	9	5.4	0	0.0	2	1.2
	철원군	126	1	0.8	114	90.5	0	0.0	10	7.9	1	0.8	0	0.0
	화천군	92	92	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
양구군	91	4	4.4	45	49.5	42	46.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
인제군	88	88	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
고성군	113	17	15.0	45	39.8	48	42.5	3	2.7	0	0.0	0	0.0	
양양군	134	13	9.7	103	76.9	1	0.7	16	11.9	0	0.0	1	0.7	
지역 2	시	1,691	482	28.5	493	29.2	128	7.6	552	32.6	12	0.7	24	1.4
	군	1,577	766	48.6	465	29.5	262	16.6	77	4.9	1	0.1	6	0.4
지역 3	동부	982	337	34.3	118	12.0	21	2.1	480	48.9	8	0.8	18	1.8
	읍면부	2,286	911	39.9	840	36.7	369	16.1	149	6.5	5	0.2	12	0.5

나. 시설·설비

▶ 건축년도 '20~29년'(35.8%) > '10~19년'(33.3%) > '1~9년'(17.2%) 순으로 높아

도내 경로당 10개소 중 1개소(13.7%)는 '30년 이상' 된 건물로 확인됐다. 경로당 건축년도는 '20~29년'(35.8%) > '10~19년'(33.3%) > '1~9년'(17.2%) 순으로 높게 나타났다. '20~29년'은 철원군 61.9%, '10~19년'은 정선군 51.8%로 가장 높다. '40년 이상' 된 경로당 3% 이상 지역은 7개 시군으로 향후 지속적인 관리가 필요하다.

〈표 3-7〉 강원 경로당 건축년도

단위: 개소, %

구분	1~9년		10~19년		20~29년		30~39년		40년 이상			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	563	17.2	1,087	33.3	1,170	35.8	371	11.4	75	2.3		
지역 1	춘천시	356	52	14.6	88	24.7	130	36.5	75	21.1	11	3.1
	원주시	456	76	16.7	123	27.0	152	33.3	91	20.0	14	3.1
	강릉시	309	49	15.9	97	31.4	116	37.5	36	11.7	11	3.6
	동해시	132	32	24.2	21	15.9	60	45.5	14	10.6	5	3.8
	태백시	105	19	18.1	36	34.3	29	27.6	18	17.1	3	2.9
	속초시	95	12	12.6	26	27.4	32	33.7	25	26.3	0	0.0
	삼척시	240	36	15.0	110	45.8	69	28.8	16	6.7	9	3.8
	홍천군	205	58	28.3	44	21.5	85	41.5	15	7.3	3	1.5
	횡성군	192	30	15.6	54	28.1	86	44.8	20	10.4	2	1.0
	영월군	182	26	14.3	72	39.6	66	36.3	16	8.8	2	1.1
	평창군	186	37	19.9	76	40.9	59	31.7	7	3.8	7	3.8
	정선군	167	27	16.2	97	58.1	35	21.0	8	4.8	0	0.0
	철원군	126	13	10.3	28	22.2	78	61.9	7	5.6	0	0.0
	화천군	92	33	35.9	26	28.3	28	30.4	5	5.4	0	0.0
	양구군	88	18	20.5	29	33.0	29	33.0	9	10.2	3	3.4
	인제군	88	14	15.9	45	51.1	28	31.8	1	1.1	0	0.0
	고성군	113	8	7.1	43	38.1	53	46.9	7	6.2	2	1.8
양양군	134	23	17.2	72	53.7	35	26.1	1	0.7	3	2.2	
지역 2	시	1,693	276	16.3	501	29.6	588	34.7	275	16.2	53	3.1
	군	1,573	287	18.2	586	37.3	582	37.0	96	6.1	22	1.4
지역 3	동부	987	166	16.8	244	24.7	336	34.0	209	21.2	32	3.2
	읍면부	2,279	397	17.4	843	37.0	834	36.6	162	7.1	43	1.9

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 9개소(88.3%)는 '20평 이상'인 것으로 나타나
- ▶ 사용면적 '20~29평'(38.8%)로 > '40평 이상'(25.2%) > '30~39평'(24.3%) 순으로 높아

강원특별자치도 경로당 10개소 중 약 9개소(88.3%)가 '20평 이상' 면적으로 나타났다. 사용면적 '20~29평'은 삼척시 53.1%, '40평 이상'은 양구군 46.6%, '30~39평'은 인제군이 44.3%로 가장 높다. '9평 미만' 경로당은 속초시가 3.2%로 가장 높다.

〈표 3-8〉 강원 경로당 사용면적

단위: 개소, %

구분			1~9평		10~19평		20~29평		30~39평		40평 이상	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			25	0.8	358	11.0	1,265	38.8	793	24.3	823	25.2
지역 1	춘천시	357	4	1.1	56	15.7	149	41.7	64	17.9	84	23.5
	원주시	456	2	0.4	64	14.0	170	37.3	121	26.5	99	21.7
	강릉시	309	4	1.3	37	12.0	90	29.1	62	20.1	116	37.5
	동해시	131	3	2.3	24	18.3	45	34.4	25	19.1	34	26.0
	태백시	105	3	2.9	31	29.5	40	38.1	23	21.9	8	7.6
	속초시	94	3	3.2	27	28.7	26	27.7	15	16.0	23	24.5
	삼척시	241	1	0.4	32	13.3	128	53.1	46	19.1	34	14.1
	홍천군	204	0	0.0	11	5.4	91	44.6	42	20.6	60	29.4
	횡성군	192	1	0.5	8	4.2	85	44.3	54	28.1	44	22.9
	영월군	182	0	0.0	10	5.5	62	34.1	55	30.2	55	30.2
	평창군	187	1	0.5	6	3.2	52	27.8	64	34.2	64	34.2
	정선군	167	0	0.0	10	6.0	79	47.3	50	29.9	28	16.8
	철원군	126	1	0.8	12	9.5	60	47.6	34	27.0	19	15.1
	화천군	92	0	0.0	4	4.3	36	39.1	22	23.9	30	32.6
	양구군	88	1	1.1	5	5.7	23	26.1	18	20.5	41	46.6
	인제군	88	0	0.0	2	2.3	17	19.3	39	44.3	30	34.1
	고성군	113	0	0.0	5	4.4	43	38.1	32	28.3	33	29.2
양양군	132	1	0.8	14	10.6	69	52.3	27	20.5	21	15.9	
지역 2	시	1,693	20	1.2	271	16.0	648	38.3	356	21.0	398	23.5
	군	1,571	5	0.3	87	5.5	617	39.3	437	27.8	425	27.1
지역 3	동부	985	16	1.6	211	21.4	341	34.6	186	18.9	231	23.5
	읍면부	2,279	9	0.4	147	6.5	924	40.5	607	26.6	592	26.0

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 8개소(82.4%)는 '1층'에 위치한 것으로 나타나
- ▶ 2층·1~2층 위치 경로당의 엘리베이터 설치율은 0.8%에 불과해

도내 경로당 10개소 중 8개소(82.4%)는 '1층'에 위치한 것으로 조사됐다. '1층'에 위치한 도내 경로당은 속초시와 화천군이 각각 100%로 가장 높다. 특히 횡성군(41.1%)과 양구군(37.4%)은 경로당 '2층' 비율이 타지역에 비해 높다. 한편 도내 전체 2층·1~2층 위치 경로당의 엘리베이터 설치율은 0.8%에 불과해 어르신들의 안전한 계단 사용 및 이동의 안전성 확보가 시급한 것으로 나타났다.

〈표 3-9〉 강원 경로당 층수 및 엘리베이터 설치율

단위: 개소, %

구분	1층		2층		1~2층		기타		엘리베이터			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	2,695	82.4	349	10.7	165	5.0	62	1.9	4	0.8		
지역 1	춘천시	357	296	82.9	37	10.4	20	5.6	4	1.1	1	1.8
	원주시	456	419	91.9	30	6.6	5	1.1	2	0.4	0	0.0
	강릉시	308	227	73.7	29	9.4	44	14.3	8	2.6	0	0.0
	동해시	132	106	80.3	15	11.4	6	4.5	5	3.8	0	0.0
	태백시	105	67	63.8	6	5.7	0	0.0	32	30.5	0	0.0
	속초시	95	95	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	삼척시	241	223	92.5	15	6.2	3	1.2	0	0.0	0	0.0
	홍천군	205	187	91.2	12	5.9	6	2.9	0	0.0	0	0.0
	횡성군	192	109	56.8	79	41.1	0	0.0	4	2.1	0	0.0
	영월군	182	159	87.4	20	11.0	0	0.0	3	1.6	0	0.0
	평창군	187	166	88.8	17	9.1	3	1.6	1	0.5	0	0.0
	정선군	167	141	84.4	21	12.6	4	2.4	1	0.6	2	8.0
	철원군	126	125	99.2	1	0.8	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	92	92	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	양구군	91	56	61.5	34	37.4	1	1.1	0	0.0	1	2.9
	인제군	88	43	48.9	1	1.1	44	50.0	0	0.0	0	0.0
	고성군	113	60	53.1	27	23.9	25	22.1	1	0.9	0	0.0
양양군	134	124	92.5	5	3.7	4	3.0	1	0.7	0	0.0	
지역 2	시	1,694	1,433	84.6	132	7.8	78	4.6	51	3.0	1	0.5
	군	1,577	1,262	80.0	217	13.8	87	5.5	11	0.7	3	1.0
지역 3	동부	987	815	82.6	79	8.0	43	4.4	50	5.1	1	0.8
	읍면부	2,284	1,880	82.3	270	11.8	122	5.3	12	0.5	3	0.8

주: 엘리베이터 설치율은 2층, 1~2층 응답 경로당에 한함

- ▶ 도내 경로당 1/4(25.6%)은 성별분리가 불가능한 내부방 '1개'인 것으로 나타나
- ▶ 내부방 개수 '2개'(61.8%) > '1개'(25.6%) > '3개'(10.6%) 순으로 높아

도내 경로당의 1/4인 25.6%는 남성방과 여성방 성별분리가 불가능한 내부방이 '1개소'로 조사됐다. 경로당 내부방 개수는 '2개'(61.8%) > '1개소'(25.6%) > '3개소'(10.6%) 순으로 높게 나타났다. 내부방이 '1개'인 지역은 인제군이 58.0%로 가장 높고 군지역(27.6%)과 농촌지역인 읍면부 지역(27.4%)에서 상대적으로 높게 나타났다. 어르신들의 편리한 경로당 이용을 위한 내부방 성별분리가 요구된다.

〈표 3-10〉 강원 경로당 내부방 개수

단위: 개소, %

구분			1개		2개		3개		4개 이상	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			828	25.6	1,999	61.8	343	10.6	66	2.0
지역 1	춘천시	352	92	26.1	225	63.9	26	7.4	9	2.6
	원주시	450	73	16.2	344	76.4	27	6.0	6	1.3
	강릉시	303	91	30.0	172	56.8	30	9.9	10	3.3
	동해시	131	20	15.3	49	37.4	47	35.9	15	11.5
	태백시	105	38	36.2	65	61.9	1	1.0	1	1.0
	속초시	95	5	5.3	40	42.1	49	51.6	1	1.1
	삼척시	240	79	32.9	114	47.5	42	17.5	5	2.1
	홍천군	200	38	19.0	160	80.0	2	1.0	0	0.0
	횡성군	192	61	31.8	115	59.9	15	7.8	1	0.5
	영월군	182	34	18.7	131	72.0	15	8.2	2	1.1
	평창군	180	96	53.3	72	40.0	10	5.6	2	1.1
	정선군	163	40	24.5	93	57.1	24	14.7	6	3.7
	철원군	126	0	0.0	126	100.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	92	19	20.7	59	64.1	12	13.0	2	2.2
	양구군	90	17	18.9	65	72.2	7	7.8	1	1.1
	인제군	88	51	58.0	36	40.9	1	1.1	0	0.0
고성군	113	9	8.0	83	73.5	18	15.9	3	2.7	
양양군	134	65	48.5	50	37.3	17	12.7	2	1.5	
지역 2	시	1,676	398	23.7	1,009	60.2	222	13.2	47	2.8
군	1,560	430	27.6	990	63.5	121	7.8	19	1.2	
지역 3	동부	977	208	21.3	598	61.2	143	14.6	28	2.9
읍면부	2,259	620	27.4	1,401	62.0	200	8.9	38	1.7	

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 7개소는 ‘남성방’(68.2%)과 ‘여성방’(71.3%) 구분되어 있어
- ▶ 경로당 내부방 ‘안전바 설치율’은 3.7%에 불과해

도내 경로당 10개소 중 7개소는 ‘남성방’(68.2%)과 ‘내부방’(71.3%)이 있는 것으로 조사됐다. ‘남성방’과 ‘여성방’이 구분되어 있는 경로당은 속초시와 철원군이 각각 100%로 가장 높고, 평창군은 남성방(33.3%)과 여성방(30.6%)이 구분되어 있는 경로당 비율이 가장 낮다. 한편 경로당 내부방에 ‘안전바 설치’ 비율은 3.7%에 불과한 것으로 확인됐다.

〈표 3-11〉 강원 경로당 내부방 성별구분 및 안전바 설치율

단위: 개소, %

구분			성별 구분				안전바 설치율	
			남성방 있음		여성방 있음			
			개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			2,208	68.2	2,308	71.3	121	3.7
지역 1	춘천시	352	269	76.4	280	79.5	7	2.0
	원주시	450	345	76.7	360	80.0	5	1.1
	강릉시	303	193	63.7	197	65.0	26	8.6
	동해시	131	71	54.2	71	54.2	16	12.2
	태백시	105	80	76.2	83	79.0	0	0.0
	속초시	95	95	100.0	95	100.0	0	0.0
	삼척시	240	115	47.9	99	41.3	3	1.3
	홍천군	200	162	81.0	162	81.0	12	6.0
	횡성군	192	103	53.6	126	65.6	7	3.6
	영월군	182	134	73.6	137	75.3	0	0.0
	평창군	180	60	33.3	55	30.6	22	12.2
	정선군	163	133	81.6	143	87.7	15	9.2
	철원군	126	126	100.0	126	100.0	0	0.0
	화천군	92	72	78.3	75	81.5	0	0.0
	양구군	90	67	74.4	67	74.4	3	3.3
	인제군	88	37	42.0	86	97.7	3	3.4
	고성군	113	98	86.7	97	85.8	0	0.0
양양군	134	48	35.8	49	36.6	2	1.5	
지역 2	시	1,676	1,168	69.7	1,185	70.7	57	3.4
	군	1,560	1,040	66.7	1,123	72.0	64	4.1
지역 3	동부	977	723	74.0	757	77.5	43	4.4
	읍면부	2,259	1,485	65.7	1,551	68.7	78	3.5

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 9개소(93.1%)는 ‘내부화장실’이 있는 것으로 나타나
- ▶ ‘내부화장실’이 있는 경로당 10개소 중 7~8개소는 성별분리 되어 있어
- ▶ 경로당 내부화장실 ‘안전바 설치율’은 22.5%에 불과해

도내 경로당 10개소 중 9개소(93.1%)는 내부화장실이 설치되어 있는 것으로 조사됐다. 이중 ‘남성화장실’은 74.2%, ‘여성화장실’ 77.2%로 성별분리되어 있는 것으로 확인됐다. 한편 내부화장실 87.5%는 ‘안전바’가 미설치된 것으로 나타났다.

〈표 3-12〉 강원 경로당 내부화장실 유무 · 성별구분 및 안전바 설치유무

단위: 개소, %

구분			내부화장실 설치율		성별 구분				안전바 설치율	
					남성화장실 있음		여성화장실 있음			
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			3,046	93.1	2,259	74.2	2,353	77.2	686	22.5
지역 1	춘천시	358	307	85.8	230	74.9	258	84.0	40	13.0
	원주시	456	399	87.5	345	86.5	357	89.5	115	28.8
	강릉시	309	270	87.4	193	71.5	202	74.8	103	38.1
	동해시	132	113	85.6	88	77.9	85	75.2	30	26.5
	태백시	105	105	100.0	76	72.4	80	76.2	5	4.8
	속초시	95	95	100.0	95	100.0	95	100.0	2	2.1
	삼척시	241	221	91.7	149	67.4	148	67.0	58	26.2
	홍천군	205	193	94.1	135	69.9	145	75.1	45	23.3
	횡성군	192	178	92.7	136	76.4	150	84.3	24	13.5
	영월군	182	178	97.8	138	77.5	141	79.2	14	7.9
	평창군	187	186	99.5	140	75.3	136	73.1	34	18.3
	정선군	167	166	99.4	142	85.5	148	89.2	38	22.9
	철원군	126	126	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	92	88	95.7	65	73.9	78	88.6	44	50.0
	양구군	91	91	100.0	62	68.1	64	70.3	7	7.7
	인제군	88	88	100.0	88	100.0	88	100.0	10	11.4
고성군	113	111	98.2	95	85.6	96	86.5	98	88.3	
양양군	134	131	97.8	82	62.6	82	62.6	19	14.5	
지역 2	시	1,696	1,510	89.0	1,176	77.9	1,225	81.1	353	23.4
	군	1,577	1,536	97.4	1,083	70.5	1,128	73.4	333	21.7
지역 3	동부	987	856	86.7	681	79.6	723	84.5	187	21.8
	읍면부	2,286	2,190	95.8	1,578	72.1	1,630	74.4	499	22.8

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 2개소(20.2%)는 ‘외부화장실’ 설치되어 있어
- ▶ 경로당 외부화장실 ‘안전바 설치율’은 9.2%에 불과해

도내 경로당 20.2%는 ‘외부화장실’이 있는 것으로 조사됐다. 시군별 경로당 ‘외부화장실’ 설치는 횡성군이 33.9%로 가장 높고, ‘남성화장실’과 ‘여성화장실’이 분리된 지역은 인제군이 100%로 가장 높다. 도내 외부화장실 ‘안전바 설치율’은 9.2%에 불과한 반면 춘천시 17.9%로 가장 높다.

〈표 3-13〉 강원 경로당 외부화장실 유무·성별구분 및 안전바 설치유무

단위: 개소, %

구분			외부화장실 설치율		성별 구분				안전바 설치율	
					남성화장실 있음		여성화장실 있음			
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			661	20.2	460	69.6	389	58.9	61	9.2
지역 1	춘천시	358	84	23.5	69	82.1	56	66.7	15	17.9
	원주시	456	90	19.7	73	81.1	68	75.6	13	14.4
	강릉시	309	63	20.4	41	65.1	36	57.1	6	9.5
	동해시	132	34	25.8	27	79.4	26	76.5	6	17.6
	태백시	105	35	33.3	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	속초시	95	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	삼척시	241	58	24.1	36	62.1	22	37.9	3	5.2
	홍천군	205	48	23.4	45	93.8	40	83.3	4	8.3
	횡성군	192	65	33.9	48	73.8	43	66.2	4	6.2
	영월군	182	47	25.8	33	70.2	20	42.6	3	6.4
	평창군	187	41	21.9	26	63.4	25	61.0	1	2.4
	정선군	167	35	21.0	29	82.9	24	68.6	2	5.7
	철원군	126	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	92	14	15.2	8	57.1	8	57.1	1	7.1
	양구군	91	13	14.3	3	23.1	1	7.7	0	0.0
	인제군	88	1	1.1	1	100.0	1	100.0	0	0.0
고성군	113	9	8.0	4	44.4	3	33.3	1	11.1	
양양군	134	24	17.9	17	70.8	16	66.7	2	8.3	
지역 2	시	1,696	364	21.5	246	67.6	208	57.1	43	11.8
	군	1,577	297	18.8	214	72.1	181	60.9	18	6.1
지역 3	동부	987	211	21.4	144	68.2	136	64.5	25	11.8
	읍면부	2,286	450	19.7	316	70.2	253	56.2	36	8.0

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 6개소(63.0%)는 난방유형이 '전기'(38.2%), '가스'(24.8%)
- ▶ 난방유형에서 '전기'는 군지역(56.0%), '가스'(39.1%)는 시지역이 상대적으로 높아

강원특별자치도 경로당 난방유형은 '전기'가 38.2%로 가장 높고, '가스'가 24.8%로 나타났다. '전기'는 군지역(56.0%)이 높은 반면 '가스'는 시지역(39.1%)에서 높은 비중을 차지하고 있는 것으로 확인됐다.

〈표 3-14〉 강원 경로당 난방유형

단위: 개소, %

구분			전기		가스		기름		태양열 (연탄 포함)		기타	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			1,250	38.2	813	24.8	582	17.8	154	4.7	474	14.5
지역 1	춘천시	358	126	35.2	190	53.1	21	5.9	2	0.6	19	5.3
	원주시	456	21	4.6	221	48.5	43	9.4	0	0.0	171	37.5
	강릉시	309	75	24.3	84	27.2	138	44.7	3	1.0	9	2.9
	동해시	132	28	21.2	54	40.9	46	34.8	0	0.0	4	3.0
	태백시	105	5	4.8	36	34.3	18	17.1	0	0.0	46	43.8
	속초시	95	42	44.2	35	36.8	16	16.8	1	1.1	1	1.1
	삼척시	241	70	29.0	43	17.8	119	49.4	2	0.8	7	2.9
	홍천군	205	125	61.0	54	26.3	8	3.9	16	7.8	2	1.0
	횡성군	192	158	82.3	20	10.4	11	5.7	2	1.0	1	0.5
	영월군	182	0	0.0	14	7.7	20	11.0	0	0.0	148	81.3
	평창군	187	162	86.6	8	4.3	12	6.4	1	0.5	4	2.1
	정선군	167	131	78.4	10	6.0	9	5.4	1	0.6	16	9.6
	철원군	126	0	0.0	0	0.0	0	0.0	126	100.0	0	0.0
	화천군	92	79	85.9	6	6.5	6	6.5	0	0.0	1	1.1
	양구군	91	32	35.2	20	22.0	2	2.2	0	0.0	37	40.7
	인제군	88	87	98.9	1	1.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0
고성군	113	98	86.7	1	0.9	6	5.3	0	0.0	8	7.1	
양양군	134	11	8.2	16	11.9	107	79.9	0	0.0	0	0.0	
지역 2	시	1,696	367	21.6	663	39.1	401	23.6	8	0.5	257	15.2
	군	1,577	883	56.0	150	9.5	181	11.5	146	9.3	217	13.8
지역 3	동부	987	173	17.5	528	53.5	166	16.8	7	0.7	113	11.4
	읍면부	2,286	1,077	47.1	285	12.5	416	18.2	147	6.4	361	15.8

주: 가스(도시가스·LPG 등), 기름(등유), 기타(심야전기보일러·지열보일러·전기판넬·혼합 등)

다. 비품

- ▶ 도내 대부분의 경로당은 'TV' 및 '24시간 방송채널'이 기본적으로 설치되어 있어
- ▶ 도내 경로당 'TV' 설치율 99.1%, '24시간 방송채널' 설치율 95.0%로 나타나

강원 경로당의 95% 이상이 'TV'와 '24시간 방송채널'이 설치되어 있는 것으로 조사됐다. 'TV' 설치율은 시지역과 군지역 간 차이가 크지 않다. '24시간 방송채널' 설치율은 평창군(75.9%)과 양구군(70.3%)이 타지역에 비해 낮게 나타났다.

〈표 3-15〉 강원 경로당 TV 설치율

단위: 개소, %

구분			TV		24시간 방송채널	
			개소	비율	개소	비율
전체			3,245	99.1	3,109	95.0
지역 1	춘천시	358	357	99.7	354	98.9
	원주시	456	445	97.6	442	96.9
	강릉시	309	301	97.4	306	99.0
	동해시	132	132	100.0	117	88.6
	태백시	105	105	100.0	105	100.0
	속초시	95	95	100.0	95	100.0
	삼척시	241	241	100.0	241	100.0
	홍천군	205	205	100.0	183	89.3
	횡성군	192	191	99.5	187	97.4
	영월군	182	181	99.5	181	99.5
	평창군	187	185	98.9	142	75.9
	정선군	167	165	98.8	145	86.8
	철원군	126	126	100.0	126	100.0
	화천군	92	92	100.0	92	100.0
	양구군	91	90	98.9	64	70.3
	인제군	88	88	100.0	88	100.0
고성군	113	113	100.0	112	99.1	
양양군	134	133	99.3	129	96.3	
지역 2	시	1,696	1,676	98.8	1,660	97.9
	군	1,577	1,569	99.5	1,449	91.9
지역 3	동부	987	982	99.5	964	97.7
	읍면부	2,286	2,263	99.0	2,145	93.8

- ▶ 도내 경로당 중 ‘냉장고’와 ‘전기밥솥’은 98% 이상 구비되어 있어
- ▶ 주방용품 설치율 중 ‘정수기’(74.4%), ‘식기세척기’(8.3%) 상대적으로 낮아

도내 경로당 98% 이상은 ‘냉장고’와 ‘전기밥솥’이 설치되어 있는 것으로 조사됐다. 설치율이 상대적으로 낮은 주방용품은 ‘정수기’(74.4%), ‘식기세척기’(8.3%)로 특히 ‘정수기’ 설치율이 60% 이하인 지역은 4개 지역(평창군, 화천군, 양구군, 고성군)으로 나타났다.

〈표 3-16〉 강원 경로당 주방용품 설치율

단위: 개소, %

구분	냉장고 (김치냉장고 포함)		가스전기 (인덕션 레인지)		전기밥솥		정수기		식기세척기			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	3,241	99.0	2,920	89.2	3,208	98.0	2,436	74.4	272	8.3		
지역 1	춘천시	358	353	98.6	310	86.6	347	96.9	238	66.5	13	3.6
	원주시	456	449	98.5	415	91.0	445	97.6	371	81.4	74	16.2
	강릉시	309	304	98.4	288	93.2	302	97.7	230	74.4	33	10.7
	동해시	132	132	100.0	96	72.7	128	97.0	96	72.7	3	2.3
	태백시	105	105	100.0	105	100.0	105	100.0	105	100.0	6	5.7
	속초시	95	95	100.0	95	100.0	95	100.0	95	100.0	1	1.1
	삼척시	241	240	99.6	241	100.0	238	98.8	181	75.1	29	12.0
	홍천군	205	197	96.1	155	75.6	187	91.2	141	68.8	11	5.4
	횡성군	192	192	100.0	192	100.0	191	99.5	158	82.3	15	7.8
	영월군	182	182	100.0	182	100.0	182	100.0	121	66.5	2	1.1
	평창군	187	186	99.5	149	79.7	183	97.9	99	52.9	17	9.1
	정선군	167	163	97.6	165	98.8	167	100.0	134	80.2	8	4.8
	철원군	126	126	100.0	126	100.0	126	100.0	126	100.0	0	0.0
	화천군	92	92	100.0	92	100.0	91	98.9	55	59.8	6	6.5
	양구군	91	91	100.0	69	75.8	87	95.6	47	51.6	23	25.3
	인제군	88	88	100.0	0	0.0	88	100.0	88	100.0	2	2.3
고성군	113	112	99.1	112	99.1	113	100.0	56	49.6	1	0.9	
양양군	134	134	100.0	128	95.5	133	99.3	95	70.9	28	20.9	
지역 2	시	1,696	1,678	98.9	1,550	91.4	1,660	97.9	1,316	77.6	159	9.4
	군	1,577	1,563	99.1	1,370	86.9	1,548	98.2	1,120	71.0	113	7.2
지역 3	동부	987	976	98.9	889	90.1	963	97.6	844	85.5	67	6.8
	읍면부	2,286	2,265	99.1	2,031	88.8	2,245	98.2	1,592	69.6	205	9.0

- ▶ 대부분의 경로당은 '에어컨'(98.1%)과 '공기청정기·순환기'(94.0%) 설치되어 있어
- ▶ 전자제품 중 '컴퓨터'(24.3%)와 '인터넷'(21.2%) 설치율 낮아

도내 경로당 대부분은 '에어컨'(98.1%), '공기청정기·순환기'(94.0%)가 설치되어 있는 것으로 조사됐다. 경로당의 전자제품 중 '컴퓨터'(24.3%)와 '인터넷'(21.2%) 설치율이 상대적으로 낮은 것으로 나타나 고령층의 정보화 적응을 위한 정책적 대응을 모색할 필요가 있다. 한편 도내 경로당 61.3%는 와이파이가 설치된 것으로 조사됐다.

〈표 3-17〉 강원 경로당 전자제품 설치율

단위: 개소, %

구분	에어컨		온풍기		공기청정기 / 순환기		컴퓨터		인터넷		와이파이			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	3,212	98.1	524	16.0	3,076	94.0	795	24.3	695	21.2	2,005	61.3		
지역 1	춘천시	358	353	98.6	54	15.1	352	98.3	101	28.2	94	26.3	298	83.2
	원주시	456	448	98.2	32	7.0	441	96.7	63	13.8	57	12.5	331	72.6
	강릉시	309	304	98.4	26	8.4	305	98.7	56	18.1	52	16.8	190	61.5
	동해시	132	126	95.5	3	2.3	121	91.7	30	22.7	23	17.4	20	15.2
	태백시	105	105	100.0	105	100.0	105	100.0	27	25.7	27	25.7	0	0.0
	속초시	95	95	100.0	0	0.0	95	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	삼척시	241	241	100.0	44	18.3	234	97.1	84	34.9	67	27.8	163	67.6
	홍천군	205	201	98.0	48	23.4	202	98.5	45	22.0	39	19.0	205	100.0
	횡성군	192	190	99.0	27	14.1	155	80.7	29	15.1	25	13.0	181	94.3
	영월군	182	181	99.5	4	2.2	180	98.9	36	19.8	33	18.1	181	99.5
	평창군	187	159	85.0	35	18.7	135	72.2	90	48.1	70	37.4	67	35.8
	정선군	167	167	100.0	56	33.5	152	91.0	52	31.1	39	23.4	8	4.8
	철원군	126	126	100.0	0	0.0	126	100.0	0	0.0	0	0.0	126	100.0
	화천군	92	92	100.0	11	12.0	61	66.3	13	14.1	10	10.9	35	38.0
	양구군	91	91	100.0	42	46.2	91	100.0	32	35.2	28	30.8	27	29.7
인제군	88	88	100.0	0	0.0	88	100.0	88	100.0	88	100.0	35	39.8	
고성군	113	112	99.1	9	8.0	113	100.0	15	13.3	9	8.0	7	6.2	
양양군	134	133	99.3	28	20.9	120	89.6	34	25.4	34	25.4	131	97.8	
지역 2	시	1,696	1,672	98.6	264	15.6	1,653	97.5	361	21.3	320	18.9	1,002	59.1
	군	1,577	1,540	97.7	260	16.5	1,423	90.2	434	27.5	375	23.8	1,003	63.6
지역 3	동부	987	975	98.8	170	17.2	963	97.6	225	22.8	207	21.0	495	50.2
	읍면부	2,286	2,237	97.9	354	15.5	2,113	92.4	570	24.9	488	21.3	1,510	66.1

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 9개소(91.5%)는 '청소기'구비되어 있어
- ▶ 입식생활 가구 설치율 60~70%에 불과 : 소파(72.9%) > 식탁(61.6%) > 거실 간이의자(16.0%)

도내 경로당 입식생활 가구 설치율은 60~70%에 불과한 것으로 조사됐다. 소파(72.9%), 식탁(61.6%) 외에도 '거실 간이의자'가 구비되어 있는 경로당은 10개소 중 약 2개소(16.0%)로 나타났다. 어르신의 신체적 노화로 인한 활동 불편함을 고려하여 소파, 식탁, 거실 간이의자 등 입식생활 가구 설치 확대가 필요하다.

〈표 3-18〉 강원 경로당 생활용품 설치율

단위: 개소, %

구분			청소기		노래방 기계		식탁		소파		거실 간이의자	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			2,994	91.5	1,669	51.0	2,017	61.6	2,386	72.9	523	16.0
지역 1	춘천시	358	305	85.2	106	29.6	236	65.9	263	73.5	41	11.5
	원주시	456	404	88.6	107	23.5	409	89.7	331	72.6	36	7.9
	강릉시	309	276	89.3	223	72.2	89	28.8	195	63.1	67	21.7
	동해시	132	103	78.0	83	62.9	55	41.7	84	63.6	19	14.4
	태백시	105	105	100.0	12	11.4	61	58.1	84	80.0	0	0.0
	속초시	95	95	100.0	16	16.8	86	90.5	95	100.0	0	0.0
	삼척시	241	225	93.4	229	95.0	111	46.1	167	69.3	22	9.1
	홍천군	205	198	96.6	66	32.2	202	98.5	198	96.6	36	17.6
	횡성군	192	160	83.3	152	79.2	108	56.3	92	47.9	52	27.1
	영월군	182	181	99.5	94	51.6	62	34.1	164	90.1	8	4.4
	평창군	187	163	87.2	122	65.2	118	63.1	99	52.9	63	33.7
	정선군	167	163	97.6	140	83.8	70	41.9	118	70.7	3	1.8
	철원군	126	126	100.0	0	0.0	126	100.0	126	100.0	126	100.0
	화천군	92	90	97.8	51	55.4	47	51.1	82	89.1	7	7.6
	양구군	91	84	92.3	71	78.0	42	46.2	69	75.8	25	27.5
	인제군	88	88	100.0	88	100.0	88	100.0	88	100.0	0	0.0
고성군	113	107	94.7	37	32.7	38	33.6	56	49.6	12	10.6	
양양군	134	121	90.3	72	53.7	69	51.5	75	56.0	6	4.5	
지역 2	시	1,696	1,513	89.2	776	45.8	1,047	61.7	1,219	71.9	185	10.9
	군	1,577	1,481	93.9	893	56.6	970	61.5	1,167	74.0	338	21.4
지역 3	동부	987	877	88.9	378	38.3	637	64.5	767	77.7	84	8.5
	읍면부	2,286	2,117	92.6	1,291	56.5	1,380	60.4	1,619	70.8	439	19.2

- ▶ 도내 경로당 건강관리·안전용품 중 ‘소화기’설치율 97.3%로 가장 높아
- ▶ 안마기와 혈압계 미설치율 각각 34.4%, 44.2%이며 주관식 응답으로 ‘체중계’요청 많아

강원 경로당의 건강관리·안전용품 중 ‘소화기’ 설치율이 97.3%로 가장 높게 나타났다. ‘안마기’와 ‘혈압계’ 설치율은 시지역이 군지역 보다 약 10~15%p 높은 반면 미설치 지역은 각각 34.4%와 44.2%로 조사됐다. 한편 주관식 응답으로 ‘체중계’ 설치 요청이 많아 어르신들의 건강관리에 대한 높은 수요와 함께 기본적인 건강체크를 할 수 있는 건강관리·안전용품들에 대한 지원이 필요할 것이다.

〈표 3-19〉 강원 경로당 건강관리·안전용품 설치율

단위: 개소, %

구분			안마기		소화기		혈압계	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			2,148	65.6	3,184	97.3	1,825	55.8
지역 1	춘천시	358	192	53.6	344	96.1	300	83.8
	원주시	456	394	86.4	447	98.0	434	95.2
	강릉시	309	253	81.9	307	99.4	55	17.8
	동해시	132	86	65.2	120	90.9	91	68.9
	태백시	105	9	8.6	105	100.0	7	6.7
	속초시	95	95	100.0	95	100.0	0	0.0
	삼척시	241	223	92.5	227	94.2	134	55.6
	홍천군	205	51	24.9	204	99.5	164	80.0
	횡성군	192	171	89.1	184	95.8	58	30.2
	영월군	182	26	14.3	181	99.5	178	97.8
	평창군	187	143	76.5	167	89.3	122	65.2
	정선군	167	133	79.6	162	97.0	26	15.6
	철원군	126	0	0.0	126	100.0	0	0.0
	화천군	92	86	93.5	92	100.0	13	14.1
	양구군	91	87	95.6	91	100.0	84	92.3
	인제군	88	88	100.0	88	100.0	0	0.0
	고성군	113	33	29.2	112	99.1	28	24.8
양양군	134	78	58.2	132	98.5	131	97.8	
지역 2	시	1,696	1,252	73.8	1,645	97.0	1,021	60.2
	군	1,577	896	56.8	1,539	97.6	804	51.0
지역 3	동부	987	665	67.4	961	97.4	539	54.6
	읍면부	2,286	1,483	64.9	2,223	97.2	1,286	56.3

라. 관리

▶ 도내 경로당 10개소 중 4개소(43.1%)는 '주 1회 이상' 청소하는 것으로 나타나

경로당 10개소 중 약 4개소(43.1%)는 '주 1회 이상' 청소하는 것으로 조사됐다. 경로당 청소횟수에 관한 지역별 차이가 크게 나타났다. '주 2회 이상' 청소는 시지역(47.5%)과 동부 지역(44.1%)에서 '주 1회'는 군지역(32.2%)과 읍면부 지역(24.5%)에서 높게 나타났다.

〈표 3-20〉 강원 경로당 청소횟수

단위: 개소, %

구분			주 2회 이상		주 1회		격주 1회		월 1회		기타	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			487	26.1	317	17.0	10	0.5	2	0.1	1,051	56.3
지역 1	춘천시	53	20	37.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	33	62.3
	원주시	329	329	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	강릉시	102	1	1.0	6	5.9	6	5.9	0	0.0	89	87.3
	동해시	122	19	15.6	3	2.5	2	1.6	1	0.8	97	79.5
	태백시	103	61	59.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	42	40.8
	속초시	86	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	86	100.0
	삼척시	175	31	17.7	19	10.9	2	1.1	0	0.0	123	70.3
	홍천군	108	20	18.5	49	45.4	0	0.0	0	0.0	39	36.1
	횡성군	14	0	0.0	3	21.4	0	0.0	1	7.1	10	71.4
	영월군	13	1	7.7	2	15.4	0	0.0	0	0.0	10	76.9
	평창군	151	5	3.3	91	60.3	0	0.0	0	0.0	55	36.4
	정선군	163	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	163	100.0
	철원군	126	0	0.0	126	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	85	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	85	100.0
	양구군	84	0	0.0	1	1.2	0	0.0	0	0.0	83	98.8
	인제군	56	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	56	100.0
고성군	0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
양양군	97	0	0.0	17	17.5	0	0.0	0	0.0	80	82.5	
지역 2	시	970	461	47.5	28	2.9	10	1.0	1	0.1	470	48.5
	군	897	26	2.9	289	32.2	0	0.0	1	0.1	581	64.8
지역 3	동부	642	283	44.1	17	2.6	3	0.5	1	0.2	338	52.6
	읍면부	1,225	204	16.7	300	24.5	7	0.6	1	0.1	713	58.2

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 약 6개소(57.0%)는 '청소 도우미' 방문하고 있어
- ▶ 청소 도우미 방문 '주 3회'(25.8%) > '주 1회'(17.0%) 등 순으로 높아(기타 제외)

도내 경로당 10개소 중 약 6개소(57.0%)는 청소 도우미가 방문하고 있으며 방문횟수는 '기타' 제외 '주 3회'(25.8%) > '주 1회'(17.0%) 순으로 높게 나타났다. '주 3회'는 시지역(47.3%)과 도시지역인 동부(43.8%)에서 상대적으로 높다.

〈표 3-21〉 강원 경로당 청소 도우미 유무 및 방문횟수

단위: 개소, %

구분	청소 도우미 방문															
			주1회		주2회		주3회		월2회		월1회		기타			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	1,867	57.0	317	17.0	6	0.3	481	25.8	10	0.5	2	0.1	1,051	56.3		
지역 1	춘천시	358	53	14.8	0	0.0	0	0.0	20	37.7	0	0.0	0	0.0	33	62.3
	원주시	456	329	72.1	0	0.0	0	0.0	329	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	강릉시	309	102	33.0	6	5.9	1	1.0	0	0.0	6	5.9	0	0.0	89	87.3
	동해시	132	122	92.4	3	2.5	1	0.8	18	14.8	2	1.6	1	0.8	97	79.5
	태백시	105	103	98.1	0	0.0	0	0.0	61	59.2	0	0.0	0	0.0	42	40.8
	속초시	95	86	90.5	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	86	100.0
	삼척시	241	175	72.6	19	10.9	0	0.0	31	17.7	2	1.1	0	0.0	123	70.3
	홍천군	205	108	52.7	49	45.4	0	0.0	20	18.5	0	0.0	0	0.0	39	36.1
	횡성군	192	14	7.3	3	21.4	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	7.1	10	71.4
	영월군	182	13	7.1	2	15.4	0	0.0	1	7.7	0	0.0	0	0.0	10	76.9
	평창군	187	151	80.7	91	60.3	4	2.6	1	0.7	0	0.0	0	0.0	55	36.4
	정선군	167	163	97.6	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	163	100.0
	철원군	126	126	100.0	126	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	92	85	92.4	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	85	100.0
	양구군	91	84	92.3	1	1.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	83	98.8
인제군	88	56	63.6	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	56	100.0	
고성군	113	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
양양군	134	97	72.4	17	17.5	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	80	82.5	
지역 2	시	1,696	970	57.2	28	2.9	2	0.2	459	47.3	10	1.0	1	0.1	470	48.5
	군	1,577	897	56.9	289	32.2	4	0.4	22	2.5	0	0.0	1	0.1	581	64.8
지역 3	동부	987	642	65.0	17	2.6	2	0.3	281	43.8	3	0.5	1	0.2	338	52.6
	읍면부	2,286	1,225	53.6	300	24.5	4	0.3	200	16.3	7	0.6	1	0.1	713	58.2

▶ 도내 경로당 10개소 중 약 8개소(84.9%)가 '식사 제공'하고 있는 것으로 나타나

강원 경로당의 84.9%는 '식사 제공'하고 있는 것으로 조사됐다. '식사 미제공' 경로당은 14.8%, '농번기에 한정하여 제공'은 0.3%이다. '식사 미제공' 지역은 군지역(20.6%)과 읍면부(17.6%)에서 상대적으로 높게 나타났는데 이들 지역은 농촌지역이라는 특징을 가진다. 시군 대부분이 노인일자리아로 경로당 식사 도우미를 지원하고 있다는 점에서 도시와 농촌지역 경로당 이용 어르신의 정책수요 차이를 확인할 수 있다. 지역특성, 1인 가구 등을 고려한 식사제공 관리가 필요하다.

〈표 3-22〉 강원 경로당 식사제공 여부

단위: 개소, %

구분			제공		농번기 한정제공		미제공	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			2,779	84.9	11	0.3	483	14.8
지역 1	춘천시	358	336	93.9	2	0.6	20	5.6
	원주시	456	430	94.3	4	0.9	22	4.8
	강릉시	309	273	88.3	5	1.6	31	10.0
	동해시	132	122	92.4	0	0.0	10	7.6
	태백시	105	105	100.0	0	0.0	0	0.0
	속초시	95	95	100.0	0	0.0	0	0.0
	삼척시	241	166	68.9	0	0.0	75	31.1
	홍천군	205	202	98.5	0	0.0	3	1.5
	횡성군	192	177	92.2	0	0.0	15	7.8
	영월군	182	146	80.2	0	0.0	36	19.8
	평창군	187	103	55.1	0	0.0	84	44.9
	정선군	167	153	91.6	0	0.0	14	8.4
	철원군	126	0	0.0	0	0.0	126	100.0
	화천군	92	85	92.4	0	0.0	7	7.6
	양구군	91	73	80.2	0	0.0	18	19.8
	인제군	88	84	95.5	0	0.0	4	4.5
	고성군	113	113	100.0	0	0.0	0	0.0
양양군	134	116	86.6	0	0.0	18	13.4	
지역 2	시	1,696	1,527	90.0	11	0.6	158	9.3
	군	1,577	1,252	79.4	0	0.0	325	20.6
지역 3	동부	987	903	91.5	3	0.3	81	8.2
	읍면부	2,286	1,876	82.1	8	0.3	402	17.6

▶ 식사제공 횟수 ‘주 3회 이상’(72.5%) > ‘주 2회’(13.4%) 등 순으로 높아

식사를 제공하는 경로당은 10개소 중 약 7개소(72.5%)가 ‘주 3회 이상’ 지원하는 것으로 조사됐다. 다음으로 ‘주 2회’(13.4%) > ‘주 1회’(7.4%) > ‘월 1회’(4.5%) 순으로 높게 나타났다. 한편 ‘월 1회’ 또는 ‘월 2회’ 식사를 제공하는 경로당은 6.7%에 불과했다. ‘월 1회’ 또는 ‘월 2회’ 식사제공 지역과 미제공 지역은 시군별에 따른 특성을 고려하여 살펴볼 필요가 있다.

〈표 3-23〉 강원 경로당 식사제공 및 횟수

단위: 개소, %

구분	제공		횟수											
			주1회		주2회		주3회 이상		월2회		월1회			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	2,779	84.9	207	7.4	371	13.4	2,015	72.5	61	2.2	125	4.5		
지역 1	춘천시	358	336	93.9	11	3.3	23	6.8	284	84.5	10	3.0	8	2.4
	원주시	456	430	94.3	14	3.3	39	9.1	364	84.7	9	2.1	4	0.9
	강릉시	309	273	88.3	25	9.2	42	15.4	177	64.8	8	2.9	21	7.7
	동해시	132	122	92.4	10	8.2	31	25.4	73	59.8	5	4.1	3	2.5
	태백시	105	105	100.0	16	15.2	0	0.0	77	73.3	6	5.7	6	5.7
	속초시	95	95	100.0	0	0.0	86	90.5	0	0.0	0	0.0	9	9.5
	삼척시	241	166	68.9	21	12.7	28	16.9	77	46.4	5	3.0	35	21.1
	홍천군	205	202	98.5	1	0.5	2	1.0	199	98.5	0	0.0	0	0.0
	횡성군	192	177	92.2	5	2.8	12	6.8	153	86.4	0	0.0	7	4.0
	영월군	182	146	80.2	5	3.4	19	13.0	120	82.2	0	0.0	2	1.4
	평창군	187	103	55.1	8	7.8	10	9.7	77	74.8	4	3.9	4	3.9
	정선군	167	153	91.6	47	30.7	15	9.8	77	50.3	7	4.6	7	4.6
	철원군	126	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	92	85	92.4	18	21.2	12	14.1	41	48.2	4	4.7	10	11.8
	양구군	91	73	80.2	6	8.2	2	2.7	64	87.7	1	1.4	0	0.0
	인제군	88	84	95.5	0	0.0	0	0.0	84	100.0	0	0.0	0	0.0
	고성군	113	113	100.0	16	14.2	11	9.7	86	76.1	0	0.0	0	0.0
양양군	134	116	86.6	4	3.4	39	33.6	62	53.4	2	1.7	9	7.8	
지역 2	시	1,696	1,527	90.0	97	6.4	249	16.3	1,052	68.9	43	2.8	86	5.6
	군	1,577	1,252	79.4	110	8.8	122	9.7	963	76.9	18	1.4	39	3.1
지역 3	동부	987	903	91.5	64	7.1	191	21.2	577	63.9	26	2.9	45	5.0
	읍면부	2,286	1,876	82.1	143	7.6	180	9.6	1,438	76.7	35	1.9	80	4.3

▶ 도내 경로당 10개소 중 9개소(93.7%)는 '주로 점심'시간에 식사 제공하고 있어

경로당에서 식사를 제공하는 경우 '주로 점심'(93.7%)이 가장 높고, '점심+저녁'(3.2%) > '주로 저녁'(2.8%) 순으로 높게 나타났다. 점심식사 제공시간은 이용 어르신들의 경로당 방문이 상대적으로 용이한 점심시간을 선택한 것으로 추측할 수 있다. 식사제공은 지역과 경로당 특성을 고려하여 방문시간, 이용자수를 고려할 필요가 있다. 단, 농번기 식사제공은 비정기적이기 때문에 제외하였다.

〈표 3-24〉 강원 경로당 식사제공시간

단위: 개소, %

구분			주로 점심		주로 저녁		점심+저녁		미응답	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			2,613	93.7	78	2.8	88	3.2	11	0.4
지역 1	춘천시	338	330	97.6	3	0.9	3	0.9	2	0.6
	원주시	434	407	93.8	13	3.0	10	2.3	4	0.9
	강릉시	278	261	93.9	7	2.5	5	1.8	5	1.8
	동해시	122	106	86.9	8	6.6	8	6.6	0	0.0
	태백시	105	97	92.4	3	2.9	5	4.8	0	0.0
	속초시	95	95	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	삼척시	166	143	86.1	11	6.6	12	7.2	0	0.0
	홍천군	202	202	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	횡성군	177	169	95.5	5	2.8	3	1.7	0	0.0
	영월군	146	110	75.3	12	8.2	24	16.4	0	0.0
	평창군	103	93	90.3	3	2.9	7	6.8	0	0.0
	정선군	153	147	96.1	2	1.3	4	2.6	0	0.0
	철원군	0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	85	77	90.6	3	3.5	5	5.9	0	0.0
	양구군	73	67	91.8	6	8.2	0	0.0	0	0.0
	인제군	84	84	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
고성군	113	112	99.1	0	0.0	1	0.9	0	0.0	
양양군	116	113	97.4	2	1.7	1	0.9	0	0.0	
지역 2	시	1,538	1,439	93.6	45	2.9	43	2.8	11	0.7
	군	1,252	1,174	93.8	33	2.6	45	3.6	0	0.0
지역 3	동부	906	836	92.3	38	4.2	29	3.2	3	0.3
	읍면부	1,884	1,777	94.3	40	2.1	59	3.1	8	0.4

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 약 5개소(54.0%)는 '식사 도우미' 방문하는 것으로 나타나
- ▶ 식사 도우미 방문 경로당 10개소 중 5개소(48.7%)가 '주 2회 이상'

도내 경로당 10개소 중 약 5개소(54.0%)는 식사 도우미가 방문하고 있으며 해당 경로당의 48.7%는 '주 2회 이상' 방문하는 것으로 나타났다('주 3회 이상' 25.5%, 주 '주 2회' 23.2%). 식사 도우미가 방문하지 않는 경로당 46.0%에 대한 식사준비 지원여부, 필요성 등을 세부적으로 고려할 필요가 있다.

〈표 3-25〉 강원 경로당 식사 도우미 유무 및 방문횟수

단위: 개소, %

구분	식사 도우미 방문																	
			주1회		주2회		주3회 이상		격주 1회		월1회		기타		미응답			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	1,766	54.0	22	1.2	409	23.2	450	25.5	5	0.3	1	0.1	841	47.6	38	2.2		
지역 1	춘천시	358	217	60.6	0	0.0	86	39.6	39	18.0	0	0.0	0	0.0	82	37.8	10	4.6
	원주시	456	318	69.7	0	0.0	0	0.0	318	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	강릉시	309	187	60.5	6	3.2	33	17.6	9	4.8	1	0.5	0	0.0	131	70.1	7	3.7
	동해시	132	99	75.0	9	9.1	52	52.5	4	4.0	3	3.0	1	1.0	30	30.3	0	0.0
	태백시	105	43	41.0	0	0.0	0	0.0	43	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	속초시	95	86	90.5	0	0.0	86	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	삼척시	241	29	12.0	5	17.2	13	44.8	0	0.0	0	0.0	0	0.0	11	37.9	0	0.0
	홍천군	205	173	84.4	0	0.0	49	28.3	20	11.6	0	0.0	0	0.0	104	60.1	0	0.0
	횡성군	192	126	65.6	0	0.0	13	10.3	0	0.0	0	0.0	0	0.0	97	77.0	16	12.7
	영월군	182	37	20.3	0	0.0	3	8.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0	34	91.9	0	0.0
	평창군	187	60	32.1	1	1.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	59	98.3	0	0.0
	정선군	167	30	18.0	0	0.0	0	0.0	1	3.3	0	0.0	0	0.0	29	96.7	0	0.0
	철원군	126	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	92	71	77.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	71	100.0	0	0.0
양구군	91	40	44.0	1	2.5	6	15.0	10	25.0	0	0.0	0	0.0	18	45.0	5	12.5	
인제군	88	84	95.5	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	84	100.0	0	0.0	
고성군	113	72	63.7	0	0.0	9	12.5	0	0.0	0	0.0	0	0.0	63	87.5	0	0.0	
양양군	134	94	70.1	0	0.0	59	62.8	6	6.4	1	1.1	0	0.0	28	29.8	0	0.0	
지역 2	시	1,696	979	57.7	20	2.0	270	27.6	413	42.2	4	0.4	1	0.1	254	25.9	17	1.7
군	1,577	787	49.9	2	0.3	139	17.7	37	4.7	1	0.1	0	0.0	587	74.6	21	2.7	
지역 3	동부	987	630	63.8	14	2.2	207	32.9	251	39.8	4	0.6	1	0.2	148	23.5	5	0.8
읍면부	2,286	1,136	49.7	8	0.7	202	17.8	199	17.5	1	0.1	0	0.0	693	61.0	33	2.9	

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 2개소(20.5%)는 '월 1회' 라면 제공하고 있어
- ▶ '월 1회'(20.5%) > '주 1회'(10.1%) > '격주 1회'(6.3%) 등 순으로 높아

경로당 식사 질을 살펴보기 위해 라면제공 여부를 조사를 한 결과, 경로당 10개소 중 약 6개(57.2%)는 라면을 제공하지 않는 것으로 나타났다. 한편 도내 경로당 20.5%는 '월 1회' 라면을 제공하는 것으로 조사됐다. 영월군은 경로당 28.4%가 '주 1회' 라면을 제공하고 있어 라면제공 빈도가 상대적으로 높다.

〈표 3-26〉 강원 경로당 식사 질(라면제공 횟수)

단위: 개소, %

구분	주 1회		주 2회		격주 1회		월 1회		제공안함			
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율		
전체	239	10.1	140	5.9	150	6.3	486	20.5	1,358	57.2		
지역 1	춘천시	357	2	0.6	12	3.4	22	6.2	21	5.9	300	84.0
	원주시	371	48	12.9	43	11.6	27	7.3	118	31.8	135	36.4
	강릉시	272	46	16.9	17	6.3	29	10.7	43	15.8	137	50.4
	동해시	122	18	14.8	7	5.7	4	3.3	12	9.8	81	66.4
	태백시	103	19	18.4	20	19.4	4	3.9	10	9.7	50	48.5
	속초시	9	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	9	100.0
	삼척시	147	9	6.1	2	1.4	3	2.0	36	24.5	97	66.0
	홍천군	145	6	4.1	0	0.0	4	2.8	64	44.1	71	49.0
	횡성군	102	5	4.9	0	0.0	5	4.9	54	52.9	38	37.3
	영월군	102	29	28.4	0	0.0	2	2.0	10	9.8	61	59.8
	평창군	120	12	10.0	7	5.8	5	4.2	9	7.5	87	72.5
	정선군	80	3	3.8	3	3.8	1	1.3	50	62.5	23	28.8
	철원군	2	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	2	100.0
	화천군	88	2	2.3	0	0.0	8	9.1	21	23.9	57	64.8
	양구군	84	2	2.4	2	2.4	2	2.4	0	0.0	78	92.9
	인제군	88	0	0.0	0	0.0	1	1.1	1	1.1	86	97.7
고성군	111	29	26.1	26	23.4	12	10.8	19	17.1	25	22.5	
양양군	70	9	12.9	1	1.4	21	30.0	18	25.7	21	30.0	
지역 2	시	1,381	142	10.3	101	7.3	89	6.4	240	17.4	809	58.6
	군	992	97	9.8	39	3.9	61	6.1	246	24.8	549	55.3
지역 3	동부	782	95	12.1	51	6.5	49	6.3	115	14.7	472	60.4
	읍면부	1,591	144	9.1	89	5.6	101	6.3	371	23.3	886	55.7

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 약 7개소(74.2%)는 양곡비를 ‘밥’하는데만 사용
- ▶ 경로당 10개소 중 약 2개소(24.2%)는 ‘밥+떡’(22.0%), ‘떡’(2.2%) 만드는데 사용

경로당 양곡비 사용용도를 조사한 결과, 10개소 중 약 7개소는 ‘밥’하는 용도에만 사용하는 것으로 나타났다. 한편 경로당 24.2%는 양곡비를 ‘밥+떡’, ‘떡’ 만드는데 사용하는 것으로 조사됐다. 양곡비의 ‘밥’ 사용 경로당 비율은 고성군(99.1%), ‘밥+떡’ 용도는 태백시(79.0%), ‘떡’은 영월군(10.5%)이 높다. 식사의 질은 고령인구의 건강과 관련되기 때문에 지속적인 관리가 필요한 부분이라고 할 수 있다.

〈표 3-27〉 강원 경로당 식사 질(양곡비 사용용도)

단위: 개소, %

구분			밥		떡		밥+떡		기타	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			2,211	74.2	67	2.2	656	22.0	47	1.6
지역 1	춘천시	355	206	58.0	17	4.8	106	29.9	26	7.3
	원주시	447	393	87.9	5	1.1	47	10.5	2	0.4
	강릉시	300	193	64.3	17	5.7	88	29.3	2	0.7
	동해시	124	103	83.1	0	0.0	21	16.9	0	0.0
	태백시	105	22	21.0	0	0.0	83	79.0	0	0.0
	속초시	95	86	90.5	0	0.0	9	9.5	0	0.0
	삼척시	216	170	78.7	2	0.9	31	14.4	13	6.0
	홍천군	204	150	73.5	0	0.0	53	26.0	1	0.5
	횡성군	171	92	53.8	1	0.6	77	45.0	1	0.6
	영월군	162	127	78.4	17	10.5	18	11.1	0	0.0
	평창군	143	84	58.7	3	2.1	56	39.2	0	0.0
	정선군	159	156	98.1	0	0.0	3	1.9	0	0.0
	철원군	0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	90	56	62.2	3	3.3	31	34.4	0	0.0
	양구군	75	73	97.3	0	0.0	2	2.7	0	0.0
	인제군	88	87	98.9	0	0.0	0	0.0	1	1.1
고성군	113	112	99.1	1	0.9	0	0.0	0	0.0	
양양군	134	101	75.4	1	0.7	31	23.1	1	0.7	
지역 2	시	1,642	1,173	71.4	41	2.5	385	23.4	43	2.6
	군	1,339	1,038	77.5	26	1.9	271	20.2	4	0.3
지역 3	동부	943	691	73.3	26	2.8	216	22.9	10	1.1
	읍면부	2,038	1,520	74.6	41	2.0	440	21.6	37	1.8

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 약 5개소(48.9%)는 '강사초청 순회프로그램' 운영하고 있어
- ▶ 경로당 20.2%는 '여행·관광 나들이', 2.0%는 '수익연계 사업' 운영하고 있어

강원 경로당 10개소 중 약 5개소(48.9%)는 '강사초청 순회프로그램'을 운영하는 것으로 조사됐다. '강사초청 순회프로그램'은 영월군(89.6%), '여행·관광 나들이' 프로그램은 철원군(100%)이 높다. '여행·관광 나들이' 프로그램은 군지역(32.7%)과 읍면부 지역(25.6%)이 상대적으로 높게 나타났다.

〈표 3-28〉 강원 경로당 자체프로그램 추진현황

단위: 개소, %

구분			강사초청 순회프로그램		여행·관광 나들이		수익연계 사업	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			1,599	48.9	662	20.2	67	2.0
지역 1	춘천시	358	183	51.1	53	14.8	3	0.8
	원주시	456	181	39.7	0	0.0	0	0.0
	강릉시	309	118	38.2	40	12.9	2	0.6
	동해시	132	81	61.4	7	5.3	9	6.8
	태백시	105	19	18.1	3	2.9	7	6.7
	속초시	95	48	50.5	18	18.9	0	0.0
	삼척시	241	107	44.4	26	10.8	2	0.8
	홍천군	205	150	73.2	113	55.1	0	0.0
	횡성군	192	115	59.9	84	43.8	12	6.3
	영월군	182	163	89.6	71	39.0	22	12.1
	평창군	187	91	48.7	72	38.5	0	0.0
	정선군	167	131	78.4	4	2.4	0	0.0
	철원군	126	69	54.8	126	100.0	0	0.0
	화천군	92	29	31.5	11	12.0	6	6.5
	양구군	91	27	29.7	31	34.1	3	3.3
인제군	88	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
고성군	113	18	15.9	3	2.7	1	0.9	
양양군	134	69	51.5	0	0.0	0	0.0	
지역 2	시	1,696	737	43.5	147	8.7	23	1.4
	군	1,577	862	54.7	515	32.7	44	2.8
지역 3	동부	987	464	47.0	76	7.7	19	1.9
	읍면부	2,286	1,135	49.7	586	25.6	48	2.1

- ▶ 도내 경로당 10개소 중 약 3개소(30.5%)는 ‘가입비’, 약 2개소(23.1%)는 ‘연회비’ 있어
- ▶ 경로당 ‘후원’비율은 14.8%로 상대적으로 낮아

강원 경로당의 30.5%는 ‘가입비’, 23.1%는 ‘연회비’가 존재하는 것으로 나타났다. 가입비와 연회비는 시지역(34.2%, 34.4%)와 동부 지역(34.7%, 41.3%)가 높고, 연회비는 시군과 동부·읍면부의 차이가 상대적으로 크게 나타났다. 한편 후원을 받고 있는 경로당은 14.8%로 조사됐다. 장기적인 차원에서 경로당 활성화를 위해 다양한 후원과 지원을 확대할 필요가 있다.

〈표 3-29〉 강원 경로당 회비현황

단위: 개소, %

구분			가입비 존재		연회비 존재		후원 존재	
			개소	비율	개소	비율	개소	비율
전체			998	30.5	756	23.1	483	14.8
지역 1	춘천시	358	133	37.2	192	53.6	52	14.5
	원주시	456	224	49.1	224	49.1	170	37.3
	강릉시	309	99	32.0	114	36.9	19	6.1
	동해시	132	33	25.0	10	7.6	31	23.5
	태백시	105	37	35.2	24	22.9	0	0.0
	속초시	95	2	2.1	2	2.1	0	0.0
	삼척시	241	52	21.6	17	7.1	5	2.1
	홍천군	205	81	39.5	55	26.8	3	1.5
	횡성군	192	85	44.3	24	12.5	31	16.1
	영월군	182	66	36.3	56	30.8	11	6.0
	평창군	187	23	12.3	17	9.1	136	72.7
	정선군	167	12	7.2	19	11.4	0	0.0
	철원군	126	126	100.0	0	0.0	0	0.0
	화천군	92	0	0.0	0	0.0	20	21.7
	양구군	91	17	18.7	0	0.0	1	1.1
	인제군	88	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	고성군	113	3	2.7	2	1.8	1	0.9
양양군	134	5	3.7	0	0.0	3	2.2	
지역 2	시	1,696	580	34.2	583	34.4	277	16.3
	군	1,577	418	26.5	173	11.0	206	13.1
지역 3	동부	987	342	34.7	408	41.3	139	14.1
	읍면부	2,286	656	28.7	348	15.2	344	15.0

4. 강원특별자치도 경로당 만족도 및 수요조사

1. 조사개요
2. 이용자 만족도와 정책수요 조사
3. 관련업무 종사자 정책수요 조사
4. 2019 · 2022년 경로당 순회프로그램
추진현황 분석

4 강원특별자치도 경로당 만족도 및 수요조사

1. 조사개요

4장에서는 (i) 경로당 이용 어르신의 만족도 및 정책수요 파악 → (ii) 경로당 관련 업무 종사자 정책수요 파악 → (iii) 경로당 18개 시군지회 순회프로그램 추진현황 분석 총 3단계의 평가·수요조사 과정을 진행하였다. 경로당 정책대상자인 이용 어르신과 정책집행자인 경로당 시군지회 종사자 개별 및 집단 간 인식차이를 비교분석하고자 이와 같은 연구방법을 설계하였다. 나아가 도내 경로당 시군별 순회프로그램 추진현황 및 연계·협력기관 조사 결과를 토대로 경로당 프로그램을 종합적으로 분석하였다. 이는 기존 추진사업의 개선안 반영 및 경로당 이용 어르신이 필요로 하는 현실적합성 높은 신규사업 도출을 강화하기 위함이다.

단계별 구체적인 조사개요는 다음과 같다. 첫째, 강원 경로당 실제 이용 어르신들의 순회프로그램 만족도 및 정책수요를 파악하고자 18개 시군 성·지역 비례할당으로 경로당 이용 어르신 대상 대면 설문조사를 실시하였다(〈표 4-1〉 참고). 강원 경로당 이용 어르신 만족도 및 정책수요 설문조사 결과, 18개 시군의 총 1,034명이 응답하였다. 조사내용은 크게 3가지 영역이다. 먼저 경로당 이용에 관한 전반적인 만족도 외에 시설·설비, 비품 이용 불편 및 개선 필요사항을 조사하였다. 다음으로 보건복지부에서 제시하는 [경로당 활성화 프로그램 분야] 6개 영역 22개 사업별 도내 경로당 순회프로그램 이용 및 만족도, 향후 이용의향 여부를 조사한다. 또한 경로당 이용 어려움과 함께 경로당 공간에서의 주된 여가활동, 순회프로그램 개최 적정횟수·수강 어려움 등을 조사하였다. 이를 통해 경로당의 본래 취지에 맞는 기능수행 및 지역사회 내 어르신의 돌봄기능 강화 필요성 여부, 경로당 이용 불편사항 등을 파악하였다.

다음으로 강원 경로당 이용자 만족도 분석결과를 토대로 도내 4개 시군, 8개 경로당 어르신 대상 정책수요 대면 면접조사를 진행하였다. 경로당 이용자 정책수요 면접 조사는 4개 시군, 8개 경로당 이용 어르신 총 61명(현장전문가, 학계연구자 포함)을 대상으로 조사하였다. 특히 본 연구는 시와 군지역, 동(도시)과 읍면(농촌)지역 경로당 간 구체적인 정책수요 차이점을 확인한다. 이를 위해 춘천시와 태백시, 횡성군과 홍천군 4개 시군으로 읍면리지역 경로당 5개, 동지역 경로당 3개를 방문조사하였다. 이용자 FGI에는 경로당 회장과 일반 회원, 급식지원 ‘도우미 사업’ 참여자를 대상으로 하였으며 학계연구자, 해당지역 경로부장 등이 함께 참여하였다. 이용자 만족도 조사결과에 대한 구체적인 이유, 문제점, 향후 개선방안을 확인하였다. 어르신의 정책수요는 경로당 이용자 만족도 조사결과 중 순회프로그램 이용, 식사준비 심적 불편함 등에 관한 결과를 심층 인터뷰로 확인하고자 하였다. 또한 프로그램 개선·필요사항 등을 조사하였다. 나아가 8개 경로당 현장탐방을 통해 시설·설비, 비품 현대화를 위한 필요사항을 직접 파악하고 사례별 이용자 만족도, 향후 개선방안을 논의하였다. 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 참여자의 경우, 애로사항과 향후 개선방안 등을 심층 논의하였다.

〈표 4-1〉 강원 경로당 이용자 만족도 및 정책수요 조사

강원 경로당 이용자 만족도 설문조사	강원 경로당 이용자 정책수요 면접조사
<ul style="list-style-type: none"> • 기간 : 3/27(월) ~ 4/10(월) • 방법 : 대면 설문조사 • 대상 : 경로당 이용 어르신(성·지역 비례) <ul style="list-style-type: none"> - 18개 시군 어르신, 1,034명 • 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 시설·설비, 비품 불편사항 및 개선필요사항 - 프로그램 이용여부, 만족도, 향후 이용의향 - 경로당 이용 어려움, 주된 여가활동, 순회프로그램 개최 적정횟수·수강 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> • 기간 : 5/23(화) ~ 7/13(목) • 방법 : 경로당 현장탐방·이용자 대면 FGI • 대상 : 경로당 이용 어르신 및 현장·학계전문가 <ul style="list-style-type: none"> - 4개 시군 8개 경로당, 61명 • 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 경로당 이용자 만족도 조사결과 기반 불편사항 및 프로그램 평가·개선 필요사항 등 - 시설·설비(안전바, 비품(거실 간이의자), 관리(청소·식사제공·식사질) 등 현장탐방 병행

둘째, 도내 경로당 순회프로그램 운영과정에서의 애로사항과 함께 지역 내 어르신과 가까이 일상생활을 함께 나누고 있는 경로당 시군지회 종사자 목소리를 반영하고자 하였다. 본 연구는 어르신들이 좋아하는 어르신들에게 친화적인 프로그램 확대를 통해 경로당 이용 활성화 방안 수립에 목적이 있다. 경로당 이용 어르신뿐만 아니라 공급자 측면에서의 목소리를 반영하고자 경로당 시군지회 종사자 대상 정책수요를 진행하였다. 구체적으로 경로당 시군지회 프로그램 사업을 담당하고 있는 순회프로그램 관리자(경로부장)로 한정하여 의견조사하였다.

경로당 관련업무 종사자 정책수요는 크게 2가지 방향으로 진행하였다. 먼저 경로당 시군지회 종사자 대상 순회프로그램 연계·협력 추진기관, 기관연계·예산문제로 지원하지 못한 사업, 지역특성 반영 향후 필요사업 등을 1차적으로 설문조사하였다. 다음으로 경로당 이용 어르신 만족도 설문조사 분석결과를 토대로 종사자 대상 추가적인 정책수요 대면 면접조사를 실시하였다. 이 외에도 어르신 친화 프로그램을 발굴하고자 기초지자체의 우수 경로당 자체사업 등을 논의하였다. 설문과 면접조사는 경로당 18개 시군지회와 광역지원센터 종사자를 대상으로 진행하였으며 설문조사는 60명, 대면 면접조사는 38명이 참여하였다.

〈표 4-2〉 강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 설문과 면접조사

강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 설문조사	강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 면접조사
<ul style="list-style-type: none"> • 기간 : 3/27(월) ~ 4/10(월) • 방법 : 비대면 설문조사 • 대상 : 경로당 관련업무 종사자 (경로당 시군지회·광역지원센터) <ul style="list-style-type: none"> - 18개 시군, 60명 ※순회프로그램 관리자 포함 • 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 순회프로그램 연계·협력 추진기관 - 기관연계·예산문제로 지원하지 못한 사업 - 지역특성 반영 향후 필요사업 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 기간 : 4/27(목) • 방법 : 대면 FGI • 대상 : 경로당 관련업무 종사자 (경로당 시군지회·광역지원센터) <ul style="list-style-type: none"> - 18개 시군, 38명 • 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 경로당 이용자 만족도 조사결과 기반 개선 필요사항(시설·설비, 비품, 관리사항) - 어르신 친화 프로그램 등

마지막으로 도내 경로당 18개 시군지회 대상 순회프로그램 현황을 설문조사하였다. 18개 시군 경로당에서 그동안 추진했던 순회프로그램 내용은 무엇이었는지를 파악하고자 하였다. 코로나19 발생으로 경로당 운영이 중단된 점을 고려하여 조사기간을 2019년(코로나19 이전)과 2022년(코로나19 완화)으로 한정하여 순회프로그램 현황을 비교분석하였다. 조사내용은 보건복지부 [경로당 활성화 프로그램 분야] 22개 사업분류별 순회프로그램 강좌명과 연계·협력기관 등이다. 시군별 순회프로그램의 '건강운동과 관리, 교육·상담, 여가활동, 권익증진, 사회참여' 영역별 추진 비중을 1차적으로 확인하고자 한다. 이들 결과를 기반으로 경로당 이용 어르신의 정책수요와 비교분석함으로써 향후 순회프로그램 방향과 중점추진 사업영역 등을 파악하고자 하였다. 반면 상대적으로 경로당 순회프로그램이 부족한 영역의 경우, 향후 보완·추진할 수 있는 영역으로 포괄적으로 해석하였다. 기관연계·협력기관 파악을 통해 지역사회 내 관련기관 연계사업 추진을 위해 경로당의 향후 기능 강화 방안을 수립하는데 근거가 될 수 있을 것으로 기대한다. 강원 18개 시군 경로당 순회프로그램 현황조사 개요는 <표 4-3>과 같다.

<표 4-3> 강원 경로당 순회프로그램 현황조사 개요

구분	내용
목적	· 보건복지부에서 제시하는 [경로당 활성화 프로그램 분야] 6개 영역 26개 사업분류별 시군 순회프로그램 비중 및 연계·협력기관 파악
기간	· 3/27(월) ~ 4/10(월)
대상	· 18개 시군 경로당지회
방법	· 비대면 설문조사
내용	· 2019년(코로나19 이전), 2022년(코로나19 완화) · 보건복지부 [경로당 활성화 프로그램 분야] 22개 사업분류별 프로그램 사업명 · 보건복지부 [경로당 활성화 프로그램 분야] 22개 사업분류별 연계·협력기관

2. 이용자 만족도와 정책수요 조사

가. 설문조사 응답자 특성

강원 경로당 이용자 만족도 설문조사는 18개 시군 지역과 성별 65세 이상 노인인구 비례할당을 적용하여 총 1,034명을 대상으로 진행하였다. 경로당 이용자 만족도 설문조사 참여자의 인구학적 특성을 살펴보면 <표 4-4>와 같다. 참여자의 성별 현황은 남성 492명(47.6%), 여성 542명(52.4%)이며, 시지역 어르신 492명(47.6%), 군지역 542명(52.4%) 분포를 나타내고 있다. 지역 소분류 현황은 춘천시 108명(10.4%), 원주시 104명(10.1%), 강릉시 108명(10.4%), 동해시 38명(3.7%), 태백시 32명(3.1%), 속초시 32명(3.1%), 삼척시 70명(6.8%), 홍천군 68명(6.6%), 횡성군 70명(6.8%), 영월군 74명(7.2%), 평창군 69명(6.7%), 정선군 68명(6.6%), 철원군 32명(3.1%), 화천군 30명(2.9%), 양구군 30명(2.9%), 인제군 37명(3.6%), 고성군 32명(3.1%), 양양군 32명(3.1%)으로 나타났다.

한편 도내 경로당을 어느 집단이 많이 이용하는지 인구학적 통계를 분석한 결과, 흥미로운 부분은 크게 2가지 사항이다. 첫째, 경로당 이용 어르신 집단은 76세 이상 후기노인(627명, 60.6%)이 65~74세 전기노인(407명, 39.4%)보다 약 1.5배 많다. 연령대 소분류 현황은 65~70세 170명(16.4%), 71~75세 237명(22.9%), 76~80세 340명(32.9%), 81~90세 272명(26.3%), 90세 이상 15명(1.5%)으로 나타났다.

둘째, 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 3명(32.8%)은 ‘독거노인’으로 조사됐다. 경로당 이용 어르신 가구유형은 ‘고령자 부부’가 전체 응답자의 55.3%로 가장 높은 비중을 차지했다. ‘고령자 부부+1인 가구’ 2개 유형은 전체 88.1%를 차지하는데 이들 집단은 돌봄취약계층이라는 점에서 향후 경로당의 지역돌봄 기능 강화 필요성을 확인할 수 있었다.

〈표 4-4〉 강원 경로당 이용자의 인구학적 특성

단위: 명, %

구분		인원	비율
전체		1,034	100.0
성별	남성	492	47.6
	여성	542	52.4
연령 대분류	65~75세	407	39.4
	76세 이상	627	60.6
연령 소분류	65~70세	170	16.4
	71~75세	237	22.9
	76~80세	340	32.9
	81~90세	272	26.3
	90세 이상	15	1.5
가구유형	1인 가구	339	32.8
	부부	572	55.3
	본인+자녀	88	8.5
	부(모)+본인	16	1.5
	기타	18	1.7
지역 대분류	시	492	47.6
	군	542	52.4
지역 소분류	춘천시	108	10.4
	원주시	104	10.1
	강릉시	108	10.4
	동해시	38	3.7
	태백시	32	3.1
	속초시	32	3.1
	삼척시	70	6.8
	홍천군	68	6.6
	횡성군	70	6.8
	영월군	74	7.2
	평창군	69	6.7
	정선군	68	6.6
	철원군	32	3.1
	화천군	30	2.9
	양구군	30	2.9
	인제군	37	3.6
	고성군	32	3.1
	양양군	32	3.1

나. 설문조사 결과

1) 이용현황

- ▶ 2023년 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 약 8명(79.3%)은 ‘도보’로 경로당 방문
- ▶ ‘도보’비율은 여성, 76세 이상, 시지역, 1인가구 집단에서 상대적으로 높게 나타나

2023년 강원특별자치도 경로당 이용 어르신의 교통수단을 살펴보면, 전체 인원 10명 중 약 8명(79.3%)은 ‘도보’로 경로당을 방문하는 것으로 응답하였다. 다음으로 ‘본인소유 자동차’(16.4%) > ‘대중교통’(2.1%) > ‘기타’(1.5%) > ‘택시’(0.7%) 순으로 높게 나타났다. 집단별 특징을 살펴보면, 경로당 이용 교통수단으로 ‘도보’ 비율은 여성(85.8%) > 남성(72.2%), 76세 이상(85.6%) > 65~75세(69.5%), 시지역(85.6%) > 군지역(73.6%), 1인가구(84.7%)가 높다. 경로당 이용의 높은 ‘도보’ 비율은 어르신의 경로당 접근성이 그만큼 좋기 때문에 도내 대표 노인여가복지시설로써 중요한 지역자원이자 공간으로 해석할 수 있다. 반면 남성과 65~75세, 군지역, 부부가구 집단에서는 ‘본인소유 자동차’ 비율이 높다.

〈표 4-5〉 강원 경로당 이용자의 교통수단

단위: 명, %

구분			도보	본인소유 자동차	대중교통 (버스 등)	택시	기타
전체			79.3	16.4	2.1	0.7	1.5
성별	남성	492	72.2	23.4	2.2	0.8	1.4
	여성	542	85.8	10.1	2.0	0.6	1.5
연령	65~75세	407	69.5	26.0	2.7	0.5	1.2
	76세 이상	627	85.6	10.2	1.8	0.8	1.6
지역	시	492	85.6	10.8	2.0	0.6	1.0
	군	542	73.6	21.6	2.2	0.7	1.8
가구	1인 가구	339	84.7	10.0	2.1	0.9	2.4
	부부	572	75.9	20.1	2.4	0.5	1.0
	본인+자녀	88	78.4	19.3	0.0	1.1	1.1
	부(모)+본인	16	81.3	12.5	6.3	0.0	0.0
	기타	18	94.4	5.6	0.0	0.0	0.0

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신의 이용기간 '1~5년'(33.6%) > '11년 이상'(29.6%) > '6~10년' (29.4%) > '1년 미만'(7.4%) 순으로 높아
- ▶ '5년 이하'는 65~75세, '6년 이상'은 76세 이상이 높게 나타나

강원특별자치도 경로당 이용자의 이용기간은 '1~5년'이 33.6%로 가장 높다. 다음으로 '11년 이상'(29.6%) > '6~10년'(29.4%) > '1년 미만'(7.4%) 순으로 높게 나타났다. 경로당 이용기간 '1~5년'은 남성(34.6%), 65~75세(53.6%), 시지역(35.0%), 부부 가구(36.5%) 집단이 높다. '11년 이상'은 남성(31.3%), 76세 이상(42.1%), 군지역(32.8%), 1인 가구(33.6%)가 높다. 경로당 이용기간에 따른 영역별 차이는 연령의 차이가 타영역보다 상대적으로 높은 것으로 나타났다. 경로당 이용기간에서 '5년 이하'는 65~75세의 이용률이 높고(1년 미만 12.5%, 1~5년 53.6%), '6년 이상'은 76세 이상(6~10년 33.2%, 11년 이상 42.1%)의 이용률이 높다. 경로당 이용기간과 고령화의 진행이 관련되어 있음을 고려할 때 초고령사회 진행과 함께 경로당의 역할 및 운영 활성화를 위한 장기적인 정책적 지원이 확대될 필요가 있다.

〈표 4-6〉 강원 경로당 이용자의 이용기간

단위: 명, %

구분		1년 미만	1~5년	6~10년	11년 이상	
전체		7.4	33.6	29.4	29.6	
성별	남성	492	6.3	34.6	27.8	31.3
	여성	542	8.5	32.7	30.8	28.0
연령	65~75세	407	12.5	53.6	23.6	10.3
	76세 이상	627	4.1	20.6	33.2	42.1
지역	시	492	7.1	35.0	31.9	26.0
	군	542	7.7	32.3	27.1	32.8
가구	1인 가구	339	8.0	28.9	29.5	33.6
	부부	572	6.1	36.5	30.4	26.9
	본인+자녀	88	8.0	35.2	22.7	34.1
	부(모)+본인	16	18.8	31.3	31.3	18.8
	기타	18	22.2	22.2	27.8	27.8

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 8명(83.3%)은 일주일에 '3일 이상' 이용
- ▶ '거의 매일'(35.1%) > '주 3~4일'(28.1%) > '주 4~5일'(20.1%)
> '주 1~2일'(13.4%) > 월 1~2회(3.4%)

강원 경로당 이용자의 이용빈도는 '거의 매일'이 35.1%로 가장 높다. 다음으로 '주 3~4일'이 28.1%, '주 4~5일'이 20.1% 등으로 나타나 약 83%가 '일주일에 3일 이상' 이용하고 있다. 경로당을 '거의 매일' 이용하는 어르신은 여성(37.6%), 76세 이상(42.9%), 시지역(39.8%), 1인 가구(42.9%) 집단이 타집단에 비해 높다. 이러한 결과는 도내 어르신의 노인여가복지시설과 다양성의 부족으로 인해 경로당 이용이 높은 것으로 예측할 수 있다. 지역 측면에서 시지역의 경로당 이용빈도 중 '거의 매일' 방문 비율이 높은 이유에 대해서는 시지역은 경로당을 의무적으로 설치해야 하는 아파트가 많다는 점과 접근성의 용이성을 고려할 수 있다. 도내 경로당 이용자의 이용빈도 중 가장 높게 나타난 '거의 매일' 이용에서 65~75세와 76세 이상의 차이가 약 20%로 타영역보다 상대적으로 크게 나타났다.

〈표 4-7〉 강원 경로당 이용자의 이용빈도

단위: 명, %

구분		주 1~2일	주 3~4일	주 4~5일	거의 매일	월 1~2회	
전체		13.4	28.1	20.1	35.1	3.4	
성별	남성	492	15.2	28.9	19.1	32.3	4.5
	여성	542	11.7	27.4	20.9	37.6	2.4
연령	65~75세	407	21.6	32.7	18.7	23.1	3.9
	76세 이상	627	8.0	25.1	21.0	42.9	3.0
지역	시	492	13.1	26.7	18.6	39.8	1.8
	군	542	13.7	29.3	21.4	30.8	4.8
가구	1인 가구	339	9.8	23.7	21.9	42.9	1.8
	부부	572	15.4	31.1	18.4	31.3	3.8
	본인+자녀	88	14.8	27.3	26.1	26.1	5.7
	부(모)+본인	16	20.0	13.3	20.0	40.0	6.7
	기타	18	5.6	33.3	11.1	44.4	5.6

- ▶ 경로당 이용 어르신 10명 중 약 7명(67.7%)은 '주로 오후'와 '점심식사 전·후'에 이용
- ▶ '주로 오후'(37.5%) > '점심식사 전·후'(30.2%) > '주로 오전'(19.3%) 등 순
- ▶ 경로당 이용 어르신 10명 중 1명(13.1%)은 '하루 종일'있어

도내 경로당 이용자의 이용시간대는 '주로 오후'가 37.5%로 가장 높다. 다음으로 '점심식사 전·후'가 30.2%로 경로당 이용자 중 67.7%가 '주로 오후' 또는 '점심식사 전·후'에 방문하고 있는 것으로 나타났다. '주로 오후' 이용은 여성(38.0%), 65~75세(40.8%), 시지역(42.1%), 본인+자녀 가구(45.5%) 집단이 높다. '점심식사 전·후' 이용자 중 남성(31.4%), 76세 이상(30.8%), 1인 가구(32.7%) 집단이 높은 이유는 직접 식사를 해결하기 곤란한 어르신들이 식사를 해결하기 위해 '점심식사 전·후' 시간에 경로당을 이용하는 것으로 볼 수 있다. 이러한 점은 경로당 이용이 여가 기능뿐만 아니라 식사 해결을 위한 기능도 상당 부분 작동되고 있는 것으로 볼 수 있다. 따라서 경로당 활성화를 위해서는 지역특성 뿐만 아니라 집단별 이용시간, 집단별 특성 등을 고려한 방안이 모색되어야 할 것이다.

〈표 4-8〉 강원 경로당 이용자의 이용시간대

단위: 명, %

구분		주로 오전	주로 오후	점심식사 전·후	하루 종일 (저녁시간 포함)	
전체		19.3	37.5	30.2	13.1	
성별	남성	492	20.4	36.9	31.4	11.4
	여성	542	18.3	38.0	29.2	14.6
연령	65~75세	407	21.1	40.8	29.2	8.8
	76세 이상	627	18.1	35.3	30.8	15.8
지역	시	492	12.0	42.1	29.1	16.9
	군	542	25.9	33.3	31.2	9.6
가구	1인 가구	339	18.6	32.4	32.7	16.2
	부부	572	19.6	39.3	30.1	11.0
	본인+자녀	88	15.9	45.5	27.3	11.4
	부(모)+본인	16	20.0	40.0	20.0	20.0
	기타	18	33.3	33.3	11.1	22.2

2) 이용 만족도 및 정책수요

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 5명(50.7%)은 본인이 '건강하다'고 인식
- ▶ '건강하다'인식 비율: 남성, 65세~75세, 시지역, 부부 가구 집단에서 높게 나타나

강원 경로당 이용자의 건강에 대한 인식에서 약 31~59%는 본인의 건강에 대해 '건강하다(약간 그렇다+매우 그렇다)'고 응답하였다. '건강하다'고 응답한 비율은 남성(56.6%), 65~75세(58.9%), 시지역(53.3%), 부부 가구(55.7%) 집단이 높게 나타났다. 본인이 '건강하지 않다(전혀 아니다+별로 아니다)'고 응답한 비율도 전체에서 12.7% 차지하였다. '건강하지 않다'고 응답한 비율에서 부(모)+본인 집단이 25%로 가장 높았다. 경로당 이용자의 본인 건강에 대한 인식은 다양한 원인이 있으나 분석결과를 통해 성별, 병원 접근성, 부모 부양 등이 영향을 미치는 것으로 볼 수 있으며, 집단과 지역에 따른 대응을 고려할 필요가 있다.

〈표 4-9〉 강원 경로당 이용자가 지각하는 자신의 건강수준

단위: 명, %, 점

구분		전혀 아니다	별로 아니다	보통	약간 그렇다	매우 그렇다	M	
전체		2.8	9.9	36.6	22.4	28.3	3.6	
성별	남성	492	3.5	8.1	31.8	23.2	33.4	3.7
	여성	542	2.2	11.5	41.0	21.7	23.6	3.5
연령	65~75세	407	2.5	7.7	30.9	25.5	33.4	3.8
	76세 이상	627	3.0	11.3	40.3	20.4	24.9	3.5
지역	시	492	2.3	7.8	36.7	22.7	30.5	3.7
	군	542	3.3	11.8	36.5	22.1	26.2	3.6
가구	1인 가구	339	2.9	13.9	40.4	20.1	22.7	3.5
	부부	572	3.0	6.5	34.8	23.7	32.0	3.8
	본인+자녀	88	2.3	14.9	29.9	24.1	28.7	3.3
	부(모)+본인	16	0.0	25.0	43.8	6.3	25.0	3.3
	기타	18	0.0	5.6	50.0	27.8	16.7	3.6

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 약 8명(76.1%)은 경로당 이용에 전반적으로 ‘만족’
- ▶ 경로당 이용 ‘만족’비율: 남성, 65~75세, 시지역, 부(모)+본인 가구 집단에서 높아

강원 경로당 이용 어르신 10명 중 약 8명(76.1%)는 경로당 이용에 ‘만족(약간 만족+매우 만족)’하는 것으로 나타났다. 경로당 이용에 대한 ‘만족’ 비율은 남성(78.9%) > 여성(73.6%), 65~75세(76.2%) > 76세 이상(76.1%), 시지역(79.1%) > 군지역(73.5%), 부(모)+본인 가구(81.3%) > 본인+자녀 가구(80.5%) > 1인 가구(75.4%), 부부 가구(75.3%)이다. 경로당 이용자의 만족도에 대한 집단별 차이는 크지 않으나 여성이 남성 보다 만족도가 낮은 것은 여성이 식사 준비 등과 관련한 역할 수행을 더 많이 하는 것이 영향을 미치는 것으로 볼 수 있다. 또한 지역별에서 시지역이 군지역보다 만족도가 높은 것은 시지역은 경로당 접근 용이성, 다양한 프로그램, 강사 수급 등과 관련한 부분들이 상대적으로 용이하다는 점이 영향을 미치는 것으로 예측할 수 있다.

〈표 4-10〉 강원 경로당 이용자의 전반적인 만족도

단위: 명, %, 점

구분		전혀 만족하지 않음	별로 만족하지 않음	보통	약간 만족함	매우 만족함	M	
전체		0.8	2.7	20.4	24.3	51.8	4.2	
성별	남성	492	0.4	3.3	17.5	25.9	53.0	4.3
	여성	542	1.1	2.2	22.9	22.9	50.7	4.2
연령	65~75세	407	1.2	2.5	20.1	26.6	49.6	4.2
	76세 이상	627	0.5	2.9	20.5	22.9	53.2	4.3
지역	시	492	0.6	1.8	18.5	25.3	53.8	4.3
	군	542	0.9	3.5	22.0	23.5	50.0	4.2
가구	1인 가구	339	1.2	2.7	20.8	20.5	54.9	4.3
	부부	572	0.5	2.6	21.5	25.7	49.6	4.2
	본인+자녀	88	0.0	3.4	16.1	29.9	50.6	4.3
	부(모)+본인	16	0.0	6.3	12.5	37.5	43.8	4.2
	기타	18	5.6	0.0	5.6	16.7	72.2	4.5

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 약 7명(72.1%)은 경로당 시설·설비에 ‘만족’
- ▶ 경로당 시설·설비 ‘만족’비율: 남성, 65세~75세, 군지역, (모)+본인 가구 집단에서 높아

강원 경로당 이용자 10명 중 약 7명(72.1%)는 경로당 시설·설비 이용에 대해 ‘만족(약간 만족+매우 만족)’하는 것으로 나타났다. 경로당 이용자의 시설·설비에 대한 ‘만족’은 성별, 연령, 지역에서는 큰 차이를 보이고 있지 않으나 가구 영역에서 중 부(모)+본인 가구(81.3%)와 부부 가구(69.9%)의 차이가 약 11%로 타영역보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다(기타 제외). 남성(73.1%) > 여성(71.1%), 65~75세(73.9%) > 76세 이상(70.9%), 군지역(72.4%) > 시지역(71.6%), 부(모)+본인 가구(81.3%) > 본인+자녀 가구(76.7%) > 1인 가구(72.8%) > 부부 가구(69.9%)이다. 경로당 이용자의 시설·설비에 대한 ‘불만족(별로 만족하지 않음+전혀 만족하지 않음)’은 전체에서 8.3%로 낮게 나타났다. 불만족 비율은 남성(9.6%), 75~75세(10.7%), 시 지역(8.7%), 부부 가구(9.3%) 집단에서 상대적으로 높다.

〈표 4-11〉 강원 경로당 이용자의 시설·설비 만족도

단위: 명, %, 점

구분		전혀 만족하지 않음	별로 만족하지 않음	보통	약간 만족함	매우 만족함	M	
전체		2.4	5.9	19.6	22.4	49.7	4.1	
성별	남성	492	2.9	6.7	17.3	22.8	50.3	4.1
	여성	542	2.1	5.2	21.6	22.0	49.1	4.1
연령	65~75세	407	3.5	7.2	15.4	25.4	48.5	4.1
	76세 이상	627	1.8	5.1	22.2	20.5	50.4	4.1
지역	시	492	2.3	6.4	19.8	22.0	49.6	4.1
	군	542	2.6	5.5	19.4	22.7	49.7	4.1
가구	1인 가구	339	2.7	4.7	19.8	22.8	50.0	4.1
	부부	572	2.1	7.2	20.8	22.7	47.2	4.1
	본인+자녀	88	4.7	3.5	15.1	18.6	58.1	4.2
	부(모)+본인	16	0.0	6.3	12.5	31.3	50.0	4.3
	기타	18	0.0	0.0	5.6	11.1	83.3	4.8

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 약 7명(71.4%)은 경로당 비품에 ‘만족’
- ▶ 경로당 비품 ‘만족’비율: 남성, 76세 이상, 시지역, 부(모)+본인 집단이 높아

강원 경로당 이용자 10명 중 약 7명(74.1%)은 비품에 대한 ‘만족(약간 만족+매우 만족)’하고 있다. 경로당 이용자의 비품에 대한 ‘만족’은 시지역이 78.1%로 가장 높고, 다음으로 부(모)+본인 가구가 75.0%, 본인+자녀가구와 76세 이상이 각각 73.2% 등이다. 구체적으로 남성(71.5%) > 여성(71.4%), 76세 이상(73.2%) > 65~75세(68.6%), 시지역(78.1%) > 군지역(65.4%), 부(모)+본인 가구(75.0%) > 본인+자녀 가구(73.2%) > 1인 가구(72.2%) > 부부 가구(69.9%)이다. 경로당 이용자의 비품에 대한 만족도는 시지역과 군지역 차이가 약 13%p로 타집단 보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. 비품에 대한 구체적인 사항들을 살펴볼 필요는 있으나 시지역이 상대적으로 경로당 접근성이 높아 비품의 수급, 관리 등이 용이할 수 있다.

〈표 4-12〉 강원 경로당 이용자의 비품 만족도

단위: 명, %, 점

구분		전혀 만족하지 않음	별로 만족하지 않음	보통	약간 만족함	매우 만족함	M	
전체		3.2	6.2	19.2	25.8	45.6	4.0	
성별	남성	492	3.9	6.5	18.1	26.9	44.6	4.0
	여성	542	2.6	6.0	20.1	24.8	46.6	4.1
연령	65~75세	407	4.2	6.5	20.6	22.6	46.0	4.0
	76세 이상	627	2.6	6.1	18.2	27.8	45.4	4.1
지역	시	492	1.0	5.3	15.6	29.0	49.1	4.2
	군	542	5.2	7.0	22.4	22.9	42.5	3.9
가구	1인 가구	339	3.2	4.4	20.1	26.8	45.4	4.1
	부부	572	3.0	7.0	20.1	24.3	45.6	4.0
	본인+자녀	88	4.7	9.3	12.8	30.2	43.0	4.0
	부(모)+본인	16	6.3	6.3	12.5	12.5	62.5	4.2
	기타	18	0.0	0.0	11.1	38.9	50.0	4.4

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 약 7명(73.6%)은 경로당 관리사항에 '만족'
- ▶ 경로당 관리사항 '만족'비율: 성·연령·지역에서 큰 차이 없는 반면 가구에서 차이가 나타나 (기타 제외)

강원 경로당 이용자 10명 중 약 7명(73.6%)는 경로당 관리사항에 대해 '만족(약간 만족+매우 만족)'하였다. 구체적으로 남성(73.9%) > 여성(73.3%), 65~75세(73.9%) > 76세 이상(73.5%), 시지역(73.7%) > 군지역(73.6%), 본인+자녀 가구(75.8%) > 1인 가구(74.0%) > 부부 가구(73.0%) > 부(모)+본인 가구(68.8%)이다. 관리사항에 대한 만족도는 성과 연령, 지역에서는 큰 차이를 보이고 있지 않다. 하지만 가구 집단에서는 본인+자녀 가구와 부(모)+자녀 가구의 차이가 약 7%로 타집단 보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. 경로당 이용자의 관리사항에 대한 만족도는 전반적으로 높다고 볼 수 있으며, 이용자들이 경로당에 대한 책임의식을 가지고 스스로 관리를 하고 있어 관리사항에 대해 비교적 높은 만족도를 보이고 있는 것으로 볼 수 있다.

〈표 4-13〉 강원 경로당 이용자의 관리사항 만족도

단위: 명, %, 점

구분		전혀 만족하지 않음	별로 만족하지 않음	보통	약간 만족함	매우 만족함	M	
전체		1.2	5.0	20.3	23.4	50.2	4.2	
성별	남성	492	1.4	6.1	18.5	24.4	49.5	4.1
	여성	542	0.9	3.9	21.8	22.5	50.8	4.2
연령	65~75세	407	1.5	5.0	19.7	23.9	50.0	4.2
	76세 이상	627	1.0	5.0	20.6	23.2	50.3	4.2
지역	시	492	0.8	4.7	20.7	26.5	47.2	4.1
	군	542	1.5	5.2	19.8	20.7	52.9	4.2
가구	1인 가구	339	1.2	3.5	21.2	21.8	52.2	4.2
	부부	572	1.1	6.3	19.6	23.6	49.4	4.1
	본인+자녀	88	0.0	3.4	20.7	28.7	47.1	4.2
	부(모)+본인	16	6.3	0.0	25.0	25.0	43.8	4.0
	기타	18	5.6	0.0	16.7	16.7	61.1	4.3

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 약 8명(78.2%)은 순회프로그램 '만족'
- ▶ 순회프로그램 '만족'비율: 여성, 76세 이상, 시지역, 본인+자녀 집단이 높게 나타나

강원 경로당 이용자 10명 중 약 8명(78.2%)은 순회프로그램에 대해 '만족(약간 만족 또는 매우 만족)'하는 것으로 나타났다. 순회프로그램에 대한 '만족'은 여성(81.4%), 76세 이상(78.7%), 시 지역(79.3%) 본인+자녀 가구(79.3%) 집단이 높다. 순회프로그램 만족도는 타집단 보다 가구 영역에서 본인+자녀 가구(79.3%)와 부(모)+자녀 가구(66.7%)의 차이가 약 13%p로 나타나 타집단 보다 상대적으로 큰 것으로 나타났다. 전반적으로 순회프로그램에 대한 만족도가 높은 것으로 나타나 경로당에서 시행하고 있는 어르신 여가·문화 프로그램이 원활히 작동되고 있음을 보여준다. 또한 순회프로그램에 대한 집단별 만족도 차이는 장기적인 측면에서 경로당 활성화를 위해 집단적 특성을 고려할 필요성을 보여준다.

〈표 4-14〉 강원 경로당 이용자의 순회프로그램 만족도

단위: 명, %, 점

구분		전혀 만족하지 않음	별로 만족하지 않음	보통	약간 만족함	매우 만족함	M	
전체		2.2	2.4	17.3	24.5	53.7	4.3	
성별	남성	492	1.8	3.1	20.4	26.2	48.5	4.2
	여성	542	2.4	1.7	14.4	22.9	58.5	4.3
연령	65~75세	407	2.8	3.0	17.0	27.8	49.5	4.2
	76세 이상	627	1.8	1.9	17.5	22.3	56.4	4.3
지역	시	492	1.5	2.1	17.2	27.0	52.3	4.3
	군	542	2.8	2.6	17.4	22.2	55.0	4.2
가구	1인 가구	339	2.4	2.1	18.1	19.3	58.2	4.3
	부부	572	2.0	2.7	17.4	27.5	50.5	4.2
	본인+자녀	88	2.3	1.1	17.2	25.3	54.0	4.3
	부(모)+본인	16	6.7	6.7	20.0	26.7	40.0	3.9
	기타	18	0.0	0.0	0.0	22.2	77.8	4.8

3) 정책수요

- ▶ 경로당 이용 어르신 10명 중 6명(59.8%)은 '경로당의 좁은 공간', '건물 노후'로 불편 겪어
- ▶ '좁은 공간'(34.1%) > '건물 노후'(25.7%) > '남성방과 여성방 미분리'(21.3%) 등

강원 경로당 이용자의 불편한 시설·설비 및 개선 필요사항은 '경로당의 좁은 공간'(34.1%) > '건물 노후'(25.7%) > '남성방·여성방 미분리'(21.3%) > '내부방 안전바 미설치'(19.8%) 등의 순으로 높게 나타났다. 경로당 내부방과 화장실 '안전바' 설치 필요성은 어르신들의 신체기능이 저하됨에 따라 물리적 환경뿐만 아니라 안전사고 대비 등에 대한 욕구를 볼 수 있다. 또한 '성별에 따른 경로당 내부방과 화장실 분리'에 대한 개선 요구는 젠더 및 인권 감수성의 욕구와 관련된 것으로 볼 수 있다. 한편 고령화율 증가와 함께 지역사회 내 경로당 기능 강화를 고려할 때, 증장기 측면에서 '경로당의 좁은 공간', '건물 노후'에 대한 문제 해결이 필요하다. 한편 '없음' 비율도 23.6%로 상당히 높게 나타났다.

〈표 4-15〉 강원 경로당 이용자의 불편한 시설·설비 및 개선 필요사항

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩	
전체		25.7	34.1	5.0	21.3	19.8	10.2	7.0	13.0	1.8	23.6	
성별	남성	492	26.8	35.6	6.3	22.4	18.5	11.2	9.1	10.4	2.0	22.0
	여성	542	24.7	32.8	3.9	20.3	21.0	9.2	5.0	15.3	1.7	25.1
연령	65~75세	407	26.5	36.1	4.4	24.1	16.2	12.8	7.9	9.3	2.2	25.6
	76세 이상	627	25.2	32.9	5.4	19.5	22.2	8.5	6.4	15.3	1.6	22.3
지역	시	492	28.3	36.4	7.1	17.5	13.4	8.3	7.7	6.7	0.8	29.5
	군	542	23.4	32.1	3.1	24.7	25.6	11.8	6.3	18.6	2.8	18.3
가구	1인 가구	339	31.0	32.4	4.7	21.5	18.9	8.3	7.4	16.5	1.5	22.1
	부부	572	24.5	35.1	5.6	21.2	19.2	11.5	7.3	11.4	2.1	25.2
	본인+자녀	88	18.2	35.2	3.4	22.7	20.5	12.5	3.4	6.8	1.1	22.7
	부(모)+본인	16	12.5	37.5	6.3	31.3	31.3	0.0	6.3	12.5	0.0	12.5
	기타	18	16.7	27.8	0.0	5.6	44.4	0.0	5.6	22.2	5.6	16.7

- ① 건물이 오래되어서 ② 경로당의 좁은 공간 ③ 엘리베이터가 없어서 ④ 남성방과 여성방이 분리되지 않아서
 ⑤ 경로당 방에 안전바가 없어서 ⑥ 남성과 여자화장실이 분리되지 않아서
 ⑦ 화장실에 가려면 신발을 신고 경로당 밖으로 나가야 돼서 ⑧ 화장실에 안전바가 없어서 ⑨ 기타 ⑩ 없음
 주: 최대 3개 중복응답

▶ 시군별 경로당 시설·설비 및 개선사항으로 '경로당의 좁은 공간'은 태백시와 속초시(각각 56.3%), '건물 노후'는 고성군(59.4%)이 가장 높아
 ▶ 경로당 시설·설비 및 개선사항은 지역특성과 차이를 고려한 방안 제시 필요

강원 시군별 경로당 이용자의 불편한 시설·설비 및 개선 필요사항을 조사한 결과, '경로당의 좁은 공간'은 동해시와 태백시(각각 56.3%), 고성군(53.1%)이 높게 나타났다. 또한 '건물이 오래돼서'는 고성군(59.4%), 속초시(50.0%), 철원군(43.8%)에서 높은 응답율을 보였다. 경로당 이용자의 불편한 시설·설비 및 개선 필요사항에 대한 시군별 차이는 경로당 활성화를 위해 물리적·환경적 개선뿐만 아니라 지역특성과 차이를 고려하여 대응할 필요성을 보여준다.

〈표 4-16〉 강원 시군별 경로당 이용자의 불편한 시설·설비 및 개선 필요사항

단위: 명, %

구분	계	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩
강원	1,034	25.7	34.1	5.0	21.3	19.8	10.2	7.0	13.0	1.8	23.6
춘천시	108	21.3	31.5	6.5	8.3	4.6	0.9	4.6	2.8	1.9	42.6
원주시	104	30.8	46.2	3.8	11.5	15.4	10.6	13.5	11.5	0.0	23.1
강릉시	108	29.6	26.9	10.2	25.0	13.9	5.6	5.6	8.3	0.9	29.6
동해시	38	23.7	31.6	7.9	15.8	42.1	5.3	0.0	13.2	0.0	31.6
태백시	32	9.4	56.3	21.9	59.4	0.0	25.0	12.5	3.1	0.0	12.5
속초시	32	50.0	56.3	3.1	18.8	3.1	12.5	3.1	0.0	3.1	18.8
삼척시	70	34.3	28.6	2.9	10.0	18.6	12.9	11.4	4.3	0.0	30.0
홍천군	68	16.2	42.6	2.9	17.6	23.5	8.8	14.7	14.7	1.5	14.7
횡성군	70	25.7	50.0	0.0	22.9	18.6	22.9	1.4	22.9	0.0	4.3
영월군	74	18.9	13.5	0.0	4.1	41.9	5.4	1.4	47.3	8.1	23.0
평창군	69	21.7	23.2	0.0	53.6	24.6	20.3	7.2	8.7	0.0	11.6
정선군	68	23.5	44.1	7.4	27.9	57.4	0.0	2.9	29.4	4.4	8.8
철원군	32	43.8	40.6	9.4	3.1	25.0	3.1	6.3	18.8	12.5	15.6
화천군	30	10.0	20.0	6.7	6.7	6.7	10.0	3.3	3.3	0.0	56.7
양구군	30	26.7	33.3	10.0	26.7	13.3	6.7	30.0	6.7	3.3	6.7
인제군	37	8.1	5.4	0.0	0.0	2.7	0.0	5.4	10.8	0.0	75.7
고성군	32	59.4	53.1	0.0	34.4	12.5	15.6	0.0	3.1	0.0	3.1
양양군	32	18.8	18.8	6.3	78.1	12.5	40.6	3.1	0.0	0.0	6.3

① 건물이 오래돼서, ② 경로당의 좁은 공간, ③ 엘리베이터가 없어서, ④ 남성방과 여성방이 분리되지 않아서,
 ⑤ 경로당 방에 안전바가 없어서, ⑥ 남성과 여자화장실이 분리되지 않아서,
 ⑦ 화장실에 가려면 신발을 신고 경로당 밖으로 나가야 돼서 ⑧ 화장실에 안전바가 없어서 ⑨ 기타 ⑩ 없음
 주: 최대 3개 중복응답

- ▶ [비품] 영역에서 어르신들이 겪는 가장 큰 불편사항은 '입식생활'로 나타나
- ▶ '소파 부족'(33.2%) > '식탁이 없어서'(31.8%) > '거실 간이의자 부족'(26.7%)
- ▶ 경로당 이용 어르신들의 신체적 노화를 고려하여 '입식생활'구조로의 전환 필요

강원 경로당 이용자의 가장 큰 [비품] 불편사항은 '입식생활'로 나타났다. 1위 '소파 부족'(33.2%), 2위 '식탁이 없어서'(31.8%), 3위 '거실 간이의자 부족'(26.7%) 순으로 높다. '소파 부족'은 남성(35.6%), 65~75세(37.6%), 군지역(38.6%), 부부 가구(34.4%) 집단에서 높은 응답율을 보였다. 소파, 식탁, 간이의자에 대한 필요성은 경로당 이용자의 입식 비품에 대한 수요가 상대적으로 높은 것으로 해석할 수 있다. 이러한 결과는 경로당 이용자들의 관절·허리 건강 등을 고려하여 앉고 일어나기가 상대적으로 편한 입식구조 환경조성을 제고할 필요성을 보여주는 것이라고 할 수 있다.

〈표 4-17〉 강원 경로당 이용자의 불편한 비품 및 개선 필요사항

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	
전체		8.1	16.0	33.2	26.7	31.8	10.5	25.7	
성별	남성	492	8.7	17.9	35.6	29.1	31.5	10.0	22.0
	여성	542	7.6	14.2	31.0	24.5	32.1	11.1	29.2
연령	65~75세	407	9.1	20.9	37.6	28.0	32.2	10.3	21.1
	76세 이상	627	7.5	12.8	30.3	25.8	31.6	10.7	28.7
지역	시	492	7.9	9.1	27.2	27.4	32.1	9.8	33.3
	군	542	8.3	22.1	38.6	26.0	31.5	11.3	18.8
가구	1인 가구	339	7.4	15.0	32.2	22.7	33.6	7.7	31.0
	부부	572	8.7	16.3	34.4	28.7	32.7	12.2	21.7
	본인+자녀	88	6.8	19.3	31.8	26.1	22.7	8.0	30.7
	부(모)+본인	16	0.0	18.8	18.8	43.8	25.0	6.3	37.5
	기타	18	16.7	5.6	33.3	27.8	16.7	27.8	22.2

① 24시간 TV 방송채널이 없어서, ② 경로당 내 와이파이기가 없어서(핸드폰에 인터넷 연결 안됨),

③ 소파 부족, ④ 거실 간이의자 부족, ⑤ 식탁이 없어서, ⑥ 기타, ⑦ 없음

주: 최대 3개 중복응답

▶ [비품] 영역에서 '소파 부족'은 고성군(75.0%), '식탁 없어서'는 속초시(71.9%), '거실 간의의자 부족'과 '경로당 내 와이파이 없어서'는 평창군(46.4%, 47.8%) 높아

강원 시군별에 따른 경로당 이용자의 불편한 비품 및 개선 필요사항에서 가장 높은 비율을 차지한 '소파 부족'은 고성군이 75.0%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 철원군과 양양군(각각 53.1%) > 속초시(50.0%) 등의 순으로 높은 응답율을 보였다. 18개 시군별 비품 및 개선 필요사항에 대한 차이는 지역특성과 함께 입식 생활환경 및 정보화에 대한 요구를 고려할 필요성이 있음을 보여준다.

〈표 4-18〉 강원 시군별 경로당 이용자의 불편한 비품 및 개선 필요사항

단위: 명, %

구분	계	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
강원	1,034	8.1	16.0	33.2	26.7	31.8	10.5	25.7
춘천시	108	1.9	0.9	19.4	11.1	25.9	2.8	50.9
원주시	104	3.8	11.5	33.7	27.9	36.5	22.1	17.3
강릉시	108	11.1	7.4	27.8	28.7	29.6	10.2	38.0
동해시	38	7.9	10.5	23.7	42.1	57.9	7.9	28.9
태백시	32	25.0	31.3	31.3	25.0	28.1	0.0	34.4
속초시	32	12.5	12.5	50.0	34.4	71.9	6.3	9.4
삼척시	70	8.6	8.6	18.6	40.0	8.6	8.6	35.7
홍천군	68	14.7	10.3	23.5	13.2	5.9	23.5	30.9
횡성군	70	5.7	24.3	38.6	37.1	25.7	5.7	7.1
영월군	74	0.0	2.7	45.9	16.2	45.9	1.4	29.7
평창군	69	4.3	47.8	34.8	46.4	39.1	1.4	5.8
정선군	68	13.2	32.4	41.2	22.1	35.3	44.1	2.9
철원군	32	15.6	56.3	53.1	12.5	34.4	18.8	9.4
화천군	30	3.3	16.7	6.7	23.3	10.0	0.0	53.3
양구군	30	33.3	16.7	43.3	23.3	33.3	0.0	6.7
인제군	37	2.7	2.7	18.9	21.6	8.1	8.1	64.9
고성군	32	3.1	25.0	75.0	28.1	56.3	0.0	0.0
양양군	32	3.1	6.3	53.1	37.5	59.4	0.0	9.4

① 24시간 TV 방송채널이 없어서, ② 경로당 내 와이파이기가 없어서(핸드폰에 인터넷 연결 안됨),

③ 소파 부족, ④ 거실 간의의자 부족, ⑤ 식탁이 없어서, ⑥ 기타, ⑦ 없음

주: 최대 3개 중복응답

- ▶ [관리] 영역에서 어르신들이 겪는 가장 큰 불편함은 '식사' 관련 사항으로 나타나
- ▶ '요리·음식 담당역할'(36.8%) > '식사제공 횟수'(25.8%) > '청소'(21.0%) 등 순
- ▶ '요리·음식 담당역할'과 '청소'에서는 성별에 따른 역할 수행이 적용되는 것으로 나타나

강원 경로당 이용 어르신들이 겪는 가장 불편한 관리사항은 '식사' 관련 사항으로 조사됐다. [관리] 영역에서의 불편함 및 개선 필요사항으로 '요리·음식 담당 역할'이 36.8%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 '식사제공 횟수'(25.8%) > '청소'(21.0%) > '식사메뉴·식단'(19.1%) 등의 순으로 높은 응답율을 보였다. '요리·음식 담당 역할'은 여성(37.5%), 65~75세(38.8%), 군지역(42.1%), 부부 가구(38.3%) 집단이 높고, '식사제공 횟수'는 남성(27.4%), 76세 이상(27.0%), 시지역(27.0%), 부(모)+본인(31.3%) 집단이 상대적으로 높다. 대부분의 도내 시군에서 노인일자리사업으로 경로당 식사 지원 도우미 사업을 진행하고 있다. 그럼에도 불구하고 근소한 차이지만 '요리·음식 담당 역할'과 '청소'에 대한 성역할로 여성과 남성 모두 불편함을 인지하고 있어 이부분에 관한 지속적인 개선이 필요하다고 볼 수 있다.

〈표 4-19〉 강원 경로당 이용자의 불편한 관리사항 및 개선 필요사항

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	
전체			21.0	25.8	19.1	36.8	13.9	10.0	6.4	19.2
성별	남성	492	22.4	27.4	21.7	36.2	16.5	12.4	5.9	15.4
	여성	542	19.7	24.4	16.6	37.5	11.6	7.7	6.8	22.7
연령	65~75세	407	21.1	24.1	20.9	38.8	15.2	12.0	5.4	18.9
	76세 이상	627	20.9	27.0	17.9	35.6	13.1	8.6	7.0	19.5
지역	시	492	24.2	27.0	19.7	31.1	12.6	8.5	8.5	21.3
	군	542	18.1	24.7	18.5	42.1	15.1	11.3	4.4	17.3
가구	1인 가구	339	20.4	25.4	17.7	36.9	11.8	8.8	7.7	20.6
	부부	572	22.2	26.0	20.8	38.3	14.7	10.3	5.8	18.4
	본인+자녀	88	15.9	25.0	14.8	25.0	18.2	14.8	8.0	20.5
	부(모)+본인	16	18.8	31.3	25.0	25.0	12.5	6.3	0.0	18.8
	기타	18	16.7	27.8	5.6	55.6	11.1	0.0	0.0	16.7

① 청소, ② 식사제공 횟수, ③ 식사 메뉴·식단, ④ 요리·음식 담당 역할, ⑤ 실시 프로그램,

⑥ 경로당 회비, ⑦ 기타, ⑧ 없음

주: 최대 3개 중복응답

▶ 도내 시군별 경로당 이용 어르신의 [관리] 영역 개선 필요사항으로
 ‘요리·음식 담당역할’은 태백시(84.4%), ‘식사메뉴·식단’은 고성군(62.5%)이 가장 높아

18개 시군별 경로당 이용 어르신의 불편한 관리사항 및 개선사항을 조사한 결과, ‘요리·음식 담당 역할’은 태백시(84.4%)에서 가장 높게 나타났다. 다음으로 속초시(78.1%), 정선군(77.9%)에서 ‘요리·음식 담당 역할’에 대한 불편함이 높게 확인됐다. 또한 ‘식사제공 횟수’ 개선요청은 고성군(62.5%) > 속초시(53.1%) > 정선군(42.6%) 등 순으로 높은 비율을 보였다. 경로당 이용 어르신의 [관리] 영역 불편함 및 개선 필요사항 역시 시군별 차이가 확인됨에 따라 세부적인 개선방안 마련이 필요하다.

〈표 4-20〉 강원 시군별 경로당 이용자의 불편한 관리사항 및 개선 필요사항

단위: 명, %

구분	계	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧
강원	1,034	21.0	25.8	19.1	36.8	13.9	10.0	6.4	19.2
춘천시	108	16.7	20.4	3.7	9.3	8.3	4.6	8.3	38.0
원주시	104	19.2	40.4	29.8	27.9	13.5	8.7	8.7	9.6
강릉시	108	31.5	18.5	23.1	15.7	12.0	16.7	5.6	37.0
동해시	38	15.8	13.2	28.9	42.1	13.2	0.0	34.2	2.6
태백시	32	18.8	37.5	21.9	84.4	25.0	18.8	3.1	0.0
속초시	32	40.6	53.1	25.0	78.1	15.6	9.4	0.0	0.0
삼척시	70	31.4	21.4	15.7	41.4	11.4	1.4	5.7	18.6
홍천군	68	7.4	27.9	29.4	11.8	19.1	11.8	8.8	23.5
횡성군	70	30.0	30.0	18.6	62.9	12.9	12.9	2.9	0.0
영월군	74	43.2	9.5	16.2	54.1	5.4	0.0	2.7	23.0
평창군	69	20.3	10.1	5.8	60.9	27.5	31.9	0.0	4.3
정선군	68	8.8	42.6	23.5	77.9	20.6	16.2	0.0	1.5
철원군	32	6.3	34.4	6.3	9.4	12.5	3.1	12.5	34.4
화천군	30	0.0	20.0	6.7	26.7	13.3	10.0	0.0	36.7
양구군	30	20.0	26.7	36.7	20.0	16.7	13.3	6.7	13.3
인제군	37	8.1	0.0	8.1	2.7	5.4	2.7	18.9	62.2
고성군	32	25.0	62.5	34.4	31.3	12.5	3.1	0.0	0.0
양양군	32	3.1	18.8	18.8	40.6	12.5	3.1	3.1	25.0

① 청소, ② 식사제공 횟수, ③ 식사 메뉴·식단, ④ 요리·음식 담당 역할, ⑤ 실시 프로그램, ⑥ 경로당 회비, ⑦ 기타, ⑧ 없음
 주: 최대 3개 중복응답

- ▶ 경로당 이용 어르신 10명 중 7명(73.3%)은 ‘대인관계’와 ‘여가’목적으로 경로당 이용
- ▶ ‘마땅히 갈 곳이 없어서’13.7%, ‘식사해결 목적’5.1%로 나타나

도내 경로당 이용 어르신의 이용목적은 ‘친구와의 만남·대화를 위해서’(42.9%) > ‘여가문화 프로그램·놀이·취미활동 등을 즐기기 위해서’(30.4%) 순으로 높게 나타났다. 즉, 이용 어르신 10명 중 7명(73.3%)은 ‘대인관계’와 ‘여가’ 목적으로 경로당을 이용하고 있는 것이다. 한편 13.7%는 ‘마땅히 갈 곳이 없어서’ 경로당을 방문하는 것으로 조사됐으며 ‘식사해결 목적’으로 경로당 이용 비율은 100명 중 5명인 5.1%로 나타났다. 영역별로 살펴보면 ‘문화 프로그램·놀이·취미활동 등을 즐기기 위해서’는 65세~75세가 37.1%로 가장 높다. 그리고 ‘마땅히 갈 곳이 없어서’는 부(모)+본인 가구가 25.0%로 가장 높고(기타 제외), 시(16.6%)와 군지역(10.6%)에서도 차이를 보이고 있다. 이러한 결과는 경로당이 어르신들 간의 네트워크 형성 및 여가활동 뿐만 아니라 지역사회 취약계층의 식사, 안부 등 돌봄의 기능을 수행하는 공간임을 보여주는 것으로 해석할 수 있다. 또한 경로당 활성화를 위한 다양한 여가문화 프로그램 확대 역시 필요하다.

〈표 4-21〉 강원 경로당 이용자의 이용목적

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
전체			42.9	30.4	6.1	5.1	13.7	1.7
성별	남성	492	42.1	30.9	7.5	3.5	14.4	1.6
	여성	542	43.7	29.9	4.8	6.6	13.1	1.8
연령	65~75세	407	37.6	37.1	6.9	4.9	11.8	1.7
	76세 이상	627	46.4	26.0	5.6	5.3	15.0	1.8
지역	시	492	45.5	29.9	5.5	6.3	10.6	2.2
	군	542	40.6	30.8	6.6	4.1	16.6	1.3
가구	1인 가구	339	46.6	24.8	5.0	6.8	15.6	1.2
	부부	572	39.7	34.6	6.8	4.4	12.8	1.7
	본인+자녀	88	47.7	26.1	5.7	2.3	13.6	4.5
	부(모)+본인	16	37.5	31.3	0.0	6.3	25.0	0.0
	기타	18	55.6	22.2	11.1	11.1	0.0	0.0

- ① 친구와의 만남·대화를 위해, ② 여가문화 프로그램·놀이·취미활동 등을 즐기기 위해서, ③ 자원봉사활동,
④ 식사를 해결하기 위해서, ⑤ 마땅히 갈 곳이 없어서, ⑥ 기타

- ▶ 응답자 10명 중 5명(45.1%)은 ‘인력부족’과 ‘일부 동료·회원만 이용’으로 인해
경로당 이용의 어려움을 겪는 것으로 나타나
- ▶ ‘인력부족’(26.5%) > ‘일부 동료·회원만 이용’(18.6%) > ‘동료·회원 불화’(12.2%) 등

경로당 이용 어르신들의 이용을 어렵게 만드는 요인으로는 ‘인력부족(도우미·자원봉사자 등)’(26.5%) > ‘일부 동료·회원만 이용’(18.6%) > ‘동료·회원 간 불화’(12.2%) 등 순으로 높게 나타났다. ‘인력부족(도우미·자원봉사자 등)’은 여성(27.9%), 65~75세(67.8%), 1인 가구(30.4%)(기타 제외) 집단이 높고, ‘일부 동료·회원만 이용’은 남성(20.1%), 76세 이상(18.7%), 군지역(20.7%), 부부 가구(20.6%) 집단이 높다. 이러한 결과는 앞서 [관리] 영역에서 언급된 ‘식사 준비’와 ‘청소’ 등에 대한 부담과 연결하여 해석할 수 있다. 성역할 고정관념으로 여성에게는 ‘식사 준비’에 관한 부담감이 남성보다 더 크게 작용하고 있다. 이는 식사 준비 도우미 부재 시 여성 이용자에게 ‘식사 준비’ 등에 관한 심리적·물리적 부담감이 작용하며 결국 경로당 이용을 어렵게 만드는 요인으로 작용하고 있는 것으로 해석할 수 있다.

〈표 4-22〉 강원 경로당 이용자의 이용 어려움

단위: 명, %

구분			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
전체			12.2	18.6	6.9	10.8	26.5	7.3	17.8
성별	남성	492	13.2	20.1	7.3	10.6	25.0	8.3	15.4
	여성	542	11.3	17.2	6.5	11.1	27.9	6.3	19.9
연령	65~75세	407	11.3	18.4	5.9	12.5	27.8	6.1	17.9
	76세 이상	627	12.8	18.7	7.5	9.7	25.7	8.0	17.7
지역	시	492	16.9	16.3	6.9	9.6	25.0	4.7	20.7
	군	542	7.9	20.7	6.8	12.0	27.9	9.6	15.1
가구	1인 가구	339	12.1	17.7	4.4	8.8	30.4	8.6	18.0
	부부	572	10.7	20.6	8.4	11.9	24.7	7.3	16.4
	본인+자녀	88	20.5	10.2	6.8	11.4	21.6	3.4	26.1
	부(모)+본인	16	18.8	6.3	12.5	18.8	25.0	0.0	18.8
	기타	18	16.7	16.7	0.0	5.6	38.9	5.6	16.7

① 동료·회원 간 불화, ② 일부 동료·회원만 이용, ③ 경로당 임원의 역할 과중, ④ 프로그램 부족,
⑤ 인력부족(도우미, 자원봉사자 등), ⑥ 경로당 거리가 멀어서, ⑦ 기타

▶ 시군별 경로당 이용 어려움 요인으로 '인력부족'은 정선군(57.4%), '일부 동료·회원만 이용'은 횡성군(37.1), '동료·회원 간 불화'는 강릉시(28.7%)가 가장 높아

강원 경로당 이용 어르신들의 이용 어려움은 시군별 차이를 보이고 있다. 경로당 이용 어르신들의 이용 어려움으로 가장 높은 비율을 차지한 '인력부족(도우미·자원봉사자 등)'은 정선군(57.4%), 양구군(46.7%), 태백시와 속초시(각각 43.8%)가 높게 나타났다. 경로당 운영 활성화를 위해서는 전체적인 차원에서 고려가 되어야 하지만 시군에 따라 경로당 이용에 걸림돌이 되는 요인 중 높은 비중을 차지하는 항목에 대하여 좀 더 주의 깊게 살펴볼 필요가 있다.

〈표 4-23〉 강원 시군별 경로당 이용자의 이용 어려움

단위: 명, %

구분	계	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦
강원	1,034	12.2	18.6	6.9	10.8	26.5	7.3	17.8
춘천시	108	7.4	10.2	4.6	9.3	30.6	5.6	32.4
원주시	104	20.2	20.2	5.8	9.6	24.0	5.8	14.4
강릉시	108	28.7	18.5	6.5	5.6	17.6	1.9	21.3
동해시	38	13.2	10.5	21.1	7.9	5.3	7.9	34.2
태백시	32	9.4	9.4	6.3	25.0	43.8	6.3	0.0
속초시	32	15.6	21.9	6.3	3.1	43.8	0.0	9.4
삼척시	70	14.3	20.0	5.7	12.9	22.9	5.7	18.6
홍천군	68	25.0	32.4	5.9	2.9	4.4	10.3	19.1
횡성군	70	2.9	37.1	11.4	15.7	25.7	5.7	1.4
영월군	74	5.4	4.1	6.8	21.6	41.9	13.5	6.8
평창군	69	0.0	33.3	10.1	5.8	24.6	20.3	5.8
정선군	68	7.4	10.3	4.4	11.8	57.4	4.4	4.4
철원군	32	0.0	25.0	3.1	28.1	12.5	3.1	28.1
화천군	30	10.0	20.0	3.3	0.0	16.7	10.0	40.0
양구군	30	10.0	13.3	6.7	20.0	46.7	3.3	0.0
인제군	37	5.4	5.4	0.0	2.7	18.9	10.8	56.8
고성군	32	15.6	25.0	15.6	9.4	25.0	9.4	0.0
양양군	32	6.3	9.4	3.1	15.6	15.6	6.3	43.8

① 동료·회원 간 불화, ② 일부 동료·회원만 이용, ③ 경로당 임원의 역할 과중, ④ 프로그램 부족, ⑤ 인력부족(도우미, 자원봉사자 등), ⑥ 경로당 거리가 멀어서, ⑦ 기타

- ▶ 응답자 73.7%는 주로 경로당에서 ‘대인관계’와 ‘프로그램’ 등에 참여하고 있어
- ▶ ‘동료·친구와의 대화’(42.1%) > ‘경로당 프로그램 참여’(31.6%) > ‘화투’(14.1%) 등

강원 경로당 이용 어르신의 주된 여가활동은 ‘동료·친구와의 대화’가 42.1%로 가장 높다. 다음으로 ‘경로당 프로그램 참여’가 31.6%, ‘화투 등’이 14.1% 등의 순으로 높게 나타났다. ‘동료·친구와의 대화’는 남성(46.5%), 76세 이상(43.7%), 시지역(42.5%), 본인+자녀(45.5%) 집단이, ‘경로당 프로그램 참여’는 여성(35.2%), 65~75세(34.2%), 시지역(33.7%), 부부 가구(33.2%)가 상대적으로 높다. 이러한 결과는 경로당 이용 어르신들에게는 지인들과의 관계와 프로그램 참여가 여가의 중심을 이루고 있다고 볼 수 있다. 경로당에서 동료·친구와의 대화를 통해 관계망을 형성하고, 프로그램 참여를 통해 건강 유지와 배움으로 여가를 활용함으로써 자기 개발이 이루어지고 있음을 알 수 있다. 또한 일부 이용자는 무료한 시간을 보내기 위해 TV 시청 등으로 시간을 보내는 경우도 확인되었다.

〈표 4-24〉 강원 경로당 이용자의 주된 여가활동

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	⑥	
전체			42.1	31.6	4.4	6.2	14.1	1.6
성별	남성	492	46.5	27.6	6.1	6.9	11.6	1.2
	여성	542	38.0	35.2	2.8	5.5	16.4	2.0
연령	65~75세	407	39.6	34.2	4.4	5.7	14.7	1.5
	76세 이상	627	43.7	30.0	4.3	6.5	13.7	1.8
지역	시	492	42.5	33.7	4.3	5.1	12.8	1.6
	군	542	41.7	29.7	4.4	7.2	15.3	1.7
가구	1인 가구	339	40.7	30.4	2.9	5.9	17.4	2.7
	부부	572	42.0	33.2	5.1	6.3	12.4	1.0
	본인+자녀	88	45.5	27.3	4.5	5.7	15.9	1.1
	부(모)+본인	16	43.8	31.3	12.5	6.3	0.0	6.3
	기타	18	55.6	27.8	0.0	5.6	11.1	0.0

① 동료·친구와의 대화, ② 경로당 프로그램 참여, ③ 텔레비전 시청, ④ 식사, ⑤ 화투 등, ⑥ 기타

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 5명은 ‘노인일자리사업 등 다른 활동’과 ‘적은 인원’으로 인해 순회프로그램 수강 시 어려움을 겪는 것으로 나타나
- ▶ ‘노인일자리사업 참여 등 다른 활동으로 바빠서’(24.7%) > ‘적은 인원’(22.6%) > ‘장소가 협소해서’(17.5%) > ‘흥미·관심있는 프로그램 부족’(13.3%) 등 순

강원 경로당 이용 어르신 10명 중 5명(47.3%)은 ‘노인일자리사업 참여 등 다른 활동으로 바빠서’, ‘적은 수강생 인원’으로 인해 순회프로그램 수강 시 어려움이 있는 것으로 나타났다. 다음으로 ‘경로당의 장소 협소’로 인한 순회프로그램 수강 어려움 응답은 17.5%로 조사됐다. 또한 ‘흥미와 관심있는 프로그램 부족’(13.3%)과 ‘프로그램이 단순하고 다양하지 못해서’(7.3%)에 대한 응답도 약 21%를 차지하고 있어 프로그램이 다양하게 제공되지 못하고 있음을 알 수 있다. 본 설문결과를 통해 노인일자리사업 참여자와 경로당 이용자는 중복되는 것으로 확인됐다. 즉, 노인일자리사업에 참여하는 경제적 상황이 비슷한 집단이 경로당을 이용하고 있는 것이다. 따라서 순회프로그램을 실시할 때, 노인일자리사업 시간(주로 오전대) 이후인 오후에 운영함으로써 경로당 이용 어르신의 프로그램 참여도를 높이는 방안이 필요하다.

〈표 4-25〉 강원 경로당 이용자의 순회프로그램 수강 시 어려움

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	⑥	
전체		13.3	22.6	17.5	7.3	24.7	14.6	
성별	남성	492	14.8	23.6	18.7	7.1	24.0	11.8
	여성	542	12.0	21.8	16.4	7.4	25.3	17.2
연령	65~75세	407	17.0	25.3	17.0	7.9	20.6	12.3
	76세 이상	627	11.0	20.9	17.9	6.9	27.3	16.1
지역	시	492	13.0	19.7	19.5	8.1	19.7	19.9
	군	542	13.7	25.3	15.7	6.5	29.2	9.8
가구	1인 가구	339	13.0	21.8	18.3	4.7	24.5	17.7
	부부	572	13.1	24.8	17.0	8.2	24.8	12.1
	본인+자녀	88	19.3	15.9	13.6	11.4	20.5	19.3
	부(모)+본인	16	12.5	6.3	31.3	6.3	31.3	12.5
	기타	18	0.0	16.7	27.8	5.6	33.3	16.7

① 흥미와 관심 있는 프로그램 부족, ② 적은 인원, ③ 장소가 협소해서,

④ 프로그램이 단순하고 다양하지 못해서, ⑤ 노인일자리사업 참여 등 다른 활동으로 바빠서, ⑥ 기타

- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 약 9명(85.4%)은 ‘주 1~2회’ 순회프로그램 실시를 선호하는 것으로 나타나(‘주 2회’ 55.5%, ‘주 1회’ 29.9%)
- ▶ 경로당 이용 어르신의 순회프로그램에 대한 높은 수요에 대한 대응 필요

순회프로그램 적정 횟수에 대한 응답은 ‘주 2회’가 55.5%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 ‘주 1회’가 29.9%로 나타나 경로당 이용자의 약 85%가 ‘주 1~2회’ 순회프로그램 실시를 선호하는 것으로 확인됐다. 경로당 순회프로그램 적정 횟수에 대해서는 영역별로는 큰 차이를 보이고 있지 않으나 ‘주 2회’ 선호는 시지역이 59.3%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 65~75세가 58.0%, 여성이 57.6% 등의 순이다(기타 제외). ‘주 1회’ 순회프로그램 실시에 대한 선호는 남성이 32.5%로 가장 높고, 다음으로 ‘76세 이상’이 32.2%, ‘본인+자녀’가 31.8%, ‘군지역’이 31.5% 등으로 나타났다. 2023년부터 강원특별자치도는 개소별 순회프로그램 운영비(강사비)를 연 10회에서 연 20회로 확대 지원하고 있다. 경로당 이용 어르신들의 순회프로그램 운영에 관한 높은 수요를 실증적으로 확인했다는 점에서 향후 내실있는 프로그램이 구성 및 운영되어야 할 것이다.

〈표 4-26〉 강원 경로당 이용자의 순회프로그램 적정 횟수

단위: 명, %

구분		주 1회	주 2회	격주 1회 / 월 2회	월 1회	기타	
전체		29.9	55.5	4.1	3.2	7.4	
성별	남성	492	32.5	53.3	4.3	3.7	6.3
	여성	542	27.5	57.6	3.9	2.8	8.3
연령	65~75세	407	26.3	58.0	4.7	4.7	6.4
	76세 이상	627	32.2	53.9	3.7	2.2	8.0
지역	시	492	28.0	59.3	3.3	0.8	8.5
	군	542	31.5	52.0	4.8	5.4	6.3
가구	1인 가구	339	31.0	55.8	3.5	2.4	7.4
	부부	572	29.2	55.8	4.2	3.8	7.0
	본인+자녀	88	31.8	52.3	5.7	1.1	9.1
	부(모)+본인	16	25.0	50.0	6.3	12.5	6.3
	기타	18	27.8	61.1	0.0	0.0	11.1

- ▶ 경로당 여가 프로그램 경험률 상위 5개 중 3개가 [건강운동] 영역
- ▶ 경로당 이용 어르신들의 향후 이용의향 프로그램 상위 5개 중 3개는 [건강관리]
- ▶ 도내 경로당 이용 어르신 10명 중 7명(74.7%)이 향후 '한방치료' 프로그램 희망

도내 경로당 이용 어르신의 여가 프로그램 수강 경험률을 조사한 결과, 상위 5개 중 3개가 [건강운동] 영역으로 조사됐다. 경험률 상위 5위 프로그램을 구체적으로 살펴보면, '체조·댄스 교실'이 51.4%로 가장 높다. 다음으로 '음악활동(노래교실 등)'(48.8%) > '요가·명상'(26.2%) > '건강검진(혈당·콜레스테롤 등 측정)'(24.8%) > '웃음교실'(19.7%) 등의 순으로 나타났다. 여가 프로그램 수강 경험 결과는 어르신들의 신체적 기능이 약화 됨에 따라 [건강운동]을 위한 관심이 높아지는 것을 보여주는 것이라고 할 수 있다.

경로당 여가 프로그램을 수강한 이용자를 토대로 여가 프로그램 이용 만족도를 살펴본 결과, 대부분의 이용 프로그램에 대해 약 93~99% '만족'하는 것으로 나타났다. 즉, 도내 경로당 순회프로그램 이용 어르신 10명 중 9명 이상이 프로그램에 대해 매우 만족하는 것으로 확인됐다. 표본수를 고려하여 여가 프로그램 경험률 상위 11개 프로그램을 대상으로 한정하여 통계분석한 결과로 이용 만족도가 가장 높은 프로그램은 '체조·댄스교실'(98.7%)이다. 다음으로 [여가활동] 영역의 '음악활동(노래교실 등)'(98.0%) > '미술활동'(97.4%) > 청소 등 자원봉사(96.9%) > 혈당·콜레스테롤 측정 등 건강검진(96.8%) 순으로 높게 나타났다.

경로당 이용 어르신들의 향후 이용 의향이 높은 프로그램은 [건강관리] 영역으로 나타났다. 정책수요가 높은 상위 5개 중 3개가 [건강관리] 영역으로 확인됐다. 구체적으로 살펴보면, [건강관리] 영역에서 '한방치료'가 74.7%로 가장 높고, 다음으로 '건강검진(혈당·콜레스테롤 등 측정)'(48.8%), '안마교실(물리치료 포함)'(46.4%) 순으로 높다. 한편 경험률이 높게 나타난 [건강운동]의 '체조·댄스 교실'(45.7%), [여가활동]의 '음악활동(노래교실 등)'(48.7%)에 관한 향후 이용 수요 역시 높게 나타났다. 경로당 이용 어르신의 향후 프로그램 이용 의향 결과를 토대로 어르신들이 좋아하는, 어르신들에게 친화적인 프로그램 확대가 필요하다.

〈표 4-27〉 강원 경로당 이용자의 [경로당 여가 프로그램] 영역 정책수요

단위: %, 순위

영역 번호	관리 번호	중분류	경험률			만족률			향후 이용의향률		
			비율	순위		비율	순위		비율	순위	
				영역	전체		영역	전체		영역	전체
1. 건강 운동	1	체조·댄스교실	51.4	1	1	98.7	1	1	45.7	1	5
	2	웃음교실	19.7	3	5	95.5	3	10	26.0	3	13
	3	요가·명상	26.2	2	3	96.6	2	6	27.3	2	10
	4	근력강화 운동(요가, 탁구 등)	10.1	4	12	-	-	-	17.4	4	18
2. 건강 관리	5	건강검진(혈당, 콜레스테롤 등 측정)	24.8	1	4	96.8	2	5	48.8	2	2
	6	한방치료	9.3	3	14	-	-	-	74.7	1	1
	7	안마교실(물리치료 포함)	17.4	2	7	96.5	3	7	46.4	3	4
3. 교육· 상담	8	정보화 교육	17.2	1	8	94.2	1	11	28.0	1	8
	9	인식개선 교육	3.8	4	19	-	-	-	10.6	4	22
	10	노인상담	7.8	3	16	-	-	-	20.4	2	15
	11	생활·안전교육	12.8	2	11	93.0	2	9	19.8	3	16
4. 여가 활동	12	음악활동(노래교실 등)	48.8	1	2	98.0	1	2	48.7	1	3
	13	바둑·장기교실	2.0	4	22	-	-	-	13.0	4	21
	14	미술활동	19.1	2	6	97.4	3	3	26.4	3	12
	15	문화·공연활동	9.5	3	13	-	-	-	28.0	2	8
5. 권익 증진	16	성교육	2.1	3	21	-	-	-	8.2	3	23
	17	소비자 피해예방 교육	7.8	2	16	-	-	-	19.5	2	17
	18	노인자살·학대예방 교육	13.7	1	10	93.9	1	8	22.4	1	14
6. 사회 참여	19	이·미용 서비스	5.0	2	18	-	-	-	35.1	1	7
	20	시설방문 위문공연	3.0	3	20	-	-	-	15.8	3	20
	21	자원봉사 활동(청소 등)	16.8	1	9	96.9	1	4	26.7	2	11
7. 공동 작업장	22	일거리 공동생산 활동 참여	9.0	1	15	-	-	-	16.2	1	19
(전체평균)			23			95.3			30.0		

주: 1) 만족률은 프로그램 이용자 응답에 한함

2) 중복응답

다. 면접조사 결과

1) 경로당 이용 불편사항

도내 경로당 이용 어르신 대상 만족도 설문조사 결과를 기반으로 정책수요 FGI를 하였다. 앞서 1절에서 어르신들은 이용자가 적을 경우, 경로당 이용을 어렵게 만든다고 응답하였다. 그 이유에 대해 FGI를 한 결과, 노래교실·요가 등 참여수업은 수강생과 강사 간의 상호작용이 필요하다는 점에서 수강생이 적을 경우 적극적인 참여를 해야한다는 어르신의 심리적 부담감이 크게 나타났다. 춘천 경로당 이용 어르신 인터뷰에서도 노래교실 등 수업진행 과정에서 강사는 수강생 대상 적극적인 참여 및 역할을 요구하는데 수강생이 적을 경우, 이에 대한 심리적 불편함, 위축 때문에 경로당 프로그램 참여 어려움에 영향을 미치는 것으로 확인됐다. 일정 인원 충족 시 순회프로그램을 개최하는 방안이 필요하다.

우리 경로당은 노래교실하니까 사람이 적을 때는 강사가 나보고 앞으로 나와서 노래부르라고 시켜요. 그러면 민망하죠.... 불편한거죠. 요가, 체조같은 운동은 체력적으로 힘드니까 듣는 사람 없어요. 우리 경로당은 노래교실 강사가 오고있죠.
〈춘천 ○○경로당 이용 어르신〉

또한 경로당 이용 어르신 상당수가 노인일자리사업에 참여하고 있는 것으로 나타났다. 즉, 경로당 이용자들의 경제적 상황·소득을 유추할 수 있다. 노인일자리사업이 주로 오전 시간대에 진행된다는 점에서 경로당 이용 어르신들은 오전 순회프로그램은 참여할 수 없는 것으로 확인됐다. 노인일자리사업 참여자를 고려하여 순회프로그램 개최시간을 오후대로 배치하는 것이 필요하다.

경로당 사람들 오전에는 노인일자리사업 참여하느라 일 마치면 점심식사때 와서 밥 먹고 오후 시간보내고 그러고 가요. 오전에는 경로당에 사람이 없어요. 사람없을 때 강사가 와서 교육하면 듣는 사람도 사람이 없으니 민망하고 선생님한테도 미안하니까.... 안듣게 되는거죠. 교육은 무조건 오후에 해야되요. 〈춘천 ○○경로당 이용 어르신〉

2) 경로당 이용자 확대 프로그램 수요

다음으로 경로당 이용 어르신들의 수요가 가장 높은 프로그램은 [건강관리] 영역으로 특히 한방순회진료 사업으로 조사됐다. 4개 시군 8개 경로당은 읍면리지역 경로당 6개소, 동지역 2개소 이용자를 대상으로 FGI하였다. 지역 간 이용자들의 한방순회진료 사업에 대한 정책요구도가 상이하게 나타났다. 도심지역(동지역) 아파트 내 경로당 이용 어르신의 경우, 지리적으로 경로당 인근에 한의원이 많다는 점에서 경로당 방문 한방순회진료 이용 필요성이 낮은 것으로 확인됐다. 반면 읍면리지역 경로당 이용 어르신들은 한의원을 가기 위해서는 교통수단, 시간소요 등의 문제로 경로당으로 찾아와서 진료받을 수 있다는 점에서 선호도가 상당히 높게 나타났다. 경로당 회장 인터뷰 대상자들로부터는 적극적인 홍보를 통해서 경로당 비회원들의 신규 방문에 대한 기대감도 확인할 수 있었다.

공중보건 한의사는 군대 대신해서 오는 젊은 의사잖아? 경험이 없는거네? 여기 주변에 한의원이 많아요. 골라서 갈 수 있는데 왜 경험없는 공중보건 한의사한테 진료를 받아? 여기 회원들은 많이 참여 안할거 같아. <춘천 ○○경로당 이용 어르신>

또한 공통적으로 경로당 회장 대상으로 홍보물에 대한 아쉬움이 조사되었다. 경로당은 회원들 간 친목도모, 여가문화활동 외에도 정보공유가 이루어지는데 어르신들이 필요로하는 정보를 홍보물로는 확인할 수 없다는 점이다. 즉, 중앙정부 및 각종 기관으로부터 경로당에 책자 형태의 홍보물이 상당히 많이 오고 있음에도 불구하고 낮은 가시성으로 활용도가 떨어진다는 점이 아쉬움으로 조사됐다. 경로당 회원들은 회장에게 주로 요양등급 신청방법, 근로장려금, 요양병원과 요양원 차이 등을 주로 문의하는 것으로 확인됐다. 이같은 문의에 경로당 회장은 인지하는 정보에 한해서는 정책 등을 자율적으로 공유하거나 행정복지센터 등으로 안내하는 것으로 확인됐다. 경로당 현장탐장에서 일상생활에 필요한 생활정보 등이 브로셔 형태로 냉장고에 부착되어 있고 이용 회원들이 자주 열람하는 것으로 확인됐다. 경로당 회장 중심 정보공유 필요성과 주요정책 소개를 가시성 있는 브로셔 형태로 전달하는 방안을 고려해 볼 수 있다.

경로당에 홍보물이 이렇게 많이 오는데.... 다 쓸모가 없어.. 노인일자리사업 소개책자, 신문 등 동일한 책자가 몇권씩 배달되는데 아무도 안봐. 여기 그대로 있다가 다 버린다고.. 이렇게 두꺼운 책자를 누가 읽고 있겠어.. 차라리 정말 필요한 정책을 보기 좋게 간단하게 정리해서 냉장고에 부착하면 오며가며 회원들이 본다고.. 또 나한테 요양등급은 어떻게 신청하는거나, 수당은 어떻게 받는거나 물어보면 나도 책자를 주면 되는거지. 지금은 뭘 물어보면 아는건 대답하고 모르는건 행정복지센터에 가라고 말했지. <태백 ○○경로당 이용 어르신>

3) 경로당 시설·설비, 비품, 관리사항 정책수요

경로당 이용 어르신들은 대부분 경로당 시설·설비, 비품, 관리사항에 대해 만족하는 것으로 나타났다. 앞서 만족도 조사결과를 근거로 확인한 결과, 화장실의 경우, 미끄러울 수 있어 안전바 의무 설치를 제안하였다. 신축 경로당은 대부분 변기와 세면대에 안전바가 설치되어 있었으나 건축연도가 10년 이상 된 경로당은 대부분 안전바가 미설치되어 있었다. 특히 화장실 내 문턱 제거를 요청하였다. 또한 경로당 내부 안전바 설치 필요성의 경우, 어르신 모두 화장실은 필요한 반면 내부 안전바 설치까지는 불필요한 것으로 확인됐다. 내부에서 안전바가 필요한 건강 정도는 여가문화생활 기능을 담당하는 경로당이 아닌 재가요양시설을 이용해야 함을 강조했다.

화장실에는 물이 있어서 미끄러워서 무조건 안전바가 있어야되요. 근데 경로당 내부에서 안전바가 있어야 된다? 그 정도로 몸이 불편하면 요양원 가야죠.... 전문적으로 담당하는 사람 있는 곳에서 생활해야지.. 경로당 다른 회원들이 불편하다고.... <홍천 ○○경로당 이용 어르신>

다음으로 경로당 현장탐방 결과, 경로당 이용 어르신 모두가 입식 생활을 하는 것으로 확인됐다. 프로그램, 식사 시간이 아닌 일상생활 속에서 어르신들은 소파, 식탁의자 등에 앉아 있었다. 이용 회원 대비 소파, 식탁의자 추가 필요성이 확인되었지만 경로당 공간 협소 등의 이유로 몇몇 경로당은 플라스틱 간이의자를 자체구입하여 사용하고

있는 것으로 조사됐다. 홍천군의 경우, 경로당 홍천군지회에서 수요조사를 통해 입식문화 정착을 위해 간이의자를 구입·지급한 것으로 확인됐다. 인터뷰 대상자들은 의자와 식탁에 한해 플라스틱으로 가볍고 공간 문제로 인해 접거나 위로 겹쳐 올릴 수 있는 제품을 선호하였다. 나아가 유니버설 디자인으로 모서리가 없고 팔걸이가 있으며, 어르신 친화 높이의 제품을 요구하였다.

한편 대부분의 도내 시군에서는 노인일자리사업으로 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’을 추진하고 있다. 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 참여자 대상 인터뷰를 실시한 결과, 대체로 월 30시간 공익형 노인일자리사업으로 참여하고 있지만 동일한 사업유형 중에서도 노동강도가 크기 때문에 지원자가 없다는 점, 근무 총 시간이 월 30시간을 초과한다는 점을 문제제기하였다. 이에 몇몇 시군에서는 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’을 공익형이 아닌 사회서비스형(월 60시간) 노인일자리사업 유형으로 전환하여 실시하고 있음을 대안으로 제시하였다. 또는 공익형 노인일자리사업 중 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’에 한해 단가인상 방안도 제시하였다. 기타 건의사항으로는 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 참여자의 교차근무, 경로당 자율결정 필요성을 제시하였다. 회원이 많은 일부 지역 경로당의 경우, 1개 경로당에 급식지원 ‘도우미 사업’ 참여자가 3명이 배치되어 있는데 전원 동일한 근무시간을 규정하고 있어 경로당별 상황에 맞게 유연화 필요성이 대두되었다.

경로당 회장이 부탁해서 올해부터 경로당 도우미 사업을 하고 있어요. 근데 내년부터는 안하려고요. 체력적으로 너무 힘들어요. 매번 반찬 뭐해야 하나 고민하고 밥 준비하고 회원들 맛있게 먹나.. 눈치보고.. 음식준비하고 준비하고 뒷정리까지 다하면 3시간 더 걸려요. 그러려니 하고 일하고 있어요... <태백 ○○경로당 이용 어르신>

공원가서 쓰레기 줍는게 낫지 스트레스 받으면서 이렇게 일하나 싫어요. 일단은 신청한거니까 식사준비하는건데.. 식사준비 때문에 다른 일은 아무것도 못해... 똑같이 한달에 30시간 일하는데 너무 힘들어 경로당 행복도우미한테 수당을 더 주면 모를까.. <사례D, 춘천 ○○경로당 이용 어르신>

경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자 대부분은 해당 경로당 회원으로 확인됐다. 이는 같은 경로당 회원 중에서 식사준비 담당자가 배정되어 있고 이들은 노인일자리사업 참여자로 약 월 27만원(공익형) 또는 약 월 71만원(사회서비스형)을 받는 임금근로자로 인식되고 있다. 따라서 모든 식사준비와 식사 과정에서 과도한 역할요구로 갈등이 심한 것으로 조사됐다. 도내 18개 시군 경로당 담당부서 대상 경로당 급식지원 '도우미 사업' 추진현황을 조사하였다. 2023년 정선을 제외한 17개 시군이 노인일자리사업(공익형·사회서비스형)으로 경로당 급식지원 '도우미 사업'을 추진하고 있었다. 사업담당자들의 요구사항으로는 18개 모두 경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자와 미참여자 간 갈등, 민원발생이 지속 제기되고 있고 일부 지역은 사업참여자를 모집하는데 어려움이 있음을 호소했다. 정선군 역시 이와 같은 민원으로 경로당 급식지원 '도우미 사업'을 중단한 것으로 파악됐다.

경로당 일자리사업 참여자와 미참여자간 갈등 때문에 후임자를 찾을 수가 없어요. 노인일자리사업으로 인건비를 받으니까 사업에 참여하지 않는 어르신들이 '물 떠와라. 손가락 가져달라' 이런 요청이 굉장히 많아요. 경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자들이 마치 시녀, 회원 간의 갑과 을 관계가 되어 버리니까 그만두는 경우가 많아요. 채용이 어려우니까 다른 경로당 회원을 모셔오면, 분위기가 다르니까 적응하지 못하고 나가고..... 갈등이 심해요.... <화천군청 경로당 담당공무원>

경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자의 정책수요로 영양관리 식단표 제공 필요성이 확인되었다. 한정된 예산으로 경로당 이용 회원들의 건강(만성질환·섭식장애 등)을 고려하여 양질의 식단 구성이 늘 고민인 것으로 조사됐다. 태백 경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자의 경우, 식단구성을 몇일 동안 고민하는 것으로 인터뷰하였다. 한편 홍천군의 경우, 홍천군보건소 월간식단표를 경로당 회장 대상 메일발송 또는 직접 전달하는 것으로 확인됐다. 경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자는 식단표 제공이 동일한 식단을 구성할 수는 없지만 영양사가 준비한 식단표가 영양관리 및 메뉴구성에 참고할 수 있어 만족도가 상당히 높았다. 경로당이 단순히 문화여가활동 및 친목도모 공간을 넘어서 지역사회 어르신의 건강관리·지역돌봄 공간으로 기능 강화가 필요하다.

이에 현재 추진하고 있는 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 사업과 더불어 만성질환자 영양관리 식단표 제공을 고려해 볼 수 있다.

홍천군보건소에서 이렇게 월간 식단표를 경로당에 갖다줘요. 식재료가 다르니까
같은 수는 없지만 참고는 많이 되죠.. 식단표를 자주 봐요.. 어르신들 식사반응을
살피게 되니까 고민 많이 하죠.... <홍천 ○○경로당 이용 어르신>

4) 기타

특정 지역 경로당은 순회프로그램을 신청하지 않은 것으로 조사됐다. 해당 경로당 이용 회원의 고령화, 노인일자리사업 참여로 순회프로그램 수요가 없기 때문이다. 즉, 체력 문제로 인해 체조·운동 기피, 적극적인 참여가 필요한 노래교실, 웃음교실에 대한 선호도가 낮게 나타났다. 하지만 해당 경로당은 코로나19 발생 이전까지 퇴직공무원 자원봉사로 글쓰기 교실을 운영하였고 7~8명 참여회원의 만족도는 상당히 높았던 것으로 조사됐다. 인터뷰 대상 경로당 회원들은 글쓰기 교실에 대한 수요가 여전히 높았으며 순회프로그램의 특정 교육 지원이 아닌 글쓰기 교실 자원봉사자에 대한 지원을 요청하였다. 경로당 이용자 맞춤형교육 지원을 위해 다양한 방안마련이 요구된다.

우리 경로당은 순회프로그램 신청 안했어요. 듣고 싶은 교육이 없어요. 몸이 힘들어서 운동, 노래교실은 못해요. 여기 운동기구 기부받았는데 공간만 차지하지 아무도 안해요. 코로나 이전에 퇴직공무원이 자원봉사로 한글을 가르쳐줬어요. 동화책 따라쓰고 읽고.... 그때 재밌었죠. 보통 7~8명 참여했는데 코로나 발생하면서 경로당에 올 수 없으니까 수업이 없어졌죠. 지금도 다시 하고 싶은데 돈을 못주니까 미안해서.... 이분을 조금이라도 지원해주면 다시 글쓰기 교실 하고 싶어요.... <태백 ○○경로당 이용 어르신>

〈표 4-28〉 강원 경로당 이용자 정책수요 FGI 결과

구분	정책수요
1. 경로당 이용 불편사항	<ul style="list-style-type: none"> • 순회프로그램 적은 수강생은 참여자 위축 및 심리적 불편함 → 일정 인원 충족 시 순회프로그램 개최 필요 • 노인일자리사업 참여자=경로당 이용자 경제적 상황 비슷 • 노인일자리사업 참여 고려 → 순회프로그램 오후시간 배치 필요
2. 경로당 기존·신규 이용자 확대 프로그램 수요	<ul style="list-style-type: none"> • 한방순회진료 <ul style="list-style-type: none"> - 도심지역에 있는 춘천시 우미린경로당: 주변 한의원 이용 선호 - 읍면리 지역 경로당: 경로당 방문횟수 ↑, 신규회원 유지 ↑ 기대 • 강원 노인복지정책(노하우) 책자 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 회장 대상 정보문의 많음: 영양등급·근로장려금 신청방법, 영양병원·요양원 등 - 강원 노인복지정책 책자 발행 → 벽+냉장고 부착 + 경로당 회장 월례회의 등에서 내용공유 필요
3. 경로당 시설·설비, 비품, 관리사항 정책제안	<ul style="list-style-type: none"> • 시설·설비 <ul style="list-style-type: none"> - 안전바: 화장실 설치 필요+문턱 등 유니버설디자인 적용 - 경로당 내 안전바는 필요 없다는 반응(필요 시 영양원 가야.) • 비품 <ul style="list-style-type: none"> - 간이의자 보급 시급(자체구입 ↑, 홍천은 군단위에서 보급) - 현관문 번호키 도어락: 도난문제 반대↑ - 화장실 남성용 소변기 설치: 청소문제 반대↑ • 관리 <ul style="list-style-type: none"> - 행복도우미: 대체로 공익형 노인일자리사업 참여(월 10일, 3시간씩, 27만원), 공익형 일자리사업 중 노동강도 ↑+대체로 3시간 초과근무, 사업 참여자와 일반회원 간 갈등 빈번 → 신청자 적음 - 참고: 23년부터 홍천군 사회서비스형 노인일자리사업(월 20일, 3시간씩) 추진 - 요청사항: ① 공익형 유형, 단가 ↑, ② 교차근무 가능하도록(2명 이상 근무 시, 근무요일 자율결정 필요), ③ 사회서비스형 권고 필요(홍천군: 사회서비스형+공익형 병행) - 식단표: 홍천군 보건진료소 → 대한노인회 홍천군지회 배부, 음식준비 도움↑
4. 기타	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당광역지원센터 요청사항: 순회프로그램 진행 시 경로당 희망교육 지원 필요 - 예시) 태백시 샘터경로당의 경우, 자원봉사자 재능기부로 문해프로그램 진행, 순회프로그램 미신청

3. 관련업무 종사자 정책수요 조사

가. 설문조사 응답자 특성

강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 설문조사는 경로당 18개 시군지회 및 광역지원센터 종사자 60명 대상으로 진행하였다. 경로당 관련업무 종사자 설문조사 참여자의 인구학적 특성을 살펴보면 <표 4-29>와 같다. 설문 참여자의 소속 부서는 18개 시군지회의 경로부가 29명(48.3%)로 가장 많았다. 다음으로 총무부 14명(23.3%) > 사무국 11명(18.3%) > 광역지원센터 6명(10.0%) 순으로 높게 나타났다. 직급은 순회프로그램 관리자 29명(48.3%) > 총무부장 14명(23.3%) > 사무국장 11명(18.3%) > 대리 2명(3.3%) > 사무처장 1명(1.7%), 센터장 1명(1.7%), 실장 1명(1.7%), 팀장 1명(1.7%)이 참여했다.

강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 설문조사 참여자의 성별 분류는 남성 15명(25.0%), 여성 45명(75.0%)이다. 연령대는 31~40세 6명(10.0%), 41~50세 15명(25.0%), 51~60세 24명(40.0%), 61~70세 15명(25.0%), 70세 이상 0명(0.0%)으로 나타났다. 재임기간의 경우, 1년 미만 7명(11.7%), 1~2년 3명(5.0%), 3~5년 9명(15.0%), 6~10년 22명(36.7%), 11년 이상 19명(31.7%)으로 조사됐다. 지역 대분류는 시지역 경로당 종사자 27명(45.0%), 군지역 33명(55.0%)이다. 지역 소분류는 춘천시 9명(15.0%), 원주시 3명(5.0%), 강릉시 3명(5.0%), 동해시 3명(5.0%), 태백시 3명(5.0%), 속초시 3명(5.0%), 삼척시 3명(5.0%), 홍천군 3명(5.0%), 횡성군 3명(5.0%), 영월군 3명(5.0%), 평창군 3명(5.0%), 정선군 3명(5.0%), 철원군 3명(5.0%), 화천군 3명(5.0%), 양구군 3명(5.0%), 인제군 3명(5%), 고성군 3명(5.0%), 양양군 3명(5.0%)으로 나타났다.

〈표 4-29〉 강원 경로당 관련업무 종사자의 인구학적 특성

단위: 명, %

구분		인원	비율
전체		60	100.0
성별	남성	15	25.0
	여성	45	75.0
연령	21~30세	0	0.0
	31~40세	6	10.0
	41~50세	15	25.0
	51~60세	24	40.0
	61~70세	15	25.0
	70세 이상	0	0.0
부서	광역지원센터	6	10.0
	경로부	29	48.3
	사무국	11	18.3
	총무부	14	23.3
직급	대리	2	3.3
	사무국장	11	18.3
	사무처장	1	1.7
	센터장	1	1.7
	순회프로그램 관리자	29	48.3
	실장	1	1.7
	총무부장	14	23.3
	팀장	1	1.7
재임기간	1년 미만	7	11.7
	1~2년	3	5.0
	3~5년	9	15.0
	6~10년	22	36.7
	11년 이상	19	31.7
지역	시	27	45.0
	군	33	55.0

나. 설문조사 결과

- ▶ 도내 경로당 종사자 10명 중 약 8명(83.4%)은 여가활동 프로그램 ‘만족’ 응답
- ▶ 도내 경로당 종사자의 여가활동 프로그램 만족도 ‘시지역’(92.6%) > ‘군지역’(75.7%)

강원 경로당 관련업무 종사자의 여가 프로그램에 대한 ‘만족(약간 만족/매우 만족)’은 83.4%로 나타났으며, ‘만족하지 않음(별로 만족하지 않음, 전혀 만족하지 않음)’은 1.7%로 나타나 전반적으로 만족도가 높은 것으로 나타났다. 지역별로 살펴보면, 시 지역은 92.6%로 나타나 경로당 종사자 10명 중 9명이 여가활동 프로그램에 ‘만족’하는 것으로 나타났으며, 군지역은 프로그램에 대한 ‘만족’이 75.7%로 나타나 경로당 종사자 10명 중 8명이 여가활동 프로그램에 ‘만족’하는 것으로 나타났다. 경로당 종사자의 여가활동 프로그램 만족도가 시지역이 군지역보다 높은 것은 경로당 접근성 등의 요인으로 강사 수급의 상대적 수월성, 다양한 프로그램의 제공 등과 관련이 있는 것으로 해석할 수 있다. 시 지역과 군 지역은 환경, 교통 등에 따라 경로당 접근성, 강사 수급, 프로그램에서 차이가 있을 수 있다. 따라서 경로당 여가활동 프로그램 활성화를 위해서는 지역의 특성을 고려하여 다양한 프로그램을 운영할 필요가 있다.

〈표 4-30〉 강원 경로당 종사자의 여가활동 프로그램 만족도

단위: 명, %

구분			전혀 만족하지 않음	별로 만족하지 않음	보통	약간 만족함	매우 만족함
전체			0.0	1.7	15.0	31.7	51.7
지역	시	27	0.0	0.0	7.4	40.7	51.9
	군	33	0.0	3.0	21.2	24.2	51.5

- ▶ 경로당 종사자의 프로그램 운영 개선사항: ‘장소 협소’(53.3%)
 > ‘좌식에서 입식으로 전환’(48.3%) > ‘적은 이용자 인원’(46.7%) 등
- ▶ 시지역은 ‘적은 이용자 인원’과 ‘장소가 협소해서’(각각 63.0%)가 가장 높은 반면,
 군지역은 ‘좌식에서 입식으로 전환’(51.5)이 가장 높아

경로당 종사자들을 대상으로 경로당 프로그램 운영 시 불편한 점 및 개선 필요사항을 조사한 결과, 전체에서 ‘장소가 협소해서’가 53.3%로 가장 높게 나타났다. 이러한 결과는 앞서 분석된 프로그램 만족도에서 가장 높은 만족도를 나타낸 건강운동 프로그램을 운영하기 위해서는 여러 인원이 함께 운동할 수 있는 공간의 필요성을 보여주는 것이라고 할 수 있다. 장소의 협소함 다음으로는 ‘좌식에서 입식으로 전환’ 48.3%, ‘적은 이용자 인원’이 46.7% 등의 순으로 나타났다. 지역별로 살펴보면 시 지역에서는 ‘적은 이용자 인원’과 ‘장소가 협소해서’가 각각 63.0%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 ‘좌식에서 입식으로 전환’이 44.4%로 나타났다. 군 지역에서는 ‘좌식에서 입식으로 전환’이 51.5%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 ‘장소가 협소해서’가 45.5%로 나타났다. 프로그램 운영 개선사항은 지역에 따라 차이를 보이고 있으므로 지역적 특성을 고려한 정책적 방안이 마련되어야 한다.

〈표 4-31〉 강원 경로당 종사자의 프로그램 운영 개선 필요사항

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	
전체			30.0	20.0	48.3	46.7	53.3	25.0	23.3
지역	시	27	33.3	18.5	44.4	63.0	63.0	7.4	18.5
	군	33	27.3	21.2	51.5	33.3	45.5	39.4	27.3

① 이용자 흥미·관심(수요)을 반영한 프로그램 부족, ② 프로그램이 다양하지 못해서,
 ③ 좌식에서 입식으로 전환, ④ 적은 이용자 인원, ⑤ 장소가 협소해서, ⑥ 경로당 비품 노후화, ⑦ 기타
 주: 최대 3개 중복응답

- ▶ 기관연계 및 예산문제로 지원하지 못한 사업: [건강관리]가 가장 많아
- ▶ 강원 지역특성 반영 향후 필요한 사업: [건강관리]가 가장 많아

강원 지역특성을 반영한 경로당 향후 필요사업을 조사한 결과를 살펴보면, ‘기관연계 및 예산문제로 지원하지 못한 사업’과 ‘향후 필요한 사업’ 모두 [건강관리] 영역으로 조사됐다. 다음으로 [여가활동], [사회참여] 영역이 타영역보다 상대적으로 높은 것으로 나타났다. ‘기관연계 및 예산문제로 지원하지 못한 사업’과 ‘향후 필요한 사업’에서 세부 프로그램은 ‘한방진료’ 사업이 각각 61.7%와 71.7%로 가장 높은 비율을 보이고 있다.

구체적으로 살펴보면, ‘기관연계 및 예산문제로 지원하지 못한 경로당 사업’에서는 ‘한방진료’가 61.7%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 ‘안마교실(물리치료 포함)’ 46.7%, ‘이·미용 서비스’ 33.3%, ‘문화·공연 활동’ 31.7%, ‘건강검진(혈당·콜레스테롤 등 측정)’이 26.7% 등의 순으로 높다. 경로당의 ‘향후 필요사업’에서는 ‘한방진료’가 71.7%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 ‘안마교실(물리치료 포함)’과 ‘음악활동(노래교실 등)’이 각각 53.3%, ‘건강검진(혈당, 콜레스테롤 등 측정)’이 51.7%, ‘이·미용 서비스’가 46.7%의 순으로 나타났다.

종사자들이 제시했던 ‘기관연계 및 예산문제로 지원하지 못한 사업’과 ‘지역특성을 반영한 향후 필요한 사업’에서 가장 높게 나타난 ‘한방진료’(61.7%, 71.7%)는 앞서 살펴보았던 2023년 도내 경로당 이용자의 향후 이용 의향(74.1%)이 가장 높았던 프로그램이라는 것을 고려할 필요가 있다. ‘한방진료’는 경로당 이용자와 종사자의 수요가 일치한다는 점에서 프로그램 운영 확대의 중요성을 확인할 수 있다. 경로당은 지역사회 노인복지시설로서 다양한 복지시설의 참여 및 협조로 지역 어르신 돌봄기능을 수행할 수 있는 공간으로 중요하다고 볼 수 있다. 따라서 경로당 활성화를 위해 향후 추진할 사업에서는 이용자들의 수요와 종사자들이 제시했던 의견을 토대로 ‘한방진료’ 확대뿐만 아니라 [건강관리]와 [여가활동] 영역 등에서 공통적으로 나타나는 부분을 우선적으로 고려하여 지원을 할 수 있는 정책적 방안이 필요하다고 볼 수 있다.

〈표 4-32〉 강원 종사자의 지역특성 반영 경로당 향후 필요사업

단위: %, 순위

영역 번호	관리 번호	중분류	기관연계·예산문제로 지원하지 못한 사업			지역특성 반영 향후 필요사업		
			비율	순위		비율	순위	
				영역	전체		영역	전체
1. 건강 운동	1	체조·댄스교실	0.0	3	22	43.3	1	7
	2	웃음교실	0.0	3	22	43.3	1	7
	3	요가·명상	1.7	2	21	38.3	3	12
	4	근력강화 운동(요가, 탁구 등)	25.0	1	6	36.7	4	14
2. 건강 관리	5	건강검진(혈당, 콜레스테롤 등 측정)	26.7	3	5	51.7	3	4
	6	한방진료	61.7	1	1	71.7	1	1
	7	안마교실(물리치료 포함)	46.7	2	2	53.3	2	2
3. 교육· 상담	8	정보화 교육	10.0	4	15	43.3	1	7
	9	인식개선 교육	11.7	2	11	31.7	3	17
	10	노인상담	15.0	1	9	36.7	2	14
	11	생활·안전교육	11.7	2	12	30.0	4	18
4. 여가 활동	12	음악활동(노래교실 등)	3.3	4	20	53.3	1	2
	13	바둑·장기교실	11.7	3	11	16.7	4	23
	14	미술활동	20.0	2	8	28.3	3	20
	15	문화·공연활동	31.7	1	4	41.7	2	10
5. 권익 증진	16	성교육	10.0	1	15	25.0	3	21
	17	소비자 피해예방 교육	6.7	3	18	36.7	2	14
	18	노인자살·학대예방 교육	10.0	1	15	45.0	1	6
6. 사회 참여	19	이·미용 서비스	33.3	1	3	46.7	1	5
	20	시설방문 위문공연	23.3	2	7	20.0	3	22
	21	자원봉사 활동(청소 등)	5.0	3	19	38.3	2	12
7. 공동 작업장	22	일거리 공동생산 활동 참여	15.0	1	9	30.0	1	18
(전체평균)			17.1			39.3		

주: 1) 만족률은 프로그램 이용자 응답에 한함

2) 중복응답, 개수 제한 없음

다. 면접조사 결과

도내 18개 경로당 시군지회 종사자 대상 활성화 방안을 FGI 조사하였다. 그 결과, 크게 4가지 사항에 관한 정책수요를 파악하였다. 첫째, 지금까지 동해·삼척·영월 등 몇몇 시군에서 경로당 한방순회진료 사업을 실시하였는데 어르신들의 호응도가 상당히 좋았던 것으로 조사됐다. 수요가 높다는 점은 분명하지만 대부분의 경로당 시군지회가 보건소에 건강관리사업 추진을 제안한 적은 없는 것으로 확인됐다. 보건소가 지역건강사업 특히 치매예방 관련하여 먼저 제안이 있어서 추진된 경우가 대부분이었다. 향후 경로당광역지원센터가 주체가 되어 시군 내 보건소와 경로당 시군지회의 적극적인 교류 및 건강관리사업 추진을 적극 타진할 필요가 있다,

어르신들 경로당에 찾아와서 침 시술 한다하면 엄청 좋아하실거예요. 저희도 하고 싶죠. 근데 다른 프로그램처럼 일반 강사를 섭외하는게 아니잖아요. 의사가 해야되고.. 그리고 경로당에서 침술 같은 의료행위가 가능한지도 모르겠고.. <경로당 ○○시지회 경로부장>

코로나 전에 동해, 삼척, 영월 몇몇 지역에서 한방순회진료 사업을 했었어요. 반응 좋았던거 같아요. 좋았을 거예요. 보건소에서 경로당 어르신한테 치매검진 등 건강관리 프로그램 하겠다는데 좋죠. 근데 보건소에 경로당으로 와서 건강관리사업 해달라고 먼저 요청한 경우는 없었어요. <경로당 ○○군지회 경로부장>

한편 경로당 관련업무 종사자는 한방순회진료에 대해 어르신들의 수요는 높을 것인 반면 보건소 내 건강관리사업 종사자, 의사는 한정되어 있다는 점에서 경로당 선택 기준 마련을 강조하였다. 관련업무 종사자 인터뷰 대상자는 도내 경로당 중에서도 버스 횡수가 적고 한의원·보건소와 일정 거리가 떨어져있는 곳 등 선택 필요성을 제기하였다. 이들 지역을 대상으로 주기적으로 경로당 이용 어르신 대상 한방순회진료 사업을 진행한다면 해당지역 근처 어르신들의 경로당이 지역돌봄 공간으로 활성화될 것으로 기대하였다. 나아가 그동안 경로당을 이용하지 않았던 어르신들이 호응도 높은 친화 프로그램 진행으로 신규회원 가입 기제가 될 수 있다는 점을 강조하였다.

모든 경로당을 찾아가서 한방침술 사업은 할 수 없을 거고 결국은 경로당 선택을 해야하는 건데.. 그러면 교통이 안좋아서 한의원과 같은 병원을 갈 수 없는 지역으로 한정하는게 필요할거 같아요. 그리고 한방침술을 한번 맞는다고 효과가 있는건 아니잖아요. 2회 이상 주기적으로 방문치료하는게 필요할 거 같아요. <경로당 ○○시지회 경로부장>

둘째, 경로당 관련업무 종사자 역시 안전바 설치 필요성을 강조되었는데 화장실 외에도 경로당 출입구 및 계단에 안전바 설치를 제안하였다. 또한 경로당 회원들의 현관문 번호키 도어락 설치를 제안했다. 이는 기존 열쇠로 인해 경로당 관리자들의 번거로움을 해소하기 위한 개선안으로 제기되었다. 하지만 정작 경로당 회장 및 이용 어르신 FGI 결과에서 모든 경로당이 보안문제를 이유로 도어락 설치를 반대하였다. 경로당 이용 어르신과 종사자의 정책수요가 상이한 것으로 파악됐다.

셋째, 경로당 관련업무 종사자들은 경로당 비품 현대화로 거실 간이의자 보급 시급성을 강조하였다. 인터뷰 대상자 내용과 같이 일부 시군은 자체예산으로 식탁 및 의자 등을 이미 보급하였거나 앞으로 보급계획이 있는 것으로 조사됐다. 하지만 공간이 비좁은 경로당의 경우, 입식 생활을 위해 소파는 물론이고 식탁, 의자를 설치할 수 없는 것으로 확인됐다. 따라서 이런 문제를 해결하기 위해 플라스틱 간이의자, 접이식 간이의자를 배부할 필요가 있음을 강조하였다. 특히 고령친화적인 등받이, 쿠션, 높이 등을 고려할 필요가 있다.

지금 저희 지역에서도 경로당 활성화 사업으로 식탁이나 의자 보급을 계획하고 있어요. 어르신들 관절 때문에 방바닥에 앉는 경우 거의 없어요. 다 의자에 앉아주세요. 문제는 예산은 있는데 경로당에 식탁을 놓으면 다른 프로그램을 할 수가 없는 경로당이 꽤 많아요. 어르신들도 필요하다고 하는데 공간이 좁으니 결국 설치 못하는 거죠. <경로당 ○○군지회 경로부장>

넷째, 경로당 이용 활성화를 위한 어르신 친화프로그램으로 종사자들은 행정복지센터 간호사회복지사 연계 어르신 건강관리사업 추진, 시각장애인협회 연계 안마프로그램을 제안하였다. 하지만 강원도(2022) 「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」에서

조사된 바와 같이 행정복지센터 간호사회복지사의 건강관리사업, 의료행위는 중앙정부 차원의 명확한 지침 마련이 필요하다. 또한 시각장애인협회 연계 안마프로그램의 경우, 안마사 인력이 부족하다는 점에서 사업 확대 가능성이 없음을 조사하였다.

〈표 4-33〉 강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 FGI 결과

구분	답변
1. 한방순회진료 사업수요	<ul style="list-style-type: none"> • 그동안 경로당 이용자 어르신 욕구는 있었으나 자원연계 어려웠음 • 동해·삼척·영월 등 보건지소에서 한방순회진료 경험 있으며 어르신 호응도와 반응 좋았음 • 향후 경로당 한방치료 프로그램으로 진행된다면 어르신의 높은 수요와 함께 경로당 이용빈도를 향상 효과 기대 • 교통불편, 한의원 없는 외곽지역 경로당 • 일회성이 아닌 주기적 방문치료
2. 경로당 시설·설비 현대화 제안	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 입구·계단(2층 이상 위치 경로당) 안전바 설치 • 경로당 현관문 번호키 설치
3. 경로당 비품 현대화 제안	<ul style="list-style-type: none"> • 거실 간이의자 필요 - 지역별 경로당 현대화 사업으로 식탁·의자 보급 또는 계획 중 하지만 경로당 내 공간 차지로 인해 고민이 많음 • 소파부족으로 농사용 쿠션의자, 목욕탕 의자 높이 등받이 있는 의자를 자체 사용 중인 경로당 있음(춘천·동해·영월 등) <ul style="list-style-type: none"> - 등받이, 미끄럼 방지, 쿠션 등 고려 필요 - 의자 높이 조절은 위험 • 공기청정기 필터교환, 안마의자, 로봇청소기, 정수기 렌탈요금 등
4. 경로당 이용 활성화 어르신 친화프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 행정복지센터 간호사회복지사 연계 어르신 건강관리 사업 추진 • 안마 프로그램(시각장애인협회 연계)

4. 2019 · 2022년 경로당 순회프로그램 추진현황 분석

- ▶ 2019년 도내 시군 경로당 순회프로그램 운영은 [건강운동](47.2%) > [여가활동](38.7%) > [건강관리](4.7%) 등 순으로 많이 진행
- ▶ 2019년 전체 프로그램에서 ‘한방진료’ 비중은 0.9% 수준에 불과

18개 시군 경로당에서 추진했던 순회프로그램 내용을 살펴보기 위해, 코로나19 이전(2019년)과 이후(2020년)를 비교분석하였다. 경로당 18개 시군지회에서 추진한 순회프로그램과 타기관 연계·협력 프로그램 현황을 조사하였다. 2019년에 비해 2020년에는 자체 프로그램의 종류가 233건에서 215건으로 7.7% 감소하였고, 군지역보다 시지역에서의 감소폭이 크게 나타났다. 타기관 연계·협력 프로그램은 2019년 256건에서 2022년 247건으로 3.5% 소폭 감소한 것으로 나타났다.

2019년 강원 시군 경로당 자체 순회프로그램 추진현황을 영역별로 살펴보면, [건강운동] 영역이 47.2%(110건)로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 [여가활동](38.7%), [건강관리](4.7%) > [교육·상담](4.3%) > [사회참여](4.2%) > [권익증진](0.8%) 순으로 높게 나타났다. 구체적으로 자체추진 순회프로그램은 ‘체조·댄스 교실’이 24.9%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 ‘음악활동(노래교실 등)’(18.5%) > ‘미술활동’(16.7%) > ‘요가·명상’(12.0%) 등의 순으로 높게 나타났다.

2019년 시군 경로당 자체 순회프로그램 추진현황에서는 본 연구 설문조사에서 진행된 이용자의 향후 이용 의향·수요가 높게 나타난 [건강관리] 영역이 상대적으로 미비한 수준으로 나타났다. 특히 경로당 이용 어르신의 향후 이용 의향(74.7%)과 종사자의 향후 필요사업(71.7%)에서 가장 높게 나타난 ‘한방진료’ 프로그램은 전체에서 0.9%(2건)를 차지하는 것으로 나타났다. 향후 경로당 이용과 순회프로그램 활성화를 위해서는 경로당 이용자와 실질적인 행정 현장에 있는 종사자의 의견을 바탕으로 프로그램 개발하고 추진할 필요성이 있다.

〈표 4-34〉 강원 시군 경로당 자체추진 순회프로그램 추진현황(2019)

단위: 건, %

영역 번호	관리 번호	종분류	전체		시지역		군지역	
			건	비율	건	비율	건	비율
1. 건강 운동	1	체조·댄스교실	58	24.9	20	22.0	38	26.8
	2	웃음교실	17	7.3	10	11.0	7	4.9
	3	요가·명상	28	12.0	14	15.4	14	9.9
	4	근력강화 운동(탁구 등)	7	3.0	2	2.2	5	3.5
2. 건강 관리	5	건강검진(혈당·콜레스테롤 등 측정)	4	1.7	1	1.1	3	2.1
	6	한방진료	2	0.9	1	1.1	1	0.7
	7	안마교실(물리치료 포함)	5	2.1	2	2.2	3	2.1
3. 교육· 상담	8	정보화 교육	5	2.1	2	2.2	3	2.1
	9	인식개선 교육	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	10	노인상담	3	1.3	0	0.0	3	2.1
	11	생활·안전교육	2	0.9	1	1.1	1	0.7
4. 여가 활동	12	음악활동(노래교실 등)	43	18.5	14	15.4	29	20.4
	13	바둑·장기교실	2	0.9	2	2.2	0	0.0
	14	미술활동	39	16.7	12	13.2	27	19.0
	15	문화·공연활동	6	2.6	4	4.4	2	1.4
5. 권익 증진	16	성교육	1	0.4	0	0.0	1	0.7
	17	소비자 피해예방 교육	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	18	노인자살·학대예방 교육	1	0.4	1	1.1	0	0.0
6. 사회 참여	19	이·미용 서비스	1	0.4	0	0.0	1	0.7
	20	시설방문 위문공연	1	0.4	1	1.1	0	0.0
	21	자원봉사 활동(청소 등)	8	3.4	4	4.4	4	2.8
전체			233	100.0	91	100.0	142	100.0

- ▶ 2022년 도내 시군 경로당 순회프로그램 운영은 [건강운동](42.7%) > [여가활동](30.5%) > [교육·상담](14.5%) 등 순으로 많이 진행되
- ▶ 경로당 이용 어르신의 정책수요 가장 높은 [건강관리] 비중 : 19년 4.7% → 22년 2.8% 감소
- ▶ 경로당 이용 어르신의 높은 정책수요를 고려했을 때 [건강관리] 사업 활성화 필요

코로나19가 완화된 2022년 강원 시군 경로당 자체 순회프로그램 추진현황을 영역별로 살펴보면, [건강운동] 영역이 43.7%(94건)로 가장 높게 나타났다. 다음으로 [여가활동](31.2%) > [교육·상담](14.9%) > [사회참여](6.1%) > [건강관리](2.8%) > [권익증진](1.4%) 순으로 높게 나타났다. 구체적으로 사업현황을 살펴보면, 전체에서 ‘체조·댄스 교실’이 22.3%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 ‘미술활동’ 14.4%, ‘음악활동(노래교실 등)’ 11.2%, ‘요가·명상’ 10.7% 등의 순으로 나타났다.

2022년 강원 시군 경로당 자체 순회프로그램 추진현황을 시지역과 군지역으로 살펴보면, 시지역에서는 ‘체조·댄스 교실’이 19.5%로 가장 높게 나타났다. 다음으로 ‘요가·명상’이 13.4%, ‘음악활동(노래교실 등)’, ‘미술활동’이 각각 12.2% 등의 순으로 높다. 군지역 역시 ‘체조·댄스 교실’이 24.1%로 가장 높게 나타났으며 ‘미술활동’ (15.8%)이 다음 상위 순위로 조사됐다.

2022년은 2019년에 비해 [교육·상담] 영역과 [사회참여] 영역 프로그램이 더 많이 진행된 것으로 확인됐다. 이러한 결과는 코로나19 이후 경로당 개방 영향으로 이용자들의 사회화에 대한 욕구가 다소 반영된 것으로 파악할 수 있다. 그리고 본 연구 설문조사 진행된 경로당 이용 어르신들의 향후 이용 의향이 높게 나타난 ‘한방진료’ 사업 추진현황은 2022년 전체에서 0.9%(2건)의 수준에 불과했다. 어르신들의 수요가 가장 높은 [건강관리] 영역은 2019년 4.7% → 2022년 2.8%로 감소하였다. 따라서 경로당 이용 어르신의 정책수요 의견을 고려하여 경로당 순회프로그램의 지속화와 활성화를 위한 정책방안이 마련되어야 할 것이다.

〈표 4-35〉 강원 시군 경로당 자체추진 순회프로그램 추진현황(2022)

단위: 건, %

영역 번호	관리 번호	중분류	전체		시지역		군지역	
			건	비율	건	비율	건	비율
1. 건강 운동	1	체조·댄스교실	48	22.3	16	19.5	32	24.1
	2	웃음교실	15	7.0	9	11.0	6	4.5
	3	요가·명상	23	10.7	11	13.4	12	9.0
	4	근력강화 운동(탁구 등)	8	3.7	1	1.2	7	5.3
2. 건강 관리	5	건강검진(혈당·콜레스테롤 등 측정)	3	1.4	0	0.0	3	2.3
	6	한방진료	2	0.9	1	1.2	1	0.8
	7	안마교실(물리치료 포함)	1	0.5	1	1.2	0	0.0
3. 교육· 상담	8	정보화 교육	14	6.5	2	2.4	12	9.0
	9	인식개선 교육	5	2.3	3	3.7	2	1.5
	10	노인상담	4	1.9	0	0.0	4	3.0
	11	생활·안전교육	9	4.2	5	6.1	4	3.0
4. 여가 활동	12	음악활동(노래교실 등)	24	11.2	10	12.2	14	10.5
	13	바둑·장기교실	3	1.4	3	3.7	0	0.0
	14	미술활동	31	14.4	10	12.2	21	15.8
	15	문화·공연활동	9	4.2	2	2.4	7	5.3
5. 권익 증진	16	성교육	2	0.9	2	2.4	0	0.0
	17	소비자 피해예방 교육	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	18	노인자살·학대예방 교육	1	0.5	1	1.2	0	0.0
6. 사회 참여	19	이·미용 서비스	1	0.5	0	0.0	1	0.8
	20	시설방문 위문공연	3	1.4	1	1.2	2	1.5
	21	자원봉사 활동(청소 등)	9	4.2	4	4.9	5	3.8
전체			215	100.0	82	100.0	133	100.0

- ▶ 2019년 [건강관리] 영역 프로그램의 타기관 연계·협력 추진 비중은 14.9%에 불과
- ▶ [건강운동](33.6%) > [여가활동](24.6%) > [교육·상담](16.0%) > [건강관리](14.9%) 순

2019년 강원 시군 경로당의 타기관 연계·협력 프로그램 추진현황을 영역별로 살펴본 결과, [건강운동] 영역이 33.6%(86건)로 가장 높게 나타났다. 다음으로 [여가활동](24.6%) > [교육·상담](16.0%) > [건강관리](14.9%) > [사회참여](4.4%) > [권익증진](2.8%) 등의 순으로 높게 나타났다.

2019년 강원 시군 경로당 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 추진현황을 시지역과 군지역으로 살펴보면, 시지역에서는 ‘체조·댄스 교실’ 프로그램이 18.2%로 가장 높은 비중을 차지하고 있다. 다음으로 ‘문화·공연 활동’이 12.5%, ‘인식개선 교육’ 9.1% 등의 순으로 나타났다. 군지역의 경우, ‘체조·댄스 교실’이 26.8%로 가장 높은 것으로 조사됐다. 다음으로 ‘건강검진(혈당, 콜레스테롤 등 측정)’ 15.6%, ‘문화·공연 활동’ 10.7% 등의 순으로 높은 추진현황을 보이고 있다.

2019년 18개 시군 경로당의 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 추진현황은 같은 연도 자체추진 순회프로그램과 비슷한 양상을 나타내고 있다. 2019년 18개 시군 경로당의 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 현황에서는 경로당 이용 어르신의 정책수요가 가장 높은 [건강관리] 영역의 운영이 상대적으로 미비한 수준으로 나타났다. 세부적으로 ‘한방진료’ 프로그램은 가장 정책수요가 높은 프로그램임에도 불구하고 2019년 0.4%(1건)에 불과했다. ‘한방진료’ 프로그램은 대표적으로 한의사 연계를 통해 추진 가능하다는 점에서 추진실적이 저조한 것으로 해석할 수 있다. 경로당 프로그램의 활성화는 연계·협력 기관이 협력을 기반으로 하고 있기 때문에 연계·협력 기관과의 원활한 교류가 중요하다. 따라서 도내 18개 시군 경로당은 타기관 연계·협력추진 순회프로그램을 진행하는데 있어서 이용 어르신의 정책수요를 적극 고려할 필요가 있다. 구체적으로 ‘한방진료’ 프로그램을 포함한 ‘혈당·콜레스테롤 등 측정 건강검진’, ‘안마교실’ 등 [건강관리] 영역을 활성화하기 위해서는 의료기관과의 적극적인 연계·협력 기관 확대방안 모색이 함께 이루어져야 할 것이다.

〈표 4-36〉 강원 시군 경로당 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 추진현황(2019)

단위: 건, %

영역 번호	관리 번호	중분류	전체		시지역		군지역	
			건	비율	건	비율	건	비율
1. 건강 운동	1	체조·댄스교실	61	23.8	16	18.2	45	26.8
	2	웃음교실	5	2.0	2	2.3	3	1.8
	3	요가·명상	12	4.7	2	2.3	10	6.0
	4	근력강화 운동(탁구 등)	8	3.1	0	0.0	8	4.8
2. 건강 관리	5	건강검진(혈당·콜레스테롤 등 측정)	33	12.9	7	8.0	26	15.5
	6	한방진료	1	0.4	0	0.0	1	0.6
	7	안마교실(물리치료 포함)	4	1.6	3	3.4	1	0.6
3. 교육· 상담	8	정보화 교육	14	5.5	6	6.8	8	4.8
	9	인식개선 교육	14	5.5	8	9.1	6	3.6
	10	노인상담	7	2.7	3	3.4	4	2.4
	11	생활·안전교육	6	2.3	5	5.7	1	0.6
4. 여가 활동	12	음악활동(노래교실 등)	14	5.5	4	4.5	10	6.0
	13	바둑·장기교실	2	0.8	0	0.0	2	1.2
	14	미술활동	18	7.0	7	8.0	11	6.5
	15	문화·공연활동	29	11.3	11	12.5	18	10.7
5. 권익 증진	16	성교육	2	0.8	1	1.1	1	0.6
	17	소비자 피해예방 교육	3	1.2	3	3.4	0	0.0
	18	노인자살·학대예방 교육	2	0.8	2	2.3	0	0.0
6. 사회 참여	19	이·미용 서비스	5	2.0	1	1.1	4	2.4
	20	시설방문 위문공연	1	0.4	0	0.0	1	0.6
	21	자원봉사 활동(청소 등)	5	2.0	4	4.5	1	0.6
	22	기타	10	3.9	3	3.4	7	4.2
전체			256	100.0	88	100.0	168	100.0

- ▶ 2022년 도내 시군 경로당의 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 영역은
 [교육·상담](29.6%) > [여가활동](16.4%) > [건강운동](14.8%) 등 순으로 높아
- ▶ 경로당 이용 어르신의 정책수요 가장 높은 [건강관리] 비중 : 19년 14.9% → 22년 5.6% 감소

코로나19가 완화된 2022년 강원 경로당의 타기관 연계·협력 프로그램 추진현황을 영역별로 살펴보면, [교육·상담] 영역이 29.6%(74건)로 가장 많은 비중을 차지하고 있다. 다음으로 [여가활동](16.4%) > [건강운동](14.8%) > [사회참여](9.2%) > [건강관리](7.2%) > [권익증진](2.0%) 순으로 높게 나타났다. 구체적으로는 전체에서 ‘문화·공연 활동’ 프로그램이 10.8%로 가장 높은 것으로 나타났으며, 다음으로 ‘인식개선 교육’ 10.0%, ‘체조·댄스 교실’과 ‘생활·안전 교육’이 각각 8.8% 등의 순으로 나타났다. 시지역과 군지역을 비교분석하면 시지역에서는 ‘체조·댄스 교실’ 추진 비중이 11.9%로 가장 높게 나타난 반면 군지역에서는 ‘문화·공연 활동’이 12.0%로 가장 높게 나타났다. 군지역은 다음으로 ‘인식개선 교육’(10.0%) > ‘생활·안전 교육’(8.0%) > ‘청소 등 자원봉사활동’(7.3%) 등의 순으로 높게 나타났다.

2022년 강원 18개 시군 경로당의 타기관 연계·협력추진 순회프로그램은 [교육·상담] 영역이 29.6%로 가장 높은 비율을 보이고 있다. 어르신의 정책수요가 가장 높은 [건강관리] 영역 타기관 연계·협력 프로그램 추진 비중은 2019년 14.9%에서 2022년 5.6%로 1/3 수준으로 감소하였다. 이러한 결과는 의료기관과의 협력이 필수적인 [건강관리] 영역 특성과 함께 코로나19 완화 시기를 예측할 수 없었다는 점에서 [건강관리] 영역 프로그램 추진 비중이 상대적으로 감소하였음을 추측할 수 있다. 또한 본 연구 설문조사에서 경로당 이용 어르신의 ‘향후 이용 의향’ 프로그램과 종사자 대상 기관연계·예산문제로 지원하지 못한 사업 및 지역특성 반영한 향후 필요한 사업 결과는 공통적으로 [건강관리] 영역 프로그램이다. 구체적으로 경로당 이용 어르신의 정책수요가 가장 높게 나타난 ‘한방진료’ 등 [건강관리] 영역 프로그램 확대를 위해 광역 단위의 다양한 경로당-타기관 연계·협력 프로그램 추진 방안을 모색할 필요가 있다.

〈표 4-38〉 강원 시군 경로당 타기관 연계·협력추진 순회프로그램 추진현황(2022)

단위: 건, %

영역 번호	관리 번호	중분류	전체		시지역		군지역	
			건	비율	건	비율	건	비율
1. 건강 운동	1	체조·댄스교실	22	8.9	12	11.9	10	6.8
	2	웃음교실	6	2.4	2	2.0	4	2.7
	3	요가·명상	4	1.6	2	2.0	2	1.4
	4	근력강화 운동(탁구 등)	5	2.0	0	0.0	5	3.4
2. 건강 관리	5	건강검진(혈당·콜레스테롤 등 측정)	7	2.8	4	4.0	3	2.1
	6	한방진료	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	7	안마교실(물리치료 포함)	7	2.8	4	4.0	3	2.1
3. 교육· 상담	8	정보화 교육	18	7.3	8	7.9	10	6.8
	9	인식개선 교육	25	10.1	10	9.9	15	10.3
	10	노인상담	9	3.6	1	1.0	8	5.5
	11	생활·안전교육	22	8.9	10	9.9	12	8.2
4. 여가 활동	12	음악활동(노래교실 등)	6	2.4	2	2.0	4	2.7
	13	바둑·장기교실	1	0.4	1	1.0	0	0.0
	14	미술활동	7	2.8	2	2.0	5	3.4
	15	문화·공연활동	27	10.9	9	8.9	18	12.3
5. 권익 증진	16	성교육	1	0.4	1	1.0	0	0.0
	17	소비자 피해예방 교육	2	0.8	2	2.0	0	0.0
	18	노인자살·학대예방 교육	2	0.8	1	1.0	1	0.7
6. 사회 참여	19	이·미용 서비스	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	20	시설방문 위문공연	2	0.8	1	1.0	1	0.7
	21	자원봉사 활동(청소 등)	21	8.5	10	9.9	11	7.5
		22. 기타	53	21.5	19	18.8	34	23.3
전체			247	100.0	101	100.0	146	100.0

- ▶ 2022년 도내 경로당 타기관 연계·협력 추진기관 54.6%는 '사회복지기관'으로 가장 많아
- ▶ 어르신들의 선호도가 가장 높은 [건강관리] 영역과 밀접한 '의료기관·보건소'연계 비중 : 코로나19 이전(19년) 30.2% → 코로나19 이후(22년) 10.8%

2022년 강원 경로당의 타기관 연계·협력 추진기관은 '사회복지기관(복지관·정신건강복지센터 등)'이 54.6%로 가장 높은 비중을 차지하고 있다. 다음으로 '공공기관·공기업(경찰청·공단·공익법인 등)'(20.0%) > '의료기관(의사회·약사회 포함)·보건(지·진료)소'(10.8%) 등의 순으로 높게 나타났다. 시과 군지역을 비교 분석한 결과, '사회복지기관'과의 연계·협력은 군지역(58.7%), '공공기관·공기업과의 연계·협력'은 시지역(25.7%)이 높게 나타났다. 코로나19가 완화된 2022년은 코로나19 이전 시기인 2019년에 비해 전체에서 '사회복지기관'과의 연계·협력이 증가한 반면, '의료기관·보건소' 연계 비중은 1/3 수준으로 감소하였다. '의료기관·보건소'는 어르신들의 선호도가 가장 높은 [건강관리] 영역과 밀접한 연계·협력 추진기관이다. 경로당과 연계 및 협력 추진기관은 프로그램 영역에 직접적 영향을 미치게 되기 때문에 이용자 욕구를 토대로 기관 간 연계·협력을 원활히 함으로써 다양한 프로그램을 운영할 필요가 있다.

〈표 4-39〉 강원 시군 경로당 연계·협력 추진기관(2022)

단위: 개, %

구분	전체		시지역		군지역	
	개	비율	개	비율	개	비율
1) 관할 지자체(동사무소·주민센터 등)	12	4.8	6	5.9	6	4.0
2) 사회복지기관(복지관·정신건강복지센터 등)	137	54.6	49	48.5	88	58.7
3) 자원봉사센터	5	2.0	2	2.0	3	2.0
4) 의료기관(의사회·약사회 포함), 보건(지·진료)소	27	10.8	9	8.9	18	12.0
5) 초·중·고·대학교	0	0	0	0	0	0
6) 공공기관·공기업(경찰서·공단·공익법인 등)	52	20.7	26	25.7	26	17.3
7) 종교단체·시민단체·민간기업·민간단체	18	7.2	9	8.9	9	6.0
전체	251	100	101	100	150	100

5. 강원특별자치도 경로당 특화사업 개발 위한 타시도 사례조사

1. 조사개요
2. 타시도 경로당 특화사업 추진현황
3. '경로당 한방순회진료' 특화사업 개발

5 강원특별자치도 경로당 특화사업 개발 위한 타시도 사례조사

1. 조사개요

5장에서는 앞서 도내 경로당 이용자 어르신의 정책수요가 가장 높게 나타난 ‘한방순회진료’ 사업추진 계획수립을 위해 ① 타시도 경로당 특화사업 추진현황 파악 → ② ‘경로당 한방순회진료’ 특화사업 개발 크게 2개 영역으로 조사하였다. 특히 ‘경로당 한방순회진료’ 특화사업 개발의 경우, (i) 타시도 기초지자체 사례조사 → (ii) 강원 기초지자체 사례조사 → (iii) 타시도 현장탐방 및 현장전문가 인터뷰 → (iv) 강원 공중보건 한의사 정책수요 설문조사 → (v) 강원 시군 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황조사 총 5단계 조사과정을 진행하였다. ‘경로당 한방순회진료’ 특화사업 개발과정은 지난 1/30(월) 본 연구 착수보고회 당시 경로당이라는 공간에서의 의료행위, 공중보건 한의사 참여 가능성 등이 우려사항으로 대두되었다는 점에서 현장전문가·공무원 정책수요를 최대한 많이 듣고 반영하는데 초점을 두었다. 실현가능방안 모색을 위해 기실시 지역 사례조사, 공중보건 한의사 정책수요 등 다양한 형식의 의견조사를 진행하였다. 이러한 조사결과를 근거로 정책수립·집행자인 강원특별자치도 공무원과의 행정간담회를 총 9회 개최하는 등 사업반영 가능성 등을 지속 논의하였다.

강원 경로당 특화사업 개발 단계별 구체적인 조사개요는 <표 5-1>과 같다. 첫째, 광역 단위 경로당 특화사업을 파악하기 위해 16개 시도 경로당 담당공무원 대상 개별 전화인터뷰를 진행하였다. 2023년 기준 경로당 관련 공약 및 특화사업 현황, 구체적인 상업내용 및 현장 운영과정에서의 문제점·어려움 등을 질문하였다.

〈표 5-1〉 타시도 경로당 특화사업 추진현황 조사개요

구분	내용
목적	- 광역 단위 경로당 특화사업 현황조사
기간	- 2023년 3월 15일(수) ~ 4월 5일(수)
대상	- 16개 시도 경로당 담당공무원
방법	- 전화인터뷰
내용	<ul style="list-style-type: none"> • 2023년 기준 시도별 광역 단위 경로당 공약·특화사업 추진현황 • 타시도 경로당 특화사업 평가 및 정책수요 - 현장 운영과정에서의 문제점, 어려움 - 개선 필요사항(정책수요) 등

둘째, 경로당 이용 어르신들의 정책수요가 가장 높은 ‘경로당 한방순회진료’ 특화사업 개발을 위해 타시도와 도내 사례조사를 실시하였다(〈표 5-2〉 참고). 구체적으로 2010년 이후 ‘한방순회진료’ 사업을 실시한 지역이 있는지를 지난 1/9(월) ~ 1/17(화) 기간 동안 검색하였다. 구글과 네이버 사이트 뉴스를 중심으로 타시도와 강원특별자치도 내 지역을 검토하였으며 특히 경로당이라는 공간에서의 ‘한방순회진료’ 사업현황을 살펴보았다. 그 결과, (i) ‘한방순회진료’ 사업사례는 모두 기초지자체 단위(13개)로 수행되었다는 점, (ii) ‘한방순회진료’ 장소로 경로당, (iii) 공중보건의사를 활용한 사업수행 지역이 있었다는 점, (iv) 공중보건 한의사 대안으로는 지역한의사협회와의 협조가 있을 수 있다는 점, (v) 도내 5개 시군에서도 유사사업을 시행했었다는 점 등 크게 5가지 사항을 확인하였다. 이후 총 11개 기초지자체의 ‘한방순회진료’ 사업개요를 보다 자세히 파악하고자 지자체별 홈페이지 검색 및 업무계획 등을 검토하였다.

〈표 5-2〉 타시도 및 강원 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사례조사 개요

<p>‘한방침술 이동진료’사업 현황조사</p>	<p>‘한방침술 이동진료’사업평가 및 수요 담당공무원·공중보건 의사 인터뷰</p>
<ul style="list-style-type: none"> • 기간 : 1/9(월)~1/17(화) • 방법 : 문헌검토 <ul style="list-style-type: none"> - 보도자료(2010년 이후, 구글·네이버) - 기초지자체 홈페이지 업무계획 등 검토 • 대상 : 타시도 및 강원특별자치도 • 내용 <ul style="list-style-type: none"> - ‘한방, 이동, 경로당’ 키워드 검색 - 사업내용(사업명·기간, 주관부서, 이동진료, 장소, 사업량 등) 	<ul style="list-style-type: none"> • 기간 : 1/18(수)~1/26(목) • 방법 : 전화인터뷰·FGI • 대상 : 13명 <ul style="list-style-type: none"> - 타시도 기초지자체 사업 담당공무원 6명 - 도내 시군 사업 담당공무원 5명 - 도내 시군 한방 공중보건 의사 2명 • 내용 : 사업내용 및 평가, 추진과정에서의 어려움, 강원 정책기획 유의사항 등

‘한방순회진료’ 사업평가 및 수요조사를 위한 인터뷰 참여자는 2023년 1월 기준 타시도-도내 기초지자체 사업 담당공무원과 도내 공중보건 한의사로 선정하였다. 타시도 기초지자체 중 ‘한방순회진료’ 사업을 시행한 경험이 있거나 시행 중인 지역은 총 8개로 이 중 6개 지역 담당자 6명과 인터뷰하였다. 도내 시군은 역시 총 6개 지역 사업담당 공무원 8명과 보건소 소속 2년 이상 근무경력의 한방 공중보건의사 2명, 대한한의사협회 강원한의사회 부회장을 인터뷰하였다. 특히 도내 보건소 소속 공중보건 한의사 또는 개인사업체 운영 한의사는 ‘경로당 한방순회진료’사업의 핵심주체로써 이들의 참여인식 및 협조가 공약사업 실현에 필수적이라는 점에서 의미있다.

〈표 5-3〉 타시도 및 강원 기초지자체 ‘한방침술 이동진료’ 사업평가 및 수요 인터뷰 대상자

구분	사례번호	직위	비고
타시도 기초지자체 사업 담당공무원 (6)	사례A	경남 창원시 노인장애인과 주무관	개별인터뷰①
	사례B	인천 미추홀구보건소 건강증진과 주무관	개별인터뷰②
	사례C	인천 남동구보건소 건강증진과 주무관	개별인터뷰③
	사례D	경기 이천시보건소 남부통합지소 주무관	개별인터뷰④
	사례E	충북 괴산군보건소 주무관	개별인터뷰⑤
	사례F	경남 양산시보건소 건강증진과 주무관	개별인터뷰⑥
도내 시군 기초지자체 사업 담당공무원 (8)	사례G	강원 동해시보건소 보건정책과 팀장	개별인터뷰⑦
	사례H	강원 횡성군보건소 우천보건지소 주무관	개별인터뷰⑧
	사례I	강원 횡성군보건소 건강증진과 주무관	개별인터뷰⑨
	사례J	강원 화천군보건의료원 건강증진과 주무관	개별인터뷰⑩
	사례K	강원 양구군보건소 건강증진과 팀장	개별인터뷰⑪
	사례L	춘천시 복지국 복지정책과 지역복지팀 팀장	집단면접조사①
	사례M	춘천시 복지국 복지정책과 복지기획팀 팀장	
사례N	춘천시보건소 보건운영과 지역보건팀 주무관		
공중보건 한의사 및 한의사회 부회장 (3)	사례O	강원 동해시보건소 한방 공중보건 의사	개별인터뷰⑫
	사례P	강원 양구군보건소 한방 공중보건 의사	개별인터뷰⑬
	사례Q	(사)대한한의사협회 강원한의사회 부회장	집단면접조사①

‘한방순회진료’사업 사례조사는 타시도와 도내 기초지자체 사업 담당공무원, 도내 한방 공중보건 의사·한의사회 사무국장 총 3개 집단 구분 개별인터뷰를 진행하였다(〈표 5-4〉 참고). 조사내용은 크게 사업평가 및 정책수요이다. 사업개요 및 사업추진 과정에서의 어려움(한계점)과 성과·만족도, 강원특별자치도 정책기획 과정에서 유의해야 할 사항 등을 질문하였다. 특히 진료의사 주체 및 협조 가능성, 사업량 등을 중점적으로 조사하였다. 한편 공중보건 한의사는 진료주체라는 점에서 ‘경로당 한방순회진료’ 사업 참여인식(여부) 및 어려움(우려사항 등), 참여기제·요구사항 등을

추가 질문하였다. 도내 보건소 소속 공중보건 한의사는 2명을 의견조사하였는데 이 중 1명은 지역 내 ‘한방침술 이동진료’사업에 올해도 참여하고 있으며, 다른 1명은 경험이 없는 것으로 확인되었다. 공중보건 한의사의 사업경험 유무별 사업참여 인식과 정책수요를 비교할 수 있었다는 점에서 의미있다.

〈표 5-4〉 타시도 및 강원 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사업평가 및 수요 인터뷰 주요내용

구분	내용	
타시도 및 도내 시군 기초지자체 사업 담당공무원	‘한방순회진료’ 사업내용	<ul style="list-style-type: none"> 기초지자체 사업추진 배경 및 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 사업명 및 기간, 주관부서, 진료의사, 장소, 사업내용, 사업량 등 - 사업장소 선정방법 등 진료의사(공보의, 한의사협회 등) 사업참여 기제 등
	사업평가	<ul style="list-style-type: none"> ‘한방순회진료’ 사업추진 어려움(한계점) 이용주민 반응 및 사업지속·확대 여부 등
	정책수요	<ul style="list-style-type: none"> 강원 ‘한방순회진료’ 사업기획 유의사항 등
도내 시군 한방 공중보건의를사· 한의사회 부회장	사업평가	<ul style="list-style-type: none"> ‘한방순회진료’ 사업참여 경험 및 현황 ‘한방순회진료’ 사업참여 인식(여부) 및 어려움(고민사항 등)
	정책수요	<ul style="list-style-type: none"> 강원 ‘한방순회진료’ 사업기획 유의사항 강원 ‘한방순회진료’ 사업추진·참여 위한 요구사항 등

셋째, 2023년 2~3월 기준 ‘경로당 한방순회진료’ 사업을 실시하고 있는 강원 화천군, 충남 태안군, 충북 괴산군 3개 지역의 사업현장탐방 및 현장전문가 인터뷰를 실시하였다. 경로당이라는 공간에서 공중보건 한의사가 참여하는 ‘한방순회진료’ 실현가능성을 수립하는데 목적이 있다. 이에 3개 지역 모두 경로당 내 사업추진 현장을 확인하였고 보건소·의료원장, 세부사업 담당공무원을 중심으로 집단 면접조사를 실시하였다. 경로당 사업현장에서는 참여와 역할, 필요물품, 소요시간 등을 파악하였다. 사업담당자 면접조사의 경우, 사업추진 배경과 운영성과 및 한계를 바탕으로 강원 ‘경로당 한방순회진료’ 사업방향 및 유의사항 등을 질문하였다. 타시도 ‘경로당 한방순회진료’ 현장탐방 및 현장전문가는 총 3개 지역, 집단 면접조사 총 3회(13명) 진행되었다.

〈표 5-5〉 타시도 ‘경로당 한방순회진료’ 현장탐방 및 현장전문가 인터뷰 개요

구분	내용
목적	- 공중보건 한의사 참여 경로당 한방순회진료 사업추진현황 파악
기간	- 2022년 2월 22일(수), 3월 3일(금), 3월 8일(수)
대상	- 현장탐방지역: 강원 화천군, 충남 태안군, 충북 괴산군 - 현장전문가: 담당보건소·의료원 원장 및 담당공무원, 공중보건 한의사, 간호사 등 - 3개 기초지자체, 13명
방법	- 대면 현장탐방 및 면접조사(개별·집단)
내용	<ul style="list-style-type: none"> • 사례지역 ‘경로당 한방순회진료’ 사업배경 및 내용 • 사례지역 ‘경로당 한방순회진료’ 사업평가 및 정책수요 - 현장 운영과정에서의 문제점, 어려움 - 개선 필요사항(정책수요) 등 • 사업참여자 및 역할, 필요물품, 소요시간 등 파악

〈표 5-6〉 타시도 ‘경로당 한방순회진료’ 현장탐방 및 현장전문가 인터뷰 대상자

구분	사례번호	직위	비고
강원 화천군 (7)	사례R	화천군보건의료원 원장	집단면접조사 ^②
	사례S	화천군보건의료원 보건사업과 건강증진팀 팀장	
	사례T	화천군보건의료원 보건사업과 건강증진팀 주무관	
	사례U	강원 복지국 노인복지과 노인돌봄팀 팀장	
	사례V	강원 복지국 노인복지과 노인돌봄팀 주무관	
	사례W	대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터 실장	
	사례X	대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터 팀장	
충남 태안군 (2)	사례Y	충남 태안군보건의료원 보건사업과 방문보건팀 팀장	집단면접조사 ^③
	사례Z	충남 태안군보건의료원 보건사업과 방문보건팀 주무관	
충북 괴산군 (4)	사례AA	충북 괴산군보건소 소장	집단면접조사 ^④
	사례AB	충북 괴산군보건소 보건정책과 과장	
	사례AC	충북 괴산군보건소 보건정책과 진료팀 팀장	
	사례AD	충북 괴산군보건소 보건정책과 진료팀 주무관	

넷째, ‘경로당 한방순회진료’ 사업 핵심주체인 공중보건 한의사 대상 정책수요와 시군 보건소 경로당 건강관리사업 추진현황을 파악하였다. <표 5-7>과 같이 2개 유형의 설문조사를 진행하였다. 먼저 진료주체의 사업참여 의향을 파악하고자 도내 공중보건 한의사 대상으로 정책수요 설문조사를 실시하였다. 구체적으로 소속 보건소·의료원에서의 ‘한방순회진료’ 참여경험 및 장소, 빈도 나아가 ‘경로당 한방순회진료’ 참여의향 및 미희망 이유, 적정 참여정도, 필요사항 등을 조사하였다. 본 조사는 소속되어 있는 보건(지)소·보건의료원의 한방순회진료 경험을 기반으로 정책수요 파악을 목적으로 한다는 점에서 근무경력이 있는 4월 전역 예정자를 포함하여 조사하였다. 조사기간 기준 도내 공중보건 한의사 83명 중 66명(80.0%)이 응답하였다.

다음으로 도내 시군 보건소·의료원의 기존 경로당 사업 연계방안 마련을 위해 건강관리사업 추진현황을 조사하였다. 경로당 한방을 포함한 건강관리사업 주체는 시군 보건소·의료원이라는 점에서 기존 사업과의 연계가 효율적인 방안이 될 수 있기 때문이다. 따라서 18개 시군 보건소·의료원에 공문 발송하였으며 ‘한방순회진료’ 사업과 한방 외 경로당 건강관리사업에 대해 추진여부, 사업명, 장소, 진료빈도, 참여자 등을 조사하였다.

<표 5-7> 강원 공중보건 한의사 정책수요 및 시군 보건소의 사업추진현황 조사개요

강원 공중보건 한의사 ‘경로당 한방순회진료’ 정책수요조사	시군 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황조사
<ul style="list-style-type: none"> • 기간 : 3/22(수)~4/3(월) • 방법 : 웹설문조사 • 대상 : 도내 18개 시군 보건소·의료원 소속 공중보건 한의사 • 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 일반현황 : 참여경험, 장소, 빈도 - 정책수요조사 : 참여의향, 참여 미희망 이유, 적정 참여빈도, 필요사항 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 기간 : 6/28(수)~7/18(화) • 방법 : 공문발송·비대면 설문조사 • 대상 : 도내 18개 시군 보건소·의료원 • 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 한방순회진료: 추진여부, 사업명, 장소, 진료빈도, 참여자 등 - 한방 외 경로당 건강관리사업 : 사업명, 진료빈도, 참여자 등

2. 타시도 경로당 특화사업 추진현황

3/15(수)~4/5(수) 기간 동안 16개 타시도 경로당 담당공무원 대상 광역 단위의 공약 및 특화사업 추진현황을 전화인터뷰로 조사했다. 그 결과, 경로당 특화사업을 추진하고 있는 광역지자체는 부산과 대구·인천·경기·충북·충남·전북·경북 등 8개 지역으로 확인됐다. 광역 단위의 경로당 특화사업 내용은 크게 3가지 특성이 있다.

첫째, 인천과 경기·전북의 경우, 경로당 이용 어르신 대상 디지털 정보화에 초점을 맞춰 와이파이 및 IPTV 설치를 지원하고 있다. 경기도는 디지털 서포터즈단, 전북은 강사 인건비 지원을 통해 어르신 디지털 특화교육을 광역 단위에서 진행하고 있는 것으로 확인됐다.

둘째, 대구와 충남의 경우, 지역보건소와 연계하여 경로당 이용 어르신 대상 건강관리사업을 추진하고 있다. 대구시는 경로당광역지원센터 주최로 연 100개 경로당 대상 치매예방 사업을 추진하고 있다. 이를 위해 경로당광역지원센터에 치매예방 강사비 5,100만원을 시비 지원하고 있다. 충남 ‘우리마을 주치의제’ 사업의 경우, 보건(지소)에서 건강취약주민 대상 건강격차 해소를 위해 찾아가는 건강보건서비스 제공을 민선7기 공약사업으로 시작했다. 시군 자체기준으로 선정한 건강 취약마을을 경로당 대상 월 3회 이상 공중보건 의사가 방문진료하는 내용이다. 시군 보건(지)소 상황에 따라 방문 횟수 및 방법 등은 유동적 운영을 권고하고 있다. 경로당 진료내용은 기초검사 및 만성질환자 건강상담, 교육 등이다. 특이점으로는 충남 ‘우리마을 주치의제’ 사업이 민선7기 기간 동안 경로당 담당부서에서 운영하였다면 민선8기부터는 진료주체가 시군 보건(지)소의 공중보건 의사라는 점에서 공공의료 담당부서로 이관 추진되고 있다는 점이다. 충북의 경우, 민선7기부터 경로당 회장이 보호필요 회원노인 안부를 확인하는 ‘경로당 지키미 사업(마을보안관)’을 운영하고 있는 것으로 확인했다.

셋째, 경북은 민선8기 ‘행복한 경로당’ 공약사업으로 밀반찬 지원, 안전바 설치를 지원하고 있다. 부산의 경우, 2022년부터 기초지자체 경로당 활성화 사업으로 지역특성에 맞는 특화사업 공모·지원하고 있다. 시예산 1억원을 별도 수립하여 기초지자체에서 희망하는 노래교실, 체조, 스마트 디지털 교육 등을 지원하고 있다.

〈표 5-8〉 타시도 '2023년 경로당 특화사업' 추진현황

구분	내용	기타
1. 서울	• 없음	• 스마트 경로당
2. 부산	• 기초지자체 경로당 활성화 특화사업 공모 - 시예산 1억원, 22년부터 - 노래교실·체조·스마트 디지털 교육 등	
3. 대구	• 치매예방 사업 - 연 100개 경로당, 경로당광역지원센터 추진 - 시예산 5,100만원(강사 지원)	
4. 인천	• 개방형 경로당 - 무료 와이파이 설치	
5. 광주	• 없음	• 22년까지 건강관리 특화사업 지원 - 시예산 1억원 - 22개 사업(심리상담·치매예방·체조 등)
6. 대전	• 없음	
7. 울산	• 없음	
8. 세종	• 없음	
9. 경기	• 경로당 디지털 서포터즈 운영 지원	
10. 충북	• 경로당 지키미 사업(마을보안관) - 민선7기부터, 경로당 회장이 보호필요 노인 안부확인 - 전체 경로당 월 5·10만원 지원	
11. 충남	• 우리마을 주치의제 - 민선7기부터, 의료취약지역 경로당 방문진료 - 시군 자체선정 마을방문 3회 이상 (의사 참여 권장)	
12. 전북	• 민선8기 공약 와이파이·IPTV 설치 - 추진주체: 경로당광역지원센터 - 도예산 2억 8천만원 (설치비 1억 8천만원, 강사인건비 1억원)	• 민선7기 공약(보건복지통합 경로당 사업) - 도예산 1억원, 11개 농어촌지역 경로당 - 색칠 공부·요가·간식배달·방역도우미 및 청소, 급식비, 재료비 지원
13. 전남	• 없음	
14. 경북	• 민선8기 공약 '행복한 경로당' - 밑반찬 지원, 안전바 설치	
15. 경남	• 없음	
16. 제주	• 없음	

3. ‘경로당 한방순회진료’ 특화사업 개발

가. 타시도 기초지자체 사례조사

‘한방침술 이동진료’ 타시도 기초지자체 대상지역은 총 8개로 이 중 인천시 미추홀구와 경기도 이천시, 충북 괴산군, 충남 태안군, 경남 양산시 5개 지역이 2023년 사업을 추진·계획하고 있는 것으로 확인되었다. 주요 특징은 크게 7가지로 정리할 수 있다. 첫째, 경남 창원시를 제외하고는 7개 지역이 기초지자체 보건소가 ‘한방침술 이동진료’ 사업을 주관하고 있다, 둘째, 진료의사는 경남 창원시와 인천 미추홀구, 인천 남동구가 지역한의사회와 업무협약을 체결하여 진행하였다. 그 외 경기도 이천시와 충북 괴산군·음성군, 충남 태안군, 경남 양산시 5개 지역은 공중보건의사가 해당 사업을 담당하는 것으로 조사되었다. 특히 인천 남동구의 경우, 보건소 한의사는 ‘찾아가는 경로당 한방이동 진료사업’과 남동구한의사회는 ‘한방주치의 사업’을 담당함. 인천시는 공중보건의사 배치지역이 아니라는 점에서 한의사회를 활용한 사업을 기획·추진하였다. 셋째, 8개 지역 모두 ‘한방침술 이동진료’ 주요장소는 경로당으로 넷째, 침시술을 포함한 혈압·혈당 등 기초검사, 교육, 상담 등을 진행하였다. 다섯째, 소요시간은 1개소 당 평균 1시간~1시간 30분을 잡고 있으며 참여자는 10명 내외 지역이 대부분이다. 여섯째, 진행방식은 경로당에 특정기간 동안 주/월/연 1~2회로 방문진료하였다. 일곱째, 지역한의사회 협조의 경우, 인재개발원 강사료 기준으로 60~90분 기준, 한의사와 경로당 1:1, 1:2 매칭으로 1개소 당 15만원을 지급하고 있다.

지역별로 살펴보면, 경남 창원시는 특수시책사업으로 2019년 10월 15일 창원시한의사회와 협약을 체결하고 2,400만원의 예산으로 경로당 40개소에 한의사 42명이 참여, 경로당별 2회 건강강좌 실시 및 한약 경옥고를 지원하는 ‘경로당 건강주치의 사업’을 실시하였다. 처음 사업이 시작된 2019년에는 40개소 경로당을 대상으로 하였으며 코로나19로 2020년은 실시하지 못했다가 2021년 11월부터 단계적 일상회복에 따라 5,600만원 예산으로 경로당 80개소, 한의사 42명이 경로당별 3회

방문진료 사업을 재개하였다. 지역주민의 호응으로 2019년 40개소 경로당이 2021년 80개소로 확대되었다. 창원시는 ‘경로당 건강주치의 사업’이 지역자원을 활용한 한방진료서비스 지원사업으로 경로당 이용 어르신들의 건강증진 및 삶의 질 향상에 기여한다는 점에서 긍정적으로 평가하였다. 경남 창원시 사업 담당공무원 인터뷰 결과, 경로당과 한의사 매칭 시 거리를 고려하며 2023년부터 인건비 인상을 계획하고 있다.

창원시와 창원시한의사회는 2019년에 협약을 맺어 지금까지 사업연장하며 운영하고 있어요. 점심시간을 이용해서 한의사분들이 경로당에 방문하고 있는데 건강강의로 수당으로 지출되며 창원시한의사회 통해서 정산신청하고 있어요. 경로당 중복은 최대한 기피하고 있고 신규경로당을 우선 매칭하고 있어요. <사례A, 경상남도 창원시 담당공무원>

경로당 신청을 받고 있는데 가까운 한의사 매칭에 특별히 신경쓰고 있어요. 또 지금까지 교통비 없이 1회당 10만원 강의수당을 드렸는데 적은 편이라 2023년 계획에는 인건비 인상 필요하다는 내용을 전임자로부터 전달받았어요. 실제 강의로 인상을 계획하고 있어요. <사례A, 경상남도 창원시 담당공무원>

인천 미추홀구보건소는 지난 2019년 (사)대한노인회 미추홀구지회, 미추홀구 한의사회와 ‘경로당 한방주치의 사업’에 관한 업무협약을 체결 및 사업을 실시하였다. 코로나19와 함께 중단되었던 해당 사업은 2022년 다시 재개되었다. 2022년 인천시 미추홀구는 19개 한의원과 지역 내 38개 경로당을 연계해 한의사 1명 당 경로당 2곳을 매월 1~2월 방문해 건강검진 및 상담과 교육을 진행하였다. 주요 내용은 개인별 혈압·혈당·콜레스테롤 측정과 간단한 침시술이 진행되며, 심혈관질환·뇌졸중·치매, 소화불량·변비 예방, 면역력 증강법 등의 내용으로 한방건강교육 프로그램과 한방건강상담을 진행하였다. 인천시 미추홀구는 ‘경로당 한방주치의 사업’이 민-관 협력의 좋은 사례임을 강조하고 있다. 인천시 미추홀구보건소 사업 담당자는 ‘한방주치의 사업’의 경우, (i) 남동구 한의사회 소속 참여 한의사 모집이 어려웠다는 점, (ii) 경로당 매칭 시 거리고려, (iii) 「지역보건법」에 따라 순회진료로 다수 의료행위신고서 제출 필요성 등을 강조하였다.

경로당과 한의사회 1:1 매칭은 현실적으로 어렵더라고요. 경로당은 ‘경로당 한방주치의 사업’ 수요가 많아요. 가만히 계시면 한의사가 방문해서 진료하니까요. 이용자 만족도 결과도 상당히 좋았고 횡수 확대 요구가 많았어요. 하지만 한의원 수요조사를 해보면 모집이 안되더라고요. 결국은 미추홀구한의사회 도움을 통해서 회장님 통해서 모으는 정도예요. 2022년에 1:2, 1:3 방문하는 경우도 있었어요. 한의원 모집이 가장 어렵기 때문에 경로당 배치 시 10분 거리로 했는데 이마저도 힘들어하세요. <사례B, 인천시 미추홀구보건소 담당공무원>

한의사 출장검진비는 인천개발원 기준 강사수당으로 90분 기준 15만원을 드리고 있어요. 1회 2개 경로당을 방문진료하시면 30만원 받으시는 거죠. 한의사 1명당 2개 경로당 매칭, 월 2회 방문하시면 매월 60만원 정도 받으시는 거세요. 한의사분들이 점심시간을 빼서 이동시간 포함해서 2시간 정도 경로당 방문진료하세요. <사례B, 인천시 미추홀구보건소 담당공무원>

유의해야할 점은 지역보건법 제12조에 순회진료로 다수 의료행위를 할 경우 시행규칙에 나가기 전 건강검진 등 신고서를 제출하도록 되어있어요. 그래서 매월 1회씩 신고서를 받고 있어요. <사례B, 인천시 미추홀구보건소 담당공무원>

인천시 남동구는 지난 2019년 6월부터 2020년 2월까지 운영하였다가 코로나19로 잠시 중단됐던 ‘찾아가는 경로당 한방이동진료사업’과 ‘한방주치의 사업’ 2개를 2022년 8월부터 다시 운영하였다. 2023년 해당 사업이 폐지된 것으로 확인되었다. 인천시 남동구보건소 사업담당자 인터뷰 결과, 구내 전체 182개 순회진료를 실시하였다. 경로당 설립유형에 따라 진료의사와 사업량이 <표 5-9>와 같이 구분되며 구분된다. ‘찾아가는 경로당 한방이동진료사업’은 보건소 전담 한의사와 간호사가 지역 내 경로당을 직접 방문해 어르신들에게 침술·부항, 혈압·혈당체크 등 기초검사부터 건강상담, 만성질환 교육 등 다양한 한방진료 서비스를 제공하였다. 반면 ‘한방주치의 사업’은 남동구 한의사회 소속 한의사들이 경로당과 1대 1 매칭을 통해 경로당을 찾아가는 사업이다.

〈표 5-9〉 인천시 남동구 ‘한방순회진료’ 사업개요

진료의사	사업명	사업대상·사업량	세부내용
• 보건소 한의사 1명	• 찾아가는 경로당 한방이동 진료사업	• 136개 사립경로당 • 220회, 2,000명	• 1개 경로당 1~2회 방문진료 • 한의사 1명, 경로당 220회 방문진료 • 1회 방문시 어르신 이용자 9명 내외
• 남동구한의사협회 한의사(26개소)	• 한방주치의 사업	• 46개 구립경로당 • 220회, 2,000명	• 1개 경로당 4~5회 방문진료 • 한의사 1명, 경로당 8~9회 방문진료 • 1회 방문시 어르신 이용자 9명 내외

자료1: 남동구보건소(2022), 「2022년 경로당 건강이동진료사업 계획」 내부자료.

자료2: 남동구보건소(2022), 「2022년 경로당 한방주치의사업 계획」 내부자료.

경기도 인천시보건소 남부통합보건지소는 2019년 의료서비스에 취약한 농촌어르신들이 건강한 노후를 보낼 수 있도록 경로당을 찾아가 ‘한방이동진료’를 주 2회 순회하며 진료활동하고 있다. 2019년 6월부터 8월까지 18개 마을 240여명의 어르신 건강을 살폈다. 진료팀은 한의사 2명과 간호사 2명으로 구성되어 있으며 보건소에서 경로당으로 직접 마을을 찾아가 한방 문진과 침술, 혈압·혈당 체크, 건강상담 등을 실시한다. 한방이동진료 신청방법은 마을이장을 통해 인천시보건소 남부통합보건지소로 예약하였다. 경기도 인천시보건소 남부통합보건지소 사업 담당공무원은 지역의 산업특성 상 사업기간을 농한기로 특정하고 있음을 강조하였다.

외곽지역은 인천시보건소 남부통합보건지소에서 ‘한방이동진료’ 사업을 운영하고 있어요. 복숭아 재배가 많아서 농번기는 제외하고 주로 농한기에 진료하고 있어요.
〈사례D, 경기도 인천시보건소 담당공무원〉

충북 괴산군보건소는 의료서비스 접근이 어려운 어르신들을 위한 맞춤형 의료서비스 제공을 위해 ‘양·한방 이동순회진료 사업’을 하고 있다. 지역주민들에게 양질의 균등한 의료혜택을 제공해 시간적·경제적 부담을 줄이고 질병의 조기 발견과 치료를 통한 지역주민의 건강증진을 위해 마련된 사업이다. ‘양·한방 이동순회진료 사업’은

의료서비스 취약마을 25개소를 대상으로 매주 화요일마다 진행된다. 공중보건 내과의사와 한의사, 간호사, 보건지소 담당자 등으로 구성된 의료진이 경로당 또는 마을회관을 직접 찾아가 건강상담 및 복약지도, 만성질환자 관리·교육 등 침술을 포함한 다양한 양·한방 진료서비스를 제공한다. 인천시 남동구보건소 사업담당자 인터뷰 결과, 전년도 연말에 보건지소와 면사무소, 마을이장이 모여 한의원, 보건지소가 없는 의료취약 리단위 경로당을 선정함을 강조하였다.

괴산군은 양방과 한방 이동순회 진료하고 있어요. 전년도 연말에 한의원, 보건지소가 없는 리 단위 마을회관, 경로당을 선정해요. 보건지소와 면사무소, 마을이장이 어르신이 많고 의료취약 12개 리단위 지역을 선정해서 연 2~3회 방문진료하고 있어요. 2022년은 매주 수요일 오전은 양방, 오후는 양·한방 진료를 했어요.
(사례E, 충북 괴산군보건소 담당공무원)

충청북도 음성군은 지역노인의 건강증진을 위해 '경로당 순회주치의 사업'을 추진하고 있다. 한의사와 의사, 간호사 등으로 구성된 경로당 순회주치의 사업은 진료반이 보건의료기관에서 3km 이상 떨어진 보건의료 취약마을 경로당을 방문해 한의진료와 일반진료, 건강상담 등을 제공하는 이동진료 활동이다. 또한 2022년에는 약물처방과 함께 운동, 식이요법 등 개인별 맞춤 상담 등을 진행하였다. 그동안 79개 마을 경로당 대상 '순회주치의 사업'을 운영해 총 7,000여명의 주민에게 의료서비스를 제공해 호평을 받은 것으로 확인되었다. 이중 한의진료는 전체 대상자의 약 1/4(28.6%)인 1,936명으로 확인되었다.

충청남도 태안군은 초고령화가 가속화됨에 따라 노년층의 만성질환 등 통증치료 및 건강관리가 필요하다고 보고, 2022년 9월부터 8개 읍면 188개 경로당을 6차례씩 방문진료하는 '경로당 순회 주치의 사업' 운영 중이다. 민선8기 공약사업으로 의료기관 접근성이 낮은 경로당 188개소를 정기적으로 순회 방문해 한의의료서비스 제공 중이다. 군은 보건의료원 소속 한의사 5명과 간호조무사 2명 등 총 7명으로 팀을 구성해 2022년 9~10월 1기 방문하였다(태안읍 제외한 7개 읍면 경로당 10개소 대상 6주간 총 573명 의료혜택 제공). 2022년 11월 1일~12월 9일까지 2기 방문 및 진료 중이다.

2026년까지 188개 경로당 방문 마무리 예정이다.

2022년 경남 양산시 건강증진과는 만성 퇴행성 위주의 질병을 예방의학적 성격이 강한 한의약 건강증진 서비스에 대한 지역사회 수요가 증가에 따라 한의약 방문 건강관리를 비롯한 건강증진 프로그램을 제공해 지역주민의 건강증진 및 삶의 질 향상에 기여하고 있다. 경남 양산시 ‘한의약 건강증진사업’은 갱년기 건강관리에 관심있는 양산시민 대상 ‘한의약 온라인 건강증진 교실’과 코로나19 장기화로 인한 아동 건강관리 및 성장 지원 위한 ‘한방에 쑥쑥!’ 그리고 어르신 대상 ‘건강한 한방! 찾아가는 한의약 방문진료 운영’사업 총 3개를 진행하였다. ‘건강한 한방! 찾아가는 한의약 방문진료 운영’은 2022년 기간 동안 매월 3회 이상 의료접근성이 떨어지는 관내 만성 퇴행성 질환 유병 어르신 대상 찾아가는 한의약 의료서비스를 제공하는 사업이다. 지역신문 보도자료 홍보를 통해 양산시 13개 읍면동 당 1개소씩, 희망마을 경로당·마을회관·노인복지관을 대상으로 양산시 공중보건 한의사 1명, 건강증진과 지방간호사 1명, 건강증진과 공무원 1명, 총 3명이 방문진료를 실시하였다. ‘건강한 한방! 찾아가는 한의약 방문진료 운영’ 과정은 어르신이 오면 인적사항을 기입하고 간호사가 혈압·혈당·콜레스테롤 검사를 하였다. 그 외 질병이나 복용량 등 간단한 설문을 진행하였다. 이후 한의사가 진료 및 증상에 맞춰 한약제제 처방, 복용방법 등을 설명하였다. 한의신문(2022.7.7.) 기사에 따르면, 1일 2~3개소 경로당을 방문해서 평균 20명을 진료하다보니 시간 관계상 침 치료는 하지 못하고 있는 실정이다.

기사에 따르면, ‘건강한 한방! 찾아가는 한의약 방문진료 운영’ 개선사항은 크게 3가지이다. 첫째, 중증 환자를 선별하여 침 치료까지 할 수 있는 시스템 정착, 둘째, 의료시설 접근성이 좋지 않아서 진료를 받지 못하는 어르신들이 많다. 거동이 불편하여 마을 경로당 조차도 오지 못해 진료를 못받는 어르신들이 있다. 셋째, 방문진료가 활성화되기 위해서는 인력지원이 충분해야 가능하다. 2022년 7월 기준 양산시 내 공중보건한의사는 2명, 한의사업 실무자 1명이다. 방문진료를 나가게 되면 기존 업무가 있어 효율적으로 많은 곳을 다니기에 무리가 있다. 인력과 시간이 충분하지 못해 침 치료를 하지 못하고 거동이 불편한 어르신을 보다 적극적으로 찾아갈 수 없다. 경상남도 양산시보건소 사업 담당자 인터뷰 결과, 방문진료 효율을 높이기 위해 경로당 별

이용자가 20명 이상이 모집되었을 때 순회진료를 실시함을 강조하였다.

저희는 경로당, 마을회관 등에 진료 나갈 때 20명 이하는 진료가 비효율적으로 어렵다고 해서 20명 이상을 모집했고 이렇게 모집된 경우만 2시간 정도 잡고 나갔어요. <사례F, 경남 양산시보건소 담당공무원>

타시도 8개 기초지자체 관계자 인터뷰 결과, ‘한방침술 이동진료’ 고려사항은 크게 6가지다. 첫째, ‘한방침술 이동진료’ 사업 주관부서는 기초지자체 보건소이다. 둘째, 경로당 공간에서, 셋째, 공중보건 의사가 진료하는 것은 타시도 기초지자체 사례에서와 같이 가능하다는 점이다. 넷째, 진료의사는 지역한의사회 또는 경기도 이천시와 충북 괴산군·음성군, 충남 태안군, 경남 양산시 5개 지역과 같이 공중보건 한의사 2개 방안을 고려할 수 있다. 다섯째, 진행방식은 경로당에 특정기간 동안 주/월/연 1~2회로 방문진료가 이루어졌다는 점이다. 여섯째, 공중보건 한의사의 경우, 근무시간 내 이동진료는 기존 보건소 이용자 대상 공지가 필수적이라는 점이 요구되었다.

〈표 5-10〉 타시도 기초지자체 '한방순회진료' 사업개요(1)

구분	1. 경남 창원시	2. 인천 미추홀구	3. 인천 남동구	4. 경기 이천시
사업명	• 경로당 건강주치의 사업	• 경로당 한방주치의 사업	• 찾아가는 경로당 한방 이동 진료 사업 • 한방주치의 사업	• 경로당 한방이동진료
사업 기간	• '19년~ • '20년 중단 • '21~'22년 5~10월 • '23년 계획없음	• '19년 • '20~'21년 중단 • '22년 9~11월(3.5) • '23년 4~8월(5)	• '19년 6월~'20년 2월 • '22년 8월~12월 • '23년 사업소멸	• '19년 6월~ • '22년 하반기~'23년
주관 부서	• 창원시 복지여성보건국	• 미추홀구보건소	• 남동구보건소	• 보건소 남부통합보건지소
진료 의사	• 창원시한의사회 • 창원시한의사회	• 미추홀구한의사회, 대한노인회 미추홀구지회 업무협약 체결	• 보건소 한의사 - 공보의 x 총 2명 (간호사1 동행) • 남동구한의사회	• 공중보건 한의사 - 총 3명(공보의 한방1+간호사1+ 행정1)
장소	• 경로당 - 수요조사	• 경로당 - 수요조사	• 경로당 - 구내 182개소 전체	• 경로당 - 수요조사 - 마을이장 통해 예약
사업 내용	• 관절염·허리통증 침술, 치매·고혈압·우울증 등 건강강좌, 한약 지원	• 침술, 건강검진(혈압·당· 콜레스테롤), 교육, 한방건강상담	• 침술, 부황·혈압·혈당 체크 등 기초 검사, 상담, 교육 (만성질환·틀니· 구강관리·운동)	• 한방문진·침술, 혈압·혈당체크, 상담 등
사업량 (최근 기준)	• '19년=경로당 40개소, 한의사 42명 참여 - 경로당과 한의사 1:1 매칭(거리고려) - 경로당별 2회/연 • '21~'22년=경로당 80개소, 한의사 약 40명 - 경로당별 3회/연 • 1개소=60~90분 • 10명 내외/회	• '22년=경로당 38개소, 한의사 19명 참여 - 경로당과 한의사 2:1 매칭(거리고려) - 경로당별 2회/월 - 10명 내외/회 • '23년=경로당 34개 예정(2:1 매칭) - 경로당별 2회/월 - 10명 내외/회	• '22년=사립경로당 136개소, 220회, 2,000명 • '22년=구립경로당 46개소, 220회, 2,000명 - 경로당과 한의사 2:1 매칭(거리고려) - 156개 한의사 중 26개 참여	• '23년=경로당 15개 • 주2회, 60~90분 소요 - 오후만 • 농한기·4~5개월 운영 - 농번기 제외 • 5~20명/회
한의사 비용	• 1회=10만원 - 60~90분 기준 • '23년 인상 예정	• 1회=15만원 - 90분 기준 진료 - 인재개발원 강사로 기준 - 전체 2~3시간(점심시간 이용·이동포함)	• 1회=15만원 - 90분 기준 진료 - 인재개발원 강사로 기준	
예산	• '19년=2,400만원 • '21~'22년=5,600만원 (강의료 2,400만원+한약 (경육고·보약 등) 3,200만원) - 1팩=1,000원	• '22~'23년=2,600만원		

자료1: 기초지자체별 '한방침술 이동진료' 관련 보도자료.

자료2: 기초지자체별 '한방침술 이동진료' 사업 담당공무원 인터뷰 결과.

〈표 5-10〉 타시도 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사업개요(2)

구분	5. 충북 괴산군	6. 충북 음성군	7. 충남 태안군	8. 경남 양산시
사업명	• 양·한방 이동순회진료 사업	• 경로당 순회 주치의제	• 경로당 순회 주치의 사업	• 건강한 한방! 찾아가는 한의약 방문 진료
사업 기간	• '20~'23년	• '19년 • '20~'21년 중단 • '22년 1~12월	• '22년 9월~	• '19년 • '20~'21년 중단 • '22년 6~11월 • '23년
주관 부서	• 괴산군보건소	• 음성군보건소	• 태안군보건의료원	• 양산시보건소
진료 의사	• 공보의 - 총 4명(한방·내과 공보의2+간호사1+보건지소 담당자1)	• 공보의 - 총 5명(한방·내과 공보의2+ 간호사1+ 행정요원1+운전사1)	• 공보의 - 총 7명(팀 구성) (한방공보의5+간호조무사2)	• 공보의 - 총 3명(한방 공보의1+간호서기1+사업 담당자1)
장소	• 경로당, 마을회관(의료취약지역) - 면사무소·보건지소·이장 대상지역 선정	• 경로당(보건의료기관 3km 이상 떨어진)	• 경로당	• ‘한방 건강마을’ 희망마을 경로당·마을회관·노인복지관
사업 내용	• 침술, 건강상담, 복약지도, 교육 등	• 한방진료(침술), 혈압·혈당 측정, 진료, 투약, 건강상담 등 • 이동진료버스 운행	• 침술, 혈압·혈당·콜레 스테롤 검사, 한의진료 및 심뇌혈관 질환·낙상예방 교육 등	• 침치료, 혈압·혈당·콜레스 테롤 검사, 한약제제 처방 및 복용방법 안내
사업량 (최근 기준)	• '20년=25개소, 주1회 - 매주 화요일, 오전·오후 - 겨울철은 오전만 • '22~'23년=12개소, 연 2~3회, 총 36회, 360명 • 1개소=1시간 내외 • 6~7명/회	• 79개소, 1,936명	• 목표='26년까지 군내 188개 경로당 순회방문 • '22년(1차년도)=7개 읍면 경로당 10개소 • 주1회, 6주간, 총 573명 - 1기(9~10월), 2기(11~12월) • 10명 내외/회	• '22년=13개소, 총 38회 - 13개 읍면동당 1개소 - 연2회 이상 - 매월 2~3개소 이상 - 1개소=2시간 - 20명 이상/회
예산		• '22~'23년=6,000만		
한의사 비용	• x	• x	• x	• x

자료1: 기초지자체별 ‘한방침술 이동진료’ 관련 보도자료 및 업무계획 자료.

자료2: 기초지자체별 ‘한방침술 이동진료’ 사업 담당공무원 인터뷰 결과.

나. 강원특별자치도 기초지자체 사례조사

강원에서는 춘천시와 동해시, 횡성군, 화천군, 양구군 5개 지역이 ‘한방침술 이동진료’ 사업을 시행한 것으로 확인되었다. 2023년 사업을 추진·계획하고 있는 지역은 춘천시와 화천군, 양구군 3개 지역으로 확인되었다. 주요 특징은 크게 6가지로 정리할 수 있다. 첫째, 춘천시와 양구군의 ‘한방침술 이동진료’ 장소는 가정방문이며 그 외 동해시, 횡성군, 화천군은 경로당으로 확인된다. 둘째, 동해시와 횡성군, 화천군, 양구군 4개 지역의 ‘한방침술 이동진료’ 주관부서는 보건소·보건의료원 셋째, 진료의사는 모두 보건소 한방 공중보건의사이다. 넷째, 침시술을 포함한 혈압·혈당 등 기초검사, 교육, 상담 등을 진행하였다. 셋째, 경로당에서의 한방침술 소요시간은 1개소 당 평균 1시간 30분~2시간으로 잡고 있으며 참여자는 10명 내외로 확인되었다. 여섯째, 진행방식은 경로당에 특정기간 동안 주 1~2회, 격주 1회로 방문진료하였다.

지역별로 살펴보면, 2019~2020년 동해시 보건소는 ‘찾아가는 한방 주치의 사업’을 운영하였다(〈표 5-11〉 참고). 2019년 5월 1일부터 12월 11일까지 동해시는 43개소 경로당과 시니어클럽 등 노인복지시설에 대해 매주 수요일마다 ‘찾아가는 한방 주치의 사업’을 운영, 한의진료와 함께 내과·치과 진료를 포함한 통합진료서비스 사업을 실시하였다. 본 사업은 2015년부터 지속적으로 운영하고 있는 ‘이동보건소 사업’과 연계하여 1차 순회대상에서 제외됐던 노인복지시설 대상으로 ‘찾아가는 한방 주치의 사업’을 운영하였다. 동해시 ‘이동보건소 사업’은 농한기인 1~3월(3개월), 5~10월(5개월)을 어르신 건강돌봄 집중기간으로 정하고 관내 경로당, 시니어클럽 등 노인복지시설을 순회하며 보건의료 취약계층 어르신 약 2,000여명을 대상으로 이동보건소를 운영하였다. 1~3월 농한기에는 ‘행복을 전하는 이동보건소 운영’, 5~10월 또는 5~12월 농한기에는 ‘찾아가는 주치의 사업’을 운영하고 있다. 2020년에는 5~10월 기간 동안 주 1회 34개소 경로당과 복지시설 대상 60세 이상 보건의료 취약계층 어르신 500여명을 대상으로 ‘찾아가는 주치의 사업’을 운영하였다. 보건의료 취약계층은 고혈압·당뇨 등 만성질환자 및 고위험군, 치과 및 잇몸·치주질환 고위험군, 관절염 등 노인성 질환 고위험군이다. 본 사업 인력은 총

7명으로 의사 3명, 행정 1명, 간호사(물리치료사) 1명, 치위생사 1명, 운전기사 1명으로 구성됨. 노인복지시설 1개소 당 총 진료시간은 1시간 30분 내외로 한의진료와 함께 내과·치과 진료를 포함한 통합진료서비스 사업을 실시하였다.

〈표 5-11〉 강원 동해시 ‘한방순회진료’ 사업내용

구분	내용	시간
한의과	상담 및 시침 치료	1개소 당 1시간 30분 내외
내과	혈압·혈당 측정, 보건교육 및 건강상담	
치과	구강상담·진료 및 틀니관리교육	
사후관리	보건소 등록 치료 및 전문 의료기관 의뢰	

자료: 동해시보건소(2019), 「행복을 전하는 이동보건소 운영」 내부자료.

동해시보건소 사업 담당공무원 인터뷰 결과, 사업추진 결과, 동해시에서는 경로당 이용자들의 수요와 관심도가 상당히 낮아진다는 점을 강조하였다. 한의원수가 적지 않고 보험료 적용으로 일반 한의원 치료를 선호한다는 점, 경로당 침술의 경우, 지속적인 순회방문 필요성을 강조하였다.

‘찾아가는 주치의 사업’을 오랜 기간 하면서 느낀 점은 동해시에 한의원 개업수가 20~30개소 정도되요. 굉장히 많은 편이에요. 보험료 적용되서 적외선, 뜸, 부황 등 다양한 치료를 받을 수 있다 보니까 시지역은 경로당 한방침술 때 굉장히 관심도가 낮다는 느낌을 많이 받았어요. 한의원이 없는 군지역은 반응이 다를 수도 있겠지만요.... 〈사례G, 동해시보건소 담당공무원〉

어르신분들도 1번 침술 받는게 아니라 계속 받아야 된다는 점을 강조했구요. 그리고 농한기는 너무 추워서 경로당에 모이시지 못했고 농번기에는 바빠서 이용자를 찾는데 어려움이 있었어요. 그래서 농한기와 농번기는 제외했어요. 〈사례G, 동해시보건소 담당공무원〉

한편 동해시보건소 소속 한방 공중보건의사는 근무시간 내 이동진료는 문제 없지만 보건지소 이용자에 대한 공지 필요성을 제안하였다.

한방 공중보건의사분들은 어차피 3년 동안 복무를 대신하는 것이고 근무시간 내에 진료하는 거라 협조받는데 큰 어려움이 없었어요. <사례G, 동해시보건소 담당공무원>

근무시간 안에 ‘한방순회진료’ 사업을 하라고 한다면, 해야죠. 근데 걱정되는 부분이 이동진료를 하게되면 보건지소 자리를 비우게 되는 거라 방문하는 이용자분들한테 이부분이 공지되어야 하고 양해되어야 한다고 생각해요. <사례O, 동해시보건소 한방 공중보건의사>

황성군보건소는 2017년 취약계층 생활터를 직접 방문해 진료서비스를 제공함으로써 질병 조기발견 및 치료하고자 ‘찾아가는 경로당 한방 방문진료사업’을 운영하였다. 의료취약지역 주민의 만성·퇴행성질환을 예방하고 거동불편자 및 교통이 불편한 노인을 대상으로 진행하였다. ‘찾아가는 경로당 한방 방문진료사업’은 2017년 4~12월까지 6개 경로당을 지정해 주 2회씩 월 8회 운영하였다. 주요 내용은 한방침과 한방약(과립형) 처방, 기초건강검사 등의 진료서비스 제공뿐만 아니라 맞춤형 한의약 상담 및 보건교육을 통해 일상생활 건강행태 변화를 유도함으로써 지역주민의 건강증진을 도왔다. 지속관리가 필요한 노인을 대상으로 찾아가는 한방 방문진료 서비스를 제공함으로써 경제적·시간적 부담을 덜어준다는 점에서 주민들의 만족도가 매우 높아 향후 지속할 계획으로 확인된다.

화천군보건의료원은 2019년 7월 하남면 계성리 경로당에서 노인 건강관리를 위한 순회진료를 실시하였다. 순회진료는 화천군 치매안심센터의 치매인지 프로그램과 연계해 추진되었다. 주요 내용은 기초혈액검사(혈압·당뇨·콜레스테롤)를 비롯해 건강상담, 맞춤형 내과진료, 한방 침 시술 등을 진행하였다. 화천군보건의료원 사업 담당자 인터뷰 결과, 2022년 하반기부터 ‘행복노년 순회진료’ 사업을 재개하였는데 경로당 이용자 반응이 좋아 기존 격주 1회 → 주 1회로 횟수를 조정했다는 점, 공중보건의사의 적극적인 협조가 있었다는 점을 강조하였다.

2022년 하반기 해당 사업을 재개했는데 반응이 좋아서 2주 1회, 주 1회 빈도로 하던 사업을 2023년 올해부터는 주 2회로 시행하고 있어요. 보건의료원, 보건지소 공보의분들이 협조를 잘해주셔서 돌아가면서 순회진료를 하고 있어요. <사례J, 화천군보건의료원 담당공무원>

양구군보건소는 2018~2022년 공약사업으로 ‘농촌지역 거주 의료취약계층 방문 한방진료’ 사업을 추진하였다. 중증질환 및 거동불편으로 의료기관을 이용하기 어려운 취약계층에게 가정방문 한방진료를 제공하여 의료격차 해소 및 삶의 질 향상을 목적으로 하는 비예산 사업이다(양구군 내부자료, 2018). 양구군 양구읍·방산면 거주 중증질환자 및 거동불편자 등 취약계층 대상으로 양구군보건소와 방산면보건지소 한방 공중보건의사 2명이 가정방문 한방진료를 하였다. 연중 주 2회 진행되었으며 진료내용은 근골격계 통증 개선을 위한 침치료와 치매예방·인지기능 개선 이침치료, 우울증·정신건강 개선 상담을 하였다.

양구군보건소 소속 한방 공중보건의사는 2023년에도 가정방문 한방진료를 실시하고 있는 것으로 확인된다. 인터뷰 결과, (i) 정책수요로 병역복무 기간이라는 점에서 근무시간 내 경로당 방문진료 역시 문제 없다는 점, (ii) 주 1회 순회진료도 큰 무리는 아니라는 입장이었다. 다만 (iii) 공중보건의사 1명이 10명을 진료한다고 할 때 2시간 정도 소요시간 예상, 보조인력 필요성을 강조하였다. 한편 지역 한의원 협조 시 대부분의 순회진료시간이 낮임을 감안한다면, 한의원 영업시간 내 경제적인 측면에서 참여가 쉽지 않을 수 있다는 점을 강조하였다.

병역복무를 위해 있는거지 경제적인 부분만을 생각한다면 방문진료가 쉽지 않아요. 양구군보건소는 저 혼자 한방업무를 담당하고 있고 보조인이 없기 때문에 주 2회 가정방문 한방진료를 탈출구로 생각하고 나가고 있어요. 보건소에 계속 있으면 쉬는 시간 없이, 보조인 없이 매일 15명 이상의 환자를 보는 것은 가혹하다고 생각해요. 공중보건의사는 처음부터 봉사개념이기 때문에 협조만 된다면 월 2회, 주 1회는 개인적으로 큰 부담은 없다고 생각해요. 개인에 따라 주 1회가 많다고 생각하는 사람도 있을거예요. 그럴 경우 다른 인센티브가 있어야 가능할 것으로 판단되요.

다만 경로당은 이용자가 밀집되어 있으니까 혼자 진료한다면 10명 기준 2시간은 잡아야 되니까 인력구조가 반드시 논의되어야 해요. <사례P, 양구군보건소 한방 공중보건과의사>

지역 한의원 협조를 구할 경우에는 경영능력에 따라 경제적인 이유로 결정하실 거예요. 1시간에 손님이 3~4명 온다면, 방문진료 참여 한의사는 없을거예요. 봉사개념 또는 방문진료수가 정해져있으니까 경제적인 상황을 고려해서 참여하실거예요. <사례P, 양구군보건소 한방 공중보건과의사>

한편 지난 130(월) 본 연구 착수보고회에서는 현장전문가와 학계연구자, 도-시군 공무원 등이 함께 ‘한방순회진료’ 사업 가능성에 대해 논의하였다. 도내 춘천시 노인통합돌봄사업 담당자는 사업설계 당시 공중보건과의사가 주축이 되어 경로당 순회진료를 계획하였으나 무산되었음을 밝혔다. 춘천시는 노인통합돌봄사업 중 하나로 방문진료사업이 있어 이를 기반으로 가정이 아닌 의료취약지역 어르신들이 모여있는 경로당 순회진료를 계획하였다. 하지만 당시 공중보건과의사는 이동진료하는 동안 보건소 방문객 진료가 어렵다는 점, 본연의 업무 외 추가업무로 인식하여 추가 수당을 요구하였음을 설명하였다. 이로 인해 춘천시 노인통합돌봄사업은 질병이나 부상으로 거동이 불편한 65세 이상 어르신의 신청에 따라 가정방문 진료사업으로 진행하고 있는 것으로 확인됐다. 참여병원은 보건복지부 방문진료수가 적용 1차 의료기관인 양의원 2개소, 한의원 9개소이며 참여병원은 의견소견서 정식 발급이 가능하며 방문진료수가 적용 받는다.

노인통합돌봄사업 수립 당시, 공중보건과의사 활용을 위해 보건소와 협의를 했는데 단체행동으로 인해 무산됐어요. 이동진료하는 동안 보건소 방문객 진료를 못하겠다는게 주된 이유였어요. 2022년 방문진료 때문에 보건소 담당부서 팀장님, 과장님과 오랜시간 논의한 결과, 공중보건과의사 참여가 굉장히 어려울 것으로 말했어요. 본연의 자기업무 외 다른 업무에 대한 수당과 인력 배치요구가 있었어요. 경로당 순회진료 사업을 계획할 때 이부분에 대한 논의가 필요할 거예요. <사례L, 춘천시 노인통합돌봄사업 담당공무원>

착수보고회에서는 ‘한방순회진료’ 주최로 개인 한의사협회인 (사)대한한의사협회 강원한의사회 부회장 역시 참석하여 사업 참여가능성 등을 논의하였다. 그 결과, 한의사 개인이 경로당에 방문진료하는 것은 (i) 환자 요청에 따라 적용되는 방문진료수가 대상이 아니라는 점, (ii) 특정 개인 한의사가 경로당 방문 어르신 진료는 영업을 위한 홍보로 여겨져 「의료법」에 위배될 수 있다는 점에서 불가한 것으로 확인되었다. 개인사업체 한의사의 사업참여 가능 방법은 타시도 몇몇 기초지자체처럼 자원봉사로만 참여 가능하지만 이는 일회성일뿐 장기적이지 않을 것으로 협의하였다.

경험으로 한의사가 봉사로 주민들을 방문진료하거나 일선 의료기관 현장을 떠나서 진료하는 경우, 「의료법」에 위배되어 의료보험 청구가 법적으로 어려워요. ‘한방순회진료’ 사업에 참여했다가 사고 발생 시 법적인 책임은 의사한테 주어질 것이고 점심시간을 이용해서 출장 진료간다는 것은 장기적이지 않아요. 영업시간을 줄여 간호조무사나 간호사가 함께 병원 문 닫고 오전이나 오후 시간을 빼서 경로당에 간다는 것은 쉽지 않은거죠. <사례Q, 대한한의사협회 강원한의사회 부회장 · 한의사>

무엇보다도 의료비 청구도 할 수 없는 상황이에요. 경로당 방문진료를 했을 때 의료보험청구가 가능하다고 하면 적극적으로 참여할 회원은 분명 있을 것으로 예상해요. 1~2회 봉사는 가능할지 모르지만 정기적인 사업으로는 한계가 너무나 분명해요. 대한한의사회 춘천시의 경우, 봉사단체가 있지만 협조를 부탁해도 방문의료수가 등 해결 없이는 지속적일 수 없어요. <사례Q, 대한한의사협회 강원한의사회 부회장 · 한의사>

〈표 5-12〉 강원 기초지자체 ‘한방순회진료’ 사업개요

구분	2. 강원 동해시 ¹⁾	3. 강원 횡성군	4. 강원 화천군	5. 강원 양구군 ²⁾
사업명	• 찾아가는 주치의 사업	• 찾아가는 경로당 한방 방문진료 사업	• 행복노년 순회진료	• 농촌지역 거주 의료취약계층 방문한방진료
사업 기간	• '00~'19년 • '19년 말~23년 중단	• '17년 4~12월	• '19년 • '22년 하반기~'23년	• '18~'23년
주관 부서	• 동해시보건소	• 횡성군보건소	• 화천군보건의료원	• 양구군보건소
진료 의사	• 공보의 - 총 7명(한방·내과·치과 공보의3+간호사1+치위생사1+행정1+운전1)	• 공보의 1명	• 공보의 - 총 5명(내과·한방 공보의2+간호사 2+공무직1)	• 공보의 - '22년 이전 2명 '23년=1명
장소	• 경로당(순회 탈락), 복지시설	• 경로당	• 경로당(의료취약지역) 이상 홍보	• 가정(양구읍·방산면)
사업 내용	• 한방진료, 혈압·당뇨 등 검사, 내과·치과 통합진료, 틀니·양치 교육, 한약	• 한방침, 한방약 처방, 기초건강검사, 상담, 보건교육	• 한방침시술, 기초혈액검사(혈압·당뇨·콜레스테롤), 상담, 내과진료, 교육 등	• 침치료, 생활습관·치매예방, 인지기능 개선, 정신건강상담
사업량 (최근 기준)	• 43개소, 500명 • 주1회, 2시간 내외 - 매주 수요일 • 40주(5~10월) - 농한기·농번기 제외 • 10명 내외/회	• 6개 경로당 • 주2회, 월 8회 • 4~12월	• '22년=주/격주 1회 '23년=주2회 - 오전·오후 1개소 '19년=1개 경로당 • 1개소=1:30~2:00 • 10명 내외/회	• '18~'19년: 주1회 • '20~'23: 주2회 • 1시간=20~30분 진료+30분 이동 • 연중
예산				• 비예산
단독 사업	• 이동보건소		• 치매안심센터 치매인지 프로그램 연계	

자료1: 기초지자체별 ‘한방침술 이동진료’ 관련 보도자료.

자료2: 기초지자체별 ‘한방침술 이동진료’ 사업 담당공무원 인터뷰 결과.

1) 2001년 보건복지부 한방지역보건시범사업 도·농통합형 지역, 2012년 한방건강증진Hub보건소 시범사업 지역

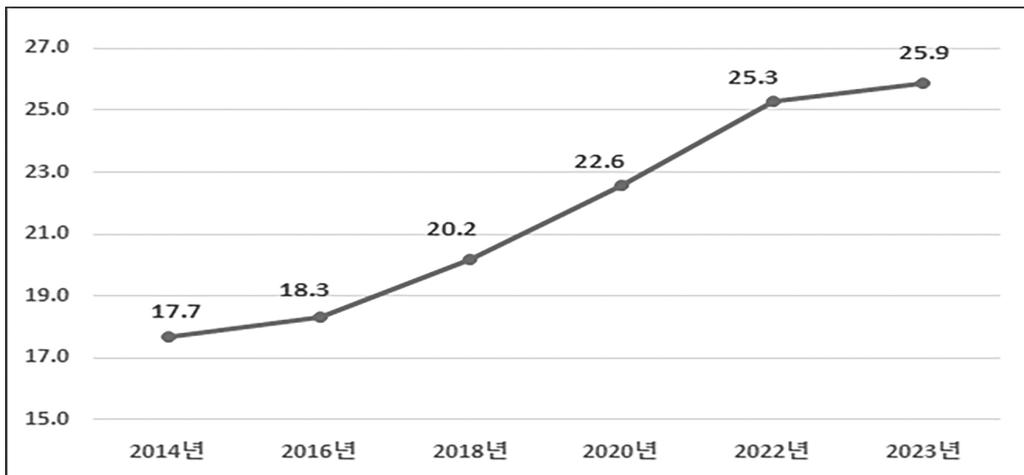
2) 2005년 보건복지부 한방건강증진Hub보건소 시범사업 지역

다. 현장탐방 및 현장전문가 인터뷰

1) 강원특별자치도 화천군 ‘행복노년 순회진료’

(1) 사업현황

화천군의 65세 이상 인구는 지속적으로 증가하는 추세이다. 2023년 6월을 기준으로 65세 이상 인구 비율은 [그림 5-1]과 같이 전체 인구수의 25.9%를 차지하고 있으며, 고령인구의 증가로 인해 노인취약계층에 대한 건강관리의 중요성이 부각되고 있다. 이에 따라 화천군은 함께하는 행복한 노년기를 맞이할 수 있도록 건강한 노년의 일상을 위해 올바른 건강 정보를 제공하고, 우울감·고독감이 생기지 않도록 노인들의 건강증진에 기여하고자 ‘행복노년 순회진료’ 사업을 운영하고 있다. 고령화의 진행과 함께 화천군의 ‘행복노년 순회진료’는 1995년도부터 간단한 양방, 치과 진료를 시작하였으며, 교육 등의 절차를 수립한 후 2022년부터 재운영되고 있다(2020년 2월~2022년 6월 코로나19 기간 제외).



* 2023년: 6월 기준

자료: 통계청 고령인구비율 각년도

단위: %

[그림 5-1] 강원 화천군 고령화율(2014~2023)

〈표 5-13〉 강원 화천군 노인인구(2022)

단위: 명

구분	화천읍	간동면	하남면	상서면	사내면	계
인구수	8,139	2,640	2,822	3,844	5,943	23,338
65세 이상 인구수	1,759	1,000	809	962	1,379	5,909

자료: 화천군보건의료원(2023), 「2023년 YO세대 행복노년 운영계획」 내부자료.

화천군은 대표적인 농업지역으로 의료시설이 취약한 지역 중의 한 곳이다. 화천군은 의료취약지역이라는 점에서 취약계층 어르신들이 많이 모이고 있는 경로당을 중심으로 사업이 운영되고 있다. 화천군의 ‘행복노년 순회진료’ 사업은(2023년 2~6월 기준) 의료취약지역 경로당을 중심으로 총 50개소가 운영되고 있다. 2023년을 기준으로 화천읍 6개소, 간동면 10개소, 하남면 12개소, 상서면 12개소, 사내면 10개소가 운영되고 있다(〈표 5-14〉 참고). 의료취약지역은 보건기관과 원거리에 위치하고 있는 지역으로 이장과 협의 하에 일정을 수립하여 운영하고 있다.



[그림 5-2] 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 추진현황

〈표 5-14〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 사업대상지역

화천읍	간동면	하남면	상서면	사내면
6개소	12개소	10개소	12개소	10개소

자료: 화천군보건의료원(2023), 「화천군 행복노년 순회진료 추진현황」 내부자료.

‘행복노년 순회진료’ 사업은 화천군보건의료원이 주관하고 있으며, 의료취약지역 어르신을 대상으로 5개 읍면의 50개 경로당을 중심으로 운영되고 있다. ‘행복노년 순회진료’ 사업은 의사와 방문간호사, 생활치료지도사, 간호사가 1개소당 1회 방문하고 있다. 신체활동, 영양교육, 만성질환 예방교육 등의 참여활동과 기초혈액검사, 혈압측정, 양·한방 진료 등의 진료활동으로 운영되고 있다. 2023년에는 구강보건교육 및 구강검진이 신규로 추가되어 운영되고 있다.

〈표 5-15〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 사업내용

구분	세부내용
주관부서	• 화천군보건의료원
기간	• 2~12월
대상	• 의료취약지역 어르신
지역	• 5개 읍면 50개 경로당 - 이장·노인회장 장소협의·홍보(보건기관 원거리) - 주민복지과 협조 의뢰
운영인력	• 의사 2명(내과·한외과) • 방문간호사 2명 • 생활치료지도자 1명 • 간호사 3명
방법	• 1개소당 1회 방문 • 주 1~2일, 2개소(오전·오후1)
내용	• 참여활동(스트레칭, 만성질환 예방교육) • 진료활동(혈압·당뇨, 상담, 양·한방 진료, 약처방, 침시술 등)
예산	• 1억 1,500만원

자료: 화천군보건의료원(2023), 「2023년 YO세대 행복노년 운영계획」 내부자료.

화천군 ‘행복노년 순회진료’ 프로그램의 특징은 한의학과 연계하여 순회진료를 활성화시켰다는 점이다. 화천군은 담당과에서 기존 이동진료(자체사업, 군비)사업을 화천군 지역특성을 고려하여 한의학과 연계시켜 운영하고 있다. 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 프로그램은 큰 틀에서 건강관리 교육 → 내과 공중보건 의사 진료 → 한의과 공중보건 의사 진료로 진행되고 있으며, 이동진료사업은 비상약품, 건강검진, 교육이 이루어지고 있다.

‘행복노년 순회진료’ 프로그램을 담당하고 있는 인력은 <표 5-16>과 같이 담당자(3명), 공중보건 의사(3명), 전문인력(7명) 총 13명을 중심으로 이루어져 있다. 순회진료 프로그램에 투입된 인력은 총 34명으로 행정지원, 치과위생사, 의사, 한의사, 치과의사, 간호사, 물리치료사 등으로 구성되어 있으며, 구강보건, 만성질환 및 심뇌혈관질환, 영양, 운동 등 건강관련한 교육과 내과진료, 진료상담, 혈액검사, 치매검사 등의 건강 관련 상담 및 진료업무가 이루어지고 있다.

<표 5-16> 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 담당인력 및 업무

구분	고용형태	인원(명)	담당업무
행정지원	공무원	3	사업총괄
치과위생사	공무원	1	구강보건교육
의사	공중보건 의사	5	내과진료, 진료상담, 약 처방
한의사	공중보건 의사	5	진료상담, 한방침술
치과의사	공중보건 의사	2	진료상담, 구강검진
간호사(가정방문)	공무직	5	혈액검사, 약품관리
간호사(정신·치매)	공무직	8	기억력, 치매검사
간호사(건강생활실천)	공무직	1	만성질환 및 심뇌혈관질환 교육
물리치료사	공무직	2	스트레칭, 운동교육
영양사	공무직	1	영양교육
생활체육지도사	공무직	1	스트레칭, 운동교육
투입인력		34	-

자료: 화천군보건의료원(2023), 「화천군 행복노년 순회진료 추진현황」 내부자료.

2022년 ‘행복노년 순회진료’는 7~12월까지 총 17회 운영되었으며, 화천읍 2개소, 간동면 4개소, 하남면 4개소, 상서면 3개소, 사내면 4개소에서 진행되었다. 참여인원 610명으로 내과진료 323명, 한방치료 161명, 정신·치매검사가 163명이다. 순회진료는 내소 환자가 총 1만 3,131명(내과 1만 303명, 한의과 2,828명)이며, 가정방문 건수는 한의약 총 1,389건, 순회진료 대상자는 총 484명(내과 323명, 한의과 161명)으로 나타났다. 지역별로는 화천읍이 내소 환자 총 8,236명(내과 6,489명, 한의과 1,747명), 가정방문 건수 총 530건으로 화천읍이 가장 높은 것으로 나타났고, 순회진료 대상자는 내과는 간동면 77명, 한의과는 사내면 43명으로 가장 높다.

〈표 5-17〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 운영실적(2022.7.~11.)

단위: 명

구분	운영횟수					내과					한의과					치매검사				
	7월	8월	9월	10월	11월	7월	8월	9월	10월	11월	7월	8월	9월	10월	11월	7월	8월	9월	10월	11월
화천읍	1	-	-	1	-	26	-	-	22	-	11	-	-	6	-	17	-	-	-	-
간동면	1	2	-	-	1	23	33	-	-	21	14	17	-	-	10	16	21	-	-	-
하남면	3	-	-	-	1	54	-	-	-	18	32	-	-	-	1	38	-	-	-	-
상서면	1	1	-	-	1	22	10	-	-	20	14	5	-	-	8	21	8	-	-	-
사내면	2	1	-	1	-	40	17	-	17	-	21	11	-	11	-	34	8	-	-	-
합계	8	4	0	2	3	165	60	0	39	59	92	33	0	17	19	126	37	0	0	0

자료: 화천군보건의료원(2023), 「화천군 행복노년 순회진료 추진현황」 내부자료.

〈표 5-18〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 진료실적(2022.1.~12.)

단위: 명

구분	내소 환자		가정방문 건수	순회진료 대상자	
	내과	한의과	한의약	내과	한의과
화천읍	6,489	1,747	530	48	17
간동면	791	351	436	77	41
하남면	363	306	59	72	33
상서면	323	265	94	52	27
사내면	2,337	159	270	74	43
합계	10,303	2,828	1,389	323	161

자료: 화천군보건의료원(2023), 「화천군 행복노년 순회진료 추진현황」 내부자료.

2023년 ‘행복노년 순회진료’ 사업은 2월 20일 기준으로 내소 환자가 총 396명(내과 287명, 한의과 109명)이며, 가정방문 건수는 한의약 총 65건, 순회진료 대상자는 총 212명(내과 129명, 한의과 83명)이다. 지역별로는 화천읍이 내소 환자 총 163명(내과 95명, 한의과 68명)으로 가장 높고, 가정방문 건수는 간동면이 총 23건으로 가장 높은 것으로 나타났다. 순회진료 대상자는 내과는 간동면이 총 93명(내과 56명, 한의과 37명)으로 가장 높은 것으로 조사됐다.

〈표 5-19〉 강원 화천군 ‘행복노년 순회진료’ 진료실적(2023.2.20.)

단위: 명

구분	내소 환자		가정방문 건수	순회진료 대상자	
	내과	한의과	한의약	내과	한의과
화천읍	95	68	19	-	-
간동면	19	12	23	56	37
하남면	12	17	5	47	32
상서면	15	11	-	26	14
사내면	146	1	18	-	-
합계	287	109	65	129	83

자료: 화천군보건의료원(2023), 「화천군 행복노년 순회진료 추진현황」 내부자료.

(2) 사업평가 및 정책수요

① 공중보건 한의사 참여 설득 : 추가업무 인식 및 사업참여 법적 문제

화천군은 기존 순회진료 프로그램에 지역특성을 고려하여 한의학과 연계하여 사업을 추진하고 있었다. 사업확대 추진이 가능할 수 있었던 점은 공중보건 한의사 협조와 참여를 이끌어내기 위해 사업 담당자들의 적극적이고 지속적인 설득과정을 거친 결과라고 볼 수 있다. 공중보건 한의사 입장에서는 자신들의 업무 이외에 추가적인 업무라고 인식하기 때문에 프로그램 운영에 공중보건 한의사들을 참여하게 하는 것은 쉽지 않은 과정이다. 그러나 관련 담당자들이 간담회 등을 통해 의료취약지역이라는

상황, 공중보건 한의사 입장에서 사업참여가 큰 부담으로 작용하지 않을 것이라는 점, 사명감 등을 강조하면서 장시간에 걸친 설득을 통해 협조를 이끌어내는 과정을 거치면서 순회진료 프로그램에 한의학을 연계하여 운영할 수 있게 되었음을 알 수 있다.

화천군 ‘행복노년 순회진료’ 사업은 약 25년 전, 2000년 전후부터 건강관리 자체사업으로 추진되고 있던 것으로 코로나19 완화되면서 2022년 하반기부터 화천군 지역특성을 기반으로 한의과 진료를 추가 운영하고 있어요. 그 과정에서 공중보건 한의사가 기존 업무 외 추가업무로 인식하며 설득과정에 많은 시간을 소요했어요. 공중보건 한의사 입장에서는 보건소나 보건지소에서 환자를 봤다면 이 사업은 근무시간에 경로당으로 이동을 해서 어르신을 집중진료해야 되기 때문에 처음에는 사업에 참여하려 하지 않았어요. 수당을 안주면 안하겠다는 등의 불만이 접수됐어요. <사례S, 화천건보건의료원 담당공무원>

저희 공중보건 한의사 6~9개월 정도 설득과정이 있었어요. 공중보건 한의사는 군인 신분이고 젊은 친구들이라 모두들 ‘행복노년 순회진료’ 사업참여로 경로당 진료하는 것을 추가 업무로 인식하며 참여를 꺼려했어요. 공중보건 한의사 참여가 핵심적이기 때문에 보건의료원장과 과장, 팀장, 공중보건 한의사가 참여하는 간담회를 개최했을 정도예요. 공공의료와 화천 지역사정 등을 설명하는 등 의료취약지역에서의 진료 등 사명감을 강조함으로써 협조를 이끌어 냈어요. <사례R, 화천건보건의료원장>

공중보건 한의사의 ‘행복노년 순회진료’ 사업참여에 대한 소극적 태도의 다른 원인은 제도적인 문제라고 볼 수 있다. 공중보건 한의사가 우려했던 경로당 공간에서의 진료는 ‘순회진료’ 개념에 해당된다. ‘방문진료’는 거동이 불편하거나 취약계층인 환자가 원하거나 의사가 필요에 의해 환자가 있는 곳으로 찾아가는 것이다. 반면 ‘순회진료’는 의사가 경로당 등 특정 장소로 가서 그곳에 모여있는 환자를 진료하는 방식을 의미한다. 담당자들은 공중보건 한의사들이 우려했던 법적인 문제에 대해 의료법의 예외 조항 근거를 토대로 순회진료사업이 의료취약지역과 관련되어 있음을 강조하면서 공중보건 한의사들을 설득함으로써 ‘행복노년 순회진료’ 사업참여를 이끌어 냈음을 알 수 있다.

공중보건 한의사가 걱정했던 부분 중 하나가 경로당 순회진료 사업참여에 대한 법적인 문제였어요. 그래서 저희가 법적으로 문제가 없다는 점 등을 설득시켜 참여를 이끌어냈어요. 「의료법」 조항에 의사가 의료기관 외 장소에서 의료행위를 할 수 있는 4~5가지의 예외 상황을 규정하고 있어요. 환자가 원할 때, 응급 상황일 때, 국가와 지방자치단체에서 필요에 의할 때 등인데 ‘행복노년 순회진료’ 사업의 경우, 지방자치단체가 의료취약지역을 위해서 하는 사업인거예요. <사례R, 화천군보건의료원장>

② 공중보건 한의사 지속 참여를 위한 업무활동장려금 지급 제한

‘행복노년 순회진료’ 사업은 단기적인 차원이 아니라 장기적인 차원에서 공중보건 한의사들의 지속적인 참여가 중요하다고 볼 수 있다. 공중보건 한의사들에게 업무에 대한 동기부여를 제공함으로써 지속적인 참여를 이끌어낼 필요가 있다. 이러한 점에서 보건의료원장의 제안과 같이 수당 지급을 통해 공중보건 한의사들에게 업무에 대한 동기부여를 고취함으로써 순회진료 사업의 지속적인 참여를 유도하는 것이 필요하다고 볼 수 있다.

사업 진행을 위해 공중보건 한의사의 사명감 고취가 필요해요. 가장 좋은 방법은 역시 수당 지급이에요. 지금 보건복지부에서 원격진료사업을 하며 참여 의사에게 월 30만원 정도를 지급하고 있어요. 수당 지급을 통해 참여 한의사의 의지를 높일 수도 있고 미참여 의사와 비교했을 때의 형평성 문제를 해결할 수 있다는 점에서 긍정적이에요. <사례R, 화천군보건의료원장>

② 의료취약지역 경로당 선정 및 주민복지과 협조체계 마련

‘행복노년 순회진료’ 사업은 지역의 특성을 고려하는 것이 중요하다고 볼 수 있다. 화천군의 순회진료 사업은 대표적인 의료시설 취약지역이라는 점을 고려하여 취약계층 노인들이 많이 모이는 경로당을 중심으로 사업이 운영되고 있다. 경로당 선정은 노인인구, 의료기관 등의 특성을 고려하여 이장 및 노인회장과의 협조를 통해 이루어지고 있다는 점에서 사업운영과 관련된 기관과의 협조체계의 구축은 순회진료 사업의 활성화를 위해 중요한 부분이라고 볼 수 있다.

화천군은 의료취약지역이라는 점에서 경로당 선정 시 노인인구 비율, 의료기관과 거리가 있는 경로당을 이장·노인회장 등의 사전협조를 통해 선정했어요. <사례R, 화천건보건의료원장>

‘행복노년 순회진료’ 사업 운영하는 장소는 섭외는 지역특성에 대한 고려와 관련 담당자들의 적극적인 협조가 중요하다고 볼 수 있다. 화천군의 경우, 경로당을 섭외한 이유는 의료취약계층 노인들이 많이 모이는 곳이라는 점이 중요하며 경로당을 중심으로 사업을 운영하기 위해 담당자들과의 협조를 통해 인력 및 장소를 활용하고 있음을 알 수 있다. 이러한 점에서 ‘행복노년 순회진료’ 사업이 원활한 운영을 위해서는 연계되어 있는 담당기관과의 네트워크와 협조가 필수적이라고 볼 수 있다.

화천군 ‘행복노년 순회진료’ 사업은 경로당 활성화 사업이 아니라 의료취약계층 어르신들이 경로당에 많이 모여있기 때문에 경로당을 찾아간 사업이에요. 그래서 경로당 장소를 섭외하기 위해 화천군청 주민복지과에 협조를 받아서 진행하고 있어요. 또 참여인력 중 생활사례관리사 역시 주민복지과 담당업무이기도 하구요. <사례S, 화천건보건의료원 담당공무원>

③ 순회진료 인력배치

‘행복노년 순회진료’ 사업 활성화를 위해서는 인력배치에 대한 행정적인 지원도 함께 이루어져야 한다. 의사의 처방 없이 간호사가 약을 제공하는 것은 의료법 위반에 해당하기 때문에 필수적인 인력지원을 토대로 순회진료를 운영할 필요성이 있다. 또한 순회진료의 활성화와 지속화를 위해서는 의사와 간호사가 담당하는 일 이외에 경로당 섭외, 안내 및 접수, 건강과 관련된 교육 등을 담당할 수 있는 인력지원이 중요하다고 볼 수 있다.

경로당 이동 순회진료 특성을 고려했을 때 또 행정적 뒷받침 역시 필요해요. 즉, 적정한 인력배치가 반드시 지원되어야 해요. 「의료법」 상 의사 없이 간호사는 약을 제공하는 행위는 위법이에요. 경로당 섭외와 함께 방문해서 기본적인 건강교육, 안내 및 접수, 혈당·혈압 체크, 발침, 차트 정리 등 행정처리 등을 담당할 지원인력이 필요해요. <사례R, 화천건보건의료원장>

④ 기존 경로당 관련 사업과의 연계 및 활성화 제안

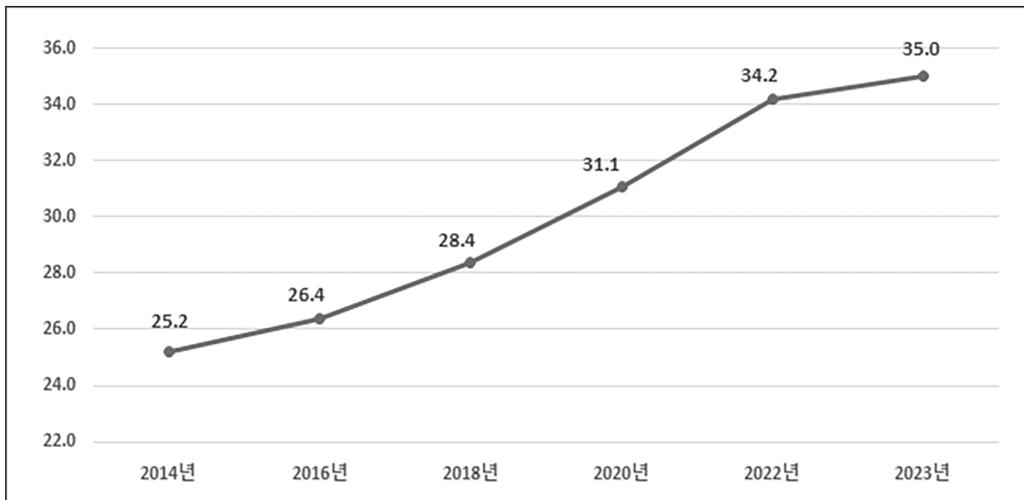
‘행복노년 순회진료’ 사업의 지속성을 위해서는 장기적인 차원에서 새로운 사업을 계획하는 것보다 기존의 진료사업과의 연계를 통해 활성화시킬 필요성이 있다. 현재 경로당에서 이루어지고 있는 진료사업은 ‘1차 보건지소 사업 활성화 사업’과 ‘1차 보건진료소 사업’이 있다. ‘1차 보건지소 사업 활성화 사업’, ‘1차 보건진료소 사업(마을 건강지킴이 사업)’은 보건소, 보건지소 활성화 사업으로 기존 경로당을 찾아가서 진행하고 있으며 국비 0%+도비 20%+시군비 80%이다. ‘1차 보건지소 사업 활성화 사업’과 ‘1차 보건진료소 사업’이 보건소 또는 보건지소에서 운영된다는 점에서 순회진료 사업과의 연계를 통해 운영되면 사업내용의 중복 등을 피할 수 있고, 어르신들의 건강증진 측면에서도 효율적인 운영이 이루어질 수 있을 것이다.

경로당 공간 진료사업은 치매, 정신, 방문건강관리사업 등 굉장히 많아요. 신규사업을 만들기 보다는 기존 경로당 관련 사업을 연계해서 활성화하는 것이 현실적인 방안이라고 생각해요. 시군 보건소 입장에서는 중복사업으로 볼 수 있기 때문에 현재 경로당을 찾아가서 진행하는 있는 ‘1차 보건지소 사업 활성화 사업’, ‘1차 보건진료소 사업(마을 건강지킴이 사업)’ 등은 보건소·보건지소 활성화 사업이라는 점에서 연계하는 것이 가장 현실적이라고 생각해요. <사례S, 화천건보건의료원 담당공무원>

2) 충청남도 태안군 '경로당 순회 주치의'

(1) 사업현황

충남 태안군의 65세 이상 인구는 지속적으로 증가하고 있으며, 2023년 6월을 기준으로 전체 인구수의 38.0%를 차지하고 있다. 초고령화가 가속화됨에 따라 의료취약계층의 만성질환 및 통증관리의 중요성과 지속적인 치료의 필요성이 부각 됨에 따라 '경로당 순회 주치의' 사업을 추진하고 있다. '경로당 순회 주치의' 사업은 민선8기 태안군수 공약사업으로 운영되고 있으며, 교통 불편으로 인해 의료기관 방문 및 접근성이 낮은 경로당을 정기적으로 순회하여 침, 약제, 찜질 등 한방서비스를 제공하기 위해 경로당을 중심으로 직접 찾아가는 서비스를 기반으로 운영되고 있다. '경로당 순회 주치의' 사업은 일회성 진료를 지양(止揚)하고, 지정된 경로당을 연 6회 이상 방문하여 진료하는 것을 추진하고 있으며, 노인층의 건강증진과 군민의 만족도를 증대시키기 위해 다양한 프로그램을 진행하고 있다.



* 2023년: 6월 기준

자료: 통계청 고령인구비율 각년도

단위: %

[그림 5-3] 충남 태안군 고령화율(2014~2023)

태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 민선8기 태안군수 공약사업이라는 측면에서 2022년부터 2026년까지 연차별 계획을 토대로 경로당 수, 방문 횟수, 예산 등을 운영하고 있다. ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 2022년부터 2026년까지 교통 및 의료기관 접근성이 낮은 지역을 대상으로 경로당 총 188개소를 1,128회 방문 계획을 가지고 있다. 2022년의 경우, 경로당 20개소를 대상으로 120회 방문하여 진료를 진행하였다. 2023년부터 2025년까지는 대상 경로당 각각 50개소를 250회 방문 예정이며, 2026년은 대상 경로당 18개소를 90회 방문 예정으로 사업추진 계획을 가지고 있다.

〈표 5-20〉 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 세부추진계획(2022~2026)

단위: 개소, 회, 백만원

구분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	계
경로당수(개소)	20	50	50	50	18	188
방문예정 횟수	120(완료)	250	250	250	90	1,128
소요예산(백만원)	17	70	70	70	17	244

자료: 태안군보건의료원(2023), 「2023년 경로당 순회 주치의사업 운영 계획」 내부자료.

태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 교통 접근성과 의료기관의 접근성이 낮은 지역을 대상으로 읍·면 이장, 노인회장 등과 주민 홍보 및 일정을 협의하여 기초검진, 한의과 진료, 보건교육 등을 운영하고 있다.



[그림 5-4] 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 추진현황

태안군의 읍·면 경로당 현황은 2023년을 기준으로 총 236개소가 있으며, 그 중 ‘경로당 순회 주치의’ 사업 대상인 순회경로당은 총 188개소이다. ‘경로당 순회 주치의’ 사업을 운영하고 있는 경로당 중 태안읍의 경로당이 38개소로 가장 많다. 그리고 ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 태안읍과 고남면은 방문보건팀, 남면과 안면읍은 남면보건지소, 소원면은 소원보건지소, 근흥면은 근흥보건지소, 원북면과 이원면은 이원보건지소가 담당하여 운영하고 있다.

〈표 5-21〉 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업대상

단위: 개소, 명

구분	경로당수	순회경로당*	회원수			담당
			남	여	계	
태안읍	70	38	822	1,039	1,861	방문보건팀
고남면	17	16	265	401	666	
남면	18	16	434	525	959	남면보건지소
안면읍	33	29	676	812	1,488	
소원면	26	24	551	766	1,317	소원보건지소
근흥면	28	26	597	692	1,289	근흥보건지소
원북면	27	24	503	628	1,131	이원보건지소
이원면	17	15	336	412	748	
합계	236	188	4,184	5,275	9,459	-

* 순회경로당: 읍·면 소재지 경로당을 제외한 교통 및 의료기관 접근성이 낮은 지역으로 선정

자료: 태안군보건의료원(2023), 「2023년 경로당 순회 주치의사업 운영 계획」 내부자료.

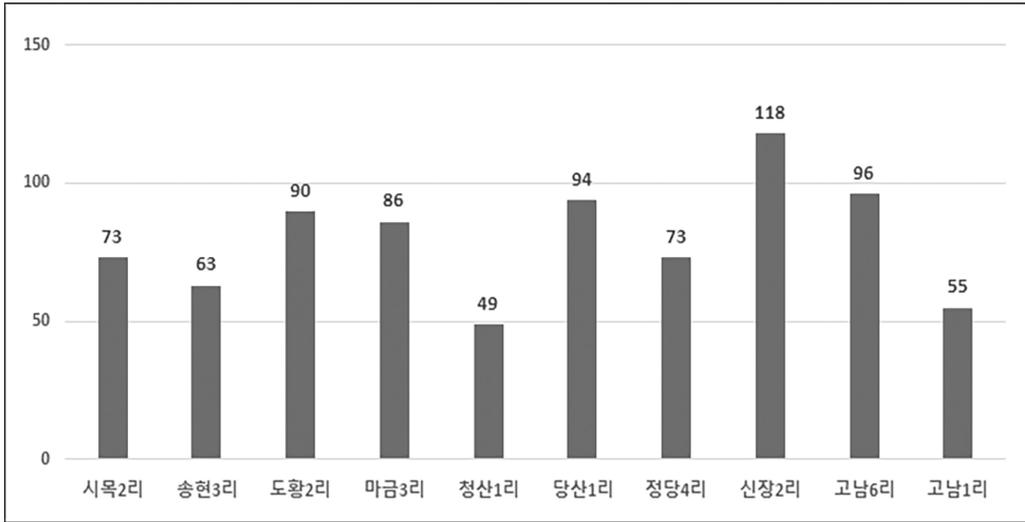
태안군의 ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 태안군보건의료원이 주관하고 있으며, 교통과 의료기관 접근성이 낮은 의료취약지역 어르신을 대상으로 8개 읍면의 50개 경로당을 중심으로 운영되고 있다. ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 1월부터 12월까지 한의과 의사, 전담 간호조무사가 1개소 당 주 1회로 총 5회 방문하여 혈압 및 당뇨, 상담, 침 등의 진료 프로그램을 운영하고 있으며, 파스 등의 홍보물을 증정하고 있다.

〈표 5-22〉 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업내용

구분	세부내용
주관부서	• 태안군보건의료원
기간	• 1~12월
대상	• 의료취약지역 어르신
지역	• 8개 읍면 50개 경로당 - 교통·의료기관 접근성 낮은 지역
운영인력	• 의사 1명(한외과) • 전담간호조무사 2명
방법	• 1개소당 주 1회, 총 5회 방문 • 주 1일 2개소(오전·후 1)
내용	• 기초검진(혈압·당뇨) • 한방진료(상담, 침) • 홍보물(파스) 증정
예산	• 8,000만원 • 참여 공보의 50만원/년

자료: 태안군보건의료원(2023), 「2023년 경로당 순회 주치의사업 운영 계획」 내부자료.

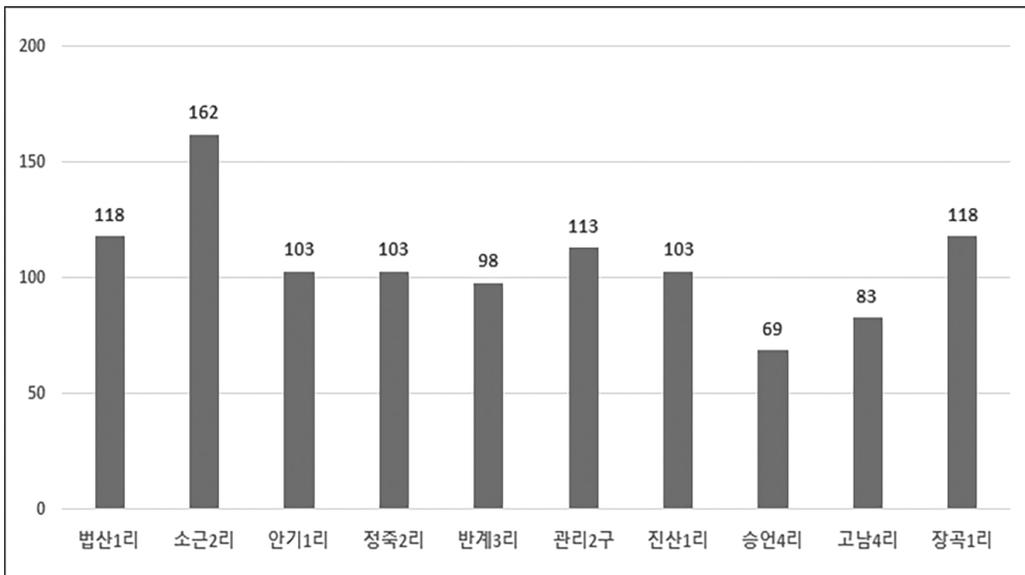
태안군의 2022년 ‘경로당 순회 주치의’ 사업의 추진실적은 총 20개소 방문과 1,867명이 참여하였다. 1기는 7개의 읍·면 경로당 10개소(시목2리, 송현3리, 도황2리, 마금3리, 청산1리, 당산1리, 정당4리, 신장2리, 고남6리, 고남1리)를 대상으로 ‘경로당 순회 주치의’ 사업이 진행되었다. 참여인원은 총 797명이며, 신장2리가 118명으로 참여인원이 가장 많은 것으로 나타났다. 2기는 7개의 읍·면 경로당 10개소(법산1리, 소근2리, 안기1리, 정죽2리, 반계3리, 관리2구, 진산1리, 승연4리, 고남4리, 장곡1리)를 대상으로 ‘경로당 순회 주치의’ 사업이 진행되었다. 참여인원은 총 1,070명이며, 소근2리가 162명으로 참여인원이 가장 많은 것으로 나타났다.



자료: 태안군보건의료원(2023), 「2023년 경로당 순회 주치의사업 운영 계획」 내부자료.

단위: 명

[그림 5-5] 충남 태안군 '경로당 순회 주치의' 추진실적(2022 · 1기)



자료: 태안군보건의료원(2023), 「2023년 경로당 순회 주치의사업 운영 계획」 내부자료.

단위: 명

[그림 5-6] 충남 태안군 '경로당 순회 주치의' 추진실적(2022 · 2기)

태안군 2023년 ‘경로당 순회 주치의’ 사업의 세부추진계획은 8개 읍·면 경로당을 총 50개소를 대상으로 총 5기로 나누어 약 2개월씩 추진될 예정이다. 소원면과 근흥면은 각각 2개소를 대상으로 총 10개소씩 ‘경로당 순회 주치의’ 사업이 추진될 예정에 있으며, 원북면, 이원면, 안면읍, 남면읍, 고남면, 태안면은 각각 1개소를 대상으로 총 5개소씩 ‘경로당 순회 주치의’ 사업이 추진될 예정에 있다. 운영인력은 총 7명(한의사 5명, 간호조무사 2명)이며, 각 팀은 한의사 1명, 간호조무사 2명으로 구성되어 요일별로 진행되고 있다. 운영방법은 1일 2개소(오전, 오후 각각 1번) 또는 1개소(매주 1회, 총 5회)를 방문하여 혈압, 당뇨(혈당) 측정 등의 기초검진과 진료, 침, 물리치료 등이 한의과 진료, 방문, 치매, 정신건강 등의 보건사업과 관련된 교육에 대한 지원 안내 및 파스 등의 홍보물을 배부하고 있다.

〈표 5-23〉 충남 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 세부추진계획(2023)

단위: 명

구분	추진기간	월	화	수		목		금	
		소원면	근흥면	원북면	이원면	안면읍	남면읍	고남면	태안면
1기	1.30~3.3	2	2	1	1	1	1	1	1
2기	3.13~4.14	2	2	1	1	1	1	1	1
3기	4.24~5.26	2	2	1	1	1	1	1	1
4기	9.18~10.20	2	2	1	1	1	1	1	1
5기	10.30~12.8	2	2	1	1	1	1	1	1
계	50개소	10	10	5	5	5	5	5	5

자료: 태안군보건의료원(2023), 「2023년 경로당 순회 주치의사업 운영 계획」 내부자료.

태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 공중보건의로사에게 진료활동을 격려하고 열심히 일하는 분위기 및 군민건강증진에 만전을 기하고자 인센티브를 지급하고 있다. 인센티브 지급은 2015년 의료원 응급실 근무자 등의 업무량을 고려하여 제정된 「태안군 공중보건의로사 활동장려금 지급에 관한 조례」에 근거를 두고 있으며, 「농어촌 등 보건의료원 위한 특별조치법」과 「태안군 보건의료원 임상연구비 지급 조례」를 토대로

하고 있다.³⁾ 태안군 공중보건 의사 인센티브 지급은 2022년 민선8기 군수 공약사업인 ‘경로당 한방주치의제’ 사업이 추진되면서 「태안군 공중보건 의사 활동장려금 지급에 관한 조례」를 개정하였다. 2022년 당시에는 공중보건 한의사의 인센티브가 미지급되었다. 이후 2023년 초의 간담회를 통해 공중보건 한의사 인센티브 제공에 대한 요청이 있어서 2015년 「태안군 공중보건 의사 활동장려금 지급에 관한 조례 제정」을 근거로 하여 신규사업 추진을 위해 공중보건의사에게 1인당 1년 1회 50만원을 지급하기 시작하였다.

2023년 공중보건 의사 인센티브 제공에 대한 지급대상, 지급기준 등의 계획은 다음과 같다. 2023년 지급대상은 태안군 공중보건 의사 23명(의료원 13명, 보건지소 10명) 중 7명이다. 태안군 대표 공중보건 의사에게는 의료활동을 독려하고자 총 3회 인센티브를 지급하고 있다(1~3분기 말 대표 활동 보상 인센티브 지급). 또한 민선8기 공약사업의 원활한 수행과 업무 부담 가중에 따른 활동에 대해 보상하고자 한방과 공중보건 의사 중 경로당 주치의제 사업참여자를 대상으로 총 5명에게 인센티브를 제공(1~5월/월별 각 1명)하고 있다. 그리고 보건의료원 및 보건지소 공중보건 의사 인센티브 지급대상은 보건의료원 근무자이며 연간 총 76명(보건의료원 55명, 응급실 12명, 보건지소 9명)이며, 보건지소의 경우 대표 공중보건 의사 인센티브 지급은 제외된다. 인센티브 지급방법은 근무자세 및 근무실적 평가를 중심으로 보건사업과정, 건강관리과정이 평정하고 보건의료원장이 최종 확인하여 대상을 선정 후 지급하고 있다.

3) 「태안군 공중보건 의사 활동장려금 지급에 관한 조례」는 활동장려금 지급에 대한 지급목적, 지급대상, 지급기준, 지급제한을 명시하고 있다. 제1조(목적): 이 조례는 ‘농어촌 등 보건의료를 위한 특별조치법’에 따라 보건기관에 배치된 공중보건의사의 활동장려금 지급에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다. 제2조(지급대상): 활동장려금은 보건기관에 근무하는 공중보건의사에게 월별로 지급할 수 있다. 다만 ‘태안군 보건의료원 임상연구비 지급 조례’에 따라 임상연구비를 지급받는 공중보건 의사는 활동장려금을 지급하지 아니 한다. 제3조(지급의 기준): 활동장려금은 「농어촌 등 보건의료를 위한 특별조치법」제11조에 따라 예산의 범위에서 지급할 수 있다(개정 2015. 01. 13). 제4조(지급의 제한): 군수는 ‘농어촌 등 보건의료를 위한 특별조치법」제11조에 따라 불성실 공중보건의사에게 활동장려금의 지급을 제한할 수 있다(개정 2015. 01. 13).

(2) 사업평가 및 정책수요

① 공중보건 한의사 지속 참여를 위한 업무활동장려금 마련

태안군은 2022년 하반기부터 민선8기 공약사업의 일환으로 ‘경로당 순회 주치의 사업’을 운영하고 있다. 2023년부터 공중보건의사들의 가중된 업무와 진료활동을 격려하고 지속적인 참여를 독려하기 위해 「태안군 공중보건의사 활동장려금 지급에 대한 조례」에 근거하여 인센티브를 지급하고 있다. 공중보건의 인센티브 지급은 ‘경로당 순회 주치의’ 사업 운영과정에서 나타난 식비문제, 업무 가중 등의 문제점들에 대한 고려를 토대로 하고 있다. 이러한 점은 ‘경로당 순회 주치의’ 사업의 체계적인 운영과 활성화를 위해서는 사업의 운영과정에서 나타나는 문제점들을 지속적으로 체크하고 보완할 필요성을 보여주는 것이라고 할 수 있다.

태안군보건의료원은 민선8기 군수님 공약으로 ‘경로당 순회 주치의’ 사업을 2022년 하반기부터 실행했어요. 반년 정도 진행한 결과, 식비 문제가 대두된거예요. 공중보건 한의사에게 식비를 규정 상 지급할 수 없었고 공중보건 한의사들은 업무가 추가로 생기는 것에 거부감을 가졌어요. ‘경로당 순회 주치의’ 신규사업으로 공중보건 한의사 입장에서는 진료인원이 증가했기 때문에 추가 수당을 줘야한다는 입장이었어요. <사례Z, 태안군보건의료원 담당공무원>

태안군은 민선8기 공약사업의 원활한 수행 및 업무부담 가중에 따른 활동 보상을 위해 공중보건 한의사 중 ‘경로당 순회 주치의’ 사업 참여자를 대상으로 인센티브를 올해부터 지급하기 시작했어요. 2015년 「태안군 공중보건의사 활동장려금 지급에 관한 조례」를 제정했었고 보건의료원 응급실 진료를 담당하는 공중보건의사 대상 ‘보건의료원 및 보건지소 공중보건의사 인센티브’를 지급하고 있었어요. 그래서 ‘경로당 순회 주치의’ 사업 참여 공중보건 한의사에게 적지만 연 1회, 50만원을 올해부터 지급하기 시작했어요. <사례Z, 태안군보건의료원 담당공무원>

② 의료취약지역 경로당 선정 및 5회 정기방문, 건강관리교육 연계

태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업운영은 각 지역특성을 고려하여 일정, 진료내용 등을 운영하고 있다. 태안군의 ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 읍·면 이장, 노인회장 등과 일정을 협의하여 매주 특정한 요일 선정한 후 진료, 보건교육 등을 운영하고 있다. ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 하루에 오전(10:30~11:30)과 오후(14:00~15:30)로 나누어 총 2개의 경로당을 방문하고 있으며, 1개소당 주 1회씩 총 5회를 정기적으로 방문하여 진료를 진행하고 있다. 또한 사업 활성화를 위해 재활과 낙상교육, 건강관리교육 등을 계획하고 있다. 장기적인 차원에서 ‘경로당 순회 주치의’ 사업 확대와 활성화를 위해서는 큰 틀에서는 사업운영에 있어 통일성을 갖출 필요가 있지만 세부적으로는 각 지역특성을 고려한 사업운영을 통해 의료취약어르신들의 건강 증진 및 만족도를 높일 수 있는 의료서비스를 제공할 필요가 있다.

태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 군내 모든 경로당 236개소 중 교통이 불편하고 의료기관에서 거리가 먼 경로당 188개소를 선정하여 5회씩 정기방문하고 5년에 걸쳐 순차적으로 순회진료할 계획이에요. 또한 태안군은 농업지역이라는 점에서 농번기인 여름은 휴식기를 가지고 그 외 기간에 오전 1개소, 오후 1개소로 1년에 7~8개월 운영할 계획이에요. 또한 지소별로 여건이 된다면 물리치료사와 함께 방문해서 재활사업 또는 낙상교육, 건강관리교육 등을 함께 병행할 계획이에요.
〈사례Y, 태안군보건의료원 담당공무원〉

③ 어르신들의 높은 만족도 및 사업 확대 요구

‘경로당 순회 주치의’ 사업이 활성화되기 위해서는 사업을 운영하는 기관에서의 홍보활동뿐만 아니라 지역특성 고려와 어르신 욕구를 확인할 수 있는 방안도 마련되어야 한다. 태안군은 민선8기 군수 공약사업으로 2022년 9월부터 약 4개월 정도 정식적으로 운영되었으며, 1기와 2기로 진행되었다. ‘경로당 순회 주치의’ 사업이 진행되면서 점차적으로 참석하는 인원이 증가하였으며, 사업 운영과정에서 방문 횟수 증대 등에 대한 요구를 고려하여 사업을 확대하고 있다. 또한 태안군은 농업지역이라는

특성을 고려하여 농사 일정 등에 맞춰 사업을 운영할 계획이며, 재활사업이나 건강관리교육 등의 프로그램도 확대할 예정에 있다. 태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업의 지속화를 위해 주관기관, 참여자, 지역특성 등을 고려할 수 있는 체계적인 방안들이 마련이 된다면 사업의 효율적 운영뿐만 아니라 의료취약 어르신들의 건강증진과 군민의 만족도도 증대될 수 있을 것이다.

태안군 ‘경로당 순회 주치의’ 사업을 시작할 때는 사람이 희망자가 없을 것으로 예상했어요. 처음에는 이용자가 많은 경로당은 최대 15~20명 정도였어요. 하지만 정기진료가 진행하면서 40명까지 경로당에 어르신들이 모이시더라구요. <사례Z, 태안군보건의료원 담당공무원>

사업 시작 후 특별한 민원은 없었고 오히려 경로당 방문 횟수 증가 등을 요구하는 경우가 많아요. 군내 모든 경로당 236개소 중 교통이 불편하고 의료기관에서 거리가 먼 경로당 188개소를 선정하여 5회씩 정기방문하고 5년에 걸쳐 순차적으로 순회진료할 계획이에요. 또한 태안군은 농업지역이라는 점에서 농번기인 여름은 휴식기를 가지고 그 외 기간에 오전 1개소, 오후 1개소로 1년에 7~8개월 운영할 계획이에요. 또한 지소별로 여건이 된다면 물리치료사와 함께 방문해서 재활 또는 낙상교육, 건강관리교육 등을 함께 병행할 계획이에요. <사례Y, 태안군보건의료원 담당공무원>

④ ‘경로당 순회 주치의’ 전담간호사 2명 신규 채용

민선8기 태안군수 공약사업으로 운영되고 있는 ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 전담 간호사 2명을 신규 채용하여 운영하고 있다. ‘경로당 순회 주치의’ 사업은 사업추진 초기부터 공중보건 한의사를 고려하여 사업으로 보건의료원과 보건지소가 공중보건 한의사를 연계하여 진행되었다. 또한 체계적인 사업 운영을 위해 전담간호사 2명을 채용하여 접수 및 안내, 진료준비, 실적 입력 등의 직무를 수행하고 있다. ‘경로당 순회 주치의’ 사업의 확대를 위해서는 ‘경로당 순회 주치의’ 사업을 전담할 수 있는 특화된 전문성을 가진 인력배치를 고려할 필요가 있다.

처음부터 한방진료는 공중보건 한의사를 염두하고 시행했어요. 보건의료원과 보건지소가 공중보건 한의사를 연계했어요. 하지만 사업을 관리하는 행정적인 인력 즉, 전담간호사는 간호사는 상대적으로 채용이 용이하기 때문에 이번 사업을 위해 2명 신규채용했어요. 접수 및 안내, 혈압·혈당체크, 차트작성, 진료준비 및 정리, 실적입력 등의 업무를 수행하고 있어요. 실적은 '지역보건통합시스템'(PHIS)에 입력하고 있어요. <사례Z, 태안군보건의료원 담당공무원>

⑤ 원활한 인력배치를 위한 가이드라인 배부 필요

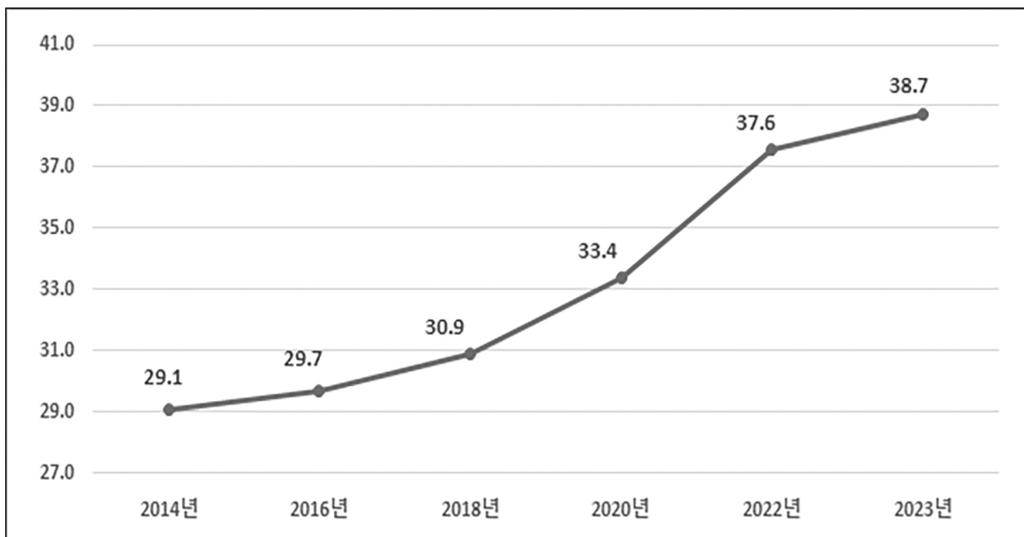
'경로당 순회 주치의' 사업이 도 단위로 확대될 경우, 효율적인 사업운영을 위해 체계성을 갖출 필요가 있다. 이를 위해 '경로당 순회 주치의' 사업에 대한 가이드라인을 제공할 필요가 있다. 도 단위로 확대할 경우, 시·군에 가이드라인을 제공함으로써 사업에 대한 이해도를 높일 필요가 있으며, 사업의 효율적 운영을 위해서는 인력배치를 위한 체계적인 가이드라인이 제공될 필요가 있다. 장기적인 차원에서 구체적이고 체계적인 내용들을 담고 있는 가이드라인을 제공함으로써 '경로당 순회 주치의' 사업의 효율성을 제고할 필요가 있다.

강원 단위에서 해당 사업을 할 경우, 시군이 사례를 이해하고 인력을 배치하기 위해 구체적인 가이드라인을 안내해야 해요. <사례Y, 태안군보건의료원 담당공무원>

3) 충청북도 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’

(1) 사업현황

충북 괴산군의 65세 이상 인구는 지속적으로 증가하면서 2023년 6월을 기준으로 전체 인구수의 38.7%를 차지하고 있다. 괴산군의 65세 이상 인구는 전체인구 대비 상대적으로 높은 편이다. 괴산군은 고령인구의 증가로 인해 노인 및 의료취약계층의 진료를 통한 건강의 형평성 제고의 필요성, 의료취약지역 주민의 공공보건의료서비스에 대한 요구가 증가, 고령화에 따른 노인성 질환 및 급·만성 질환에 대한 관리의 필요성이 증대되었다. 이에 따라 괴산군은 의료접근도가 낮은 의료취약 마을 주민을 대상으로 균등한 보건의료서비스를 제공하여 보건의료 욕구를 충족시키고 주민의 건강증진과 삶의 질 향상을 도모하고자 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업을 추진하고 있다.

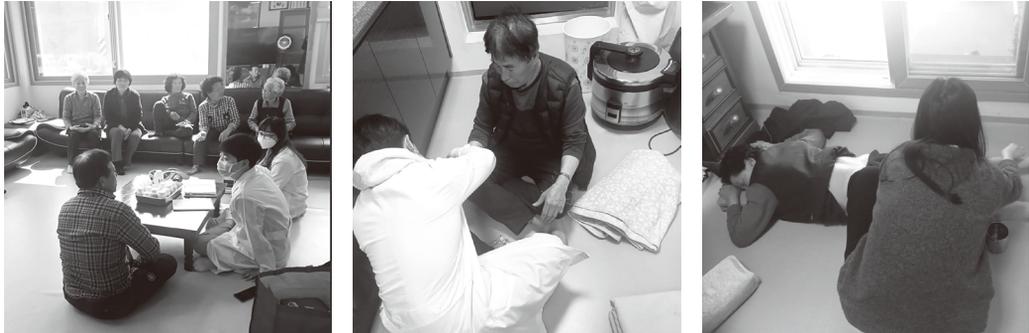


* 2023년: 6월 기준
 자료: 통계청 고령인구비율 각년도

단위: %

[그림 5-7] 충북 괴산군 고령화율(2014~2023)

괴산군은 의료취약주민의 공공의료서비스 요구가 증가함에 따라 의료접근성이 낮은 의료취약 마을 주민들을 대상으로 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업을 운영하고 있다. ‘양·한방 이동순회진료’ 사업은 위크숍 등을 통해 대상마을을 선정하여 마을회관 또는 경로당을 중심으로 사업이 진행되고 있다.



[그림 5-8] 충북 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 추진현황

괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업은 2020년 양방 16개소, 한방 10개소에서 각각 46회, 15회 운영되었으며, 참석인원은 총 607명(양방 515명, 한방 94명)이다. 2021년은 양방 2개소에서 총 20회 운영되었으며, 참석인원은 양방 6,240명이다. 2022년은 양방 14개소, 한방 9개소에서 각각 35회, 11회 운영되었으며, 참석인원은 총 5,831(양방 5,778명, 한방 53명)이다. 2023년은 한방의 경우 9개소에서 18회 진료를 추진하고 있다.

<표 5-24> 충북 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 진료실적(2020~2022.11.)

단위: 명

구분		2020년		2021년		2022년(11월 말 기준)	
		양방	한방	양방	한방	양방	한방
진료 실적	진료마을/경로당 수(개소)	16	10	2	0	14	9
	횟수	46	15	20	-	35	11
	인원	515	94	6,240	-	5,778	53

자료: 괴산군보건의료원(2023), 「2023년 충북 괴산군보건소 양·한방 이동순회진료 계획」 내부자료.

괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업은 괴산군보건소가 주관하여 운영하고 있으며, 의료취약 어르신을 대상으로 6개 읍면의 9개 경로당을 중심으로 프로그램이 추진되고 있다. 대상 읍면은 대중교통 이용이 1일 3회 이하인 지역으로 선정하였고, 일정을 조정하면서 운영하고 있다. ‘양·한방 이동순회진료’는 의사 2명으로 내과와 한의과를 담당하고, 간호사, 행정인력이 1개소당 상반기와 하반기 각각 1회씩 방문하여 혈압 및 당뇨 검사, 양·한방 진료, 약처방, 침 시술 등의 진료활동을 진행하고 있다.

〈표 5-25〉 충북 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업내용

구분	세부내용
주관부서	• 괴산군보건소
기간	• 1~12월
대상	• 의료취약지역 어르신
지역	• 6개 읍면 9개 경로당 - 대중교통 이용 1일 3회 이하 읍면 - 각 면별 마을 선정 후 일정 조정
운영인력	• 의사 2명(내과·한의과) • 간호사 1명 • 행정인력 1명
방법	• 1개소당 상하반기 1회, 총 2회 방문 • 주 1일 2개소(오전·후 1)
내용	• 진료활동(혈압·당뇨, 상담, 양·한방 진료, 약처방, 침시술 등)
예산	• 2,000만원

자료: 괴산군보건의료원(2023), 「2023년 충북 괴산군보건소 양·한방 이동순회진료 계획」 내부자료.

2023년 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 세부추진계획을 살펴보면, 주 2회 1개 또는 2개 마을의 경로당 또는 마을회관을 방문하여 순회진료 할 계획이다. 괴산군은 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업을 통해 개인특성에 따른 맞춤형 진료를 제공하고, 만성질환자를 대상으로 건강교육 및 관리, 군정 및 보건시책을 홍보하는 프로그램을 운영하고 있다.

〈표 5-26〉 충북 괴산군 ‘양·한방 이동순회진료’ 세부추진계획(2023)

구분	세부 추진내용
대상마을	<ul style="list-style-type: none"> • 각 읍면별 의료취약 마을 • 대중교통 이용이 1일 3회 이하인 마을
횟수	• 주 2회 / 수요일(오전, 오후) / 1~2개 마을
운영반	• 양방의사, 한의사, 담당자, 보건지소 담당자, 운전원
일정	• 각 면별로 마을 선정 후 일정 조정
장소	• 대상마을 경로당 또는 마을회관
내용	<ul style="list-style-type: none"> • 양·한방 이동순회진료 운영: 주 1회 - 일반진료 및 한방진료, 투약, 상담 등 개인별 맞춤형 의료 제공 - 만성질환자 건강 교육 및 관리 - 각종 군정 및 보건시책 홍보

자료: 괴산군보건의료원(2023), 「2023년 충북 괴산군보건소 양·한방 이동순회진료 계획」 내부자료.

괴산군은 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업을 통해 의료취약지역 어르신들의 의료불편을 해소하고, 건강 격차를 해소하고자 노력하고 있다. 또한 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업을 통해 질병 조기 발견 및 관리를 통해 건강증진을 도모하고 군정사업 홍보를 통한 군정시책에 대해 자율적 참여 및 관심을 제고할 수 있기를 기대하고 있다.

(2) 사업평가 및 정책수요

① 공중보건 한의사 업무활동장려금 미지급

괴산군은 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업참여 공중보건의를사에게 추가수당을 지급하고 있지 않은 것으로 확인됐다. ‘양·한방 이동순회진료’ 사업은 공중보건의사 근무시간에 진행하고 있다는 점, 또한 충북도청에서 공중보건의사 복무감사를 정기적으로 개최하고 있다는 점을 그 이유로 조사됐다. 공중보건의사 입장에서 근무시간 진료로 적극적으로 협조하고 있으며, 큰 불만을 가지고 있지 않는 것으로 조사됐다. 이러한

점은 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업의 운영과정에서 공중보건의들에게 일정, 시간 등에 대한 고려가 ‘양·한방 이동순회진료’에 대한 태도에 영향을 미칠 수 있음을 보여주는 것이라고 할 수 있다.

‘양·한방 이동순회진료’ 사업에 참여하는 공중보건의사는 근무시간 내에 진행하기 때문에 추가 수당은 지급하지 않고 있어요. 또한 괴산군 내 공중보건의사는 이부분에 굉장히 협조하고 있으며 어떠한 이의신청도 없어요. <사례AA, 괴산군보건소장>

② 의료취약지역 경로당 선정 및 상하반기 1회 방문

괴산군은 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업대상이 되는 의료취약마을 선정기준을 시내버스 및 마을버스가 1일 3회 이하 지역으로 설정·진행하고 있다. 괴산군은 ‘양·한방 이동순회진료’ 대상마을 선정한 후 읍면동에서 경로당을 추천하고 있다. 이를 토대로 괴산군보건소가 경로당을 최종 결정하여 상반기와 하반기 각각 1회씩 방문하여 운영하고 있다. 괴산군은 의료취약지역 어르신들의 병원 이용불편과 건강격차를 해소하고자 ‘양·한방 이동순회진료’ 사업 운영과정에서 대상지역, 지역특성 등과 관련한 세부사항에 대해 구체적인 기준을 마련하여 운영할 필요성을 강조하였다.

‘양·한방 이동순회진료’ 사업 경로당은 버스정류장에서 1Km 이상 떨어져 있고 시내·마을버스가 1일 3회 이하 지역으로 한정하고 있어요. 읍면동에서 경로당을 추천하고 보건소가 최종결정하고 있어요. 1개 경로당 별 상하반기 1회씩 순회진료하고 있어요. <사례AC, 괴산군보건소 담당공무원>

4) 타지자체 ‘경로당 한방순회진료’ 사업비교

강원특별자치도 화천군과 충청남도 태안군, 충청북도 괴산군의 경로당 한방순회진료 사업을 비교하면, <표 5-27>과 같다. 화천군(행복노년 순회진료), 태안군(경로당 순회 주치의), 괴산군(양·한방 이동순회 진료)의 경로당 대상 진료사업은 순회가 중심이 되고 있다는 점에서 사업명에 ‘순회’라는 단어를 공통적으로 사용하고 있다. 또한 순회진료대상을 읍면 단위의 의료취약지역 어르신과 경로당을 대상으로 하고 있다는 공통점이 있다. 그러나 주관부서와 기간, 세부지역 선정, 운영인력, 진료방법, 진료내용 등에서 차이점을 보이고 있다. 이러한 차별성은 지역과 추진기관 특성이 반영된 부분이라고 볼 수 있다.

사업주관 부서는 화천군과 태안군은 보건의료원, 괴산군은 보건소이다. 사업기간은 강원 화천군은 2월부터 12월까지, 충남 태안군과 충북 괴산군은 1월부터 12월까지 운영하고 있다. 사업대상은 경로당이나 지역선정과 관련해서는 일부 차이를 보이고 있다. 강원 화천군은 읍면 지역을 중심으로 보건기관과 원거리에 있는 지역을 대상으로 선정하고 있으며, 충남 태안군은 교통 및 의료기관 접근성이 낮은 지역을 대상으로 하고 있다. 충북 괴산군의 경우, 대중교통 이용이 1일 3회 이하의 읍면을 대상으로 하고 있다는 점에서 타지역보다 사업대상 지역선정에 대한 구체성이 부각된다고 볼 수 있다.

운영인력의 경우, 화천군은 총 8명, 태안군 총 3명, 괴산군 총 4명으로 구성되어 있다. 구체적으로 충남 태안군은 ‘경로당 순회 주치의’ 사업 전담 간호조무사 2명을 신규 채용하여 운영하고 있다. 충북 괴산군은 행정을 담당하는 인력을 1명 배치하고 있다는 점에서 차이를 보이고 있다. 경로당 방문빈도는 강원 화천군은 경로당 1개소당 1회 방문, 충남 태안군은 1개소당 주 1회씩 총 5회를 방문하고 있다. 충북 괴산군은 경로당 1개소당 상반기와 하반기 각각 1회씩 총 2회 방문하고 있다. 또한 진료내용의 경우에는 화천군과 괴산군은 양방과 한방진료를 병행하고 있으며, 태안군은 한방진료를 중심으로 운영되고 있다.

〈표 5-27〉 타지자체 '2023년 경로당 한방순회진료' 사업비교

구분	1. 강원 화천군	2. 충남 태안군	3. 충북 괴산군
사업명	• 행복노년 순회진료	• 경로당 순회 주치의	• 양·한방 이동순회진료
주관부서	• 화천군보건의료원	• 태안군보건의료원	• 괴산군보건소
기간	• 2~12월	• 1~12월	• 1~12월
대상	• 의료취약지역 어르신	• 의료취약지역 어르신	• 의료취약지역 어르신
지역	• 5개 읍면 50개 경로당 - 이장·노인회장 장소협의·홍보(보건기관 원거리) - 주민복지과 협조 의뢰	• 8개 읍면 50개 경로당 - 교통·의료기관 접근성 낮은 지역	• 6개 읍면 9개 경로당 - 대중교통 이용 1일 3회 이하 읍면 - 각 면별 마을 선정 후 일정 조정
운영인력	• 의사 2명(내과·한외과) • 방문간호사 2명 • 생활치료지도자 1명 • 간호사 3명	• 의사 1명(한외과) • 전담간호조무사 2명	• 의사 2명(내과·한외과) • 간호사 1명 • 행정인력 1명
방법	• 1개소당 1회 방문 • 주 1~2일, 2개소(오전·후)	• 1개소당 주 1회, 총 5회 방문 • 주 1일 2개소(오전·후 1)	• 1개소당 상하반기 1회, 총 2회 방문 • 주 1일 2개소(오전·후 1)
내용	• 참여활동(스트레칭, 만성질환 예방교육) • 진료활동(혈압·당뇨, 상담, 양 ·한방 진료, 약처방, 침시술 등)	• 기초검진(혈압·당뇨) • 한방진료(상담, 침) • 홍보물(파스) 증정	• 진료활동(혈압·당뇨, 상담, 양·한방 진료, 약처방, 침시술 등)
예산	• 1억 1,500만원 - 의약품 20만원*50회 - 운영비 150만원*1식	• 8,000만원 - 전담간호조무사 인건비 7,000만원(2명) - 파스 등 구입비 1,000만원 • 참여 공보의 50만원/년	• 2,000만원 ※ 양·한방
구비물품	• 배너 2개 • 매트 4개, 배개 4개 • 방 성별분리 x • 남성 → 여성 순 공간이용	• 배너 1개 • 여성:매트 8개, 타이머 8개 • 남성:매트4개, 타이머 4개 • 방 성별분리	
기록	• 이동진료	• 이용 만족도 조사 • 진료기록지(환자정보, 혈압·당뇨, 침시간, 개수) • 서비스 참여 및 개인정보 처리 동의서	• 건강관리수첩(혈압·혈당측정 기록표) • 상담기록 작성(양식 없음)

라. 강원특별자치도 공중보건 한의사 정책수요 설문조사

1) 일반현황

3/22(수)~4/3(월) 도내 보건(지)소·보건의료원 소속 공중보건 한의사 대상 ‘경로당 한방순회진료’ 정책수요 설문조사를 실시하였다. 조사기간 기준 도내 공중보건 한의사 83명 중 66명(80.0%)이 응답하였다. 본 조사는 소속되어 있는 보건(지)소·보건의료원의 ‘한방순회진료’ 경험을 기반으로 정책수요 파악을 목적으로 한다는 점에서 근무경력이 있는 4월 전역 예정자를 포함하여 조사하였다.

먼저 일반현황으로 도내 공중보건 한의사 10명 중 약 2명(22.7%)은 근무처에서 ‘한방순회진료’ 사업에 참여한 경험이 있는 것으로 나타났다(〈표 5-28〉 참고). 특히 보건의료원·보건소 근무자의 ‘한방순회진료’ 참여경험은 41.2%로 보건지소 근무자보다 2.5배 높았다. 보건지소 근무자의 ‘기타’ 응답자는 4명으로 모두 ‘한방순회진료 사업에 참여할 예정이다’로 응답하였다.

〈표 5-28〉 강원 공중보건 한의사의 근무처에서 ‘한방순회진료’ 참여경험

단위: 명, %

구분		있음		없음		기타		
		인원	비율	인원	비율	인원	비율	
전체		15	22.7	47	71.2	4	6.1	
배치 기관	보건의료원 ·보건소	17	7	41.2	10	58.8	0	0.0
	보건지소	49	8	16.3	37	75.5	4	8.2

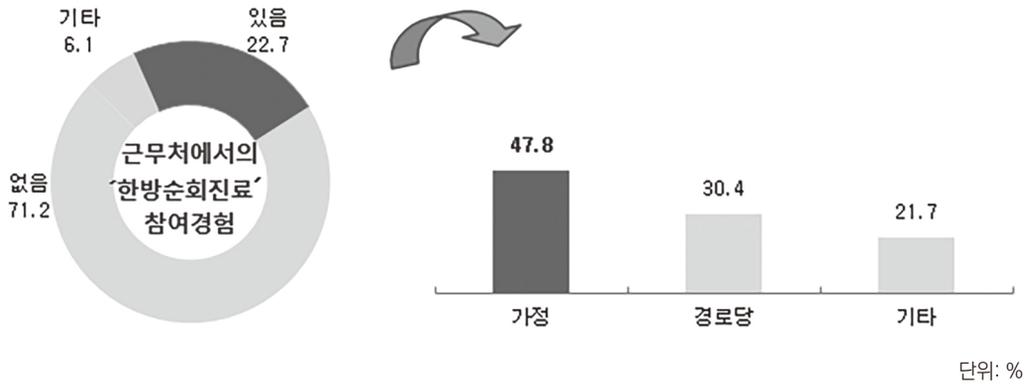
‘한방순회진료’ 참여경험이 있는 응답자의 진료장소는 ‘가정’(47.8%) > ‘경로당’(30.4%) > ‘기타’(21.7%) 순으로 높게 나타났다(〈표 5-29〉 참고). 보건의료원·보건소 근무자 2명의 ‘기타’는 ‘복지관’, 보건지소 근무 한의사 3명 중 1명은 ‘마을회관’, 2명은 ‘타 보건지소’로 조사되었다.

〈표 5-29〉 강원 공중보건 한의사의 ‘한방순회진료’ 참여장소

단위: 명, %

구분			가정		경로당		기타	
			인원	비율	인원	비율	인원	비율
전체			11	47.8	7	30.4	5	21.7
배치 기관	보건의료원 · 보건소	9	5	55.6	2	22.2	2	22.2
	보건지소	14	6	42.9	5	35.7	3	21.4

주: 중복응답



[그림 5-9] 강원 공중보건 한의사의 ‘한방순회진료’ 참여경험 및 진료장소

‘한방순회진료’ 참여자의 진료빈도는 ‘주 2일’이 46.7%로 가장 높게 나타났다(〈표 5-30〉 참고). 다음으로 ‘주 1일’(33.3%) > ‘격주 2일(월 2일)’(20.0%) 순으로 높다.

〈표 5-30〉 강원 공중보건 한의사의 '한방순회진료' 참여빈도

단위: 명, %

구분		주 1일	주 2일	격주 1일 (월 2일)	월 1일	기타	전체	
전체	인원	5	7	3	0	0	15	
	비율	33.3	46.7	20.0	0.0	0.0	100.0	
배치 기관	보건의료원 ·보건소	인원	2	3	2	0	0	7
		비율	28.6	42.9	28.6	0.0	0.0	100.0
	보건지소	인원	3	4	1	0	0	8
		비율	37.5	50.0	12.5	0.0	0.0	100.0

2) 정책수요조사

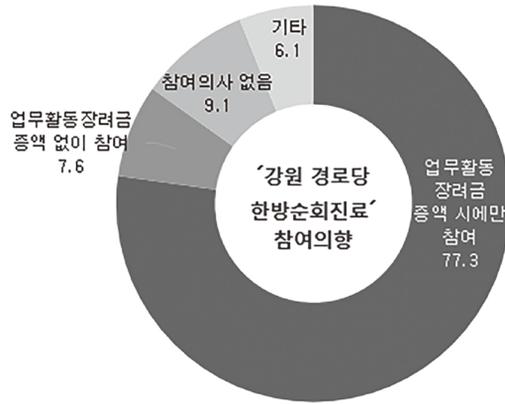
도내 공중보건 한의사 대상 강원 광역 단위의 '경로당 한방순회진료' 사업 참여의향을 조사한 결과, 10명 중 약 8명(77.3%)은 '업무활동장려금 증액 시에만 참여의향'이 있는 것으로 확인되었다. '업무활동장려금 증액 없이 참여' 응답은 7.6%, '참여의사 없음'은 9.1%로 조사되었다. 보건지소 근무자의 '기타'는 '업무활동장려금 인상금액이 적정할 때 참여', '모르겠음'으로 응답하였다.

〈표 5-31〉 강원 공중보건 한의사의 '경로당 한방순회진료' 참여의향

단위: 명, %

구분		①		②		③		④	
		인원	비율	인원	비율	인원	비율	인원	비율
전체		5	7.6	51	77.3	6	9.1	4	6.1
배치 기관	보건의료원 ·보건소	17	2	14	82.4	0	0.0	1	5.9
	보건지소	49	3	37	75.5	6	12.2	3	6.1

주: ① 업무활동장려금 증액 없이 참여, ② 업무활동장려금 증액 시에만 참여, ③ 참여의사 없음, ④ 기타



단위: %

[그림 5-10] 강원 공중보건 한의사의 '강원 경로당 한방순회진료' 참여의향

강원 광역 단위의 '경로당 한방순회진료' 참여의사가 없는 응답자 대상 미참여 이유를 중복응답으로 조사한 결과, '출장 2만원 대비 높은 업무강도'(35.0%) > '기타'(25.0%) > '업무증가', '운전 등 이동부담'(20.0%) 순으로 높게 나타났다. '기타' 응답 이유로는 '진료환경 열악, 감염 우려' 등으로 조사되었다.

<표 5-32> 강원 공중보건 한의사의 '경로당 한방순회진료' 참여 미희망 이유

단위: 명, %

구분		①	②	③	④	⑤	전체	
전체	인원	4	4	7	0	5	20	
	비율	20.0	20.0	35.0	0.0	25.0	100.0	
배치 기관	보건의료원 · 보건소	인원	0	1	0	0	1	2
		비율	0.0	50.0	0.0	0.0	50.0	100.0
	보건지소	인원	4	3	7	0	4	18
		비율	22.2	16.7	38.9	0.0	22.2	100.0

주: ① 업무 증가, ② 운전 등 이동부담, ③ 출장 2만원 대비 업무강도 높음, ④ 전담 인력부족, ⑤ 기타
주: 중복응답

도내 공중보건 한의사가 인식하는 광역 단위 '경로당 한방순회진료' 적정빈도는 '주 1일'이 45.5%로 가장 높았다(<표 5-33> 참고). 다음으로 '격주 1일(월 2회)'(24.2%) > '월 1회'(18.2%) > '주 2일'(6.1%) 순으로 높게 나타났다.

〈표 5-33〉 강원 공중보건 한의사의 '경로당 한방순회진료' 적정 참여빈도

단위: 명, %

구분		주 1일	주 2일	격주 1일 (월 2일)	월 1일	기타	전체	
전체	인원	30	4	16	12	4	66	
	비율	45.5	6.1	24.2	18.2	6.1	100.0	
배치 기관	보건의료원 ·보건소	인원	9	3	3	2	0	17
		비율	52.9	17.6	17.6	11.8	0.0	100.0
	보건지소	인원	21	1	13	10	4	49
		비율	42.9	2.0	26.5	20.4	8.2	100.0



단위: %

[그림 5-11] 강원 공중보건 한의사의 '경로당 한방순회진료' 적정빈도

강원 공중보건 한의사의 '경로당 한방순회진료' 참여를 위한 필요사항을 중복 응답으로 조사한 결과, '지금 받는 업무활동장려금 대비 증액'(71.6%), '업무동행인'(25.0%) 순으로 높게 나타났다(〈표 5-34〉 참고). '업무동행인'은 출장진료 특성상 거동불편자가 많다는 점에서 업무보조(환자접수 및 안내)와 진료보조(진료세팅, 발침, 혈압·혈당체크, 약포장 등)를 이유로 간호(조무)사, 행정원 등 보조인력 지원을 요구하였다. '기타' 의견으로는 전자차트 작성을 위한 노트북 지원, 남녀칸막이/방, 매트, 시트커버 등 기자재 요구사항도 있었다.

〈표 5-34〉 강원 공중보건 한의사의 '경로당 한방순회진료' 필요사항

단위: 명, %

구분		지금 받는 업무활동장려금 대비 증액		업무 동행인		없음		기타		
		인원	비율	인원	비율	인원	비율	인원	비율	
전체		63	71.6	22	25.0	1	1.1	2	2.3	
배치 기관	보건의료원 ·보건소	23	16	69.6	7	30.4	0	0.0	0	0.0
	보건지소	65	47	72.3	15	23.1	1	1.5	2	3.1

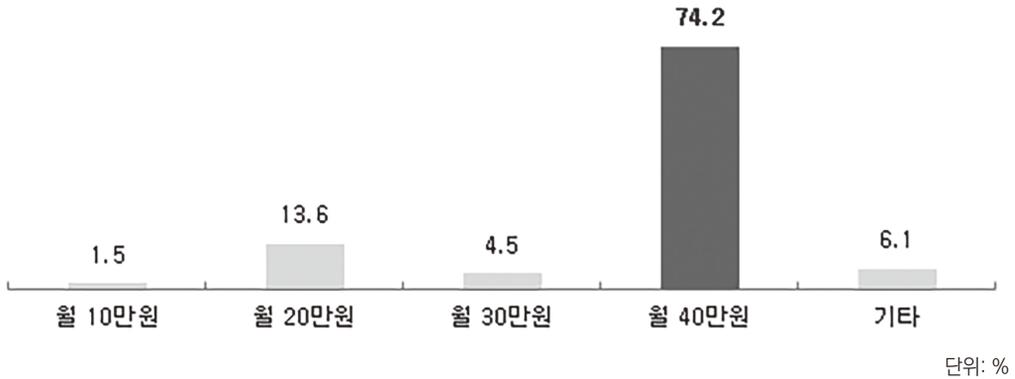
주: 중복응답

도내 공중보건 한의사가 인식하는 주 1일·월 4일 경로당 순회진료 시 업무활동 장려금 월 적정인상금을 조사하였다(〈표 5-35〉 참고). 그 결과, 10명 중 7명(74.2%)은 '월 40만원'으로 응답하였다. 다음으로 '월 20만원'(13.6%) > '기타'(6.1%) > '월 30만원'(4.5%) 순으로 높게 나타났다. '기타' 응답을 살펴보면, 보건의료원·보건소 근무자는 '월 60만원', 보건소 근무자는 '돈줘도 안함, 월 60만원, 월 80만원'으로 응답하였다.

〈표 5-35〉 '경로당 한방순회진료' 참여 시 업무활동장려금 월 적정인상금

단위: 명, %

구분		월 10만원	월 20만원	월 30만원	월 40만원	기타	전체	
전체	인원	1	9	3	49	4	66	
	비율	1.5	13.6	4.5	74.2	6.1	100.0	
배치 기관	보건의료원 ·보건소	인원	0	2	1	13	1	17
		비율	0.0	11.8	5.9	76.5	5.9	100.0
	보건지소	인원	1	7	2	36	3	49
		비율	2.0	14.3	4.1	73.5	6.1	100.0



[그림 5-12] '경로당 한방순회진료' 참여 시 업무활동장려금 월 적정인상금

도내 공중보건 한의사 10명 중 약 7명(65.2%)은 '강원 의료취약지역 특화사업으로 경로당 한방순회진료' 사업이 '필요하다'고 응답하였다(〈표 5-36〉 참고).

〈표 5-36〉 강원 의료취약지역 특화사업으로 '경로당 한방순회진료' 필요성

단위: 명, %

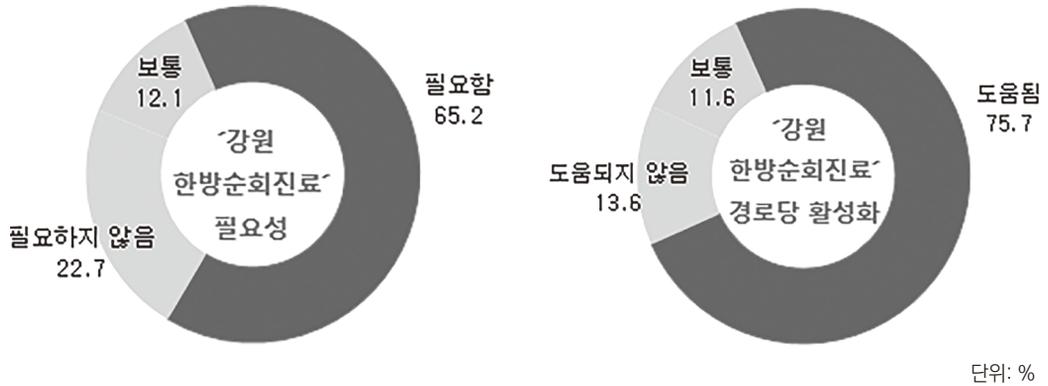
구분		매우 필요함	약간 필요함	보통	별로 필요하지 않음	전혀 필요하지 않음	전체	
전체	인원	26	17	15	6	3	66	
	비율	39.4	25.8	22.7	7.6	4.5	100.0	
배치 기관	보건의료원·보건소	인원	9	6	1	1	0	17
		비율	62.9	35.3	5.9	5.9	0.0	100.0
	보건지소	인원	17	11	14	4	3	49
		비율	34.7	22.4	28.6	8.2	6.1	100.0

또한 공중보건 한의사 10명 중 약 8명(75.7%)은 강원 광역 단위 '공중보건 한의사 연계 경로당 한방순회진료' 사업이 강원 경로당 운영 활성화에 '도움된다'고 응답하였다(〈표 5-37〉 참고).

〈표 5-37〉 ‘경로당 한방순회진료’의 경로당 운영 활성화 기여도

단위: 명, %

구분		매우 도움됨	약간 도움됨	보통	별로 도움되지 않음	전혀 도움되지 않음	전체	
전체	인원	28	22	9	4	3	66	
	비율	42.4	33.3	13.6	6.1	4.5	100.0	
배치 기관	보건의료원 ·보건소	인원	11	6	0	0	0	17
		비율	64.7	35.3	0.0	0.0	0.0	100.0
	보건지소	인원	17	16	9	4	3	49
		비율	34.7	32.7	18.4	8.2	6.1	100.0



[그림 5-13] 강원 공중보건 한의사의 ‘경로당 한방순회진료’ 필요성 및 경로당 활성화 기여도

마. 강원특별자치도 시군 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황조사

3/15(수)~4/5(수) 기간 동안 도내 18개 시군 공문발송을 통해 보건소·보건 의료원에서 경로당이라는 공간에서 추진하고 있는 건강관리사업을 조사했다. 그 결과, 강원 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황은 크게 3가지 특성이 있다(〈표 5-38〉참고).

첫째, 2023년 기준 경로당에서 한방진료사업을 추진하고 있는 도내 보건소·보건의료원은 강릉시와 동해시, 횡성군, 화천군 총 4개 시군으로 확인됐다. 공중보건 한의사와 간호(조무)사가 지역 경로당을 주 1회, 격주 1회 정기방문하고 있는 것으로 조사됐다. 한편 원주시의 경우, 공중보건 한의사가 방문건강관리사업으로 장애인 가정에 방문진료하는 것으로 확인됐다. 원주시를 포함하면 도내 5개 시군이 현재 공중보건 한의사가 경로당 및 가정으로 이동진료를 시행하고 있다. 앞서 4장에서 경로당 이용 어르신의 한방진료 정책수요가 높다는 점에서 강릉시와 동해시, 횡성군, 화천군 총 4개 시군은 현행 기존 경로당 한방순회진료를 확대 실시하는 방안을 고려할 수 있다. 반면 원주시는 ‘한의약 장애인 방문건강관리사업’ 추진체계와 동일하게 경로당 한방진료를 신설할 수 있다.

둘째, 경로당 내 한방 외 건강관리사업 추진시군은 총 8개 지역(원주시와 강릉시, 동해시, 영월군, 철원군, 화천군, 양구군, 고성군)으로 확인됐다. 강릉과 동해, 영월, 철원, 양구의 경우, 경로당 어르신 대상 치매예방 및 검진 등이 치매안심센터 중심으로 추진되고 있다. 강릉과 고성군의 경로당 건강관리사업은 구강관리사업, 원주시와 화천은 건강관리 교육, 운동 등을 실시하고 있다.

셋째, 경로당 한방순회진료사업과 한방 외 건강관리사업 참여자간 차이가 확인됐다. 경로당 한방순회진료사업은 공중보건 한의사가 공통적으로 참여하고 있다. 반면, 경로당 한방 외 건강관리사업은 간호사, 치매전문인력 등이 주로 참여하고 있는 것으로 조사됐다.

〈표 5-38〉 강원 시군 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황

구분	한방	한방 외
1. 춘천시	• 없음	
2. 원주시	※ 한의약 장애인 방문건강관리사업 - 가정, 공중보건 한의사 - 1~12월, 월 2회 방문	• 우리동네 경로당 건강플러스교실 - 건강교실(만성질환관리·금연·고혈압·당뇨·영양) - 간호사·영양사 등, 2~5월, 경로당 8개소 2회씩
3. 강릉시	• 마음이 한방애, 우리마을 건강주치의 - 경로당, 공중보건 한의사·간호조무사·행정직 공무원 - 3~12월, 격주 1일(월 2회)	• 구강보건교육 - 1:1 구강보건 교육 및 홍보 - 간호사2·공무원1, 1~12월, 월 2회 • 치매인식개선·치매파트너 교육 - 치매안심센터 사업홍보 및 교육 - 간호사2·공무원1, 1~12월, 월 2회 • 내과진료교육 - 치매안심센터 사업홍보 및 교육 - 간호사2·공무원1, 1~12월, 월 2회
4. 동해시	• 경로당 한방진료 - 경로당, 간호(조무)사·행정·운전직 공무원 등 - 3~11월, 주 1회	• 치매예방교실 '뇌 나이가 어때서' - 치매예방 교육 - 작업치료사·간호사, 4~11월, 8개소, 64회 • 찾아가는 맞춤형 어르신 건강관리교실 - 맞춤 근력 운동교실 - 운동처방사 등, 5~6월, 6개소, 74회
5. 태백시	• 없음	
6. 속초시	• 없음	
7. 삼척시	• 없음	
8. 홍천군	• 없음	
9. 횡성군	• 한의약 중풍예방마을 - 경로당, 공중보건 한의사·간호(조무)사 - 11~12월, 주 1회 - 침, 보건교육, 기공체조	
10. 영월군	• 없음	• 건강백세 치매예방교실 - 치매예방 교육·체조 - 치매전문인력 등, 2~10월, 8개소, 64회 • 보건지소 단위: 경로당 순회 건강프로그램 - 치매·만성질환·비만 예방 - 2~10월

구분	한방	한방 외
11. 평창군	• 없음	
12. 정선군	• 없음	
13. 철원군	• 없음	<ul style="list-style-type: none"> • 찾아가는 경로당 치매예방 프로그램 - 치매안심센터 공무원3·간호사1 - 1~3월, 8개소, 총 8회
		<ul style="list-style-type: none"> • 치매안심마을 찾아가는 치매예방 교실 - 치매안심센터 기간제2, 외부강사 - 6~7월, 2개소, 총 8회
14. 화천군	<ul style="list-style-type: none"> • 행복노년 순회진료 - 경로당, 양방 공중보건 의사·간호(조무)사, 행정직 공무원 등 - 1~12월, 주 1회 	<ul style="list-style-type: none"> • 어르신백세 건강교실 - 혈액검사·상담, 만성질환 예방, 원예·미술 등 - 간호사1·영양사1·생활체육지도사1·행정공무원2 - 23년 10월~24년 2월, 2개소, 주1회, 총 24회
		<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 순회교육 - 건강 및 운동교육 - 간호사1·영양사1·생활체육지도사1·행정공무원2 - 3~4월, 3개소 총 3회
15. 양구군	• 없음	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 건강교실 운영 - 건강체조·여가활동교실 - 1~12월, 17개소, 주 2회
		<ul style="list-style-type: none"> • 찾아가는 조기검진 - 치매 1차검사, 치매안심센터 공무원 2~3명 - 3~12월, 40개소, 주 1회
16. 인제군	• 없음	
17. 고성군	• 없음	<ul style="list-style-type: none"> • 생활터 구강관리사업 - 구강보건 교육·관리, - 치위생사, 10개소, 연 4회
18. 양양군	• 없음	

6. 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 비전과 추진과제

1. 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 비전과 추진방향
2. 추진과제

6

강원특별자치도 경로당 운영 활성화 비전과 추진과제

1. 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 비전과 추진방향

가. 비전

「강원특별자치도 경로당 운영 활성화」의 정책비전은 ‘아침이 되면 가고 싶고, 머물고 싶은 경로당’으로 설정한다. ‘아침이 되면 가고 싶고’는 ‘새로운 강원! 특별자치시대!’의 민선8기 도정방침을 반영한 것이다. ‘도민 중심, 현장 중심’ 핵심가치를 반영하여 지역사회 내 ‘경로당’이라는 공간을 활용함으로써 강원 어르신들의 삶과 연결된 노인복지를 향상하고자 한다. 이를 통해 지역에서의 존엄한 삶 실현과 더불어 어르신이 체감할 수 있는 강원특별자치도 시대 구현 의지를 강조한다(강원도, 2022).

다음으로 ‘머물고 싶은’은 민선8기 ‘살고 싶고 머물고 싶은 삶의 터전 강원’ 정책목표를 반영한 것이다. 초고령사회에 진입함으로써 강원특별자치도 거주 어르신이 든든한 노인복지를 보장받음으로써 지역사회에서 지속적인 삶, 편안하고 활기찬 삶을 실현한다는 의미이다(강원도, 2022). 지금까지 경로당은 여가복지시설로서 어르신의 4고(빈곤과 질병, 고독, 무위) 중 고독 관련된 여가문화활동을 할 수 있는 장소 제공 기능만을 담당했다. 하지만 도내 경로당은 전체 노인여가복지시설의 97.6%를 차지하는 등 지역사회 차원에서 접근성 높기 때문에 기존의 친목도모·여가문화 활동 외에도 건강증진 및 질병예방 등 어르신의 다양한 복지증진을 제공할 수 있도록 경로당 기능 강화 및 활성화가 필요하다. 앞으로 도내 경로당은 지역사회 어르신의 4고·삶(빈곤과 질병, 고독, 무위)에 대응한 적절한 정책을 선제적이고 체계적으로 제공하여 어르신 삶의 질 향상을 실현해야 한다.

강원특별자치도 ‘경로당 운영 활성화’ 비전 체계도는 <표 6-1>과 같다.

<표 6-1> ‘강원특별자치도 경로당 운영 활성화’ 비전 체계도

비전	아침이 되면 가고 싶고, 머물고 싶은 경로당		
목표	경로당 이용 어르신 확대 및 활성화	경로당 이용 어르신의 삶의 질 향상	경로당을 통한 지역돌봄 강화
추진 전략	경로당 시설 현대화 (시설·설비, 비품)	경로당 관리 효율화	체감도 높은 특화사업
추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 시설 DB 구축 및 정기 업데이트 • 경로당 안전물품 설치 <ul style="list-style-type: none"> - 안전바(화장실·계단) - 혈압계·체중계 등 • 유니버설 디자인 적용 어르신 가구 구입·배부 <ul style="list-style-type: none"> - 소파·간이의자·식탁 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 급식 지원 ‘도우미사업’ <ul style="list-style-type: none"> - 강원형 일자리 유지 및 권리교육 진행 • 고령 만성질환자 맞춤형 영양관리 건강식단표 보급 	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 허준 프로그램 확대 실시 (건강상담·교육·검진 및 한방순회진료 등) • 「강원노하우(老 how)」 브로셔 발간·배부 <ul style="list-style-type: none"> - 노인복지정책 신청대상 및 방법 등 안내

나. 목표와 추진전략

‘아침이 되면 가고 싶고, 머물고 싶은 경로당’ 강원특별자치도 경로당 운영 활성화 정책비전을 실현하기 위해 3대 정책목표와 3대 추진전략을 설정하였다. 주요 정책목표는 첫째, ‘경로당 이용 어르신 확대 및 활성화’ 둘째, ‘경로당 이용 어르신의 삶의 질 향상’ 셋째, ‘경로당을 통한 지역돌봄 강화’이다.

강원특별자치도 경로당 운영 활성화 정책목표를 효율적으로 실현하기 위한 실천추진전략은 다음과 같다. 첫째, ‘경로당 시설 현대화(시설·설비, 비품)’ 둘째, ‘경로당 관리 효율화’ 마지막으로 ‘체감도 높은 특화사업’ 등 3개 추진전략이다.

첫째, 경로당 이용 어르신 확대 및 활성화

‘강원 경로당 이용 어르신 확대 및 활성화’ 정책목표를 실현하기 위하여 1) 경로당 시설 DB 구축 및 정기 업데이트, 2) 경로당 안전물품 설치, 3) 유니버설 디자인을 적용한 어르신 가구 구입 및 배부 등 3개 추진과제를 설정하였다.

「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」에서는 강원 어르신의 여가문화 욕구와 건강한 노후에 대한 관심이 확대되고 있음을 확인하였다. 먼저 기대수명 연장으로 어르신을 위한 여가문화 지원 확대가 필요하다. 강원 어르신의 기대수명은 2010년 81.1세 → 2014년 85.2세 → 2018년 85.8세 → 2020년 86.5세로 증가하고 있다. 2020년 강원 어르신 10명 중 약 6명(56.8%)은 현재의 삶에서 가장 중요한 활동으로 ‘취미·여가’ 활동으로 응답하였지만 2021년 강원 어르신의 여가문화 활동 만족도는 17.9%에 불과했다. 여가문화 활동 불만족 사유는 ‘경제적 부담’이 40.7%로 가장 높았다. 다음으로 ‘체력·건강 좋지 않아서’가 30.0%로 높게 조사됐다. 2021년 강원 어르신의 주말·휴일 여가활동은 ‘TV 시청’이 67.1%로 가장 높다. 강원 어르신의 여가·문화시설 이용 경로는 ‘경로당’이 가장 높은 것으로 나타났다. 내부자료에 의하면, 2022년 9월 기준 도내 어르신 10명 중 약 5명(46.4%)은 ‘경로당’에 등록되어 있다는 점에서 경로당을 통한 여가문화 활성화 지원 강화가 요구된다. 특히 코로나19로 인한 어르신의 생활 어려움 1위는 ‘대인관계 및 사교활동’(74.6%) > ‘문화여가

활동'(64.9%) 순으로 높게 나타나 사회적 관계 형성 어려움, 대면기회 감소 등으로 삶의 만족도가 저하됐을 것으로 예상된다.

강원특별자치도는 대중교통과 노인복지시설의 접근성 낮기 때문에 지역사회 내 어르신들의 복지를 개선한다는 측면에서 경로당은 중요한 의미를 가진다. 노인복지관과 노인교실이 설치되지 않은 곳의 여가복지서비스 제공을 위해 경로당은 중요한 역할을 담당하고 있다. 어르신들의 지역사회 내 접근성이 높은 노인여가복지시설로서 경로당 시설이 안전하고 편리한 고령친화환경 조성이 필요하다. 어르신들의 '활기찬 노후생활'을 위해 연구과정에서 전국 최초로 진행된 광역 단위의 「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」 정기화 및 DB 구축이 필요하다. 앞서 경로당 이용 어르신 FGI 결과, 어르신들은 연령이 증가하면서 근골격계 위축과 체력 약화, 신경기능 저하 등으로 낙상 위험이 높아진다. 낙상을 경험하게 되면 낙상에 대한 두려움이 커지고 신체활동에 대한 적극성이 줄어들며 신체기능을 약화시키는 악순환을 갖게 된다. 어르신들의 경로당 공간 활용에 있어서 장애물 없는 환경조성과 안전시설 개선으로 사고발생 사전예방·안정성을 확보한다. 경로당 시설·설비, 비품의 고령친화 환경조성 및 기능보장을 통해 어르신들의 이용자 확대 및 활성화를 기대한다.

둘째, 경로당 이용 어르신의 삶의 질 향상

‘강원 경로당 이용 어르신의 삶의 질 향상’ 정책목표를 실현할 수 있는 추진과제로 1) 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 강원형 일자리 유지 및 권리교육 진행, 2) 고령 만성질환자 맞춤형 영양관리 건강식단표 보급이 필요하다.

경로당 이용 어르신을 단순 정책대상으로 설정하여 일률적인 복지정책을 제공하는 전통적인 정책방식에서 벗어나, 어르신의 전반적인 삶의 질이 향상되도록 다양한 욕구를 고려한 맞춤형 정책을 제공한다. 대한민국정부(2020) 「제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)」에서는 사회구성원 개인의 삶의 질 제고에 초점을 맞추고 있다. 모든 국민이 생애주기에 따른 개별화된 삶의 권리를 보장받음으로써 ‘모든 세대가 함께 행복한 지속 가능 사회’를 구현한다는 비전 하에 ‘개인의 삶의 질 향상’을 정책목표로 설정하였다.

두 번째 정책목표는 매슬로우(maslow)의 위계적 욕구론에 근거하여 가장 기본이 되는 인간의 생리·안전의 욕구 충족을 넘어서 상위욕구인 소속감과 자존감·자아실현 등의 욕구를 반영한다. 또한 어르신과 더불어 모든 강원도민이 함께 살기 좋은 환경을 만들기 위해 경로당 문화조성 및 관리 효율화가 필요하다. 사회참여 및 고령친화환경에 대한 정책욕구를 반영한다. 어르신의 시설 이용 편리성과 안전성 외에도 식사를 통한 지역커뮤니티 조성에 대한 정책을 지원한다. 경로당이 개별적인 여가활동에 그치는 것이 아니라 식사를 통해서 일상생활에 긍정적인 영향을 미칠 수 있고 다양한 관계망 형성을 강화할 수 있는 구심점의 역할이 필요하다.

경로당 이용자 만족도 조사와 정책수요 FGI를 통해, 경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자와 일반 회원 간 갈등이 심각한 것으로 확인되었다. 일부 기초지자체의 경우, 지속된 갈등과 민원으로 노인일자리사업에서 제외한 경우도 확인되었다. 그동안 자원사·무임노동으로 진행되었던 경로당 급식지원 업무가 어르신의 일자리사업으로 접목되며 노동에 대한 정당한 보수 지급 및 일자리로 창출하였다. 경로당 내 식사제공자 역시 회원이라는 점에서 부당한 요구가 지속되지 않고 함께하는 경로당 문화 개선이 필요하다.

앞서 노인의 건강유지·증진과 만성질환의 악화를 사전 예방하고 적절한 영양섭취를 통해 활기 있는 삶을 유지하며 스스로의 식생활 관리능력을 향상·실천할 수 있는 정책적 지원이 요구된다. 도내 경로당 이용자 상당수가 독거노인으로 확인됐다. 독거노인 증가와 함께 건강한 노화의 기본방향으로 신체활동 유지 및 식습관 개선 등 건강한 생활습관 실천이 1차적으로 필요하다. 따라서 일상생활이 가능한 노인에게 사전 예방적 차원에서 영양관리 서비스를 제공하여 독립적인 생활을 보다 오래도록 유지할 수 있도록 지원한다. 건강 식생활 실천 및 영양관리의 중요성에 대한 인식을 제고시키고 어르신 건강 특성에 맞는 올바른 영양정보 제공(균형적인 영양 섭취, 만성질환 식이요법, 비만 관리 등)이 필요하다. 이는 경로당 이용 어르신 대상 급식지원 사업의 영양관리는 '급식 지원 사업 참여자=행복도우미(사업명 상이)'의 식단 선정 애로사항을 덜어준다는 측면에서도 의미있다.

셋째, 경로당을 통한 지역돌봄 강화

‘경로당을 통한 지역돌봄 강화’ 정책목표를 실현하기 위하여 1) 경로당 허준 프로그램(건강상담·교육·검진, 한방순회진료 등)과 2) 어르신 복지정책 안내서인 「강원노하우(老 how)」 브로셔 발간·배부 2개 추진과제를 설정하였다.

「강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)」에 따르면, 강원 어르신은 살던 곳에서 건강한 노후를 희망하고 있는 것으로 확인됐다. 즉, 생활환경 측면에서 지역사회 계속거주(Aging In Place)를 선호하고 있다. 살던 곳에서 건강하고 편안하게 생활할 수 있도록 재가 기반 수요자 중심의 건강·돌봄·의료 정책 제공이 필요하다. 하지만 지역사회 내 돌봄과 의료를 통합적으로 제공할 수 있는 체계는 미비하다. 어르신의 ‘건강한 노년을 위한 안심 돌봄’을 실현하기 위해서 지역사회 계속거주 통합돌봄 강화와 더불어 예방적 보건·의료서비스 지속 확충이 필요하다.

도내 복지서비스 접근성이 취약한 농촌지역에서 읍면리 단위로 설치되어 있는 경로당은 어르신들이 지역에서 가장 가깝고 편리하게 이용할 수 있는 공간이다. 복지인프라가 부족한 지역의 경우, 거주지 인근에서 친숙하게 다가가고 체감할 수 있는 경로당 공간을 활용한 복지정책 추진이 필요하다. 경로당 공간이 단순히 공동식사와 여가시간을 보내는 사랑방 수준에서 벗어나 돌봄과 건강관리 사업 실시로 어르신들의 건강한 노후생활을 보장할 수 있는 생활공간으로의 지역돌봄 기능 강화가 요구된다.

나아가 경로당은 능동적이고 시대변화에 적응하는 지역노인의 정보제공 공간으로의 기능 강화 역시 필요하다. 앞서 경로당 이용 어르신 FGI 결과, 경로당은 이용 회원 간 생활정보를 공유하는 공간으로 활용되고 있으나 복지정책에 관한 정보가 부족해 이를 원활하게 대응하지 못하는 것으로 확인됐다. 어르신복지정책에 관한 정보공유에 관한 수요가 높게 나타났다. 따라서 어르신들의 생활과 밀접하게 관련 있는 대표 복지정책에 관한 지원대상, 신청방법 등을 소개하는 개선안 마련이 요구된다. 이는 어르신들이 경로당 공간을 통한 지역사회 계속거주 및 예방적 보건·의료정책 정보를 지속 공유하는 장소로 기능을 확대하는 방안이다.

2. 추진과제

가. 경로당 시설 현대화(시설·설비, 비품)

1) 경로당 시설 DB 구축 및 정기 업데이트

□ 정책목표 및 사업개요

정책목표	○ 지역어르신 복지 개선 ○ 경로당 교육·여가활동 기능 강화
사업대상	○ 도내 경로당 전체
추진·협조부서	○ 강원특별자치도 복지보건국 노인복지과 ○ 18개 시군과 읍면동 행정복지센터 노인복지 담당부서 ○ 대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터

□ 현황 및 추진배경

- 경로당은 지역어르신의 자율적인 친목도모·취미활동·공동작업장 운영, 각종 정보교환과 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소는 제공함을 목적으로 하는 시설이다. 하지만 교통 접근성, 노인복지관 등 어르신 복지시설 거리 등을 고려했을 때 경로당은 이용 접근성이 높은 시설로써 지역 어르신에게 건강관리 등 각종 편의를 제공하여 지역사회 안에서 건전하고 안정된 노후를 영위하도록 하는 공간으로 활용 가능하다.
- 「강원특별자치도 경로당 운영 및 시설 지원 조례」 제3조(책무)에 따르면 “도지사는 노인에 대한 복지 개선과 경로당 기능 강화를 위하여 교육 및 여가활동 등 다양한 프로그램을 개발하여 지원“해야 함을 명시하고 있다. 나아가 제4조(지원계획 수립)에서는 경로당 운영 활성화를 위하여 정기적인 경로당 실태조사·지원을 강조하고 있다.
- 강원특별자치도 어르신의 대표 여가복지시설이자 지역돌봄 공간으로 경로당 내 시설 이용 편의성을 위해 시설·설비 및 비품, 관리현황 정기조사가 필요하다.

□ 사업내용

- 기간 : 2024년 1 ~ 12월 / 연례반복
- 대상 : 강원특별자치도 18개 시군 경로당 전체
- 방법 : 연 1회 현장 정기조사 → DB 구축 · 관리
- 내용

〈표 6-2〉 강원 경로당 시설 DB 구축 및 정기 업데이트 단계별 내용 예시

단계	내용
경로당 시설 DB 지표확정 및 실태조사 실시	- 내용 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 경로당 시설 DB 지표 확정 및 실태조사 공문발송 </div> <div style="font-size: 2em;">→</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 신설 경로당 추가 및 현장조사 공문발송 </div> <div style="font-size: 2em;">→</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 현장 정기조사 </div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;"> <div style="text-align: center;">도 본청 노인복지과</div> <div style="text-align: center;">18개 시군 경로당 담당부서</div> <div style="text-align: center;">시군별 읍면동 행정복지센터</div> </div>
↓	↓
경로당 시설 DB 취합 및 업데이트	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 경로당 시설 DB 업데이트 및 시군별 취합 </div> <div style="font-size: 2em;">→</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 경로당 시설 DB 관리 </div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;"> <div style="text-align: center;">읍면동 행정복지센터 → 시군 경로당 담당부서</div> <div style="text-align: center;">18개 시군 경로당 담당부서 → 도 본청 노인복지과</div> </div>
↓	↓
시군별 경로당 시설 DB 관리 강화 및 적극 활용	- 주관 : 강원특별자치도 노인복지과 - 기간 : 2024년 1 ~ 12월 - 내용 ① 경로당 시설 실태(비품·관리 포함) 현황 정기조사(연 1~2회) ② 시군별 경로당 시설 DB 관리 강화 ③ 강원특별자치도 및 시군 경로당 시설 DB 공유 및 적극 활용 : 경로당 지원 시 적극 지원 - 협조 : 대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터 및 시군지회

○ 향후 기대효과

- 지역 어르신 복지개선 및 경로당 교육 · 여가활동 기능 강화

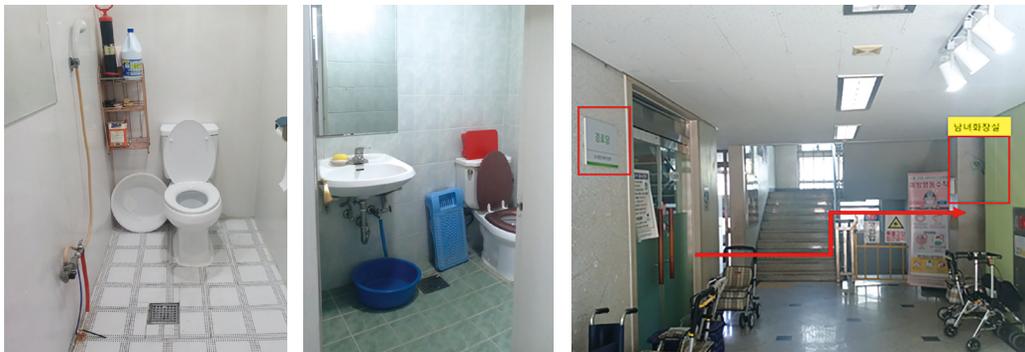
2) 경로당 안전물품 설치

□ 정책목표 및 사업개요

정책목표	○ 경로당 이용 어르신의 안전성과 편리성 향상
사업대상	○ 도내 경로당 전체
추진·협조부서	○ 강원특별자치도 복지보건국 노인복지과 ○ 18개 시군과 읍면동 행정복지센터 노인복지 담당부서 ○ 대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터

□ 현황 및 추진배경

- 「강원특별자치도 노인복지 기본 조례」 제3조(정의)에서는 “고령친화”란 편리성과 안전성에 입각한 어르신의 건강하고 활력있는 사회생활 영위로 규정하고 있다.
- 한국소비자원(2016) 자료에 따르면 어르신 안전사고 10건 중 약 6건은 ‘집안’에서 발생하는 것으로 나타났다. 도내 경로당 이용자 FGI 결과에서도 어르신들은 경로당 내 특히 화장실 미끄러짐에 대한 불안감, 화장실 문턱에 따른 오르내림 불편함, 미끄러짐 등을 호소하였다. 특히 2층에 있는 경로당의 경우, 관절염 등에 따른 계단 이용 어려움을 제기하였다.



[그림 6-1] 경로당 화장실·복도 안전바 미설치 예시

- 어르신의 안전하고 편안한 경로당 이용을 위해 제약 없는 barrier Free 경로당 조성 및 지원이 필요하다. 구체적으로 화장실 안전바 및 계단 이용 경로당 엘리베이터 설치, 계단 안전바 의무 설치를 제안한다.
- 또한 「강원특별자치도 경로당 시설 실태조사」 결과, 경로당 10개소 중 약 6개소 (55.8%)만이 혈압계가 설치된 반면 소화기 설치율은 97.3%로 나타났다. 한편 기타물품 사항으로는 체중 측정을 위한 체중계 요청 빈도가 높게 나타났다.

□ 사업내용

① 경로당 안전바(화장실·계단) 의무설치

- 기간 : 2024년 1 ~ 12월
- 대상 : 18개 시군 경로당 전체
- 방법 : 경로당 시설 실태조사 DB 기반 화장실·계단 안전바 의무 설치
※ 2026년까지 단계별 추진

○ 내용

- (시설개선) 화장실·계단·복도 등 안전바 설치: 공공시설 BF 인증
- (동선개선) 휠체어용 경사로 설치, 문턱·보행길 정비: 무장애 보행길 구축



여성 화장실



남성 화장실



복도

[그림 6-2] 경로당 화장실·복도 안전바 설치 예시

② 경로당 혈압계·체중계 등 안전용품 설치

- 기간 : 2024년 1 ~ 12월
- 대상 : 18개 시군 경로당 전체
- 방법 : 경로당 시설 실태조사 DB 기반 신체 안전용품 설치
 - ※ 2026년까지 단계별 추진
- 내용
 - (건강용품) 혈압계·체중계·무채혈 혈당측정기 등
 - (안전용품) 소화기·안마기 등



혈압계



무채혈 혈당측정기

[그림 6-3] 혈압계·무채혈 혈당측정기 예시

- 향후 기대효과
 - 경로당 이용 어르신의 안전성과 편리성 향상

3) 유니버설 디자인 적용 어르신 가구 구입 · 배부

□ 정책목표 및 사업개요

정책목표	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경로당 이용 어르신의 안전·건강 증진 ○ 경로당 이용 어르신의 편리성 향상
사업대상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도내 경로당 전체
추진·협조부서	<ul style="list-style-type: none"> ○ 강원특별자치도 복지보건국 노인복지과 ○ 18개 시군과 읍면동 행정복지센터 노인복지 담당부서 ○ 대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터

□ 현황 및 추진배경

- 제4장 경로당 이용 어르신의 만족도 조사 결과, 10명 중 약 6명은 주 3일 이상을 경로당을 방문하는 것으로 나타났다. 일상생활 상당 부분을 경로당에서 보내는 어르신들에게 소파와 같은 가구는 편안한 일상을 함께하는 중요한 기능을 담당한다.
 - 나이가 무릎 관절이 불편한 어르신들이 앉고 일어나기 편하도록 하는 경로당 입식문화 환경조성이 필요하다.
- 현장조사 결과, 도내 경로당 이용 어르신 대부분이 바닥에 앉으면 무릎에 무리가 가면서 관절 손상 등 불편에 따라 소파·식탁 의자 등을 이용하고 있었다. 또한 소파 부족, 경로당 문제 등을 고려해 [그림 6-4]와 같이 간이의자를 구입해 경로당 이용 불편을 자체적으로 개선하고 있는 것으로 확인되었다.



[그림 6-4] 경로당 입식생활 예시

- 경로당 안전·건강증진 사업으로 2026년까지 도내 모든 경로당에 유니버설 디자인 적용 어르신 간이의자, 식탁 제작 및 배부를 제안한다.

□ 사업내용

- 기간 : 2024년 1 ~ 12월
- 대상 : 강원특별자치도 18개 시군 경로당 전체
- 방법 : 공모 및 선발, 홍보물 제작·게시
- 내용

〈표 6-3〉 유니버설 디자인 적용 어르신 가구 구입·배부 단계별 내용 예시

단계	내용
공고 및 신청·접수, 선정	<ul style="list-style-type: none"> - 신청·접수 대상 : 간이의자·소파·식탁 필요 경로당 - 신청방법 : 공문발송 또는 담당공무원 이메일 접수 - 선정방법 : 전문가 자문회의 개최 및 선정 - 선정기준 : 경로당 시설 실태조사 DB 활용 - 내용 <div style="text-align: center; border: 1px dashed black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> 공고 → 신청·접수 → 선정 </div> <ul style="list-style-type: none"> 도 → 시군 → 읍면동 읍면동 → 시군 → 도 - 선정기준 설정 - 시군별 경로당수 · 배부수량 결정
↓	↓
유니버설 디자인 적용 어르신 가구 구입	<ul style="list-style-type: none"> - 추진부서 : 강원특별자치도 복지보건국 노인복지과 노인돌봄팀 - 대상 : 강원특별자치도 내 소속 디자인 제작기업 ※ 여성(기업) 우선선발 - 내용 : 유니버설 디자인 적용 어르신 간이의자·소파·식탁
↓	↓
간이의자·소파·식탁 배부 (사용안내서 포함)	<ul style="list-style-type: none"> - ① 홍보물 제작 : 웹포스터, 동영상 등 - ② 오프라인 : 도 노인복지과 → 18개 시군 → 읍면동 행정복지센터 → 선정 경로당 각 배부



[그림 6-5] 유니버설 디자인 적용 어르신 간이의자·식탁 예시



어르신 신체 적합 높이

지지·잡기 쉬운 팔걸이

간이의자·손잡이 활용 발받침

자료: 서울특별시(2021), 「유니버설디자인 어르신 가구 가이드북」.

[그림 6-6] 유니버설 디자인 적용 소파 예시

○ 향후 기대효과

- 경로당 이용 어르신의 안전·건강 증진
- 경로당 이용 어르신의 편리성 향상

나. 경로당 관리 효율화

1) 경로당 급식지원 '도우미 사업' 강원형 일자리 유지 및 권리교육 진행

□ 정책목표 및 사업개요

정책목표	<ul style="list-style-type: none"> ○ 함께하는 경로당 공동체 문화 조성 ○ 경로당 급식지원 '도우미 사업' 채용 어려움 해소
사업대상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도내 경로당 전체
추진·협조부서	<ul style="list-style-type: none"> ○ 강원특별자치도 복지보건국 노인복지과 ○ 18개 시군 노인복지 담당부서 ○ 대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터

□ 현황 및 추진배경

- 도내 18개 시군 노인복지 담당부서 대상 경로당 급식지원 '도우미 사업' 추진현황을 조사한 결과, 정선군을 제외한 17개 시군 지역이 어르신 또는 자체 일자리사업으로 추진하고 있음을 확인하였다.
 - 정선군은 노인일자리사업으로 '경로당 급식지원 도우미 사업'을 시행하였으나 이용자의 부당대우에 따른 지속적인 민원 제기로 사업종료한 것으로 확인되었다.
- 경로당은 사회·문화활동 및 여가복지 외에도 식사제공을 통한 건강증진 공간으로써 노인복지 증진에 기여한다. 식사준비 노동 어려움은 경로당 이용 어르신의 지속적인 고충민원으로 이를 해결하고자 도내 대부분의 시군이 어르신 또는 자체 일자리사업으로 지원하고 있다. 기존 식사 준비 어르신의 봉사, 무임노동에 대한 어려움을 공공형 일자리화 함으로써 식사준비 노동에 대한 임금체계를 마련했다는 점에서 의미있다.
- 하지만 경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자들은 높은 노동강도 및 시간 초과 등에 관한 어려움, 같은 경로당 회원 임에도 불구하고 일자리사업 참여자와 미참여자 간 상차림, 물 시중 요구 등 역할 갈등이 지속 제기되고 있다. 이에 경로당 급식지원 '도우미 사업' 참여자 모집 어려움 및 중도 이탈 등의 결과로 이어지고 있다.

- 노인일자리사업으로 운영하고 있는 대부분의 시군은 공익형(월 10일, 30시간, 27만원)인 반면 홍천·평창·인제군의 경우, 사회서비스형(월 20일, 60시간, 약 71만원)으로 운영하고 있는 것으로 확인되었다.

○ 현장전문가 및 담당공무원 FGI 결과, 시군별 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 일자리를 자체적으로 공익형·사회서비스형 운영을 유지하며 사업 참여자의 권익보호를 위한 경로당 이용자 대상 인식개선 교육 필요성이 제기되었다.

- 경로당 공동체 문화를 긍정적으로 유지하며 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 참여자에게 부당하게 강요되고 있는 일부 사례를 이용자들이 직접 바꿔나갈 필요가 있다.

□ 사업내용

① 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 강원형 일자리 유지

○ 기간 : 2024년 1 ~ 12월

○ 대상 : 17개 시군 노인복지 담당부서

※ 정선군: 노인일자리사업 내 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 재추진

○ 방법 : ‘노인일자리 및 사회활동 지원’사업 정례회의 시 정보공유

○ 내용 : 중앙정부 ‘노인일자리 및 사회활동 지원’사업의 공익형 축소

정책방향에 따른 ‘경로당 급식지원 도우미 사업’의 사회서비스형 추진

〈표 6-4〉 일자리사업 유형별 강원 시군 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 추진현황

구분	시군
공익형 노인일자리사업(13) (월 10일, 30시간, 27만원)	춘천, 원주, 강릉, 동해, 태백, 속초, 삼척, 홍천, 영월, 화천, 양구, 고성, 양양
사회서비스형 노인일자리사업(3) (월 20일, 60시간, 71만원)	홍천, 평창, 인제
자체 일자리사업(2)	횡성, 철원
사업폐지(1)	정선

〈표 6-5〉 강원 시군별 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 추진현황(2023.7.)⁴⁾

구분	주요결과	개선사항
1. 춘천시	<ul style="list-style-type: none"> • 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비 - 23년 420명(전원 여성), 239개 경로당(1~3명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 인원↑, 공익형: 기초연금 대상자 한정, 행복도우미 모집 어려움 - 공익형+사회서비스형 혼용방안 마련 필요
2. 원주시	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당도우미 사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비 - 23년 602명(여성 586명·남성 16명), - 337개 경로당(1~3명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 채용 어려움 - 일반 일자리사업으로 채용 필요
3. 강릉시	<ul style="list-style-type: none"> • 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비+청소 - 23년 410명(여성 403명·남성 7명), - 219개 경로당(1~4명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 공일 1일=3시간 외 초과근무 발생 - 식사준비+청소 : 다른 공익형보다 업무강도↑
4. 동해시	<ul style="list-style-type: none"> • 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비+청소 - 23년 273명(여성 237명·남성 36명), - 131개 경로당(2~3명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 경로당 비회원 시 중도포기↑ - 채용 어려움
5. 태백시	<ul style="list-style-type: none"> • 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비+청소 - 23년 139명(여성 121명·남성 18명), - 42개 경로당(2~5명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 중도포기자 발생시 대기순번 배치 - 노동강도↑, 월급여액 인상 필요 - 채용 어려움
6. 속초시	<ul style="list-style-type: none"> • 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비+청소 - 23년 158명(여성 147명·남성 11명), - 88개 경로당(1~4명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 식사준비 외 다른 요구↑
7. 삼척시	<ul style="list-style-type: none"> • 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 청소 - 23년 280명(여성 251명·남성 29명), - 241개 경로당(1~2명) 	
8. 홍천군	<ul style="list-style-type: none"> • 행복도우미사업 - 공익형+사회서비스형 노인일자리사업(월 10일·27만원/월 20일·71만원), 식사준비 - 23년 191명(여성 191명, 공익 140명+사회 51명), 164개 경로당(1~2명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 같은 경로당에 공익형+사회서비스형 배치 시, 공익형 참가자의 인원 제거

4) 조사기간 : 6/21(수) ~ 7/10(월)

구분	주요결과	개선사항
9. 횡성군	<ul style="list-style-type: none"> 경로당 급식도우미 지원사업 - 자체사업 추진(월 20일·80시간·77만원), 식사준비 - 23년 192명(전원 여성), 192개 경로당(1~3명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 균형잡힌 식단 제공 어려움. - 전문가(영양사)에 의한 식단보급 필요
10. 영월군	<ul style="list-style-type: none"> 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비+청소 - 23년 50명(전원 여성, 하반기 포함 182명 확대예정), 50개 경로당(1명) 	
11. 평창군	<ul style="list-style-type: none"> 행복도우미사업 - 사회서비스형 노인일자리사업(월 20일·74만원), 식사준비 - 23년 50명(선발예정, 7~11월), - 25개 경로당(2명, 등록회원수 80명 이상) 	<ul style="list-style-type: none"> - 공익형 봉사활동보다 업무강도↑, 안정적인 운영 위해 사회서비스형 프로그램 신설 필요
12. 정선군	<ul style="list-style-type: none"> - 없음 	<ul style="list-style-type: none"> - 노인일자리사업으로 '경로당 도우미 사업'시행된 적 있었으나 이용자의 부담대우로 지속적인 민원↑으로 사업종료
13. 철원군	<ul style="list-style-type: none"> 경로당 급식도우미 지원사업 - 자체사업 추진(월 20일·60시간·57.7만원), 식사준비 - 23년 계획중(2~3, 11~12월), 58개 경로당(1~2명) 	
14. 화천군	<ul style="list-style-type: none"> 경로당 도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 청소 - 23년 165명(여성 155명·남성 10명), - 92개 경로당(1~2명) 	
15. 양구군	<ul style="list-style-type: none"> 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비+청소 - 23년 91명(여성 82명·남성 7명), - 91개 경로당(1명) 	
16. 인제군	<ul style="list-style-type: none"> 행복도우미사업 - 사회서비스형 노인일자리사업(월 20일·71만원), 식사준비 - 23년 172명(전원 여성), 88개 경로당(1~3명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 경로당 이용자와 행복도우미 간 갈등
17. 고성군	<ul style="list-style-type: none"> 경로당 도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 청소 - 23년 165명(여성 155명·남성 10명), 92개 경로당(1~2명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 경로당 이용자와 행복도우미 간 갈등으로 신청 안하는 경로당 있음
18. 양양군	<ul style="list-style-type: none"> 행복도우미사업 - 공익형 노인일자리사업(월 10일·27만원), 식사준비+청소 - 23년 170명(전원 여성), 75개 경로당(1~4명) 	<ul style="list-style-type: none"> - 노동강도↑ - 식사준비하지 않는 경로당도 있어 업무형평성 문제 발생

② 경로당 급식지원 '도우미 사업' 권리 및 인식개선 교육 진행

○ 기간 : 2024년 1 ~ 12월

○ 대상 : ① 경로당 회장, ② 경로당 이용 어르신,

③ 노인일자리사업 참여자(행복도우미 포함)

○ 방법 : 스쿨식 강의 및 사례토론 등

○ 내용

〈표 6-6〉 경로당 급식지원 '도우미 사업' 권리 및 인식개선 교육 단계별 내용 예시

구분	내용
경로당 이용 어르신 대상 급식지원 도우미 권리·인식개선 교육 진행	- 내용 : 급식지원 '도우미 사업' 배경 및 참여자 애로사항, 대처방안 등 <div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 경로당 회장 월례회의 시 인식개선 교육 진행 </div> → <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 경로당 회원 대상 자체교육 실시, 상황발생 시 즉시 대처 </div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;"> <div style="text-align: center;"> 대한노인회 시군지회 → 경로당 회장 </div> <div style="text-align: center;"> 경로당 회장 → 경로당 이용 어르신 </div> </div>
↓	↓
노인일자리사업 참여자(행복도우미) 대상 권리·인식개선 교육 진행	- 주최 : 시군별 노인일자리사업 담당부서 - 방법 : 노인일자리사업 참여자 정기교육 시 권리교육 병행 - 내용 : 급식지원 '도우미 사업' 배경 및 참여자 애로사항, 대처방안 등

- ③ 함께하는 경로당 이용생활수칙 만들기
 - 기간 : 2024년 1 ~ 12월
 - 대상 : 강원특별자치도 경로당 이용 어르신
 - 방법 : 공모 및 선발, 포스터 홍보물 제작·게시
 - 내용

〈표 6-7〉 ‘함께하는 경로당 이용생활수칙 만들기’ 선정 및 홍보물 제작 단계별 내용 예시

단계	내용
공모전 공고	- 추진부서 : 대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터 - 대상 : 강원특별자치도 경로당 이용 어르신 - 내용 : 경로당 이용 불편사항, 함께하는 공동체 생활문화 규칙 만들기
↓	↓
신청·접수 및 수칙 선정	- 신청·접수 대상 : 강원특별자치도 경로당 이용 어르신 - 신청방법 : 담당자 이메일 접수 - 선정방법 : 전문가 자문회의 개최 및 선정 - 선정내용 (예: 행복도우미는 시종이 아닙니다, 음식차림은 남녀 모두가 함께, 깨끗하게 몸 관리하기, 나이가 아닌 건강 중심 서로 돌봄, 운동기구 사용은 남녀 서로 양보합시다, 남녀노소 의사결정 등)
↓	↓
경로당 이용생활수칙 십계명 포스터 홍보물 제작 및 배포	- 홍보물 성별영향평가 : ① 담당부서 → 강원특별자치도여성가족연구원 성주류화센터 ② 홍보물 성별영향평가 전문가 자문회의 자체 실시 - 활용 : ① 십계명 포스터 액자 제작 → 도내 모든 경로당 비치 ② 우리마을 경로당 이용생활수칙 십계명 발표회 개최 및 우수사례 선정 등

- 향후 기대효과
 - 함께하는 경로당 공동체 및 문화조성
 - 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 채용 어려움 해소

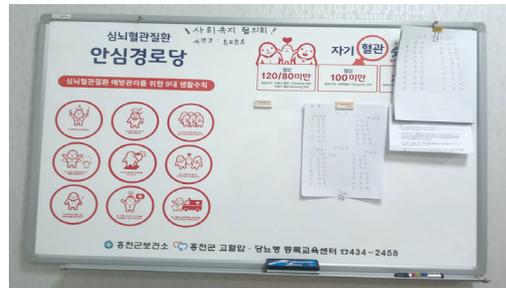
2) 고령 만성질환자 맞춤형 영양관리 건강식단표 보급

□ 정책목표 및 사업개요

정책목표	○ 경로당 이용 고령 만성질환자 맞춤형 영양관리 지원
사업대상	○ 도내 경로당 이용 어르신 및 급식지원 사업 참여자
추진·협조부서	○ 18개 시군과 읍면동 행정복지센터 노인복지 담당부서 ○ 시군 노인복지관·보건소, 강원경로당광역지원센터

□ 현황 및 추진배경

- 경로당은 사회·문화활동 및 여가복지 외에도 식사제공을 통한 건강증진 공간으로써 노인복지 증진에 기여한다. 앞서 4장에서 도내 경로당 이용 어르신의 가구유형을 살펴본 결과, 1인가구 비중이 상당히 높게 나타났다. 영양 및 식생활 관리가 중요한 어르신에게 질환·건강특성 등을 고려한 영양관리가 필요하다.
- 한편 경로당 급식지원 ‘도우미 사업’ 참여자 FGI 결과, 이용회원의 건강상태(질환, 섭식기능 등) 고려한 간편영양식 제공에 대한 고충이 상당히 큰 것으로 확인됐다. 보건소 월별 식단표가 제공되는 홍천군 경로당 행복도우미의 경우, 식단을 동일하게 할 수는 없지만 식단구성에 큰 도움이 되고 있는 것으로 평가했다.
- 어르신들의 영양관리 지원을 위해 지역사회 내 영양사가 고령자 맞춤형 식단표를 구성하는 시군별 노인복지관의 간편영양식 식단표 연계방안을 제안한다.



[그림 6-7] 홍천군 경로당 월간식단표 예시

□ 사업내용

- 기간 : 2024년 1 ~ 12월
- 대상 : 강원특별자치도 경로당 전체
- 방법 : 공모 및 선발, 홍보물 제작·게시
- 내용

〈표 6-8〉 고령 만성질환자 맞춤 영양관리 식단표 제공 예시

구분	세부내용
시군 보건소·노인복지시설 (노인복지관 등) 식단표 제공	- 방법 : ① 시군 노인일자리사업 담당공무원 → 급식지원 도우미사업 참여자 ② 시군 경로당 담당공무원 → 읍면동 행정복지센터 경로당 공무원 → 경로당 회장 ③ 대한노인회 강원연합회 시군지회 → 경로당 회장
식단표 소책자 제작 및 배부	주체 : 대한노인회 강원연합회 내용 : 계절음식 및 만성질환·저작관리 등 고려 1~12월 식단표 제작 ※ 보건소·노인복지시설 식단표 활용 방법 : 대한노인회 강원연합회 경로당광역지원센터 → 시군지회 → 경로당 회장



만성질환식(단백질 보충)



만성질환식(과일)



저작곤란식

[그림 6-8] 고령 만성질환자 맞춤 영양관리 식단 예시

- 향후 기대효과
- 경로당 이용 고령 만성질환자 맞춤 영양관리 지원

다. 체감도 높은 특화사업

1) 경로당 허준 프로그램 활성화(건강상담·교육·검진, 한방순회진료 등)

□ 정책목표 및 사업개요

정책목표	○ 의료취약계층 어르신의 만성질환 예방·통증 경감으로 건강증진 ○ 경로당의 지역돌봄 기능 강화 및 활성화
사업대상	○ 도내 경로당 전체
추진·협조부서	○ 강원특별자치도 복지보건국 노인복지과·보건식품위생과 ○ 시군 보건소, 강원광역치매센터, 강원경로당광역지원센터

□ 현황 및 추진배경

- 본 연구의 목적은 도내 어르신들이 선호하는, 어르신들에게 친화적인 프로그램 확대를 통한 경로당 활성화 방안 마련이다. 앞서 4장에서 진행된 도내 경로당 이용 어르신들의 프로그램 만족도 및 정책수요 결과는 건강관리 영역에 관한 선호도가 월등히 높게 나타났다. 특히 한방순회진료에 관한 높은 정책수요를 파악했다.
- 도내 65세 이상 인구비율이 매년 증가하는 추세에서 어르신 취약계층의 만성질환 및 통증관리 중요성이 부각되고 있다. 교통불편으로 의료기관 방문 및 접근성이 낮은 경로당을 정기적으로 순회하며 혈압·혈당·콜레스테롤 측정 및 건강교육, 한방진료 등을 실시하여 어르신의 건강증진 및 경로당 이용 만족도를 증대시킬 것으로 기대된다.
- 5장에서 도내 시군 보건소 대상 경로당 건강관리사업 추진현황을 조사한 결과, 2023년 기준 절반 가량이 관련사업을 수행하고 있는 것으로 확인됐다. 특히 5개 시군은 경로당에 공중보건 한의사가 방문·진료하는 ‘한방순회진료’사업을 수행하고 있었다.
- 본 연구는 경로당 내 건강관리사업은 지역사회 내 보건소가 핵심주체라는 점을 기준을 설정하고 경로당 시군지회와 보건소 간 자체적인 연계방안을 1차적으로 제안한다. 즉, 현재 건강관리사업을 진행하고 시군의 경우, 진행사업을 강화 및

활성화를 제안한다. 반면 미시행 시군의 경우, 경로당 시군지회와 지역 보건소간 자체협의를 통해 건강관리사업 시행을 제안한다.

- 한편 타시도 사례조사를 기반으로 광역 단위 공중보건 한의사 연계 ‘경로당 한방순회진료’ 사업수행은 가능한 것으로 확인하였다. 관련법과 공중보건 한의사 업무활동장려금 인상방안도 추후 고려해볼 수 있는 방안으로 제시하고자 한다.

□ 사업내용

①안: 경로당 시군지회-보건소 연계 건강관리 프로그램 자체추진 확대

①-1. 건강관리 순회프로그램 비중 목표치 설정 및 확대 추진

- 기간 : 2024년 1 ~ 12월
- 대상 : 도내 경로당 이용 어르신
- 주관 : 도 노인복지과 노인돌봄팀, 강원경로당광역지원센터, 경로당 시군지회
- 방법 : 경로당 시군지회 ‘건강관리 순회프로그램’ 확대 추진 권고 및 모니터링
- 내용

〈표 6-9〉 강원 경로당 건강관리 순회프로그램 추진 모니터링 단계별 내용 예시

단계	내용
경로당 순회프로그램 중 건강관리 비중 목표치 선정 ※ '23년 기준	- 내용 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 건강관리 순회프로그램 비중 목표치 선정 </div> → <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 시군별 건강관리 순회프로그램 비중 목표치 공유 및 확대 추진 권고 </div> → <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> 건강관리 순회프로그램 확대 추진 </div> </div> <p style="text-align: center;"> 노인복지과, 경로당광역지원센터 경로당광역지원센터 → 경로당 시군지회 경로당 시군지회 → 경로당 </p>
경로당 순회프로그램 중 건강관리 비중 모니터링 및 결과 발표	- 주관 : 강원특별자치도 노인복지과 - 협조 : 강원경로당광역지원센터 - 기간 : 2024년 1~12월 - 내용 ① 순회프로그램 추진현황 현황 정기조사(분기별 1회) ② 분기별 순회프로그램 중 건강관리 사업비중 목표치 달성 점검 ③ 건강관리 순회프로그램 비중 시군별 관리 강화

〈표 6-10〉 강원 경로당 건강관리 순회프로그램 추진목표 예시

단위: %

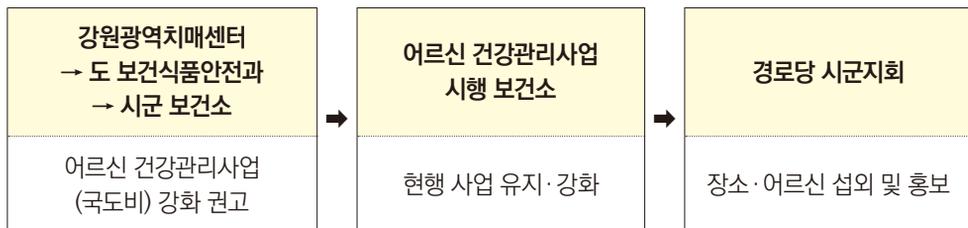
영역	추진현황		추진목표 2024~ 2026년
	2019년 (코로나19 이전)	2022년 (코로나19 이후)	
1. 건강운동(체조·댄스교실, 웃음교실, 요가·명상, 근력강화 운동)	47.2	43.7	16.4
2. 건강관리(혈당·콜레스테롤 측정 등 건강검진, 한방진료, 안마교실)	4.7	2.8	32.0
3. 교육·상담(정보화 교육, 인식개선 교육, 노인상담, 생활·안전교육)	4.3	14.9	11.1
4. 여가활동(노래교실 등 음악활동, 바둑·장기교실, 미술활동, 문화·공연활동)	38.7	31.2	16.4
5. 권익증진(성교육, 소비자 피해예방 교육, 노인자살·학대예방 교육)	0.8	1.4	9.4
6. 사회참여(이·미용 서비스, 시설방문 위문공연, 자원봉사 활동)	4.2	6.1	14.6
전체	100.0	100.0	100.0

주1: 경로당 순회프로그램 추진목표=경로당 이용 어르신의 향후 이용의향을 기반 산출, 연도별 목표치 상향 설정 필요

주2: 경로당 순회프로그램 추진현황=비중

①-2. 시군 보건소·의료원의 의료취약지역 어르신 건강관리사업 확대 추진

- 기간 : 2024년 1 ~ 12월
- 대상 : 도내 의료취약지역 경로당 이용 어르신
- 주관 : 도 보건식품안전과 정신보건팀, 시군 보건소·의료원, 강원광역치매센터
- 협조 : 도 노인복지과 노인돌봄팀, 강원경로당광역지원센터, 경로당 시군지회
- 방법 : 시군 보건소 어르신 건강관리사업 중 경로당 이동진료사업 확대
- 내용



○ 대상사업

〈표 6-11〉 강원 경로당 대상 건강관리사업

구분	세부내용
치매관리사업	<ul style="list-style-type: none"> - 목적 : 치매예방 선별검사 → 검진결과에 따른 맞춤형 관리 → 인지훈련 프로그램 실시 등 - 대상 : 만 60세 이상 어르신 - 내용 : ① 치매조기검진사업, ② 고위험군 집중검진 및 등록관리, ③ 치매예방 및 인지강화교실 운영, 찾아가는 치매예방교육, ④ 치매실종예방사업(배회인식표 등 지원) 등 - 주체 : 시군 보건소·의료원 치매안심센터
기타(시군비)	- 찾아가는 이동진료버스 등

주1: '보건진료소 노인건강관리 지원'(도 자체)은 보건소, '방문건강관리사업 및 AI-IOT기반 어르신 건강관리사업'(국비)은 가정으로 경로당 진료·장소 확대 어려움

주2: '강원헬스_up'(도 자체) 2023년까지 운영

〈표 6-12〉 '의료취약지역 어르신 건강관리사업' 참여자 및 역할 예시

대상		역할
강원특별자치도	본청 보건식품안전과	- 시군 보건소·의료원 대상 의료취약지역 어르신 건강관리사업 중 경로당 이동진료 사업 추진확대 권고 - 대상사업 중심: 치매관리사업, 시군비 자체사업
	본청 노인복지과 노인돌봄팀	- 경로당광역지원센터 및 경로당 시군지회 대상 어르신 건강관리사업 시 경로당 장소 적극 협조 요청
	시군 보건소·의료원	- 어르신 건강관리사업 실행
	강원광역치매센터	- 치매관리사업 총괄 및 확대 추진
대한노인회 강원연합회	강원경로당광역지원센터	- 경로당 시군지회 대상 어르신 건강관리사업 시 경로당 장소 적극 협조 요청
	경로당 시군지회	- 의료취약지역 경로당 섭외 및 일정조율 - 어르신 홍보 강화

〈표 6-13〉 강원 시군별 보건소의 경로당 건강관리사업 추진현황(2023.7.)⁵⁾

구분	한방	한방 외
1. 춘천시	• 없음	
2. 원주시	※ 한의약 장애인 방문건강관리사업 - 가정, 공중보건 한의사1 - 1~12월, 월 2회 방문	• 우리동네 경로당 건강플러스교실 - 건강교실(만성질환관리·금연·고혈압·당뇨·영양) - 간호사·영양사 등, 2~5월, 경로당 8개소 2회씩
3. 강릉시	• 마음이 한방애, 우리마을 건강주치의 - 경로당, 공중보건 한의사·간호조무사·행정직 공무원 - 3~12월, 격주 1일(월 2회)	• 구강보건교육 - 1:1 구강보건 교육 및 홍보 - 간호사2·공무원1, 1~12월, 월 2회
		• 치매인식개선·치매파트너 교육 - 치매안심센터 사업홍보 및 교육 - 간호사2·공무원1, 1~12월, 월 2회
		• 내과진료교육 - 치매안심센터 사업홍보 및 교육 - 간호사2·공무원1, 1~12월, 월 2회
4. 동해시	• 경로당 한방진료 - 경로당, 간호(조무)사·행정·운전직 공무원 등 - 3~11월, 주 1회	• 치매예방교실 '뇌 나이가 어때서' - 치매예방 교육 - 작업치료사·간호사, 4~11월, 8개소, 64회
		• 찾아가는 맞춤형 어르신 건강관리교실 - 맞춤 근력 운동교실 - 운동처방사 등, 5~6월, 6개소, 74회
5. 태백시	• 없음	• 없음
6. 속초시	• 없음	• 없음
7. 삼척시	• 없음	• 없음
8. 홍천군	• 없음	• 없음
9. 횡성군	• 한의약 중풍예방마을 - 경로당, 공중보건 한의사·간호(조무)사 - 11~12월, 주 1회 - 침, 보건교육, 기공체조	• 없음
10. 영월군	• 없음	• 건강백세 치매예방교실 - 치매예방 교육·체조 - 치매전문인력 등, 2~10월, 8개소, 64회
		• 보건지소 단위)경로당 순회 건강프로그램 - 치매·만성질환·비만 예방 - 2~10월

5) 조사기간 : 7/3(월) ~ 7/19(수)

구분	한방	한방 외
11. 평창군	• 없음	• 없음
12. 정선군	• 없음	• 없음
13. 철원군	• 없음	<ul style="list-style-type: none"> • 찾아가는 경로당 치매예방 프로그램 - 치매안심센터 공무원3·간호사1 - 1~3월, 8개소, 총 8회
		<ul style="list-style-type: none"> • 치매안심마을 찾아가는 치매예방 교실 - 치매안심센터 기간제2, 외부강사 - 6~7월, 2개소, 총 8회
14. 화천군	<ul style="list-style-type: none"> • 행복노년 순회진료 - 경로당, 양방 공중보건조사·간호(조무)사, 행정직 공무원 등 - 1~12월, 주 1회 	<ul style="list-style-type: none"> • 어르신백세 건강교실 - 혈액검사·상담, 만성질환 예방, 원예·미술 등 - 간호사1·영양사1·생활체육지도사1·행정공무원2 - 23년 10월~24년 2월, 2개소, 주1회, 총 24회
		<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 순회교육 - 건강 및 운동교육 - 간호사1·영양사1·생활체육지도사1·행정공무원2 - 3~4월, 3개소 총 3회
15. 양구군	• 없음	<ul style="list-style-type: none"> • 경로당 건강교실 운영 - 건강체조·여가활동교실 - 1~12월, 17개소, 주 2회
		<ul style="list-style-type: none"> • 찾아가는 조기검진 - 치매 1차검사, 치매안심센터 공무원 2~3명 - 3~12월, 40개소, 주 1회
16. 인제군	• 없음	• 없음
17. 고성군	• 없음	<ul style="list-style-type: none"> • 생활터 구강관리사업 - 구강보건 교육·관리, - 치위생사, 10개소, 연 4회
18. 양양군	• 없음	• 없음

②안: 광역 단위에서의 공중보건 한의사 연계 ‘경로당 한방순회진료’ 확대 추진

②-2. 「강원특별자치도 경로당 한방순회진료」 운영계획 예시

○ 추진근거

- 「의료법」 제33조(의료기관의 개설 등)

제33조(의료기관의 개설 등) ① 의료인은 이 법에 따른 의료기관을 개설하지 아니하고는 의료업을 할 수 없으며, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 외에는 그 의료기관 내에서 의료업을 하여야 한다.

1. 「응급의료에 관한 법률」제2조제1호에 따른 응급환자를 진료하는 경우
2. 환자나 환자 보호자의 요청에 따라 진료하는 경우
3. 국가나 지방자치단체의 장이 공익상 필요하다고 인정하여 요청하는 경우
4. 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 가정간호를 하는 경우

- 「노인복지법」 제1조(목적)

제1조(목적) 이 법은 노인의 질환을 사전예방 또는 조기발견하고 질환상태에 따라 적절한 치료·요양으로 심신의 건강을 유지하고, 노후의 생활안정을 위하여 필요한 조치를 강구함으로써 노인의 보건복지증진에 기여함을 목적으로 한다.

- 「지역보건법」 제11조(보건소의 기능 및 업무)

제11조(보건소의 기능 및 업무) ① 보건소는 해당 지방자치단체의 관할 구역에서 다음 각 호의 기능 및 업무를 수행한다.

5. 지역주민의 건강증진 및 질병예방·관리를 위한 다음 각 목의 지역보건의료서비스의 제공
 - 라. 여성·노인·장애인 등 보건의료 취약계층의 건강유지·증진
 - 바. 지역주민에 대한 진료, 건강검진 및 만성질환 등의 질병관리에 관한 사항
 - 사. 가정 및 사회복지시설 등을 방문하여 행하는 보건의료 및 건강관리사업

○ 도내 공중보건 한의사 현황(2023년 기준)

〈표 6-14〉 강원 시군별 보건기관 공중보건 의사 배치현황(2023.5.)

단위: 개소, 명

구분	'23년 보건지소	보건기관 공보의 인원			
		소계	의과	치과	한방
강원	98	231	104	41	86
춘천시	10	14	6	3	5
원주시	9	15	4	2	9
강릉시	7	15	5	2	8
동해시	1	5	2	1	2
태백시	1	4	2	1	1
속초시	-	3	1	1	1
삼척시	8	16	8	3	5
홍천군	8	15	7	3	5
횡성군	8	15	8	2	5
영월군	8	16	8	3	5
평창군	6	20	12	3	5
정선군	7	17	8	3	6
철원군	4	10	4	2	4
화천군	4	19	10	3	6
양구군	4	13	5	3	5
인제군	5	12	5	2	5
고성군	3	10	4	2	4
양양군	5	12	5	2	5

자료: 강원도(2023) 행정내부자료.

○ 사업개요

- 사업기간 : 2024년 1 ~ 12월
- 시행주체 : 강원특별자치도 노인복지과 및 참여시군 보건의료원·보건소
- 사업대상 : 경로당 이용 어르신
- 대상지역 : 교통 및 의료기관 접근성이 낮은 80개 읍면 소재 경로당
 - ※ 참여시군 자체기준 선정
- 방문횟수 : 경로당별 2회 이상 운영 ※ 참여시군 방문횟수·방법 유동적 운영
- 운영인력 : 공중보건 한의사 1, 보조인력(간호사 1, 행정지원 1) 권장

○ 사업내용

- 기초검진 : 혈압, 당뇨(혈당) 측정
- 진 료 : 한의과(진료, 침, 물리치료 등)
- 보건교육 : 각종 보건사업(치매 등) 지원 안내 및 연계사업 추진
- 홍보물품 배부 : 파스 1개/인당

○ 단계별 내용 예시

<표 6-15> 강원 경로당 ‘한방순회진료’ 단계별 내용 예시

단계	내용										
사업신청	- 보건기관 단위 : 공중보건 한의사가 배치되어있는 보건의원·보건소(지소)										
↓	↓										
대상지역 선정	- 보건기관 관할 읍면지역에서 의료시설 접근성이 열악한 경로당 - 기준 : 마을버스 3회 이하, 의료기관 거리 10km 이상 등 - 방법 : 행복복지센터, 이장협의회 등 추천										
↓	↓										
순회진료팀 구성	- 3명(한의사 1, 보조인력 2)										
	<table border="1" style="width: 100%;"> <thead> <tr> <th style="background-color: #ffffcc;">구분</th> <th style="background-color: #ffffcc;">역할</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="background-color: #ffffcc;">공중보건 한의사</td> <td>- 진료세팅(매트, 타이머 등) - 상담 및 한의과 진료(침, 물리치료, 뜸 등) - 진료기록지 작성 등</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #ffffcc;">간호사</td> <td>- 기초검진(혈압, 혈당측정 등) 및 안내 - 개인정보동의서, 진료기록지 작성, 발침지원 - 관리대장·실적보고 행정처리 등</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #ffffcc;">보조인력</td> <td>- 경로당-순회진료팀 일정조율, 보건소 내방자 정보공유 - 관차 이동지원 - 경로당 진료세팅(배너 설치, 진료공간 구성 등) - 홍보물품(파스 등) 배부, 이용자 만족도 조사 등</td> </tr> </tbody> </table>	구분	역할	공중보건 한의사	- 진료세팅(매트, 타이머 등) - 상담 및 한의과 진료(침, 물리치료, 뜸 등) - 진료기록지 작성 등	간호사	- 기초검진(혈압, 혈당측정 등) 및 안내 - 개인정보동의서, 진료기록지 작성, 발침지원 - 관리대장·실적보고 행정처리 등	보조인력	- 경로당-순회진료팀 일정조율, 보건소 내방자 정보공유 - 관차 이동지원 - 경로당 진료세팅(배너 설치, 진료공간 구성 등) - 홍보물품(파스 등) 배부, 이용자 만족도 조사 등		
	구분	역할									
	공중보건 한의사	- 진료세팅(매트, 타이머 등) - 상담 및 한의과 진료(침, 물리치료, 뜸 등) - 진료기록지 작성 등									
간호사	- 기초검진(혈압, 혈당측정 등) 및 안내 - 개인정보동의서, 진료기록지 작성, 발침지원 - 관리대장·실적보고 행정처리 등										
보조인력	- 경로당-순회진료팀 일정조율, 보건소 내방자 정보공유 - 관차 이동지원 - 경로당 진료세팅(배너 설치, 진료공간 구성 등) - 홍보물품(파스 등) 배부, 이용자 만족도 조사 등										
공중보건 한의사	- 진료세팅(매트, 타이머 등) - 상담 및 한의과 진료(침, 물리치료, 뜸 등) - 진료기록지 작성 등										
간호사	- 기초검진(혈압, 혈당측정 등) 및 안내 - 개인정보동의서, 진료기록지 작성, 발침지원 - 관리대장·실적보고 행정처리 등										
보조인력	- 경로당-순회진료팀 일정조율, 보건소 내방자 정보공유 - 관차 이동지원 - 경로당 진료세팅(배너 설치, 진료공간 구성 등) - 홍보물품(파스 등) 배부, 이용자 만족도 조사 등										
↓	↓										
경로당 방문 및 기초검진·한방 진료	- 방문횟수 : 경로당별 2회 이상 - 이상소견자 보건소(지소) 등록관리 또는 의료기관 의뢰										
	<table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <tr> <td style="background-color: #ffffcc;">기초검진</td> <td>→</td> <td style="background-color: #ffffcc;">한방 진료</td> <td>→</td> <td style="background-color: #ffffcc;">평가 및 홍보물품 수령</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #ffffcc;">- 혈압, 혈당체크 - 개인정보동의서 작성</td> <td></td> <td style="background-color: #ffffcc;">- 침, 물리·온열치료 등</td> <td></td> <td style="background-color: #ffffcc;">- 이용자 만족도 조사 - 홍보물품 수령</td> </tr> </table>	기초검진	→	한방 진료	→	평가 및 홍보물품 수령	- 혈압, 혈당체크 - 개인정보동의서 작성		- 침, 물리·온열치료 등		- 이용자 만족도 조사 - 홍보물품 수령
기초검진	→	한방 진료	→	평가 및 홍보물품 수령							
- 혈압, 혈당체크 - 개인정보동의서 작성		- 침, 물리·온열치료 등		- 이용자 만족도 조사 - 홍보물품 수령							
↓	↓										
사업평가	- 이용자 만족도 조사지 분석·평가										

○ 향후 기대효과

- 의료취약계층 어르신인 만성질환 예방·통증 경감으로 건강증진
- 경로당의 지역돌봄 기능 강화 및 활성화

2) 「강원노하우(老 how)」 브로셔 발간 및 배부

□ 정책목표 및 사업개요

정책목표	○ 지역돌봄 위한 경로당의 정보제공 기능 강화
사업대상	○ 도내 경로당 및 이용 어르신
추진·협조부서	○ 도 본청 노인복지과, 여성가족연구원 ○ 강원경로당광역지원센터 및 시군지회

□ 현황 및 추진배경

- 「강원특별자치도 노인복지 기본계획(2023~2027)」의 정책비전은 ‘어르신이 살기 좋은 품격있는 노인복지 보장’이다. 이는 민선8기 도정방침 ‘도민 중심, 현장 중심’의 도민 삶과 연결된 지역사회의 노인복지 향상을 강조한다.
- 도내 경로당 이용 어르신 FGI 결과, 현장에 상당히 많은 홍보물이 오고 있지만 실질적으로 도움되는 정보가 없다는 점에 대한 아쉬움과 함께 대표 노인복지정책 정보제공 수요를 확인하였다.
 - 앞서 경로당 회장 인터뷰 결과, 많은 회원들이 장기요양보험제도, 긴급복지, 노인일자리사업 등을 종종 문의하는 것으로 조사됐다. 경로당 회장은 인지하고 있는 정보는 직접 소개하거나 행정복지센터로 연결하는 것으로 확인되었다.
 - 한편 대부분의 경로당에서는 생활정보 관련 중요 홍보물을 냉장고에 부착해서 이용 회원간 정보를 공유하는 점이 인상적이었다.
- 강원 어르신들이 경로당을 통해 최소한의 복지정책 정보를 접할 수 있는 공간으로 활용되고자 「강원노하우(老 how)」 브로셔 발간·배부를 제안한다.
 - 어르신의 일상생활과 밀접한 중앙과 강원특별자치도의 대표 노인복지정책에 한정해 신청대상 및 방법, 담당기관 등 기본정보를 제공한다. 단 어르신의 신체적 특징을 고려하여 큰 활자로 4~6쪽의 가독성 있는 홍보물로 제작할 필요가 있다.

□ 사업내용

- 기간 : 2024년 1 ~ 6월
- 대상 : 강원특별자치도 경로당 이용 어르신
- 방법 : 집필진 구성 및 브로셔 4~6쪽 제작 · 게시
- 내용

〈표 6-16〉 「강원노하우(老 how)」 브로셔 발간 및 배부 단계별 내용 예시

단계	내용
집필진 구성 및 원고작성	<ul style="list-style-type: none"> - 추진부서 : 강원특별자치도 노인복지과, 경로당광역지원센터 - 내용 <div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center; margin: 10px 0;"> <div style="border: 1px dashed black; padding: 5px; text-align: center;"> 「강원노하우(老 how)」 집필진 구성 </div> <div style="margin: 0 10px;">➔</div> <div style="border: 1px dashed black; padding: 5px; text-align: center;"> 원고작성 </div> </div> <ul style="list-style-type: none"> - 도, 경로당광역지원센터, 행정복지센터 노인복지 공무원, 연구자 등 - 중앙 및 도 대표 노인복지정책 및 주요내용 선정
↓	↓
「강원노하우(老 how)」 제작	<ul style="list-style-type: none"> - 제작 : 브로셔 형태 - 홍보물 성별영향평가 : <ol style="list-style-type: none"> ① 담당부서 → 강원특별자치도여성가족연구원 성주류화센터 ② 홍보물 성별영향평가 전문가 자문회의 자체 실시
↓	↓
「강원노하우(老 how)」 출판 및 배부	<ul style="list-style-type: none"> - 내용 <div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center; margin: 10px 0;"> <div style="border: 1px dashed black; padding: 5px; text-align: center;"> 「강원노하우(老 how)」 발간·배부 </div> <div style="margin: 0 10px;">➔</div> <div style="border: 1px dashed black; padding: 5px; text-align: center;"> 교육 활용 </div> </div> <ul style="list-style-type: none"> - 배부대상 : 도내 경로당 및 이용 어르신 등 - 경로당 시군지회 종사자 - 경로당 회장 정례회의 <ul style="list-style-type: none"> ※주최: 경로당 시군지회 - 경로당 이용 어르신 <ul style="list-style-type: none"> ※주최: 경로당 회장, 순회프로그램 강사 연계 등



[그림 6-9] 경로당 생활정보 홍보물 활용 예시

【「강원노하우(老 how)」 주요내용 예시】

구분	내용				
생활 지원 일자리	• 기초연금	- 대상: 만 60세 이상, 소득인정액 소득하위 80% 이하 - 내용: 월 32만 3,180원까지 지원 ※ 단독가구 - 신청: 행정복지센터 또는 국민연금공단 지사방문 - 문의: 보건복지상담센터(☎129), 국민연금공단 콜센터(☎1355)			
	• 긴급복지 의료지원	- 대상: 생계유지 곤란 저소득층 ※소득·재산기준 충족 - 내용: 각종검사·치료 등 의료비 300만원 이내(최대 2회) - 신청: 시군청, 행정복지센터, 보건복지상담센터 - 문의: 보건복지상담센터(☎129)			
	• 어르신을 위한 요금감면 제도				
		감면내역	대상	내용	문의
		철도요금	65세 이상 어르신	- 지하철 무료 이용 - KTX·새마을호 등 30% 감면	- 신분증 제시 - 코레일(☎1544-7788)
	문화활동비		- 고궁·국립박물관·공원·미술관 등 무료 입장	- 신분증 제시	
	통신요금	기초연금 수급자	- 월 청구금액 2만 2,000원 미만 시 50% 감면 - 월정액 최대 1만 1,000원 감면	- 행정복지센터 - 이동통신사 대리점	
	• 어르신 일자리사업	대상: (공약형)만65세 이상 기초연금수급자, (그 외)만 60세 이상 내용: 다양한 일자리 및 사회활동(공공시설 봉사 등) 지원 신청: 행정복지센터, 노인일자리수행기관(시니어클럽·노인복지관) 문의: 노인일자리 상담안내(☎1544-3388)			

【「강원노하우(老 how)」 주요내용 예시】

구분	내용				
주거 지원	• 주택연금	- 대상: 보유주택 공시가격 9억원 이하 만 55세 이상 - 내용: 집 담보로 내 집에 살면서 매월 연금 수령 - 신청: 한국주택금융공사 방문 또는 온라인 신청 - 문의: 한국주택금융공사(☎1688-8114)			
	• 임대주택	- 대상: 무주택세대구성원 만 65세 이상 ※총자산 3억 6,100만원 이하 - 내용: 시세 40% 이하 수준 갱신계약 횟수 제한 없음 - 신청: 시군청, 행정복지센터 - 문의: LH마이홈(☎1600-1004)			
건강·의료	• 강원 어르신 병원동행 서비스	- 대상: 만 65세 이상 병원진료 필요 어르신(춘천·동해·횡성) - 내용: 병원이용 보호자 역할 수행(집↔병원 이동, 병원접수·수납 등) - 신청: 전화(춘천 ☎033-241-0508·동해 ☎033-522-0508·횡성 ☎070-4811-0508)			
	• 어르신 임플란트·틀니 지원				
		감면내역	대상	내용	문의
		임플란트	- 65세 이상 - 부분 무치약	- 치과 임플란트 시설 시 해당 비용 일부 지원(평생 2개)	- 치과 대상자 등록 - 보건복지상담센터 (☎129)
		틀니	- 65세 이상 - (부분)무치약	- 완전·부분틀니 시술 시 해당 비용 일부 지원	
	• 어르신 무릎 인공관절 수술 지원	- 대상: 만 60세 이상 기초생활수급자, 차상위계층 등 - 내용: 검사·진료·수술비 본인부담금(한쪽 무릎 기준 120만원) 지원 - 신청: 지역 보건소 - 문의: 노인의료나눔재단(☎02-711-6599)			
돌봄	• 독거노인 응급안전 안심서비스	- 대상: 만 65세 이상 독거어르신 중 기초생활수급자·기초연금수급자 - 내용: 가정에 화재센서·활동감지기·응급호출기 설치 → 응급상황 대처 - 신청: 사업대상자 추천 및 대상자 발굴 → 서비스 신청 → 대상자 승인 - 문의:보건복지상담센터(☎129)			
	• 장기요양 보험제도	- 대상: 6개월 이상 혼자 일상생활 수행 어려운 만 65세 이상 어르신 - 내용: 가정방문 신체·가사활동 지원, 요양시설 입소, 가족요양비 지원 - 신청: 국민건강보험공단 노인장기요양보험운영센터 방문 또는 우편신청 - 문의:국민건강보험공단 노인장기요양보험(☎1577-1000)			

○ 향후 기대효과

- 어르신들의 지역사회 계속거주(Aging In Place) 기반 마련
- 지역돌봄 위한 경로당의 정보제공 기능 강화

참고문헌

- 강원도 복지국(2022), 『행정내부자료』.
- 강원특별자치도 복지보건국(2023), 『행정내부자료』.
- 강원도(2022), 『강원도 노인복지 기본계획(2023~2027)』, 강원도여성가족연구원.
- 강은미·이영철(2018), “경로당 이용 노인 삶의 만족도에 미치는 영향 요인분석: 서울특별시 경로당을 중심으로”, 『융합정보논문지』, 8(5), pp. 173-181.
- 경기복지재단(2011), 『경기도 경로당 운영 활성화 방안』.
- 경기복지재단(2016), 『아침이 기다려지는 경로당 특화프로그램 개발연구』.
- 괴산군보건의료원(2023), 「2023년 충북 괴산군보건소 양·한방 이동순회진료 계획」 내부자료.
- 권미애·이지예·조추용·송시영·권미애(2020), 『테마별 개방형 경로당 프로그램(안)과 정책적 함의』, 인천여성가족재단 인천고령사회대응센터.
- 김규엽(2005), 『노인의 여가활동이 생활만족도와 자아존중감에 미치는 영향』, 경기대학교 행정대학원 석사학위논문.
- 김선·전성기·오미섭·박소영(2016), 『전남 노인 여가프로그램 실태 및 욕구조사 연구』, 전남복지재단.
- 김세진·강은나(2017), “도시지역 거주 노인의 여가시설 이용 유형과 특성에 관한 연구: 여가시설 이용노인을 중심으로”, 『보건사회연구』, 37(3), pp. 110-138.
- 김재희(2021), “제주지역 노인의 사회활동이 삶의 만족도에 미치는 영향: 가구유형별 비교를 중심으로”, 『한국지역사회복지학』, (77), pp. 1-31.
- 김정현·양다연(2021), 『서울시 경로당 기능 강화 방안 연구』, 서울시복지재단.
- 김춘남·이현서·이초록(2016), 『아침이 기다려지는 경로당 특화프로그램 개발연구』, 경기복지재단.
- 김필두·유동상(2014), 『경북형 경로당 활성화 방안』, 한국지방행정연구원.
- 남동구보건소(2022), 「2022년 경로당 건강이동진료사업 계획」 내부자료.
- 남동구보건소(2022), 「2022년 경로당 한방주치의사업 계획」 내부자료.
- 대구광역시(2018), 『대구광역시 맞춤형 노인복지정책 수립 연구』.
- 대한민국정부(2015), 『제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)』.
- 대한민국정부(2020), 『제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025)』.
- 대한노인회(2016), 『2016년 경로당 실태조사 현황』.

- 동해시보건소(2019), 「행복을 전하는 이동보건소 운영」 내부자료.
- 박경순·박영란·염유식(2015), “어떤 농촌노인이 경로당에 가지 않는가?”, 『사회복지정책』, 42(2), pp. 163-184.
- 박은선(2018), 『대구 경로당 운영 실태분석 및 활성화 방안』, 대구경북연구원.
- 박인수(2005), 『노인종합복지관 여가프로그램 참여가 성공적 노후에 미치는 영향』, 국민대학교 대학원 박사학위논문.
- 박종철·강창교·전보경·임성범·남영우(2019), 『경로당 행복도우미 선행 시범운영 평가 및 운영방안』, 경북행복재단.
- 박현식·전오진(2014), “성공적 노후를 위한 노년세대와 신노년세대 인식 비교”, 『지역사회연구』, 22(4), pp. 217-237.
- 보건복지부(2022), 『2022 노인보건복지 사업안내』.
- 보건복지부(2023), 『2023 공중보건의사제도 운영지침』.
- 보건복지부(2023), 『노인복지시설 현황』.
- 부산광역시(2018), 『부산시 고령친화도시 조성을 위한 2기 노인복지실행계획(2019~2023)』, 부산복지개발원.
- 서상목(2011), 『경기도 경로당 운영 활성화 방안』, 경기복지재단.
- 서울특별시(2021), 『서울시 어르신복지 종합계획(2021~2025)』.
- 서울특별시(2021), 『유니버설디자인 어르신 가구 가이드북』.
- 신진영·이원지(2019), “사회적 자본이 노인의 삶의 질에 미치는 영향”, 『대한국령친화산업학회지』, 11(2), pp. 85-93.
- 엄춘식·김근홍·김분석·이근홍·이인수(2005), 『서울시 경로당 실태조사 및 발전방안 연구』, 서울복지재단.
- 유병선·김나연(2014), 『경로당 활성화를 위한 자원협의체 구성방안 연구』, 경기복지재단.
- 유병선·박봉길·신동길(2021), 『경기도 경로당 지원인력 특성 분석 연구: 경로당 순회프로그램 관리자를 중심으로』, 경기복지재단.
- 유병선·양한모·김춘남(2013), 『경기도형 경로당 모델 개발: 신개념 융통형 경로당 디자인 매뉴얼 중심으로』, 경기복지재단.
- 유병선·정규형(2015), “도농 간 경로당 이용 결정요인 차이 연구”, 『사회복지 실천과 연구』, 12(2), pp. 171-196.
- 유성호(2017), “노인복지관의 경로당 이용형태에 따른 노인의 특성과 정책과제”, 『입법과 정책』, 9(2), pp. 247-273.

- 인천광역시(2018), 『인천 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)』.
- 임채욱·김민희·김덕임(2020), 『여수시 경로당 운영 활성화 및 지원에 관한 방안 수립』, 여수시사회복지협의회.
- 임춘식·김근홍·김문석·이근홍·이인수(2006), “서울시 경로당 실태조사 및 발전방안 연구”, 『노인복지연구』, 31, pp. 313-344.
- 장영화(2019), “김해시 읍·면지역 경로당 활성화 프로그램이 참여노인의 삶의 만족도에 미치는 영향에 관한 연구”, 『사회과학연구』, 58(1), pp. 161-195.
- 전라북도(2018), 『전라북도 노인복지증진 기본계획(2018~2021)』, 전북대학교 사회복지연구소.
- 정순돌·안준희·정세미·이아영·김미리(2020), 『경로당 실태조사 및 발전방안 연구』, 이화여자대학교 산학협력단.
- 정희태(2016), “농어촌 지역의 노인여가시설 활성화 방안: 성환읍 지역을 중심으로”, 『한국도서학회』, 26(2), pp. 159-173.
- 충청남도(2019), 『제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2020~2024)』.
- 태안군보건의료원(2023), 「2023년 경로당 순회 주치의사업 운영 계획」 내부자료.
- 홍석호·김순은(2016), “노인의 여가복지시설 이용의 저해요인: 지역의 유형화 차이를 중심으로”, 『보건사회연구』, 36(4), pp. 125-156.
- 화천군보건의료원(2023), 「2023년 YO세대 행복노년 운영계획」 내부자료.
- 국가법령정보센터 www.law.go.kr
- 국가통계포털 kosis.kr
- 보건복지부 www.mohw.go.kr
- 복지로 복지통계 www.bokjiro.go.kr
- 빅카인즈 www.bigkinds.or.kr

부 록

1. 강원 경로당 이용자 만족도 조사지
2. 강원 경로당 관련업무 종사자 정책수요 조사지

강원도 경로당 이용자 만족도 조사

ID

-

안녕하십니까?

강원도여성가족연구원은 강원도의 여성·가족·복지문제를 연구하고 정책을 개발하는 연구기관입니다. 본 연구원에서는 「강원도 경로당 운영 활성화 방안」 연구를 수행 중에 있습니다. 이 연구는 강원도 경로당 이용 어르신들의 만족도 및 정책수요를 파악하여 '활기차고 행복한 노후활동'을 위한 경로당 운영 활성화 정책을 수립하기 위한 목적을 갖고 있습니다.

귀하가 제공하는 정보는 「통계법」 제33조에 의거하여 익명이 보장되며 조사내용은 연구목적 외의 다른 용도로 절대 사용되지 않습니다. 잠시 시간을 내서서 질문에 응해 주시길 부탁드립니다. 감사합니다.

2023년 3월



강원도여성가족연구원

GANGWON-DO WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

연구기관: 강원도여성가족연구원 조사기관: 강원도경로당광역지원센터 문의: 033-248-6324

1. 기본정보

		응답칸
SQ1. 거주지	1) 춘천시 2) 원주시 3) 강릉시 4) 동해시 5) 태백시 6) 속초시 7) 삼척시 8) 홍천군 9) 횡성군 10) 영월군 11) 평창군 12) 정선군 13) 철원군 14) 화천군 15) 양구군 16) 인제군 17) 고성군 18) 양양군	
SQ2. 성별	1) 남성 2) 여성	
SQ3. 연령	1) 65~70세 2) 71~75세 3) 76~80세 4) 81~90세 5) 90세 이상	
SQ4. 가구유형	1) 1인 가구 2) 부부 3) 본인+자녀 4) 부(모)+본인 5) 기타	
SQ5. 경로당 교통수단	1) 걸어서 2) 본인소유 자동차 3) 대중교통(버스 등) 4) 택시 5) 기타(강사, 동네이장 자동차 등 도움)	
SQ6. 경로당 이용기간	1) 1년 미만 2) 1~5년 3) 6~10년 4) 11년 이상	
SQ7. 경로당 이용빈도	1) 주 1~2일 2) 주 3~4일 3) 주 4~5일 4) 거의 매일 5) 월 1~2회	
SQ8. 경로당 이용시간대	1) 주로 오전 2) 주로 오후 3) 점심식사 전·후 4) 하루 중임(저녁시간 포함)	

Section A.

문A1. 귀하의 경로당 영역별 이용 만족도에 대해 해당사항을 응답해 주시기 바랍니다.

구 분	전혀 아니다	별로 아니다	보통 이다	약간 그렇다	매우 그렇다	응답칸
1) 나는 건강한 편이다	①	②	③	④	⑤	
2) 나는 현재 경로당 이용에 전반적으로 만족한다	①	②	③	④	⑤	
3) 나는 현재 경로당 건물과 화장실, 방 등 시설이용 에 만족한다	①	②	③	④	⑤	
4) 나는 현재 TV, 에어컨, 소파, 경로당 내 와이파이 등 비품이용 에 만족한다	①	②	③	④	⑤	
5) 나는 현재 경로당 청소상태, 식사 등 관리사항 에 만족한다	①	②	③	④	⑤	
6) 나는 경로당에서 제공하는 순회 프로그램(여가활동) 에 대해 만족한다	①	②	③	④	⑤	

문A2. 경로당 **시설이용** 시 불편한 점 및 개선 필요사항은 무엇입니까?

※ 3개까지 중복응답 가능

--	--	--

- | | |
|-----------------------------------|------------------------|
| 1) 건물이 오래돼서 | 2) 경로당의 좁은 공간 |
| 3) 엘리베이터가 없어서 | 4) 남성방과 여성방이 분리되지 않아서 |
| 5) 경로당 방에 안전바가 없어서 | 6) 남성과 여자화장실이 분리되지 않아서 |
| 7) 화장실에 가려면 신발을 신고 경로당 밖으로 나가야 돼서 | 8) 화장실에 안전바가 없어서 |
| 9) 기타() | 10) 없음 |

문A3. 경로당 **비품이용** 시 불편한 점 및 개선 필요사항은 무엇입니까?

※ 3개까지 중복응답 가능

--	--	--

- | | |
|----------------------|---|
| 1) 24시간 TV 방송채널이 없어서 | 2) 경로당 내 와이파이기가 없어서(핸드폰에 인터넷 연결 안됨) |
| 3) 소파 부족 | 4) 거실 간의의자 부족 |
| 5) 식탁이 없어서 | 6) 기타(고장 또는 불편한 비품 적어주세요
현재 가장 필요한 비품 적어주세요) |
| 7) 없음 | |

문A4. 경로당 **관리사항** 중 불편한 점 및 개선 필요사항은 무엇입니까?

※ 3개까지 중복응답 가능

--	--	--

- | | |
|-------------|----------------|
| 1) 청소 | 2) 식사제공 횟수 |
| 3) 식사 메뉴·식단 | 4) 요리·음식 담당 역할 |
| 5) 실시 프로그램 | 6) 경로당 회비 |
| 7) 기타() | 8) 없음 |

문A5. 경로당을 이용하는 가장 큰 이유는 무엇입니까?

- | | |
|-------------------|---------------------------------|
| 1) 친구와의 만남·대화를 위해 | 2) 여가문화 프로그램·놀이·취미활동 등을 즐기기 위해서 |
| 3) 자원봉사활동 | 4) 식사를 해결하기 위해서 |
| 5) 마땅히 갈 곳이 없어서 | 6) 기타() |

문A6. 경로당을 이용하는데 가장 큰 문제는 무엇입니까?

- | | |
|-----------------------|-----------------|
| 1) 동료·회원 간 불화 | 2) 일부 동료·회원만 이용 |
| 3) 경로당 임원의 역할 과중 | 4) 프로그램 부족 |
| 5) 인력부족(도우미, 자원봉사자 등) | 6) 경로당 거리가 멀어서 |
| 7) 기타() | 8) 없음 |

문A7. 경로당에서의 주된 여가활동은 무엇입니까?

- | | | |
|---------------|----------------|------------|
| 1) 동료·친구와의 대화 | 2) 경로당 프로그램 참여 | 3) 텔레비전 시청 |
| 4) 식사 | 5) 화투 등 | 6) 기타() |

문A8. 경로당에서 순회 프로그램(여가활동) 수강의 가장 어려움은 무엇입니까?

- | | |
|-----------------------------|------------------------|
| 1) 흥미와 관심 있는 프로그램 부족 | 2) 적은 인원 |
| 3) 장소가 협소해서 | 4) 프로그램이 단순하고 다양하지 못해서 |
| 5) 노인일자리사업 참여 등 다른 활동으로 바빠서 | 6) 기타() |

문A9. 경로당에서 순회 프로그램 개최의 적정 횟수는 어느정도입니까?

- | | |
|-----------------|---------|
| 1) 주 1회 | 2) 주 2회 |
| 3) 격주 1회 / 월 2회 | 4) 월 1회 |
| 5) 기타() | |

문A10. 현재 경로당 운영방식 및 운영경비 상황에 대해 어떻게 생각하십니까?

- | | |
|--------------|---------------|
| 1) 잘 운영되고 있다 | 2) 잘못 운영되고 있다 |
| 3) 잘 모르겠다 | |

Section B.

문B1. 각 경로당 여가 프로그램에 대해 이용한 적이 있는지, 이용하셨다면 만족하셨는지, 향후 이용의향에 해당하는 곳에 번호를 써 주십시오.

대분류	중분류	1. 이용여부 (모두 응답) <u>(이용한 적이 있으신지요?)</u>	2. 만족도 (이용=① 응답자에 한함) <u>이용하셨다면 만족하셨는지요?)</u>	3. 향후 이용의향 (모두 응답) <u>(필요하거나 듣고 싶은 프로그램)</u>
		√ 표시	① 만족 ② 불만족	√ 표시
<i>예시</i>		√	②	√
1. 건강운동	1) 체조·댄스교실			
	2) 웃음교실			
	3) 요가·명상			
	4) 근력강화 운동(요가, 탁구 등)			
2. 건강관리	5) 건강검진(혈당, 콜레스테롤 등 측정)			
	6) 한방치료			
	7) 안마교실(물리치료 포함)			
	8) 식사			
3. 교육·상담	9) 정보화 교육			
	10) 인식개선 교육			
	11) 노인상담			
	12) 생활·안전교육			
4. 여가활동	13) 음악활동(노래교실 등)			
	14) 바둑·장기교실			
	15) 미술활동			
	16) 문화·공연활동			
5. 권익증진	17) 성교육			
	18) 소비자 피해예방 교육			
	19) 노인자살·학대예방 교육			
6. 사회참여	20) 이·미용 서비스			
	21) 시설방문 위문공연			
	22) 자원봉사 활동(청소 등)			
7. 공동작업장	23) 일거리 공동생산 활동 참여			

문B2. 경로당에 대한 건의사항 또는 희망 프로그램 등 자유로운 의견을 부탁드립니다.

※ 질문에 응답하여 주셔서 대단히 감사합니다.

강원도 경로당 관련 업무종사자
정책평가 및 수요조사

ID

-

안녕하십니까?

강원도여성가족연구원은 강원도의 여성·가족·복지문제를 연구하고 정책을 개발하는 연구기관입니다. 본 연구원에서는 「강원도 경로당 운영 활성화 방안」 연구를 수행 중에 있습니다. 이 연구는 강원도 경로당 관련 업무종사자의 정책평가 및 수요를 파악하여 '활기차고 행복한 노후활동'을 위한 경로당 운영 활성화 정책을 수립하기 위한 목적을 갖고 있습니다.

귀하가 제공하는 정보는 「통계법」 제33조에 의거하여 익명이 보장되며 조사내용은 연구목적 외의 다른 용도로 절대 사용되지 않습니다. 잠시 시간을 내시어 설문에 응해 주시길 부탁드립니다. 감사합니다.

2023년 3월



강원도여성가족연구원
GANGWON-DO WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

□ 연구기관 : 강원도여성가족연구원 ■ 문 의 : 033-248-6324

1. 기본정보

1. 기본정보		응답칸
SQ1. 성명	<input type="text"/>	
SQ2. 성별	1) 남성 2) 여성	
SQ3. 연령	1) 21~30세 2) 31~40세 3) 41~50세 4) 51~60세 5) 61~70세 6) 70세 이상	
SQ4. 근무지	1) 춘천시 2) 원주시 3) 강릉시 4) 동해시 5) 태백시 6) 속초시 7) 삼척시 8) 홍천군 9) 횡성군 10) 영월군 11) 평창군 12) 정선군 13) 철원군 14) 화천군 15) 영구군 16) 인제군 17) 고성군 18) 영양군	
SQ5. 부서 및 직급	<input type="text"/> 부서명 <input type="text"/> * 순회프로그램 관리자/총무부장/사무국장	
SQ6. 재임기간	1) 1년 미만 2) 1~2년 3) 3~5년 4) 6~10년 5) 11년 이상	

문A1. 귀하의 경로당 운영 만족도에 대해 해당사항을 응답해 주시기 바랍니다.

구분	전혀 아니다	별로 아니다	보통 이다	약간 그렇다	매우 그렇다	응답칸
1) 나는 현재 강원도의 경로당 운영 지원정책에 만족한다 ※ 운영비 : '22년 개소당 101만원 + 등록회원 1인당 4만원 → '23년 개소당 128만원 + 등록회원 1인당 4만 3천원 ※ 프로그램 강사료 : '22년 중 10회, 회당 4만 5천원 → '23년 중 20회, 회당 5만원	①	②	③	④	⑤	
2) 나는 경로당이 제공하는 여가활동 프로그램에 대해 만족한다	①	②	③	④	⑤	

문A2. 강원도의 경로당 운영 지원정책 중 개선 필요사항은 무엇입니까?

※ 3개까지 중복응답 가능

--	--	--

- | | |
|---------------------------|----------------------|
| 1) 운영비 지원금액 부족(개소당, 등록회원) | 2) 프로그램 강사료 지원횟수 많아서 |
| 3) 프로그램 강사료 회당 금액부족 | 4) 프로그램 강사료 지원항목 개선 |
| 5) 기타(구체적으로 작성해주세요) | |

문A3. 경로당 프로그램 운영에서 불편한 점 및 개선 필요사항은 무엇입니까?

※ 3개까지 중복응답 가능

--	--	--

- | | |
|-------------------------------|-------------------|
| 1) 이용자 흥미·관심(수요)을 반영한 프로그램 부족 | 2) 프로그램이 다양하지 못해서 |
| 3) 좌식에서 입식으로 전환 | 4) 적은 이용자 인원 |
| 5) 장소가 협소해서 | 6) 경로당 비품 노후화 |
| 7) 기타(자유롭게 작성해주세요) | |

문A4. 경로당 운영 프로그램 중 연계·협력 추진하는 기관을 기입하여 주시기 바랍니다.

항목	응답	응답칸
1) 관할 지자체(동사무소·주민센터 등)	1) 예 2) 아니오	
2) 노인복지관 및 (중합)사회복지관	1) 예 2) 아니오	
3) 자원봉사센터	1) 예 2) 아니오	
4) 의료기관(의사회, 약사회 포함), 보건(지, 진료)소	1) 예 2) 아니오	
5) 초·중고·대학교	1) 예 2) 아니오	
6) 종교단체·민간기업	1) 예 2) 아니오	
7) 기타		

문A5. 앞으로 노인여가사업 관련 연계·협력이 필요하다고 생각하는 기관을 기입하여 주시기 바랍니다.

--

문A6~7. 지역특성을 반영한 경로당 향후 필요사업은 무엇입니까?

어르신 희망 프로그램이나 기관연계, 예산 등의 문제로 지원하지 못한 사업은 무엇입니까?

※ 전체 23개 중 5개까지 중복응답 가능

대분류	중분류	예시	지역특성 반영 향후 필요사업 (√ 표시)	기관연계, 예산문제로 지원하지 못한 사업 (√ 표시)
1. 건강운동	1) 체조·댄스교실			
	2) 웃음교실			
	3) 요가·명상	√		
	4) 근력강화 운동(요가, 탁구 등)			
2. 건강관리	5) 건강검진(혈당, 콜레스테롤 등 측정)			
	6) 한방치료	√		
	7) 안마교실(물리치료 포함)	√		
	8) 식사	√		
3. 교육상담	9) 정보화 교육			
	10) 인식개선 교육			
	11) 노인상담			
	12) 생활·안전교육			
4. 여가활동	13) 음악활동(노래교실 등)	√		
	14) 바둑·장기교실			
	15) 미술활동			
	16) 문화·공연활동			
5. 권익증진	17) 성교육			
	18) 소비자 피해예방 교육			
	19) 노인자살·학대예방 교육			
6. 사회참여	20) 이·미용 서비스			
	21) 시설방문 위문공연			
	22) 자원봉사 활동(경소 등)			
7. 공동작업장	23) 일거리 공동생산 활동 참여			

목록에 없다면 기입하여 주세요.

문A8. 경로당 운영에 관한 견의사항 지역사회 기관(자원 등) 연계·협력 어려움, 개선을 위해 강원도가 지원해 주
었으면 하는 사항 등이 있으시면 자유롭게 적어주시기 바랍니다.

※ 질문에 응답하여 주셔서 대단히 감사합니다.

연구보고서 2023-01

강원특별자치도 경로당 운영 활성화 방안

2023년 10월 31일 발행

발행인: 김숙영

발행처: 강원특별자치도여성가족연구원

주소/강원특별자치도 춘천시 외솔길 25(석사동)

전화/(033) 248-6300 (대)

팩스/(033) 248-6305 (대)

<http://gwfri.gwd.go.kr>

보고서 내용 중 의문사항이나 착오가 발견될 경우 연락주시기 바랍니다.

등록번호 72-6530337-000002-01

ISBN 979-11-87764-81-6

강원특별자치도 경로당 운영 활성화 방안

Women&Family Research Institute

강원 | 여성가족연구원
특별자치도 | Women&Family Research Institute

강원특별자치도 춘천시 외솔길 25 | Tel 033.248.6300
<https://gwfri.gwd.go.kr>

비매품/무료



ISBN 979-11-87764-81-6